



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.  
GENERAL

ECE/CECI/2007/6  
25 September 2007

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО ЭКОНОМИЧЕСКОМУ СОТРУДНИЧЕСТВУ И ИНТЕГРАЦИИ

Вторая сессия  
Женева, 5-7 декабря 2007 года  
Пункт 3 с) предварительной повестки дня

ХОД ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОГРАММЫ

СОДЕЙСТВИЕ СОЗДАНИЮ БЛАГОПРИЯТНЫХ УСЛОВИЙ  
ДЛЯ РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА И МСП

**ОБЗОР ПОДХОДОВ НА УРОВНЕ ПОЛИТИКИ К РЕШЕНИЮ ТЕХ ПРОБЛЕМ,  
СВЯЗАННЫХ С НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЙ ЗАБОЙ,  
КОТОРЫЕ ПРЕПЯТСТВУЮТ РАЗВИТИЮ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА И  
ПРЕДПРИЯТИЙ**

Записка секретариата

*Резюме*

Настоящий документ, подготовка которого предусмотрена программой работы Комитета по экономическому сотрудничеству и интеграции, основан на итогах Международной конференции на тему "Снижение барьеров на пути предпринимательства и поощрение развития предприятий: возможные варианты политики", организованной 18-19 июня 2007 года, а также на материалах членов сети экспертов по вопросам развития предпринимательства и предприятий. Более подробно опыт стран в области содействия созданию благоприятных условий для развития предпринимательства и МСП анализируется в резюме передовой практики, которое готовится секретариатом.

В настоящем обзоре выделяются основные препятствия на пути развития предприятий в странах региона ЕЭК с экономикой догоняющего типа, высвечиваются правовые, административные, налоговые и финансовые барьеры, стоящие на пути новых и действующих предприятий, определяются некоторые виды передовой практики в деле снижения этих барьеров и излагаются выводы, основанные на стратегических рекомендациях для правительств, разработанных вышеупомянутой Международной конференцией.

Ожидается, что Комитет одобрит рекомендации, согласованные Международной конференцией на тему "Снижение барьеров на пути предпринимательства и поощрение развития предприятий: возможные варианты политики".

**СОДЕРЖАНИЕ**

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
ВВЕДЕНИЕ .....	1 - 3	4
I. ОСНОВНЫЕ ПРЕПЯТСТВИЯ НА ПУТИ РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИЯТИЙ .....	4 - 7	4
II. СНИЖЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНЫХ БАРЬЕРОВ .....	8 - 20	9
III. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ НАЛОГОВОГО АДМИНИСТРИРОВАНИЯ .....	21 - 29	9
IV. ФИНАНСИРОВАНИЕ НОВООБРАЗУЮЩИХСЯ ПРЕДПРИЯТИЙ И МСП .....	30 - 39	11
V. СОДЕЙСТВИЕ РАСШИРЕНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МСП ЗА РУБЕЖОМ.....	40 - 46	13
VI. БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ .....	47 - 56	15
VII. ВЫВОДЫ.....	57 - 64	18

## **ВВЕДЕНИЕ**

1. Как предусмотрено программой работы Комитета по экономическому сотрудничеству и интеграции (КЭСИ) на 2006-2008 годы и последующий период, в настоящем документе дается обзор подходов на уровне политики к решению тех проблем, связанных с нормативно-правовой и институциональной базой, которые препятствуют развитию предпринимательства и предприятий. Он основан на выводах, приведенных в справочной записке, подготовленной секретариатом для Международной конференции на тему "Снижение барьеров на пути предпринимательства и поощрение развития предприятий: возможные варианты политики" (Международная конференция), организованной 18-19 июня 2007 года, на итогах этой Конференции, а также на материалах, представленных членами сети экспертов по вопросам развития предпринимательства и предприятий.
2. Опыт стран в области содействия созданию благоприятных условий для развития предпринимательства и МСП более подробно рассматривается в предусмотренном программой работы Комитета на 2008 год резюме передовой практики содействия созданию благоприятных условий для развития предпринимательства и МСП, которое в настоящее время готовится секретариатом.
3. Обзор подходов на уровне политики представляется для обсуждения. Ожидается, что Комитет одобрит рекомендации, согласованные вышеупомянутой Международной конференцией.

### **I. ОСНОВНЫЕ ПРЕПЯТСТВИЯ НА ПУТИ РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИЯТИЙ**

4. Хорошо продуманная политика, призванная снизить препятствия на пути развития предпринимательства и предприятий, требует хороших практических знаний о нормативных и институциональных барьерах, с которыми сталкиваются потенциальные предприниматели, в том числе об их масштабах и значимости для новообразующихся и уже действующих предприятий. Обследования компаний, проведенные национальными ассоциациями предпринимателей и малых и средних предприятий (МСП), а также международными организациями и НПО (Организация экономического сотрудничества и развития, Всемирный банк, Европейский банк реконструкции и развития, организация

"Международная транспарентность" и Всемирный экономический форум) в середине 2000-х годов, позволяют лучше понять все еще не решенные вопросы в этой области<sup>1</sup>.

5. В частности, вышеупомянутые обследования предприятий указывают на то, что предприниматели как из развитых стран, так и из стран с экономикой догоняющего типа<sup>2</sup> одинаково воспринимают основные препятствия на пути ведения бизнеса. Факторы, упоминавшиеся представителями компаний из всех регионов, включали в себя неэффективные бюрократические процедуры, отсутствие необходимого доступа к финансированию и чрезмерно высокие налоги. В то же время предприниматели из стран с экономикой догоняющего типа в регионе включили также в первую пятерку препятствующих факторов запутанные налоговые правила и коррупцию. Другие факторы, такие, как политическая нестабильность, инфляция и системы валютного регулирования, в целом оказались менее значимыми. Согласно результатам тех же обследований, такие факторы, как обременительные нормы налогообложения и коррупция, были сочтены предпринимателями из стран с экономикой догоняющего типа четвертым и пятым по значимости препятствиями на пути ведения бизнеса.

6. Хотя присвоенные этим факторам места в отдельных странах с экономикой догоняющего типа разнятся, большинство из опрошенных руководителей предприятий указывали на три группы факторов, препятствующих предпринимательству и функционированию предприятий: неэффективность управления (государственная

---

<sup>1</sup> При подготовке настоящего документа использовались следующие исследования: "Перспективы развития МСП и предпринимательства" ОЭСР (2005 год), "Обследование ответственных за выработку политики и обследование МСП на предмет восприятия барьеров на пути доступа к международным рынкам" ОЭСР-форума Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС) 2006 год), "Глобальный доклад о конкурентоспособности" Всемирного экономического форума (2005-2006 годы), "Малые и средние предприятия в странах с переходной экономикой" ЕЭК ООН (2003 год), обследование в рамках проекта "Ведение бизнеса" (<http://www.doingbusiness.org/>) "Стратегия микро-, малых и средних предприятий" ЕБРР (2006 год) и Глобальный доклад о коррупции организации "Международная транспарентность" (2006 год).

<sup>2</sup> Понятие "страны с экономикой догоняющего типа" используется для определения группы десяти новых государств - членов ЕС (Болгария, Венгрия, Латвия, Литва, Польша, Румыния, Словакия, Словения, Чешская Республика и Эстония), стран Юго-Восточной Европы (Албания, Босния и Герцеговина, бывшая югославская Республика Македония, Сербия, Хорватия и Черногория), а также стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (Азербайджан, Армения, Беларусь, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Российская Федерация, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан и Украина).

бюрократия и коррупция), вопросы налогообложения (налоговые правила и ставки налогов) и отсутствие необходимого доступа к финансированию.

7. Участники вышеупомянутой Международной конференции на тему "Снижение барьеров на пути предпринимательства" подчеркнули также важное значение культурных и психологических факторов, в частности применительно к предпринимателям-женщинам, предпринимателям, принадлежащим к этническим меньшинствам, и молодым предпринимателям. Конференция рекомендовала обеспечить снижение этих барьеров на пути роста предприятий на основе целого ряда мер, которые должны учитывать гендерный фактор и должны, в частности, поощрять и стимулировать дух предпринимательства, в особенности среди молодежи, и помогать им в осмыслении возможностей, открываемых предпринимательством.

## **II. СНИЖЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНЫХ БАРЬЕРОВ**

8. В число административных барьеров входят барьеры, с которыми предприниматели сталкиваются при организации нового предприятия или на этапе функционирования уже существующего предприятия. В первом случае они связаны с числом оговоренных законом шагов, которые им необходимо предпринять и которые обычно включают в себя получение операционного разрешения, нотариальное оформление учредительных документов компании, открытие банковского счета и регистрацию и/или получение разрешений от различных государственных ведомств. Административные барьеры, стоящие перед уже существующими предприятиями, связаны с чрезмерно обременительными требованиями к отчетности и сопряженным с этим оформлением документов, отсутствием необходимой информации об изменениях в нормах и правилах и с разорительными санкциями в случае нарушения правил. Хотя административные процедуры, связанные с учреждением и работой предприятий, не являются специфическими для стран с экономикой догоняющего типа, они воспринимаются как одна из важнейших препон для предпринимателей почти во всех странах этой группы.

9. Для снижения административных барьеров на пути предпринимательства страны с экономикой догоняющего типа придерживаются в основном сходной политики, опираясь на существующую передовую практику, а также на рекомендации международных организаций. Они фокусируют внимание на упорядочении законодательной базы, регулирующей регистрацию и функционирование предприятий, упрощении применимых процедур и сокращении их числа, на уменьшении того количества времени, которое требуется для организации предпринимателями своих операций, на снижении финансового бремени, связанного с учреждением предприятий, и облегчении бремени надзорного характера, лежащего на уже функционирующих предприятиях.

10. Для этого Всемирный банк и Европейская комиссия, в частности, рекомендуют правительствам:

a) создать единые центры доступа (системы "одного окна") для оформления учреждения предприятий;

b) стандартизировать требования к документации и перейти на электронную регистрацию предприятий;

c) устранить участие судов и нотариусов в процессе регистрации;

d) уменьшить учредительные сборы для отражения исключительно административных расходов;

e) ввести систему временных бизнес-лицензий для обеспечения быстрой организации операций в "стандартных" обстоятельствах; и

f) ввести правило "молчание - знак согласия", с тем чтобы сразу же по истечении предельных сроков для обработки заявок предприятие автоматически считалось зарегистрированным.

11. В основном следуя вышеупомянутым рекомендациям, страны с экономикой догоняющего типа делают акцент на различных конкретных средствах облегчения административного бремени.

12. Целый ряд правительств фокусируют внимание на упорядочении и согласовании норм, регулирующих регистрацию и функционирование предприятий (Албания, Беларусь, Молдова, Российская Федерация, Таджикистан, Украина, Узбекистан, Хорватия), на упрощении применимых процедур и сокращении их числа (Беларусь, бывшая Сербия и Черногория, Узбекистан) и на внедрении механизма "одного окна" для новообразующихся предприятий (бывшая югославская Республика Македония, Литва, Российская Федерация, Румыния, Узбекистан и Украина). В Республике Молдова, например, правительство в сотрудничестве с частным сектором провело экспертизу как минимум 1 000 соответствующих законов и положений, отменило 100 и пересмотрело 200 из них, с тем чтобы они обеспечивали более благоприятные условия для предпринимательства.

13. Бывшая югославская Республика Македония и Сербия отменили требование о получении генеральной бизнес-лицензии для большинства видов коммерческой

деятельности, которые не сопряжены со значительными рисками для окружающей среды, здоровья населения или безопасности. Несколько стран (например, Босния и Герцеговина и Румыния) отменили требование об обязательном использовании услуг как нотариусов, так и судей в процессе регистрации.

14. Молдова, Сербия и Хорватия ввели электронные системы регистрации компаний, которые значительно уменьшили задержки, а Хорватия еще и приняла и ввела в действие законодательство об использовании электронных подписей. Черногория и Сербия в настоящее время применяют правило "молчание - знак согласия" в процессе регистрации компаний.

15. Усилия правительств в этой области, как представляется, приносят свои плоды. За последние четыре года во многих из стран с экономикой догоняющего типа число процедур, связанных с регистрацией предприятий, имело тенденцию к уменьшению. В результате этого в период 2003-2006 годов среднее число дней, посвящаемых предпринимателям организации компании, уменьшилось примерно на 32% в новых членах ЕС, на 30% в странах Юго-Восточной Европы и на 26% в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. В то же время в 2006 году для учреждения компании в стране с экономикой догоняющего типа требовалось в среднем 32 дня, т.е. вдвое больше, чем в шести развитых странах с рыночной экономикой, выбранных для сравнения<sup>3</sup> (в среднем 15 дней).

16. Те, кто вырабатывает политику в странах с экономикой догоняющего типа, стараются также снизить расходы, связанные с учреждением предприятия. Албания, например, приняла ряд мер по упрощению и отмене лишних процедур при регистрации и функционировании хозяйствующих субъектов. Эти меры включают в себя внесение изменений в закон о коммерческом регистре в целях уменьшения количества времени, необходимого предприятиям для официальной регистрации в суде, отмену требования о лицензировании компаний, не занимающихся производством и переработкой продуктов питания, и создание единого централизованного вебпортала для МСП, содержащего электронные версии соответствующих законов и положений.

17. В период 2003-2006 годов средние общие расходы на учреждение предприятия в стране с экономикой догоняющего типа в процентах от валового национального дохода

---

<sup>3</sup> Для сравнения использовались данные по следующим странам ОЭСР: Германия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Финляндия, Франция и Япония.

(ВНД)<sup>4</sup> на душу населения сократились на 12 процентных пунктов в странах Юго-Восточной Европы, на 6 процентных пунктов в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии и на 5 процентных пунктов в новых членах ЕС. Наиболее значительное снижение регистрационных расходов было отмечено в Албании, Грузии, Латвии, Российской Федерации, Румынии, Словакии и Украине. Во всех этих странах расходы за период 2003-2006 годов сократились более чем вдвое. Другие страны, прежде всего Азербайджан, Армения, Болгария, бывшая югославская Республика Македония, Венгрия, Казахстан, Кыргызстан, Литва, Сербия, Словения, Узбекистан и Хорватия, также добились значительного прогресса в этой области. В то же время к концу указанного периода затраты на учреждение предприятия в странах с экономикой догоняющего типа все еще в четыре раза превышали соответствующие затраты в контрольной выборочной группе развитых стран с рыночной экономикой.

18. На уровне политики подходы, касающиеся требований к минимальному капиталу, широко варьировались между странами. По данным Всемирного банка, за последние четыре года в одних странах (таких, как бывшая югославская Республика Македония, Узбекистан и Украина) требования к минимальному капиталу были ужесточены, тогда как в других (Болгария, Босния и Герцеговина, Грузия, Польша и Сербия) они были значительно снижены. В 2006 году в Азербайджане, Кыргызстане, Румынии и Черногории требования к капиталу были либо равны нулю, либо близки к нему. Вместе с тем в Болгарии, бывшей югославской Республике Македония, Польше, Таджикистане и Украине они колебались от 90 до 379% от ВНД на душу населения.

19. Разработчики политики в Беларуси, Таджикистане и Узбекистане сконцентрировали усилия на облегчении операций предприятий. В частности, они продлили срок действия операционных лицензий, уменьшили число инспекционных проверок, проводимых на действующих предприятиях, и улучшили координацию действий налоговых органов. Число государственных инспекционных проверок уменьшилось, и доля инспектируемых МСП также сократилась. Теперь бизнес-операторам приходится тратить меньше времени на работу с инспекторами.

20. В этом контексте Международная конференция рекомендовала правительствам последовательно осуществлять меры, направленные на облегчение процесса создания

---

<sup>4</sup> Валовой национальный доход (ВНД) является показателем общей суммы внутренних и внешних доходов резидентов страны. ВНД на душу населения - это валовой национальный доход, поделенный на численность населения по состоянию на середину года. (Вебсайт Всемирного банка, <http://www.worldbank.org/data/countrydata/aag.htm>).



предприятий, учитывая с этой целью рекомендации Всемирного банка и Европейской комиссии. Она рекомендовала также упростить процедуры, регулирующие функционирование уже действующих предприятий, в частности сократить количество требуемых разрешений и лицензий и увеличить сроки их действия, улучшить координацию между различными надзорными учреждениями и уменьшить общее число проверок, которым подвергаются предприятия.

### **III. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ НАЛОГОВОГО АДМИНИСТРИРОВАНИЯ**

21. Согласно данным последних обследований, в странах с экономикой догоняющего типа налогообложение считается одним из наиболее важных компонентов деловой среды. В частности, правительствам приходится одновременно решать как проблему налогового бремени, так и проблему сопряженного с этим административного бремени, связанную с числом уплачиваемых налогов и с тем количеством времени, которое компании вынуждены тратить на выполнение своих налоговых обязательств.

22. Та ограниченная информация, которая имеется, показывает, что в 2000-х годах правительства в странах с экономикой догоняющего типа старались усовершенствовать налоговое администрирование, заострив внимание на таких мерах, как:

- a) снижение ставок налогов;
- b) введение единого налога и/или специальных схем налогообложения для МСП;
- c) уменьшение числа взимаемых налогов; и

d) упрощение налогового администрирования для предприятий, в том числе на основе налогового администрирования в онлайн-режиме.

23. По оценкам Всемирного банка, директивные органы в ряде стран упростили налоговые режимы в стремлении создать привлекательные налоговые условия для корпораций.

24. С этой целью был принят целый ряд мер. Недавно Хорватия, например, ввела в действие проект электронного государственного управления, позволяющий подавать декларации о подоходных и других налогах в онлайн-режиме. Законодательство, допускающее подачу налоговых деклараций в онлайн-режиме, было одобрено в бывшей югославской Республике Македонии и в настоящее время рассматривается в

Боснии и Герцеговине. В Российской Федерации методика расчета корпоративной налоговой базы была сделана более транспарентной, а ставка НДС была снижена.

25. Усилия стран по уменьшению общего налогового бремени для предприятий нашли отражение в результатах обследований компаний. Ставки корпоративных налогов во многих странах с экономикой догоняющего типа были снижены, и в результате этого доля бизнес-операторов, усматривающих в ставках налогов проблему, в последнее время сократилась во всех группах стран с экономикой догоняющего типа.

26. Данные, представленные Всемирным банком, показывают, что в 2006 году ставка налога с прибыли в странах с экономикой догоняющего типа составляла половину от ставки в шести ведущих странах с рыночной экономикой, выбранных для сравнения. Вместе с тем налоги с фонда заработной платы в процентном отношении к валовой прибыли в первой группе стран были значительно выше по сравнению со странами ОЭСР (за исключением Франции).

27. Беларусь, Грузия, Латвия, Таджикистан и Узбекистан уменьшили число налогов, подлежащих уплате предприятиями, а Албания и Узбекистан ввели особые налоговые режимы для МСП.

28. Однако в целом число налоговых платежей в странах с экономикой догоняющего типа по-прежнему значительно превышает их число в странах ОЭСР. Если в новых членах ЕС этот разрыв, как представляется, преодолевается, то в странах Юго-Восточной Европы, Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии число налогов, подлежащих уплате предприятиями, в середине 2000-х годов в два-три раза превышало их число в странах ОЭСР. То же самое касается и количества времени, которое приходится тратить компаниям для соблюдения требований налогообложения; в этот же период по сравнению со странами ОЭСР оно было особенно значительным в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии.

29. Вышеупомянутые расхождения могут указывать на дальнейшие направления действий на уровне политики в целях увязки систем налогообложения с потребностями предприятий. Международная конференция подчеркнула также необходимость рассмотрения, когда это целесообразно, вопроса о принятии целенаправленных мер по созданию налоговых стимулов для МСП.

#### **IV. ФИНАНСИРОВАНИЕ НОВООБРАЗУЮЩИХСЯ ПРЕДПРИЯТИЙ И МСП**

30. Доступ к финансированию рассматривается предприятиями в качестве одного из трех наиболее важных факторов, влияющих на функционирование предприятий. В то же время, как известно, возможности мобилизации достаточного финансирования МСП ограничиваются тем, что банковские учреждения считают сопряженные с этим кредитные риски высокими. Коммерческие банки зачастую отклоняют проектные предложения МСП из-за отсутствия достаточного обеспечения, плохого финансового состояния подающих заявки предприятий и недостаточной ясности бизнес-планов. Барьеры на пути к банковскому финансированию особенно высоки для тех новообразующихся предприятий, конкурентные преимущества которых основаны на исследованиях и разработках и на инновационной деятельности, поскольку этим компаниям зачастую недостает физических активов, которые они могут использовать в качестве обеспечения кредитов. Аналогичным образом, в некоторых странах региона предприниматели-женщины сталкиваются с трудностями в деле мобилизации средств, поскольку у них нет своей собственности, которую они могли бы использовать в качестве такого обеспечения.

31. Для облегчения доступа новообразующихся предприятий к финансированию страны используют целый ряд мер политики, таких, как:

- a) изменение правовых требований для облегчения использования активов компаний в качестве обеспечения кредитов;
- b) создание правовой основы для обмена информацией о заемщиках между финансистами;
- c) формирование альтернативных источников финансирования;
- d) содействие развитию лизинга; и
- e) поощрение микрофинансирования.

32. Регулирующие органы на Украине, например, внесли изменения в законодательство о кредитовании. В частности, они ввели в действие новый закон о залоговом обеспечении, позволяющий предприятиям использовать более широкий круг активов в качестве обеспечения и дающий возможность кредиторам отчуждать их в свою пользу в случае неплатежа, не прибегая к длительным судебным процедурам.

33. Введение кредитных регистров, накапливающих всю информацию о финансовых обязательствах предприятий, не только улучшает доступ предприятий к финансированию, но и облегчает их уход с рынка в случае банкротства. В последние годы Казахстан ввел в действие новые законы для поощрения обмена информацией о заемщиках, а Болгария, Босния и Герцеговина, Российская Федерация и Украина создали кредитные регистры (кредитные бюро) и обеспечили правовую основу для обмена информацией между банками и этими учреждениями.

34. Хотя в последнее время банки в странах с экономикой догоняющего типа все активнее обеспечивают финансирование новообразующихся предприятий и МСП, с учетом сохраняющейся слабости финансовой системы в этих странах некоторые правительства сформировали альтернативные источники финансирования малых и средних предприятий.

35. В частности, правительства в Армении, Казахстане, Кыргызстане и Узбекистане разработали в сотрудничестве с частным сектором специальные программы, которые включают в себя кредитные гарантии и специальные ссудные механизмы для МСП. Аналогичные услуги предоставляются также в сотрудничестве с международными финансовыми учреждениями и частными фондами.

36. Правительства пользуются также помощью международных учреждений для содействия разработке схем лизинга для МСП. В Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане и Узбекистане они ввели в действие ряд законов и правил налогообложения, делающих лизинг более привлекательным для внутренних и иностранных инвесторов.

37. В ряде стран с экономикой догоняющего типа правительства внести изменения в законодательные и подзаконные акты, которые облегчают микрофинансирование МСП. Таджикистан создал благоприятные нормативно-правовые условия для этого сектора, а Грузия и Узбекистан приняли законодательство, направленное на укрепление кредитоспособности учреждений, занимающихся микрофинансированием, в том числе тех, которые не принадлежат к банковскому сектору (кредитные союзы).

38. Развитие финансовых систем в странах с экономикой догоняющего типа, а также формирование альтернативных источников финансирования МСП внесли вклад в снижение остроты проблем доступа к финансированию, и это нашло отражение в результатах обследований компаний, проведенных ЕБРР и Всемирным банком. В период с 2002 по 2005 год доля компаний, считающих доступ к финансированию проблемой, уменьшилась во всех группах стран с экономикой догоняющего типа, и прежде всего в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. Тем не менее, согласно

результатам обследования, проведенного Всемирным экономическим форумом в 2006 году, в середине 2000-х годов предприниматели в этих странах все еще считали получение банковского займа без залогового обеспечения более трудным делом по сравнению с предпринимателями из развитых стран с рыночной экономикой.

39. Международная конференция рекомендовала правительствам в консультации с банковскими учреждениями разработать меры по облегчению доступа МСП к банковскому финансированию, в частности специальные схемы кредитования для долгосрочного инвестиционного финансирования, предусматривающие более длительные льготные периоды, кредитные гарантии в рамках частно-государственных программ, конкретно ориентированных на МСП, и более благоприятные правила принятия обеспечения. Правительствам было рекомендовано также, опираясь на помощь международных финансовых учреждений, разработать альтернативные формы финансирования для новообразующихся предприятий и МСП, в частности схемы финансирования по линии специализированных частно-государственных фондов, лизинга, микрофинансирования и т.д., а также поддерживать "инвестиционную готовность" предприятий посредством профессиональной подготовки и реализации других инициатив по повышению информированности, способствующих повышению их способности привлекать финансовые средства.

## **V. СОДЕЙСТВИЕ РАСШИРЕНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МСП ЗА РУБЕЖОМ**

40. Расширение зарубежной деятельности предприятий в целом и МСП в частности считается одной из предпосылок повышения экономической эффективности в современной глобальной экономике. В то же время обследования, проведенные международными организациями, в частности ОЭСР, показывают, что МСП недопредставлены в интернационализированном секторе экономики, и прежде всего в международной торговле.

41. Экспортной и инвестиционной деятельности МСП за рубежом препятствует ряд барьеров, которые связаны как с внутренними слабыми сторонами предприятий, так и с внешними условиями их функционирования. К первой группе относятся отсутствие надлежащего доступа к финансированию и нехватка оборотного капитала, недостаточная информация о деловых возможностях и рынках за рубежом и недостаточно эффективная связь с потенциальными клиентами, а ко второй - регулирующие положения стран базирования и принимающих стран, не благоприятствующие экспортной, импортной и трансграничной инвестиционной деятельности, а также отсутствие соответствующих государственных стимулов.

42. Государственные меры, нацеленные на снижение этих барьеров, направлены прежде всего на облегчение доступа иностранных торговых компаний и инвесторов к информации о рынках и соответствующих регулирующих положениях. В выводах, сделанных при проведении обследования ответственных за выработку политики и обследования МСП на предмет восприятия барьеров на пути доступа к международным рынкам ОЭСР - форума Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС) (2006 год), подчеркивается также важное значение поощрения участия МСП в глобальных производственно-сбытовых цепях и их территориально-производственной кооперации в качестве средства преодоления барьеров на путях торговли.

43. По всем регионе ЕЭК ООН государственные регулирующие положения, которые приходится соблюдать компаниям, действуя за пределами рынков своего базирования, являются сложными и часто меняются. Для решения этой проблемы в Соединенном Королевстве, например, все изменения, вносимые в такие положения, вступают в силу только дважды в год, что значительно сокращает количество времени, требующееся для установления того, какие из них применяются в любой данный момент. Правительство Соединенного Королевства создало также механизм онлайн-оформления "одного окна" для торговли, который систематизирует информацию, предоставляемую различными ведомствами (налоговые и таможенные органы, торговые и промышленные ведомства, природоохранные органы). На основе тех же принципов в Швеции был создан единый централизованный информационный центр для предоставления доступа к информации о торговых правилах и положениях Швеции потенциальным экспортерам из развивающихся стран.

44. Ряд стран с экономикой догоняющего типа стимулируют развитие территориально-производственной кооперации предприятий на региональном, межрегиональном и трансграничном уровнях. В 2005 году Словения создала национальный центр территориально-производственных объединений и технологических сетей, который обеспечивает платформу для сотрудничества между компаниями, технологическими сетями, инвесторами и правительством. Аналогичным образом Чешская Республика предлагает финансовые дотации для создания инфраструктуры, способствующей формированию территориально-производственных комплексов, в том числе с участием иностранных партнеров.

45. На Международной конференции утверждалось, что дальнейшее содействие иностранным торговым компаниям и инвесторам со стороны правительства может быть сфокусировано на предоставлении им дополнительных информационных ресурсов, в том числе касающихся мер по содействию защите прав интеллектуальной собственности

МСП, инновационного и технологического потенциала иностранных торговых компаний, а также расходов, связанных с применением международных стандартов, для экспортеров.

46. В целях облегчения расширения деятельности МСП за рубежом Международная конференция рекомендовала государствам-членам, в соответствии с рекомендациями ОЭСР, создавать механизмы, содействующие участию МСП в процессе формирования и осуществления торговой политики, оказывать предприятиям-экспортерам помощь в деле выяснения и обеспечения понимания условий предпринимательской деятельности в принимающих странах и разрабатывать программы, помогающие фирмам преодолевать торговые барьеры.

## **VI. БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ**

47. Обследования предприятий, проведенные в начале 2000-х годов, позволили получить данные о высоком уровне понимания остроты проблемы коррупции в странах с экономикой догоняющего типа и о том, что незаконные платежи на этапе регистрации и в процессе функционирования предприятий довольно широко распространены. Обследования компаний, проведенные в 2002 и 2005 годах, показали, что примерно четверть опрошенных компаний в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии и в Юго-Восточной Европе считают неофициальные платежи распространенным явлением, и этот вывод подтверждается данными, предоставленными организацией "Международная транспарентность".

48. В последнее время страны с экономикой догоняющего типа предпринимают усилия в целях улучшения общего государственного управления и активизировали свою борьбу с коррупцией в ряде областей. В частности, речь идет:

- a) о реформе судебной системы;
- b) о налоговой реформе;
- c) об институциональной реформе, включая создание новых антикоррупционных консультативных органов; и
- d) об усилении подотчетности гражданских служащих.

49. В Беларуси, Казахстане и Украине, например, были приняты комплексные государственные программы по борьбе с коррупцией, нацеленные, в частности, на

повышение эффективности правоприменительных органов и на создание эффективных механизмов предупреждения коррупции, т.е. обеспечение соблюдения законности.

50. Грузия, Казахстан, Кыргызстан и Украина приступили к проведению реформ своих судебных систем, которые направлены на обеспечение большей независимости судов и установление надлежащего вознаграждения для судей, с тем чтобы уменьшить побудительные мотивы для взяточничества.

51. Налоговая реформа также внесла вклад в уменьшение побудительных мотивов налоговых органов к получению взяток. Албания, Босния и Герцеговина, Грузия, Польша и Словакия ввели новые налоговые системы, которые призваны внести вклад в сокращение масштабов коррупции путем обеспечения более высокой транспарентности, повышения потенциала и стимулов предприятий в деле уплаты налогов и ограничения способности должностных лиц налоговых органов злоупотреблять своими prerogative и получить взятки. Ряд государств-членов, прежде всего Беларусь, Казахстан, Кыргызстан и Украина, рассматривают вопрос об упрощении процедур налогообложения и о вводе в действие онлайн-систем взаимодействия между государственными чиновниками и компаниями в целях сужения возможностей для уклонения от уплаты налогов и взяточничества.

52. Реформа институтов в странах с экономикой догоняющего типа внесла вклад в борьбу с коррупцией благодаря созданию специализированных антикоррупционных консультативных органов. Хорватия создала специальный орган по борьбе с коррупцией и организованной преступностью. Грузия учредила антикоррупционную рабочую группу в составе государственных должностных лиц и представителей НПО в целях разработки антикоррупционной стратегии. В других странах (например, в Армении, Боснии и Герцеговине и Сербии) антикоррупционная деятельность координируется рядом министерств, ведомств и органов прокуратуры. В Казахстане правительство упорядочило функции правоприменительных органов во избежание дублирования при расследовании дел о коррупции. Министерство финансов Черногории подписало меморандум о договоренности с деловыми ассоциациями для обеспечения их участия в разработке соответствующего законодательства.

53. И наконец, предпринимаются усилия по повышению уровня транспарентности работы и подотчетности гражданских служащих. Меры политики, нацеленные на повышение эффективности гражданской службы, включают в себя наем сотрудников на основе конкурсных экзаменов и непрерывную профессиональную подготовку гражданских служащих. В 2004 году парламент Кыргызстана принял закон, в соответствии с которым гражданские служащие могут временно отстраняться от



должности в случае конфликта интересов, приносящего неоправданные выгоды третьей стороне. В то же время в ряде стран были ужесточены правовые требования, касающиеся декларирования доходов государственными должностными лицами. И в Польше, и в Румынии государственным служащим, сообщаящим о нарушениях закона в тех учреждениях, где они работают, предоставляется правовая защита.

54. На международном уровне все страны региона ЕЭК ООН являются сторонами как минимум одной из основных конвенций, касающихся борьбы с коррупцией. Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности ратифицировало наибольшее число стран с экономикой догоняющего типа. Все новые государства - члены ЕС ратифицировали Конвенцию Совета Европы о гражданско-правовой ответственности за коррупцию и Конвенцию Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию. Эти две конвенции ратифицировали также примерно половина стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. И наконец, Конвенция ОЭСР о борьбе со взятками была ратифицирована семью странами с экономикой догоняющего типа, в том числе Венгрией, Польшей, Словакией и Чешской Республикой, которые являются членами ОЭСР, а также Болгарией, Словенией и Эстонией.

55. Таким образом, в последние годы правительства активизировали борьбу с коррупцией. Вместе с тем воздействие этой борьбы на развитие предприятий оценить количественно не так просто. Несмотря на то, что более основательные временные ряды данных отсутствуют, ограниченные данные за 2002-2006 годы, полученные на основе обследования ЕБРР-ВБ и от организации "Международная транспарентность", свидетельствуют о явном улучшении ситуации с сокращением масштабов коррупции, прежде всего в новых членах ЕС, хотя в странах Восточной Европы, Кавказа, Центральной Азии и Юго-Восточной Европы прогресс представляется менее значительным.

56. В связи с этим Международная конференция рекомендовала центральным и местным органам управления осуществлять систематические меры, направленные на совершенствование государственного управления и уменьшение масштабов коррупции и практики неофициальных платежей предприятий. Интересам новых предпринимателей и предприятий должны служить усиление независимости судей, применение норм налогообложения, предусматривающих наказание за незаконные платежи, создание антикоррупционных консультативных органов с участием государственного и частного секторов и усиление подотчетности гражданских служащих. В то же время Конференция рекомендовала поощрять бизнес-операторов к учету и применению десяти принципов, провозглашенных в Глобальном договоре Организации Объединенных Наций.

## VII. ВЫВОДЫ

57. Имеющаяся информация свидетельствует о том, что в последнее время правительства стран с экономикой догоняющего типа предпринимают усилия по снижению административных барьеров при учреждении предприятий посредством упрощения процедур регистрации, введения стандартизированных бланков и механизма "одного окна" для регистрации предприятий, упрощения регистрации в онлайн-режиме, сокращения административных издержек и снижения уровня требований к минимальному капиталу новообразующихся предприятий, а также введения в действие правила "молчание - знак согласия" при регистрации. В целях облегчения деятельности уже существующих предприятий правительства сократили количество требуемых разрешений и лицензий, увеличили сроки их действия, улучшили координацию между различными надзорными органами и уменьшили число проверок, которым подвергаются предприятия.

58. Усилия правительств принесли свои плоды, и это привело к значительному уменьшению числа дней, которые необходимо потратить предпринимателю для учреждения собственной компании, и к снижению расходов, связанных с регистрацией предприятия. Хотя следует признать, что прогресс в деле снижения административных барьеров был достигнут во всех группах стран с экономикой догоняющего типа, они все еще остаются важным препятствием. Количество дней, которые необходимо потратить предпринимателю для учреждения своей компании, в среднестатистической стране с экономикой догоняющего типа все еще в два раза больше, а расходы на организацию бизнеса - в четыре раза выше, чем в группе развитых стран с рыночной экономикой, выбранных для сравнения. Дальнейшие действия правительств на уровне политики можно было бы сфокусировать на последовательном применении передовой международной практики в этой области, которая обобщена в рекомендациях Всемирного банка и Европейской комиссии.

59. Ряд стран с экономикой догоняющего типа предприняли усилия по упрощению процедур налогообложения, уменьшив число налогов, подлежащих уплате, и снизив ставки налогов для предприятий. В 2006 году налог с прибыли в странах с экономикой догоняющего типа был вдвое ниже, чем в группе ведущих стран с рыночной экономикой, выбранных для сравнения. Вместе с тем налоги с фонда заработной платы в странах с экономикой догоняющего типа значительно выше, и это же касается количества налоговых платежей и времени, требуемого компаниям для соблюдения требований налогообложения. В этой области правительства могли бы продолжить работу по упрощению налогового администрирования и сокращению числа налогов, взимаемых с

предприятий. Они могли бы также рассмотреть возможность проведения оценки воздействия налогов с фонда заработной платы, уплачиваемых компаниями, на развитие предпринимательства.

60. Правительства прилагают усилия для улучшения доступа новообразующихся предприятий и МСП к финансированию посредством облегчения использования более широкого набора активов в качестве залогового обеспечения, создания кредитных регистров, формирования механизмов небанковского кредитования и гарантий для МСП, лизинга и микрофинансирования. В результате этого доля компаний, считающих доступ к финансированию проблемой, снизилась во всех группах стран с экономикой догоняющего типа. Дальнейшие действия в этой области на уровне политики можно было бы сфокусировать на создании специальных схем кредитования для долгосрочного инвестиционного финансирования МСП, предусматривающих более длительные льготные периоды, и на введении более гибких правил принятия обеспечения. В то же время правительства могут счесть целесообразным поддерживать "инвестиционную готовность" предприятий посредством профессиональной подготовки и реализации других инициатив по повышению информированности, способствующих повышению их способности привлекать финансовые средства.

61. В целях снижения барьеров на пути расширения деятельности МСП за рубежом правительства облегчают доступ иностранных торговых компаний и инвесторов к информации о рынках и соответствующих регулирующих положениях. С этой целью они все чаще предоставляют соответствующую информацию в онлайн-режиме и оказывают экспортерам помощь в улучшении понимания ими условий предпринимательской деятельности в странах базирования и принимающих странах. В будущем в соответствии с рекомендациями ОЭСР-АТЭС правительства могли бы рассмотреть возможности усиления информационной поддержки МСП в области защиты ПИС и международных стандартов, дальнейшего содействия вовлечению малых и средних предприятий в формирование и осуществление торговой политики, а также облегчения их участия в глобальных производственно-сбытовых цепях.

62. В целях уменьшения возможностей для коррупции в процессе регистрации и функционирования предприятий правительства повысили эффективность применения соответствующих законов, приняли меры к повышению уровня независимости судов и судей, сделали более транспарентными системы налогообложения и усилили подотчетность гражданских служащих. Несмотря на то, что воздействие этих мер политики количественно оценить не так просто, имеющиеся ограниченные данные свидетельствуют о явном улучшении ситуации в деле сокращения масштабов коррупции в новых странах - членах ЕС, хотя в других субрегионах результаты обследований являются

менее убедительными. Будущие антикоррупционные меры должны быть последовательными и должны дополнять друг друга во всех соответствующих областях, и здесь пользу должно принести укрепление сотрудничества правительств с другими заинтересованными сторонами.

63. Исследовательская работа секретариата и итоги Международной конференции свидетельствуют также о необходимости укрепления сотрудничества между государственным и частным секторами в разработке и осуществлении политики развития предприятий на национальном и субнациональном уровнях, а также более активного участия всех соответствующих заинтересованных сторон в разработке и реализации нормативных и регулирующих актов в этой области.

64. Информацию о передовой практике в деле снижения барьеров на пути развития предприятий можно было бы использовать также в учитывающих существующий спрос программах укрепления потенциала, ориентированных на государственных должностных лиц, руководителей компаний и потенциальных предпринимателей в тех государствах-членах, которые обращаются с соответствующими запросами.

-----