



**Экономический  
и Социальный Совет**

Distr.  
GENERAL

ECE/CECI/2007/5  
3 August 2007

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

---

**ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ**

КОМИТЕТ ПО ЭКОНОМИЧЕСКОМУ  
СОТРУДНИЧЕСТВУ И ИНТЕГРАЦИИ

Вторая сессия

Женева, 5-7 декабря 2007 года

Пункт 3 с) предварительной повестки дня

**СОДЕЙСТВИЕ СОЗДАНИЮ БЛАГОПРИЯТНЫХ УСЛОВИЙ  
ДЛЯ РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА И МСП**

Доклад Международной конференции на тему

"Снижение барьеров на пути предпринимательства и поощрение развития предприятий:  
возможные варианты политики"

Записка секретариата

*Резюме*

Международная конференция обсудила административные барьеры на пути создания и функционирования предприятий и правительственные меры, направленные на их уменьшение (пункты 4-7), нормативные изменения, которые обеспечивают формирование систем налогообложения, в большей степени благоприятствующих предпринимательству, и содействуют доступу МСП к финансированию (пункты 8-10), препятствия для расширения деятельности в МСП за рубежом (пункты 11-12), а также пути и средства борьбы с коррупцией, сдерживающей развитие предприятий (пункты 13-15). Кроме того, она обсудила выводы и рекомендации и высказала ряд предложений в отношении будущих направлений работы ЕЭК ООН (пункты 16-37).

## I. УЧАСТНИКИ

1. В работе Международной конференции участвовали 62 представителя правительств, частных компаний, предпринимательских ассоциаций и научных кругов из 21 государства - члена ЕЭК ООН. На конференции также присутствовали представители Евразийского экономического сообщества, Европейской комиссии, Организации экономического сотрудничества и развития и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе.

## II. ОТКРЫТИЕ КОНФЕРЕНЦИИ

2. Международную конференцию открыл директор Отдела по экономическому сотрудничеству и интеграции ЕЭК ООН г-н Андрей Васильев. Он приветствовал участников и отметил основные вопросы, подлежащие обсуждению. В числе их - административные барьеры для новообразующихся предприятий, в частности сложные и длительные процедуры регистрации, обременительный государственный контроль за функционирующими предприятиями и связанная с этим коррупция, высокое налогообложение и ненадлежащий доступ предприятий к внешнему финансированию. Он призвал участников Конференции обдумать меры политики, которые можно было бы рекомендовать правительствам с целью уменьшения указанных барьеров.

## III. РЕЗЮМЕ ОБСУЖДЕНИЯ

3. Международная конференция обсудила основные стимулы для предпринимательской деятельности и развития предприятий с заострением внимания на странах региона с экономикой догоняющего типа<sup>1</sup>, включая страны с переходной экономикой. Она определила существующие барьеры для предпринимательства в этих странах и рассмотрела пути и средства их уменьшения. В частности, в ходе обсуждения пристальное внимание было уделено административным барьерам на пути регистрации и функционирования предприятий и тому, каким образом эти барьеры могут способствовать коррупции. Наряду с этим в качестве основных препятствий для развития предприятий были отмечены обременительные налоговые процедуры и высокие ставки налогов, с

---

<sup>1</sup> Понятие "страны с экономикой догоняющего типа" используется для определения группы десяти новых государств - членов ЕС (Болгария, Венгрия, Латвия, Литва, Польша, Румыния, Словакия, Словения, Чешская Республика и Эстония), стран Юго-Восточной Европы (Албания, Босния и Герцеговина, бывшая югославская Республика Македония, Сербия, Хорватия и Черногория), а также стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА) (Азербайджан, Армения, Беларусь, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Российская Федерация, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан и Украина).

которыми сталкиваются МСП. Конференция также обсудила возможные пути содействия доступу МСП к источникам финансирования, и специальное заседание было посвящено снижению барьеров, сдерживающих расширение их трансграничной деятельности. Последующее обсуждение за "круглым столом" было посвящено главным образом обмену страновым опытом и передовой практикой в области борьбы с коррупцией. Основное внимание в рамках заключительного сегмента Конференции было уделено возможным будущим мерам политики по уменьшению барьеров на пути развития предприятий и по содействию сотрудничеству правительств, частного сектора и общественности с этой целью. По итогам этой дискуссии Международная конференция согласовала рекомендации для национальных и местных органов управления.

4. Проведенное на Конференции обсуждение подтвердило, что основные препятствия на пути развития предприятий в регионе являются схожими во всех группах стран и включают в себя административные барьеры для регистрации и функционирования компаний, затрудненный доступ к финансированию, с которым сталкиваются предприниматели, не имеющие подтвержденной репутации и средств обеспечения, приемлемых для кредиторов, высокие процентные и налоговые ставки, а также недостаточные предпринимательские навыки у населения. Участники также подчеркнули важное значение психологических и культурных барьеров для предпринимательской деятельности, включая боязнь потерпеть неудачу, а также царящее в обществе неприязненное отношение к будущим и обанкротившимся предпринимателям, особенно к молодым бизнесменам и женщинам-предпринимателям. Применительно к последней категории, в частности, было отмечено, что женщины-предприниматели в некоторых странах региона зачастую сталкиваются с дополнительными трудностями, в число которых входят недостаточные возможности для установления деловых связей, сложная традиционная концепция "большой семьи" и трудности с мобилизацией средств для их предприятий (поскольку женщины не имеют собственного имущества, которое может использоваться в качестве обеспечения).

5. Выступающие отметили достижение значительного прогресса в направлении уменьшения правовых препятствий и обременительных административных процедур, связанных с регистрацией и функционированием компаний в странах с экономикой догоняющего типа. Первым шагом в этом направлении зачастую является пересмотр законодательства. В Республике Молдова, например, правительство в сотрудничестве с частным сектором провело обзор 1 000 соответствующих законов и нормативных актов, отменило 100 и пересмотрело 200 из них, чтобы сделать их более благоприятными для предпринимательской деятельности. В общерегиональном масштабе в качестве факторов, содействующих тому, чтобы процесс учреждения компаний стал менее затяжным и сопряженным с меньшими затратами, были указаны упрощение порядка создания

предприятий, использование принципа "одного окна", в том числе на региональном уровне, приватизация нотариальных услуг, либерализация системы выдачи лицензий и онлайн-регистрация предприятий. Участники указали на сокращение числа проверок и упрощение смежных процедур как один из ключевых элементов, обеспечивающих ритмичное функционирование предприятий.

6. В то же время административные барьеры на пути развития предприятий сохраняются. В Республике Беларусь, например, процесс создания и обеспечения функционирования предприятий регулируют 1 500 различных процедур, установленных на национальном и региональном уровнях. В некоторых случаях дополнительных затрат средств и времени требует от предпринимателей не создание предприятия, а процесс его ухода с рынка через процедуру банкротства (в Кыргызстане это занимает до четырех лет). Исправлению такого положения может помочь использование механизма "одного окна" (кредитных регистров), накапливающих всю информацию о финансовых обязательствах предприятий.

7. В некоторой мере снижение административных барьеров обусловлено наличием ресурсов у государственных учреждений, занимающихся вопросами развития предприятий. Было подчеркнуто, что существенным фактором риска для предприятий являются непоследовательные и непредсказуемые изменения в соответствующих законах и правилах. Для того чтобы законы и правила содействовали созданию и функционированию предприятий, они должны разрабатываться в сотрудничестве между государственными учреждениями, ассоциациями предпринимателей и органами, занимающимися вопросами поощрения деятельности МСП. Чтобы воздействие новых регулирующих положений на МСП было благоприятным, должен применяться принцип "Сначала подумай о малом".

8. Конференция отметила, что в последнее время правительства в странах региона с экономикой догоняющего типа предпринимают попытки снизить налоговые ставки и упростить налоговые системы. Согласно ПРООН, в Республике Беларусь, например, установление вмененного налога для МСП в целом способствовало выходу малых предприятий и отдельных предпринимателей из теневой экономики; также позитивным было его фискальное воздействие. Однако во многих странах региона система налогообложения и налоговое бремя по-прежнему являются серьезным препятствием для предпринимательства, вынуждающим компании уходить в теневую экономику. Участники подчеркнули, что для обеспечения того, чтобы системы налогообложения благоприятствовали предпринимательству, необходимы систематическая оценка их

воздействия на предприятия, основанная на результатах обследований компаний, и информация от МСП и отдельных предпринимателей. Ряд примеров, представленных на Конференции, свидетельствовали о важности диалога между правительственными должностными лицами и предпринимателями в этом контексте.

9. Ряд ораторов отметили растущий интерес коммерческих банков к финансированию МСП в странах с экономикой догоняющего типа. В Российской Федерации почти все из 600 существующих банковских учреждений имеют специальные программы в интересах МСП, в том числе в регионах. Однако доля средних и малых предприятий в объеме банковского кредитования остается низкой, зачастую не превышая 10%. В целях исправления такого положения правительства вкладывают средства в укрепление потенциала, например в консультативные услуги, бизнес-инкубаторы и учебные центры, что способствует обеспечению готовности инвесторов и повышению спроса предпринимателей на финансовые услуги. На региональном уровне особенно полезными являются венчурные фонды и кредитные гарантии.

10. Формирующиеся сети бизнес-ангелов в странах с экономикой догоняющего типа нуждаются в поддержке со стороны ассоциаций МСП и специализированных государственных ведомств. Потенциальные инвесторы должны быть подготовлены к решению задач сведения к минимуму убытков и повышения прибыли от инвестиций. Хотя системы сертификации для бизнес-ангелов в различных странах варьируются, их внедрение в странах с экономикой догоняющего типа может способствовать снижению риска при инвестировании в новообразующиеся предприятия. Итальянский опыт показывает, что государственное финансирование, используемое для совместного финансирования новых компаний, может содействовать развитию предприятий в высокотехнологических секторах. Ключевым фактором успеха является объединение государственного первоначального капитала с взносами заинтересованных частных инвесторов.

11. Обследования, проведенные международными организациями, в частности ОЭСР, показывают, что МСП недопредставлены в интернационализированном секторе экономики, в частности в международной торговле. Конференция обсудила препятствия на пути расширения зарубежной деятельности предприятий, включая ненадлежащий доступ к финансированию и пробелы в рыночной информации (препятствия, являющиеся внутренними для компаний), а также регулирующие положения стран базирования и принимающих стран, не благоприятствующие экспортной, импортной и инвестиционной деятельности, и отсутствие соответствующих государственных стимулов (препятствия, являющиеся внешними для компаний). Во всем регионе регулирующие положения, которые должны учитывать в своей деятельности компании, занимающиеся внешней

торговлей, являются сложными и часто меняются. Однако опыт Соединенного Королевства свидетельствует о том, что до 20% времени, которое предприятия тратят на изучение и выполнение нормативных положений, можно сэкономить благодаря упрощению этих положений и представлению исчерпывающей информации в онлайн-режиме через механизм "одного окна".

12. Участники подчеркнули важность получения директивными органами информации от компаний при разработке или изменении регулирующих положений, касающихся внешней торговли и инвестиционного режима, а также в ходе переговоров о снижении торговых барьеров. Особенно полезную роль в деле содействия участию МСП в международных производственно-сбытовых цепочках может сыграть сотрудничество между государственным и частным секторами. Правительства могут помочь потенциальным участникам путем представления информации об имеющихся сетях, их инновационном и технологическом потенциале и мерах по защите прав интеллектуальной собственности, включая международное патентование. Аналогичным образом они могут также способствовать формированию консорциумов МСП для осуществления зарубежной деятельности и их территориально-производственных объединений как платформы на пути к интернационализации.

13. Во многих странах развитию предприятий препятствует коррупция, и, несмотря на значительный прогресс, достигнутый в борьбе с ней в странах с экономикой догоняющего типа, ее угроза остается существенной с учетом того количества процедур, через которые вынуждены проходить предприятия на этапе их создания или в процессе функционирования. По сравнению с предприятиями государственного сектора частные предприятия тратят на взятки более значительную часть своих доходов. Участники "круглого стола" отметили существующие в различных секторах возможности для осуществления незаконных платежей, включая приобретение земли у государства под застройку, экспортно-импортное лицензирование, государственные закупки и прочие операции.

14. Одним из ключевых элементов борьбы с коррупцией является реформа судебной системы, которая должна быть направлена на обеспечение независимости судов от государственных органов, а также установление надлежащего вознаграждения для судей, что позволит уменьшить побудительные мотивы взяточничества. Опыт ряда новых членов ЕС показывает, что транспарентные, последовательные и применяемые на всеобщей основе налоговые системы (например, единая ставка НДС) создают благоприятную для бизнеса среду и сокращают возможности для коррупции. Достижению той же цели способствуют онлайн-системы взаимодействия между государственными чиновниками и компаниями. Участники отметили, что во многих

странах ставки налогов по-прежнему являются слишком обременительными для МСП и предпринимателей. Они подчеркнули, что режимы налогообложения должны побуждать компании выплачивать налоги и препятствовать практике уклонения от уплаты налогов и дачи взяток. Основу институциональных преобразований, ведущих к сокращению возможностей для коррупции, составляют общественный контроль за работой государственных учреждений, отвечающих за деятельность предприятий, координация между соответствующими органами, подотчетность и транспарентность их функционирования. Этим усилиям, в частности применению антикоррупционных законов, могут также способствовать консультативные органы в составе представителей правительств и других заинтересованных сторон.

15. Некоторые участники указали на то, что правительственные чиновники и частные компании должны нести совместную ответственность за дачу и получение взяток. На уровне компаний важными средствами борьбы с коррупцией могут служить кодексы поведения и жесткое неприятие взяточничества, заложенное в культуру предпринимательской деятельности.

#### **IV. ВЫВОДЫ**

16. В ходе заключительного сегмента Международной конференции участники обсудили ее выводы и рекомендации и высказали ряд предложений в отношении будущих направлений работы ЕЭК ООН в области развития предприятий и предпринимательства.

17. На нынешнем этапе развития стран с экономикой догоняющего типа появление новых предприятий и прогресс в сфере предпринимательства все больше способствуют повышению национальной конкурентоспособности благодаря расширению инновационной деятельности, сбыту новых товаров и услуг и улучшению возможностей занятости. Опыт, накопленный в развитых странах с рыночной экономикой и в странах с экономикой догоняющего типа, показывает, что важнейшими предварительными условиями для беспрепятственного развития предприятий являются:

а) наличие основ рыночной экономики, политическая воля правительств содействовать развитию предпринимательства, законность в целом и стабильный режим прав собственности и последовательная антикоррупционная политика в частности; отвечающий потребностям бизнеса налоговый режим и правила, регулирующие положение на рынке труда;

- b) благоприятные нормативные и институциональные условия для развития предприятий, включая условия выхода предприятий на рынок и их ухода с рынка, а также условия функционирования предприятий и конкуренции;
- c) значительный потенциал предприятий, занимающихся инновационной деятельностью, преобразовывать результаты НИОКР в коммерческую продукцию;
- d) хорошо функционирующие финансовые рынки и беспрепятственный доступ предпринимателей к финансовым средствам, необходимым для создания и функционирования предприятий;
- e) надлежащее образование и подготовка, включая возможности подготовки будущих и уже работающих предпринимателей;
- f) благоприятное отношение к предпринимательству в обществе, в том числе к женскому и молодежному предпринимательству; и
- g) надлежащие условия для расширения деятельности предприятий за рубежом.

18. Международные обследования показывают, что к числу основных препятствий на пути развития предприятий относятся неэффективность управления (бюрократические препоны и коррупция на государственном уровне), проблемы налогообложения (связанные с существующими правилами и ставками налогообложения), ненадлежащий доступ к финансированию и нехватка квалифицированных кадров. В то же время серьезными препятствиями для расширения деятельности МСП на международных рынках являются нехватка оборотного капитала, ненадлежащая информация о предпринимательских возможностях и рынках за рубежом и отсутствие должной связи с потенциальными зарубежными клиентами. Правительства стран с экономикой догоняющего типа разрабатывают политику, направленную на содействие созданию и функционированию предприятий, облегчение их налогового бремени, улучшение их доступа к финансированию и поощрение их трансграничных операций.

19. В последние несколько лет страны с экономикой догоняющего типа по всему региону добились прогресса в упрощении и сокращении процедур, связанных с созданием предприятий, и это, как очевидно, привело к уменьшению количества дней, необходимых для создания компании. То же самое касается издержек, связанных с началом предпринимательской деятельности, включая требования к минимальному капиталу, которые также снизились. Важно то, что ряд правительств рационализировали систему контроля за уже действующими предприятиями. Вместе с тем в странах с экономикой



догоняющего типа по-прежнему действуют многочисленные сложные административные процедуры, связанные с созданием новой компании. Время, требующееся предпринимателям для выполнения этих процедур, а также относительные смежные издержки здесь, как правило, по-прежнему более значительны, чем в развитых странах с рыночной экономикой.

20. Страны региона с экономикой догоняющего типа стремятся упростить свои налоговые системы и сократить число взимаемых налогов и фактическое налоговое бремя, которое ложится на МСП. В результате, согласно проведенным обследованиям, в новых государствах - членах ЕС это бремя, как представляется, существенно уменьшилось, тогда как в других странах с экономикой догоняющего типа наблюдается более неоднородная картина.

21. Новообразующимся предприятиям и МСП в странах региона с экономикой догоняющего типа стало легче получать доступ к внешним источникам финансирования. В то же время эта проблема по-прежнему вызывает беспокойство у предпринимателей в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА) и Юго-Восточной Европы.

22. В последнее время во всем регионе правительства в сотрудничестве с частным сектором прилагают усилия с целью укрепления государственного управления и сокращения возможностей для коррупции, связанной с предпринимательской деятельностью, а также масштабов теневой экономики. Эти задачи решаются посредством реформы судебной системы, налоговой реформы, создания специальных антикоррупционных консультативных органов с участием государственного и частного секторов и усиления подотчетности гражданских служащих. Имеющиеся ограниченные данные свидетельствуют об улучшении понимания проблемы коррупции в странах с экономикой догоняющего типа, причем особенно ощутимый прогресс прослеживается в новых государствах - членах ЕС.

23. Хотя в последнее время в странах с экономикой догоняющего типа доля предприятий, управляемых женщинами-предпринимателями, возросла, сохраняющиеся гендерные барьеры препятствует доступу женщин-предпринимателей к ресурсам, в частности к финансированию.

24. Для успешного развития предприятий крайне важное значение имеет тесное сотрудничество между основными заинтересованными сторонами, а именно: центральными и местными органами управления, уже работающими и будущими предпринимателями, ассоциациями предприятий и центрами профессиональной

подготовки предпринимателей. Сотрудничество с заинтересованными партнерами обеспечивает получение правительствами существенной информации в порядке обратной связи, что помогает им устанавливать нормативные и институциональные условия, призванные стимулировать предпринимательство, содействуя тем самым технологическим изменениям и местному экономическому развитию.

## **V. РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ ЦЕНТРАЛЬНЫХ И МЕСТНЫХ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ**

25. Последовательно осуществлять меры, направленные на облегчение процесса создания предприятий, учитывая с этой целью рекомендации Всемирного банка и Европейской комиссии, в частности рекомендации, касающиеся использования механизма "одного окна" для регистрации новообразующихся предприятий, использования стандартных бланков, стимулирования онлайн-регистрации, введения правила "молчание - знак согласия" и удержания на низком уровне административных расходов, связанных с регистрацией.

26. Упростить процедуры, регулирующие функционирование уже действующих предприятий, в частности сократить количество требуемых разрешений и лицензий и увеличить сроки их действия, улучшить координацию между различными надзорными учреждениями и уменьшить общее число проверок, которым подвергаются предприятия.

27. Продолжать согласовывать политику налогообложения с потребностями предприятий, особенно МСП, и в частности упростить процедуры налогообложения, сократить количество налоговых платежей и улучшить систему налогового администрирования для предприятий. Когда это целесообразно, а именно в случае МСП, осуществляющих инновационную деятельность, рассмотреть возможность принятия целенаправленных мер по созданию налоговых стимулов.

28. В консультации с банковскими учреждениями разработать меры по облегчению доступа МСП к банковскому финансированию, и в частности специальным схемам кредитования для долгосрочного инвестиционного финансирования, включая более длительные льготные периоды, кредитные гарантии в рамках частно-государственных программ, конкретно ориентированных на МСП, и более благоприятные правила принятия обеспечения. Опираясь на помощь международных финансовых учреждений, разработать альтернативные формы финансирования для новообразующихся предприятий и МСП, в частности финансирования по линии специализированных частно-

государственных фондов, лизинга, микрофинансирования и т.д. Поддерживать "инвестиционную готовность" предприятий посредством профессиональной подготовки и реализации других инициатив по повышению информированности, способствующих повышению их способности привлекать финансовые средства.

29. Осуществлять систематические меры, направленные на совершенствование государственного управления и уменьшение масштабов коррупции и практики неофициальных платежей предприятий. Интересам новых предпринимателей и деятельности предприятий должны служить усиление независимости судей, применение налоговых правил, предусматривающих наказание за незаконные платежи, создание антикоррупционных консультативных органов с участием государственного и частного секторов и усиление подотчетности гражданских служащих. Поощрять бизнес-операторов к учету и применению десяти принципов, провозглашенных в Глобальном договоре Организации Объединенных Наций.

30. В целях снижения барьеров на пути расширения деятельности МСП за рубежом, согласно рекомендациям ОЭСР, создавать механизмы, содействующие участию МСП в процессе формирования и осуществления торговой политики, оказывать предприятиям-экспортерам помощь в деле выяснения и обеспечения понимания условий предпринимательской деятельности в принимающих странах и разрабатывать программы, помогающие фирмам преодолевать торговые барьеры.

31. Решать проблему культурных барьеров, стоящих на пути роста предприятий, посредством серии мер, направленных на поощрение и стимулирование духа предпринимательства, в частности среди молодежи, и оказание ей помощи в понимании возможностей, открываемых предпринимательством.

32. Прилагать усилия с целью устранения несбалансированности, связанной с недопредставленностью некоторых групп населения, в частности женщин и этнических меньшинств, в предпринимательской экономике. В рамках политики развития предприятий должны учитываться гендерные факторы.

33. Собирать и распространять информацию о передовой практике снижения барьеров на пути предпринимательства и развития предприятий в развитых странах с рыночной экономикой и странах с экономикой догоняющего типа; на этой основе и в сотрудничестве с заинтересованными частными компаниями и ассоциациями предпринимателей местным органам управления следует организовывать учебные курсы для государственных чиновников, управляющих компанией и будущих предпринимателей.

34. Использовать механизм сотрудничества между государственным и частным секторами при разработке и осуществлении политики в области развития предприятий на центральном и местном уровнях. Содействовать участию МСП в консультациях государственного и частного секторов по данному вопросу и принимать во внимание их конкретные потребности. В сотрудничестве с ассоциациями предпринимателей создавать механизмы для мониторинга осуществления политики в области развития предприятий.

35. При разработке политики и законодательства в области развития предприятий руководствоваться принципом "Сначала подумай о малом" с целью обеспечения того, чтобы их воздействие на МСП заранее учитывалось в процессе принятия решений.

36. Международная конференция просит секретариат ЕЭК ООН по возможности в кратчайшие сроки обобщить представленную и обсужденную информацию о передовой практике, а также рекомендации Конференции на трех рабочих языках ЕЭК ООН и довести итоги Конференции до правительств государств-членов, частного сектора и академических учреждений, проявляющих интерес к данной проблематике.

37. Международная конференция рекомендует ЕЭК ООН сосредоточить свою будущую работу в области развития предприятий и предпринимательства на следующих направлениях:

а) правительственная поддержка ориентированных на инновационную деятельность новообразующихся предприятий и МСП; анализ и распространение информации о передовой практике в области создания благоприятных условий для территориально-производственного кооперирования, субподряда и участия МСП в международных производственно-сбытовых цепочках;

б) пути и средства облегчения доступа МСП, осуществляющих инновационную деятельность, к финансированию, в том числе через венчурные и гарантийные фонды; и

в) сотрудничество между государственным и частным секторами в деле содействия расширению трансграничной деятельности МСП.

-----