

**ПРЕДЛОЖЕНИЯ
ПО ДАЛЬНЕЙШЕМУ УКРЕПЛЕНИЮ СПЕЦИАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ
ООН ДЛЯ ЭКОНОМИК ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ (СПЕКА)**

**(Дискуссионный документ
подготовлен секретариатами ЭСКАТО и ЕЭК ООН)**

В документе обобщены предложения и идеи представителей стран СПЕКА, высказанные в ходе работы последних сессий Руководящего совета, Экономических форумов и сессий Проектных рабочих групп.

Предыстория

Деятельность СПЕКА сфокусирована на ключевых направлениях экономического и экологического сотрудничества между странами-участницами, которые оказывают непосредственное влияние на устойчивое развитие, стабильность и безопасность региона. Это обеспечивает основу для поддержки усилий по стабилизации и восстановлению Афганистана путем укрепления регионального экономического сотрудничества. Предложения по комплексному реформированию СПЕКА, принятые в 2005 году в Астане на Международной конференции "Укрепление субрегионального экономического сотрудничества в Центральной Азии и будущая роль Специальной программы ООН для экономик Центральной Азии (СПЕКА)", способствовали активизации деятельности в рамках Программы. Число Проектных рабочих групп увеличилось от двух до шести, и финансирование проектов, реализуемых в рамках СПЕКА, также увеличилось в несколько раз. Несмотря на все эти улучшения, в ходе последних сессий Руководящего совета делегаты призвали предпринять дополнительные усилия для более эффективной реализации потребностей стран-участниц СПЕКА. Опыт, накопленный с 2005 года, обеспечивает прочную основу для разработки и принятия ряда организационно-институциональных мер, которые будут способствовать дальнейшему укреплению Программы, повышению ее эффективности и более глубокому вовлечению ее стран-участниц.

Данный дискуссионный документ содержит некоторые идеи и предложения для рассмотрения правительствами стран-участниц СПЕКА. Предварительное обсуждение документа планируется на 7-й сессии Руководящего совета СПЕКА 28 ноября 2012 года в Бангкоке.

Повышение роли регионального сотрудничества в деле осуществления целей ООН в области развития

Региональное сотрудничество или его отсутствие оказывают влияние на способность стран достичь цели ООН в области развития и реализовать решения саммитов ООН. СПЕКА должна использоваться более эффективно для повышения осведомленности политиков о преимуществах регионального сотрудничества в целях расширения возможностей своих стран для успешного достижения Целей развития тысячелетия и других соответствующих приоритетов развития. Региональные аспекты реализации Программы развития после 2015 года должны обсуждаться на специальных семинарах СПЕКА по вопросам политики. Деятельность в рамках СПЕКА, в том числе разработка и реализация проектов Проектными рабочими группами, должна содействовать осуществлению основных решений Конференции

ООН по устойчивому развитию «Рио+20», включая достижение целей в области устойчивого развития. Параллельное мероприятие Экономического форума СПЕКА 2013 года должно быть посвящено обсуждению роли регионального сотрудничества в реализации Программы развития после 2015 года и осуществлению основных решений Конференции «Рио+20», акцентируя внимание на расширении возможностей региона в привлечении государственного и частного финансирования для развития «зеленой» экономики и адаптации к изменению климата.

Улучшение организационной поддержки

Предполагается, что на 8-й сессии в 2013 году Руководящий Совет примет Круг ведения СПЕКА, четко определив структуру и полномочия органов – Руководящего совета, Экономического форума и Проектных рабочих групп (ПРГ), правила принятия решений, процедуру утверждения Планов работы и отчетов о ходе выполнения работ ПРГ, процедуру избрания и мандат страны-председателя, а также роль Национальных координаторов СПЕКА. Проект Круга ведения СПЕКА прилагается.

Более широкое вовлечение стран-участниц

а) Финансовая и другие виды поддержки

Некоторые страны-участницы являются донорами в рамках Программы. Например, Казахстан финансирует проведение ежегодных сессий Проектной рабочей группы по транспорту и пересечению границ. Другие страны-участницы, не имеющие возможности предложить финансовую поддержку деятельности в рамках СПЕКА, могли бы оказать поддержку в другой форме (путем предоставления конференц-залов, перевода документов и т.д.) для организации ежегодных сессий Проектных рабочих групп. Учитывая, что в этих сессиях участвуют не более 20-25 экспертов, для их организации потребуются весьма скромные затраты.

б) Разработка проектов и мобилизация ресурсов странами-участницами

Количество и финансирование проектов, реализуемых в рамках Программы, может быть увеличено путем совместных усилий стран-участниц и Региональных комиссий. Повестка дня сессий Руководящий совета должна включать дополнительный пункт «Определение будущих проектов». При обсуждении данного пункта повестки дня странам-участницам будет предложено представить свои проекты или предложения по проектам для реализации в рамках СПЕКА. Проектные предложения, подготовленные Региональными комиссиями, будут вноситься в двухгодичные Планы работы как «Проекты, требующие внебюджетного финансирования». Правительствам стран-участниц затем будет предложено изыскать финансирование для реализации этих проектов у двухсторонних и многосторонних доноров посредством установления контактов на высоком уровне или организации региональных мероприятий. ЭСКАТО и ЕЭК ООН также активизируют свои усилия по поиску внебюджетных источников финансирования для реализации проектов в рамках СПЕКА.

в) Усиление политической поддержки и повышение информированности

Установление регулярных политических контактов на высшем уровне между правительствами стран-участниц и высшим руководством Региональных комиссий, Исполнительными секретарями и Заместителями Исполнительных секретарей, могло бы способствовать более эффективному вовлечению СПЕКА в решение стратегических

вопросов регионального сотрудничества. Визиты старших должностных лиц ЭСКАТО и ЕЭК ООН два или три раза в год в страны-участницы СПЕКА (по приглашению правительств стран СПЕКА) могло бы способствовать их лучшему пониманию возможностей и задач, стоящих перед странами, а также позволило бы им решать политические вопросы регионального экономического и экологического сотрудничества. Визиты на высоком уровне также способствуют повышению столь необходимой информированности о деятельности в рамках Программы.

Следует поощрять регулярное участие должностных лиц высокого уровня стран-участниц СПЕКА, ответственных за принятие политических решений, в сессиях Руководящего совета, Экономических форумах и в работе сессий Проектных рабочих групп. Это дает дополнительную возможность для проведения консультаций на политическом уровне и способствует лучшему освещению мероприятий СПЕКА в средствах массовой информации.

Выработка общих подходов

В то время как в других географических регионах большое количество правительственных или неправительственных организаций, учреждений и ассоциаций оказывают поддержку развитию регионального сотрудничества, Центральная Азия характеризуется крайне ограниченным количеством функционирующих региональных структур. СПЕКА могла бы играть более активную роль в выработке общих подходов стран-участниц и разработке программ действий для стран региона. Например, обсуждение проблем стран, не имеющих выхода к морю, или растущего дефицита воды из-за изменения климата могло бы способствовать укреплению чувства общности интересов между странами-участницами СПЕКА.

Более тесное сотрудничество с партнерскими организациями

Странам-участницам можно было бы предложить определить области и конкретные вопросы для более тесного сотрудничества между СПЕКА и другими организациями системы ООН (например, ПРООН, РЦПДЦА, ЮНЕП и ФАО). Сотрудничество СПЕКА с организациями-партнерами и программами могло бы иметь три формы:

- Регулярный обмен информацией и координация деятельности;
- Финансирование проектов СПЕКА со стороны заинтересованных доноров;
- Развитие партнерства между СПЕКА и организациями-партнерами и донорами в конкретных областях регионального сотрудничества в Центральной Азии.

ПРОЦЕСС МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ КОНСУЛЬТАЦИЙ

Консультации на высоком уровне по реализации предложений, содержащихся в этом документе, будут проведены между правительствами стран-участниц СПЕКА и высшим руководством двух Региональных комиссий в 2013 году. Эти консультации могли бы состояться во время визитов Исполнительных секретарей ЭСКАТО и ЕЭК ООН в страны-участницы СПЕКА или во время рабочих визитов в страны-участницы старших должностных лиц двух Региональных комиссий. На основе этих консультаций Региональные комиссии должны подготовить сводные предложения по укреплению СПЕКА и распространить их до 8-й сессии Руководящего совета СПЕКА в 2013 году. Руководящий совет обсудит этот документ и примет по нему решение.

ПРОЕКТ КРУГА ВЕДЕНИЯ СПЕЦИАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ ООН ДЛЯ ЭКОНОМИК ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ (СПЕКА)

ПРЕДЫСТОРИЯ

1. Специальная программа ООН для экономик Центральной Азии была учреждена Ташкентской Декларацией 26 марта 1998 года, подписанной Президентами Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан и Исполнительными секретарями Европейской экономической комиссии ООН (ЕЭК ООН) и Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО). Исламская Республика Афганистан, Азербайджанская Республика и Туркменистан присоединились к Программе позже.
2. Ташкентская Декларация приглашает учреждения и программы Организации Объединенных Наций, государства-члены Организации Объединенных Наций, в частности, страны-доноры, международные финансовые организации, а также частный сектор оказывать финансовую и иную поддержку Программе.

ЦЕЛИ

3. Целью Программы является содействие развитию регионального экономического сотрудничества в Центральной Азии и интеграции стран-участниц в мировую экономику.
4. Программа (а) предоставляет нейтральную платформу ООН для обсуждения стратегических вопросов регионального экономического сотрудничества; (б) разрабатывает, поддерживает и координирует соответствующую деятельность по наращиванию потенциала в странах СПЕКА; (в) содействует соблюдению соответствующих международных правовых документов, норм, принципов, стандартов и рекомендаций; (г) стимулирует обмен наилучшими национальными практиками между странами СПЕКА; (д) изыскивает финансовые средства у многосторонних и двусторонних доноров для осуществления мероприятий, направленных на повышение потенциала стран-участниц.

РУКОВОДЯЩАЯ СТРУКТУРА

Руководящий совет СПЕКА

5. Высшим руководящим органом СПЕКА, принимающим решения, является Руководящий совет, состоящий из Национальных координаторов на уровне заместителей премьер-министров или министров, назначенных Правительствами стран-участниц СПЕКА, или представителей стран, а также Исполнительных секретарей ЕЭК ООН и ЭСКАТО. Руководящий совет собирается ежегодно в согласованные странами-участницами сроки и месте.
6. Председателем СПЕКА является одна из стран-участниц. Страна-председатель избирается Руководящим советом на основе ротации, как правило, сроком на один год. Председательство может быть продлено еще на один год или несколько лет с согласия всех стран СПЕКА.

7. Руководящий совет проводит свои ежегодные сессии под председательством Национального координатора страны-председателя СПЕКА или ее представителя. Решения принимаются на основе консенсуса.

8. Руководящий совет обеспечивает общее политическое и стратегическое руководство деятельностью, проводимой в рамках Программы, включая:

- Принятие решений об учреждении или роспуске Проектных рабочих групп;
- Утверждение Круга ведения Проектных рабочих групп СПЕКА;
- Определение приоритетов будущей деятельности и утверждение двухгодичных планов работы СПЕКА, состоящих из программ работы шести Проектных рабочих групп;
- Рассмотрение отчетов о ходе выполнения работы Проектных рабочих групп по реализации программ работы и принятие соответствующих решений;
- Обсуждение рекомендаций Экономических форумов СПЕКА и принятие решений;
- Обзор работы, проводимой Совместным офисом СПЕКА ЭСКАТО/ЕЭК ООН;
- Обзор сотрудничества между СПЕКА и организациями-партнерами, программами и донорами;
- Обсуждение стратегических вопросов регионального экономического сотрудничества и принятие решений;
- Обсуждение вопросов, связанных с повесткой дня ООН в интересах развития, в частности, с достижением Целей ООН в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

9. Представители соседних стран, других стран, заинтересованных в поддержке Программы, учреждений и программ ООН, международных и региональных организаций, международных финансовых институтов и донорских агентств могут принять участие в работе сессий Руководящего совета СПЕКА в качестве наблюдателей.

10. Представители частного сектора и академических кругов могут быть приглашены для участия в обсуждении конкретных пунктов повестки дня сессий по решению Руководящего совета.

Экономические форумы СПЕКА

11. Экономические форумы СПЕКА организуются, как правило, ежегодно в связи с проведением сессий Руководящего совета.

12. Экономические форумы СПЕКА сфокусированы на отдельных стратегических вопросах экономического развития и сотрудничества в регионе СПЕКА, служат платформой для проведения политического диалога на высоком уровне между всеми заинтересованными сторонами и вырабатывают конкретные рекомендации для Руководящего совета.

13. Представители учреждений и программ ООН, соответствующих международных и региональных организаций, международных финансовых учреждений, доноров, а также представители частного сектора и академических кругов приглашаются для участия в Экономических форумах СПЕКА.

Проектные рабочие группы СПЕКА

14. Руководящий совет СПЕКА имеет шесть вспомогательных органов:

- Проектная рабочая группа по водным и энергетическим ресурсам
- Проектная рабочая группа по торговле
- Проектная рабочая группа по транспорту и пересечению границ
- Проектная рабочая группа по статистике
- Проектная рабочая группа по развитию экономики, основанной на знаниях
- Рабочая группа по гендеру и экономике

15. Проектные рабочие группы состоят из национальных представителей, назначенных Правительствами стран СПЕКА. Национальные представители должны быть старшими должностными лицами, которые занимаются или хорошо ознакомлены с вопросами разработки и реализации национальной политики и программ.

16. Председателями Проектных рабочих групп являются одна или две страны-участницы СПЕКА.

17. Проектные рабочие группы проводят свои ежегодные сессии в согласованные странами-участницами сроки и месте.

18. Проектные рабочие группы разрабатывают, согласовывают и принимают свой Круг ведения и/или пересматривают его при необходимости и представляют его Руководящему совету для окончательного утверждения.

19. Проектные рабочие группы разрабатывают, согласовывают и осуществляют свои ежегодные программы работы.

20. Проектные рабочие группы разрабатывают свои двухгодичные программы работы, которые вносятся в Планы работы СПЕКА.

21. Проектные рабочие группы готовят ежегодные отчеты Руководящему совету о ходе осуществления своих программ работы и по любым другим актуальным вопросам.

22. Важные политические решения должны быть доведены до сведения Руководящего совета СПЕКА.

23. Соседние страны, соответствующие заинтересованные двухсторонние и многосторонние учреждения и организации приглашаются назначать своих представителей для участия в работе Проектных рабочих групп в качестве наблюдателей.

РЕСУРСЫ И ФИНАНСИРОВАНИЕ

24. Две Региональные комиссии обеспечивают субстантивную поддержку СПЕКА:
- (а) путем содействия реализации проектов и оказания поддержки осуществлению других видов деятельности в рамках Программы;
 - (б) посредством оказания содействия реализации программ и проектов со стороны Совместного офиса СПЕКА ЭСКАТО/ЕЭК ООН;
 - (в) оказывая содействие в осуществлении деятельности шести Проектных рабочих групп СПЕКА со стороны экспертов Региональных комиссий;
 - (г) предоставляя поддержку секретариата на ротационной основе в организации и проведении сессий Руководящего совета, Экономических форумов и сессий Проектных рабочих групп, включая подготовку документов и исследований, а также ведение отчетности об их деятельности.
25. Расходы, связанные с участием Национальных координаторов и экспертов в сессиях Руководящего совета и Экономических форумах, а также в сессиях Проектных рабочих групп, должны, как правило, нести Правительства стран-участниц. Кроме того, ЕЭК ООН и ЭСКАТО обеспечивают финансовую поддержку в рамках имеющихся ресурсов.
26. Проектные рабочие группы должны, по мере возможности, изыскивать внебюджетные средства и обращаться к двухсторонним и многосторонним донорам за технической поддержкой для реализации конкретных проектов по наращиванию потенциала в рамках утвержденных программ работы.
27. Страны СПЕКА приглашаются оказывать финансовую и иную поддержку осуществлению Программы.

ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ

28. Данный Круг ведения будет пересмотрен через 5 лет или ранее, если Руководящий совет СПЕКА примет такое решение.
-