



## **СПЕЦИАЛЬНАЯ ПРОГРАММА ООН ДЛЯ ЭКОНОМИК ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ (СПЕКА)**

### **ЧЕТЫРНАДЦАТАЯ СЕССИЯ РУКОВОДЯЩЕГО СОВЕТА СПЕКА**

(Ашгабат, Туркменистан, 19 ноября 2019 г.)

### **СТРАТЕГИЯ СПЕКА ПО УПРОЩЕНИЮ ПРОЦЕДУР ТОРГОВЛИ**

#### **1. КОНЦЕПЦИЯ**

Упрощение процедур торговли - сокращение бюрократических, процедурных барьеров в торговле - становится ключевым фактором повышения конкурентоспособности и экономического развития стран и регионов. Упрощение процедур торговли может способствовать экономическому сотрудничеству между странами с различными целями в торговой политике и уровнями экономического развития или принадлежащими к различным экономическим блокам, тем самым интегрируя их с соседними странами и глобальной экономикой. Кроме того, Соглашение об упрощении процедур торговли (СУПТ) Всемирной торговой организации (ВТО), которое вступило в силу 22 февраля 2017г., поспособствовало значительному ускорению осуществления мер по упрощению процедур торговли.

Страны-участницы Специальной программы Организации Объединенных Наций для экономик Центральной Азии (СПЕКА) – Афганистан, Азербайджан, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан – все они отстают по показателям ОЭСР и Всемирного банка от стран с аналогичным уровнем экономического развития. Существуют значительные возможности для улучшения показателей этих стран, особенно в рамках регионального сотрудничества. Упрощение процедур торговли значительно улучшит условия для создания трансграничных цепочек поставок, усиливая региональный рынок и интегрируя страны-участницы в экономики стран Европы и Азии. Стратегический подход, согласованный между странами и основанный на таких, уже существующих международных документах, как конвенции и стандарты ООН, рекомендации по наилучшей практике, Рамочное соглашение ООН о трансграничной безбумажной торговле в Азиатско-Тихоокеанском регионе, равно как и Соглашение об упрощении процедур торговли, внесет значительный вклад в упрощение процедур торговли в регионе. Разработка Стратегии по упрощению процедур торговли уже несколько лет входит в повестку дня стран СПЕКА и является приоритетной задачей Рабочей группы СПЕКА по торговле.

Цель этой Стратегии заключается в упрощении и согласовании процедур международной торговли и повышении эффективности процедур пересечения границ как внутри региона СПЕКА, так и с основными торговыми партнерами путем повышения результатов по ряду международных базовых показателей упрощения процедур торговли. Разработка и претворение в жизнь этой Стратегии должны осуществляться в соответствии с принципом прозрачности, с включением как всех стран региона, так и всех лиц национального, регионального и

международного уровня, заинтересованных в реформах по упрощению процедур торговли. Страны СПЕКА многие годы сотрудничали с ЕЭК ООН, ЭСКАТО и другими партнерами по развитию в сфере упрощения процедур торговли. Стратегия учитывает как достижения этого сотрудничества, так и существующие нормы и стандарты в сфере упрощения процедур торговли.

## 2. ПОЛОЖЕНИЕ ДЕЛ

В целях оценки положения дел в странах СПЕКА в отношении осуществления мер по упрощению процедур торговли, в последние годы стали доступны новые показатели, которые курируются ОЭСР, ООН и Всемирным банком.<sup>1</sup>

Анализ результатов третьего Обзора ООН по упрощению процедур торговли и внедрению безбумажной торговли демонстрирует, что показатели стран разнятся в зависимости от видов мер (см. Приложение I). Эта разница также отражена в обязательствах стран СПЕКА в отношении Соглашения ВТО об упрощении процедур торговли, таким образом, например, Афганистан полностью внедрил 11.3% положений СУПТ (оповещенных в виде категории А – внедренные незамедлительно); Казахстан – 44.5%, Кыргызстан – 16.0%, а Таджикистан – 55.9%<sup>2</sup>. Самостоятельная оценка Азербайджана показала 70% соответствие с положениями СУПТ. Афганистан уведомил о внедрении 31.1% мер категории В (страна может справиться с такой мерой самостоятельно, но ей требуется больше времени) и 57.6% мер категории С (стране требуется больше времени и стороннее содействие). Казахстан 20 августа 2019г. оповестил о внедрении мер СУПТ 47.9% в категории В и 7.6% категории С; Кыргызстан оповестил о внедрении мер СУПТ 30 августа 2019г. 17.6% в категории В и 66.4% в категории С; а Таджикистан 19 августа 2019г. оповестил о внедрении мер СУПТ 21.8% в категории В и 22.3% в категории С. Самостоятельная оценка Азербайджана показала 25% в части мер В и 5% мер С.

Общая тенденция указывает, что, несмотря на хороший прогресс в части увеличения прозрачности торговых процедур, в странах СПЕКА все еще низки показатели в области рационализации формальностей документооборота. Улучшения в этой области принесут значительные выгоды от снижения торговых издержек. Для решения данной проблемы, страны могут провести анализ бизнес-процессов с целью выявления повторяющихся или ненужных документов и требований к данным; провести гармонизацию данных по всем секторам, документарных формам и процедурам; и также определить реформы, которые привели бы к рационализации процедур документооборота. В этом отношении, страны могут усилить использование международных стандартов для торговых и транспортных документов и процедур документооборота. Усилия по совершенствованию управления и беспристрастности, регулятивных процедур и сотрудничеству между ведомствами сопредельных стран по контролю грузов на границе могут принести значительные выгоды. В некоторых странах, национальные или региональные инициативы по наращиванию потенциала в области упрощения, согласования и стандартизации процедур документооборота, автоматизации и уменьшения формальностей будут особенно полезны.

Кроме того, по данным показателей упрощения процедур торговли ОЭСР, страны СПЕКА могут получить значительные выгоды от упрощения процедур торговли в следующих областях: сокращение задержек на пограничных пропускных пунктах, улучшение управления рисками, автоматизация формальностей, более активное участие торгового сообщества и повышение доверия между государственным и частным секторами и различными агентствами. Разработка

<sup>1</sup> Справочник по показателям упрощения процедур торговли ЭСКАТО-ОЭСР (2017):

<https://www.oecd.org/trade/facilitation/Indicators-for-Trade-Facilitation-ESCAP-OECD-Handbook.pdf>

<sup>2</sup> Другие страны СПЕКА не являются членами ВТО. Подробные детали: <https://www.tfadatabase.org/>

и принятие национальных дорожных карт по упрощению процедур торговли<sup>3</sup> в этих странах будет способствовать улучшению планирования и использования ограниченных ресурсов с целью упрощения процедур торговли.

В странах СПЕКА необходимо ускорение в процессах внедрения таких мер, как Единое окно (один из продвинутых инструментов упрощения процедур торговли), безбумажная торговля и безбумажная трансграничная торговля<sup>4</sup>. Азербайджан, который недавно разработал систему Единого окна в сотрудничестве с СЕФАКТ ООН и иными проектами в сфере упрощения процедур торговли, курируемыми ЕЭК ООН, занял активную позицию в этой сфере. При этом, он также стал первой страной СПЕКА, ратифицировавшей Рамочное соглашение по упрощению процедур трансграничной безбумажной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе, которое является конвенцией ООН, посвященной наращиванию потенциала и развитию технических решений для электронного обмена торговыми данными и документами с целью как упростить процедуры торговли, так и улучшить соблюдение законодательным требованиям. Другие страны СПЕКА могут рассмотреть вопрос относительно их присоединения к этой Конвенции<sup>5</sup>. Казахстан завершил создание своей системы Единого окна в 2019 г. Страны могут осуществлять совместные проекты по электронному обмену информацией. Они могут ознакомиться с наилучшими международными практиками в сфере упрощения процедур торговли с использованием трансграничной безбумажной торговли и трансграничного признания электронных данных и документов. Необходимо уделить больше внимания пересмотру и модернизации административной практики, чем на инвестиции в технические навыки и материальную базу. Улучшения в этой области могут положительно сказаться на других областях развития.

Эффективность таможенного оформления, способствующая созданию конкурентоспособных цен на транспортировку и качество инфраструктуры для торговли и транспорта, также являются ключевыми областями для улучшения<sup>6</sup>. Эффективное сотрудничество органов пограничного контроля сократит задержки на пунктах пересечения границы, улучшит процедуры, выполняемые при пересечении границ и управление рисками. Возможные способы осуществления необходимых мер включают выполнение Международной конвенции ЕЭК ООН о согласовании условий проведения контроля грузов на границах от 1982 года, Пересмотренной Киотской конвенции и других документов ВТамО, Рекомендаций 4 и 40 ЕЭК ООН по национальным органам по упрощению процедур торговли, все иные рекомендации СЕФАКТ ООН по рационализации формальностей и процедур документооборота; международные стандарты по упрощению процедур торговли (в частности семантические стандарты по обмену данными); а также Рекомендации 33-37 по единому окну для экспортной и импортной очистки, национальных механизмов мониторинга упрощения процедур торговли и транспорта, равно как и региональному рамочному соглашению ООН по трансграничной безбумажной торговле.

---

<sup>3</sup> См. Рекомендацию СЕФАКТ ООН по упрощению процедур торговли № 42 ([http://www.unecce.org/fileadmin/DAM/trade/Publications/ECE\\_TRADE\\_437\\_Rec42\\_RU\\_FINAL.pdf](http://www.unecce.org/fileadmin/DAM/trade/Publications/ECE_TRADE_437_Rec42_RU_FINAL.pdf))

<sup>4</sup> См. подробнее в Обзорном докладе ООН по странам СПЕКА: <https://unnex.unescap.org/sites/default/files/SPECA%20report%20%28final%29%20updated.pdf>

<sup>5</sup> Более подробная информация об этом международно-правовом документе доступна здесь: <https://www.unescap.org/resources/framework-agreement-facilitation-cross-border-paperless-trade-asia-and-pacific>

<sup>6</sup> Согласно показателям Индекса эффективности логистики Всемирного банка (LPI) в 2019, Афганистан находится на 165ом месте из 167 опрошенных национальных экономик, Азербайджан – 123; Казахстан – 77; Киргизстан – 132; Таджикистан – 147; Туркменистан – 142; и Узбекистан – 117.

### 3. ЦЕЛИ

Страны СПЕКА принимают эту стратегию упрощению процедур торговли с целью:

1. поддержать осуществление мер по упрощению процедур торговли и содействовать реформам, направленным на упрощение процедур торговли;
2. обеспечить прозрачность, сокращение и ограничение формальностей и требований к документации, а также свободу транзита;
3. улучшить показатели деятельности стран в перечне показателей эффективности торговли;
4. разработать в каждой стране стратегический подход к упрощению процедур торговли, который дополнит другие национальные и региональные планы развития;
5. расширить региональное сотрудничество в области практической деятельности по упрощению процедур торговли;
6. поощрить использование существующих инструментов и стандартов упрощения процедур торговли, например, разработанные ЕЭК ООН, ВТамО и другими организациями.

### 4. МЕРОПРИЯТИЯ

Страны СПЕКА должны согласовать и периодически пересматривать набор мероприятий по сотрудничеству для достижения вышеозначенных в этой региональной стратегии целей, с привлечением особого внимания к таким областям сотрудничества по внедрению международных стандартов по упрощению процедур торговли, как Уполномоченные экономические операторы и «единое окно», развитие национальных стратегий упрощения процедур торговли, механизмы контроля и публикации информационных веб-сайтов; гармонизация процедур пересечения границ, улучшение сотрудничества пограничных служб и внедрения СУПТ. Предстоит создать более детальную дорожную карту мероприятий, чтобы приложить ее к данной региональной стратегии, и при этом также обеспечить ее регулярный пересмотр и обновление.

### 5. ОЦЕНКА ПРОГРЕССА

Оценка прогресса в реализации этой стратегии будет осуществляться в следующих форматах:

- (i) Оценка и сопоставление всей соответствующей информации (например, стоимости и времени экспорта / импорта контейнера) в международно-признанных индексах, в частности, Индекса Всемирного банка о трансграничной торговле в докладах «Ведение бизнеса» (с учетом новой методологии, применяемой с 2016 года)<sup>7</sup>, Индекса эффективности логистики Всемирного Банка (LPI)<sup>8</sup> и Показателях упрощения процедур торговли Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)<sup>9</sup>, а также данных, полученных из постоянных совместных обзоров региональных комиссий Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и безбумажной торговли в 2019 году<sup>10</sup>. Основанный на всех индексах отчет будет использован в качестве показателя эффективности для оценки прогресса в реализации

<sup>7</sup> <http://www.doingbusiness.org/reports/global-reports/doing-business-2016>. Методология раздела «Трансграничная торговля» значительно изменилась, что делает невозможным сравнение с данными предыдущих лет. Для этой Стратегии возможно будет использовать данные с 2016 года и далее.

<sup>8</sup> <http://lpi.worldbank.org/>

<sup>9</sup> <http://www.oecd.org/trade/facilitation/indicators.htm>

<sup>10</sup> <https://unnex.unescap.org/AP-TFSurvey2017/global.html>

<http://unnex.unescap.org/survey/UNECE%20report%20Europe%20and%20Central%20Asia%20final%20v.2%2020%20Oct%202015.pdf>

этой Стратегии.

- (ii) Результаты исследований по времени выпуска товаров (ВВТ, TRS) на основе методологии ВВТ ВТамО и / или анализа бизнес-процессов (АБП) с использованием таких методологий, как методология ЕЭК ООН и ЭСКАТО ООН по Анализу бизнес-процессов<sup>11</sup>, при этом будут также использоваться результаты сравнительного анализа наилучших практик других стран. Страны-участницы могут также быть заинтересованы в учреждении национальных Механизмов мониторинга упрощения процедур торговли и транспорта<sup>12</sup> с использованием вышеупомянутых методик для периодического изучения и пересмотра соответствующих показателей.
- (iii) Страны СПЕКА в сотрудничестве с заинтересованными международными организациями будут и далее разрабатывать показатели достижения результатов для оценки прогресса в осуществлении данной Стратегии.

## **6. ВЫПОЛНЕНИЕ И СТРУКТУРА УПРАВЛЕНИЯ**

Что касается осуществления стратегии, Рабочая группа СПЕКА по торговле, в сотрудничестве со странами и партнерами по развитию, будет периодически делать обзор осуществления этой Стратегии странами-участницами СПЕКА, включая результаты деятельности стран по международно-признанным показателям в соответствующий период и прогресс, полученный по перечисленным выше видам деятельности. Она также будет вести работу с партнерами по развитию и другими правительствами для разработки планов действий и проектов для осуществления этой стратегии.

Для выполнения этой Стратегии каждая страна должна назначить координатора, ответственного за ее согласование и мониторинг.

---

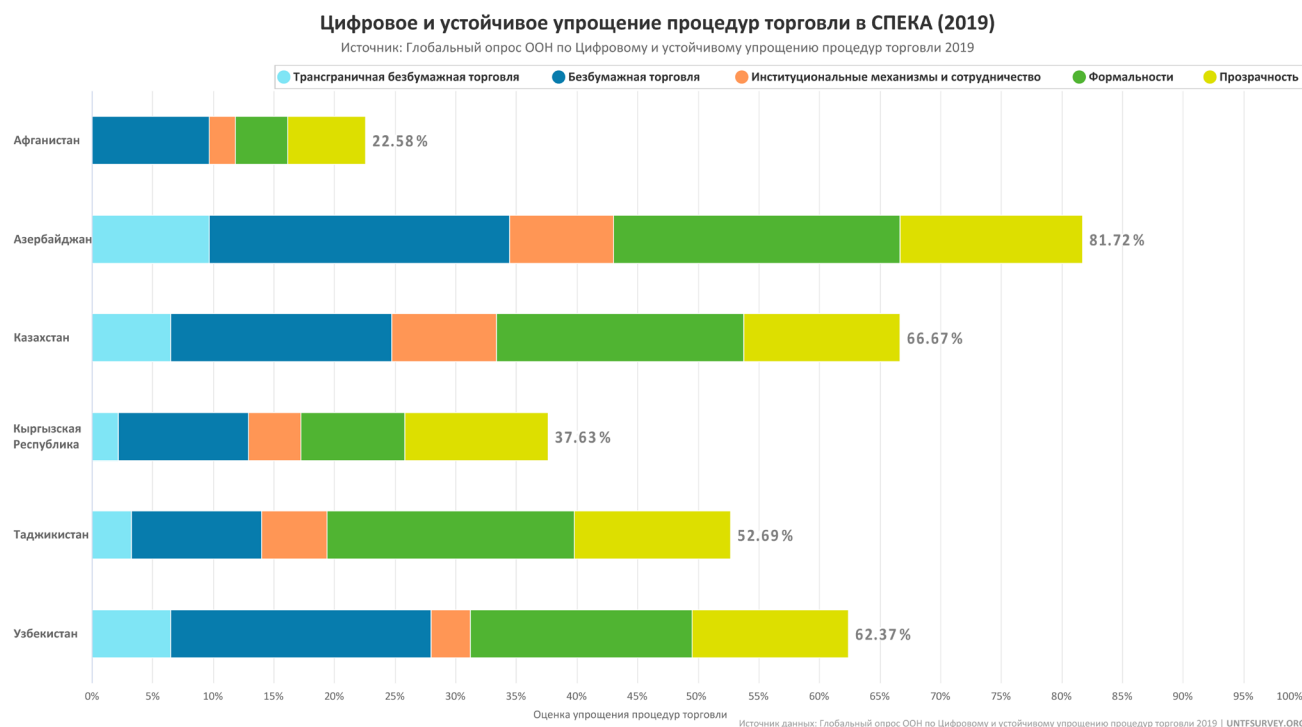
<sup>11</sup> [http://unnex.unescap.org/tools/business\\_process.asp](http://unnex.unescap.org/tools/business_process.asp)

<sup>12</sup> [http://www.unecce.org/fileadmin/DAM/trade/Publications/ECE\\_TRADE\\_437\\_Rec42\\_RU\\_FINAL.pdf](http://www.unecce.org/fileadmin/DAM/trade/Publications/ECE_TRADE_437_Rec42_RU_FINAL.pdf)

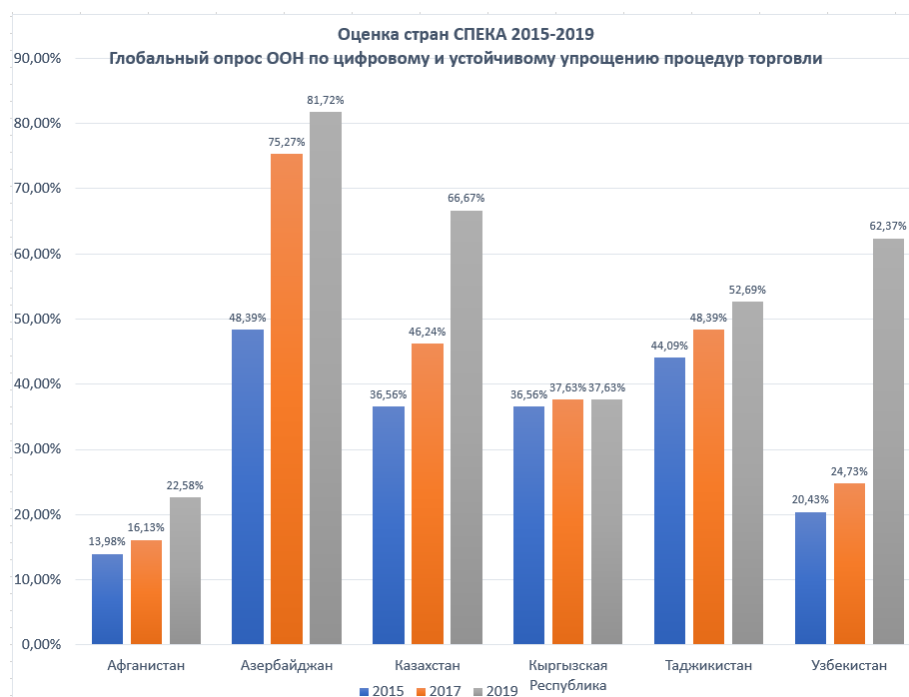
## Показатели по упрощению процедур торговли в регионе СРЕКА

**Приложение I:** Результаты Глобальных обзоров ООН по цифровому и устойчивому упрощению процедур торговли (<https://www.tfadatabase.org/>).

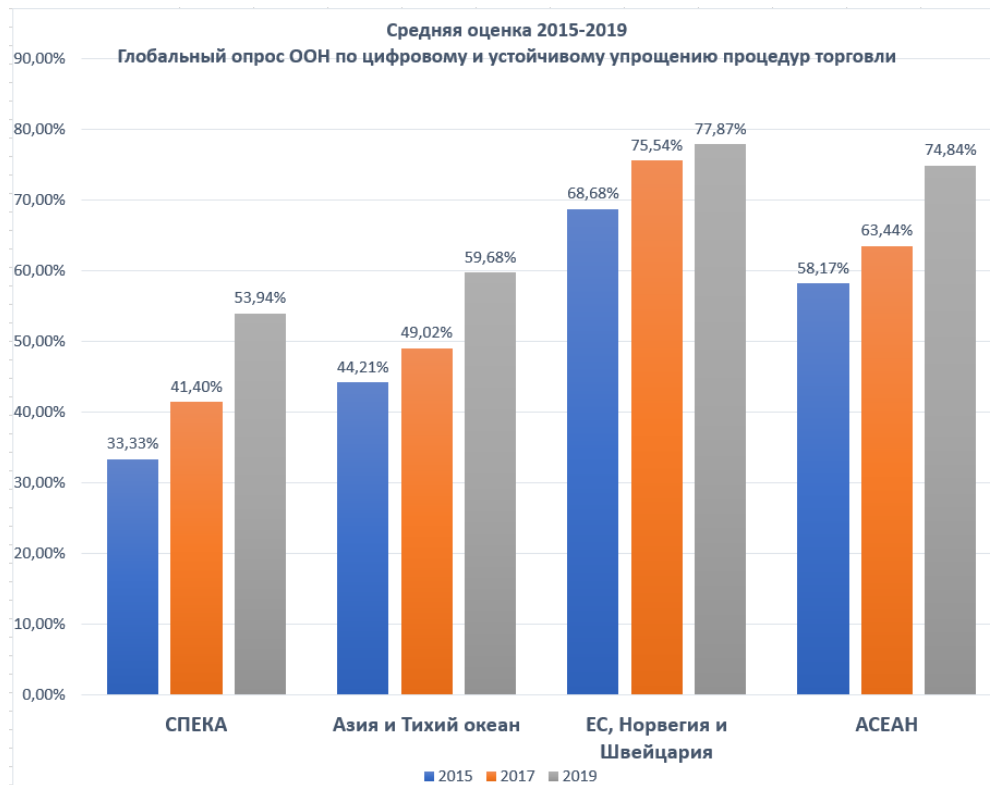
**Приложение Ia:** Результаты Глобального обзора ООН по цифровому и устойчивому упрощению процедур торговли 2019 г. по странам СРЕКА.



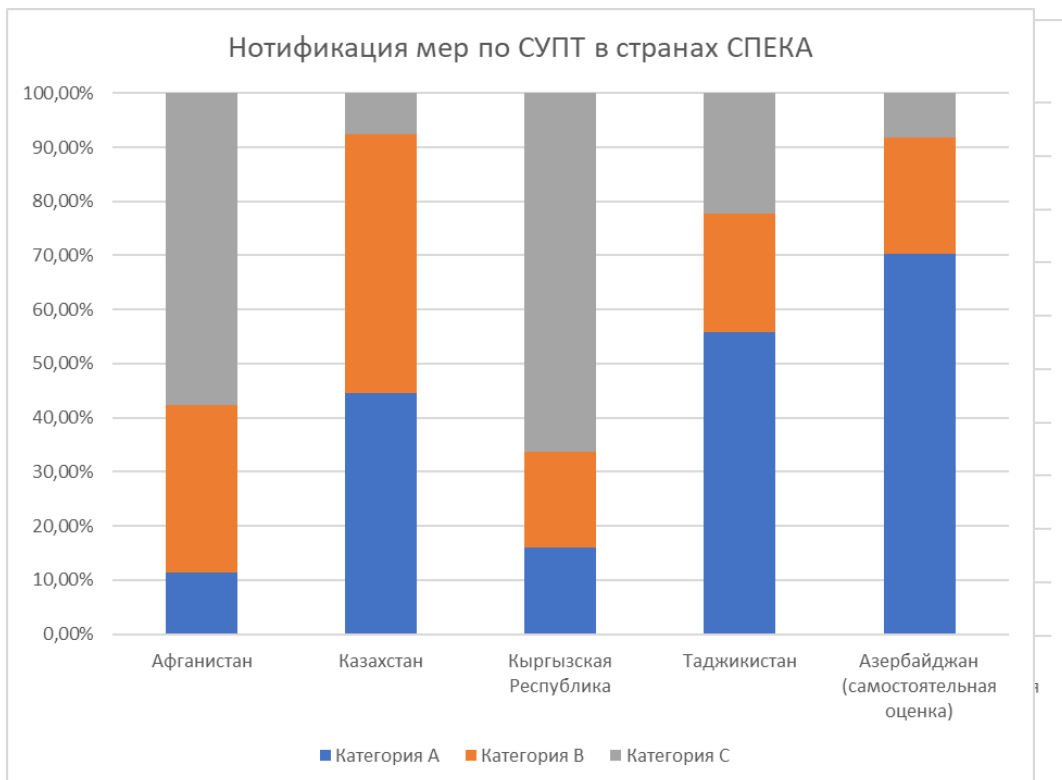
**Приложение Ib:** Сравнительный анализ динамики развития оценки стран СРЕКА на основе Глобальных опросов ООН по цифровому и устойчивому упрощению процедур торговли за период 2015-2019 гг.



**Приложение 1с:** Сравнительный анализ динамики развития средней оценки за период 2015-2019 гг. на основе Глобальных опросов ООН по цифровому и устойчивому упрощению процедур торговли для СПЕКА; Азии и Тихого океана; Европейского Союза, Норвегии и Швейцарии, а также АСЕАН.



**Приложение 1д:** Сравнительный анализ уведомления мер по СУПТ в регионе СПЕКА



Примечание: для более подробных деталей - <https://www.tfadatabase.org/>

**Приложение II: Рейтинг Трансграничная торговля (Всемирный банк) – 2018 г.**

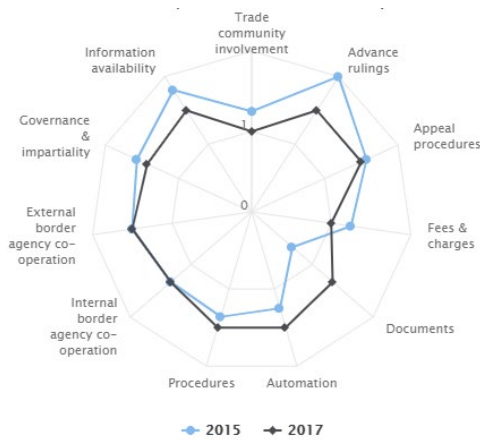
Экономика / Группа стран	Ранг	Экспорт				импорт			
		Пограничные процедуры		Процедуры документооборота		Пограничные процедуры		Процедуры документооборота	
		Время экспорта (в часах)	Стоимость экспорта (USD)	Время экспорта (в часах)	Стоимость экспорта (USD)	Время импорта (в часах)	Стоимость импорта (USD)	Время импорта (в часах)	Стоимость импорта (USD)
Афганистан	177	48	453	228	344	96	750	324	900
Азербайджан	84	17	214	33	250	14	300	33	200
Казахстан	102	105	470	128	200	2	0	6	0
Кыргызстан	70	5	10	21	110	72	512	36	200
Таджикистан	148	51	313	66	330	107	223	126	260
Узбекистан	165	112	278	96	292	111	278	174	292
Вост. Азия и Тихий океан	101	54,7	382,2	57,6	109,4	69,2	415,8	57	109,5
Европа и Центр. Азия	54	22,1	157,5	24,3	97,9	21,1	162,3	24,7	93,9
Страны ОЭСР с высоким доходом	26	12,5	139,1	2,4	35,2	8,5	100,2	3,4	24,9
Субсахарская Африка	139	97,3	605,8	72,8	168,8	126,3	684,3	97,7	283,5



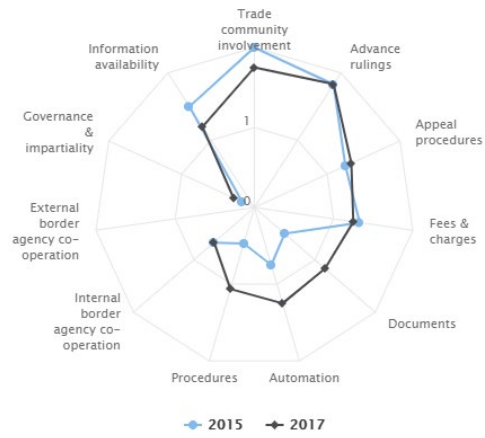
### Приложение III:

(a) Показатели упрощения процедур торговли ОЭСР, тенденции по каждой стране за 2015-2017 годы на основании компонентов, которые рассматривались в каждом году.

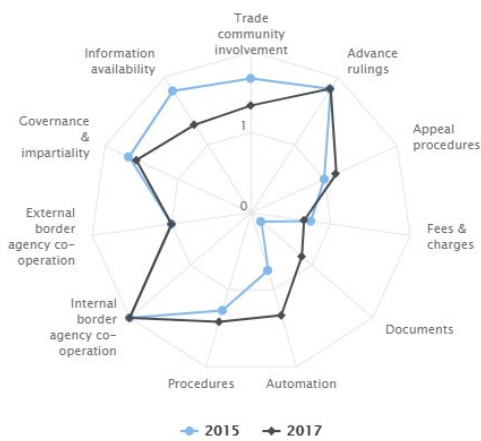
#### Азербайджан



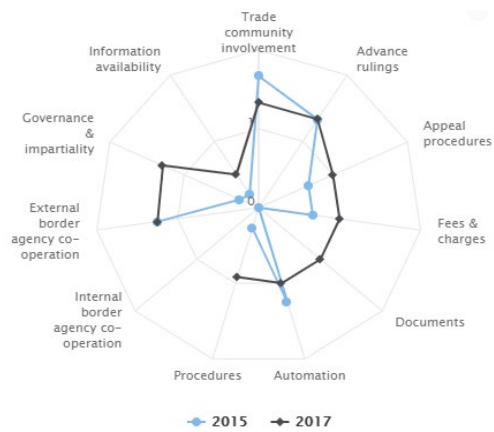
#### Казахстан



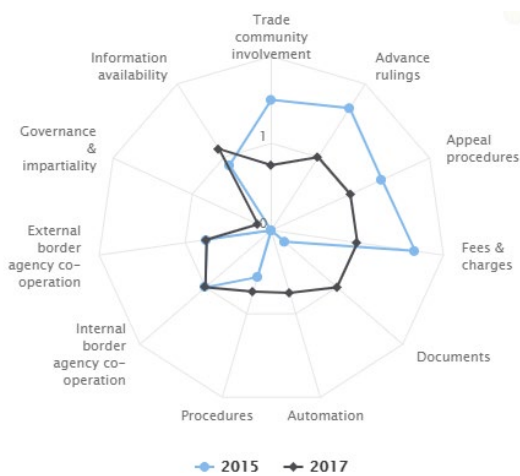
#### Кыргызстан



#### Таджикистан



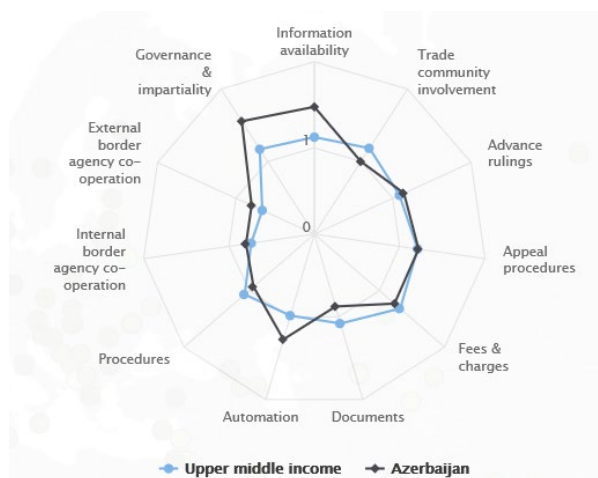
#### Узбекистан



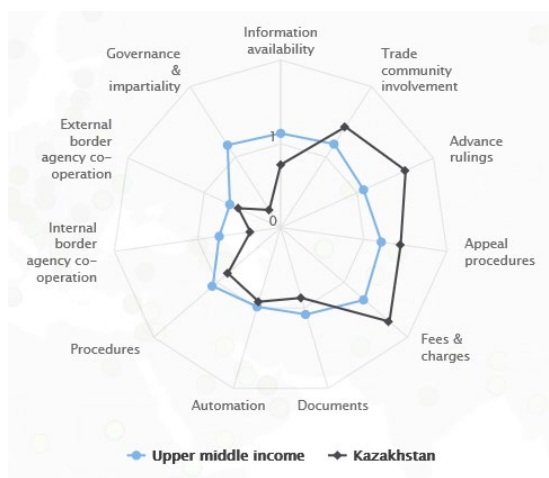
Trade community involvement	Вовлеченность торгового сообщества
Advance rulings	Предварительные решения
Appeal procedures	Процедуры по обжалованию
Fees&charges	Сборы/платежи
Documents	Документы
Automation	Автоматизация
Procedures	Процедуры
Internal border agency cooperation	Внутреннее сотрудничество пограничных органов
External border agency cooperation	Внешнее сотрудничество пограничных органов
Governance and impartiality	Государственное управление и беспристрастность
Information availability	Доступность информации

(b) Сравнение показателей упрощения процедур торговли стран СПЕКА со средними показателями стран, находящихся в той же категории.

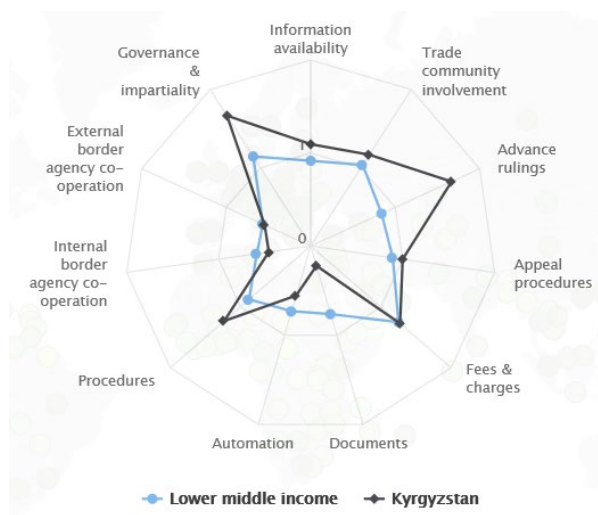
Азербайджан



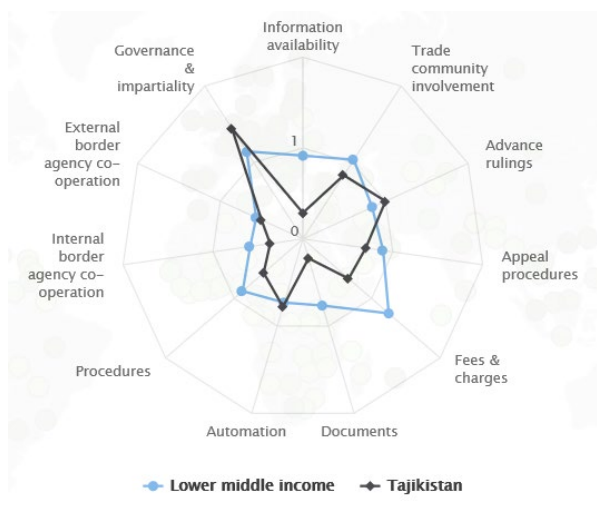
Казахстан



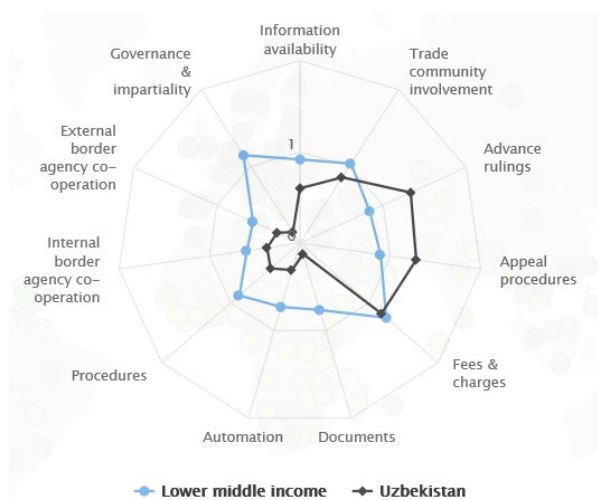
Кыргызстан



Таджикистан



Узбекистан



Trade community involvement	Вовлеченность торгового сообщества
Advance rulings	Предварительные решения
Appeal procedures	Процедуры по обжалованию
Fees&charges	Сборы/платежи
Documents	Документы
Automation	Автоматизация
Procedures	Процедуры
Internal border agency cooperation	Внутреннее сотрудничество пограничных органов
External border agency cooperation	Внешнее сотрудничество пограничных органов
Governance and impartiality	Государственное управление и беспристрастность
Information availability	Доступность информации