

**Рамочное исследование для конференции
«Центральная Азия и Европа: Новое экономическое партнерство в XXI веке»**

**Улучшение делового и инвестиционного климата
посредством технического содействия региональному экономическому
развитию**

Подготовлено региональной группой исследователей¹

Краткое содержание

Европа, в том числе Европейский Союз, являются крупнейшими торговыми и инвестиционными партнерами, а также важными донорами Центральной Азии. Хорошо направленная и скоординированная техническая помощь в ключевых сферах регионального экономического сотрудничества, осуществляемая в сотрудничестве с ООН и другими членами международного сообщества в области развития может эффективно способствовать дальнейшему развитию торговых и инвестиционных связей между Центральной Азией и ЕС, а также другими важными экономическими партнерами. Усиление рыночных механизмов для поставки продукции энергетики возможно в форме регионального водно-энергетического консорциума, а также, интенсивное обучение государственных служащих и экспертов в области управления водными ресурсами может снять одно из самых продолжительных препятствий регионального сотрудничества – разногласия по поводу водных и энергетических ресурсов. Интенсивная техническая помощь в области гармонизации соглашений по свободной торговле, а также содействие торговле и упрощенному пересечению границ снимут существующие барьеры на пути межрегиональной торговли и обеспечат лучший доступ для предприятий Центральной Азии на мировые рынки. Техническая помощь для развития Евразийских транспортных коридоров, последовательное принятие международных правовых инструментов и норм в сфере транспортного управления и возможное создание регионального транспортного консорциума смогут устранить значительные препятствия, препятствующие экспорту Центральной Азии в Европу и на другие значительные рынки. Техническая помощь для развития региональных кластеров включающих обрабатывающую промышленность, сельское хозяйство, переработку и услуги смогут значительно содействовать росту конкурентоспособности производителей и компаний Центральной Азии. Вышеуказанные меры смогут значительно улучшить деловой и инвестиционный климат в регионе и привлечь как внутрирегиональные, так внешние инвестиций в целях диверсификации экономик стран Центральной Азии и соответственно, в целях их устойчивого развития и стабильности.

¹ Этот документ использует первичные данные Азербайджана, Казахстана, Кыргызской Республики, Таджикистана и Узбекистана. В контексте этого исследования термин «Центральная Азия» включает Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан. Термин «Регион СПЕКА» включает дополнительно Афганистан и Азербайджан.

Данный документ не представляет официальную позицию ЕЭК ООН и ее стран-членов, он отражает взгляды исключительно авторов.

Члены группы: Элвин Афанди (Азербайджан), Иномжон Бобокулов (Узбекистан), Рафкат Хасанов (Кыргызстан, координатор группы), Гульнур Рахматуллина (Казахстан) и Ходжамахмад Умаров (Таджикистан).

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
I. Сотрудничество стран СПЕКА с международным донорским сообществом и государствами ЕС	5
1. Текущее состояние сотрудничества стран СПЕКА с ЕС	5
2. Позитивные тенденции в области сотрудничества между странами СПЕКА и Европейским союзом	6
3. Некоторые нерешенные проблемы	10
II. Положительные тенденции в области экономического сотрудничества и интеграции стран Центральной Азии	13
1. Формирование нормативно-правовой базы	13
2. Двусторонние торговые и инвестиционные отношения	13
III. Отраслевые проблемы экономического сотрудничества в регионе	16
1. Водно-энергетические проблемы	16
2. Взаимная торговля	17
3. Транспорт	18
4. Инвестиции	21
5. Аграрный сектор	22
6. Проблемы регионального рынка труда	23
IV. Рекомендуемые шаги по совершенствованию экономического сотрудничества и интеграции между центральноазиатскими странами	25
1. Водно-энергетические ресурсы	25
2. Торговля	27
3. Транспорт и пересечение границ	28
4. Гармонизация экономической политики государств СПЕКА, в секторах, способствующих региональному сотрудничеству	31
5. Повышение конкурентоспособности и инновационного развития экономик стран ЦА	33
6. Сотрудничество в агропромышленном и перерабатывающих секторах	34
7. Увеличение инвестиций в перерабатывающий сектор экономики государств СПЕКА	35
8. Координация миграционной политики и формирование общего рынка труда	36
ПРИЛОЖЕНИЕ	38

ВВЕДЕНИЕ

Данный документ подготовлен для конференции «Центральная Азия и Европа: Новое экономическое партнерство в XXI веке». Он рассматривает, каким образом региональное сотрудничество стран СПЕКА по вопросам торговли, транспорта и энергетики и в других сферах деятельности ведет к улучшению инвестиционного климата и деловой среды и, в конечном итоге, к экономическому росту и стабильности региона в целом. Данный документ также рассматривает вопросы отношений стран-участниц СПЕКА с донорским сообществом, и в частности, с Европейским союзом. Это исследование предусматривает разработку рекомендаций по усовершенствованию предоставления технической помощи со стороны международного донорского сообщества в частности со стороны ООН и Европейского Союза, в сфере экономического сотрудничества по вопросам улучшения инвестиционного климата, торговли, транспорта и энергетики.

Переход к рынку в странах СПЕКА оказал значительное воздействие на экономическое развитие этих стран. Экономический кризис 90-х годов привел к серьезному падению доходов населения этих стран и повлек огромные социальные издержки, выражающиеся в скачке бедности и росту неравенства. Эти страны остались один на один с этими проблемами и попытались их решать самостоятельно в процессе строительства суверенных государств. В результате вопросы регионального сотрудничества отошли на второй план.

В то же время проблемы экономического роста и социального развития, несмотря на их национальный характер, имеют серьезный региональный контекст, потому что страны СПЕКА непосредственно связаны одна с другой. Вопросы управления водными и энергетическими ресурсами, трудовой миграции, внутрирегиональной торговли, использование общей транспортной и транзитной инфраструктуры влияют на экономическое и социальное развитие. Перспективы процветания зависят в значительной степени от усиленного сотрудничества между странами Центральной Азии в сфере транспорта, торговли и управления водными и энергетическими ресурсами.

Исключительная важность регионального сотрудничества признается странами СПЕКА. На многосторонних и двусторонних встречах лидеров стран неоднократно звучали призывы к интеграции стран. Приняты всевозможные документы, регламентирующие те или иные вопросы регионального сотрудничества. Тем не менее, еще велик разрыв между принятыми документами и их исполнением.

За последнее время было проведено два значительных исследований в области регионального сотрудничества, а именно доклад ПРООН о человеческом развитии в Центральной Азии «В будущее без барьеров: Региональное сотрудничество в области человеческого развития и обеспечения человеческой безопасности» и отчет АБР «Центральная Азия. Как увеличить выгоды от торговли посредством регионального сотрудничества в сферах торговой политики, транспорта и таможенного транзита». Оба эти отчета подтвердили, что в случае снятия барьеров в сфере торговли, транспортных и транзитных путей, ВВП на душу населения в регионе мог бы вырасти на 50-100 % в ближайшие 10-20 лет. Среди многих выводов этих докладов, в частности отмечается, что страны Центральной Азии увеличат выгоды от участия во внешней торговле и сократят связанные с этим издержки, если они:

- будут поддерживать региональное экономическое сотрудничество, особенно в области торговли и транзита, управления водными и энергетическими ресурсами;
- осуществят либерализацию торговой политики более скоординированным образом;
- разработают и реализуют детальный план мероприятий по реализации программ в вышеуказанных областях.

Международное донорское сообщество может и должно прилагать больше усилий в поддержку стремления стран СПЕКА к большей интеграции. Эта поддержка может принимать любые формы, как в виде финансового содействия, так институционального. Она может быть многосторонней, так и двусторонней. Поддержка регионального сотрудничества в области торговли, транспорта и энергетики является одним из ключевых аспектов будущего процветания стран СПЕКА.

I. Сотрудничество стран СПЕКА с международным донорским сообществом и государствами ЕС

Рассматриваемые страны СПЕКА поддерживают отношения с большим количеством доноров, включая страны, организации и банки развития. Среди них страны Европейского Союза, система Организации Объединенных Наций, члены ЦАЭС.

Уровень участия доноров в странах региона обуславливается как политическими, так и экономическими условиями развития страны. Различный уровень экономического развития стран, в основном из-за различия в наделенности природными ресурсами, привел к различному уровню участия стран доноров в экономическом и социальном уровне развития в этих странах. Так, например, Казахстан и Азербайджан уже становятся странами-донорами в некоторых международных организациях². В Кыргызстане и Таджикистане присутствие международного сообщества в области развития, и в особенности международных банков развития весьма значительно. Тем не менее, несмотря на увеличивающуюся разницу в уровнях экономического развития стран СПЕКА, активная международная поддержка процессов усиления регионального сотрудничества останется важным условием экономического развития и стабильности региона в целом.

Оказание технического содействия в странах СПЕКА проходит на фоне глобального процесса, направленного на совместное решение проблем стран, получающих значительную помощь от доноров. В процессе оказания донорской помощи выявилось, что широкий круг различных требований доноров в процессе подготовки, исполнения, и мониторинга реализации проектов и программ приводят к непроизводительным операционным затратам для стран - партнеров. С целью решения этих проблем предпринимаются попытки сократить операционные затраты и улучшить эффективность донорской помощи путем гармонизации донорских процедур на глобальном, региональном и национальном уровнях.

Форум высокого уровня по вопросам гармонизации и координации с целью повышения эффективности внешней помощи, прошедший в Риме в феврале 2003 года, определил в качестве одной из первых пилотных стран Кыргызскую Республику. С этой целью в Кыргызстане были созданы Наблюдательный Совет и Рабочая Группа по гармонизации. Опыт этой страны мог бы стать основанием для осуществления аналогичных действий в каждой стране СПЕКА. При этом гармонизации должны подлежать региональные проекты, для этого необходима совместная инициатива стран СПЕКА. В качестве первого шага следует рассмотреть возможность поддержки донорами разработки странами региона разделов по региональному сотрудничеству в стратегических документах, таких как Национальные стратегии сокращения бедности.

1. Текущее состояние сотрудничества стран СПЕКА с ЕС

«В начале 21-го века пришло время для нового партнерства между странами Европейского союза и Центральной Азии в мире глобализации». Это заявление в докладе новой стратегии

² Например, Казахстан, одна из стран-основателей ЕБР, участвует в Евроазиатском Банке Развития с уставным капиталом в 1,5 млрд. долларов, который должен поддерживать инвестиционные проекты стран ЕвроАзЭС. Правительство Азербайджана предложило создать в Баку региональный обучающий центр по электронному правительству для стран СПЕКА.

Европейского Союза «Европейский Союз и Центральная Азия: Стратегия Нового партнерства, сделанное в мае 2007 года является ключевым фактором в развитии отношений ЕС и стран Центральной Азии в будущем.

В июне 2007 г. была провозглашена новая Стратегия ЕС по отношению к Центральной Азии. Согласно этой Стратегии предусматривается двукратное увеличение финансовой помощи странам региона. Объемы этой помощи к 2013г. достигнет 750 млн. евро. Намечается активизировать переговоры между ЕС и ЦА странами по энергетическим вопросам и сотрудничеству в освоении месторождений нефти и газа. Особое внимание ЕС будет уделять сырьевым ресурсам региона.

Ожидается, что эта стратегия окажет содействие Евросоюзу и странам Центральной Азии увеличить объемы торговли, инвестиций, производственной кооперации и подготовки специалистов. ЕС оказывает помощь в снижении уровня бедности, борьбы с голодом и болезнями, искоренении наркотического и человеческого трафика.

Все страны Центральной Азии подписали с ЕС Соглашение о партнерстве и сотрудничестве (СПС). В соответствии с СПС сотрудничество между ЕС и отдельными странами развиваются в таких секторах как торговля товарами и услугами; энергетика, транспорт, стандарты и оценка их соответствия; сельское хозяйство и агропромышленный комплекс; таможня и статистика.

Отношения между странами ЦА и Европейским союзом носят различный характер. Так, например, отношения Казахстана и Азербайджана с Европейским союзом в настоящее время приобретают стабильный и долгосрочный характер. Казахстан и Азербайджан являются крупнейшим торговым партнером ЕС в регионе СПЕКА. В частности, наиболее динамично развиваются взаимовыгодные связи в отраслях нефтегазового комплекса и других секторах. В перспективе Казахстан, Азербайджан и Туркменистан станет самым крупным поставщиком каспийских нефтегазовых ресурсов на европейские рынки. Кроме того, расширяются торгово-экономические связи в области транспорта, промышленности, сельского хозяйства.

Отношения Таджикистана и Кыргызстана с Европейским союзом, хотя и охватывают многие сектора и развиваются, возможно, еще не выросли из отношений «донор – бенефициар». Должны быть приложены значительные обоюдные усилия для того, чтобы выйти за рамки простого предоставления помощи и перейти на следующие качественный уровень, при котором достигается развитие обоих партнеров.

В последнее время двусторонние отношения Узбекистана и ЕС преодолевают период охлаждения, и наблюдается их активизация. Инвестиции в эту страну со стороны ЕС в последнее время увеличились, тем не менее, предстоит серьезная работа по увеличению товарооборота между Узбекистаном и ЕС и укреплению инвестиционных отношений.

2. Позитивные тенденции в области сотрудничества между странами СПЕКА и Европейским союзом

А. Создание правовой базы расширения торгово-экономических связей между странами СПЕКА и Европейским союзом

Соглашения о Партнерстве и Сотрудничестве стран СПЕКА и Европейского союза определяют правовую основу расширения торгово-экономических связей стран СПЕКА с государствами-членами ЕС. В частности, в Соглашениях определяются условия бизнеса и привлечения инвестиций, возможности трансграничного перемещения услуг и доходов от инвестиций, меры по защите интеллектуальной, промышленной, коммерческой и имущественной собственности.

На регулярной основе проводятся заседания двусторонних структур сотрудничества, созданных в соответствии с Соглашением о партнерстве и сотрудничестве – Совета сотрудничества на уровне первых руководителей центральных исполнительных органов стран. В целях рассмотрения актуальных вопросов экономического сотрудничества, взаимного доступа товаров и услуг сторонами созданы и успешно функционируют в большинстве стран-СПЕКА комитеты по торговле и инвестициям. В рамках работы данных комитетов рассматриваются также вопросы транспорта и энергетики.

Реализация Соглашений о партнерстве и сотрудничестве будет способствовать экономическому развитию Центральной Азии, продолжению процесса реформ, созданию условия для установления тесных связей с Европейским союзом во всех сферах деятельности. В частности, оно предусматривает применение режима наибольшего благоприятствования при торговле товарами между странами ЦА и ЕС и запрещает применение количественных ограничений при импорте товаров.

Эти Соглашения стимулируют вступление ряда стран в ВТО, так как большинство содержащихся в них положений о торговле основано на соответствующих статьях ВТО.

Кроме того, странами Центральной Азии заключены двусторонние соглашения со многими государствами-членами ЕС. Их реализация станет важным фактором повышения эффективности взаимодействия с ЕС.

Б. Расширение торгово-экономических связей стран СПЕКА с Европейским союзом

Уровень сотрудничества стран СПЕКА с ЕС различен. Все страны СПЕКА увеличили уровень торговли с Европейским Союзом. В целом, товарооборот стран СПЕКА с ЕС увеличился с 5,7 млрд. долл. США в 2002 г. до 31,6 млрд. долл. США в 2006 г. Доля Евросоюза в сводных показателях торговли этого региона увеличилась с 20,2% до 31,6%, что частично объясняется расширением последнего, - доля стран, вступивших в Евросоюз в 2004 году, в товарообороте в 2006 года составляет 5,2%. При этом эффект для разных стран различен: скромные 2,6% и 3 % для Азербайджана и Кыргызстана, и более значительные 5,6% для Казахстана и 11,5 % для Таджикистана.

В экономическом плане Казахстан и Азербайджан являются крупнейшими торговыми и инвестиционными партнерами Евросоюза в Центральной Азии. В свою очередь, ЕС занимает первую строчку в списке торговых партнеров республики.

Анализ динамики объем взаимного товарооборота Казахстана и Азербайджана с Евросоюзом позволяет сделать вывод о положительной тенденции в развитии взаимной торговли (см. табл. 1).

Таблица 1
Товарооборот между странами СПЕКА и Европейским Союзом

Страна	Годы	Товарооборот с ЕС, млн. долл. США	Товарооборот страны всего, млн. долл. США	Доля торговли с ЕС в %
Азербайджан	2002	844,7	3832,9	22,0
	2006	5267,6	11639,8	45,3
Кыргызстан	2002	440,2	1072,3	41,1
	2006	1331,7	2512,3	53,0
Казахстан	2002	3109,7	16254,3	19,1
	2006	22790,1	61927,2	36,8
Таджикистан	2002	296,3	1458	20,3
	2006	877,1	2238,5	39,2
Узбекистан	2002	1065,8	5700,4	18,7
	2006	1314	10785,7	12,2

Источник: Национальные статистические агентства.

Доля стран Евросоюза в товарообороте составляет 36,8 % от общего объема внешней торговли Республики Казахстан. За годы сотрудничества страны ЕС инвестировали в экономику Казахстана более 35 млрд. долл. США. Доля инвестиций из ЕС составляет 53% от общего объема инвестиций в казахстанскую экономику (67,7 млрд. долл.).

В пользу растущего веса Казахстана и Азербайджана в глазах ЕС играют богатые углеводородные ресурсы, последовательные экономические реформы и устойчиво высокий рост ВВП на протяжении последних лет.

Мы видим другую картину в области торговых отношений между Европейским Союзом и странами Центральной Азии, не экспортирующими энергоресурсы, такими как, например, Кыргызстан и Таджикистан. Уровень товарооборота между этими странами и ЕС в абсолютном отношении невелик. Торговые связи между Таджикистаном и странами ЕС развиваются быстрыми темпами, особенно в последние три года. Вместе с тем, доля торговли с ЕС постоянно уменьшается. Примечательно, что Таджикистан имеет положительное сальдо торговли со странами ЕС. В тоже время, экспорт Таджикистана в ЕС, состоит в основном из хлопка-волокна и первичного алюминия, что создает риски зависимости экономики от резких конъюнктурных изменений.

Очень динамично развиваются отношения Кыргызстана с Евросоюзом. Так импорт из Евросоюза в Кыргызстан вырос почти в 4,5 раза, а экспорт этой страны в ЕС почти в два раза. Несмотря на то, что Кыргызстан находится на 160 месте в списке партнеров Евросоюза, для Кыргызстана эти отношения имеют особый характер. Это единственная страна из рассматриваемых, для которой доля европейского рынка превышает 50%. Однако в отличие от Таджикистана торговые отношения этой страны менее подвержены риску в силу большего ассортимента товаров для внешней торговли.

Торговые отношения Узбекистана с ЕС развиваются относительно медленно. Если общий товарооборот Узбекистана с 2002 г. по 2006 год вырос почти в два раза, то доля товарооборота со странами ЕС сократилась с 18,7% до 12,2%. Скромная величина доли

Евросоюза в общем товарообороте Узбекистана явно не соответствует реальному потенциалу этих взаимоотношений. Узбекистан мог бы увеличить объемы своих поставок на внешние рынки как энергопродуктов, так продукции сельского хозяйства.

Таблица 2
Страны СПЕКА: сравнительная структура экспорта

Доля основных трех продуктов в общем экспорте	
Азербайджан	Нефть и нефтепродукты (88.8) хлопок (1.0) металлы (1.0) Всего: 90.8
Казахстан	Нефть (50.6) железо и сталь (9.8) медь (7.1) Всего: 67.5
Кыргызстан	Non-ferrous metals (51.7) electricity (9.8) machine-building (12.0) Всего: 73.5
Таджикистан	Алюминий (61.0) хлопковое волокно (11.0) электричество (12.0) Всего: 84.0
Туркменистан	Газ (58.0) нефть и нефтепродукты (14.0) хлопковое волокно (6.0) Всего: 78.0
Узбекистан	Хлопок (24.4) золото (28.3) энергетика (11.8) Всего: 64.5

Источник: Развитие торговли в странах СНГ, МВФ Рабочий Документ WP/03/207, 2003.

Примечание: Азербайджан, Казахстан и Туркменистан, 2000. Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан, 2001.

Практически весь экспорт из стран СПЕКА носит сырьевой характер. Это придает экспорту в ЕС неустойчивый характер, поскольку колебания цен может привести к сокращению объемов поставок. Одна из задач сотрудничества стран СПЕКА с ЕС должна заключаться в том, чтобы европейские страны оказали содействие в диверсификации производства и экспорта и принятии мер для повышения удельного веса экспорта в Европу товаров с высоким удельным весом добавленной стоимости.

Страны СПЕКА заинтересованы в резком увеличении импорта из ЕС высокопроизводительных технологий и современного оборудования с использованием различных механизмов финансирования: кредиты, финансовый лизинг, факторинг, бартер и т.д. В этом плане необходимо детально прорабатывать вопрос о решении противоречий между незначительными источниками финансирования и необходимостью массовой замены основного капитала, который морально и физически устарел.

Имеются определенные препятствия на путях развития экономических связей между странами Евросоюза и странами СПЕКА. Одним из них является ограниченность необходимой коммерческой информации о внутреннем рынке и недоразвитость сотрудничества в области маркетинга. Объемы торгово-экономических связей между в значительной степени зависят от развития транспортных связей. Значительные расстояния между этими рынками, недостаточное развитие транспортной инфраструктуры, высокие тарифы на перевозку грузов и пассажиров, значительные тарифные и нетарифные барьеры на путях транзита создают сложности для полномасштабного развития экономических связей между странами СПЕКА и ЕС.

Важное значение для Центральной Азии имеет развитие взаимовыгодного сотрудничества с Европейским союзом в области энергетике.

В этом контексте перспективным представляется развитие сотрудничества:

- в рамках международного проекта ТРАСЕКА;
- по Программе ИНОГЕЙТ– "Международная транспортировка нефти и газа в Европу";
- в рамках многосторонней рамочной договоренности по транзиту энергоносителей в соответствии с Договором к Энергетической Хартии.

В. Расширение диалога «Тройка ЕС – страны Центральной Азии».

Одним из инструментов межрегионального сотрудничества является диалог «Тройка ЕС – страны Центральной Азии».

На четвертой встрече в Астане в этом формате, состоявшейся 28-марта 2007 года на уровне министров иностранных дел, обсуждались проект новой Стратегии ЕС для Центральной Азии на 2007-2013 гг., которая была одобрена 21 июня 2007 г., и вопросы социально-экономического развития государств Центральной Азии; взаимной торговли стран региона; борьбы с общими угрозами и вызовами; образования и профессиональной подготовки в государствах ЦА; энергетики; охраны окружающей среды. Поднятые темы станут основой для последующего регулярного диалога в данном формате.

Участники высоко оценили итоги встречи, открытость и конструктивность состоявшегося обмена мнениями. Представители ЕС отметили, что встреча продемонстрировала готовность Центрально-Азиатских партнеров к полноценному сотрудничеству по реализации новой Стратегии.

Однако наряду с положительными тенденциями расширения торгово-экономических связей стран Центральной Азии с Европейским союзом в этой области сохраняется ряд нерешенных проблем:

3. Некоторые нерешенные проблемы

А. Отсутствие единой стратегии диверсификации торговли и инвестиций между странами-членами ЕС и странами Центральной Азии.

Государства ЕС и их центрально-азиатские партнеры пока не выработали общей стратегии в сфере диверсификации их торговых и инвестиционных связей.

Например, инвестиции стран Европейского союза направляются преимущественно в добывающий сектор Казахстана. При этом приоритетом пользуется добыча нефти и газа.

В этом связи, можно было бы рассмотреть вопрос о разработке и принятии общей стратегии диверсификации экономических связей между странами-членами ЕС и странами Центральной Азии. Эта стратегия могла бы определить приоритетные направления развития сотрудничества между этими странами.

Б. Воздействие мер по защите внутреннего рынка, введенных Европейским Союзом.

В последнее время ЕС ввел ряд мер (таких как, антидемпинговые меры) для защиты внутреннего рынка, которые в некоторых случаях повлияли на экспорт из стран СПЕКА. Например, Европейским союзом введены квоты на импорт стальной, текстильной продукции, зерна, мяса и других сельскохозяйственных продуктов из Казахстана. Данные вопросы в настоящее время решаются на межправительственном уровне.

В частности, в соответствии с принятыми в октябре 2002 г. решениями Европейской Комиссии и достигнутыми впоследствии договоренностями, с октября 2004 г. разрешен экспорт рыбной продукции восемью казахстанским предприятиям.

В настоящее время завершается подготовка к подписанию Соглашения между Правительством Республики Казахстан и Европейским Сообществом по торговле определенными изделиями из стали, которое должно заменить аналогичное Соглашение, заключенное в июле 2005 г.

В то же время вопросы по снятию ограничений во взаимной торговле государств ЕС и Казахстана решаются медленно, что негативно сказывается на расширении торгово-экономических связей этих стран.

В том, что касается других стран Центральной Азии, таких как Узбекистан, Таджикистан и Кыргызстан эти ограничения пока не создали значительных проблем, вследствие небольших объемов экспорта этих стран.

В. Улучшение условий для развития транспорта между регионом и Евросоюзом

Определенным тормозом в развитии торгово-экономических отношений стран СПЕКА с Европейским союзом является несогласованность тарифной и таможенной политики стран СНГ.

Известно, что Россия является самым крупным транзитным государством в рамках Содружества. Однако международные транзитные железнодорожные тарифы, формируемые в транспортном ведомстве Российской Федерации, гораздо выше, чем в странах Центральной Азии, что приводит к снижению конкурентоспособности продукции Центральной Азии, поставляемой на рынок Европейского Союза.

Аналогичным образом дело обстоит с транзитом энергоресурсов. Государствами Содружества до сих пор не выработаны единые подходы к формированию тарифов на транзит нефтегазовых ресурсов. Например, для казахстанских экспортеров нефти транзитные тарифы более чем в 2 раза превышают тарифы для российских нефтяных компаний, что снижает рентабельность поставок энергоресурсов на европейский рынок.

Нерешенными остаются вопросы таможенной политики государств Содружества, что также препятствует эффективному развитию сотрудничества со странами ЕС. Весьма неэффективна система таможенного контроля поставок энергоресурсов. ЕврАзЭС планирует введение ряда мер в целях создания зоны свободной торговли и позже таможенного союза. Их введение позволит улучшить конкурентоспособность центрально-азиатского экспорта на рынках Евросоюза.

Вставка 2. Проблема высоких расходов и нелегальных платежей

Одной из серьезных проблем развития торговли является существование нелегальных платежей при транспортировке товаров транзитом внутри региона и через соседние страны. Это особенно сильно бьет по странам, отрезанным от морских путей. В зависимости от направления эти расходы достигают от 16 до 40% от стоимости доставки товаров. Другой значительной статьёй расходов являются расходы, связанные с сопровождением и хранением товара, то есть услуг таможенного терминала, а также оплата таможенных сборов, которые в совокупности достигают 10% стоимости товаров.³ Необходимо отметить, что существует еще один, часто упускаемый фактор, создающий барьеры на пути торговли, и он связан с ограничением конкуренции и несовершенством рыночного механизма в данной секторе, что приводит к завышению транспортных тарифов. По экспертной оценке авторов исключение необязательных транспортных расходов позволит снизить тарифы автомобильного транспорта на 46% - 70% в зависимости от направлений поставки товаров.

Выводы

Таким образом, анализ состояния экономического сотрудничества стран СПЕКА с Европейским союзом позволил сделать следующие выводы:

1. Дальнейшее развитие сотрудничества стран СПЕКА с государствами ЕС является одним из приоритетных направлений внешней экономической политики стран СПЕКА и важным фактором их устойчивого экономического развития.

2. Важными факторами диверсификации экономики стран СПЕКА и повышения ее конкурентоспособности являются формирование благоприятного инвестиционного климата и широкое привлечение европейского капитала.

3. В связи с тем, что региональное сотрудничество будет способствовать эффективному решению проблем, сдерживающих торговые и инвестиционные отношения стран СПЕКА и ЕС, важное значение для стран СПЕКА имеет использование интеграционного опыта Европейского союза, как наиболее успешного и продвинутого интеграционного объединения в мире.

4. Актуальное значение на современном этапе имеет разработка стратегии диверсификации торговых и инвестиционных связей государств Европейского союза со странами СПЕКА.

³ Авторы настоящего исследования не учитывали налоговые платежи, которые с формальной точки зрения не являются препятствием, хотя и увеличивают издержки торговых сделок.

II. Положительные тенденции в области экономического сотрудничества и интеграции стран Центральной Азии

Анализ развития сотрудничества и интеграционных процессов в Центрально-Азиатском регионе позволил определить следующие положительные тенденции регионального сотрудничества:

1. Формирование нормативно-правовой базы

Заключены договоры о вечной дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Казахстаном, Узбекистаном и Кыргызстаном, реализация которых будет способствовать углублению интеграции стран Центральной Азии.

В целях активизации интеграционных процессов в реальном секторе экономики на межправительственном уровне были подписаны ряд соглашений и договоров, включая:

- Соглашение об использовании топливно-энергетических и водных ресурсов, строительстве и эксплуатации газопроводов Центрально-Азиатского региона;
- Соглашение между правительствами Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан об использовании водно-энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарья;
- Договор о параллельной работе энергосистем Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан.

Приняты Программа сотрудничества в области миграции населения и Программа создания правовых, экономических и организационных условий для свободного перемещения рабочей силы. Реализация указанных документов будет способствовать формированию в перспективе общего рынка труда.

В 2006 году в целях активизации экономического сотрудничества между Казахстаном и Узбекистаном был создан Межгосударственный координационный совет, в состав которого вошли руководители соответствующих министерств и ведомств двух стран. В июле 2007 года в Ташкенте состоялось очередное заседание данного совета, в ходе которого обсуждались вопросы развития сотрудничества в финансовой сфере, а также в области энергетики, транспорта, сельского хозяйства, рационального использования водных ресурсов. В 2007 году был создан аналогичный совет между Казахстаном и Кыргызстаном, деятельность которого будет способствовать расширению торгово-экономических связей двух стран.

2. Двусторонние торговые и инвестиционные отношения

Двусторонние контакты между странами Центральной Азии в последнее время стали более частыми, что способствовало развитию сотрудничества. Политика дальнейшего развития взаимовыгодных связей с соседними странами способствует активизации сотрудничества между ними в инвестиционной сфере.

В частности, в ходе официального визита Президента Казахстана Н.А. Назарбаева в Таджикистан (12-13 сентября 2007 г.) рассматривался вопрос по Соглашению о создании казахстанско-таджикского инвестиционного фонда с уставным капиталом в 100 млн. долл. США, что, безусловно, станет важным фактором углубления интеграционного взаимодействия двух государств. Как известно, приоритетными отраслями таджикской экономики сегодня являются гидроэнергетика и алюминиевая промышленность. Участие казахстанского капитала в указанных отраслях будет способствовать их эффективному развитию, стабилизации ситуации в реальном секторе экономики и созданию дополнительных рабочих мест.

Во время визита Премьер-министра Казахстана К. Масимова в Узбекистан в июле 2007 года также рассматривались вопросы развития двустороннего инвестиционного сотрудничества. В частности, была проведена презентация Банка развития Казахстана и была выражена готовность казахстанской стороны инвестировать в совместные прорывные проекты в области энергетики и других отраслях экономики. Их реализация станет важным фактором устойчивого развития двух стран.

Принимаются меры по активизации инвестиционного сотрудничества Казахстана и Кыргызстана. В частности, в ходе официального визита Президента Казахстана Н.А. Назарбаева в эту страну рассматривался ряд проектов в реальном секторе экономики. Важное значение на современном этапе развития Кыргызстана имеет создание совместного предприятия с участием государственных компаний Казахстана, Кыргызстана и России. Ожидается, что новое предприятие завершит строительство двух гидроэлектростанций на реке Нарын – «Камбарата-1» и «Камбарата-2».

Во время встречи была подчеркнута необходимость решения вопросов экономического развития Кыргызстана и стабилизации социальной обстановки в этой стране. Следует подчеркнуть, что по итогам 2006 года объем казахстанских инвестиций в Кыргызскую экономику составил более 300 млн. долл. США или 30% от общего объема прямых иностранных инвестиций в эту страну.

Таким образом, большими темпами активизируется инвестиционное сотрудничество внутри региона. Как следствие, Центрально-азиатские страны усиливают экономическое сотрудничество между собой, что отвечает интересам всего региона. Все страны Центральной Азии заинтересованы в стабильном развитии всего региона, поскольку это является важным фактором укрепления безопасности в регионе и сохранения устойчивого экономического роста во всех странах региона. Нестабильная экономическая ситуация в любой из стран Центральной Азии может стать питательной средой для распространения терроризма и экстремизма в регионе. Все эти проблемы необходимо решать через углубление интеграционного взаимодействия Центрально-Азиатских государств, реализацию совместных проектов в реальном секторе экономики, повышение конкурентоспособности промышленного производства и жизненного уровня населения в этих странах. Реализация указанных задач позволит предотвратить существующие угрозы в регионе и станет важным фактором устойчивого развития стран.

Однако вместе с тем следует отметить, что, наряду с некоторыми положительными тенденциями регионального сотрудничества стран ЦА, в целом наблюдается некоторое замедление темпов интеграционных процессов в Центральной Азии. Можно даже сказать, что во многих областях отношения стран Центральной Азии все еще остаются на стадии

экономического сотрудничества и не переросли в интеграционные отношения. Учитывая это, доноры должны сочетать свои региональные проекты с двусторонними и трансграничными проектами. Во многих случаях, когда инициативы в рамках крупномасштабного регионального сотрудничества не представляются возможными, поддержка двухстороннего и трансграничного сотрудничества между странами Центральной Азии и соседними странами может проложить путь для крупных региональных программ в будущем.

Выводы

Несмотря на достигнутый прогресс в создании законодательной основы для регионального сотрудничества и наличие политической воли на улучшение этого сотрудничества, прогресс в исполнении решений еще незначителен. Отсутствие механизмов претворения в жизнь принимаемых решений является основным фактором замедления темпов развития экономического сотрудничества в регионе.

III. Отраслевые проблемы экономического сотрудничества в регионе

Данные проблемы особенно ярко проявляются в следующих секторах

1. Водно-энергетические проблемы

Проблемным остается вопрос рационального использования водно-энергетических ресурсов стран Центральной Азии. В соответствии с Соглашением об использовании водно-энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарья, государства региона ежегодно заключают межправительственные соглашения, согласно которым Казахстан и Узбекистан принимают обязательства по гарантированным поставкам в Кыргызстан угля, топочного мазута и газа, а Кыргызстан, в свою очередь, обязуется обеспечивать в вегетационный период хозяйства этих государств водными ресурсами. Однако данное Соглашение часто не соблюдается.

Вставка 3. Взаимоотношения стран, расположенных по верхнему и нижнему течению рек

Страны, расположенные по верхнему течению рек зависят от поставок нефтепродуктов и газа, которые поставляются, в основном, из других стран Центральной Азии. В прошлом бывали случаи, когда их поставки срывались, что наносило серьезный ущерб экономике стран, расположенных в верхнем течении. В свою очередь, страны, расположенные по верхнему течению рек, под сильным давлением собственных потребителей энергоресурсов, отходили от согласованного режима пропусков воды, что приводило к наводнениям и вынужденному строительству дополнительных плотин в странах, расположенных в нижнем течении. Решение этой проблемы возможно только посредством усиления рыночных механизмов поставки энергоносителей, - возможно в форме регионального водно-энергетического консорциума, и интенсивного обучения государственных служащих и экспертов в области совместного управления водными ресурсами с тем, чтобы они вырабатывали и исполняли совместно принятые решения, соответствующие международным договорам, нормам и рекомендациям.

Кроме того, в водной сфере также сохраняются противоречия, связанные с имеющим место превышением оговоренных лимитов забора воды из реки Сырдарья в вегетационный период и проблемой ее загрязнения. Вопрос обеспечения водными ресурсами южных регионов Казахстана остается одной из важнейших проблем, которая требует совместных решений с Узбекистаном, например, по вопросам скоординированного совместного управления водными ресурсами. Аналогичная проблема существует между Кыргызстаном и Узбекистаном в отношении использования водных ресурсов водохранилищ Нарынского каскада.

В целях совершенствования механизма рационального использования водно-энергетических ресурсов еще в 1998 году в рамках ЦАЭС был предложен проект создания Международного водно-энергетического консорциума, который, к сожалению, пока так и не вышел из стадии обсуждения.

В рамках ЕврАзЭС, который включил в себя ЦАЭС в 2005 году, в настоящее время разрабатывается проект концепции эффективного использования водно-энергетических ресурсов ЦА, который пока находится на стадии согласования.⁴

В сфере энергетики важнейшей проблемой остается недостаточная согласованность в реализации странами Центральной Азии таможенной, налоговой и тарифной политики.

В частности, серьезной проблемой является неэффективность таможенного контроля над энергоресурсами. Действующий в настоящее время порядок таможенного контроля над потоками электроэнергии не способствует эффективному функционированию энергосистем в параллельном режиме.

В области налоговой политике – действуют различные нормы национальных законодательств. Так, в Республике Казахстан, в отличие от других стран Центральной Азии, электроэнергия является подакцизным товаром, что приводит к возникновению определенных правовых коллизий, не способствующих эффективному функционированию энергосистем в параллельном режиме.

В области тарифной политике – отсутствуют единые подходы к формированию тарифов на транзит энергоресурсов. Отсутствие единой тарифной методологии в определенной степени сдерживает развитие транзитного потенциала государств региона.

Сдерживающим фактором углубления интеграционного взаимодействия стран Центральной Азии в области энергетики является недостаточный уровень развития нефтегазотранспортной инфраструктуры. В Казахстане, например, многие крупные газовые месторождения, в том числе месторождения Тенгиз, Жанажол и Уритау, не имеют доступа к экспортным газопроводам. В Узбекистане, который является крупнейшим транзитным коридором для экспорта газа из Туркменистана в Россию, а также его поставщиком в Казахстан, Кыргызстан, Россию и Туркменистан, экспортные возможности по газу пока ограничены единственным газопроводом, соединяющим ЦА с Центральной Россией и другими республиками СНГ.

2. Взаимная торговля

Торгово-экономические отношения между странами Центральной Азии ограничиваются преимущественно поставками энергоносителей и транзитом товаров. Доля экспорта и импорта промышленных товаров и продуктов питания в региональной торговле незначительна. Так, например, в среднем на каждую из стран Центральной Азии приходится только около 0,6% внешней торговли Казахстана, что означает, что потенциал региональной торговли использован не полностью. В 2006 году удельный вес Кыргызстана в общем объеме товарооборота Казахстана составил всего 0,7%, Таджикистана соответственно 0,3%, Узбекистана – 1,1%, Туркменистана – 0,2%.

⁴ Предложения по концепции основываются на Стратегии по региональному и эффективному использованию водных и энергетических ресурсов, разработанной в рамках программы СПЕКА.

Несмотря на некоторые положительные тенденции в торговле и экономических отношениях между странами Центральной Азии (табл. 3), экономический потенциал стран Центральной Азии может поднять взаимный товарооборот на более высокий уровень.

Таблица 3
Товарооборот между странами Центральной Азии

Страна	Годы	млн. долл. США		Доля стран СПЕКА%
		Товарооборот со странами СПЕКА	Товарооборот страны всего	
Азербайджан	2002	196,8	3832,9	5,1
	2006	405,9	11639,8	3,5
Кыргызстан	2002	262,4	1072,3	24,5
	2006	482	2512,3	19,2
Казахстан	2002	376,9	16254,3	2,3
	2006	1295,6	61297	2,1
Таджикистан	2002	289,9	1458	19,9
	2006	497,8	2238,5	22,2
Узбекистан	2002	491,8	8,5700,4	8,6
	2006	1015,9	10785,7	9,4

Источник: Национальные статистические агентства

Со вступлением Узбекистана в состав ЕврАзЭС расширяются возможности по расширению торговли и экономических связей государств Сообщества, включая страны Центрально-Азиатского региона.

Членство Узбекистана в ЕврАзЭС обязывает это государство привести национальное законодательство в соответствие с нормативными требованиями Сообщества, что позволяет ожидать в перспективе открытия этой страной своего внутреннего рынка, создания благоприятного инвестиционного климата и проведения ею скоординированной таможенной политики. Решение указанных задач станет важным фактором развития взаимной торговли между странами ЦА.

3. Транспорт

Вопрос об эффективном использовании транспортного и транзитного потенциала государств Центральной Азии сохраняет свою актуальность. Одной из наиболее серьезных проблем является недостаточное развитие транспортной инфраструктуры. Можно считать, что по сравнению со странами со сходным ВВП на душу населения, регион обслуживается относительно развитой системой железнодорожного и дорожного транспорта. Однако на практике сеть транспортной инфраструктуры страдает от многочисленных недостающих звеньев и пробелов, как в отношении международных связей, так и внутренней интеграции самих стран. Еще более серьезным вопросом является недостаток ресурсов для поддержания уже существующей инфраструктуры. В этой области накопились громадные пробелы в области вложения капитала.

Страны Центральной Азии ратифицировали или присоединились к целому ряду международных конвенций, а также нескольким соглашениям ЕЭК ООН, облегчающим свободное перемещение людей и товаров. Некоторые из них – например Узбекистан и Киргизстан – ратифицировали все рекомендованные соглашения. Вместе с тем, одной из самых серьезных проблем является неисполнение ратифицированных конвенций и их несоответствие национальному законодательству. Согласно мнению некоторых экспертов Минское соглашение 1999 года по весу и размерам движущихся средств имеет условия и лимиты, несовпадающие с условиями и лимитами, определенными Многосторонними соглашениями ООН.

В международной торговле страны Центральной Азии служат друг для друга транзитными странами. Соответственно региональная интеграция в Центральной Азии и дальнейший рост региональной торговли напрямую связаны с состоянием регионального и межрегионального транспорта. Из-за отсутствия выхода к морю, автомобильный транспорт является основным средством торговых связей центрально-азиатских стран друг с другом и с внешним миром.

Даже внутренняя торговля между некоторыми частями стран Центральной Азии предусматривает транзит через одну или несколько стран региона. Кратчайший путь, соединяющий две части одной и той же страны, часто лежит через соседнюю страну. Соответственно транзитная система в странах Центральной Азии оказывает значительное влияние как на внутрорегиональную, так и внешнюю торговлю региона.

Одной из серьезнейших проблем является неэффективность процедур пересечения границ, которые часто включают продолжительные и дорогостоящие осмотры перевозимых грузов на границе. Одной из причин такого положения является отсутствие двусторонних соглашений между некоторыми государствами региона. Так отсутствует соглашение по автомобильному и железнодорожному транспорту между Узбекистаном и Таджикистаном, а Афганистан не имеет соглашений по транспорту с другими государствами Центральной Азии. Основной целью двусторонних соглашений является обеспечения доступа на рынки (квот в случае автомобильного транспорта, а в случае свободного режима автомобильного транспорта – условий свободного доступа на рынки). Как правило, они также включают технические условия, такие как ограничения по весу и размерам. Однако гармонизация национальных и международных норм требует не только дипломатических, политических и регулятивных мер. Самой приоритетной задачей является восстановление дорожной инфраструктуры, способной выдерживать движение большегрузных машин или машин с высокой осевой нагрузкой. Говоря о весовых нормах в секторе автомобильного транспорта, не следует забывать об особой ситуации, в которой находятся страны, лишенные железных дорог, как Кыргызстан, но имеющие предприятия, требующие большегрузные перевозочные средства для транспортировки особо тяжелых грузов.

В том, что касается облегчения международной торговли, следует признать, что все страны Центральной Азии подписали международную конвенцию МДП и участвуют в международной системе транзита, основанной на Таможенной конвенции о международной перевозке с применением книжки МДП. Конвенция МДП является ключевым инструментом облегчения международного транзита. В относительных показателях Центральная Азия является наиболее быстро растущим регионом МДП: за последние пять лет количество ежегодно выдаваемых книжек МДП увеличилось на 450 процентов и достигло 55 000. В частности автомобильный транспорт Казахстана и Киргизстана продемонстрировал интенсивный рост благодаря перевозке китайских товаров от китайской границы в третьи страны.

В то же время ряд факторов тормозит дальнейшее развитие системы МДП:

- Часто таможенные органы стран Центральной Азии неправильно применяют конвенцию МДП. В частности используются излишние меры контроля (осмотр, сопровождение и т.д.), которые подрывают возможности предоставляемые Конвенцией. Управление рисками практически не используется. Проблема усугубляется контрабандой наркотиков из Афганистана;
- Конвенция МДП регулирует хотя и важный, но лишь один из аспектов пересечения границ – таможенный транзит. Однако помимо таможни, перевозчику приходится сталкиваться с целым рядом требований, накладываемых на него другими контролирующими органами. Все еще не решена также проблема двусторонних разрешений на международные автомобильные перевозки.
- Велика доля небольших транспортных компаний, владеющих одним – тремя транспортными средствами. В некоторых случаях им трудно добиться соответствия критериям надежности и безопасности, предусматриваемым Конвенцией МДП;
- Обычно товары, экспортируемые из стран Центральной Азии (нефть, газ, хлопок, другое сырье) транспортируются по железной дороге или трубопроводам. Автомобильный транспорт обычно используется для перевозки импортных и транзитных грузов. Для транспортировки таких грузов обычно нанимаются транспортные компании страны происхождения экспорта. Поэтому наиболее конкурентоспособными на рынке МДП Центральной Азии являются перевозчики стран, экспортирующих товары в этот регион (Турция и Иран).

Следует также учесть, что отрасли автомобильного транспорта в странах Центральной Азии должны повысить свою конкурентоспособность. В настоящее время правовая основа и установившаяся практика правительственных органов не способствуют росту и укреплению собственного транспортного сектора. Для того чтобы этот сектор мог конкурировать на международном рынке следует принять ряд мер, в частности ликвидировать таможенные пошлины и налоги на импорт транспортных средств, улучшить условия лизинга, упорядочить системы регистрации новых машин, облегчить общее налоговое бремя для вновь образованных транспортных компаний в начальный период их деятельности и т.п.

Страны Центральной Азии пытаются сформировать новую региональную систему транзита. С этой целью, при поддержке ряда региональных организаций (СНГ, ОЭС, ЕврАзЭС) эти страны подписали различные соглашения и декларации. До настоящего времени эти усилия оказали лишь ограниченный эффект на таможенный транзит в Центральной Азии. Некоторые из этих соглашений еще не вошли в силу, уже ратифицированные соглашения не исполняются, а некоторые из них не решают вопросы, относящиеся к предоставлению гарантий для таможенного транзита и так далее. Многие элементы системы (транспортные инспекции и организации, которые могли бы стать национальными гарантирующими органами) в Центральной Азии уже созданы.

Следует однако поднять несколько ключевых вопросов:

- имеющиеся проблемы транзита вызваны главным образом медленным прогрессом реформ таможенной службы и связанных с ней органов;

- издержки применения МДП вероятно окажутся незначительными по сравнению с затратами по созданию новой системы гарантирования транзита. Поэтому усилия, затраченные на создание новой системы, вероятно, отвлекут внимание политиков от необходимых реформ и будут способствовать их затягиванию, поскольку вопрос о реформах является политически деликатным и начать их не просто. В то же время, нужно признать, что внутрирегиональные перевозки могут потребовать другого и менее дорогостоящего решения. Возможно ли это в рамках самой системы МДП или на двусторонней и многосторонней основе предстоит еще выяснить.

В рамках Евразийского Экономического Сообщества подготавливается и координируется проект формирования единого транспортного пространства включающего страны-члены.

4. Инвестиции

Следует отметить низкий уровень развития внутрирегионального инвестиционного сотрудничества.

Например, в Узбекистане число предприятий с казахстанским капиталом составляет всего 1,5% (около 50 предприятий). Доля казахстанских предприятий в Кыргызстане выше. Тем не менее, инвестиционная активность существенно снизилась после политических потрясений первой половины 2005 года. В Таджикистане инвестиции из стран региона значительно ниже их потенциального уровня и реальных нужд этой страны. Объем казахстанских инвестиций в экономику государств Центральной Азии в 2006 году представлен в табл. 4.

Таблица 4
Инвестиции Казахстана в экономику государств
Центральной Азии в 2006 году

(млн. долл. США)

	Кыргызстан	Узбекистан	Таджикистан	Туркменистан
Казахстан	309,2	152,3	94,0	5,8

Источник: Национальный банк Республики Казахстан.

Анализ представленных данных позволяет сделать вывод о нереализованном потенциале инвестиционного сотрудничества Центрально-Азиатских стран. Для сравнения в 2006 году инвестиции Казахстана в Россию в 2006 году составили 4590,1 млн. долл. США, Великобританию – 2082,9 млн. долл. США, Нидерланды – 1122,5 млн. долл. США.

Вставка. 4 Прямые иностранные инвестиции стимулируют торговое сотрудничество

Очень показателен следующий пример: до начала 2000-х годов предприятия Кыргызстана сталкивались с препятствиями при экспорте молочных продуктов в Казахстан. Однако с увеличением казахских инвестиций в банковский сектор Кыргызстана эта проблема совместными усилиями была довольно быстро снята, поскольку казахский капитал кредитовал экспортеров Кыргызстана, которым нужны были рынки сбыта в Казахстане.

Политика дальнейшего развития взаимовыгодных связей должна способствовать активизации сотрудничества между ними в инвестиционной сфере. Ожидается, что вступление Узбекистана в ЕвроАзЭС приведет к увеличению внутрирегиональных инвестиций.

5. Аграрный сектор

В аграрной сфере также наблюдается нескоординированность отраслевой политики стран. Например, страны пытаются добиться зерновой самообеспеченности, вместо того, чтобы выращивать культуры, соответствующие местным климатическим условиям и импортировать в зерно из других стран Центральной Азии. Государства Центральной Азии стоят перед задачей выработки более согласованных подходов в развитии аграрного сектора экономики, формировании регионального разделения труда и специализации сельскохозяйственных производств.

Вставка 5. Потери экономики от низкого уровня сотрудничества в аграрном секторе: пример Таджикистана

Таджикистан заинтересован в создании условий свободной торговли в масштабе всего региона. Это особенно важно для производителей сельскохозяйственной продукции. До распада Советского Союза сельское население Таджикистана имело право продавать выращенную им продукцию в любой точке страны. Основная часть такой продукции была ориентирована на рынки Центральной Азии. В Туркменистане значительная часть рынка сухофруктов, семечковых фруктов, картофеля и моркови была занята выходцами из Таджикистана. В Узбекистане ниша, связанная с овощами (помидоры, морковь, картошка), сухофруктами и свежими яблоками и грушами была заполнена продукцией таджикского происхождения. Таджикские крестьяне обеспечивали продовольственные рынки Кыргызстана сухофруктами и цитрусовыми, Казахстана – ранней капустой, ранним картофелем, свежим виноградом, цитрусовыми, сухофруктами.

Жители Согдийской долины от реализации выращенной в приусадебных участках продукции на территории Ташкентской, Сырдарьинской, Джизакской областей получали доходы, которые они никогда не получали бы в узких рамках областного рынка. Они до сих пор не имеют возможность реализовать свою продукцию в центральных и южных районах Таджикистана из-за транспортных проблем вследствие труднодоступных природно-горных хребтов с плохими дорогами. Свободная реализация продукции в других странах региона создавала хорошие стимулы для эффективного ведения сельского хозяйства. По приблизительным расчетам сельское население республик только от продажи

продукции сельского хозяйства в другие республики СССР имело доходы эквивалентные 1,8-2,5 млрд. долл. США.

Введение новых границ после распада СССР и неспособность новых независимых государств установить упрощенный режим пересечения границ для населения приграничных регионов привело сельское хозяйство Согдийской области в состояние глубокого упадка, а мужское население с целью обеспечения семей влилось в ряды трудовых мигрантов и покинуло регион.

6. Проблемы регионального рынка труда

Экономические и социальные проблемы в регионе усиливает миграционные процессы в направлении Казахстана и других соседних стран, например, в Россию. Региональное сотрудничество в области управления трудовой миграцией, включая гармонизацию законодательства, формирование региональной системы социального обеспечения для мигрантов, создание безопасных и удобных условий для осуществления денежных переводов и т.п. является необходимым условием сокращения негативных побочных эффектов нерегулируемой или нелегальной трудовой миграции.

Развитие регионального рынка труда имеет также гендерные аспекты. Женщины сталкиваются с гендерными барьерами в следующих областях: трудовая занятость, финансирование, получение информации и т.д. В особенности это отражается на женщинах из сельских районов. Устранение этих барьеров позволит снизить уровень безработицы и бедности.

Некоторые страны уже наработали определенный опыт в поддержке занятости женщин посредством реализации проектов по микро-кредитованию, а также проведению тематических тренингов. Обмен передовым опытом и утверждение политики, учитывающей гендерные аспекты, окажут положительное влияние на мобилизацию экономического потенциала женщин. Это, в свою очередь, будет способствовать дальнейшему развитию регионального рынка труда.

Вставка 6. Экономические потери государств (стран Центральной Азии и других) из-за недостаточного учёта гендерных аспектов в экономических стратегиях

Гендерное неравенство, выраженное в ограничении экономических возможностей, широко распространено во многих странах мира. Это приводит к ухудшению положения женщин на рынке труда (в том числе, по среднему показателю разницы в оплате труда между мужчинами и женщинами) и феминизации бедности. В Центральной Азии средний показатель разницы в оплате труда между мужчинами и женщинами варьируется от 33 (Кыргызстан) до более 50 процентов (Таджикистан).

Неиспользуемый потенциал женщин может привести к определённым убыткам в экономике. По подсчётам ЭСКАТО ежегодно страны-члены ЭСКАТО теряют 42-47 млрд. долларов США только из-за ограничений женщинам в доступе к трудовой занятости.

Выводы

Проведенный анализ интеграционных процессов в Центральной Азии позволяет сделать вывод о положительных тенденциях развития экономического сотрудничества между странами региона. Активизируются двусторонние связи, растет уровень взаимной торговли между государствами. В перспективе развитие инвестиционного сотрудничества в регионе станет важным фактором устойчивого роста Центрально-Азиатских стран и укрепления их экономической безопасности. В частности, станет возможным осуществление новых совместных проектов в области энергетики, транспорта, в финансовой сфере и других секторах экономики, что будет выгодно для всех стран Центральной Азии.

Вместе с тем, необходимо отметить наличие серьезных проблем в развитии интеграционных процессов в регионе. Сдерживающим фактором в расширении торгово-экономических связей между государствами Центральной Азии является низкий уровень практической реализации принимаемых решений. Достаточно серьезной является проблема рационального использования водно-энергетических ресурсов Центрально-Азиатских стран, состояния транспортной инфраструктуры и управления, а также ограничение свободного движения товаров, капитала, рабочей силы и услуг.

В этой связи актуальным представляются интеграционные инициативные предложения, выдвинутые на высоком уровне, такие как инициатива Казахстана по созданию Союза Центрально-Азиатских государств или инициатива Узбекистана по созданию общего рынка Центральной Азии. Прогресс по этим направлениям будет способствовать формированию единого экономического пространства и устойчивому развитию стран региона в будущем.

IV. Рекомендуемые шаги по совершенствованию экономического сотрудничества и интеграции между центральноазиатскими странами

Укрепление экономического сотрудничества и интеграции между странами Центральной Азии предполагает принятие следующих мер:

1. Водно-энергетические ресурсы

Углубление интеграционного взаимодействия государств ЦА в области энергетики требует формирования общего рынка энергоресурсов. Приоритетными, на наш взгляд, являются следующие направления энергетического сотрудничества стран Центральной Азии:

А. Развитие регионального рынка энергоресурсов

Повышение экспортного потенциала их поставок в третьи страны

Его реализация предполагает:

- совместную разработку соответствующими органами стран ЦА региональной топливной и энергетической политики. Такая политика должна основываться на оценке спроса на энергию и производства энергоресурсов, экспортного и транзитного потенциалов. Это помогло бы проведению скоординированной транзитной и экспортной политики поставки энергоресурсов на внутренний и внешний рынок. В этой связи, правительствам следует разработать и принять соответствующее соглашение в целях выработки и практического осуществления общей региональной топливно-энергетической политики;
- разработку оптимальной схемы транспортировки энергоресурсов в пределах региона, создание новых транспортных систем и реконструкцию уже существующих для увеличения экспорта энергоносителей в страны региона.

Б. Формирование согласованных принципов тарифной, налоговой и таможенной политики в области энергетики в странах ЦА

В области тарифной политики целесообразно:

- разработать общие методологические подходы расчета тарифов на транзит энергоресурсов (электроэнергии и нефтегазовых ресурсов) и принять соответствующие Соглашения;
- оптимизировать железнодорожные тарифы на поставки и транзит угля в рамках ЦА и в третьи страны и принять соответствующее Соглашение, в котором будут определены единые подходы к формированию тарифной политики.

В области налоговой политики целесообразно:

- принять меры по упрощению действующей в энергетическом секторе налоговой системы, повышению ее гибкости и адаптивности;
- унифицировать перечень подакцизных товаров.

В области таможенной политики необходимо разработать соответствующие нормативно-правовые документы, упрощающие процедуру таможенного оформления поставок энергоресурсов в рамках ЦА и в третьи страны.

В. Совершенствование технологической базы формирования общего рынка электроэнергии

В области формирования общего электроэнергетического рынка необходимо обеспечить:

- обеспечение функционирования электроэнергетических систем стран ЦА в параллельном режиме работы;
- создание новых энергетических мощностей в целях обеспечения энергетической безопасности стран Центральной Азии и покрытия потребности государств ЦА в дешевой электроэнергии;
- реконструкция и техническое перевооружение электроэнергетических предприятий.

В области формирования общего нефтегазового рынка необходимо обеспечить:

- повышение глубины переработки нефти и создание совместных нефтеперерабатывающих предприятий;
- развитие подземных газохранилищ для повышения надежности и маневренности газоснабжения потребителей; и
- реконструкция и техническое перевооружение нефтегазодобывающих предприятий и магистральных трубопроводов. Создание новых мощностей и внедрение современных технологий. Реализация проектов строительства Прикаспийского и Транскаспийского газопроводов, и создание газотранспортной системы Средняя Азия – Китай.

В области формирования общего рынка угля необходимо обеспечить:

- повышение качества угольной продукции, развитие углеобогащения;
- реконструкция и техническое перевооружение угледобывающих предприятий.

Г. Формирование регионального водно-энергетического консорциума

Для этого необходимо разработать концепцию создания Международного водно-энергетического консорциума, которая определит задачу общей системы управления энергосистемами и водными ресурсами в регионе. Ее целью должна быть оценка потребности различных стран в энергии и водных ресурсах и их способности обеспечить эту потребность. Она должна обеспечить согласованный подход по устранению угроз затопления приграничных районов, проведению совместных берегоукрепляющих мероприятий, принятию мер по улучшению качества воды и решению экологических проблем.

В области гидроэнергетических ресурсов – необходимо обеспечить условия безопасного и беспрепятственного экспорта электроэнергии (включая в Российскую Федерацию,

Афганистан и Китай) из Кыргызстана и Таджикистана. Кроме того, необходимо отрегулировать режим сброса воды из водохранилищ Нарын-Сырдарьинского каскада и точно оговорить ответственность Кыргызстана за выполнение принятых на себя обязательств.

Претворение в жизнь плана создания водно-энергетического консорциума поможет странам региона в проведении скоординированной политики управления водными ресурсами и создания взаимодополняющих топливно-энергетических систем в странах Центральной Азии. Для продвижения инициативы создания гидроэнергетического консорциума целесообразно видимо было бы провести Региональную встречу в верхах по вопросам гидроэнергетических ресурсов.

Следует рассмотреть вопрос о создании Академии водных ресурсов. Она могла бы играть важную роль в наращивании потенциала благодаря обучению правительственных чиновников, экспертов и исследователей в этой области с целью облегчения их совместной работы по ключевым вопросам управления водными ресурсами на региональном уровне и выработки совместных решений в соответствии с имеющимися международными договорами, нормами и рекомендациями.

Вставка 7. Эффективное использование водно-энергетических ресурсов

Необходимое техническое содействие:

- наращивание потенциала в целях реализации «Стратегии эффективного использования водных и энергетических ресурсов в Центральной Азии»;
- Помощь в разработке принципов координации рынка энергоносителей в странах СПЕКА с целью ускорения экономического роста посредством торговли энергетическими ресурсами;
- Трансграничный обмен электроэнергией в регионе СПЕКА;
- Разработка принципов и механизмов для формирования гидроэнергетического консорциума;
- Помощь в разработке последующих проектов в рамках Бакинской Инициативы по повышению энергетической эффективности и энергосбережению;
- Продолжение проекта по обеспечению безопасности водозаборных сооружений (дамб);
- Продолжение проекта «Развитие сотрудничества на р. Чу и р. Талас», распространение наилучшей практики на региональном уровне.

2. Торговля

Важное значение имеет решение следующих вопросов:

- гармонизация таможенного законодательства стран Центральной Азии, и механизмов тарифного и нетарифного регулирования взаимной торговли;
- соблюдение принципов свободы торговли;
- отмена таможенных пошлин, налогов и сборов, а также количественных и иных ограничений во взаимной торговле.
- Для решения указанных проблем необходимо принять соответствующие межправительственные соглашения.

Вставка 8. Режим свободной торговли и облегчение торговли между странами Центральной Азии

Необходимое техническое содействие:

- Укрепление потенциала для совершенствования администрирования, упрощения, стандартизации и гармонизации торговых процедур;
- Повышение прозрачности законов, инструкций и процедур, и облегчение обмена информацией по этим и другим вопросам содействия торговли;
- Помощь в исполнении и гармонизации соглашений по свободной торговле;
- Помощь в переговорах с Всемирной торговой организацией по вопросам облегчения торговли;
- Создание сети исследовательских институтов по вопросам торговли;
- Помощь в реализации рекомендаций ЕЭК ООН и СЕФАКТ по облегчению торговли;
- Помощь в создании национальных институтов содействия транспорту и торговле;
- Укрепление потенциала в области торговой интеграции с упором на управление информационными потоками интегрированной торговой информации и облегчение торговли;
- Помощь в поощрении конкуренции в торговле.

3. Транспорт и пересечение границ

Поддержание существующей инфраструктуры должно быть приоритетной задачей. Планирование инвестиций должно стать частью национальной Стратегии сокращения бедности и среднесрочного инвестиционного программирования. Результаты сотрудничества ЕЭК и ЭСКАТО ООН по вопросам определения важнейших инвестиционных проектов в рамках Евразийских транспортных связей следует также учитывать в планировании на национальном уровне. В некоторых странах Центральной Азии достигнут определенный прогресс в применении своевременных методов ценообразования. Обмен опытом и наилучшей практикой может стать важным элементом наращивания потенциала.

Казахстан можно назвать в числе лидеров по реформированию железнодорожного транспорта. Кыргызстан успешно модернизирует политику, органы управления и рыночную структуру в области городского транспорта. Обмен опытом на региональном уровне мог бы стать мощным катализатором реформ в остальных странах региона.

Уровень дорожной безопасности, находящийся ниже средней отметки в целом для стран ЕЭК ООН, требует усиления технического содействия в этой области.

Развитие транспортных коридоров предполагает:

- проведение государствами ЦА согласованной таможенной, налоговой и тарифной политики в области транспорта;
- принятие совместных мер по модернизации транспортной инфраструктуры стран региона;
- выработку согласованных действий по привлечению финансовых институтов для модернизации имеющихся и строительства новых объектов инфраструктуры.

Вставка 9. Содействие по развитию инфраструктуры через партнерство государства и частного сектора (ПГЧС)

Требуемое содействие в области сотрудничества:

- увеличение экспертного потенциала стран СПЕКА с целью идентифицировать, вести переговорный процесс, управлять и реализовывать успешные проекты, основанные на ПГЧС;
- изучение наилучшей международной практики ПГЧС (секторы, модели, методы финансирования) с фокусом на то, как страны СПЕКА могут наилучшим образом использовать эти модели;
- оценка основных сфер, где возможно использование ПГЧС наиболее эффективно с целью развития инфраструктуры и мер, которые правительства могут предпринять для привлечения частных инвесторов в эти проекты;
- поддержка созданию сети экспертов СПЕКА по вопросам ПГЧС;
- оказание содействия в подготовке соответствующего законодательства;
- создание необходимого потенциала и обмен опытом по наилучшей практике среди государственных служащих и экспертов СПЕКА;
- включение вопросов по ПГЧС в направления работы соответствующих рабочих групп СПЕКА, а также рассмотрение возможности по созданию рабочей группы по ПГЧС.

Необходимо разработать проект по созданию международного транспортного консорциума, функциями которого стали бы определение действенных мер по развитию железнодорожных и автодорожных путей, а также повышение эффективности транспортного потенциала государств ЦА за счет улучшения государственной политики и управления этого сектора, а также наращивания объемов транспортного машиностроения.

Проект по созданию международного транспортного консорциума мог бы помочь решению следующих приоритетных задач:

В области таможенной политики:

- принятие мер по упрощению таможенных процедур на внутренних границах государств ЦА и обеспечение беспрепятственных перевозок грузов между этими странами и транзитом по их территориям;
- реализация принципа «две границы – одна остановка»;
- внедрение современных технологий экспорта/импорта грузов (безбумажная накладная, единые формы товаросопроводительных документов);
- создание единой автоматизированной информационной системы таможенных служб государств ЦА.

В области налоговой политики целесообразно разработать систему гибкого налогообложения транспортных предприятий стран региона с целью снижения тарифов на перевозки всеми видами транспорта.

В области тарифной политики важное значение имеет принятие мер по выравниванию внутренних и международных железнодорожных тарифов. Разница в указанных тарифах затрудняет развитие перевозок в межгосударственном сообщении и приводит к повышению транспортной составляющей в конечной цене продукции.

В перспективе страны ЦА должны выработать единую тарифную политику, принять меры по унификации и гармонизации транспортных законодательств, а также созданию соответствующей правовой базы.

Для успешного технического сотрудничества в области транспортного сектора стран ЦА, представляется необходимым осуществление следующих мер:

- организация и облегчение переговорного процесса по заключению двусторонних и региональных соглашений, а также создание соответствующих органов по их мониторингу и реализации;
- содействие странам региона в области гармонизации и координации транспортных проектов и национальных транспортных программ, а также в области институционального регулирования транспортных отношений;
- дальнейшее углубление сотрудничества в рамках СПЕКА с целью расширения возможных сфер сотрудничества;
- принятие во внимание обеспокоенности стран ЦА по поводу недостаточного внешнего финансирования проектов в рамках СПЕКА, более активное привлечение доноров в лице государств и международных финансовых институтов, усиление финансовой поддержки стран региона со стороны основных региональных организаций, в том числе ЕС;
- осуществление дальнейших мер в интересах стран региона в области координации транспортных проектов, унификации и гармонизации транспортных режимов между странами СПЕКА, странами-участницами Шанхайской Организацией Сотрудничества (ШОС) и ЕвроАзЭС.

Вставка 10. Транспорт и пересечение границ

Требуемое содействие в области сотрудничества:

- сравнительный анализ и гармонизация/унификация карт транспортных коридоров ЦА, подготовленных различными организациями (ЕЭК ООН/ЭСКАТО, ЦАЭС; страны-участницы международного транспортного коридора TRASECA, ЕвроАзЭС, ШОС)
- создание и поддержание транспортной базы данных стран Центральной Азии/СПЕКА;
- подготовка справочника по придорожной инфраструктуре дорог;
- идентификация узких мест, мешающих эффективной международной транспортировке в Центральной Азии;
- помощь в создании/усилении национальных координирующих механизмов в целях улучшения сотрудничества между заинтересованными сторонами, как в государственном, так и частных секторах;
- улучшение законодательных рамок по международному транспорту;
- облегчение доступа к многосторонним соглашениям по инфраструктуре;
- содействие в области контейнерной перевозки и международных услуг железнодорожного транспорта;
- упрощение и гармонизация процедур пересечения границ и документов по международной транспортировке;
- оказание содействия в области внедрения новых технологий, включая информационные технологии и средства связи.

4. Гармонизация экономической политики государств СПЕКА, в секторах, способствующих региональному сотрудничеству

Представляется целесообразным принятие следующих мер с целью гармонизации макроэкономической политики стран региона:

- углубление взаимодействия в финансовой и валютной сферах;
- гармонизация налогового законодательства.

Для осуществления этих задач необходимо разработать проект программы по гармонизации экономической политики стран региона в областях, затрагивающих региональное сотрудничество. В области углубления взаимодействия государств в финансовой и валютной сферах считаем необходимым принять меры по обеспечению свободы движения капитала в рамках Центрально-Азиатского региона и созданию в перспективе общего финансового рынка.

Для обеспечения свободы движения капитала приоритетное значение, на наш взгляд, имеют гармонизация национальных законодательств в области валютного регулирования и полная либерализация валютных операций в рамках региона.

Развитие интеграционного сотрудничества государств региона в финансовой сфере, на наш взгляд, предполагает принятие мер по гармонизации банковского, страхового законодательств, нормативно-правовых документов по формированию рынка ценных бумаг и

созданию благоприятных условий для взаимодействия хозяйствующих субъектов, создания совместных производств, финансово-промышленных групп.

В этих целях необходимо разработать и принять ряд межправительственных соглашений:

- Мероприятия по гармонизации финансового законодательства государств ЦА;
- Соглашение о формировании общего рынка банковских услуг;
- Соглашение о формировании общего рынка страховых услуг;
- Соглашение о сотрудничестве государств ЦА на рынках ценных бумаг.

В области гармонизации налогового законодательства, на наш взгляд, важное значение имеет решение следующих вопросов:

- согласование основных направлений налоговой политики государств ЦА;
- унификация положений соглашений об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от налогообложения в отношении налогов на доход и капитал;
- совершенствование систем налогообложения субъектов малого и среднего бизнеса и создание благоприятных условий для развития межотраслевых связей в рамках ЦА, расширения производственных мощностей, развития деловой активности в экономике государств Центральной Азии.

Вставка 11. Поддержка регионального сотрудничества и экономических реформ в странах-членах СПЕКА посредством экономических исследований

Необходимое техническое содействие:

- Создание необходимого человеческого потенциала в секторе официальной статистики должно рассматриваться как одна из ключевых задач с целью достижения непрерывности в развитии различных отраслей деятельности. Статистика должна рассматриваться как инфраструктура. Достоверная статистическая информация является неотъемлемой частью процесса мониторинга и развития;
- Повышение качества регионального сотрудничества и содействие гармонизации процесса проведения экономических реформ в странах СПЕКА с помощью осуществления экономических исследований в ключевых секторах;
- Содействие диалогу между академическими кругами и правительством в области экономической политики, увеличение потенциала правительственных чиновников, поддержка принятия обоснованных решений;
- Помощь в разработке новых, лучших практических путей решения региональных проблем;
- Содействие диалогу между академическими кругами и частным сектором с целью развития прикладных экономических исследований в важных для региональных компаний секторах, а также с целью улучшения функционирования регионального бизнеса и инвестиционного климата.

5. Повышение конкурентоспособности и инновационного развития экономик стран ЦА

Приоритетное значение имеет реализация следующих направлений:

- проведение государствами Центральной Азии согласованной политики инновационного развития;
- эффективное развитие научно-технического потенциала стран ЦА.

В части активизации инвестиционно-инновационной деятельности представляется необходимым принятие совместных мер по внедрению передовых технологий, развитию производств с высокой добавленной стоимостью, диверсификации экспортного потенциала, созданию благоприятного инвестиционного климата и привлечению иностранного капитала. Для реализации указанных задач необходимо на межгосударственном уровне разработать и принять стратегию инновационного развития государств ЦА и план мероприятий по ее реализации. Важное значение имеет обеспечение контроля по выполнению данных документов.

В области эффективного развития научно-технического потенциала стран ЦА целесообразно:

- определить приоритетные направления в науке и технике стран ЦА;
- принять меры по развитию современных промышленных технологий (прежде всего, по углубленной переработке углеводородного сырья, комплексному использованию минеральных ресурсов, использованию нетрадиционных возобновляемых источников энергии);
- создать современные системы коммуникаций и связи, внедрять информационные технологии во многих отраслях экономики;
- сформировать системы глобального экологического и природно-ресурсного мониторинга Центрально-Азиатских государств.

Актуальное значение имеют разработка и принятие на межгосударственном уровне Программы научно-технического развития государств ЦА и мероприятий по ее реализации.

Реализация данной программы и мероприятий предполагает активное вовлечение международного сообщества, включая ЕС.

Вставка 12. Поддержка инноваций и конкурентоспособности на региональном уровне, защита прав интеллектуальной собственности

Требуемое содействие в области сотрудничества

- Создание необходимого человеческого потенциала в целях создания поддерживающей среды для инновационного развития и повышения конкурентоспособности стран СПЕКА на основе внедрения знаний через региональное сотрудничество в соответствующих секторах;
- Поддержка создания региональной сети в целях обмена знаниями, полученного опыта и уроков;
- Идентификация наилучшей практики с целью разработки усовершенствованной экономической

- политики;
- Содействие в создании поддерживающей среды, включая подготовку соответствующих модельных законов, направленной на инновационное развитие в регионе СПЕКА;
 - Создание необходимого человеческого потенциала в целях построения местных инновационных систем, содействующих коммерциализации интеллектуальной собственности и улучшению инвестиционной среды в творческих, инновационных и высокотехнологических секторах региона СПЕКА;
 - Создание необходимого человеческого потенциала для содействия эффективной защите прав интеллектуальной собственности и усилению их роли в инновационном развитии;
 - Укрепление диалога между правительствами, частным сектором, потребителями, академическими кругами и гражданским обществом в этих секторах;
 - Облегчение распространения наилучшей практики и обмена опытом через создание рабочей группы СПЕКА, по вопросам инноваций, конкурентоспособности и интеллектуальной собственности.

6. Сотрудничество в агропромышленном и перерабатывающих секторах

Создание международного продовольственного консорциума поможет в определении основных направлений согласованной агропромышленной политики государств ЦА в области обеспечения их продовольственной безопасности.

Реализация указанных направлений предполагает принятие конкретных практических мер по повышению конкурентоспособности аграрного сектора экономики Центрально-Азиатских стран:

- внедрение современных технологий в земледелии и животноводстве, увеличение урожайности сельскохозяйственных культур;
- привлечение иностранных инвестиций и зарубежного опыта для развития агропромышленного комплекса государств ЦА;
- изменение структуры посевных площадей, сортов и видов сельскохозяйственных культур с учетом необходимости покрытия потребности населения в продовольствии;
- создание межгосударственных кластеров по производству пищевой продукции (рисового, зернового кластеров, кластеров по производству мясомолочной продукции, соков, плодоовощных консервов);
- создание инновационной инфраструктуры.

Основным элементом инновационной инфраструктуры должны стать техно-парки, главной задачей которых являются разработка и внедрение прогрессивных технологий в сельское хозяйство.

С учетом международного опыта формирования и развития инновационной инфраструктуры, таким техно-паркам целесообразно предоставлять статус специальных экономических зон (речь идет о разнообразных финансовых льготах: налоговых, тарифных и т.д.), что будет способствовать эффективному их функционированию.

Углубление взаимодействия государств ЦА в агропромышленном секторе предполагает проведение согласованной тарифной и налоговой политики.

В области тарифной политики – важное значение, на наш взгляд, имеет выработка единых антидемпинговых и специальных защитных мер в торговле с третьими странами.

В области налоговой политики – представляется целесообразным принятие государствами ЦА согласованных мер по формированию благоприятного налогового режима для функционирования совместных межгосударственных кластеров в пищевой промышленности.

Реализация указанных выше направлений развития сотрудничества государств ЦА в отраслях агропромышленного комплекса требует разработки и принятия ряда межправительственных соглашений по углублению взаимодействия в агропромышленном секторе экономики, созданию межгосударственных кластеров в пищевой промышленности и свободных экономических зонах.

В целом создание международного продовольственного консорциума будет способствовать проведению Центрально-Азиатскими странами согласованной политики развития сельского хозяйства, повышению уровня его конкурентоспособности, укреплению продовольственной безопасности государств, насыщению потребительского рынка высококачественными товарами и формированию в перспективе общего аграрного рынка.

7. Увеличение инвестиций в перерабатывающий сектор экономики государств СЕКА

Прогресс в региональной торговле и улучшение инвестиционного климата будет способствовать привлечению внутрирегиональных и внешних инвестиций в перерабатывающий и обрабатывающий сектор стран ЦА, включая развитие региональных кластеров.

Пришло время принять эффективные меры для развития регионального сотрудничества в области переработки природных ресурсов и формирования производств с высокой степенью переработки не только для снабжения стран региона, но и для экспорта в третьи страны. Для развития такого сотрудничества целесообразно создание многонациональных финансово-промышленных групп и совместных предприятий.

Важное значение приобретает углубление интеграционного взаимодействия стран в следующих отраслях:

- В нефтеперерабатывающем секторе – перспективным, на наш взгляд, является создание совместных предприятий с внедрением современных технологий переработки нефти. Кроме того, представляется целесообразным создание на базе Ферганского, Бухарского нефтеперерабатывающих заводов в Узбекистане, а также Атырауского, Павлодарского, Шымкентского НПЗ в Казахстане совместного межгосударственного кластера, функционирование которого будет способствовать проведению странами ЦА согласованной политики развития нефтеперерабатывающей промышленности и формированию в перспективе общего рынка нефтепродуктов.
- В черной металлургии – необходимо расширять сотрудничество по повышению качества и конкурентоспособности железорудного, марганцевого и хромитового сырья, развитию

производств более высоких переделов. В частности, важное значение имеет создание производств сортового проката, качественной стали, труб, что весьма актуально в связи с необходимостью модернизации нефтегазотранспортной инфраструктуры государств ЦА. В цветной металлургии – приоритетным направлением, на наш взгляд, является развитие сотрудничества по применению современных технологий металлургической переработки полиметаллических концентратов, комплексной переработки исходных руд, вторичного металлосодержащего сырья, радиоактивного металлолома и отходов, увеличению объемов производства редких, благородных и драгоценных металлов. Перспективным, на наш взгляд, является создание совместных предприятий по производству золота. (Наиболее крупные месторождения золота находятся в Узбекистане в пустыне Кызылкум. Современный уровень добычи золота составляет 80–85 тонн. Но в ближайшие годы Узбекистан планирует увеличить добычу до 140–150 тонн. Поэтому весьма актуальным является привлечение иностранных инвестиций в развитие золотодобывающей промышленности Узбекистана).

- В области добычи и переработки урановых руд – актуальное значение имеют расширение кооперационных связей между предприятиями Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана, принятие мер по модернизации рудоуправлений и горно-обогатительных комбинатов, проведение совместных научных исследований, согласованной политики выхода на мировой рынок.
- В хлопкоперерабатывающей и текстильной промышленности – представляется целесообразным создание межгосударственного хлопкового кластера с полным производственным циклом (от сбора хлопка до производства высококачественных тканей). Важно активизировать привлечение иностранных инвестиций в области создания совместных текстильных предприятий.

Реализация указанных направлений предполагает разработку и принятие соответствующих межправительственных соглашений, выполнение которых станет важным фактором развития перерабатывающего сектора экономики стран Центральной Азии и повышения уровня его конкурентоспособности.

Развитие перерабатывающего сектора государств ЦА также предполагает широкое привлечение иностранных инвестиций, в том числе из стран ЕС.

8. Координация миграционной политики и формирование общего рынка труда

Актуальное значение имеет создание на межгосударственном уровне миграционного центра, главной задачей которой должны стать мониторинг за состоянием внутренних рынков труда в странах ЦА, создание условий для эффективного использования общего потенциала трудовых ресурсов, обеспечение возможностей организованного перемещения рабочей силы, принятие мер для создания благоприятных условий для проживания и трудовой деятельности в любом государстве ЦА.

Для решения этих проблем целесообразно выработать совместную региональную миграционную политику и план действий для ее претворения в жизнь. Их подготовка и реализация потребуют активного участия международного сообщества, включая ЕС.

Важным этапом формирования общего рынка труда, безусловно, являются создание общего образовательного пространства. Кроме того, приоритетное значение, имеет принятие

мер по унификации трудового законодательства государств ЦА, обеспечению социальных и пенсионных гарантий, развитию высокого профессионализма трудовых ресурсов, внедрению новых стандартов в кадровой политике, соответствующих требованиям рыночной экономики

Реализация указанных направлений предполагает разработку и принятие на межгосударственном уровне концепции формирования общего рынка труда и мероприятий по ее выполнению, Соглашения по унификации трудового законодательства государств ЦА, внесение изменений и дополнений в трудовые кодексы.

Реализация указанных документов предполагает активное участие международного сообщества, включая ЕС.

Выводы

Прогресс в региональном сотрудничестве и интеграции в ЦА позволит расширить торговые и инвестиционные связи между этими странами. Активное участие международного сообщества, в частности ООН и ЕС, в реализации рекомендаций, содержащихся в настоящем исследовании, посредством усиления технического содействия внесет важный вклад в повышение устойчивости экономического роста и стабильности региона в целом.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Авторы исследования опросили мнение экспертов различных министерств своих стран, получающих техническое содействие со стороны международного донорского сообщества. Ответы показали необходимость более существенного вовлечения экспертов стран-реципиентов в разработку, реализацию и оценку проектов технического содействия.

1. Подготовка технического задания по проектам технического содействия, как правило, производится международными экспертами, нанимаемыми донорской организацией или международными консалтинговыми организациями. В некоторых случаях это приводит к недоучету рекомендаций местных экспертов, которые обладают глубоким знанием проблематики отрасли. В результате подготовка проектов технического содействия часто не учитывает полностью местные нужды и требования и, следовательно, снижает эффективность проекта.
2. Проекты технического содействия редко привлекают местных экспертов или исследователей. Финансирование проектов слишком часто направляется на оплату международных консультантов или компаний даже тогда, когда необходимые знания имеются на месте.
3. Длительность проектов не всегда увязывается с периодом времени, необходимым для достижения устойчивых результатов. В некоторых случаях в ходе реализации проекта донорские организации осознают, что для повышения эффективности и устойчивости его результатов необходимо продлить сроки реализации проекта в целом или отдельных его компонентов. Однако из-за недостаточного внимания к устойчивости результата проекта работа по укреплению потенциала остается незавершенной.
4. Правительственные органы, использующие техническое содействие, указывают на неправильность выбора регионов для пилотных проектов технической помощи. В большинстве случаев организации, осуществляющие пилотные проекты технического содействия, выбирают районы, приближенные к столице или большим городам и имеющие развитую инфраструктуру. Однако, по мнению местных экспертов, их результаты могли бы быть более эффективными и полезными для страны в ряде других районах.
5. Незрелые механизмы управления и контроля. Организации-получатели помощи считают, что управление и контроль за результатами проектов технического содействия со стороны некоторых донорских организаций являются недостаточно эффективными.

Что необходимо сделать, чтобы усовершенствовать техническое содействие?

На взгляд авторов в последнее время заметен большой прогресс в согласовании проектов донорского сообщества, и в особенности, Европейского Союза с нуждами и приоритетами принимающих стран. Тем не менее, еще остается ряд проблем.

В этой связи необходимо:

- усилить увязку проектов ЕС с бюджетами принимающей страны. Необходимо дальнейшее развитие секторального подхода;
- укрепить координацию работы ЕС с другими донорами и вовлечь правительства принимающих стран в процессы гармонизации и координации;
- при разработке проектов технического содействия с большей осмотрительностью рассматривать Центральную Азию как единый регион. В дополнение к поддержке регионального сотрудничества, необходимо усилить содействие налаживанию двухсторонних или в некоторых случаях многосторонних отношений;
- по возможности использовать услуги местных экспертов и консультантов в процессе подготовки технического задания и реализации проектов технического содействия. Местные мозговые центры и исследовательские институты могут оказать существенное содействие в решении проблем регионального сотрудничества, включая проблемы, обсуждаемые в настоящем документе;
- повысить гибкость в отношении структуры расходов в ходе реализации проекта и уточнения направлений работы с тем, чтобы обеспечить наилучший учет потребностей бенефициаров. При этом донорская организация осуществляет контроль за использованием финансовых ресурсов в ходе реализации проекта;
- обеспечить координацию проектов через один государственный орган.
- Увеличить число проектов, осуществляемых при участии международного донорского сообщества, и в особенности ЕС, направленных на улучшение делового и инвестиционного климата.
