

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОБЗОР РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН
ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПЕКИНСКОЙ ДЕКЛАРАЦИИ И
ПЛАТФОРМЫ ДЕЙСТВИЙ (1995 ГОДА) В РАМКАХ
ВНЕДРЕННОЙ ПОВЕСТКИ ДНЯ В ОБЛАСТИ
УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА И
ИТОГОВЫХ ДОКУМЕНТОВ ДВАДЦАТЬ ТРЕТЬЕЙ
СПЕЦИАЛЬНОЙ СЕССИИ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ
(2000 ГОДА) В КОНТЕКСТЕ ДВАДЦАТЬ ПЯТОЙ
ГОДОВЩИНЫ ЧЕТВЕРНОЙ ВСЕМИРНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ
ПО ПОЛОЖЕНИЮ ЖЕНЩИН И ПРИНЯТИЯ ПЕКИНСКОЙ
ДЕКЛАРАЦИИ И ПЛАТФОРМЫ ДЕЙСТВИЙ В 2020 ГОДУ**

Оглавление

Раздел 1 Обзорный анализ достижений и проблем за период с 2015 года.....	4
I. Достижения.....	4
II. Проблемы и факторы, которые привели к успеху или неудаче.....	10
III. Пять основных пять приоритетов в деле посредством законов, политик и/или программ в Таджикистане за последние пять лет.....	10
IV. Конкретные меры для предотвращения дискриминации и поощрения прав женщин и девушек, которые испытывают многочисленные и взаимно пересекающиеся формы дискриминации.....	14
Раздел 2. Прогресс в отношении 12 важнейших проблемных областей.....	16
I. Инклюзивное развитие, процветание и достойная работа.....	16
II. Искоренение нищеты, социальная защита и социальные услуги.....	30
III. Свобода от насилия, предрассудков и стереотипов.....	47
IV. Участие, ответственность и учреждения, учитывающие гендерные аспекты.....	63
V. Мирные и инклюзивные сообщества.....	70
VI. Охрана, защита и восстановление окружающей среды.....	72
Раздел 3. Государственные учреждения и процессы.....	75
Раздел 4. Информация и статистические данные	
.....	78
Приложение 1. Перечень политических мер, стратегий, планов действий и публикаций.....	79

Список сокращений

АС	Агентство по статистике при Президенте РТ
ВИЧ	Вирус иммунодефицита человека
ВМС	Внутриматочная спираль
ГБАО	Горно-Бадахшанская Автономная Область
ЗК	Земельный Кодекс
КЛДЖ	Комитет по делам женщин и семьи
МВД	Министерство внутренних дел
МЗиСЗН	Министерство здравоохранения и социальной защиты населения
НИИ АГиП	Научно-Исследовательский Институт Акушерства, Гинекологии и Педиатрии
НФДТ	Наихудшие формы детского труда
НСР	Национальная Стратегия Развития
ООН	Организация Объединенных Наций
ОУЖТ	Обследований уровня жизни в Таджикистане
ППРТ	Постановление Правительства Республики Таджикистан
ПСР	Программа среднесрочного развития
ПТОП	Профессиональное Техническое Образование Педагогов
РРП	Районы республиканского подчинения
РСБ	Резолюция Совета Безопасности
РТСУ	Российско-Таджикский Славянский Университет
РТ	Республика Таджикистан
СМДТ	Система мониторинга детского труда
СПИД	Синдром приобретенного иммунодефицита
СССР	Союз Советских Социалистических Республик
ТГУ	Таджикский Государственный Университет
ТГМУ	Таджикский Государственный Медицинский Университет
ЦУР	Цели устойчивого развития

Раздел 1. Обзорный анализ достижений и проблем за период с 2015 года

II. Достижения.

В период с 2015 года Правительством Республики Таджикистан были сделаны следующие значительные достижения по реализации Пекинской декларации и Платформы действий:

1. Совершенствование юридической основы по достижению гендерного равенства в РТ;
2. Внедрение вопросов снижения гендерного неравенства в качестве сквозной темы в Национальную стратегию развития до 2030 года и в Среднесрочную программу развития 2016- 2020 года и принятие новых программ с учетом гендерного подхода;
3. Укрепление потенциала основного институционального механизма по вопросам улучшения положения женщин, координации действий по реализации гендерной политики и применение политики временных мер.
4. Создание механизмов по реализации политики предотвращения насилия в семье.

1. Совершенствование юридической основы по достижению гендерного равенства в Республике Таджикистан и принятию новых программ.

С 1995 года Правительством Таджикистана было предпринято немало усилий по разработке и принятию законодательной базы в сфере гендерного равенства и продвижения прав женщин. За данный период прошло много времени и многие общественные отношения в обществе трансформировались, приобрели иное значение. Кроме того, Таджикистан, занимая важное геополитическое месторасположение, не может оставаться не затронутым мировыми миграционными процессами и процессами, связанными с безопасностью, борьбой с терроризмом и экстремизмом. Данные процессы отложили свой непосредственный след и на положении женщин. В связи с этим Таджикистану были даны различные рекомендации договорных и уставных органов ООН в сфере усовершенствования законодательства по защите прав женщин, криминализации гендерного насилия и другое.

В связи с этим совершенствованию законодательства в области гендерного равенства и продвижения прав женщин Республика Таджикистан уделяет первостепенное значение. В соответствии с пунктом 1 Плана действий Государственной программы по предупреждению насилия в семье в Республике Таджикистан на 2014-2023 годы и пункта 6 Национального плана действий по выполнению рекомендаций государств-членов Совета ООН по правам человека в рамках Универсального периодического обзора (второй период) на 2017–2020 годы, утвержденного Указом Президента Республики Таджикистан от 7 июня 2017 года № 901 в целях совершенствования законодательства по усилению гендерной политики и защите прав женщин согласно распоряжению Руководителя Исполнительного аппарата Президента Республики Таджикистан от 29 июня 2017 года создана Рабочая группа по усовершенствованию нормативно-правовых актов по ликвидации гендерных стереотипов, защите прав женщин и предупреждению насилия в семье.

Данная группа была разделена на три подгруппы:

Подгруппа 1: Вопросы, связанные с совершенствованием нормативно-правовых актов в направлении ликвидации гендерных стереотипов (при Комитете по делам женщин и

семьи при Правительстве Республики Таджикистан в сотрудничестве с Проектом по предотвращению домашнего насилия (PDV))

Подгруппа 2: Вопросы, связанные с совершенствованием нормативно-правовых актов о защите прав женщин (при Министерстве юстиции Республики Таджикистан в сотрудничестве ПРООН Программа «Верховенство закона и доступ к правосудию»)

Подгруппа 3: Вопросы, связанные с совершенствованием нормативно-правовых актов по предупреждению насилия в семье (при Генеральной прокуратуры в сотрудничестве с Проектом по предотвращению домашнего насилия (PDV)).

Все группы работали в тесном сотрудничестве с гражданским обществом, неправительственными гендерными организациями, которые являются частью Коалиции по продвижению гендерного равенства и прав женщин «От равенства юридического к равенству фактическому». В настоящее время все рекомендации рабочих подгрупп находятся на рассмотрении Исполнительного Аппарата Президента РТ.

В 2014 году Таджикистан ратифицировал Факультативный протокол Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. В октябре 2017 года Правительством Республики Таджикистан был представлен отчет о реализации Конвенции.

2. Внедрение вопросов снижение гендерного неравенства в качестве сквозной темы в Национальную стратегию развития до 2030 года и в Среднесрочную программу развития 2016- 2020 года и принятие новых программ с учетом гендерного подхода.

Таджикистан одобрил и принял для реализации «Повестку дня в области устойчивого развития» до 2030 года. В 2016 году Таджикистан разработал и принял к реализации НСР-2030, в которой определены основные направления достижения ЦУР в Таджикистане.

НСР-2030 ставит высшей целью долгосрочного развития страны повышение уровня жизни и благосостояния населения на основе реализации «Концепции 4+1» в структуре поставленных стратегических целей и приоритетов. Эта концепция предполагает достижение четырёх национальных стратегических целей развития страны на период до 2030 года: (1) обеспечение энергетической безопасности и эффективное использование электроэнергии; (2) выход из коммуникационного тупика и превращение страны в транзитную страну; (3) обеспечение продовольственной безопасности и доступа населения к качественному питанию; и (4) расширение продуктивной занятости. В НСР-2030 вопрос обеспечения равенства возможностей и уменьшения социального неравенства через сокращение гендерного неравенства на основе совершенствования политики по обеспечению фактического гендерного равноправия и предотвращения всех форм насилия в отношении женщин и девочек, занимает особое место.

Вопрос дальнейшего усиленного развития человеческого капитала поставлен в НСР-2030 как комплексный, межсекторальный приоритет, в рамках которого рассматриваются вопросы образования, здравоохранения, социальной защиты и гендерного равенства.

Межсекторальными приоритетами ПСР 2016-2020 являются:

- обеспечение прав человека и верховенства закона;
- снижение гендерного неравенства;
- расширение социальной вовлеченности уязвимых групп населения;
- расширение социальной вовлеченности уязвимых групп населения;
- управление рисками стихийных бедствий;
- осуществление превентивных мер для смягчения последствий изменения климата.

НСР-2030 и ПСР предусматривают новые подходы к решению гендерных проблем с фокусом на равенстве де-факто. Приоритетами в вопросах снижения гендерного неравенства являются: сокращение гендерного неравенства на основе совершенствования политики по обеспечению фактического гендерного равноправия и предотвращения всех форм насилия в отношении женщин и девочек.

В НСР основные направления действий в области совершенствования политики по обеспечению фактического гендерного равноправия указаны:

- совершенствование законодательства в целях реализации государственных гарантий по созданию равных возможностей для женщин и мужчин;
- разработка институциональных механизмов по внедрению в отраслевые политики национальных и международных обязательств по обеспечению гендерного равенства и расширения возможностей женщин;
- активизация механизмов обеспечения правовой грамотности и социальной вовлеченности женщин, включая сельских;
- повышение гендерного потенциала и гендерной чувствительности сотрудников органов всех ветвей власти;
- внедрение гендерного бюджетирования в бюджетный процесс и др.

Основные направления действий в области предотвращения всех форм насилия в отношении женщин и девочек:

- развитие законодательной и нормативной базы по профилактике насилия в отношении женщин и оказания помощи жертвам насилия;
- создание институтов по координации и расширению деятельности государственных структур в сфере профилактики насилия и помощи жертвам насилия;
- расширение спектра действий по обеспечению доступа и качества услуг для женщин и девочек, подвергшихся насилию;
- совершенствование гендерной статистики и создание сводной базы данных по всем видам насилия;
- разработка и реализация программ по изменению восприятия и форм поведения, оправдывающих насилие в отношении женщин и девочек.

Реализация все вышеуказанных приоритетов и направлений этих приоритетов, указанных в стратегических документах страны, становится важным направлением национализации ЦУР 5 в Таджикистане.

Был принят План действий Национальной стратегии активизации роли женщин в Республике Таджикистан на 2015-2020 годы. Продолжена реализация Национальной стратегии активизации роли женщин в Республике Таджикистан на 2011-2020 годы. Правительство Республики Таджикистан приняло целый ряд позитивных мер по продвижению гендерного равенства. С этой целью были приняты Закон РТ «О

предупреждении насилия в семье», Государственная программа по предупреждению насилия в семье в РТ на 2014 – 2023 годы и план мероприятий по ее реализации.

В ноябре 2018 года Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин предоставил Таджикистану свои заключительные замечания. Правительство при широком обсуждении рекомендаций КЛДЖ с гражданским обществом, были разработан и принят Национальный план действий Республики Таджикистан по выполнению рекомендаций Комитета ООН по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин на 2019-2022 годы. При таком же широком обсуждении был подготовлен и Национальный план действий Республики Таджикистан по выполнению резолюций №1325 и № 2122 Совета Безопасности ООН на 2019-2022 годы. Данный План находится на утверждении в Исполнительном аппарате Президента РТ.

Также Правительством страны утвержден План действий по сексуальному и репродуктивному здоровью матери, новорожденных, детей и подростков в рамках национальной Стратегии здоровья населения Республики Таджикистан на период 2016-2020 годы. Все беременные женщины днём имеют доступ к медицинским услугам на уровне ПМСП, а в вечернее время имеют доступ в стационары первичного уровня (центральная районная больница). Кроме того, разработан порядок перенаправления беременных женщин на второй и третий уровень.

3. Укрепление потенциала основного институционального механизма по вопросам улучшения положения женщин, координации действий по реализации гендерной политики и применение политики временных мер.

Со стороны Правительства предприняты структурные и финансовые меры по укреплению потенциала основного институционального механизма по вопросам улучшения положения женщин, координации действий по реализации гендерной политики - Комитета по делам женщин и семьи. Увеличены штат и объемы финансирования. Создан правовой отдел и создан экспертный совет по гендерному анализу законодательства. Деятельность данного совета направлена на осуществление гендерного анализа законопроектов перед их представлением в Правительство и парламент. Создана гендерная сеть по внедрению гендерных подходов в деятельность министерств и ведомств.

1 ноября 2014 года принято постановление Правительства, согласно которому повысилось количество рабочих единиц в центральном аппарате на 7 и в местных структурных подразделениях на 105 единиц. Бюджет Комитета ежегодно увеличивается: 892 910 сомони – за 2015 год, на 2016 год составляет 939 355 сомони, на 2017 год составляет 996110, на 2018 составляет 1048244 и на 2019 год составляет 1132500 что на 27 % больше, чем за 2013 год. Число штатных работников управлений, отделов и секторов по работе с женщинами и семьи областей, городов районов республики составляет от 7 до 3 человек (по всей стране 247 человек), их

деятельность финансируется из местного бюджета. Также при данных отделах и секторах+6

функционируют районно-информационные консультационные центры, число сотрудников данных центров по всей республике составляют свыше 200 человек. В государственном учреждении «Учебный центр «Чароги хидоят» для девушек сирот работают 31 сотрудника. Бюджет данного центра на 2017 год составляет 1 млн. 336 тыс. 355 сомони, на 2018 год 1 млн. 611 тыс. 729 сомони. и на 2019 год. 1 млн. 760 тыс. 024 сомони.

С целью реализации обеспечения прав женщин в последние три года наряду с действующими были приняты ряд законов и постановлений Правительства, в частности, Государственная программа «Воспитание, подбор и расстановка руководящих кадров Республики Таджикистан из числа способных девушек и женщин на 2017-2022 годы».

В рамках данной Государственной программы в бюджете на ее реализацию в 2017 году предусмотрено 76 тыс. сомони, в 2018 год составляет 78 тыс. сомони, в 2019 год - 80 тыс. сомони, в 2020г. - 82 тыс. сомони.

По данным Министерства образования и науки Республики Таджикистан, в 2015/2016 учебном году в ВУЗы республики по квотам были приняты всего 2408 человек, из них: 1178 девушек и 1230 юношей. Немаловажную роль в расширении доступа девушек к получению образования сыграло ранее выполнение рекомендации Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин об увеличении возраста вступления в брак с 17 лет до 18 лет.

Для привлечения женщин на государственную службу 19 апреля 2017 был принят указ Президента «О внесении изменений и дополнений в указ Президента Республики Таджикистан от 10 марта 2016 года, №647» года. В соответствии с пунктом 14 Положения о порядке проведения конкурса на замещение вакантных административных должностей государственной службы для женщин предусмотрены льготы и при первом их назначении на государственную службу прибавляется три дополнительных балла.

4. Создание механизмов по реализации политики предотвращения насилия в семье.

В целях эффективной реализации Закона РТ «О предупреждении насилия в семье» и Государственной программы по предупреждению насилия в семье на 2014-2023 годы в стране создаются механизмы реализации данных законодательных основ.

А) Для данной работы было создано несколько рабочих групп:

- Межведомственная рабочая группа по предотвращению насилия в семье при Комитете по делам женщин и семьи РТ;

- рабочая группа при Исполнительном аппарате Президента РТ по усовершенствованию нормативно-правовых актов, направленных на искоренение гендерных стереотипов, защите прав женщин и предотвращения насилия в семье;
- рабочая группа при Министерстве здравоохранения и социальной защиты населения по улучшению управления механизмами для жертв насилия в семье;
- рабочая группа при Министерстве образования и науки РТ по усилению роли образовательных учреждений в воспитании и продвижении ненасильственных моделей поведения;
- рабочая группа при Министерстве внутренних дел РТ по внедрению аспектов гендерной чувствительности в Программе реформы милиции.

в) Разработаны и усовершенствованы нормативно-правовые акты по предоставлению помощи жертвам насилия в семье в рамках полномочий МЗСЗН РТ, а также разработаны определенные стандарты оказания помощи жертвам насилия в семье.

г) Разработаны и усовершенствованы нормативно-правовые акты по повышению роли образовательных учреждений в продвижении ненасильственных моделей поведения в рамках полномочий МОН РТ, а также внедрены новые предметы с 8 по 11 классы по продвижению ненасильственных моделей поведения среди учеников.

д) Разработана и принята Постановлением Комитета по делам женщин и семье от 22.09.2017г. Коммуникационная стратегия по предотвращению насилия в семье.

е) Министерством внутренних дел разработана и утверждена Инструкция по организации деятельности сотрудников органов внутренних дел по предупреждению, ликвидации и реагирования на случаи насилия в семье.

ж) Принята инструкция для деятельности сотрудников отделов КДЖС по реализации гендерного равенства и предотвращению насилия в семье, утвержденная Приказом №159 от 08.11.2018г.

з) За период с 2016 по 2018 годы в рамках сотрудничества с Филиалом ГОПА Проекта по предотвращению домашнего насилия фаза 9 проводится усиление потенциала медицинских и социальных работников, учителей, участковых инспекторов, представителей отделов и секторов по делам женщин и семье, представителей Комитета по делам религии, регулированию национальных традиций, торжеств и обрядов, юристов государственных юридических бюро, сотрудников секторов актов гражданского состояния, государственных служащих органов местной власти.

В стратегических документах развития страны предусмотрены конкретные меры по проведению мониторинга и оценки политики по обеспечению гендерного равенства с использованием количественных и качественных индикаторов.

В настоящее время совместно с проектом PDV, финансируемый Швейцарским офисом, проводится мониторинг Государственной программы по предупреждению насилия в семье в Республике Таджикистан на 2014-2023 годы.

С целью повышения осведомленности и правовой грамотности населения о нежелательных последствиях насилия в семье в отношении женщин, детей и других членов семьи проводятся различные информационные и образовательных мероприятия по всем регионам Таджикистана среди различных слоев населения.

II. Проблемы и факторы, которые привели к успеху или неудаче.

В РТ создана законодательная, институциональная, концептуальные основы продвижения фактического равноправия женщин и мужчин. Это является одним из факторов успеха. Также следует отметить, что Таджикистан, являясь частью мирового сообщество активно придерживается глобальных инициатив, осуществляемых на уровне ООН и других мировых платформ, продвигающих гендерное равенство. Тесное сотрудничество с партнерами по развитию в стране также приносит свои положительные результаты.

Однако имеются проблемы и вызовы, с которыми сталкивается страна в вопросе ускорения гендерного равенства. Реализация продекларированных задач во всех принятых стратегиях, законах и программах требует выбора наиболее эффективных механизмов их реализации, необходимости дифференцированного подхода с учетом особенностей тех или иных отраслей и целевых групп женщин, развития нового концептуального видения решения вопросов по расширению возможностей женщин и девочек с учетом новых походов Глобальной повестки дня до 2030 года и Целей устойчивого развития.

Среди препятствий на пути реализации гендерной политики и преодоления гендерного неравенства следует выделить:

- ✓ Несовершенство законодательной базы по продвижению гендерного равенства и слабое внедрение гендерных подходов в отраслевое законодательство.
- ✓ Отсутствие обязательности проведения гендерной экспертизы вновь принимаемых нормативных правовых актов.
- ✓ Ограниченность и слабость институциональных механизмов гендерной политики.
- ✓ Отсутствие непрерывного мониторинга и ограниченность системы показателей по реализации Закона о госгарантиях равноправия, продвижению женщин, изменению гендерных отношений.
- ✓ Ограниченные финансовые ресурсы по продвижению гендерного равенства и расширения возможностей женщин и девочек.
- ✓ В условиях дефицита материальных и человеческих ресурсов слабое использование принципа приоритетности в планируемых целях и реализуемых мероприятиях.
- ✓ Гендерные стереотипы, препятствующие образованию и продвижению прав женщин в сфере занятости, высокая нагрузка на женщин, связанная с домашними делами.
- ✓ Миграционные процессы.

III. Пять основных приоритетов в деле посредством законов, политик и/или программ в Таджикистане за последние пять лет.

Все вышеуказанные достижения являются частью приоритетов Таджикистана в деле посредством законов, политик и/или программ посредством законов, политик и/или программ. Данные приоритеты вытекают из Национальной стратегии развития до 2030г. И Программы среднесрочного развития на 2016-2020 года Таджикистан определил следующие приоритеты:

- Равенство и отсутствие дискриминации в соответствии с законом и доступ к правосудию
- Качественное образование, профессиональная подготовка и обучение в течение всей жизни для женщин и девушек
- Доступ к услугам здравоохранения, включая сексуальное и репродуктивное здравоохранение, а также права в области охраны репродуктивного здоровья;
- Прекращение насилия в отношении женщин и девушек и изменение негативных социальных норм и гендерных стереотипов;
- Женское предпринимательство и женские предприятия.

Гендерное равенство невозможно, если законы и политики не применяются на практике и присутствует косвенная дискриминация. Поэтому, чтобы выявлять косвенную дискриминацию, необходимо в данном вопросе усовершенствовать законодательство страны. По первому приоритету совершенствуется законодательство. В рабочую группу по усовершенствованию нормативно-правовых актов по ликвидации гендерных стереотипов, защите прав женщин и предупреждения насилия в семье были сделаны предложения о введении понятий прямой и косвенной дискриминации, временных мер, введения проведения обязательной гендерной экспертизе законов. Данные изменения должны быть направлены на достижение фактического гендерного равенства. Кроме того, в Таджикистане В 2017 году были созданы рабочие группы по разработке проекта Национальной стратегии Республики Таджикистан в сфере защиты прав человека до 2025 года и рассмотрения вопроса разработки отдельного закона по комплексной борьбе с дискриминацией и усовершенствование отдельных законов из числа представителей министерств и ведомств страны, которая в сотрудничестве с Региональным отделением Верховного Комиссара ООН по правам человека по Центральной Азии, других международных организаций и представителей гражданского общества проводит национальные консультации с представителями государственных органов, институтами гражданского общества и международными организациями.

В вопросах доступа женщин к правосудию также ведется работа. Постановлением Правительства 2 июля 2015 года была принята Концепция по оказанию бесплатной правовой помощи. В Концепции предусмотрено пилотирование новой системы оказания бесплатной правовой помощи в отдельных местностях, а также вопросы финансирования предоставления правовых консультаций. Согласно данной Концепции все граждане, обратившиеся в государственные юридические бюро, имеют право на получение бесплатной первичной юридической помощи (устные консультации). А согласно п. 25 данной Концепции в перечень лиц, которые имеют право на вторичную юридическую

помощь (назначение адвоката в суде и других государственных органах) входят и лица, пострадавшие от насилия в семье и пыток, их близкие родственники и члены семьи.

В целях реализации названной Концепции было создано государственное учреждение «Центр правовой помощи» для пилотирования моделей по оказанию бесплатной правовой помощи для уязвимых слоев населения. В 2016 и 2017 году было создано 16 государственных юридических бюро в 12 городах и районах страны.

За период функционирования, в названные бюро обратились 3985 граждан за бесплатной правовой помощью. Из них 1626 - мужчин, 2020 - женщин и 340 - лиц с инвалидностью¹.

В настоящий момент разработан проект Закона РТ «О гарантированной государством юридической помощи». Экспертным Советом при КДЖС был проведен гендерный анализ данного законопроекта и представлены рекомендации по его улучшению с точки зрения прав женщин на бесплатную правовую помощь.

Образование, помимо того, что оно является одним из прав человека, оно выступает и одной из предпосылок для достижения устойчивого развития и важнейшим инструментом эффективного управления, обоснованного принятия решений и развития демократии.

Поэтому Таджикистан принял курс на ускорение гендерного равенства через образование в том числе. По второму приоритету Таджикистан предпринимает немало усилий. Так, в Таджикистане принята Национальная программа в сфере образования прав человека. Так, продолжают предоставляться квоты для девушек из сельских регионов для поступления в высшие учебные заведения. Необходимо отметить, что профессиональная подготовка и обучения женщин в стране является одним из приоритетных целей Правительства. На 1 октября 2018 года в учебных заведениях начального профессионального образования МТМЗН РТ обучаются 21197 учащихся, из них 4875 (23%) девочек. Также, в рамках реализации Государственной Программы содействия в занятости населения из числа незанятого населения были привлечены к обучению на краткосрочные курсы 16097 человек, из них 13253 (82%) девушки и женщины-домохозяйки. Кроме того, в этот период данные краткосрочные курсы путем самофинансирования закончили 20497 человек, из которых 9984 (49%) женщины.

Соблюдение права на сексуальное и репродуктивное здоровье является правом, от которого зависит безопасность и жизнь девочек и женщин. Обеспечивая девочкам и женщинам полноценные услуги в сфере репродуктивного здоровья, образование в данной сфере государство тем самым воздействует на проблему ранних браков в стране, профилактике домашнего насилия и подготовке молодых людей к ответственному материнству и отцовству, а также рождению здорового будущего поколения страны.

¹ П.п. 49-52 Шестой периодический доклад Таджикистана по статье 18 Конвенции, подлежащий представлению в 2007 г. (2 октября 2017 г.), доступен на http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CEDAW%2fC%2fTJK%2f6&Lang=en

Правительством страны утвержден План действий по сексуальному и репродуктивному здоровью матери, новорожденных, детей и подростков в рамках национальной Стратегии здоровья населения Республики Таджикистан на период 2016-2020 годы. Все беременные женщины днём имеют доступ к медицинским услугам на уровне ПМСП, а в вечернее время имеют доступ в стационары первичного уровня (центральная районная больница). Кроме того, разработан порядок перенаправления беременных женщин на второй и третий уровень.

Благодаря улучшению доступа к услугам, за последние годы число домашних родов сократилось от 12% до 4,9%. Постановлением Правительства от 28 ноября 2015 года утверждён Порядок оказания медицинских услуг по консультированию в сфере репродуктивного здоровья несовершеннолетней молодёжи, в том числе представителям групп риска. На базе центров репродуктивного здоровья созданы и функционируют 21 медико-консультативное отделение, где оказывается медицинская и психологическая помощь молодёжи из группы риска. Всего на сегодняшний день в системе здравоохранения работают 1640 врачей акушер–гинекологов и 5008 акушерок².

Насилие в отношении женщин является до сих пор злободневной проблемой Таджикистана. Оно сводит на нет все достижения, которые Таджикистан достиг за годы независимости в вопросах защиты и укрепления прав женщин и девочек. Насилие в отношении женщин подвергает дискриминации их по полу и нарушает их права и свободы. И для Таджикистана ликвидация насилия в отношении женщин является одной из приоритетных задач в НСР 2030. На пути борьбы с насилием в отношении женщин стоят сложившиеся социальные нормы и гендерные стереотипы, с которыми Правительство также продолжает вести активную работу над их изменением в рамках Государственной программы по предупреждению насилия в семье на 2014-2023 годы.

На данный момент проводимая гендерная политика Правительством поощряет женскую активность в публичной сфере. Рыночная экономика стимулирует частную инициативу женщин. Появление и увеличение количества предприимчивых женщин способствует формированию экономически самостоятельных женских групп. Появляется интерес к новым формам деятельности таких, как частное предпринимательство, индивидуальное творчество, общественный сектор. В стране создана стабильно развивающаяся система женского предпринимательства. В соответствии с Постановлением Правительства от 2 апреля 2011 года «Об учреждении и выделении грантов Президента Республики Таджикистан по поддержке и развитию предпринимательской деятельности женщин на 2011 - 2015 годы» ежегодно выделялось 40 грантов на сумму 1 миллион сомони. Начиная с 2013 года в соответствии с постановлением Правительства от 5 декабря 2013 года увеличилось количество грантов от 40 до 80, а выделяемая сумма составила 2 миллиона сомони. В соответствии с Постановлением Правительства от 2 ноября 2015 года «Об

² Шестой периодический доклад Таджикистана по статье 18 Конвенции, подлежащий представлению в 2007 г. (2 октября 2017 г.) стр. 25-28, доступен на http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CEDAW%2fC%2fTJK%2f6&Lang=en

учреждении и выделении грантов Президента Республики Таджикистан по поддержке и развитию предпринимательской деятельности женщин на 2016 - 2020 годы» продолжена политика поддержки государства предпринимательской деятельности женщин до 2020 года в следующих размерах:

- 20 грантов в размере 40 000 (сорок тысяч) сомони;
- 20 грантов в размере 30 000 (тридцать тысяч) сомони;
- 20 грантов в размере 20 000 (двадцать тысяч) сомони;
- 20 грантов в размере 10 000 (десять тысяч) сомони.

IV. Конкретные меры для предотвращения дискриминации и поощрения прав женщин и девушек, которые испытывают многочисленные и взаимно пересекающиеся формы дискриминации.

Правительство Таджикистана на протяжении нескольких лет поэтапно проводит подготовительную работу на пути к ратификации **Конвенции о правах лиц с инвалидностью (КПИ), принятой Генеральной ассамблеей ООН 13 декабря 2006г. и вступившей в силу 3 мая 2008г.** Было сделано немало в данном направлении, в том числе создание Рабочей группы по подготовке к ратификации Конвенции о правах инвалидов и всеобъемлющий анализ по вопросам инвалидности.

Своей политической волей в 2016 году во втором цикле Универсального Периодического Обзора (УПО) правительство Республики Таджикистан приняло многочисленные международные рекомендации к вступлению к КПИ. В 2017 году Таджикистан одобрил План Действий УПО, который включает меры, связанные с КПИ и её Факультативным протоколом. В 2016 году Таджикистан принял межсекторальную Национальную Программу по Реабилитации Лиц с Инвалидностью 2017-2020, во многом соответствующую Конвенции о правах инвалидов (КПИ). Национальная программа стала первым нормативно-правовым документом по вопросам инвалидности с момента обретения страной независимости в 1991 году. Она затрагивает права лиц с инвалидностью в сферах здравоохранения, реабилитации, образования, жизнеобеспечения, социальной защиты, культуры, доступной среды, юстиции, и др. В марте 2018 года КПИ была подписана Президентом в штаб квартире ООН.

В рамках Национальной Программы по Реабилитации Лиц с Инвалидностью 2017-2020 годы также уделяется внимание и женщинам и девочкам с инвалидностью. С 2011 года образование детей инвалидов в общеобразовательных школах поощряется посредством Национальной концепции инклюзивного образования для детей: инвалидов, принятой постановлением Правительства Республики Таджикистан от 30 апреля 2011 года, [№228](#). В данной Концепции подчеркиваются постоянные обязательства образовательных учреждений в обеспечении возможности доступа и участия в образовании детей инвалидов без дискриминации.

Правительство Республики Таджикистан финансирует подавляющее большинство существующих услуг детям инвалидам, в том числе в учреждениях стационарного,

нестационарного типа и центров по дневному уходу производится за счет национального бюджета. Согласно данным в 2014 году за счет Государственного бюджета Правительством Республики Таджикистан было потрачено 14,0 миллиона сомони по уходу за инвалидами, в том числе 24,8 тысячи сомони на услуги дневного ухода. В 2014 году 1371 инвалидов получили технические вспомогательные средства (протезы, ортезы, инвалидные коляски и другие устройства для передвижения и технические вспомогательные средства) на общую сумму 37,9 тысячи сомони. Общие государственные расходы на эти виды услуг составили 41,9 миллион сомони в 2014 году, фактическое увеличение до 14 процентов от расходов 2013 года, что включало в себя пенсии по инвалидности. По состоянию на январь 2015 года, 153248 человек (в том числе 25086 детей) получали социальные пособия и пенсии по инвалидности, в том числе дети с врожденными инвалидностями, те, кто приобрели инвалидность позднее в течение своей жизни, те, кто получили травмы на рабочем месте³.

Кроме того, при поддержке ПРООН Проект «Верховенство закона и доступ к правосудию» был проведен Анализ законодательства Таджикистана на соответствие Конвенции ООН о правах инвалидов, предложены рекомендации по внесению изменений и дополнений в семь законодательных актов, в том числе и Закон РТ «О социальной защите инвалидов». В рамках данной работы также была осуществлена техническая поддержка для рабочей группы по разработке и принятию Национального Плана действий по подготовке Республики Таджикистан к ратификации конвенции о правах инвалидов на 2019 - 2021 годы. Вопросы прав женщин и девочек с инвалидностью также выделяются в данных документах. Настоящие документы сейчас находятся на рассмотрении Исполнительного Аппарата Президента РТ.

На 31 марта 2019 года в Таджикистане живет 3252 женщины с ВИЧ⁴. В отношении женщин, живущих с ВИЧ в Таджикистане также проводится немалая работа. Утверждена Национальная программа по противодействию эпидемии вируса иммунодефицита человека в республике Таджикистан на 2017-2020 годы. В данной программе предусмотрены мероприятия, связанные с передачей ВИЧ от матери к ребенку. Так, охват беременных женщин тестированием на ВИЧ составляет в стране более 90%, программой профилактики передачи ВИЧ от матери к ребенку охвачены более 98% ВИЧ положительных беременных женщин.

Но имеются и проблемы. Национальная программа по противодействию эпидемии ВИЧ-инфекции на период 2017-2020 годы недостаточно отражает гендерно-ориентированные Цели устойчивого развития. Наблюдаются случаи ограниченного доступа женщин, живущих с ВИЧ, по сравнению с мужчинами-ЛЖВ, к услугам в сфере репродуктивного и сексуального здоровья, социальному обеспечению и услугам в сфере занятости и образования. Высокий уровень гендерного насилия в отношении женщин, как в обществе,

³ П.п. 17-18 Национальной Программы по Реабилитации Лиц с Инвалидностью 2017-2020 годы, утвержденной Постановлением Правительства РТ от 28 октября 2016г. №455.

⁴ <http://www.nc-aids.tj/statistika.html>

так и в семье создает их уязвимость к ВИЧ-инфекции, и наоборот, приводит к нарушению прав женщин с ВИЧ.

С целью поддержки и реализации проблемных вопросов по профилактике и лечению ВИЧ/СПИДа была организована Национальная конференция с международным участием по актуальным вопросам ВИЧ/СПИДа по инициативе Министерства здравоохранения и социальной защиты населения Республики Таджикистан, в сотрудничестве и при поддержке международных партнеров. Конференция состоялась в Душанбе (Таджикистан) 25-26 июня 2018 года. Инициатива проведения данной конференции поддержана на самом высоком государственном уровне.

В работе конференции приняли участие более 150 делегатов – представителей Правительства и Парламента Республики Таджикистан, ряда министерств и ведомств страны, духовенства страны, специалисты ВИЧ-сервисных государственных и общественных организаций страны, представители ряда международных организаций, с которыми страна активно сотрудничает в противодействии ВИЧ-инфекции (ВИЧ), а также специалисты и эксперты из ряда зарубежных стран Восточной Европы, Центральной Азии и других. По итогам Конференции была принята Резолюция. В продолжение данной инициативы и в рамках стратегической цели 6 Национальной программы по противодействию эпидемии ВИЧ-инфекции на период 2017-2020 годы был разработан Национальный План по противодействию стигме и дискриминации при ВИЧ-инфекции на 2019-2021 годы с учетом гендерных аспектов. Настоящий план также находится на утверждении Правительства РТ.

Следует отметить, что Таджикистан будет продолжать начатую работу в тех приоритетах, которые он уже для себя определил, так как многое еще предстоит выполнить.

Раздел 2. Прогресс в отношении 12 важнейших проблемных областей

I. Инклюзивное развитие, совместное процветание и достойная работа

A. Женщины и нищета

Продовольственная безопасность имеет решающее значение для обеспечения населения достаточным и здоровым питанием, которое обеспечивает долгую и здоровую жизнь, обеспечивает физическую активность и достойную жизнь населения. Эти вопросы являются приоритетными в НСР-2030 и ПСР 2016-2020, а также в процессе национализации ЦУР и интеграции Повестки-2030 в стратегические документы развития страны. Правительство страны рассматривает обеспечение продовольственной безопасности как ключевой элемент в решении экономических и социальных проблем страны, регионов и семьи.

Согласно данным ВПП, мониторинг продовольственной безопасности в 2017 году показал, что только 12% сельского населения Таджикистана не имеют проблем с доступом к продовольствию, 54% испытывают определённые трудности, 28% сельских

жителей подвержены умеренным рискам продовольственной безопасности, то время как оставшиеся 5% не имеют доступа к продуктам питания в тех количествах, которые необходимы для обеспечения их потребностей.

Оценивая уровень продовольственной безопасности в Таджикистане необходимо отметить, что национальное производство полностью удовлетворяет внутренние потребности только в молоке и молочных продуктах. Уровень самообеспеченности в пшенице, мясе и мясных продуктах, и яйцах составляет около 80%. Для всех других продуктов вклад национального производства относительно низок. Наиболее важные позиции в импорте продовольственной продукции занимают зерно и мука. В начале 2018 года в республику завезено зерна на 13,3% больше и муки на 54% меньше по сравнению с началом прошлого года.

Медико-демографические исследования (МДИ), проведенные в стране за 2017 год показали, что доля детей, отстающих в росте, снизилась с 26% в 2012 году до 17% в 2017 году, а доля детей с недостаточной массой тела снизилась с 12% в 2012 году до 8% в 2017 году. 17,2% женщин фертильного возраста и 28,8% детей в возрасте от 6 недель до 5 лет страдают анемией, а 52,9% недостатком йода. Недоедание является косвенной причиной в 35% смертных случаев среди детей в возрасте до пяти лет. Бремя недоедания в Таджикистане является существенным с экономической точки зрения и по оценкам оно составляет 41 млн. долл. США ежегодно из-за потери работоспособности и производительности. Учитывая сложившуюся ситуацию, постановлением Правительства Республики Таджикистан была утверждена и начала реализовываться Национальная многосекторальная стратегия и план действий в области питания и физической активности на 2015-2024 годы. Также страна в сентябре 2013 года присоединилась к SUN – «Движение за усиление внимания к проблеме питания»⁵. Сложности в укреплении продовольственной безопасности и обеспечении полноценного и безопасного питания в Таджикистане, главным образом, наблюдаются в четырех крупных направлениях: 1) сектор здравоохранения; 2) стратегии сокращения бедности и экономического развития; 3) сельскохозяйственный сектор; и 4) социальная защита.

В целях достижения цели НСР-2030 в области продовольственной безопасности и доступа к качественному питанию и цели ПСР 2016-2020 в направлении преодоления низкого уровня продовольственной самообеспеченности в Республике Таджикистан продолжает функционировать Программа реформирования сельского хозяйства Республики Таджикистан на период 2012-2020 гг., в которой обозначены 22 конкретные цели, реализация которых будет способствовать достижению ЦУР 1 и ЦУР 2.

Также, в стране принята Программа обеспечения продовольственной безопасности (2016-2030гг.), которая нацелена на стимулирование отечественного производства и уменьшение зависимости национальной экономики от импорта продукции из-за рубежа. Основная задача данной Программы заключается в оказании поддержки отечественному

⁵ Более подробно о Глобальной Стратегии движения за улучшение качества питания см.: <http://scalingupnutrition.org/about-sun/>

производству на протяжении последующих 10 лет и в удовлетворении внутренним производством потребностей населения страны в хлебе и хлебопродуктах, картофеле, яйцах и рисе на 90%, в овощах – на 80-90%, плодах и ягодах – на 70-80%, растительном масле – на 80%, мясе птицы – на 40%, молоке и молочных продуктах (в пересчете на молоко) – на 50%.

В стране принята Концепция инновационного развития агропромышленного комплекса Республики Таджикистан на период до 2030 года, направленная на создание условий для успешного развития инновационной деятельности и обеспечения ускорения научно-технологического прогресса во всех отраслях агропромышленного комплекса. В свою очередь, принятая в стране Программа организации и восстановления холодильников и хранилищ для хранения продукции сельского хозяйства на период 2015-2019 годы, направлена на снижение потерь урожая и обеспечения более стабильного обеспечения поступлений продовольствия на внутренние локальные рынки в течении года⁶.

Ф. Женщины и экономика

Женскому предпринимательству и занятости в стране придается большое значение.

В июле 2016 года в стране вступил в силу новый Трудовой кодекс РТ. Статья 7 Трудового кодекса РТ запрещает всякие различия, недопущение или предпочтение, отказ в приеме на работу, независимо от национальности, расы, пола, языка, вероисповедания, политических убеждений, социального положения, образования, имущества, приводящие к нарушению равенства возможностей в области труда.

Трудовой кодекс гарантирует, что при приеме на работу, продвижении по службе, профессиональному обучению, установления режимов труда, а также увольнения работников, включая государственных служащих, должны учитываться требования законодательства, касающегося прав и гарантий лицам обоего пола. Оплата труда или иначе заработная плата относится к основному условию трудового договора. Зарботная плата это вознаграждение за труд. Дискриминация в оплате труда запрещается. Работодатель обязан выплачивать работникам одну и ту же оплату за выполнение равноценной работы.

Впервые в ТК РТ в главах 21 и 22 урегулированы особенности труда домашних и надомных работников. Национальная политика Таджикистана, рассматривает конфликты, связанные со служебными и семейными обязанностями. Национальная стратегия по активизации роли женщин до 2020 года предлагает меры, направленные на разрешение конфликта между служебными и семейными обязанностями, и рассматривает участие мужчин в уходе за ребёнком. Государственная стратегия развития рынка труда до 2020 года предусматривает возможности работников в достижении сбалансированности

⁶ Информация предоставлена из Национального доклада о ходе реализации стратегических целей НСР-2030 и ПСР 2106-2020 в контексте Целей Устойчивого Развития. Душанбе 2018г. С. 20-25.

служебных и семейных обязанностей. Но нужно отметить, что в основе стратегии лежит традиционное восприятие женщин как основного лица, осуществляющего уход.

Также в главе 16 ТК РТ отмечены особенности регулирования труда женщин и иных лиц с семейными обязанностями. Статья 159 Трудового кодекса запрещает отказ в найме на работу беременным женщинам и женщинам, имеющим детей или снижение их заработка на основании их беременности и обязанностей по уходу за детьми. Работодатель обязан представить в письменной форме причины отказа в найме беременной женщине, женщине с детьми, не достигшими возраста 3 лет, незамужней женщине, имеющей ребенка, не достигшего возраста 14 лет (или ребенка-инвалида до 16 лет).

Кроме этого, Трудовой кодекс устанавливает специальные стандарты и требования относительно труда женщин с семейными обязанностями. Мужчины пока еще не рассматриваются Трудовым кодексом как работники с семейными обязанностями. При этом в Трудовом кодексе детально проработаны положения, направленные на предоставление определенных привилегий и прав женщинам с семейными обязанностями, а именно: 1) ограничения, связанные с работой женщин в ночное время (статья 161); 2) ограничения, связанные со сверхурочной работой предоставляются отцам, бабушке и дедушке и другим родственникам, которые фактически осуществляют уход за ребенком. Рабочее место сохраняется на время отпуска по уходу за ребенком. Кроме этого, время отпуска включается в трудовой стаж. Трудовой кодекс предусматривает такие же правила в отношении отпуска по беременности и родам и уходу за ребенком для тех лиц, которые усыновили детей или осуществляют опеку над ребенком или детьми (статья 166).

В соответствии со статьей 173 Кодекса все гарантии и пособия, которые предоставляются женщинам в связи с их родами (работа в ночное время или сверхурочная работа и т.д.), предоставляются и отцам, вовлеченным в воспитание детей в отсутствие матери ребенка (в случае смерти, лишения родительских прав, продолжительного пребывания в лечебных учреждениях и других ситуациях, связанных с отсутствием материнской заботы).

Руководствуясь положениями Закона Республики Таджикистан «О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностей их реализации», поэтапной их реализации в пределах мероприятий государственной политики по занятости осуществляются реагирующими мерами. На основе данного закона и в целях содействия достижению гендерного равенства в сфере трудовых отношений работодатель (руководитель государственного органа, организаций, всех форм собственности) обеспечивает:

- равные возможности для мужчин и женщин при заключении трудовых договоров;
- равный доступ мужчин и женщин к вакантным местам (должностям);
- равную заработную плату (вознаграждение) для мужчин и женщин, когда оба выполняют одинаковую работу или работу, имеющую равную ценность;

- равные возможности для повышения квалификации, осуществления переподготовки, продвижения по службе;

- безопасные условия труда, обеспечивающие сохранение жизни и здоровья как мужчин, так и женщин.

Данным документом гарантировано в случае массового увольнения работников в организации, число увольняемых лиц одного пола должно быть пропорционально сложившейся численности персонала на данном объекте.

Распределение мужчин и женщин по видам занятости имеет значительные отличия. Наблюдается преобладание женщин в одних профессиях (чаще всего низкооплачиваемых) и мужчин в других. Наиболее высока доля занятости женщин в сфере услуг и сельского хозяйства. В 2016 году в здравоохранении было занято 66,6% женщин от общего числа занятых этим видом деятельности, в 2017 г. – 67%; в сельском хозяйстве – в 2016 – 42,23%, 2017 - 37,4%; в сфере образования – в 2016 г. - 61,4%, в 2017г. – 57,8%⁷.

Согласно данным Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан среднемесячная номинальная начисленная заработная плата мужчин и женщин по видам экономической деятельности в 2017 году составило для мужчин 1446,3 сомони, а для женщин 866,5 сомони, отношение заработной платы женщин к заработной плате мужчин составляет 59,9 процента.

Распределение занятого населения и работающих по найму
по видам экономической деятельности в 2016-2017 годах
(по данным годовых отчётов, тысяч человек)

	Среднегодовая численность, работающих по найму						Работающи е женщины по найму в % к общему числу работающих	
	Всего		мужчины		женщины		2016	2017
Год	2016	2017	2016	2017	2016	2017	2016	2017
Все отрасли	1102, 4	1147, 7	617, 8	674, 2	484, 6	473, 4	43,9	41,2

⁷ Статистический сборник. Рынок труда в Республике Таджикистан. Агентство по статистике при Президенте РТ. 2018г. С. 60,62,64.

	Среднегодовая численность, работающих по найму						Работающи е женщины по найму в % к общему числу работающих	
	Всего		мужчины		женщины		2016	2017
Год	2016	2017	2016	2017	2016	2017	2016	2017
Реальный сектор	599,8	636,5	374, 5	418, 3	225, 5	218, 2	37,5	34,8
в том числе:								
- сельское хозяйство, охота и лесоводство	483,8	520,8	279, 7	325, 9	204, 2	194, 8	42,2	37,4
- рыбоводство	0,2	0,1	0,2	0,1	0,02	0,02	10	20
- горнодобывающая промышленность и разработка карьеров	11,4	11,4	10,2	9,8	1,2	1,6	10,5	14
- обрабатывающая промышленность	55,4	56,0	40,1	40,0	15,3	16,1	27,6	28,7 5
- электроэнергия, газ и водоснабжение	17,8	16,8	15,5	14,5	2,4	2,3	13,4	13,6
строительство	31,2	31,4	28,8	28,0	2,4	3,4	7,7	10,8
Сектор услуг	502,6	511,1	243, 4	255, 9	259, 3	255, 3	51,6	49,9
в том числе:								
- оптовая и розничная торговля, ремонт автомобилей, мотоциклов, бытовых товаров и предметов личного пользования	26,1	23,5	20,4	17,9	5,8	5,6	22,2	23,8
- гостиницы и рестораны	5,6	4,9	3,1	2,6	2,5	2,3	44,6	46,9
- транспорт, складское хозяйство и связь	23,5	23,6	17,9	17,4	5,5	6,2	23,4	26,2
- финансовое посредничество	22,9	19,4	16,4	13,8	6,5	5,6	28,3	28,8
- операции с недвижимым имуществом, аренда и коммерческая деятельность	19,4	27,7	14,7	20,8	5,3	6,9	27,3	24,9
- государственное управление и оборона, обязательное социальное	36,6	44,7	25,7	31,2	10,9	13,5	29,7	30,2

	Среднегодовая численность, работающих по найму						Работающи е женщины по найму в % к общему числу работающих	
	Всего		мужчины		женщины		2016	2017
Год	2016	2017	2016	2017	2016	2017	2016	2017
страхование								
- образование	220,1	223,4	84,9	94,3	135, 2	129, 1	61,4	57,8
- здравоохранение и социальные услуги	104,5	108,8	34,9	36,0	69,6	72,9	66,6	67
- прочие коммунальные, социальные и персональные услуги	43,0	34,6	25,3	21,5	17,7	13,1	41,6	37,8
- экстерриториальные организации и органы	0,9	0,5	0,6	0,4	0,3	0,1	33,3	20

С целью соблюдения трудового законодательства в 2018 году была проверена деятельность 1741 хозяйственного субъекта Республики Таджикистан, из них 1280 плановых проверок, 394 неплановых, 32 повторных и 35 дополнительных проверок.

В результате вышеуказанных проверок выявлено: 6178 случаев нарушения законодательства, в том числе 4919 случаев по вопросам труда, 847 по безопасности труда и соблюдения стандартов, 129 по вопросам миграции и 283 случая по вопросам занятости. От общего их количество 2722 относятся к организациям. А также выявлено 22 случая использования детского труда⁸.

Основные положения Конвенции о равном обращении и равных возможностях для работников мужчин и женщин: работники с семейными обязанностями (K156) находят отражение в законодательстве Таджикистана. По мере необходимости Таджикистан рассмотрит предложение о начале работ для ратификации Конвенции 156 о трудящихся с семейными обязанностями.

- в стране принята Национальная стратегия развития на период до 2030 года. Она была разработана на основе Целей устойчивого развития (ЦУР) и ставит задачей двукратное сокращение бедности в стране и увеличение числа граждан с доходами не ниже среднего уровня. Данная стратегия до 2030 года будет содействовать эффективной реализацией задач 8.7 и 4,4 ЦУР;

Женское предпринимательство

⁸ П. 28 Промежуточного отчета Республики Таджикистан о ходе реализации рекомендаций государств-членов Совета ООН по правам человека, принятых в рамках Универсального периодического обзора Республики Таджикистан (второй период). С. 8.

Особое внимание Правительством Республики Таджикистан при проведении экономической политики направленной на привлечение инвестиций и развитие частного сектора уделяется также поддержке женского предпринимательства. С этой целью выдаются Президентские гранты женщинам предпринимателям, посредством которых ежегодно создаются новые рабочие места для женщин. Сумма и количество этих грантов постепенно расширяются. Число женщин-получателей микрокредитов и их финансовый портфель увеличивается с каждым годом.

Также в Программах содействия занятости население в поддержку политики государства в обеспечении равных прав и возможностей мужчин и женщин для привлечения женщин к занятости предусматриваются следующие меры:

- содействие обеспечению женщин постоянным рабочим местом за счёт существующих свободных рабочих мест (вакансий);
- проведение консультационных работ по их профессиональной ориентации;
- профессиональная подготовка, повышение квалификации и переподготовка по профессиям, соответствующим требованиям рынка труда;
- поддержка инициатив женщин в организации предпринимательства и самозанятости;
- привлечение женщин к выполнению оплачиваемых общественных работ;
- трудоустройство женщин и девушек, ставших жертвами насилия и трафика, и их правового воспитания;
- привлечение женщин к выполнению различных видов домашнего труда.

На основе Государственной программы содействия занятости населения на 2018 – 2019 годы за 9 месяцев 2018 года выделены льготные кредиты 2900 гражданам на сумму 8 млн. 463 тыс. 722 сомони, в том числе 1659 женщин и девушек в размере 4 млн. 841 тысяча 249 сомони и были привлечены к предпринимательской деятельности.

Посредством проведения ярмарок свободных рабочих мест и вакансий 12951 гражданина были обеспечены постоянными рабочими местами, в том числе 2540 женщины.

Гранты на поддержку малого предпринимательства для женщин из уязвимых групп предоставляются и в Комитете по делам женщин и семьи, как уже указано в первом разделе настоящего обзора.

Также в 2015 году была создана Межведомственная Рабочая группа по поддержке женского предпринимательства при Государственном Комитете по инвестициям и управлению государственным имуществом Республики Таджикистан. Деятельность секретариата данной Рабочей группы поддерживает Секретариат Инвестиционного Совета при Президенте Республики Таджикистан.

Рабочая группа имеет свой Регламент и План действий, составляемый её членами на каждые два года. Так, деятельность Рабочей группы за 2015-2018 годы была направлена на повышение осведомлённости и усиления доступа женщин к необходимым навыкам и знаниям, профессиональной переподготовке женщин, обучению администрированию и управлению бизнесом, развитию ремесленничества, обеспечения доступа к финансам,

усиления их роли в сельском хозяйстве, развитию региональной сети бизнес ассоциаций женщин стран ЦА и Афганистана.

Деятельность Рабочей группы началась с обзора программ и проектов по поддержке женского предпринимательства, исследований и реформ в стране. Данный обзор помог нам выявить успешный опыт и пробелы в данном направлении, а также извлечь уроки реализованных инициатив. Матрицы, составленные в результате обзора, содействуют координации усилий и устранению дублирования инициатив по поддержке женского предпринимательства.

Теперь уже каждый член Рабочей группы предварительно предлагает информацию Секретариату Рабочей группы о планируемых на ближайшие два года направлениях своей деятельности. Исходя из полученной информации, Секретариат составляет План действий Рабочей группы, который рассматривается и утверждается, затем распространяется среди всех членов для координации усилий по реализации мероприятий данного Плана действий. Так координация и объединение усилий членов Рабочей группы позволило за 2015-2018 годы сообща и более эффективно поддерживать и содействовать развитию женского предпринимательства в стране.

На сегодняшний день в рамках деятельности Рабочей группы в тесном сотрудничестве с государственными органами, частным сектором, бизнес ассоциациями и партнерами по развитию было проведено более 30 мероприятий национального и международного уровня. На каждом мероприятии посредством координации и объединения ресурсов и усилий стало традиционным проведение выставок ЭКСПО-продукции женщин предпринимателей, мастер классов по повышению конкурентоспособности продукции, бизнес-планированию, проблем налогообложения, доступу к рынкам, нетворкингу и налаживанию связей. Успешные бизнес-леди страны и приглашенные из зарубежья обмениваются опытом решения проблем, ведения и расширения своей деятельности. С каждым разом мероприятия посвящаются новым перспективным направлениям и тематикам. Это позволяет обсуждать и рассматривать различные сферы, где может создаваться и развиваться женское предпринимательство.

Так за 2018 год, в частности, в рамках деятельности Рабочей группы в данном направлении были проведены ряд регулярных выставок ремесленной продукции, региональный бизнес форум «Развитие туризма в Центральном-Азиатском регионе через расширение ремесленного потенциала посвященный развитию туризма в Центральном-Азиатском регионе через расширение ремесленного потенциала женщин», выставка ЭКСПО и мастер классы для женщин предпринимателей во второй день мероприятия. Также проведен очередной национальный конкурс лучшей бизнес леди года «Фарах-2018» и с поддержкой ЕБРР запущены проект «Гендерно-ориентированные реформы инвестиционного климата», в рамках которого проведен анализ гендерных вопросов инвестиционного климата в стране с разработкой комплексных рекомендаций по поддержке женщин предпринимателей и программа «Женщины в бизнесе», на которую выделено более 10 млн. Евро с целью поддержки женского предпринимательства.

Следует отметить, что принимая участие на проводимых мероприятиях, женщины предприниматели растут в профессиональном плане. Продукция, выставленная на выставках во время каждого мероприятия, отличается лучшим качеством и расширяющимся ассортиментом.

Если рассмотреть динамику развития структуры частного сектора в гендерном разрезе, можно увидеть увеличение доли женских предпринимательских субъектов в общем числе малого и среднего предпринимательства страны почти в три раза, от 11,7% в 2010 году до 31,5% в 2018 году.

В частности, отмечается увеличение доли женщин индивидуальных предпринимателей на 32%, доли женщин индивидуальных предпринимателей на 95% с 12,1% в 2010 году до 23,6% в 2018 году, женщин возглавляющих фермерские хозяйства на 81% с 10,6% в 2010 году до 19,2% в 2018 году. При этом численность женщин возглавляющих фермерские хозяйства увеличилась почти в шесть раз с 5450 единиц в 2010 году до 31615 единиц в 2018 году.

Хотя общая численность женщин возглавляющих частные предприятия и повысилась на 84% с 1110 единиц в 2010 году до 2020 единиц в 2018 году, но их доля в общей численности всех частных предприятий сократилась с 9,2% до 6,5%.

Другой тенденцией развития женского предпринимательства является освоение новых, нетрадиционных сфер развития бизнеса. Так, согласно нашему анализу, традиционно предприятия, возглавляемые женщинами, представлены в секторах с низкой производительностью, в частности в сфере торговли - 45%, в сфере услуг - 25% и в сельском хозяйстве - 19%. При этом последние годы намечаются тенденции развития женского предпринимательства в таких отраслях как строительство, транспорт и логистика, информационные технологии, медицина, туризм, финансы и промышленность.

В рамках Рабочей группы с поддержкой ЕБРР с июля 2017 года по март 2018 года был проведен анализ гендерных аспектов инвестиционного климата. Такой анализ в стране был проведен впервые. Были выявлены ключевые проблемы и факторы развития женского предпринимательства. Также был изучен успешный международный опыт решения проблем, определены приоритеты реформ в данном направлении и разработаны рекомендации. Реализации предлагаемым приоритетам реформ гендерно чувствительного инвестиционного климата и будет направлена дальнейшая деятельность Рабочей группы. В частности, приоритетами реформ политики поддержки развития женского предпринимательства в ближайшие три года будут:

1. Реформирование мер политики, нацеленных на усовершенствование климата для ММСП в целом в Таджикистане, с акцентом на микро- и малый бизнес. Так как во главе этих видов бизнеса, работающих по патенту или сертификату, обычно стоят женщины. В

частности сюда можно отнести упрощение налогообложения, проверок, доступ к кредитам, к земле и т.д.

2. Отдавать приоритет реформам в тех секторах, где в настоящее время существует большое количество предприятий, возглавляемых женщинами или те отрасли, которые могут представить перспективные возможности для таких предприятий. Подобными секторам являются текстильный сектор, ремесленничество, туризм и уход за детьми.

3. Продвижение реформ для решения проблем, характерных для женского бизнеса, таких как значительное количество времени, которое женщина должна уделять домашним делам и уходу за детьми, или ограниченный уровень собственности, принадлежащей женщинам.

4. Совершенствование процесса разработки мер политики в Таджикистане для обеспечения их большей гендерной направленности, в том числе повышение потенциала ключевых участников данного процесса для обеспечения эффективной реализации разработанной политики.

Женщины- мигранты и женщины беженцы

Миграционный статус подразделяется на следующие категории:

- Пол,
- Возраст,
- Семейное положение
- Уровень образования
- Срок пребывания в стране назначения

По половым признакам по данным Обследования рабочей силы (ОРС) из общего числа 553868 трудовых мигрантов – граждан РТ 526787 составляют мужчины (95,1%) и 27081 женщины (4,9%).

В основном трудовые мигранты из Таджикистан осуществляют работы в сфере строительства с тяжёлыми условиями труда. В связи с этим основной гендерный фактор является не применение женского труда в тяжёлых условиях, что указано как в Трудовом законодательстве РТ, так и в законодательствах принимающих стран.

Согласно статьям 10 и 12 Закона РТ «О беженцах» лица, ищущие убежище и члены их семьи, а также лица, признанные беженцами имеют право на трудоустройство, работу по найму или предпринимательскую деятельность. С целью оказания помощи беженцам и лицам, ищущее убежища на территории Республики в получение доступа к рынку труда и содействие их занятости Министерством труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан совместно с Представительством УВКБ ООН в РТ подготовлена информационно-справочная **брошюра под названием «Права беженцев и лиц ищущее убежища в Республике Таджикистан»**. В данной брошюре в соответствии с нормативно-правовой базы РТ разъяснены права беженцев и лиц ищущее убежища на работу в Таджикистане, реализации этих прав и решение административных вопросов, в частности трудовое соглашение, открытие банковских счетов для указанной категории.

Беженцы заняты в сфере торговли и бизнеса, в строительстве, заняты швейным делом, являются разнорабочими, учителя, автомеханики, - повара-кондитеры, занимаются ремонтом

обуви, а также в других сферах. Согласно статьям 10 и 12 Закона «О беженцах» лица, ищущие убежище и члены их семьи, а также лица, признанные беженцами, имеют право на трудоустройство, работу по найму или предпринимательскую деятельность, получение образования.

За период с 2016 год по первое полугодие 2017 года в центральном аппарате 63 человек и на филиале ГП «Центр обучение взрослых» в городе Вахдате 206 афганских беженцев проходили краткосрочные курсы по следующим специальностям: швея, кондитер, парикмахер, сантехник, электросварщик, слесарь по ремонту автомобилей.

Также с 2018 года по март месяц 2019 года в данных центрах прошли обучения 226 беженцев из Афганистана, которые могут трудоустроиться по полученным профессиям. По поручению Правительство РТ в 2015 году в Государственном образовательном учреждении «Профессионально техническом лицее железнодорожного транспорта города Душанбе» из государственного бюджета РТ были обучены 28 граждан Исламской Республики Афганистана по профессии «проводник».

Женщины с инвалидностью.

Обучение профессиональным навыкам на краткосрочных курсах (до 6 месяцев) с выдачей сертификатов, проводят Центры обучения взрослых Таджикистана (ЦОВТ) МТМЗН РТ. Обучение в ЦОВТ осуществляется на основании лицензии МОН РТ. Численность выпускников краткосрочных профессиональных курсов выросла с 19 971 в 2011 году до 33 609 в 2017 году. В отдельные годы численность выпускников доходила до 58,5 тысяч в 2013 году и до 50 тысяч в 2014 году. Удельный вес женщин среди выпускников курсов постоянно повышается: в 2011 году процент женщин составил 47,4%, а в 2017 году – уже 62,5%.⁹ Филиалы ЦОВТ функционируют во всех районных центрах страны и в значительной степени ориентированы на сельских жителей и на женщин, которые не имеют возможность обучиться профессиям из-за отдаленности учреждений профессионального образования. До 2017 года ЦОВТ не были ориентированы на инклюзию лиц с ограниченными возможностями. С 2017 года в трех пилотных районах (Душанбе, Панджакент и Рашт) были открыты группы для ЛСИ при поддержке Международной Ассоциации образования Германии и Международной организации Каритас Германии. Благодаря этому проекту, в 2017 году 82 ЛСИ получили профессии в ЦОВТ, из которых 58,5% составили женщины.¹⁰

L. Девочки

В стране особой защитой государства пользуются лица, не достигшие 18 лет. Обеспечивается несовершеннолетним права, независимо от расы, пола, вероисповедания,

⁹ Ответ МТМЗН РТ № 1/500 от 19.04.2018 г. на запрос ОО «Иштирок». Информация использована из отчета по результатам базового исследования. Анализ ситуации по инклюзивному образованию лиц с инвалидностью. Апрель-июль 2018г.

¹⁰ Там же

национальности и социального положения, на профессиональную подготовку и труд, образование, медицинское обслуживание, отдых, пользования достижениями культуры, занятия физической культурой и спортом. Государство оказывает необходимую финансовую и иную материальную поддержку общественным и иным организациям, осуществляющим общественную деятельность по социальному развитию несовершеннолетних, устанавливает льготный режим их деятельности.

Согласно статье 26 Закона «Об образовании» в образовательных учреждениях, независимо от организационно-правовых форм и собственности, запрещается отвлечение педагогических работников от исполнения основных обязанностей, привлечение обучающихся, воспитанников, студентов, аспирантов к сельскохозяйственным и другим работам, не связанных с воспитанием и обучением.

В новой редакции Трудового кодекса отдельная глава посвящено особенностям регулирования труда работников, не достигших восемнадцатилетнего возраста. В соответствии со статьёй 208 Трудового кодекса, запрещается применение труда работников, не достигших восемнадцатилетнего возраста, на тяжелых работах, подземных работах с вредными и опасными условиями труда, а также на работах, выполнение которых может причинить вред здоровью и нравственному развитию. Постановлением Правительства от 4 марта 2014 года утверждён Список работ с вредными и опасными условиями труда, на которых запрещается применение труда лиц, моложе 18 лет и предельные нормы при подъёме и перемещении тяжестей вручную. Также постановлением Правительства от 31 октября 2014 года утверждена Национальная программа по искоренению наихудших форм детского труда в Республике Таджикистан на 2015 – 2020 годы. Ожидается, что в результате будут реализованы меры по содействию доступу детей к качественному обязательному общему образованию, развитию программ неформального образования и программ профессионального обучения, а также меры по профилактике вовлечение детей в наихудшие формы труда.

Правительство продолжит работу по искоренению наихудших форм детского труда (НФДТ), торговли детьми и принудительный труд всегда были объектом внимания государственных структур, общественных и международных организаций. Данными структурами проводятся исследования и реализовываются различные программы и проекты, направленные на предотвращение и извлечение детей из рынка труда путём образования (именно через инклюзивное образование, профессионально-техническое обучение, профессиональную ориентацию, развитие предпринимательских навыков молодежи от 15-17 лет, информирование молодежи о праве в сфере труда).

В настоящее время для решений вышеупомянутых проблем через образование и плавный переход со школы на работу и доступа молодежи к достойной работе в стране внедряются следующие стратегические документы:

- 2 июня 2011 года Правительством было принято постановление «О государственной стратегии развития рынка труда в Республике Таджикистан до 2020 года», где предусмотрено включение в программу основной средней школы вопросов

подготовки к выходу на рынок труда, знакомство с основами бизнеса, повышение функциональной грамотности и развития логического мышления. А также, в практику работы средней школы предусмотрено внедрить вопросы профессиональной ориентации и карьерного обучения молодёжи. В пункте 2.5.1 данной стратегии, с целью социальной интеграции, предусмотрено создание услуги дополнительного обучения для молодёжи, безработных и ищущих работу по учебным предметам, необходимым для продолжения учёбы и получения профессий (ликвидация узких мест в предыдущих знаниях). Также будут созданы возможности для обучения безграмотных лиц старше 15 лет и интеграция их в рынок труда. Проблема детского труда нашла свое отражение в пункте 3.3.3 стратегии, в соответствии с которым предусмотрено «активизировать деятельность по искоренению наихудших форм детского труда путем разработки национального плана действий по искоренению наихудших форм детского труда»;

- Национальная программа по искоренению наихудших форм детского труда на 2015-2020 гг. План действий по искоренению наихудших форм детского труда направлен на координацию действий, предпринимаемых в целях реализации национальной программы по искоренению НФДТ;

- Национальный план действий по противодействию торговле людьми в Республике Таджикистан на 2016-2018 гг. был утвержден постановлением Правительства от 27 июля 2016 года и пятая задача плана направлена на предупреждение случаев торговли детьми, а шестая предусматривает расширение социального партнерства в целях противодействия торговле людьми, для достижений каждой из этих задач запланировано по 3 мероприятия. План действий включает в себя 50 конкретных мероприятий;

- проблематика детского труда была включена в план работы по реализации ЮНДАФ в Таджикистане на период 2016-2020 гг., как составной элемент Целевого направления 3 «Социальное развитие, социальная интеграция и наделение правами», а также Целевого направления 5 «Гендер, работающие дети и уязвимость»;

- для доступа к качественному образованию и перехода от школьного обучения к трудовой жизни была одобрена и реализуется Национальная стратегия развития образования Республики Таджикистан до 2020 года.

Основной механизм, одобренный Правительством и социальными партнёрами, который связывает образование и занятость молодежи, вовлеченную в НФДТ - эта система мониторинга детского труда (СМДТ). Целью СМДТ является извлечение детей из трудовых отношений, применение профилактических мер, предупреждающих вовлечение детей в НФДТ и содействие в создании условий для получения ими социальных услуг, школьного образования и занятости. Она так же способствует перехода от профтехобразования работающих детей к достойной трудовой деятельности.

Модель СМДТ внедряется с 2012 года по настоящее время в 11 городах и районах – в Душанбе, Исфаре, Кулябе, Хороге, Шугане, Рудаки, Айни, Истаравшане, Рошткале, Дангаре и Восе. Ее укреплением и распространением на территорию всей страны

занимается Министерство труда, миграции и занятости населения при техническом и финансовом содействии как МОТ ИПЕК, так и самого министерства¹¹.

Созданная в Таджикистане модель системы мониторинга детского труда имеет два уровня: национальный и местный (область, район, город, джамоат). Было более 900 работающих детей в возрасте от 15-17 лет, с которыми проводилась работа по их выведению из детского труда, предоставлению защиты и трудоустройству. Действуют комитеты мониторинга детского труда в 12 городах и районах при отделах по правам ребёнка местных исполнительных органах государственной власти. Комитеты контролируют и обеспечивают процесс мониторинга и решают вопросы детей, находящиеся в наихудших формах детского труда. Работа ведётся в разных направлениях, в том числе, через повышение информированности о детском труде и его негативных последствиях, оказания первой помощи и предоставление необходимых услуг, проведение консультации для родителей и детей, предоставление доступа к профессиональному обучению, а в дальнейшем перехода от профессионально технического образования работающих детей к достойной трудовой деятельности.

На основе полученных результатов и положительных оценок, поставлена задача создания системы мониторинга детского труда по всей республике и работа в этом направлении будет расширена в другие регионы республики.

II. Искоренение нищеты, социальная защита и социальные услуги

A. Женщины и нищета

Вопросы продовольственной безопасности и обеспечение населения к доступному и качественному питанию нами были описаны в первой главе второго раздела. Женщинам в этом вопросе также уделяется большое значение.

Вопросы расширения экономических возможностей и доступ женщин к различным видам экономических ресурсов выделены как приоритетные по продвижению гендерного равенства в долгосрочных и среднесрочных программах развития РТ. В условиях преобладания сельского населения особое внимание в последние годы уделяется проблемам обеспечения равного доступа женщин к земле.

В рамках совершенствования земельного законодательства в Земельный кодекс РТ внесены гендерно-чувствительные нормы по землепользованию.¹² Агентство по статистике при Президенте РТ осуществляет разработку гендерных показателей в

¹¹ Информация предоставлена из Шестого периодического доклада Таджикистана по статье 18 Конвенции, подлежащий представлению в 2007 г. (2 октября 2017 г.) стр. 31, доступен на http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CEDAW%2fC%2fTJK%2f6&Lang=en

¹² В Таджикистане земля является государственной собственностью.

производственной деятельности дехканских (фермерских) хозяйств, что позволяет реально оценить деятельность ДФХ в гендерном измерении.

После принятия Закона РТ «О микрофинансовых организациях» в РТ¹³ созданы более благоприятные условия для расширения доступа женщин к кредитам. Основными результатами работы проектов реализуемых данными организациями стало реальное расширение доступа к финансовым ресурсам женщин и особенно сельских, людей с низким уровнем дохода для ведения микробизнеса. Женщины, получившие микрозаймы, не только обеспечивают работой членов своих семей, но и создают дополнительные рабочие места, тем самым способствуя увеличению доходов семей, внося немалый вклад в снижении уровня бедности в стране.

Довольно сложным стратегическим вызовом для обеспечения гендерного равенства является проблема неоплачиваемого труда женщин по уходу за членами семьи и сочетание работы и семейных обязанностей. По результатам Медико-демографического обследования – 2012, было выявлено, что не все женщины получают оплату за проделанную работу. При этом среди женщин, получающих зарплату, не всем платят наличными. Женщины до 30 лет чаще работают без оплаты, чем женщины старшего возраста.¹⁴

Ситуация усложняется неразвитостью инфраструктуры по детским дошкольным учреждениям. Число этих учреждений в 2015 году сократилось по всей республике до 578 единиц, по сравнению с 944 учреждениями в 1991 году. В сельской местности функционирует всего 195 учреждений. В результате общий охват детей в возрасте 1-6 лет детскими дошкольными учреждениями составляет по республике в целом только 6,9%, в городе - 23,3%, а в сельской местности – 1,8%.¹⁵

Долгосрочным стратегическим документом повышение уровня жизни и благополучия населения Таджикистан является Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2030 года. В зависимости от периодов ее реализации разрабатываются и принимаются краткосрочные программы развития республики. В данный момент реализуется первый период указанной Стратегии в соответствии с Программой среднесрочного развития Республики Таджикистан на период 2016-2020 годы, которая утверждена постановлением Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 28 декабря 2016 году.

Индикативное планирование, которое положено в основу разработки Программы среднесрочного развития Республики Таджикистан на период 2016-2020, преследует цель ввести в национальную правовую среду системные и концептуальные изменения, направленные на обеспечение национальной безопасности и повышение качества жизни населения на основе внедрения системы стратегического планирования социально-экономического развития.

¹³ 16 апреля 2012 года, №816

¹⁴ <http://www.stat.tj/ru/publication/e-version/> См.: Агентство по статистике при Президенте РТ, Министерство здравоохранения РТ, ICFInternational. Медико-демографическое исследование. Таджикистан. 2012. Душанбе, 2013, с.17, с.246.

¹⁵ См.: Агентство по статистике при Президенте РТ. Образование в РТ. Душанбе, 2016. с.18, 25.

А также в рамках данной Программы для повышения уровня жизни и благополучия населения в Республики Таджикистан представлены ряд взаимосвязанный комплекс мероприятий как:

1) В сфере укрепление институционального потенциала:

- усиление защиты прав собственности, создание института Омбудсмана по защите прав предпринимателей, совершенствование судебной защиты прав предпринимателей;

- совершенствование деятельности институтов, поддерживающих предпринимательство, таких как Фонд поддержки предпринимательства, агентств продвижения инвестиций и экспорта, Центра реализации проектов государственно – частного партнерства и создание эффективных механизмов местного развития;

- последовательная реализация политики снижения административного бремени ведения бизнеса и формирования системы административного сопровождения средних и крупных инвестиционных проектов частного сектора по принципу «одного окна»;

- реализация политики поощрения прямых иностранных инвестиций, как одного из основных условий индустриально-инновационного развития экономики;

- интеграция трансграничных и национальных транспортных коридоров и развитие телекоммуникационных сетей.

2) В сфере повышения эффективности и разнообразия реального сектора экономики:

- совершенствование налоговой политики для стимулирования инвестиционной активности частных предпринимателей;

- углубление аграрной реформы с целью формирования и развития высокодоходного сельскохозяйственного производства;

- преодоление низкого уровня продовольственной самообеспеченности и повышение уровня продовольственной безопасности и улучшение качества питания;

- снижение уязвимости финансового (банковского) сектора и обеспечение его устойчивой деятельности.

3) В сфере повышения продуктивности человеческого капитала:

- обеспечение взаимосвязи профессиональных знаний и практических навыков через формирование образовательных и квалификационных стандартов по специальностям различного профиля с привлечением предприятий и организаций, реализация системы обучения на базе крупных предприятий, создание производственных площадок обучения;

- поддержка развития системы начального и среднего профессионального образования, скоординированная с приоритетными направлениями развития экономики страны (укрепление материально-технической базы, взаимосвязей с предприятиями и организациями, будущими работодателями выпускников, развитие и повышение эффективности системы профориентации молодежи, создание системы региональных конкурсов по рабочим специальностям – World Skills Tajikistan);

- обеспечение стабильного и равного доступа к социальным услугам;

- преодоление низкого уровня продовольственной самообеспеченности и внедрение системы полноценного питания;

- всемерное обеспечение прав человека, верховенства закона и снижение социального неравенства.

А также для достижения поставленной цели необходимо выполнение ряда задач. В их числе поддержание устойчивых и высоких темпов экономического роста и его нового качества на основе ускоренного развития профессиональных навыков, знаний и технологий, модернизация и диверсификация хозяйственной деятельности, формирование динамичной системы государственного и местного развития, сокращение уязвимости перед внешними факторами.

Решение всех этих задач требует комплексных и скоординированных усилий в рамках Программы среднесрочного развития Республики Таджикистан на период 2016-2020. Если эти задачи будут реализованы, то в соответствии прогнозом данной программы уровень бедности в республике в 2019 году снизится до 21,7 %, а в 2020 году до 20%¹⁶.

В настоящее время совместно с международными финансовыми институтами реализуются 67 инвестиционных проектов на общую сумму 2,5 млрд. долл. США, в ходе имплементации которых строго обеспечивается гендерное равенство.

Со стороны государственного учреждения "Центр реализации проекта доступ к зелёному финансированию и финансам развития сельской местности" при Министерстве финансов реализуется проект "Коммерциализация сельского хозяйства" на общую сумму 25 млн. долл. США, из которых 8 млн. долларов США предусмотрены для кредитной линии. Наряду с этим, данным центром также реализуются проект "Доступ к зелёному финансированию" на общую сумму 10 млн. долл. США, из которых 8,8 млн. долл. США для кредитных линий и компонент кредитной линии проекта "Формирование устойчивости к изменению климата в бассейне реки Пяндж" на сумму 2,8 млн. долл. США. Основным требованием в рамках этих проектов является то, что по крайней мере 30 процентов бенефициаров (получатели кредитных средств) должны составить женщины. До настоящего времени, в рамках проекта "Доступ к зелёному финансированию" бенефициарам было предоставлено 8,8 млн. долл. США, из которых 41% составляют женщины, а в рамках проекта "Формирование устойчивости к изменению климата в бассейне реки Пяндж" бенефициарам было предоставлено 2,1 млн. долл. США, из которых 23% составляют женщины.

В. Образование и профессиональная подготовка женщин.

Действующая законодательная база страны исключает сегрегацию по признаку пола в сфере образования. Согласно статье 16 Закона «Об образовании» получение общего основного образования для граждан Республики Таджикистан (9 классов) является обязательным.

В 2016-2017 учебном году в общеобразовательных учреждениях обучались 1837762 учащихся, 877952 из которых девочки, что составляет 47,7% из общего количества учащихся. В общеобразовательных учреждениях с 1 по 9 классы обучались 1580685 учеников, из них 760740 девочек, что составляет 48,2%.

Тенденция последних лет показывает, что привлечение девочек для продолжения обучения в 10-11 классах с каждым годом увеличивается. В 2015/2016 учебном году в 10 классе уже обучались 58817 девочек. Число девочек обучающихся в 11 классе составило 52592 девочек. В 2016/2017 учебном году эта цифра составила 60233 (46,3%) девочек в 10 классе и 55606 (44,8%) девочек в 11 классе. В 2017/18 учебном году в 10 классе уже

¹⁶ П. 57 Промежуточного отчета Республики Таджикистан о ходе реализации рекомендаций государств-членов Совета ООН по правам человека, принятых в рамках Универсального периодического обзора Республики Таджикистан (второй период). С. 23.

обучались 58263 девочки (46,7%), в 11 классе 56905 (45,2%). Данные цифры убедительно доказывают рост желающих девочек продолжить обучение в 10-11 классах.

Следует отметить, что создание новых рабочих мест является одним из основных приоритетов Правительства Республики Таджикистан и в соответствии Национальной стратегии развития Республики Таджикистан на период до 2030 года, а также Программой среднесрочного развития Республики Таджикистан на период 2016-2020 годы ежегодно необходимо, создать не менее 100 тыс. новых постоянных производительных рабочих мест.

В соответствии информации Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан за январь - сентябрь 2018 года юридическими и физическими лицами было создано 124342 новых рабочих мест.

Несмотря на это в республике число официально зарегистрированных безработных на конец сентября 2018 года составила 52,7 тыс. человек и их численность увеличилась по сравнению с сентябрем 2017 года на 4,6%. Для социальной поддержки зарегистрированных безработных и повышения их конкурентоспособности на рынке труда предусматривается ряд мер, как профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации и т.д.¹⁷.

Поэтому после окончания основного среднего образования политика Правительства направлена на продолжение образования девочками. Многие девочки продолжают своё обучение в начальных и средних профессиональных учреждениях. В 2017г. в начальных профессиональных учреждениях республики обучаются 5005 девочек, что составляет 22% из общего количества учащихся (22779), в 2016 году в средних профессиональных учреждениях выпущено специалистов женщин 9883, что составляет 70,5 %. В 2017 году в средних профессиональных учреждениях выпущено специалистов женщин 11439, что составляет 64,1 %. После завершения общеобразовательных учреждений в 2016 году 65916 девочек продолжили своё обучение в высших учебных заведениях страны, что составляет 35,2% от общего количества студентов (186914), в 2017 году поступило 70401 в высшие учебные заведения, что составляет 35,9% (195657), в основном это девочки из отдаленных районов республики¹⁸.

Для большего привлечения девочек из отдаленных районов страны к учебе и получения профессии функционирует квота Президента, по которой ежегодно девочки поступают в высшие учебные заведения страны. В настоящее время 3218 девочек из отдаленных районов страны обучаются в высших учебных заведениях страны по данной квоте.

¹⁷ П. 58 Промежуточного отчета Республики Таджикистан о ходе реализации рекомендаций государственных членов Совета ООН по правам человека, принятых в рамках Универсального периодического обзора Республики Таджикистан (второй период). С. 24.

¹⁸ Статистический сборник. Образование в Таджикистане. Агенство по статистике при Президенте РТ. 2018г. С. 62.

264 девочек, которые по тем или иным причинам не смогли получить общее среднее образование, в настоящее время обучаются в заочном общеобразовательном учреждении при Министерстве образования и науки.

На первое полугодие 2016 года в республике функционируют 61 государственных учреждений системы начального профессионального образования. Данные учреждения подготавливают специалистов по 14 направлениям и 96 специальностям для внутреннего и внешнего рынка труда. В 2016 – 2017 учебных годах данные лица окончили 23143 человек, из которых 4805 или 20,7% составляют девушки. В первом полугодии 2017 года в центрах образования и учреждениях системы начального профессионального образования министерство 64957 человек были охвачены профессиональным обучением. В первом полугодии 2017 года на основе Государственной программы содействию занятости населения Республики Таджикистан на 2016-2017 годы курсы профессиональной подготовки прошли 12259 человек, из которых 9265 человек или 75,6% составляют женщины. Также 11537 женщин были привлечены к обучению национальному ремеслинничеству.

С целью привлечения населения, в том числе неокончивших школу девушек к профессиональному образованию разрабатываются специальные программы курсов обучения. Также в целях воздействия системы образования на изменение социальных и культурных моделей поведения мужчин и женщин, и искоренение предрассудков и любой другой практики, основанных на стереотипных представлениях о роли мужчин и женщин, в Министерстве образования и науки в партнерстве с ЮНИСЕФ и общественными объединениями впервые было проведено гендерная экспертиза учебников. По итогам гендерной экспертизы были разработаны рекомендации по преодолению гендерных стереотипов в школьных учебниках.

Согласно статистическим данным в 2014-2015 учебном году в учреждения высшего профессионального образования поступили 11097 девушек, что составило 31,3% от всего числа поступивших. В 2015-2016 учебном году эта цифра составила 12751 девушек (32,9%). А в 2016-2017 учебном году процент девушек поступивших в учреждения высшего профессионального образования достиг 33,5 (16120 девушек), что свидетельствует о динамике роста привлечения девушек к высшему профессиональному образованию. На данный момент в учреждениях высшего профессионального образования по специальностям и направлениям математика обучаются 221 девушек (25,6%), информатика - 56 девушек (22,5%), естественные науки - 673 девушек (60,8%), техника и технология - 2731 девушек (11,5%). Анализ данных цифр свидетельствует о росте девушек, обучающихся по данным направлениям и специальностям.

На данный момент в учреждениях среднего профессионального образования по специальностям и направлениям учитель математики и информатики обучаются 363 девушек. Также необходимо отметить, что девушки обучаются на таких специальностях, которые принято считать мужскими – металлургия, энергетика, транспортная, телекоммуникация, радиоэлектронная техника. Ниже приведена показательная таблица:

Специальность	2016 год	2017 год
радиоэлектронная техника	106	149
металлургия	52	86
энергетика	158	170

Транспортная деятельность	18	40
телекоммуникации	151	199

Но имеются и трудности. Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 29 декабря 2017 года №599 создана межведомственная руководящая группа по реализации проекта «Усиление профессиональное – технического образования и обучения при правительстве Республики Таджикистан».

Проблема начального ПТОП заключается как в качестве, так и в количестве. Общая численность учащихся в 63 лицеях в 2014 г. составила 21,593 человека, из которых девушки составляли 18% (в среднем 343 учащихся на один лицей). Такой низкий уровень учащихся приводит к низкому соотношению между числом учащихся и учителей (9.1), высоким затратам на обучение одного учащегося, а также к низкой доле внутренне мобилизованных средств в общей сумме затрат (22%).

Слабый акцент на развитие педагогического состава привёл к неадекватному уровню подготовки преподавателей. Уровень зарплат преподавателей и мастеров ПТОП остаётся крайне низким по сравнению с другими государственными служащими, а также с работниками промышленности и сектора услуг. Требуются инвестиции для выплаты адекватной заработной платы и обучения преподавателей ПТОП с целью усиления их потенциала, повышения их знания по специальности их квалификации с требованиями формирующихся рынков, а также для удержания квалифицированных преподавателей и мастеров в системе ПТОП.

Система руководства и управления в учреждениях системы начального ПТОП слаба более тесного согласование с потребностями рынка труда. Система финансирования, ориентированная на предложение, а также неэффективный управленческий подход ограничивают гибкость учреждений ПТОП.

С целью реформы системы начального профессионального образования и обучения взрослых, модернизации технической базы учебных заведений совместно с Азиатским Банком Развития реализуется проект “Усиление профессионального технического образования и обучения”. В соответствии с данным проектом учебные программы системы начального профессионального образования и образования взрослых будут пересмотрены с учетом гендерного компонента. В рамках данного проекта реализуется Рыночно – ориентированная инклюзивная программа обучения в рамках которого будут обучены более 27 тысяч граждан страны их которого более 40% бенефициаров составят женщин и девушки из уязвимых слоёв населения, в том числе из семей трудовых мигрантов и одинокие женщины которые также получают стипендии . Также в рамках вышеуказанного проекта реализуется Модельная программа гендерного равенства, в рамках которого будут обучены и трудоустроены 2300 женщин и девушек из уязвимых слоёв населения по нетрадиционным специальностям. Также с целью привлечения девушек в систему начального профессионального образования в рамках данного проекта проводится ремонт общежитий 21-го пилотных учреждений в соответствии с требованиями девушек.

Несмотря на предпринятые меры отсев девушек после 9 класса остается серьезной проблемой. С целью понимания причин данного явления в настоящее время проведены специальные исследования по охвату девушек сельской местности для получения среднего основного и среднего общего образования и выявлению причин отстранения девушек от образования.

В городах Бохтар, Рогун проведены беседы учащимися (девочками) 7-9 классов. Также, состоялись несколько встреч с их родителями. На этих встречах говорилось о необходимости продолжения учебы и обучения девочек.

Со своей стороны девочки жаловались на то, что в их селении нет курсов кройки и шитья и что не все учителя способны поддержать девочек во время учёбы. Некоторые в порядке анонимности говорили о неверных традициях, когда их основная задача в будущем – сидеть дома, вести домашние дела, заниматься воспитанием детей.

По итогам и результатам встреч с девочками, их родителями была опубликована статья «Охват девочек 9 класса по продолжению учебы – проблема современности» в сборнике научных статей - «Психолого-педагогические основы сотрудничества школы, семьи и общества для предупреждения и профилактики правонарушений подрастающим поколением и молодежью», Душанбе: Сифат, 2017, С.11-19.

Наблюдения, встречи с учащимися общеобразовательных учреждений, в том числе в сельской местности, где встречаются чаще всего отстранения девочек от учебы и образования, показали, что следует усилить работу по таким направлениям, как обеспечение конструктивного и толерантного сотрудничества школы, семьи и общества в современном этапе развития науки и техники. В целях предупреждения случаев отстранения девочек от учёбы и образования необходимо наладить мониторинговый анализ ситуации по регионам республики. Шире использовать возможности средств массовой информации с учетом опыта образцовых семей, точек зрения специалистов в области педагогики, психологии, социологии. Усилить деятельность государственных местных органов относительно локализации отстранения девочек от учебы и образования вплоть до наказания родителей, препятствующих учебе своих детей, в том числе, девочек.

Институт развития образования Академии образования Таджикистана (далее ИРО АОТ) в соответствии с требованиями пункта 6 статьи 16 Закона Республики Таджикистан «Об образовании» и статьями 12 и 13 Закона Республики Таджикистан «Об ответственности родителей в воспитании и обучении детей», плана действий по выполнению рекомендаций государств-членов Совета Организации Объединенных Наций по правам человека согласно процедуре Универсального периодического обзора (второй период) в 2018 учебном году в сотрудничестве с органами местной исполнительной власти, органами защиты прав детей, работниками районных отделов образования, махаллинскими активистами, Ассоциациями родителей и учителей в целях охвата девочек обучением во второй и третьей ступени образования и предотвращения не посещения детей предприняли ряд мер.

Согласно плану мероприятий были проведены научно-исследовательские работы по изучению вопросов охвата девочек обучением во второй и третьей ступени образования и предотвращения их не посещения, в ходе которых были выявлены причины не полного охвата детей обучением (исследования проводились в районах республиканских подчинений, Согдийской области и ГБАО);

Результаты исследований были рассмотрены на заседаниях соответствующих отделах ИРО АОТ, ученом Совете института и опубликованы в периодической печати с целью ознакомления и их последующего обсуждения и принятия меры по устранению причин.

Также было предложено местным исполнительным органам государственной власти, управлениям и отделам образования найти средства по транспортировке детей, живущих далеко от общеобразовательных учреждений или в рамках имеющихся возможностей оказать малоимущим семьям материальную помощь.

Министерство образования и науки Республики Таджикистан для решения требований 6 части статьи 16 Закона Республики Таджикистан «Об образовании» и статей 12 и 13 Закона Республики Таджикистан «Об ответственности родителей в воспитании и обучении детей» в 2017-2018 учебном году совместно с местными органами государственной исполнительной власти, органами защиты прав детей и махалинскими активистами в целях предотвращения не посещения детей во вторую ступень образования общеобразовательных учреждений предпринял ряд мер.

В частности, согласно требованиям вышеуказанных статей были проведены профилактические беседы с родителями, особенно по привлечению девочек в общеобразовательные учреждения. Также, были даны распоряжения образовательным учреждениям в рамках возможностей оказать материальную помощь малоимущим семьям.

В рамках выполнения статьи 9 Закона Республики Таджикистан «Об ответственности родителей в воспитании и обучении детей», где указано о не препятствовании детям в посещении образовательных учреждений, были проведены разъяснительные общие и индивидуальные беседы с родителями, особенно было акцентировано внимание обучению девочек в третьей ступени образования. Также, даны распоряжения по привлечению детей из новостроящихся сел и поселков, где ещё нет общеобразовательных учреждений в пришкольные интернаты.

Несмотря на предпринятые меры в 2018-2019 учебном году из Согдийской области 9 детей (6 девочек) школьного возраста по причине трудовой миграции родителей остались вне стен образовательных учреждений.

Предпринятые меры Министерством образования и науки совместно с управлениями и отделами образования городов и районов, местными органами государственной

исполнительной власти, органами защиты прав детей, родителями и гражданским сообществом дают желательные результаты. В частности, если в 2013-2014 учебном году не поспешающих детей общеобразовательных учреждений было 367 (девочек 206), то это число в 2018-2019 учебном году составило 35 (девочек 25).

В целях привлечения девочек из отдаленных регионов республики к обучению и получения высшего профессионально образования ежегодно со стороны Министерства образования и науки проводится конкурс на приобретение квоты Президента Республики Таджикистан. Только за последние четыре года (2015-2019) поступили в высшие профессиональные учебные заведения страны 2658 девочек из всех регионов республики. Эти девочки после окончания образовательного учреждения будут направлены в свои регионы и обеспечены работой.

Нахождение в отдаленности от места жительства общеобразовательных учреждений становится одной из причин не продолжения детей учебы в других ступенях общего образования. Для решения этой проблемы Министерством образования и науки было дано распоряжение об изменении статуса образовательных учреждений в отдаленных горных селах страны. В результате 40 начальных образовательных учреждений были преобразованы в основные и 37 основных образовательных учреждений в общеобразовательные учреждения. За определенный период количество общеобразовательных учреждений увеличилось на 96. В результате поддержки данной инициативы резко сократилось количество детей, не продолжающих учебу в других ступенях образования¹⁹.

I. Права человека в отношении женщин.

В ноябре 2018 года Таджикистан отчитался на 71-й сессии Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин. Правительство Таджикистана целенаправленно поддерживает идею гендерного равенства и продвижение прав женщин в своих национальных программах и стратегиях. С января 2019 года начался процесс подготовки и обсуждения Национального плана действий по выполнению заключительных рекомендаций Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин, представленных Таджикистану на 71-й сессии. План широко обсуждался с гендерными неправительственными организациями. В Плане отражены все аспекты прав и сфер жизнедеятельности женщин, в том числе и групп женщин, находящихся в неблагоприятной ситуации (женщины инвалиды, беженки, ЖЖВ, работницы секса и другие). В настоящий момент План находится на утверждении в Правительстве.

В 2017 году были созданы рабочие группы по разработке проекта Национальной

¹⁹ П. 68 Промежуточного отчета Республики Таджикистан о ходе реализации рекомендаций государств-членов Совета ООН по правам человека, принятых в рамках Универсального периодического обзора Республики Таджикистан (второй период). С. 32-34.

стратегии Республики Таджикистан в сфере защиты прав человека до 2025 года и рассмотрения вопроса разработки отдельного закона по комплексной борьбе с дискриминацией и усовершенствование отдельных законов из числа представителей министерств и ведомств страны, которая в сотрудничестве с Региональным отделением Верховного Комиссара ООН по правам человека по Центральной Азии, других международных организаций и представителей гражданского общества проводит национальные консультации с представителями государственных органов, институтами гражданского общества и международными организациями.

Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 2 июля 2015 года была принята Концепция по оказанию бесплатной правовой помощи. В Концепции предусмотрено пилотирование новой системы оказания бесплатной правовой помощи в отдельных местностях, а также вопросы финансирования предоставления правовых консультаций. Согласно данной Концепции, все граждане, обратившиеся в государственные юридические бюро, имеют право на получение бесплатной первичной юридической помощи (устные консультации). А согласно п. 25 данной Концепции, в перечень лиц, которые имеют право на вторичную юридическую помощь (назначение адвоката в суде и других государственных органах), входят и лица, пострадавшие от насилия в семье и пыток, их близкие родственники и члены семьи.

В целях реализации названной Концепции было создано государственное учреждение «Центр правовой помощи» для пилотирования моделей по оказанию бесплатной правовой помощи для уязвимых слоев населения. С 2016 по 2018 годы было создано 18 государственных юридических бюро в 12 городах и районах страны.

С. Женщины и здоровье.

Услуги сети медицинских учреждений первичной медико-санитарной помощи (ПМСП) направлены на предоставление качественных услуг, а также на улучшение инфраструктуры учреждений ПМСП в сельских районах посредством оснащения базовым медицинским оборудованием. Это в свою очередь содействует повышению охвата основным услугам ПМСП, особенно женщин и девочек.

В настоящее время в республике функционируют 48 центров здоровья, 856 сельских медицинских центров и 1706 медицинских домов, которые оказывают первичную медико-санитарную помощь населению, в том числе женщинам и девочкам, живущих в отдалённых районах. Ежегодно за счёт бюджетов местных исполнительных органов власти, доноров и местных предпринимателей строятся более 20 медицинских домов, а также более 10 сельских медицинских центров. За последние 5 лет была улучшена материально-техническая база родовспомогательных учреждений в городе Хороге, городского и областного родильных домов Согдийской области, родильных отделений в районах Яван, Хуросон, Хамадони, А.Джами, Фархор, Дусти, Лахш и Нурабад. В 2016

году завершено строительство и сдан в эксплуатацию медицинский комплекс “Истиклол” в городе Душанбе, где из 650 коек 490 выделено для медицинского обслуживания детям и матерям. Данный комплекс оснащен современной аппаратурой, которая предоставит возможность оказания качественного медицинского обслуживания женщин и детей. Кроме того, за последний месяц сдано в эксплуатацию и оснащено современной аппаратурой родильное отделение Сарихосорского джамоата Бальджуванского района Хатлонской области.

Медицинские услуги оказывают семейные врачи, прикрепленные акушерки и врача акушер-гинекологи. Во всех городских и районных центрах здоровья функционируют центры репродуктивного здоровья, которые оказывают квалифицированную помощь беременным и женщинам детородного возраста (15 – 49 лет). На сегодняшний день разработаны и внедрены в практическую деятельность стандарты и клинические протоколы для ведения беременных женщин с физиологическими и патологическими течениями беременности.

Утверждён План действий по сексуальному и репродуктивному здоровью матери, новорожденных, детей и подростков в рамках национальной Стратегии здоровья населения Республики Таджикистан на период 2016-2020 годы.

Охрана здоровья матери и ребенка является приоритетным направлением здравоохранения страны. На сегодняшний день разработаны ключевые документы по охране здоровья матери и ребёнка.

По данным официальной статистики, показатели младенческой и детской смертности имеют тенденцию к снижению. Так, если показатель младенческой смертности в 2008 году составлял 23,4 на 1000 живорожденных, то в 2017 году этот показатель снизился и составил 16,3 на 1000 живорожденных. Показатель смертности детей от 0 до 5 лет в 2008 и в 2017 годах составил 21,3 и 20,1 соответственно на 1000 живорожденных.

Показатель материнской смертности по данным официальной статистики также снизился за последние десятилетия и составил в 2010 и в 2017 годах 45,0 и 25,0 соответственно на 100 000 живорожденных. Одним из основных факторов снижения материнской и детской смертности является создание условий для доступности населения к медицинским услугам путём улучшения материально-технической базы, строительство новых учреждений и оснащения их необходимым медицинским оборудованием.

Материнское здоровье.

Медицинская помощь, получаемая женщинами в течение беременности и во время родов имеет важное значение для здоровья, как матери, так и ребенка. Во время проведения 2017 МДИТ, женщинам, рожавшим в течение последних 5 лет перед исследованием, был задан ряд вопросов о медицинской помощи матерям и детям. Матерей спрашивали, получали ли они родовую помощь во время беременности для их последнего живорождения за последние пять лет перед исследованием. По каждому живорождению за тот же период,

матерей также спрашивали, какую помощь они получали во время родов. И в заключении, женщинам, у которых роды закончились живорождением в течение 2 лет перед исследованием, были заданы вопросы, получили ли они послеродовой осмотр в течение 2 дней после родов.

Аntenатальная Помощь

Оказание антенатальной помощи (АНП) квалифицированным медперсоналом имеет большое значение для наблюдения состояния беременности, снижения риска заболеваемости и смертности для матери и ребенка во время беременности, при родах и в послеродовой период (в течение 42 дней после родов). В Таджикистане, квалифицированный медперсонал, обученный оказывать помощь во время родов, включает врачей, медсестер и акушерок.

92% матерей сообщили, что они обращались к квалифицированному медицинскому работнику, по крайней мере, один раз для получения АНП для последнего живорождения в течение пяти лет до проведения исследования, что свидетельствует о значительном увеличении с 79% в 2012 МДИТ. Этот показатель почти равным образом высок среди матерей, независимо от основных характеристик. Тем не менее, женщины старшего возраста, жительницы Хатлонской области, женщины с низкими уровнями образования и благосостояния, с меньшей вероятностью сообщают о получении дородовой помощи у квалифицированного медработника, чем другие женщины. В целом, 64% женщин сделали четыре или более посещения по АНП, что заметно увеличилось с 53% в 2012 МДИТ. Городские женщины чаще, чем сельские жительницы делали четыре и более АНП визита (79% и 60%, соответственно). Среди регионов, 92% женщин в Согдийской области сделали четыре или более посещения по АНП, по сравнению с 40% женщин, проживающих в Хатлонской области. Вероятность совершения четырех или более посещений по АНП возрастает с уровнем образования матери и статусом благосостояния. Сорок более посещений по АНП по сравнению с 82% матерей, имеющих высшее образование. Аналогичным образом, доля женщин, совершивших четыре или более посещений по АНП, является самой низкой среди тех, кто находится в самом низком квинтиле (44%), и увеличивается до 83% среди женщин в наивысшем квинтиле.

Постнатальный Осмотр Матерей

Программы безопасного материнства рекомендуют, чтобы все женщины получали постнатальный осмотр в течение первых двух дней после родов.

МДИ-2017 сообщает, что 92% женщин сообщили о том, что они прошли своевременный послеродовой осмотр в течение первых двух дней после родов. В целом, 8% женщин сообщили, что они не получали послеродовой осмотр в течение рекомендуемого периода (через два дня после родов).

Существуют лишь небольшие различия между группами женщин, за исключением по регионам и благосостоянию. Существуют различия в процентной доле женщин, получивших своевременный постнатальный осмотр по регионам: колеблющихся от 84% в регионе РРП до 97% в Согдийской области. Доля женщин, получивших постнатальный

осмотр в течение первых двух дней после родов, увеличивается по мере возрастания уровня благосостояния, от 87% в низшем квинтиле благосостояния до 94% в четвертом и наивысшем квинтилях.

Показатели значительно изменились между исследованиями 2012 и 2017 МДИТ. Процент женщин, получающих АНП у квалифицированного медицинского работника, увеличился с 79% в 2012 году до 92% в 2017 году. Доля женщин, чьи дети были рождены в медицинском учреждении, увеличилась с 77% в 2012 году до 88% в 2017 году. Аналогичным образом, доля женщин, чьи роды были приняты квалифицированным медработником, возросла с 86% до 95% за тот же период²⁰.

Постановлением Правительства от 28 ноября 2015 года утверждён Порядок оказания медицинских услуг по консультированию в сфере репродуктивного здоровья несовершеннолетней молодёжи, в том числе представителям групп риска.

На базе центров репродуктивного здоровья созданы и функционируют 21 медико-консультативные отделения, где оказывается медицинская и психологическая помощь молодёжи из группы риска. Всего на сегодняшний день в системе здравоохранения работают 1640 врачей акушер – гинекологов и 5008 акушерок.

В государственном образовательном учреждении “Институт последипломного образования в сфере здравоохранения Республики Таджикистан” за 6 месяцев 2017 года курсы повышения квалификации и первичную специализацию прошли 84 врача акушер – гинеколога и 56 акушерок. В центре последипломного образования государственного образовательного учреждения “Таджикский государственный медицинский университет имени Абуали ибни Сино” за 6 месяцев 2017 года уровень знаний повысили 62 специалиста вышеназванной сферы. В том числе, в 2017 году для прохождения клинической интернатуры министерством направлены 140 специалистов, окончивших государственное образовательное учреждение “Таджикский государственный медицинский университет имени Абуали ибни Сино”.

Для повышения квалификации врачей акушер-гинекологов из отдалённых и горных районов согласно приказа Министерства здравоохранения и социальной защиты населения страны за 2017 год более 20 специалистов прошли месячный курс по оказанию экстренной акушерской помощи. Более 120 специалистов в области акушерства были обучены по вопросам оказания экстренной помощи при акушерских кровотечениях и эклампсии беременных женщин. Все родовспомогательные учреждения республики были оснащены базовым медицинским оборудованием для оказания экстренной помощи беременным женщинам и новорожденным. Наряду с этим, во всех родовспомогательных учреждениях созданы симуляционные комнаты и оснащены наглядными пособиями (манекены) для обучения медицинского персонала. Для улучшения охраны здоровья

²⁰ Медико-Демографическое исследование 2017. Отчет по Ключевым Индикаторам. Агентство по Статистике при Президенте Республики Таджикистан, Министерство здравоохранения и социальной защиты населения Республики Таджикистан, Душанбе, Республика Таджикистан. The DHS Program ICF Rockville, Maryland, USA. Март 2018. С. 25-28.

матерей и детей приказом Министерства здравоохранения и социальной защиты населения страны от 26 декабря 2016 года утверждены Положение кураторства в области охраны здоровья матерей и детей, клинические рекомендации “Здоровое питание беременных и кормящих матерей” и “Безопасные аборты и его контроль”.

Учёт гендерных вопросов в процессе проводимого в Республике Таджикистан противодействия эпидемии ВИЧ-инфекции является одним из приоритетов в деятельности системы общественного здравоохранения страны. Гендерные вопросы лежат в основе многих стратегических направлений, таких как Национальная стратегия здоровья населения Республики Таджикистан на период 2010-2020 годы, Национальная программа по противодействию эпидемии ВИЧ-инфекции в Республике Таджикистан на 2017-2020 годы. Стратегические направления Национальной программы в контексте гендера включают вопросы профилактики ВИЧ-инфекции, тестирования на ВИЧ, лечения и оказания помощи при ВИЧ-инфекции, а также правовые аспекты, направленные на противодействие стигме и дискриминации по отношению к людям, затронутым эпидемией ВИЧ. Профилактика ВИЧ-инфекции посредством реализуемых в стране программ снижения вреда проводится среди представителей ключевых групп населения повышенного риска вне зависимости от их половой принадлежности на бесплатной основе.

В 2016 – 2017 годах пересмотрены и внесены изменения в клинические протоколы по антенатальному уходу беременных женщин. Тестирование на ВИЧ в стране проводится на бесплатной основе среди представителей ключевых групп населения, а также среди таких уязвимых групп населения, как беременные женщины и дети, в рамках реализуемой программы профилактики передачи ВИЧ от матери к ребенку.

В 2016 году Правительство Республики Таджикистан принимает новый всеохватывающий концептуальный документ: «Национальную программу по реабилитации инвалидов на 2017-2020 годы». Программа направлена на усиления социальной защищенности инвалидов, обеспечивающий и гарантирующий всеобщий охват в системе здравоохранения и реабилитации.

Следует отметить, что в рамках реализации закона в городе Душанбе и областных и районных центральных родильных домах (на первых этажах) открыты специальные комнаты для беременных женщин с ограниченными возможностями.

В 2016 году в клинике НИИ экспертизы и реабилитации инвалидов открыт отделение женской консультации для женщин-инвалидов. Особое внимание уделяется вопросам трудоустройству женщин-инвалидов и инклюзивному обучению девочек с ограниченными возможностями. В стране нет никаких ограничений или препятствий по доступу женщин – инвалидов на услуги учреждений здравоохранения и социального обслуживания, включая репродуктивного здоровья и участия в общественно-политических мероприятиях

Лечение против ВИЧ (антиретровирусная терапия) предоставляется в стране ВИЧ положительным людям, независимо от их половой принадлежности и возраста, включая беременных женщин и детей, бесплатно. Лабораторные исследования, связанные с данной инфекцией (ВИЧ), проводимые в процессе лечения пациентов, также являются бесплатными. Кроме того, на бесплатной основе ВИЧ положительным людям предоставляются услуги по профилактике у них вторичных заболеваний, в том числе оппортунистических инфекций.

Вопросы снижения стигмы и дискриминации по отношению всех ВИЧ положительных лиц отражены в 5 и 6 пунктах Национальной программы по противодействию эпидемии ВИЧ-инфекции в Республике Таджикистан на 2017-2020 годы. В период реализации данной Стратегии запланировано проведение различных мероприятий по снижению стигмы и дискриминации, особенно среди ВИЧ-инфицированных женщин.

Во всех регионах республики для обследования беременных женщин на ВИЧ, а также лечения антиретровирусными препаратами созданы необходимые условия.

Социальная защита

Основа для социальной защиты женщин создана еще в годы советского Таджикистана и уже в годы независимости Таджикистан продолжает данную политику. Так, в принятый в 1997 году Закон РТ «О государственном социальном страховании» несколько раз были внесены изменения. Данный Закон предусматривает несколько видов социальных пособий – пособие по беременности и родам, пособие по безработице, семейные пособия при рождении первого, второго, третьего и последующих детей, пособие на погребение, пособие по временной нетрудоспособности. Законом РТ «О пенсионном обеспечении граждан» предусматривается назначение несколько видов пенсий – по старости, по инвалидности, по потере кормильца.

Сектор социальной защиты населения Таджикистана предусматривает механизмы оказания адресной социальной помощи уязвимым и малообеспеченным слоям населения. В 2017 году был принят Закон РТ «Об адресной социальной помощи», введен в действие данный Закон с 1 января 2018 года. Данный Закон предполагает выдачу материальной и денежной помощи малоимущим гражданам (семьям), минимальный доход которых ниже критерия нуждаемости (ст. 6 Закона). Законом РТ «О государственном социальном обслуживании» предусматривается оказание со стороны государственных служб комплекса социальных услуг, связанных с деятельностью социальных служб по социальной поддержке, оказанию социально-бытовых, социально-медицинских, психолого-педагогических, социально-правовых, других услуг и материальной помощи, проведению социальной адаптации и реабилитации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации. При этом в трудную жизненную ситуацию включаются: инвалидность, преклонный возраст (старость); болезнь; последствия производственной травмы и профессионального заболевания; - потеря кормильца, одиночество, сиротство, безнадзорность; отсутствие определенного места жительства; устойчивая психическая зависимость, последствия насилия или ситуаций, связанных с риском для жизни; иные

трудные жизненные ситуации. Одним из принципов оказания социального обслуживания является приоритетности предоставления социальных услуг детям и молодёжи, беременным женщинам, гражданам преклонного возраста и инвалидам, находящимся в трудной жизненной ситуации.

Для реализации государственной политики в области обеспечения государственных социальных гарантий, содействия занятости населения и урегулирования внутреннего рынка труда в стране постановлением Правительства от 28 ноября 2015 года утверждена Государственная программа содействие занятости населения Республики Таджикистан на 2016-2017 годы.

Целью новой Программы адресной социальной помощи (АСП) является улучшение условий жизни наиболее бедной части населения посредством выплаты денежных пособий и совершенствования механизма адресности. За 2018 год за получением адресной социальной помощи с заявлением обратилось около 108104 малообеспеченных семей, из которых 58579 глава семьи является женщина, компенсаций выплачено в сумме 23,431,600 сомони.

L. Девочки

В рамках реализации «Стратегии устойчивого развития школьного питания в Республике Таджикистан на период до 2027 года», утвержденной постановлением Правительства Республики Таджикистан от 29 сентября 2017 года за №456, подписан межведомственный План действий по реализации пилотных проектов развития школьного питания в Республике Таджикистан со стороны Министерств здравоохранения и социальной защиты населения, образования и науки Республики Таджикистан и WFP, которая охватывает 50 школ в Хатлонской области и районах Раштской зоны. План нацелен на совершенствование организации, повышение качества, сбалансированности и безопасности школьного питания и подготовку практической базы для реализации Программы развития школьного питания. В рамках Плана предусматривается - улучшение инфраструктуры и материально-технической базы школьных столовых, апробация наиболее эффективных моделей организации школьного питания для последующего внедрения в школах страны, повышение уровня знаний персонала, участвующего в организации школьного питания, повышение роли родителей в организации школьного питания. В школах будет улучшено качество и безопасность школьного питания, улучшение инфраструктуры и материально-технической базы школ, создание в рамках пилотных проектов школьной базовой столовой, межшкольных пекарен и пришкольных хозяйств и будет проведено обучение персонала пилотных школ основным направлениям и требованиям организации школьного питания.

В настоящее время проведено 80% ремонтных работ в пилотных школах, начата поставка столов и стульев в столовые, проведены обучающие семинары для директоров, поваров и заведующих складов этих школ, а со стороны международной Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО) построены 22 околешкольных теплиц.

Оказание специализированной помощи детям инвалидам является одним из приоритетных вопросов здравоохранения и социальной защиты населения страны. На 1 января 2018 года в органах здравоохранения страны зарегистрировано 25 560 детей инвалидов.

Для оказания реабилитационной помощи и охвата детей инвалидов реабилитационными мероприятиями, принята “Государственная программа реабилитации инвалидов на 2017-2020 годы”. Для реализации данной программы при Министерстве здравоохранения и социальной защиты населения страны организован межсекторальный координационный совет, куда входят представители государственных ведомств и общественных организаций, деятельность которых связаны с проблематикой инвалидности. За 9 месяцев 2018 года данный совет провёл 2 заседания, где рассматривались достигнутые успехи, проблемы и пути их решения.

С целью раннего выявления детей с различной патологией и оказания своевременной реабилитационной помощи детям инвалидам, обучены медицинские сотрудники первичного медико-санитарного звена города Бохтар Хатлонской области и Раштского района (РРП) по скринингу детей раннего возраста. На сегодняшний день более 1000 детей прошли данный скрининг, выявленные дети с различной патологией направлены к соответствующим специалистам.

Кроме того, медицинские работники Государственного учреждения “Института акушерства, гинекологии и перинатологии Таджикистана” обучены скринингу новорожденных детей по выявлению врождённых патологий тазобедренного сустава. В 2-х Государственных учреждениях “Институт акушерства, гинекологии и перинатологии Таджикистана” и “Городской родильный дом №1” города Душанбе выбраны пилотными учреждениями и оснащены соответствующим ультразвуковым оборудованием. За 9 месяцев 2018 года прошли данный скрининг 6,693 новорожденных, выявлено 261 новорожденных с врождённой патологией тазобедренного сустава, 15 новорожденных с дисплазией и 1 с врождённым вывихом тазобедренного сустава.

Ежегодно проводятся операции детям с врождёнными пороками сердца, только за последние 3 года прооперировано более 700 детей с данной патологией. Кроме того, налажена специализированная помощь детям с различными патологиями. Так, ежегодно на базе Государственного учреждения “Национального медицинского Центра “Шифобахш” проводят оперативные вмешательства детям с челюстно-лицевой патологией, опорно-двигательного аппарата и грыжи позвоночника. Только за 9 месяцев 2018 года прооперировано 20 детей с “Детским церебральным параличом”, 37 детей с “Грыжей позвоночника” и 32 с “Гидросефалией”.

Для выявления детей с патологией слуховых путей, Городской центр здоровья №10 города Душанбе оснащен “Аудиометром”, также 2-е специалистов (ЛОР-врач и логопед) прошли обучение в городе Минск Республики Беларусь. Для оказания

специализированной реабилитационной помощи детям инвалидам ежегодно в Государственном учреждении “Детский реабилитационный Центр” Вахдатского района проходят восстановительное лечение дети с патологией опорно-двигательного аппарата, нервной системы и кардиологической патологией. За последние 3 года были охвачены реабилитацией более 3800 детей с вышеназванными заболеваниями.

С целью своевременного выявления, воспитания, обучения, социальной адаптации и интеграции в обществе детей с различными отклонениями в развитии, в республике функционируют психолого – медико – педагогические консультации. Это диагностико - коррекционные учреждения, деятельность которых направлена на своевременное выявление, воспитания, обучение, социальная согласование и интеграция в обществе для детей с проблемами развития. Ежегодно охватываются более чем 3,000 детей в этих Центрах. 1 июня 2018 года к международному дню защиты детей в Раштском районе (РРП) при поддержке ЮНИСЕФ и Хукумата Раштского района открыт вышеназванный Центр. Центр оснащен соответствующей аппаратурой на сумму более 21 000 долларов США. В настоящее время осуществляется обучение и подготовка специалистов для работы в данном центре.

III. Свобода от насилия, предрассудков и стереотипов.

D. Насилие в отношении женщин

В разделе первом нами указано, что с целью эффективной реализации Закона РТ «О предупреждении насилия в семье» и Государственной программы по предупреждению насилия в семье ведутся работы по созданию координационного механизма в вопросах насилия в семье. В рамках данной деятельности выполнены следующие меры:

- Разработаны и усовершенствованы нормативно-правовые акты по предоставлению помощи жертвам насилия в семье в рамках полномочий МЗСЗН РТ, а также разработаны определенные стандарты оказания помощи жертвам насилия в семье:
 - Усовершенствовано Положение для отделов социальной защиты на дому на местах (Приказ МЗСЗН РТ, №748 от 12.09.2017г.), и с 1 января 2018 года практически реализуется в районах Канибадам, Кабадиян, Рудаки, Хамадони, г. Куляб и г. Хорог;
 - Разработан и выпущен учебный модуль по реагированию на случаи насилия в семье для медицинских работников в рамках государственной системы повышения квалификации государственных служащих (Приказ МЗСЗН РТ, №61 от 24.01.2018г.);
 - Разработана и выпущена должностная инструкция для социального работника Центра социальной помощи населению при исполнительном местном органе государственной власти (Приказ МЗСЗН РТ, №222 от 06.03.2018г.);
 - Разработано и выпущено Руководство для работников сферы социальной защиты населения по реагированию на случаи насилия в семье (Приказ МЗСЗН РТ, №443 от 11.05.2018г.);
 - Разработано и выпущено Руководство для медицинских работников по реагированию на случаи насилия в семье (Приказ МЗСЗН РТ, №443 от 11.05.2018г.);

- Доработано и выпущено Типовое положение для комнат поддержки женщин-жертв домашнего насилия при центральных клинических больницах и родильных домах МЗСЗН РТ (утверждено приказом МЗСЗН РТ № 973 от 20.10.2018г.);
- Разработано и выпущено Типовое положение об организации и деятельности приютов для жертв насилия в семье. (утверждено приказом МЗСЗН РТ №1176 от 11.12.2018г.);
- Разработаны стандарты качества предоставления социальных услуг жертвам домашнего насилия в РТ.
 - Повышение роли образовательных учреждений в продвижении ненасильственных моделей поведения:
 - Разработано и выпущено Методическое руководство для учителей общеобразовательных учреждений по преподаванию вопросов предотвращения насилия в рамках предметов «культура общения в семье и ведение хозяйства» (9 класс), «Культура семейной жизни» (10 класс), «Основы государства и права» (8-9 классы), «Права человека» (10-11 классы). Данное руководство служит информационным источником для организации школьных собраний для родителей по теме «Предотвращение домашнего насилия в отношении детей» (Постановление №11 Научно-методического Совета МОН РТ от 21.12.2017г.);
 - Разработано и выпущено Руководство для работников образовательных учреждений по предотвращению и реагированию на случаи насилия в отношении детей (Постановление №11 Научно-методического Совета МОН РТ от 21.12.2017г.);
 - Усиление механизма реализации гендерного равенства и предотвращения насилия в семье при КДЖС:
 - Разработана и выпущена Коммуникационная стратегия по предотвращению насилия в семье (Постановление КДЖС от 22.09.2017г.);
 - Разработана и выпущена Инструкция для деятельности сотрудников отделов КДЖС по реализации гендерного равенства и предотвращению насилия в семье. (Утверждено по Приказу №159 от 08.11.2018г.);
 - С 2016 по 2018 годы при поддержке проекта PDV Филиал ГОПА проводятся мероприятия по усилению потенциала медицинских работников, социальных работников, сотрудников органов регистрации актов гражданского состояния, представителей комитета по делам религии, регулированию национальных традиций, торжеств и обрядов, государственных служащих, участковых инспекторов и учителей.

Были обучены:

- 709 гинекологов, семейных врачей, судмедэкспертов;
- 684 медсестры, акушеров;
- 832 социальных работника;
- 438 учителей;
- 589 участковых инспекторов милиции;
- 103 сотрудников государственных органов актов гражданского состояния;
- 98 государственных служащих;
- 180 представителей отделов КДЖС;
- 351 представитель Комитета по делам религии, регулированию национальных традиций, торжеств и обрядов;
- 36 государственных юристов, предоставляющих бесплатную первичную юридическую помощь.

В целях эффективной реализации положений законодательства о предупреждении насилия в семье, а также для оказания помощи и поддержки женщинам, пострадавшим от насилия, профилактики и пресечения бытового насилия в семье, защиты прав, свобод и конституционных гарантий женщин в сфере семейно-бытовых отношений, в республике созданы и функционируют 33 кризисных центров и 3 их филиала. При родильных отделениях больниц ряда городов и районов республики организованы и функционируют кабинеты консультирования и оказания медицинской помощи жертвам домашнего насилия, куда чаще всего обращаются женщины и несовершеннолетние дети.

С целью повышения правового образования граждан, предотвращения совершения недостойных деяний, в том числе насилия в семье, при поддержке социальных партнеров при отделах и секторах по делам женщин и семьи исполнительных органов государственной власти областей, городов и районов республики учреждено 110 информационно-консультативных центров, где юристы и психологи оказывают гражданам практическую помощь. Данные центры функционируют при Комитете по делам женщин и семьи и финансируются из средств бюджета местных исполнительных органов государственной власти.

Для оказания практической помощи женщинам, пострадавшим от насилия в семье, в Таджикистане действуют государственные учреждения и общественные организации: Комитет по делам женщин и семьи, кризисный центр общественной организаций «Бовари ба фардо» (Вера в будущее) для женщин, инспекторы по противодействию насилию в семье в структуре органов внутренних дел, информационно-консультативные центры при местных исполнительных органах государственной власти (110), кризисные центры для реабилитации женщин, подвергшихся насилию (18) при НПО.

В 2017 году общее обращение граждан составлял 55134 из них 14 636 женщин и 6 925 мужчин. За 9 месяцев 2018 в РИКЦ-ев обратились 12841 граждан из них 6127 составляют женщины и 3442 мужчины.

Также для координации деятельности центров Комитет по делам женщин и семьи совместно с Проектом по предотвращению домашнего насилия (PDV) в 2017 году разработали брошюру «Хаёт бе зуровари» (Жизнь без насилия) со всеми координатами центров и распространили во время проведения мероприятий всем участникам и представителям министерств и ведомств.

В 2018 году при Комитете по делам женщин и семьи в сотрудничестве с общественной организации «Фонд Евроазии в Таджикистане» открыли телефон доверия 1313 для предотвращения домашнего насилия, который ежедневно в будние дни принимает бесплатные звонки с мобильных телефонов с 08:00-17:00 и в субботу с 08:00-12:00 кроме воскресенье.

Министерством внутренних дел разработана и утверждена Инструкция по организации деятельности сотрудников органов внутренних дел по предупреждению, ликвидации и реагирования на случаи насилия в семье.

В рамках Плана ОБСЕ по гендерному равенству в Академии МВД Республики Таджикистан с 2010 года введен новый учебный курс «Насилие в семье» - 20 академических часов, по которому сдавали зачёты, а с февраля 2016 года было добавлено

ещё 16 академических часов. В настоящее время в Академии введён отдельный предмет «Предупреждение насилия в семье» - 36 академических часов, по итогам которого курсанты Академии сдают экзамены.

В системе Министерства внутренних дел в 2007 году создана и действует Ассоциация женщин органов внутренних дел. Основными целями данной Ассоциации является активизация участия женщин системы органов внутренних дел в создании благоприятных условий при решении оперативно-служебных задач, повышение роли и авторитета женщин органов внутренних дел в служебных коллективах и т.д.

В Министерстве внутренних дел реализован совместный проект МВД Республики Таджикистан и Бюро ОБСЕ в Таджикистане «Гендерно-чувствительная деятельность правоохранительных органов по надлежащему расследованию и судебному преследованию домашнего насилия и защиты жертв». В соответствии с этим проектом в штатную структуру введены должности инспекторов по противодействию насилию в семье. С 2010 года в штатную структуру введены 14 должностей инспекторов по противодействию насилию в семье, назначенные из числа женщин: УМВД по г.Душанбе-5. (Фирдавси-1, Фирдавси-2, Шохмансур-1, Шохмансур-2, Сино-2), Хатлон-4 (ОМВД Курган-тюбе, Куляб, Джайхун (бывший Кумсангир), Дусти (Джиликуль), Ходжент-3 (ОМВД Ходжент, Пенджикент, Исфара), УМВД по Рашту-1 и ОМВД города Хорог-1 и в рамках данного проекта было открыто 14 кабинетов по профилактике домашнего насилия. Все участковые инспектора милиции имеют тесный контакт с инспекторами по противодействию насилию в семье в решении поставленных перед ними задач.

В 2018 году во исполнение Закона Республики Таджикистан «О предупреждении насилия в семье» участковыми инспекторами милиции рассмотрено 2648 заявлений, из них в отношении мужчин 2237, в отношении женщин 411. По результатам проверки возбуждено 119 уголовных дел по различным статьям Уголовного кодекса Республики Таджикистан, отказано в возбуждении уголовных дел 2455, находятся в производстве 14, 60 материалов отправлены в другие инстанции.

В отношении правонарушителей составлены 1146 протокола по статьям 93¹ (Несоблюдение требований законности Республики Таджикистан о предупреждении насилия в семье) и 93² (Несоблюдение требований защитного предписания) Кодекса об административных правонарушениях Республики Таджикистан и 55 протоколов по другим статьям данного Кодекса, так же в отношении 841 лиц составлены защитные предписания.

Вместе с тем, инспекторами по противодействию домашнему насилию рассмотрены 380 заявлений, из них в отношении мужчин 320, в отношении женщин 59, в отношении несовершеннолетнего 1. По результатам проверок возбуждено 10 уголовных дел по различным статьям Уголовного кодекса Республики Таджикистан, отказано в возбуждении уголовных дел 290, находятся в производстве 16, 64 заявлений направлены по подследственности. В отношении правонарушителей составлены 85 протоколов по

статьям 93¹ (Несоблюдение требований законности Республики Таджикистан о предупреждении насилия в семье) и 93² (Несоблюдение требований защитного предписания) Кодекса об административных правонарушениях Республики Таджикистан и 77 протоколов по другим статьям КОАП РТ, в отношении 243 граждан составлены защитные предписания²¹.

Правоохранительные органы республики проводят необходимую работу по выявлению и расследованию случаев домашнего насилия. Так, органами внутренних дел по фактам домашнего насилия в 2014-2017 годах и первом полугодии 2018 года возбуждены 927 уголовных дел и составлены 2681 административных протоколов по фактам домашнего насилия.

Только за 2017 год органами прокуратуры расследовано 80 преступлений, связанных с насилием в семье, в том числе 29 умышленных убийств, 27 фактов доведения до самоубийства, 4 случаев убийства своего новорожденного ребенка матерью, 30 фактов изнасилования и насильственных действий сексуального характера.

Органами прокуратуры было установлено, что только за 2016-2017 годы и истекший период 2018 года 92 женщин погибли либо получили тяжкие телесные повреждения в результате совершения убийств либо покушения на них. Почти все эти акты убийства либо покушения на них носят семейно-бытовой характер. На период 2014-2017 годов и 9 месяцев 2018 года судами Республики Таджикистан рассмотрено 661 уголовных дел в отношении 702 лиц, связанных с насилием в отношении женщин.

Одним из негативных последствий бытового насилия в отношении женщин является их действия по лишению себя жизни. По фактам доведения до самоубийства на территории республики за период 2014-2017 годов и 9 месяцев 2018 года возбуждены 224 уголовных дел по статье 109 Уголовного кодекса и направлены с обвинительным заключением в суд. За анализируемый период военнослужащими совершено более 15 преступлений, связанных с насилием в отношении женщин.

Судебными органами за период 2014-2017 годах и первого полугодия 2018 года рассмотрено 27 уголовных дел в отношении 34 лиц по фактам торговли людьми, по которым в основном в качестве жертв выступают молодые женщины и девушки, а также 206 уголовных дел в отношении 250 лиц по фактам изнасилования.

За период 2014-2017 годах и 9 месяцев 2018 года судами осуждены 491 лиц за вовлечение в занятия проституцией и за организацию или содержание притонов, сводничество либо сутенерство по ст.ст.238 и 239 Уголовного кодекса, в том числе 303 женщин.

²¹ Пункты 11-15 Промежуточного отчета Республики Таджикистан о ходе реализации рекомендаций государств-членов Совета ООН по правам человека, принятых в рамках Универсального периодического обзора Республики Таджикистан (второй период). С. 3-4.

Необходимо отметить, что за 2014-2017 годах и первого полугодия 2018 года в ходе профилактических мероприятий органами внутренних дел страны были выявлены и поставлены на специальный учет более 5 тысяч неблагополучных семей, с которыми ведется необходимая работа²².

Профилактика ранних браков.

По вопросу предотвращения ранних браков 21 июля 2010 года были внесены изменения и дополнения в Семейный кодекс, согласно которому брачный возраст повышен с 17 лет до 18 лет. Целью повышения брачного возраста является обеспечение прав девушек на получение образования и их подготовка к самостоятельной жизни, а также реализация отдельных положений Конвенции ООН о правах ребенка.

Как показывает практика, установленный семейным законодательством брачный возраст органами ЗАГС республики при заключении брака в основном соблюдается.

Однако на практике немало случаев, когда родителями либо другими родственниками выдаются замуж девочки, не достигшие брачного возраста и немало мужчин, которые заключают браки с несовершеннолетними девочками. Так, судебными органами республики в период на 2016-2017 годы и в первом полугодии 2018 года рассмотрены 46 уголовных дел и по ним вынесены обвинительные приговоры в отношении 89 лиц, совершивших преступления, предусмотренные статьями 168 и 169 Уголовного кодекса, т.е. выдача замуж девочки, не достигшей брачного возраста и заключение брака в отношении лица, не достигшего брачного возраста.

Следует отметить, что законодательство страны признает брак, заключенный только в органах ЗАГС-а. Брак заключенный по религиозным обрядам, правового значения не имеет. Согласно ст. 33 Конституции Республики Таджикистан многобрачие запрещается. Многобрачие отрицательно влияет на благосостояние семьи и детей, а также на психологическую атмосферу в семье. Статья 170 Уголовного кодекса предусматривает уголовную ответственность за двоеженство или многоженство.

При приеме заявления о вступлении в брак работники органов ЗАГС-а разъясняют вступающим в брак их права и обязанности, ответственность за воспитание детей и т.п. Проводятся отдельные беседы с женихом по искоренению факта насилия в отношении женщин и конституционных требований о моногамных отношениях в семье.

²² Пункты 16-18 Промежуточного отчета Республики Таджикистан о ходе реализации рекомендаций государств-членов Совета ООН по правам человека, принятых в рамках Универсального периодического обзора Республики Таджикистан (второй период). С. 5.

Однако вопреки конституционному запрету и уголовно-правовым нормам немалое количество мужчин выбрали двойную семейную жизнь. За 2014-2017 годы и 9 месяцев текущего года судебными органами рассмотрены 440 уголовных дел в отношении 440 лиц по фактам двоеженства или многоженства, по которым вынесены обвинительные приговоры²³.

I. Права человека в отношении женщин.

Таджикистан является участником ряда многосторонних документов в области борьбы с торговлей людьми, в том числе Конвенции о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами от 2 декабря 1949 года, Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности, Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказания за нее, Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющие Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности от декабря 2000 года, Соглашения о сотрудничестве министерств внутренних дел (полиции) государств - участников Содружества Независимых Государств в борьбе с торговлей людьми.

В целях осуществления борьбы против торговли людьми в республике до июля 2014 года действовал Закон «О борьбе против торговли людьми». 26 июля 2014 года вступил в силу новый Закон «О противодействии торговле людьми и оказания помощи жертвам торговли людьми». Данный Закон устанавливает организационные и правовые основы противодействия торговле людьми, систему мер по защите и оказанию помощи жертвам торговли людьми и их реабилитации и регулирует общественные отношения в сфере противодействия торговле людьми и оказания помощи жертвам торговли людьми. Отличительной особенностью нового Закона является то, что в нем предусматривается проведение комплексных мероприятий, направленных на оказания помощи лицам ставшими жертвами торговли людьми.

Постановлением Правительства от 27 июля 2016 года утвержден Национальный план по противодействию торговле людьми в Республике Таджикистан на 2016-2018 годы. Данным планом предусматривается проведение комплексных мероприятий, нацеленных

²³ Данные представлены из п. 34-36 Промежуточного отчета Республики Таджикистан о ходе реализации рекомендаций государств-членов Совета ООН по правам человека, принятых в рамках Универсального периодического обзора Республики Таджикистан (второй период). С. 9 - 10.

на оказания противодействия торговли людьми, уголовное преследования за торговлю людьми и меры по защите жертв торговли людьми и оказания им помощи²⁴.

Правоохранительные органы ведут борьбу с данным противоправным явлением.

Анализ преступлений, связанных с торговлей людьми за 10 месяцев 2018 и 10 месяцев 2017 г. по данным Главного информационно-аналитического центра МВД Республики Таджикистан²⁵:

№ п\п	Статьи УК Республики Таджикистан.	10 мес 2017	10 мес 2018
1	Статья 130 (похищение человека)	1	6
2	Статья 130 ¹ (торговля людьми)	22	27
3	Статья 130 ² (использование рабского труда)		
4	Статья 131(незаконное лишение свободы) часть 3 пункт 3		
5	Статья 132 (вербовка людей для эксплуатации)	13	6
6	Статья 167 (торговля несовершеннолетними)	10	11
7	Статья 241 ¹ (изготовление и распространение порнографических материалов или предметов с изображением несовершеннолетних)		
8	Статья 241 ² (использование несовершеннолетних целью изготовления порнографических материалов или предметов)		
9	Статья 335 ¹ (организация незаконного выезда в РТ иностранных граждан или лиц безгражданство или незаконного транзитного проезда через территорию РТ)	1	5
10	Статья 335 ² (организация незаконной миграции)	3	2
11	Статья 339 (похищение или повреждение документов, штампов , печатей) часть 3		
12	Статья 340 часть 3 (поделка, изготовление или сбыт поддельных документов, государственных наград, штампов, печатей, бланков, совершенных с целью торговли людьми)		
	Всего	50	57

²⁴ Информация предоставлена из Шестого периодического доклада Таджикистана по статье 18 Конвенции, подлежащий представлению в 2007 г. (2 октября 2017 г.) стр. 14-15, доступен на http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CEDAW%2fC%2fTJK%2f6&Lang=en

²⁵ Данные представлены из п. 43 Промежуточного отчета Республики Таджикистан о ходе реализации рекомендаций государств-членов Совета ООН по правам человека, принятых в рамках Универсального периодического обзора Республики Таджикистан (второй период). С. 12 - 15.

--	--	--	--

Выявление преступлений по ст. 130 УК Республики Таджикистан

№ п\п	Регионы республики	2017	2018	
1.	город Душанбе		2	2- следствие продолжается
2.	РРП	1	2	1- следствие продолжается 1- отправлено в суд
3.	Хатлонская область		1	1 - отправлено в суд
4.	Согдийская область		1	1- отправлено в суд
5.	ГБАО			
	Всего по республике	1	6	

Выявление преступлений по ст. 130¹ (торговля людьми) УК Республики Таджикистан

№ п\п	Регионы республики	2017	2018	Результаты
1.	город Душанбе	15	22	9-отправлено в суд 2-следствие продолжается 11-угол.дело приостановлено в связи розыска
2.	РРП			
3.	Хатлонская область			
4.	Согдийская область	7	5	3-угол.дело приостановлено в связи розыском 2-следствие продолжается
5.	ГБАО			
	Всего по республике	22	27	

Анализ обвиняемых в совершении преступлений по. ст. 130¹ (торговля людьми) УК Республики Таджикистан, выделение по полу и возраста:

№		2017	2018
1	Всего	17	16
2	Женщины	14	15
3	До 20 лет		
4	От 20 до 30 лет	5	4
5	От 30 до 40 лет	4	5
6	От 40 до 50 лет	3	5
7	От 50 и старше	2	1
8	мужчины	3	1

Возраст и пол потерпевших данного преступления

№		2017	2018
1	Всего	26	25
2	Женщины	25	25
3	От 20 до 30 лет	15	12

4	От 30 до 40 лет	8	12
5	От 40 до 50 лет	2	1
6	От 50 и старше		
7	мужчины	1	

Выявленные преступления по статье 132 (вербовка людей с целью эксплуатации) УК Республики Таджикистан

№ п/п	Регионы республики	2017	2018	Результаты
1.	город Душанбе	2	2	2-отправлено в суд
2.	РРП			
3.	Хатлонская область			
4.	Согдийская область	11	4	1-отправлено в суд 3- следствие продолжается
5.	ГБАО			
	Всего по республике	13	6	

Анализ обвиняемых в совершения преступлений по. ст. 132 (вербовка людей с целью эксплуатации)УК Республики Таджикистан, выделение по полу и возрасту:

№		2017	2018
1	Всего	15	4
2	Женщины	13	4
4	От 20 до 30 лет	3	
5	От 30 до 40 лет	5	3
6	От 40 до 50 лет	2	1
7	От 50 и старше	3	
8	мужчины	2	

Возраст и пол потерпевших данного преступления

№		2017	2018
1	Всего	14	6
2	Женщины	14	6
3	До 20 лет	10	4
4	От 20 до 30 лет	6	2
5	От 30 до 40 лет		
6	От 40 до 50 лет		
7	От 50 и старше		
8	мужчины		

Сотрудниками МВД Республики Таджикистан за 10 месяца 2018 года в Республику Таджикистан возвращено 4 жертвы из Объединённых Арабских Эмиратов и 8 жертв организации незаконной миграции из Республики Казахстан. МВД в центр помощи поддержки жертв торговли людьми МОМ в Республике Таджикистан направлено 22 жертвы.

Жертвы торговли людьми (ЖТЛ) имеют доступ к полному объему по поддержке, которые включают в себя жилье (приют), физическое психологическое лечение и реабилитацию. ЖТЛ имеют доступ к мерам по реинтеграции. При необходимости выявленным жертвам восстанавливаются документы удостоверяющей личность жертвы.

ЖТЛ выделяется адвокат, который сопровождает жертву, начиная с периода следствия до вынесения приговора, по окончанию приговора, в случаи при отказе о добровольном возмещении морального и материального вреда со стороны подсудимого, адвокатом подается гражданский иск о взыскании морального и материального вреда (по желанию жертвы).

Реабилитационную и социально-ре-интеграционную помощь жертвам торговли людьми на данный период оказывает Общественная организация «Фемида» при финансовой поддержке Агентства социальной защиты населения при Министерстве здравоохранения и социальной защиты населения Республики Таджикистан и Международной Организацией по миграции.

Конституция и законы республики предоставляют равные права и свободы мужчинам и женщинам, и нет никаких ограничений со стороны уполномоченных органов. Вопрос о непосещении мечетей женщинами имеет религиозный характер и со стороны закона по этому поводу нет никаких ограничений. Нужно отметить, что в соответствии с канонами ханафитского мазхаба женщинам запрещено совершение намазов в мечетях и фетва по этому поводу имеет чисто религиозный характер. Существует решение Совета улемов Исламского центра Республика Таджикистан от 17 августа 2004 года за номером 9, которое опирается на хадисы пророка Мухаммеда (с). Отмена данной фетвы не входит в компетенцию государственных органов республики, ибо это их внутренняя культовая деятельность. Согласно ст. 8 Конституции республики и ст. 5 Закона о свободе совести религиозные организации отделены от государства и государство не вмешивается в определение человеком и гражданином своего отношения к религии и религиозной принадлежности, и не вмешивается в деятельность религиозных объединений. Таким образом, непосещение женщинами мечетей относится только к женщинам придерживающихся ханафитского мазхаба Ислама, а не ко всем женщинам Таджикистана. Последовательницы католических, православных, баптистских, кришнаитских, и других религиозных объединений свободно посещают свои места, предназначенные для совершения богослужений и религиозных обрядов. Наряду с этим, в Таджикистане последователи исмаилитского течения Ислама свободно молятся в исмаилитских мечетях (джамоатхона).

Ж. Женщины и средства массовой информации.

С целью искоренения стереотипов в отношении ролей и обязанностей женщин и мужчин в семье и обществе, для повышения осведомленности и необходимости обеспечения равных

прав и возможностей для мужчин и женщин и ликвидации гендерных стереотипов проводится ряд мероприятий с различными слоями общества и широко используются возможности СМИ. Только сотрудниками Комитета по делам женщин и семьи для понимания важности обеспечения равных прав и возможностей для мужчин и женщин, были подготовлены и переданы по различным каналам центрального и местных ТВ свыше 250 программ.

В мае 2018 года во дворце культуры города Левакент Хатлонской области состоялась церемония открытия консультационной комнаты для работы с насильником во исполнение Государственной программы по предотвращению насилия в семье на 2014-2023 гг. Консультативная комната была создана при поддержке проекта PDV «Предотвращение домашнего насилия». В консультационной комнате предоставляются бесплатные юридическая и психологическая помощь.

С целью реализации Государственной программы по предотвращению насилия в семье в Республике Таджикистан на 2014 – 2023 гг. проведено свыше 38 семинаров, 6 общественных обсуждений, и более 200 разъяснительных работ среди населения.

Совместно с общественной организации "Бовари ба фардо" в 2018 году было проведено 9 встреч «Эдвокаси» в махаллях и городских школах города Душанбе по ликвидации гендерных стереотипов и вопросам предотвращения насилия в отношении женщин и девочек, препятствий в образовании девочек.

С целью искоренения стереотипов в отношении ролей и обязанностей женщин и мужчин в семье и обществе, для повышения осведомленности и необходимости обеспечения равных прав и возможностей для мужчин и женщин и ликвидации гендерных стереотипов проводится ряд мероприятий с различными слоями общества и широко использует возможности СМИ. Только сотрудниками Комитета по делам женщин и семьи для понимания важности обеспечения равных прав и возможностей для мужчин и женщин, свыше 200 программ были подготовлены и переданы по различным каналам центрального и местных ТВ.

В сотрудничестве с проектом по предотвращению домашнего насилия (PDV), программой ООН по народонаселению (ЮНФПА), ООН женщины, ОКСФАМ, Хелветас, Ассоциацией ТЭКВОНДО в Таджикистане были подготовлены и показаны социальные ролики по вопросам равноправия мужчин и женщин в обществе, уважения женщин в семье, соблюдения прав женщин и детей в семье, предотвращения насилия в семье через обсуждение с населением семейных ценностей, гендерного равенства, приоритетности образования для мальчиков и девочек, нетерпимого отношения к проявлениям насилия в семье, противодействие ранним бракам, обязательной государственной регистрации браков. Подготовлены и выпущены буклеты, брошюры и другой раздаточный материал по данным вопросам.

Постановлением Правительства от 30 декабря 2015 года принята Концепция развития семьи в Республике Таджикистан, которая определяет перспективу государственной политики в сфере укрепления семьи, как важного социального института и основу общества, защиты интересов членов семьи и его усовершенствование с учетом современности, семьи как социального института и местом воспитания ребенка, экономические и социальные основы укрепления семьи, повышение семейного просвещения и развития, обеспечения беспрепятственной реализации конституционного принципа равноправия мужчин и женщин в семейных отношениях.

Комитетом по делам женщин и семьи, органами ЗАГС-а и правоохранительными органами республики постоянно ведется разъяснительная работа среди населения по вопросам брачно-семейного законодательства, проводятся семинары, встречи, выступления на ТВ, радио, в средствах массовой информации на соответствующие темы. Так, в рамках реализации резолюций Сессии Совета глав Правительств СНГ от 16 сентября 2016 года, согласно которому 2017 год был объявлен годом семьи, с целью повышения культурных ценностей брачных отношений, а также должного понимания важности прав и обязанностей родителей в воспитании их детей и здорового поколения, Комитетом по делам женщин и семьи была организована республиканская научно-практическая конференция на тему «Обеспечение государственной защиты семьи как основы общества».

Правительство республики за 2014-2018 годы организовало более 9 конференций, 125 круглых столов, 270 встреч для государственных служащих с распространением текста Конвенции и заключительных рекомендаций, также ведется широкая разъяснительная работа среди населения в доступной форме - буклетов и информационных материалов о правах женщин. Были проведены курсы по повышению потенциала сотрудников правоохранительных органов и обороны, судей, министерств, ведомств, органов местной власти по вопросам раннего замужества и семейной культуры.

Следует отметить, что судьи придают особое значение проведению выездных судов как одному из средств повышения уровня правовой культуры населения, трибуной для разъяснения содержания законов и предупреждения правонарушений. Согласно статистических данных, в первом полугодии 2018 года судами республики рассмотрено всего 13282 дел о расторжении брака, из них 1347 дел рассмотрены в выездных судебных заседаниях с участием общественности городов и районов.

По данным Министерства культуры РТ опубликовано 300 печатных материалов о борьбе с насилием в семье, очерков и статей на таджикском языке. В целях противодействия насилию в самом МК РТ проведено 30 семинаров, круглых столов и встреч на тему: «Культура и его борьба с насилием в семье».

С 1 по 8 июня 2018 года в городах и районах республиканского подчинения РТ был проведен первый этап республиканского фестиваля – конкурса этнографических

ансамблей песни и танца под названием «Песня мира и согласие». В этом конкурсе были продемонстрированы сцены, посвященные противодействию насилию в семье.

Во многих театрах страны демонстрировались спектакли, посвященные противодействию насилию в семье. В Государственном академическом драматическом театре имени А. Лохути пьеса Ахмадхонова Т. «Занавес лукавства». В Государственном молодежном театре имени М. Вохидова пьеса С. Мукадамова «Прости меня мама» и другие.

Л. Девочки

Согласно статистическим данным ГИАЦ МВД РТ за 10 месяцев 2018 года в отношении несовершеннолетних было совершено 790 фактов преступлений, в числе которых преступления связанные с нарушениями прав и свобод несовершеннолетних в сфере образования и заключения ранних браков с девушками не достигшими брачного возраста, таких как:

- статья 164 Воспрепятствование получению основного обязательного общего(девятилетнего) образования 105 фактов (2017-129)

- статья 168 Выдача замуж девочек, не достигших, брачного возраста совершено 12 фактов (2017-21);

- статья 169 заключение брака в отношении лица, не достигшего брачного возраста 13 фактов (2017-20);

Подразделениями Службы профилактики правонарушений среди несовершеннолетних и молодежи МВД Республики Таджикистан по республике в целях устранения стереотипов и отношений дискриминирующих женщин, повышения уровня осведомленности о негативных последствиях ранних браков, а также во исполнение требований Закона Республики Таджикистан «Об ответственности родителей за обучение и воспитание детей» по республике в учреждениях системы среднего, профессионального и высшего образования было проведено более 11842 собраний, семинаров мероприятий просветительского и разъяснительного характера, выступлений по телевидению и радио, на государственных предприятиях, в трудовых коллективах и махаллях.

С целью предотвращения насилия в отношении детей и внесения изменений и дополнений в ряд статей Закона Республики Таджикистан «О противодействии торговле людьми и оказании помощи жертвам торговли людьми», Уголовного кодекса Республики Таджикистан, Уголовно-процессуального кодекса Республики Таджикистан и Кодекса об административных правонарушениях Республики Таджикистан из числа квалифицированных кадров министерств и ведомств была создана межведомственная комиссия.

По вопросу проведения разъяснительных работ следует отметить, что среди населения, особенно в образовательных учреждениях и других организациях, по предотвращению насилия в семье, в том числе в отношении детей со стороны областных, городских и районных прокуратур, местных исполнительных органов власти и других структур, в течении текущего года проведены 1574 встреч и бесед в трудовых коллективах по предотвращению использования насилия в семье, в том числе над детьми.

В этом направлении в 2018 году, также проведены 219 конференций, семинаров, собраний и дискуссий за круглым столом. Работа на основании закрепленных в данном плане пункта продвигается согласно установленному плану.

По указанным в данном плане вопросам, со стороны местных комиссий по правам ребёнка городов и районов республики, составлены планы мероприятий и проведены разъяснительные работы, семинары, тренинги, общие и личные беседы между детьми, подростками и их родителями.

Несмотря на проведенные мероприятия, в текущем году были выявлены и зарегистрированы 874 фактов использования насилия в отношении детей со стороны родителей и учителей.

Следует отметить, что ежегодно Комиссией по правам ребенка при Правительстве Республики Таджикистан представляется информация о ходе выполнения Постановления Правительства Республики Таджикистан «О национальной программе по искоренению наихудших форм детского труда в Республике Таджикистан на 2015-2020 годы».

Ведется работа правоохранительными органами по защите детей от торговли несовершеннолетними.

Выявленные преступления по статье 167 (торговля несовершеннолетними) УК
Республики Таджикистан

№ п/п	Регионы республики	2017	2018	результаты
1	город Душанбе	2	3	1-приостановлено 2- следствие продолжается
2	РРП	2	3	1-отправлено в суд 2- следствие продолжается
3	Хатлонская область	6	5	5-отправлено в суд
4	Согдийская область	1		
5	ГБАО			
	Всего по республике	10	11	

Анализ обвиняемых в совершении преступлений по ст. 167 (торговля несовершеннолетними) УК Республики Таджикистан, выделение по полу и возрасту:

№		2017	2018
1	Всего	25	29
2	Женщины	23	27
3	До 20 лет		
4	От 20 до 30 лет	13	7
5	От 30 до 40 лет	8	10
6	От 40 до 50 лет		3
7	От 50 и старше	2	7
8	мужчины	2	2

Возраст и пол потерпевших данного преступления

№		2017	2018
1	Всего	10	10
2	новорожденные	10	9
3	от 1 до 2 месяцев		
4	6 месяцев		1
5	2 года		

IV. Участие, ответственность и учреждения, учитывающие гендерные аспекты.

Н. Институциональные механизмы улучшения положения женщин.

В настоящее время в стране создана нормативная правовая база, направленная на обеспечение равенства прав граждан вне зависимости от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям или каким-либо социальным группам. Согласно статье 27 Конституции граждане имеют равное право на государственную службу. Данная норма также предусматривается в статье 2 Закона «О государственной службе». В соответствии с этим граждане Республики Таджикистан имеют равные права на государственную службу, независимо от национальности, расы, пола, языка, вероисповедания, политических убеждений, социального и имущественного положения. В Таджикистане уделяется особое внимание роли женщин в обществе и поддержанию гендерного баланса. Создана соответствующая законодательная база, регулирующая вопросы равноправия мужчин и женщин.

В целях обеспечения широкого участия женщин в общественной жизни и управлении государством, повышения социального статуса женщин и оздоровления национального генофонда, активизации роли женщин в укреплении нравственных основ, мира и единства 3 декабря 1999 был принят указ Президента «О повышении роли женщин в обществе». С целью реализации данного указа постановлением Правительства от 6 августа 2001 принята и реализована Государственная программа «Основные направления государственной политики по обеспечению равных прав и возможностей мужчин и женщин в Республике Таджикистан на 2001-2010 годы». В рамках данной программы принят Закон от 1 марта 2005 года «О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностей их реализации», который регулирует отношения по обеспечению конституционных гарантий равноправия мужчин и женщин в социальной, политической, культурной, а также в любой другой сфере и устанавливает государственные гарантии равных возможностей лицам равного пола, независимо от национальности.

Статья 20 данного Закона определяет участие в профессиональных союзах и иных общественных объединениях, в том числе, общественных объединений, создаваемых в целях реализации конституционного принципа равноправия и равных возможностей мужчин и женщин.

Реализована Государственная программа «Воспитание, подбор и расстановка руководящих кадров Республики Таджикистан из числа способных женщин и девушек на 2007-2016 годы». Основные цели программы являлись определение долгосрочной государственной политики по обеспечению прав и возможностей по воспитанию, подбору и расстановке руководящих кадров страны из числа способных женщин и девушек; обеспечение равных прав женщин и мужчин при выдвижении и назначении на руководящие должности; обеспечение всесторонних условий для учёбы. В результате реализации программы формировался механизм воспитания, подбора и расстановки руководящих кадров из числа способных женщин и девушек, а также механизм сотрудничества государства с неправительственными организациями. Условий работы и отдыха женщин улучшился. В продолжение реализованной программы 1 апреля 2017 года Правительством Республики Таджикистан было принята Государственная программа воспитания, подбора и расстановки руководящих кадров Республики Таджикистан из числа одарённых женщин и девушек на 2017-2022 годы.

Программа ориентирована на реализацию международных обязательств Таджикистана по установлению гендерного равенства согласно принципам и направлениям Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Пекинской декларации и Платформы её действий, целей устойчивого развития и выполнения, других целей и задач гендерного характера.

Целью настоящей Программы является осуществление государственной политики в сфере обеспечения прав и возможностей по воспитанию, подбору и расстановке руководящих кадров страны из числа одарённых женщин и девушек, улучшение доступа женщин и девушек к государственной службе, обеспечение равных прав мужчин и женщин при выдвижении и назначении на руководящие должности, подготовка молодых кадров из числа студентов.

В Национальной стратегии активизации роли женщин в Республики Таджикистан на 2011-2020 годы предусматривается достижение приоритетного представительства женщин и мужчин в органах исполнительной и представительной власти на всех уровнях управления, возможность введения квот для женщин как временной меры для обеспечения более широкого участия в исполнительной и представительной власти, взаимодействие с международными организациями по вопросам достижения равных возможностей для мужчин и женщин, повышения роли женщин в обществе и возможность изучения опыта развитых стран по вопросам политического продвижения женщин, обеспечения гендерного равенства в сфере труда, внедрение методов легкого квотирования в процессе проведения конкурсов по замещению должностей государственной службы всех уровней.

В Стратегии также особое внимание уделено механизмом социального государства и гражданского общества, сотрудничеству власти и общественных организаций с опорой на инициативу самодеятельность и самоуправления граждан обоих полов в решении социально-экономических проблем. В целях реализации данной Стратегии

постановлением Правительства от 29 августа 2015 году утвержден План действий на 2015 - 2020 годы, который предусматривают повышения потенциала Комитета по делам женщин и семьи в области гендерной экспертизы, проведение исследования и мониторинга программ по вопросам женщин, повышения потенциала работников министерств и ведомств, ответственных за выполнения гендерной политики, проведение обучающих курсов и семинаров по повышению навыкам разработки стратегий, госпрограмм и проведению гендерного анализа социальных процессов, организация курсов повышения квалификации для активных женщин государственных структур и гражданского общества, внедрение методов квотирования в процессе проведения конкурсов на замещение должностей государственной службы на всех уровнях, увеличения потенциала и мастерства женщин-лидеров, повышение грамотности женщин и уровня занятости на основе принципов гендерного равенства, снижения уровня безработицы. Для реализации Плана действий проводятся определённая работа.

В том числе, в сфере государственное службы Республики Таджикистан в соответствии с требованиями государственного статистического отчета формы №1-ГС «Отчет о количественном и качественном составе государственных служащих» Агентство государственной службы ежеквартально проводит мониторинг и разрабатывает статистический отчет о численности государственных служащих, в том числе женщин. Результаты мониторинга направляются в соответствующие государственные органы для принятия необходимых мер.

По состоянию на 1 января 2019 года предельная штатная численность государственных гражданских служащих составляет – 21124 служащих, из них 2005 вакантных должностей и 19119 (на 01.01.18 – 19382 человек, на 01.01.17 – 19007, на 01.01.16 – 18902, на 01.01.15 – 18585, на 01.01.14 – 18295, на 01.01.13 – 18491) фактически работающих государственных служащих. Количество женщин составляет 4441 или 23,2 процента (на 01.01.18 – 4467 или 23,0 процента, на 01.01.17 – 4171 или 22,0 процента, на 01.01.16 – 4226 или 22,3 процента, на 01.01.15 – 4374 или 23,5 процента, на 01.01.14 – 4315 или 23,5 процента, на 01.01.13 – 4343 или 23,4 процента) государственных служащих.

Государственные служащие принимаются на работу в соответствии с Положением о порядке проведения конкурсного отбора на вакантные административные должности государственной службы. Следует отметить, что на 1 января 2019 года из 2791 государственного служащего принятого на различные должности государственной службы, 645 человек или 23,1 процента составляют женщины.

Для привлечения большего количества женщин на государственную службу Агентством государственной службы был разработан проект указа Президента Республики Таджикистан «О внесении изменений и дополнений в указ Президента Республики Таджикистан от 10 марта 2016 года №647», который подписан 19 апреля 2017 года, №869. В соответствии с данным указом в Положении о порядке

проведения конкурса на замещение вакантных административных должностей государственной службы для женщин предусмотрены льготы, и по результатам собеседований при первом их назначении на государственную службу прибавляется три дополнительных балла.

В соответствии с данной мерой за 2018 год было принято 74 женщины на различные должности государственной службы. Для лучшего привлечения женщин на государственную службу реализуются кадровые технологии, в том числе назначения из резерва кадров. Ежегодно в Агентство государственной службы из государственных органов представляются списки резерва кадров, от 25 до 29 процентов которых составляют женщины.

В целях организованной реализации программных и нормативных правовых актов в гендерной сфере и привлечения женщин к государственной службе, во всех уровнях государственной власти Агентством государственной службы принимаются соответствующие меры. В том числе, каждый год, на основании утвержденного плана проведения курсов повышения квалификации, переподготовки и стажировки государственных служащих, совместно с Институтом государственного управления и Комитетом по делам женщин и семьи проводит специальные курсы для женщин-лидеров по вопросам: «Кадровый менеджмент», «Женщина - лидер в системе государственного управления», «Правовые основы гендерного равенства в Республике Таджикистан».

В целях организованной реализации программных и нормативно-правовых актов в гендерной сфере и привлечения женщин к государственной службе Агентством государственной службы совместно с Институтом государственного управления в 2018 году для повышения квалификации государственных служащих было проведено 37 курсов - 5 курсов переподготовки, 31 курс повышения квалификации и 1 стажировка. Были охвачены всего 1791 человек, в том числе, в рамках реализации отдельных проектов 98 человек, на курсах участвовали 1693 государственных служащих, из них женщин - 533 или 30,0 процента.

В течение 2007-2018 годов Агентство государственной службы совместно с Институтом государственного управления для увеличения представительства женщин на государственных должностях и подготовки кадров реализует определенные меры в отношении потенциальных кандидатов. С 2009 года по настоящее время ведется обучение на магистерских курсах по направлению «Государственное управление» с привлечением потенциальных кандидатов на руководящие должности органов государственной власти. За этот период количество подготовленных специалистов составило 609 человек, из них женщин 177 или 29,0 процентов.

Вопрос привлечения женщин на государственную службу ежегодно рассматривается на общих заседаниях коллегии Агентства государственной службы, по итогам

данных заседаний были приняты решения (от 6 марта 2017 года и 6 апреля 2018 года) и отправлены в государственные органы для принятия необходимых мер.

По итогам комплекса принятых мер, предусмотренных вышеуказанных стратегий, программ и планов мероприятий, число женщин, вовлеченных в процессы принятия решений, неуклонно растет.

Г. Женщины у власти и имеющие возможность принимать решения

На руководящих должностях работают – 5736 или 30,0 процентов (на 01.01.18 – 5822 или 30,0 процентов, на 01.01.17 – 5670 или 29,8 процента, на 01.01.16 – 5659 или 29,9 процента, на 01.01.15 – 5548 или 29,8 процента, на 01.01.14 – 5521 или 30,1 процента, на 01.01.13 – 5743 или 31,0 процента) от общего числа государственных гражданских служащих. Из них: 1041 или 18,1 процентов (на 01.01.18 – 1105 или 18,9 процента, на 01.01.17 – 1018 или 17,9 процента, на 01.01.16 – 1039 или 18,3 процента, на 01.01.15 – 1082 или 19,5 процента, на 01.01.14 – 1052 или 19,0 процента, на 01.01.13 – 1114 или 19,5 процента) женщин на руководящих должностях.

По итогам последних парламентских выборов, состоявшихся в 2015 году, 7 женщин стали членами Маджлиси милли Маджлиси Оли, и 12 - депутатами Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли, из них 1 является заместителем председателя, 2 - председателями комитетов.

В областные, городские и районные органы представительной власти (Маджлисы народных депутатов) избраны 542 женщины.

Из общего числа 369 судей 56 человек или 15 процентов составляют женщины. Из них 1 женщина является Председателем Высшего Экономического суда, 5 человек являются председателями и 6 женщин заместителями областных, городских и районных судов. В Верховном суде из общего количества 39 судей 10 женщин, что составляет 25,6 процентов. В целом, в Конституционном суде и в судебных органах работают 90 женщин, в органах внутренних дел на руководящих должностях осуществляют свою деятельность 745 женщин.

В настоящий момент 1 женщина занимает пост министра труда, миграции и занятости населения. Кроме того руководителями Комитета по делам женщин и семьи, Комитета языка и терминологии и Агентства по статистике являются женщины.

В других правительственных структурах, министерствах, местных органах государственной власти, как правило, одним из заместителей руководителя является женщина.

Из общего количества женщин-госслужащих 1041 занимают руководящие должности, 3 женщины являются председателями районов, 68 женщин заместителями председателей

районов, одна женщина является Руководителем Исполнительного аппарата Президента Республики Таджикистан.

В системе образования 4353 женщины занимают руководящие посты. Из этого числа: в центральном аппарате министерства образования и науки - 1, в структурных учреждениях министерства - 7, ректоров - 3, директора и заместители директоров средних профессиональных учебных учреждений - 34, заведующие отделами образования районов и городов - 14, директора и заместители директоров общеобразовательных учреждений - 3691, заведующие дошкольными учебными учреждениями - 603 являются женщинами. С целью продвижения молодых и одаренных специалистов на руководящие должности в министерстве создана специальная база данных, в которую входят 82 человека, из которого 27 человек или 33% составляют женщины. В государственных учреждениях начального профессионального образования 12 женщин работают в качестве директоров, данная цифра составляет 19% от общего числа. Также в министерстве 1 женщина имеет докторскую ученую степень и 4 кандидатов наук.

В Министерстве финансов и подведомственных учреждений основной штат работников составляет 1453, из которых 1318 служащих, в том числе 986 мужчин и 332 женщин, в общей численности работников женщин, составляют порядка 25,2 процента. В центральном аппарате Министерства финансов общее количество штатов составляет 292 служащих, из которых 228 действующие служащие, 85 служащих являются женщинами, 18 служащих или 21,2 процента женщин работают в качестве начальников и заместителей начальников управлений и отделов. Один из постов заместителей министра финансов занимает женщина, 2 женщины занимают должности начальников финансовых управлений в городах и районах, а также руководителем Государственным хранилищем ценностей при Министерстве финансов является женщина.

В системе Министерство иностранных дел и на дипломатической службе работают 314 государственных служащих. Из них 53 или 16,8 % составляют женщины.

Министерства и ведомства, исходя из основных целей стратегических документов, осуществляют следующие деятельности: определение долгосрочной государственной политики по обеспечению прав и возможностей по воспитанию, подбору и расстановке руководящих кадров страны из числа способных женщин и девушек, обеспечение равных прав женщин и мужчин при выдвижении и назначения на руководящие должности, обеспечение всесторонних условий для учёбы, привлечение девушек на учёбу, подготовка и предоставление жилищных условий и обеспечение стипендиями девушек-студенток высших учебных заведений. Благодаря комплексу принятых мер, предусмотренных вышеуказанных стратегий, программ и план мероприятий число женщин, вовлеченных в процессы принятия решений, неуклонно растет²⁶.

²⁶ ²⁶ Информация предоставлена из Шестого периодического доклада Таджикистана по статье 18 Конвенции, подлежащий представлению в 2007 г. (2 октября 2017 г.) стр. 21-23, доступен на

I. Права человека женщин.

Положение женщин определяется объемом их гражданских прав. По действующему законодательству женщины обладают равной с мужчинами правосубъектностью, т.е. способностью владеть, пользоваться и распоряжаться имуществом, заключать контракты или осуществлять другие гражданские права. Правосубъектность как женщин, так и мужчин закреплена Гражданским кодексом и может быть ограничена лишь в соответствии с законом и по приговору суда. Женщинам предоставляются равные с мужчинами права, касающиеся передвижения, свободы выбора места проживания и места жительства. Статьей 19 Гражданского кодекса регламентировано, что гражданин может свободно передвигаться по территории республики, выбирать место жительства, свободно покидать пределы республики и возвращаться на ее территорию. Гражданский кодекс также наделяет женщин правом на возмещение вреда, причиненного ей противоправными действиями, поэтому она вправе ставить перед судом вопрос о возмещении ей причиненного имущественного ущерба и компенсации морального ущерба.

Уголовный кодекс (статья 143 часть 1) предусматривает уголовную ответственность за нарушение равноправия граждан, в том числе и в зависимости от пола, что наказывается штрафом в размере от двухсот до пятисот показателей для расчетов либо лишением свободы сроком до двух лет.

Закон «О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностей их реализации» определяет понятие дискриминации и устанавливает запрет на дискриминацию прав мужчин и женщин (ст.1 и ст.3). Комитет по делам женщин и семьи как орган государственной власти по обеспечению гендерного развития в Республике Таджикистан в пределах своих полномочий обеспечивает наблюдение за соблюдением настоящего Закона (статья 19).

За последние годы уполномоченный государственный орган по делам религий совместно с представительствами структурных организаций ООН и другими международными организациями организовали специальные обучающие курсы для имамхатибов и религиозных лидеров. В то же время государственным уполномоченным органом по делам религий совместно с Исламским центром Республики Таджикистан были организованы курсы по переподготовке и повышения квалификации для имамхатибов соборных мечетей и имамов

пятикратных мечетей. В программах обучения также включались темы по защите прав женщин и повышения их роли в обществе.

Также, 15 марта 2018 года Комитетом по религии, упорядочению традиций, торжеств и обрядов при Правительстве Республики Таджикистан совместно с Комитетом по делам молодёжи и спорту при Правительстве Республики Таджикистан был организован Круглый стол с привлечением представителей различных министерств и ведомств, научных организаций, религиозных объединений и отраслевых сотрудников на тему «Привлечения молодёжи к делам созидательности и развития», в котором было рассмотрено жизненно важные вопросы нынешней молодёжи, в частности обеспечения их прав и свобод женщин и детей.

Комитетом по религии, упорядочению традиций, торжеств и обрядов при Правительстве Республики Таджикистан совместно с Центром исламоведения при Президенте Республики Таджикистан 27 сентября 2018 года в Раште и 16 октября 2018 года в Дарвазе были организованы семинары для имамхатибов соборных мечетей и имамов пятикратных мечетей, где обсуждались вопросы предотвращения насилия и экстремизма в социальных сетях, а также вопросы недопущения дискриминации и правонарушений по гендерному признаку.

Кроме этого, со стороны специалистов – религиоведов Комитета по религии, упорядочению традиций, торжеств и обрядов при Правительстве Республики Таджикистан совместно с Исламским центром Республики Таджикистан только в 2018 году было разработано более 15 проповедей рекомендательного характера для пятничных молитв имамхатибов, которые охватили такие вопросы как права на свободу совести и вероисповедания, укрепления и защиты ценности семьи, планирование семьи, защита прав женщин и детей, предотвращения насилия в семье в отношении женщин и детей, побочные последствия раннего брака и т.п.

L. Девочки

С 2014 года при Комитете по делам женщин и семьи учрежден совет студенток, при котором функционирует “Школа девушек - лидеров”, к обучению которых привлекаются опытные и авторитетные преподаватели. Ежегодно Комитетом для 20 отличниц учебы высших учебных заведений (15) и средних школ (5) страны выделяется стипендия в размере по 100 сомони в месяц (Постановление ПРТ от 1 апреля 2017г. № 158).

При Министерстве образования и науки с 2001 года функционирует государственное учреждение учебный центр женщин «Сарвар» в целях обучения девушек, поступивших в высшие учебные заведения республики по президентской квоте, а также одарённых девушек в целом, для подготовки их как женщин – лидеров. Обучение в Центре бесплатное. Все обучающийся в учебном центре дополнительно получают стипендию, а обучающимся из отдалённых регионов страны, предоставляются места для проживания в

общежитии учреждения. Центр ежегодно финансируется из государственного бюджета в сумме 1 124 013 сомони. За последние 5 лет в Центре обучались 378 девушек из всех регионов республики, из которых 233 успешно закончили курсы лидерства. С 2016 года был введен новый учебный план. Наряду с изучением таких предметов, как психология лидерства, технология и методология лидерства, менеджмент, основы государственного права, делопроизводство на государственном языке и информационные технологии, все девушки интенсивно занимаются изучением иностранных языков. После окончания Центра, выпускники получают сертификат о прохождении курсов лидерства.

Поддержка активных и одаренных девушек является одной из приоритетных направлений. Для данной категории женщин и девушек, которые работают в системе Министерства образования и науки со стороны государственного учреждения «Центр повышения квалификации и переподготовки работников системы труда, миграции и занятости населения» проводятся курсы повышения квалификации в том числе, на тему «Женщины лидеры». В период 2015, 2016 и 6 месяцев 2017 года были проведены 86 курсов, в которых участвовали более 1500 человек, из которого 532 или 35% составляют женщины.

Для устранения традиционных стереотипов ежегодно в учреждениях высшего профессионального образования создаются агитационные группы из числа профессорско-преподавательского состава, а также ведущих специалистов данного учреждения. В ходе встреч с выпускниками общеобразовательных школ, их родителями наряду с другими вопросами, также обсуждаются вопросы привлечения девушек к получению высшего образования, условия их обучения и проживания, имеющие дополнительные услуги для девушек и т.д., что способствует привлечению девушек не только к получению высшего образования, но и обеспечивает общую доступность образования для них.

V. Мирные и инклюзивные сообщества

Е. Женщины и вооруженные конфликты.

Таджикистан, как полноправный член ООН, принял свой первый План действий по реализации Резолюции СБ ООН 1325 на 2014-2018гг., который был подписан 23 июля 2014 года Председателем Комиссии при Правительстве Республики Таджикистан по выполнению международных обязательств в области прав человека. Постановлением Правительства РТ была создана Техническая рабочая группа для разработки и реализации НПД, мониторинга хода реализации документов. Все эти меры подтверждают приверженность Таджикистана к выполнению документов ООН, других международных стандартов, обеспечивающим гендерное равенство и равные возможности мужчинам и женщинам и подчеркивающим важность вовлечения женщин в другие процессы, включая вопросы миростроительства и безопасности, для достижения поставленных целей.

Национальный план действий Таджикистана на 2019-2022 годы по выполнению Резолюции Совета безопасности ООН о женщинах, мире и безопасности представляет

собой государственный инструмент для принятия консолидированных и скоординированных действий по реализации глобальной повестки дня «Женщины, мир и безопасность» (ЖМБ), который был подготовлен с учетом уроков, извлеченных из предыдущего документа. Его также следует рассматривать как обязательства Правительства Таджикистана в области прав человека, гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, предотвращения конфликтов, разрешения конфликтов и миростроительства.

Данный НПД гармонизирован и приведён в соответствие с Национальной стратегией развития Республики Таджикистан (НСР) на 2016- 2030 г.г., Программой среднесрочного развития Республики Таджикистан на период 2016-2020 г.г. и согласован с соответствующими целями, задачами и показателями национализированных Целей устойчивого развития (ЦУР): цели **16** «Мир, правосудие и эффективные институты»: **16.1** «Значительное сокращение всех форм насилия и связанные с ними показатели смертности повсюду»; **16.3** «Содействие в верховенстве права на национальном и международном уровнях и обеспечение равного доступа к правосудию для всех»; **16.7** «Обеспечение принятия оперативных, инклюзивных, совместных и представительных решений на всех уровнях», Резолюцией 2242 СБ ООН, в которой основное внимание уделяется новым угрозам, особенно борьбе с насильственным экстремизмом, и рекомендуется положить конец безнаказанности; говорится о женщинах как миротворцах, а также о мониторинге и оценке, и о необходимости выделения ресурсов для реализации этой резолюции; общей рекомендацией КЛДЖ (CEDAW) за № 30 по обеспечению того, чтобы Национальные планы действий и стратегии по осуществлению резолюции Совета Безопасности 1325 (2000) и последующие резолюции соответствовали Конвенции, и того, чтобы для их осуществления были выделены достаточные бюджеты; а также с рекомендациями Комитета ООН по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, разработанными после 6-го периодического доклада, а также другими документами, касающимися защиты прав человека и гендерного равенства, и результатами Глобального исследования ООН по выполнению резолюции 1325 и т.д.

НПД представляет собой общегосударственный подход к интеграции принципов гендерного равноправия в обозначенные приоритеты страны, а также является обязательством придерживаться стандартов ООН и международных стандартов в отношении ЖМБ и по целостному и полному осуществлению запланированных мероприятий при поддержке представителей гражданского общества и партнеров по развитию.

В настоящий момент Национальный план действий Таджикистана на 2019-2022 годы по выполнению Резолюции Совета безопасности ООН о женщинах, мире и безопасности находится на утверждении в Правительстве РТ. В конце 2018 года с целью подготовки эффективного Плана при поддержке ООН-Женщины был проведен трехдневный тренинг с привлечением международного эксперта по международным документам в сфере Женщины, мир и безопасность. Эффективные модели НПД. На тренинги приняли участие как представители ответственных государственных структур за реализацию Плана, так и представители гендерных НПО. После полученных знаний при менторстве международного тренера участники составляли драфт Национального плана действий

Таджикистана на 2019-2022 годы по выполнению Резолюции Совета безопасности ООН о женщинах, мире и безопасности.

После ратификации в мае 2002 года Конвенции ООН против транснациональной преступности и двух дополняющих ее Протоколов «О предупреждении и пресечении торговли людьми, в особенности женщин и детей и наказания за нее» и «Против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху», 30 июня 2003 года за № 456 был принят Закон Республики Таджикистан «О внесении изменений и дополнений в Уголовный Кодекс Республики Таджикистан», на основании которого в Уголовный Кодекс Республики Таджикистан введена новая статья 130 прим 1 «торговля людьми», статья 167 «торговля несовершеннолетними» изложена в новой редакции, внесены изменения в статью 339 «похищение или повреждение документов, штампов, печатей» и статью 340 «подделка, изготовление или сбыт поддельных документов, государственных наград, штампов, печатей, бланков», которые дополнены квалифицирующим признаком – «совершенные с целью торговли людьми».

Правительством Республики Таджикистан 15 июля 2004 года был принят Закон «О борьбе против торговли людьми». Настоящий закон основывается на Конституции Республики Таджикистан и определяет правовые и организационные основы системы борьбы против торговли людьми в Республике Таджикистан и правовое положение жертв торговли людьми. Кроме того, в Законе указано о проведении профилактических мероприятий, направленных на предотвращение торговли людьми, определены меры по защите жертв и государственные гарантии; отдельной статьёй выделены меры по оказанию помощи детям - жертвам торговли людьми и многое другое, в том числе ответственность юридических лиц и взаимодействие с НПО и общественными организациями. С принятием данного закона был запущен механизм реализации мер противодействия торговле людьми, проведение которых со стороны государства позволяет реально противостоять такому опасному явлению, как торговля людьми.

VI. Охрана, защита и восстановление окружающей среды

В соответствии с приоритетами и задачами Национальной стратегии по снижению риска стихийных бедствий на 2019-2030 годы как на национальном уровне, так и на местном уровне в процессы принятия решений в сфере управления рисками стихийных бедствий все активнее вовлекаются женщины. Так, только за последние 3 года на работу в Комитет по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне (КЧС) было принято 29 женщин. Доля женщин среди госслужащих в КЧС составляет 40%, среди военнослужащих - 20%. На местном уровне среди начальников штабов городов и районов есть женщины – руководители и старшие офицеры.

В целях расширения лидерства женщин КЧС, Комитет по делам женщин и семьи в партнерстве с международными организациями предпринимает активные действия по повышению потенциала женщин посредством обучающих программ, тренингов, особенно на местном уровне. В частности в октябре 2016 года при поддержке ООН-женщины районах Деваштич и Раштском районе, наиболее подверженных стихийным бедствиям, были проведены двухдневные тренинги «Внедрение гендерных подходов в управление

риском стихийных бедствий» для представителей местных хукуматов, джамоатов, общественных объединений, женских групп и женщин–лидеров.

В качестве укрепления базы фактических данных и повышение осведомленности о непропорциональной уязвимости женщин и девушек в случае ухудшения состояния окружающей среды и бедствий в Национальной стратегии по снижению риска стихийных бедствий на 2019-2030 годы среди проблем по снижению риска стихийных бедствий выделяется такая проблема, как «слабый учет гендерного фактора, игнорирование того, что бедствия оказывают разное воздействие на мужчин и женщин и, следовательно, женщины и мужчины имеют специфические запросы и уязвимость. При этом женщины не только уязвимая группа, но и ценный ресурс по снижению риска стихийных бедствий.»

В 2016-2017 годы при разработке методологии и инструментария для проведения быстрой оценки потребностей пострадавшего населения были учтены гендерные аспекты с фокусом на уязвимые группы, включая женщин, беременных женщин, инвалидов и др. При формировании команд для проведения быстрой оценки акцентируется внимание на соблюдении гендерного баланса, на знании членами команды гендерных и возрастных аспектов, вопросов защиты. Для оценки потребностей пострадавшего населения в качестве ключевых информантов обязательно привлекаются не только мужчины, но и женщины.

Также уделяется внимание расширению доступа женщин, находящихся в бедственных ситуациях, к таким услугам, как выплаты по оказанию помощи, страхование от стихийных бедствий и компенсация.

При оказании гуманитарной помощи пострадавшему населению от стихийных бедствий регулярно отслеживается гендерный состав получателей помощи, в отчетности выделяют показатели по полу, глав домохозяйств в разрезе пола.

Постановление Правительства Республики Таджикистан “О порядке и размере предоставления единовременной материальной помощи населению, пострадавшему в результате стихийных бедствий в Республики Таджикистан от 3 декабря 2010 года №632 населению Республики Таджикистан, пострадавшему в результате стихийных бедствий, единовременную материальную помощь и льготный кредит в размере:

- 1000 сомони каждой семье погибшего;
- 100 сомони главе семье и 50 сомони каждому члену семьи;
- 600 сомони каждой семье для ремонта частичного разрушенного жилья;
- 1500 сомони каждой семье на строительство полностью разрушенного жилого дома на прежнем месте;
- 3000 сомони льготного кредита каждой семье сроком на 5 лет на строительство полностью разрушенного дома, при переселении в безопасное место с учетом невозможности строительства на прежнем месте за исключением случаев, когда

строительство полностью разрушенного жилого дома для них будет осуществляться со стороны Правительства Республики Таджикистан, предприятий, организаций и отдельных лиц полностью.

В последние годы Республика Таджикистан все больше уделяет внимание внедрению гендерных подходов в политику по управлению риском стихийных бедствий в связи с тем, что наиболее уязвимыми в стихийных бедствиях являются женщины и дети. В Национальной стратегии РТ по снижению риска стихийных бедствий на 2019-2030 годы, принятой Правительством РТ 29 декабря 2018 года, особо выделены гендерные проблемы и отмечается, что «Гендерный подход должен внедряться на всех этапах снижения риска стихийных бедствий с учетом двух обязательных направлений:

- учет особых нужд и потребностей мужчин и женщин, и других социальных наиболее подверженных риску групп, включая лиц с инвалидностью, пожилых и др. в связи с различными видами уязвимости и реальными возможностями;
- вовлечение женщин и других социальных групп в процессы участия и принятия решений по всем ключевым направлениям».

В частности, в НССРСБ в целях достижения приоритетов запланированы такие действия как:

- создание национального механизма для сбора, анализа и распространения информации о потерях в результате стихийных бедствий с разбивкой по полу, возрасту и инвалидности;
- регулярное проведение оценки риска стихийных бедствий, включая определение уязвимости и потенциала населения с учетом гендерного и возрастного фактора, инвалидности, характеристик угроз и их возможных последствий ..;
- формирование и внедрение гендерно-чувствительного системного информационного обеспечения и обучения населения предупреждающим, защищающим и восстанавливающим действиям по стихийным бедствиям и др.

В настоящее время разрабатывается среднесрочная государственная программа по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2019-2022 годы по реализации данной стратегии. По всем ключевым приоритетам и направлениям деятельности данной Госпрограммы предусмотрен целый комплекс мер по снижению уязвимости женщин и детей, а также по расширению лидерства женщин и вовлечения их в процессы принятия решений по СРБ.

Активно укрепляется взаимодействие между госструктурами, работающими в сфере продвижения гендерного равенства и снижения риска стихийных бедствий. Такая же тенденция проявляется и среди неправительственных организаций. К примеру, в Душанбе 31 октября 2018 г. на заседании круглого стола «Гендерная оценка «экологически - связанных» Целей Устойчивого Развития» экологические общественные объединения и ОО, работающие в сфере продвижения гендерного равенства, совместно определили ключевые проблемы и направления действий по снижению риска стихийных бедствий, адаптации к изменению климата с использованием гендерного подхода.

При поддержке международных организаций, включая ПРООН, ООН-женщины и других партнеров на местном и республиканском уровне проведены серии тренингов по подготовке тренеров для работы с местными общинами и всеми субъектами системы управления риском стихийных бедствий через призму учета гендерных аспектов.

Раздел 3: Государственные учреждения и процессы

В соответствии с Положением о Комитете по делам женщин и семьи при правительстве Республики Таджикистан, утвержденного постановлением Правительства республики Таджикистан от «28» декабря 2006 года №608, Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан (далее-Комитет) является центральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по проведению государственной политики по защите и обеспечению прав и интересов женщин и семьи, созданию равных условий для осуществления их прав и интересов и достижению гендерного равенства, расширению сферы их участия в решении социально-экономических проблем, в управлении делами государства и общества, а также нормативно-правовому регулированию, оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом этой отрасли.

В его полномочия входит, в частности:

- координирует деятельность государственных структур, общественных организаций и международных партнёров по продвижению гендерного равенства и решения проблем женщин и семьи;
- сотрудничает с законодательными органами и структурами исполнительной власти, политическими партиями, движениями и общественными организациями, действующими в пределах Конституции Республики Таджикистан;
- осуществляет мониторинг исполнения международных обязательств, принятых Республикой Таджикистан, в части продвижения гендерного равенства;
- при необходимости приглашает на свои совещания заинтересованные руководителей министерств, ведомств и местных исполнительных органов государственной власти областей, городов и районов республики и другие.

Представители КДЖС входят во все рабочие группы, которые разрабатывают законы, программы и стратегии.

Координация в рамках НСР-2030 и ЦУР.

Один из основных инструментов реализации государственной политики, является разработка и реализации программ и стратегии развития. В настоящее время, в Республике Таджикистан существует законодательная база для разработки стратегических документов, и она осуществляется на основе Конституции Республики Таджикистан, Конституционного закона Республики Таджикистан «О Правительстве Республики

Таджикистан» и закона Республики Таджикистан «О государственных прогнозах, концепциях, стратегиях и программах социально-экономического развития Республики Таджикистан», которые определяют достижение стратегических целей и решение приоритетных задач государственной политики в сфере социально-экономического развития. ЦУР могут быть полезны и для имплементации в государственные стратегии и программы развития Республики Таджикистан. Эти стратегические документы разрабатываются для достижения приоритетов и целей социального, экономического и экологического развития страны.

На уровне профильных министерств и ведомств Республики Таджикистан приняты нормативно-правовые акты, которые регулируют их деятельность в сфере разработки и реализации отраслевых и секторальных программ развития. На основе своих положений отраслевые министерства и ведомства в установленном порядке принимают непосредственное участие в формировании, разработки и реализации отраслевых стратегий и программ развития, направленные на повышения уровня благосостояния населения страны. Документы стратегического планирования также целесообразно дополнить ЦУР, взаимоувязанными на отраслевом и территориальном уровнях. Это будет способствовать реализации НСР-2030, ПСР 2016-2020 и Программ развития городов и районов, предусмотренным вышеназванным Законом.

Таким образом, для обеспечения всестороннего учета национальных целей и приоритетов в процессе осуществления Повестки дня 2030, а также в целях учета ЦУР и обеспечения сбалансированности экономического, социального и экологического компонентов устойчивого развития в Таджикистане сформирован национальный координационный механизм.

С этой целью, для обеспечения координации сотрудничества всех заинтересованных сторон в вопросах национального развития Республики Таджикистан, Указом Президента Республики Таджикистан был образован Совет национального развития при Президенте Республики Таджикистан (Совет). Совет определяет общую стратегию реформ и образован в целях обеспечения взаимодействия между государственными органами, частным сектором и гражданским обществом в реализации стратегических документов. Этим было обеспечено единство таких взаимосвязанных элементов, как измерение прогресса и реализация предложенных действий о реализации ЦУР; механизм мониторинга самого прогресса; сбор всех необходимых данных, а также подготовка промежуточных и итоговых отчетов.

Достигнута более четкая координация деятельности доноров, оказывающих техническую и финансовую поддержку стране, а также содействующих разработке стратегий и проведению реформ, чему способствовало создание Координационного совета по развитию (КСР).

Создание четких институциональных связей между НСР/ПСР и ЦУР и другими программами развития на национальном и региональном уровнях содействует

вертикальной согласованности и интеграции действий правительства. Процессы МиО являются важным механизмом для организации внутри страны согласованной политики выполнения ЦУР, интеграции по вертикальным связям на всех уровнях власти. В рамках мониторинга существуют огромные возможности для локализации ЦУР путем интеграции систем индикаторов локального, регионального и национального уровня.

МиО НСР-2030 и ЦУР осуществляется под руководством и в координации с Секретариатом СНР, в лице МЭРТ. Секретариат СНР отслеживает процесс достижения ЦУР на национальном уровне, осуществляет координацию усилий всех вовлеченных сторон.

Секретариат СНР докладывает Правительству Республики Таджикистан и Президенту о прогрессе выполнения НСР/ПСР и ЦУР и вносит рекомендации по совершенствованию данного процесса. В процессе осуществления и мониторинга достижения НСР/ПСР и ЦУР также задействованы механизмы парламентских слушаний и национальных консультаций и форумы развития с участием широкого круга партнеров по развитию, включая гражданское общество. Например, на последнем заседании СНР, которое проходило 21 июня 2016 года, рассматривались и одобрялись проекты НСР-2030 и ПСР 2016-2020 с учетом гармонизации ЦУР. Председатель Совета, Президент Республики Таджикистан обязал все министерства и ведомства, а также местные органы исполнительной власти областей, городов и районов, впредь разрабатывать новые отраслевые и региональные программы развития на основе структуры, целей и приоритетов новых стратегических документов страны и приводить действующие программы развития в соответствие с целями и задачами, отраженными в этих документах (*из Протокола заседания СНР от 21 июня 2016 года, №1с/22-2*).

Проведенный Добровольный национальный обзор, подготовленный в 2017 году, рекомендовал уделить особое внимание вопросам координации в деле реализации НСР 2030, ПСР 2020 и ЦУР.

Было предложено изучить этот вопрос более детально и дать рекомендации по усилению существующего Совета по развитию при Президенте РТ с расширением функций и полномочий в вопросах координации для Секретариата и рабочих групп.

Рабочим органом Совета является Секретариат, функции которого возложены на МЭРТ. Опыт предыдущих лет показал, что работа Секретариата должна осуществляться на постоянной основе. В то же время, необходимо поднять статус Секретариата в вопросах отчетности по исполнению стратегических документов страны и ЦУР. В этой связи, МЭРТ, совместно с партнерами, планирует разработку нового положения Совета, с расширением функций Секретариата. В рамках Совета будут созданы постоянно действующие рабочие группы, отвечающих за сбор и предоставление данных по реализации НСР 2030, ПСР 2020 и ЦУР. РГ будут проводить заседания для выявления существующих пробелов и трудностей в вопросах реализации НСР 2030 и ЦУР, принимать решения по улучшению ситуации. Секретариат будет собираться чаще и подводить промежуточные итоги в течении года, с тем, чтоб своевременно выявлять возникающие проблемы в развитии.

Планируется, что в РГ будут приглашены не только министерства и ведомства, но и партнеры по развитию, представители гражданского общества, академических кругов, частного сектора. Такой подход позволит усилить существующий механизм реализации НСР 2030 и ЦУР. Рабочие группы будут иметь тематический характер и в рамках их работы будут обсуждаться тематические вопросы, относящиеся к стратегическим целям НСР 2030 и ЦУР²⁷.

Раздел 4: Информация и статистические данные

В 2010 г. от 22.07.13г. №996 был принят закон республики Таджикистан «О государственной статистике». Данный Закон определяет правовые основы и регулирующие механизмы реализации единой государственной политики в области официального статистического учета и распространения данных государственной статистики, обеспечивающей потребности государства и общества в полной, достоверной, научно-обоснованной и своевременной статистической информации о социальных, экономических, демографических, экологических и других общественных процессах в Республике Таджикистан.

С 2014 по 2015 годы Агентство по статистике при Президенте РТ осуществляло реализацию Программы Гендерной статистики на 2014-2015 годы. Одновременно разработан проект новой стратегии развития гендерной статистики на период до 2030г.

В настоящее время находится на стадии утверждения Национальная стратегия развития статистики до 2030 года, в которую включен один из больших разделов совершенствование гендерной статистики, а также по всем отраслям включены гендерные показатели.

В Агентстве по статистике при Президенте РТ действует рабочая группа по гендерной статистике. Данная рабочая группа утверждена Распоряжением Директора Агентства по статистике при Президенте РТ. основной целью создания данной группы является пересмотр форм статистической отчетности на определение гендерной чувствительности статистических показателей. Также предусмотрена разработка и совершенствование базы данных по Гендерной статистике.

При Государственном Комитета по инвестициям и управлению государственным имуществом РТ функционирует Межведомственная рабочая группа по поддержке женского предпринимательства. АС РТ является членом данной рабочей группы и осуществляет совершенствование статистики гендерного предпринимательства.

АС РТ ежеквартально подготавливает государственный статистический отчет формы №1-ГС «Отчет о количественном и качественном составе государственных служащих».

²⁷ Информация предоставлена из из Национального доклада о ходе реализации стратегических целей НСР-2030 и ПСР 2106-2020 в контексте Целей Устойчивого Развития. Душанбе 2018г. С.66-68.

В НСР-2030 предусмотрено проведение «Обследование по фонду времени». А также Национальный план действий по выполнению рекомендации КЛДЖ на 2019-2022 годы включено проведение обследования по гендерным аспектам.

С целью развития административных или альтернативных источников данных для устранения недостающих гендерных данных предусмотрено создание Информационной базы данных по жертвам преступлений, держателем которого планируется назначить АС РТ.

На сайте АС РТ размещена база данных по гендерной статистике, которая ежегодно обновляется. Также ежемесячно предоставляются данные о количестве зарегистрированных женщин-предпринимателей в Гендерной базе данных АС РТ²⁸.

Специалисты АС РТ периодически участвуют на международных и региональных семинарах и тренингах по гендерной статистике.

Определение национального набора показателей для контроля прогресса реализации ЦУР?

В настоящий момент национального набора показателей для контроля прогресса реализации ЦУР не определен. Из количества глобальных показателей РТ приняла все показатели ЦУР, связанные с гендерным равенством.

В РТ по некоторым индикаторам, которые находятся в группе 1 начался сбор и компиляция данных по показателям ЦУР 5 и по гендерным показателям других ЦУР.

Следующие варианты разделения данных используются регулярно при проведении крупных исследований:

- Географическое местоположение
- Доходы
- Пол
- Возраст
- Образование
- Семейное положение
- Раса/этническая принадлежность (в вопросах насилия в семье КЛДЖ ведет учет жертв)
- Миграционный статус.

Для использования данных по ограничению дееспособности необходима поддержка.

Приложение 1. Перечень политических мер, стратегий, планов действий и публикаций.

- Закон Республики Таджикистан «О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностей их реализации»;
- Закон РТ «О предупреждении насилия в семье в Республике Таджикистан», 2013;

²⁸ <https://www.stat.tj/en/gender-database>

- Закон РТ «Об адресной социальной помощи» от 24.02.2017г., №1396;
- Концепция оказания бесплатной юридической помощи в республике Таджикистан, утвержденная ППРТ №425 от 02.07.2015г.;
- Государственная программа по предупреждению насилия в семье в Республике Таджикистан на 2014 – 2023 годы, 2014;
- Правила о порядке выделения грантов Президента Республики Таджикистан для поддержки развития малого и среднего предпринимательства, привлечения женщин и девушек к профориентации, повышения правовых знаний и приобретения новых рабочих мест на 2006-2010 годы, утвержденные постановлением Правительства Республики Таджикистан от 4 июля 2006 года, № 307;
- «Национальная стратегия активизации роли женщин в Республике Таджикистан на 2011 -2020 годы», 2011;
- План действий по выполнению Национальная стратегия активизации роли женщин в Республике Таджикистан на 2015 -2020 годы от 2014г.;
- Государственная программа "Воспитание, подбор и расстановка руководящих кадров Республики Таджикистан из числа способных женщин и девушек на 2016-2022 годы", утвержденная постановлением Правительства Республики Таджикистан от 1 апреля 2017 года. № 158;
- Указ Президента "О внесении изменений и дополнений в указ Президента Республики Таджикистан от 10 марта 2016 года, №647" от 19 апреля 2017 года;
- Правила выделения грантов Президента Республики Таджикистан по поддержке и развитию предпринимательской деятельности среди женщин на 2011-2015 годы, утвержденные постановлением Правительства Республики Таджикистан от "2" апреля 2011 года, №185.
- Кодекс здравоохранения РТ, принятый в марте 2017г.;
- «Национальная стратегия здоровья населения РТ на период 2010-2020 годы», утвержденная Постановлением Правительства Республики Таджикистан (ППРТ) от 2 августа 2010 года, №368;
- «Национальная Программа по противодействию эпидемии ВИЧ/СПИДа в РТ на период 2017-2020 годов»;
- Национального плана действий по выполнению рекомендаций государств-членов Совета ООН по правам человека в рамках Универсального периодического обзора (второй период) на 2017–2020 годы, утвержденного Указом Президента Республики Таджикистан от 7 июня 2017 года № 901;
- Постановление Правительства Республики Таджикистан «Об утверждении Программы борьбы с сахарным диабетом в Республике Таджикистан на 2006 2012-2020гг.», 3 апреля 2006г., №130, г.Душанбе.
- План действий по сексуальному и репродуктивному здоровью матери, новорожденных, детей и подростков в рамках национальной Стратегии здоровья населения Республики Таджикистан на период 2016-2020 годы.
- Национальной стратегии РТ по снижению риска стихийных бедствий на 2019-2030 годы, принятой Постановлением Правительством РТ 29 декабря 2018 года.