



Европейская экономическая комиссия

Региональное совещание по обзору
осуществления «Пекин+25»

Женева, 29 и 30 октября 2019 года

Пункт 6 предварительной повестки дня

**Прекращение насилия в отношении женщин
и девочек: уроки и решения из региона ЕЭК**

Предупреждение и искоренение насилия в отношении женщин и девочек

Записка Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»)^{1, 2}

Резюме

На своей шестидесятой четвертой сессии в 2020 году Комиссия по положению женщин проведет обзор и оценку хода осуществления Пекинской декларации и Платформы действий, их вклада, а также нерешенных задач. В настоящей записке содержится справочная информация о насилии в отношении женщин и девочек в 56 государствах – членах Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН), анализируются текущие тенденции, прогресс и проблемы, а также определяются приоритетные действия. Многие государства усовершенствовали правовые меры, направленные на прекращение насилия в отношении женщин в соответствии с международными обязательствами. Тем не менее в деле ликвидации всех форм насилия в отношении женщин и девочек сохраняются нерешенные проблемы. Патриархальные нормы, традиционные гендерные роли, терпимость общества к насилию в отношении женщин, а также препятствия, мешающие информированию о соответствующих случаях, по-прежнему снижают действенность ответных мер со стороны правительств и затрудняют доступ женщин к правосудию. Уровень насилия в отношении женщин и девочек остается в целом по региону недопустимо высоким, хотя и с различиями между странами. Приоритетные действия должны включать возобновление мер по принятию и осуществлению законов и политики в соответствии с международными обязательствами, укрепление

¹ Настоящая записка подготовлена в сотрудничестве с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ).

² Настоящий документ был представлен с опозданием ввиду задержки с поступлением материалов от партнерских организаций.



национальных механизмов для скоординированного многосекторального реагирования с участием всех основных секторов и ликвидацию гендерных стереотипов и дискриминационной практики в целях содействия обеспечению равенства в семье, в общинах, на рабочих местах и в процессе принятия решений (в политической и общественной жизни), в частности для противодействия негативным гендерным тенденциям, усиливающим риск насилия в отношении женщин и девочек.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	4
II. Основные тенденции в регионе ЕЭК.....	4
А. Виды и масштабы насилия.....	5
В. Виновные и потерпевшие	9
III. Прогресс и вызовы	10
А. Прогресс в соответствии со стратегической целью D и целями 5 и 16 в области устойчивого развития Пекинской декларации и Платформы действий	10
В. Вызовы.....	14
IV. Приоритетные действия.....	19

I. Введение

1. В настоящей записке приводится обзор прогресса, достигнутого 56 государствами – членами Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН)³ в деле искоренения насилия в отношении женщин и девочек в соответствии с Пекинской декларацией и Платформой действий⁴, и достижения целей в области устойчивого развития, в частности целей 5 и 16. Обзор базируется на имеющихся данных и литературе и опирается на национальные доклады «Пекин+25», представленные государствами-членами. Настоящий документ является информационной запиской по данному вопросу для регионального совещания, посвященного обзору прогресса, достигнутого за 25 лет осуществления Пекинской декларации и Платформы действий в регионе ЕЭК.

II. Основные тенденции в регионе ЕЭК

2. Насилие в отношении женщин и девочек представляет собой сохраняющееся и усиливающееся явление, которое наносит значительный ущерб женщинам, детям и обществу в целом. В глобальном масштабе каждая третья женщина продолжает страдать от насилия со стороны интимного партнера. Патриархальные нормы, дискриминационные гендерные функции, гендерная дискриминация и терпимость общества к насилию в отношении женщин и девочек по-прежнему широко распространены в регионе, затрудняя доступ женщин к правосудию и снижая действенность ответных мер со стороны органов власти.

3. Многие жертвы насилия хранят молчание или не обращаются за помощью. Замалчивание проблемы гендерного насилия, особенно в семье, можно объяснить, хотя только отчасти, ее интимным характером. Более важной причиной, объясняющим такое молчание, являются социальные нормы, которые ставят женщин в подчиненное по отношению к мужчинам положение и предписывают им полагаться не столько на помощь и наказание, сколько на терпимость и примирение. Борьба с этими социальными нормами является главным вызовом в деле обеспечения безопасности женщин и девочек.

4. Несмотря на достигнутый в последнее время значительный прогресс в разработке законов и политики по борьбе с насилием в отношении женщин, недостаточный институциональный потенциал и нехватка ресурсов препятствуют принятию необходимых скоординированных многосекторальных мер реагирования, охватывающих здравоохранение, социальную защиту, полицию, правосудие и гражданское общество. Низкое качество и слабая координация услуг способствуют дальнейшей виктимизации жертв, следствием чего является низкий спрос на соответствующие услуги.

5. Кроме того, насилие в отношении женщин и девочек усугубляется рядом новых тенденций. Особую озабоченность вызывает растущее отрицательное отношение к правам женщин, связанное с ростом авторитарных правительств и распространением консервативных идеологий и антигендерных движений, что приводит к репрессиям в отношении женщин-правозащитников⁵ и женских организаций. Значительные миграционные потоки в регион и внутри региона в последние годы приводят к тому, что женщины и девочки из числа мигрантов, беженцев и внутренне перемещенных лиц подвергаются многочисленным формам насилия, практически не имея доступа к правосудию.

³ Настоящая записка подготовлена в сотрудничестве с Программой развития Организации Объединенных Наций, Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Детским фондом Организации Объединенных Наций.

⁴ Пекинская декларация и Платформа действий, пункт 112.

⁵ A/HRC/38/46.

A. Виды и масштабы насилия

6. Виды насилия в отношении женщин в регионе включают домашнее насилие (в том числе физическое, психологическое, сексуальное и экономическое насилие)⁶, сексуальное насилие, фемицид, бытовое насилие, насилие со стороны интимного партнера, торговлю людьми, преследование, домогательства, кибернасилие, насильственный экстремизм, похищение с целью принудительного брака и детские браки.

Региональные данные о насилии в отношении женщин

7. Многие государства активизировали сбор данных о насилии в отношении женщин, что способствует лучшему пониманию текущих тенденций. Вместе с тем наличие пробелов во всеобъемлющих дезагрегированных данных о различных видах насилия в отношении женщин не позволяют в полной мере оценить масштабы и размах насилия в отношении женщин и девочек.

8. Насилие по-прежнему имеет широкое распространение, и большинство случаев не доводится до сведения правоохранительных органов.

9. Обследование, проведенное в Албании, Боснии и Герцеговине, Черногории, Северной Македонии, Сербии, Молдове и Украине, показало, что 70% женщин с 15-летнего возраста подвергаются в той или иной форме сексуальным домогательствам, преследованиям и насилию со стороны интимного партнера или непартнера. Физическое или сексуальное насилие пережили 31% женщин, при том что 23% женщин пострадали от физического или сексуального насилия со стороны интимных партнеров. 10% опрошенных являлись объектом преследований, а 45% – сексуальных домогательств, причем 19% сообщили, что преследования включали поцелуй, объятия или прикосновения⁷. В ходе того же обследования были выявлены вызывающие тревогу пробелы в сфере информирования о фактах насилия. Только 7% женщин, подвергшихся насилию со стороны нынешнего партнера, сообщили об этом в полицию. В полицию обратились лишь 15% женщин, ставших жертвой насилия со стороны бывшего партнера, 19% женщин, пострадавших от непартнеров, 2% женщин, подвергшихся сексуальным домогательствам, и 13% женщин, подвергшихся преследованию.

10. Женщины в Центральной Азии редко обращаются к правосудию в тех случаях, когда они сталкиваются с сексуальным и гендерным насилием, что объясняется культурой молчания, окружающей домашнее насилие. В тех случаях, когда они это все-таки делают, они сталкиваются с непониманием разрушительных последствий гендерного насилия, сохраняющимися стереотипами и недостаточным пониманием сложности этой проблемы; все эти критические факторы ставят под угрозу эффективность мер реагирования и имеют следствием снижение уровня доверия к социальным службам, полиции и судебным органам. Отставание в этой области обусловлено наличием патриархальных норм и сохранением вредных обычаев и традиций, таких как детские браки, а также недостатками в системе регулярного сбора данных о насилии в отношении женщин⁸.

11. Другое исследование позволило выявить наличие сильной корреляции между насилием со стороны интимного партнера и насилием в отношении детей в Албании, Беларуси, Казахстане, Кыргызской Республике, Молдове, Турции и Украине. Показатель распространенности физического и/или сексуального насилия со стороны интимного партнера в течение жизни варьировался от 15% женщин в Украине до

⁶ Термины «домашнее насилие» и «насилие со стороны интимного партнера» часто используются как взаимозаменяемые. В настоящей записке используется термин «домашнее насилие» за исключением случаев, когда в цитируемых материалах используется конкретный термин «насилие со стороны интимного партнера».

⁷ Organization for Security and Cooperation in Europe (OSCE) 2019, 'OSCE-Led Survey on Violence Against Women: Well-Being and Safety of Women,' pp. 33, 67, 73–75.

⁸ UNDP, UN Women, UNFPA, UNICEF (2018), Turning Policies into Action: Eliminating Violence against Women and Girls in Central Asia, Bishkek, 4–5 November 2018. Conference Report.

37,5% женщин в Турции. Дисциплинарные меры с применением насилия в отношении детей были обычным явлением и варьировались от 52,7% детей в Казахстане до 76% детей в Молдове⁹.

12. Данные по отдельным государствам свидетельствуют о более высоких, чем в среднем, показателях домашнего насилия в некоторых государствах. Обследование положения женщин в Таджикистане показало, что в предшествующие 12 месяцев 24% женщин подвергались домашнему насилию¹⁰. Физическому и/или сексуальному насилию со стороны интимного партнера подверглись 17% женщин, когда-либо имевших партнера; 21% подвергся психологическому насилию; и 7% испытали экономическое насилие¹¹. Около 27% женщин в Чехии хотя бы раз в жизни сталкивались с домашним насилием, в результате чего трети из них потребовалась медицинская помощь¹². В Грузии 14% женщин, когда-либо имевших партнера, сообщили о физическом, сексуальном и/или эмоциональном насилие со стороны интимного партнера и 10% – об экономическом насилие. Более 26% женщин в Грузии подвергались сексуальным домогательствам или сексуальному насилию, включая сексуальное насилие над детьми¹³.

Сексуальное насилие

13. По-прежнему широко распространено сексуальное насилие, включая изнасилования. Количественная оценка этого явления также представляется сложной задачей по причине недостаточного учета соответствующих случаев¹⁴. Исследования показали, что примерно 7% женщин с 15-летнего возраста подвергались сексуальному насилию. Сохраняется проблема изнасилования в браке, причем 17% женщин, опрошенных в ходе одного из обследований, заявили, что «жена обязана заниматься сексом со своим мужем, даже если ей этого не хочется». Это мнение разделяет почти каждая пятая женщина в Албании, Северной Македонии и Украине¹⁵.

14. Даже в странах с высоким уровнем гендерного равенства не могут не нарастать масштабы распространения сексуального насилия, при том что случаи такого насилия не всегда регистрируются. По оценкам Университета Дании, в 2017 году в стране было изнасиловано 24 000 женщин, в то время как за весь этот год в полицию поступили заявления лишь о 890 изнасилованиях¹⁶.

15. Почти четверть выпускников и учащихся университетов в Соединенных Штатах Америки сообщают о том, что они подвергались сексуальным посягательствам или сексуальным злоупотреблениям¹⁷.

Феминцид

16. В настоящем документе термин «феминцид» используется для обозначения преднамеренного убийства женщины по причине ее пола. Среди европейских стран, охваченных докладом за 2018 год, 38% всех актов феминцида были совершены членами

⁹ United Nations Children's Fund (UNICEF), United Nations Population Fund (UNFPA) 2018, 'Making the Connection: Intimate Partner Violence and Violence Against Children in Eastern Europe and Central Asia,' pp. 13–15.

¹⁰ Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан, 2017 год, «Исследование в области демографии и здравоохранения», стр. 207.

¹¹ Министерство национальной экономики Республики Казахстан, 2017 год, «Выборочное обследование по насилию в отношении женщин в Казахстане», стр. 15–17.

¹² National Beijing+25 Report Czech Republic (2019), www.unece.org/b25_national_reports.html.

¹³ UN Women 2017, 'National Study on Violence Against Women,' pp. 6, 9.

¹⁴ Различия в определениях понятия «изнасилование» и неспособность многих государств использовать определение, основанное на принципе согласия, затрудняют установление степени распространенности этого явления.

¹⁵ OSCE-Led Survey on Violence Against Women (2019), pp. 34, 22.

¹⁶ Deen, L., Bindsbøl Holm Johansen, K., Pagh Møller, S., Laursen, B. 2018, 'Violence and sexual abuse', p. 52. Данные, взятые из национального обследования здоровья населения Дании и ряда аналитических исследований, а также данные, собранные авторами.

¹⁷ UN Women 2018, Turning Promises into Action: Gender Equality in the 2030 Agenda for Sustainable Development.

семьи, а 29% – интимными партнерами. Даже в странах с низким общим уровнем убийств значительная доля актов фемцида совершается интимными партнерами мужского пола. В некоторых странах уровень фемцида особенно высок. Так, например, среди стран Европы и Северной Америки показатель умышленных убийств женщин в Российской Федерации составляет 7,3 на 100 000 населения, что является самым высоким показателем в регионе¹⁸.

Насилие в отношении женщин в связи с вооруженными конфликтами

17. Наличие вооруженного конфликта повышает риск того, что женщины будут подвергаться насилию, включая домашнее и сексуальное насилие. Обследование по вопросу о насилии в отношении женщин в контексте вооруженного конфликта показало, что 32% респондентов считают, что в некоторых случаях насилие со стороны нынешнего партнера было связано с конфликтом. Из тех, кто сталкивался с насилием со стороны лиц, не являющихся партнерами, 26% сообщили, что некоторые из пережитых ими инцидентов были связаны с конфликтами, при том что 34% связали это с наиболее серьезными инцидентами¹⁹.

18. Исследование по вопросу о сексуальном насилии в Украине показало, что женщины «подвергались сексуальному насилию для получения признания или информации». Кроме того, конфликт может обострить в Украине, особенно в милитаризованных районах, существующую проблему торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации²⁰.

19. Одной из новых проблем, затрагивающей в первую очередь женщин, девочек и мальчиков, является отсутствие последовательной политики или законов в отношении репатриантов, связанных с террористическими и воинствующими экстремистскими группами. В результате они могут стать жертвами злоупотреблений со стороны государственных и общинных субъектов и сталкиваются с повышенным риском насилия, повторной радикализации и повторной вербовки. Текущие стратегии и программы, как правило, полностью игнорируют женщин и девочек, связанных с воинствующими экстремистскими группами, или определяют положение женщин и девочек при помощи упрощенных бинарных понятий – либо в качестве жертв, либо в качестве виновников насилия. Однако в большинстве случаев отношения женщин и девочек с группами воинствующих экстремистов обусловлены целым рядом факторов, включая принуждение, кооптацию, порабощение или похищение или подчинение в их собственных общинах²¹.

Насилие в отношении женщин в общинах мигрантов, беженцев и меньшинств

20. Женщины из числа мигрантов и беженцев особенно уязвимы для сексуальных надругательств, насилия, принуждения к неквалифицированному труду и связанного с этим унижения как в процессе переезда, так и после переселения²². Так, например, обследование женщин и девочек из числа мигрантов и беженцев в Сербии, прибывших из затронутых конфликтами районов, включая Сирию, Ирак и Афганистан, показало, что почти 65% из них подвергались физическому насилию в той или иной форме. 24% обследованных подвергались сексуальному насилию, при том что 94% тех, кто подвергся сексуальному насилию, пережили также физическое насилие²³.

¹⁸ UN Women 2018, Turning Promises into Action: Gender Equality in the 2030 Agenda for Sustainable Development, Factsheet for Europe and Northern America.

¹⁹ OSCE-Led Survey on Violence Against Women (2019), p. 82.

²⁰ UN Women and UN Office of High Commissioner for Human Rights 2018, 'The Strategy for Prevention of and Response to the Conflict Related Sexual Violence in Ukraine, pp. 7–8.

²¹ UNDP (2019), Invisible Women: Gendered Dimensions of Return, Reintegration and Rehabilitation. www.undp.org/content/undp/en/home/librarypage/womens-empowerment/invisible-women.html.

²² UN Women (2018), 'Awareness Raising Among Refugee and Migrant Women on How to Access Justice Services,' p. 3.

²³ Atina (2017), 'Violence Against Women and Girls in Refugee and Migrant Population in Serbia, Belgrade,' pp. 14–15.

21. Девочки-няни («бакши») из Кыргызстана являются жертвами торговли людьми и связанными с ней формами насилия в отношении женщин. В обмен на оплату родители отправляют девочек для работы в качестве нянь в кыргызских семьях, мигрировавших в Россию. Девочки подвергаются серьезной угрозе насилия, включая сексуальное насилие, со стороны семей, в которых они работают.

22. Замужние женщины-мигранты из Кыргызстана подвергаются экономическому насилию, так как вынуждены переводить зарабатываемые ими деньги семьям своих мужей. Молодые жены из Кыргызстана и Таджикистана, проживающие в семьях своих мужей, особенно уязвимы к насилию со стороны интимного партнера, обычно поощряемому свекровью в качестве одной из форм социального контроля.

23. В Таджикистане женщины, оставляемые мужьями, которые становятся мигрантами, более уязвимы перед насилием; они нередко живут в условиях рабства в семьях своих мужей или сбегают, чтобы тоже стать мигрантами. Если супружеская пара разводится, то женщина и ее дети выселяются из дома родителей ее бывшего мужа, причем нередко женщину отвергает ее собственная семья²⁴.

Детские браки и похищения ради принудительного брака

24. Примерно 10% девочек в Восточной Европе и Центральной Азии вступают в брак до достижения 18-летнего возраста, причем в регионе растет число детских браков²⁵. Самые высокие показатели официально зарегистрированных браков с участием девочек в возрасте 15–19 лет зарегистрированы в Албании (27,2%), Турции (23%) и Кыргызстане (19,1%). Детские браки особенно широко распространены среди общин рома и нередко сочетаются с торговлей людьми. В Сербии 45% девочек рома в возрасте 15–19 лет состоят в браке или союзе с мужчиной, а 14% – вступили в брак до достижения 15-летнего возраста²⁶. Реальный процент детских браков может быть гораздо выше, поскольку многие из них нигде не регистрируются или регистрируются в религиозных судах. Продолжающиеся в Кыргызстане похищения молодых девушек с целью принудительных браков являются отражением этой вредной практики и узаконенного обществом насилия в отношении женщин.

25. Кроме того, во время кризиса растет процент детских браков, в том числе среди беженцев, спасающихся от насилия²⁷. 52% опрошенных в Сербии женщин из числа беженцев и мигрантов заявили, что не вправе выбирать, за кого и когда они выйдут замуж. Самой молодой из опрошенных было всего семь лет, когда она вышла замуж. Более 50% опрошенных женщин вступили в брак в детском возрасте²⁸.

Торговля женщинами и девочками

26. Растет число женщин и девочек, ставших жертвами торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации, труда, принудительных браков и в других целях. Примерно 14% от общего числа жертв принудительной сексуальной эксплуатации во всем мире приходится на Европу и Центральную Азию, при том что этот регион занимает второе место по числу жертв торговли людьми после Азиатско-Тихоокеанского региона²⁹.

²⁴ International Organization for Migration (IOM) 2018, 'The Fragile Power of Migration: the needs and rights of women and girls from Tajikistan and Kyrgyzstan who are affected by migration,' pp. 28, 45–46, 48.

²⁵ WHO (2019), 'Policy Brief: Health and Gender Equality,' p. 5.

²⁶ UNFPA 'Child Marriage in Eastern Europe and Central Asia: Regional overview,' p. 2, https://eeca.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/Child%20Marriage_27072015_web.pdf; see also UN Women 'Report on Capacity and Knowledge Assessment with Roma, Ashkali, and Egyptian CSOs in the Area of Early Marriages and Laws,' pp. 3, 6.

²⁷ UNICEF (2019), 'Preventing Child Marriage,' www.unicef.org/eca/what-we-do/child-marriage, viewed 25 July 2019.

²⁸ Atina (2017), 'Violence Against Women and Girls in Refugee and Migrant Population in Serbia, Belgrade,' p. 16–17.

²⁹ International Labour Organization (ILO) 2017, 'Global Estimates of Modern Slavery: Forced Labour and Forced Marriage,' p. 39; UNODC 2018, 'Global Report on Trafficking in Persons,' pp. 8, 51–60.

27. Мигранты, беженцы, этнические меньшинства, а также женщины и девочки из стран с низким уровнем дохода находятся в особо уязвимом положении для торговли людьми. В 2014–2017 годах наибольшее число выявленных в Дании жертв торговли людьми прибыли туда из Нигерии (235), Румынии (49), стран Африки к югу от Сахары (27), Таиланда (21) и других стран Восточной Европы и Центральной Азии (14)³⁰.

28. Некоторые государства, включая Румынию, Венгрию и Албанию, сообщают о гораздо более высоких, по сравнению с другими странами, показателях как внутренней, так и международной торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации, при том что албанские женщины и девочки особенно часто становятся жертвами торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации и принудительного труда в период туристического сезона³¹.

29. Женщины рома продолжают страдать от высокого уровня насилия, при этом в большинстве стран по-прежнему отсутствуют официальные данные о распространенности этого явления, а показатели регистрации соответствующих случаев значительно ниже, чем среди населения в целом.

В. Виновные и потерпевшие

Виновные

30. Насилие в отношении женщин совершается главным образом мужчинами и представляет собой функцию доминирования мужчин над женщинами в интимных отношениях, семье, общинах и обществе в целом. Большинство лиц, виновных в домашнем насилии, сексуальном насилии и феминциде, – это сами партнеры женщин и члены их семей³². Одно из обследований показало, что 42% всех случаев насилия со стороны лиц, не являющихся партнерами, происходит в домах женщин, что позволяет предположить причастность других членов семьи к виктимизации женщин³³.

Потерпевшие и жертвы феминцида

31. Большинство жертв феминцида погибают от рук своих интимных партнеров³⁴.

32. Женщины, сталкивающиеся с множественными формами дискриминации, находятся также в группе повышенного риска подвергнуться множественным формам насилия.

а) Физическое и/или сексуальное насилие со стороны интимного партнера на протяжении всей жизни выше среди тех женщин, которые считают себя инвалидами (27% против 23% в среднем) или являются беженцами или внутренне перемещенными лицами (26%). То же самое относится и к случаям насилия со стороны лиц, не являющихся партнерами. Среди тех, кто считает себя инвалидами, 24% говорят, что подвергались насилию со стороны непартнеров, по сравнению с 19% для остальной части населения, при этом то же самое говорят 28% беженцев или внутренне перемещенных лиц³⁵.

³⁰ Beijing+25 National Reports, www.unece.org/b25_national_reports.html.

³¹ Ibid.; also, UNODC 2018, ‘Country Profiles: Central and South Eastern Europe,’; UNODC 2019, ‘Monitoring Target 16.2 of the United Nations Sustainable Development Goals: multiple systems estimation of the numbers of presumed victims of trafficking in persons,’ www.unodc.org/documents/data-and-analysis/glotip/MSE_Research_Brief_Romania.pdf.

³² UN Women (2019), ‘Families in a Changing World: Progress of the world’s women 2019–2020,’ p. 177.

³³ OSCE-Led Survey on Violence Against Women (2019), p. 51.

³⁴ UNODC (2018), ‘Global Study on Homicide,’ p. 13.

³⁵ OSCE-Led Survey on Violence Against Women (2019), p. 61.

b) Более 55% женщин-инвалидов в Воеводине (Сербия) сообщают, что они подвергались насилию³⁶.

c) В Канаде женщины и девочки из числа коренных народов сталкиваются с множественными формами дискриминации; по сравнению с женщинами, не принадлежащими к коренным народам, они почти в три раза чаще становятся жертвами насильственных преступлений и в шесть раз чаще – жертвами убийств³⁷.

d) Женщины рома страдают от высокого уровня всех форм насилия и испытывают более серьезные трудности по причине нищеты, социальной изоляции и отсутствия социальных услуг в тех районах, где они проживают³⁸.

e) В некоторых странах региона превышение рожившихся мальчиков над девочками является одним из самых высоких в мире и сопоставимо с такими странами, как Китай и Индия. Несмотря на усилия по защите женщин и девочек, предпринимаемые в рамках законов и законодательства, сохраняются негативные гендерные нормы и гендерная социализация.

33. Возраст также влияет на риск насилия в отношении женщин. Распространенность насилия со стороны интимного партнера в течение жизни наиболее высока среди женщин в возрасте 40–49 лет (26%), а также относительно более высока, чем в среднем среди женщин в возрасте 50 лет и старше. Вместе с тем распространенность насилия со стороны недавнего интимного партнера наиболее высока среди женщин в возрасте 18–29 лет (10%)³⁹. Еще одно обследование, проведенное в пяти европейских странах, показало, что 28% женщин старше 60 лет подвергались насилию в предшествующем году⁴⁰.

34. Для женщин, занятых в секс-индустрии, характерен самый высокий уровень виктимизации от убийств по сравнению со всеми когда-либо изученными группами женщин⁴¹, однако, несмотря на их крайнюю уязвимость, данных об этом в секс-индустрии крайне мало.

III. Прогресс и вызовы

A. Прогресс в соответствии со стратегической целью D и целями 5 и 16 в области устойчивого развития Пекинской декларации и Платформы действий

35. Через пять лет после вступления в силу Конвенция Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием (также известная, как Стамбульская конвенция) была ратифицирована 34 странами и подписана еще 12 странами⁴². Конвенция является первым юридически обязательным документом о насилии в отношении женщин в Европе. Она требует криминализации широкого спектра видов насилия в отношении женщин, детских и принудительных браков, принудительных аборт и принудительной стерилизации. Конвенция обязывает государства предупреждать преступления, защищать жертв, преследовать

³⁶ Iz Kruga Vovodina (2018), 'Implementation of the Domestic Violence Prevention Law: Experience of Organizations of Women with Disabilities,' accessed on 26 July 2019, www.izkrugavovodina.org/en/2018/03/30/implementation-of-the-domestic-violence-prevention-law-experience-of-organizations-of-women-with-disabilities/.

³⁷ A/HRC/41/42/Add.1.

³⁸ UNDP (2018), *Nowhere to Turn: Gender-based violence against Roma Women*. www.eurasia.undp.org/content/rbec/en/home/library/roma/nowhere-to-turn-gbv-against-roma-women.html.

³⁹ OSCE-Led Survey on Violence Against Women (2019), p. 61.

⁴⁰ UN Women (2018), 'Turning promises into action: Gender equality in the 2030 Agenda for Sustainable Development'.

⁴¹ UNODC (2018), 'Global Study on Homicide,' p. 36.

⁴² Council of Europe Convention on preventing and combating violence against women and domestic violence, No. 210 (11 May 2011) (Entry into force 8 January 2014) [Istanbul Convention].

виновных, разрабатывать комплексную политику на основе положений уголовного и гражданского законодательства, совершенствовать систему предоставления услуг и распределения ресурсов, а также принимать меры, способствующие преобразованиям в области культуры.

36. Некоторые страны региона ЕЭК отреагировали на такие возглавляемые женщинами движения, как #MeToo, которое было создано в Соединенных Штатах Америки в 2017 году, принятием законодательства о защите женщин от широко распространенных сексуальных домогательств и насилия. Во Франции пропагандистская деятельность женских движений привела к принятию законодательства, предусматривающего наказание за сексуальные домогательства в общественных местах. В Соединенных Штатах Америки в 2018 и 2019 годах во многих штатах были приняты законы, улучшающие защиту от сексуальных домогательств на рабочем месте. Грузия и Сербия приняли законодательство по борьбе с сексуальными домогательствами на рабочем месте и в общественных местах.

37. В принятом Организацией Объединенных Наций в 2015 году Пакете основных услуг для женщин и девочек, подвергшихся насилию, перечисляются услуги, которые должны предоставляться секторами здравоохранения, социального обслуживания, полиции и правосудия, а также определяются руководящие принципы координации соответствующей деятельности. Многие страны использовали этот пакет и его оперативные процедуры для разработки или совершенствования скоординированных многосекторальных мер по борьбе с насилием в отношении женщин, что привело к расширению и совершенствованию услуг, справочных систем и мер реагирования правоохранительных органов на насилие в отношении женщин⁴³. Так, например, Азербайджан, Беларусь, Грузия, Молдова, Таджикистан, Кыргызстан, Казахстан и Украина разработали стандартные оперативные процедуры для низовых структур, оказывающих медицинскую, социальную и психологическую помощь и осуществляющих правоохранительную деятельность, в целях подготовки кадров, призванной содействовать повышению качества услуг.

38. Многие государства приняли законы о предупреждении и пресечении насилия в отношении женщин и борьбе с ним или внесли поправки в существующие законы в целях более эффективного реагирования на насилие в отношении женщин. Ниже приводятся соответствующие примеры:

а) Новый закон Кыргызстана о домашнем насилии (2017 год) четко определяет роли и обязанности государственных органов и органов местного самоуправления; он предусматривает программу реабилитации для правонарушителей, координационный механизм и процедуру выдачи охранных судебных приказов. В 2016 году парламент ввел наказания за религиозные браки несовершеннолетних.

б) В 2018 году в Узбекистане был разработан закон о борьбе с домашним насилием. В случае его принятия это будет первый в стране за последние 20 лет закон о борьбе с домашним насилием.

в) Ирландия укрепила свое законодательство по борьбе с домашним насилием при помощи целого ряда мер, включая введение уголовной ответственности за принудительный контроль.

г) В 2017 году Сербия приняла закон о домашнем насилии, который включает право жертв насилия на получение информации и бесплатной юридической помощи, специальную подготовку сотрудников полиции, прокуроров и судей, создание многосекторальной координационной группы по осуществлению этого закона; и срочные меры по защите жертв. В поправках к Уголовному кодексу насилие в семье, преследование, калечение женских половых органов, принудительные браки

⁴³ UN Women, UNFPA, WHO, UNDP, UNODC, 2015, 'Essential services package for women and girls subject to violence;' see also Standard Operating Procedures on areas including police, health care, and social services, available at <https://eeca.unfpa.org/en/publications>.

и конкретные категории сексуального насилия определяются как уголовные преступления.

e) Финляндия ужесточила наказания за несколько категорий сексуального насилия и расширила определение изнасилования, включив в него виктимизацию ЛГБТИН-сообщества.

f) Болгария, Андорра и Республика Северная Македония внесли поправки в свои соответствующие законы о борьбе с торговлей людьми с целью защиты жертв торговли людьми, не имеющих правового статуса, от депортации. Северная Македония также приняла закон о домашнем насилии.

g) Молдова внесла поправки в свое законодательство, разрешив полиции выдавать чрезвычайные ограничительные судебные приказы и ужесточив наказания за нарушение охранного судебного приказа или чрезвычайного ограничительного судебного приказа.

h) В соответствии со Стамбульской конвенцией Албания поставила под запрет более широкий перечень видов насилия и приняла подзаконные акты в поддержку осуществления этого закона. Был разработан инструмент по оценке риска домашнего насилия, а полиции было предоставлено право издавать чрезвычайные охранные приказы. Женщины из числа жертв будут в первоочередном порядке обеспечиваться недорогим государственным жильем.

i) Болгария, Испания и Нидерланды криминализировали нарушения судебных защитных предписаний.

39. Некоторые государства добились более эффективного осуществления законов о борьбе с насилием в отношении женщин путем разработки инструментов по оценке рисков, подготовки судей и сотрудников правоохранительных органов, налаживания многосекторальной координации и ужесточения судебного преследования за совершение преступлений в отношении женщин. Ниже приводятся соответствующие примеры:

a) Принятый в Ирландии Национальный план действий (2016–2021 годы) по борьбе с насилием в отношении женщин включает в себя инструмент по оценке рисков в случаях домашнего насилия.

b) Турция приняла один за другим три национальных плана действий на 2007–2020 годы для борьбы с насилием в отношении женщин как одной из форм дискриминации, требующей целенаправленных мер по поощрению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин.

c) Албания провела подготовку сотен сотрудников полиции для целей реагирования на случаи домашнего насилия; 60 специалистов прошли подготовку по вопросам расследования случаев сексуального насилия, а более 400 судей и юристов прошли обучение по вопросам внесения изменений в законодательство о домашнем насилии.

d) Молдова осуществила мониторинг судебных процессов по делам о сексуальном насилии, домашнем насилии и торговле людьми/сексуальной эксплуатации.

e) Грузия сообщает, что число случаев судебного преследования за домашнее насилие увеличилось в пять раз, отчасти в результате роста числа заявлений о случаях домашнего насилия.

40. Некоторые государства, включая Швецию, Испанию и Германию, приняли определения понятия «изнасилование» исходя из принципа согласия.

41. Некоторые государства, включая Боснию и Герцеговину и Казахстан, сообщают об увеличении числа издаваемых охранных судебных приказов.

42. Многие государства разработали или расширили спектр услуг для жертв насилия, включая бесплатную юридическую помощь, предоставление временного убежища, организацию «телефонных горячих линий» для жертв домашнего насилия,

медицинские услуги, консультирование, оказание материальной помощи и предоставление денежной компенсации. Ниже приводятся соответствующие примеры:

a) В ответах на опрос ВОЗ около 83% стран указали, что они учитывают проблему насилия в отношении женщин в своих планах и политике в области здравоохранения. 80% из них разработали национальные многосекторальные планы по борьбе с насилием в отношении женщин и по крайней мере одну профилактическую стратегию.

b) Национальная стратегия Испании по борьбе с насилием в отношении женщин на 2013–2016 годы предусматривает подготовку медицинских работников по вопросам выявления случаев насилия в отношении женщин и реагирования на них; механизмы консультирования и коммуникации между медицинскими работниками и правоохранительными и судебными органами; и сбор данных о насилии в отношении женщин в секторе здравоохранения.

c) Хорватия расширила доступ к юридической помощи и службам поддержки жертв через суды.

d) Австрия увеличила финансирование приютов, услуг и механизмов правовой поддержки для жертв торговли людьми и открыла приют для женщин и девочек, которым угрожает опасность принудительного брака.

e) Финляндия создала девять новых приютов для жертв домашнего насилия, которые могут принять 202 семьи.

f) Португалия создала специальный приют для жертв из числа ЛГБТИН.

g) Болгария и Северная Македония создали межсекторальные службы поддержки жертв сексуального насилия и сбора доказательств в целях уголовного преследования⁴⁴.

43. Некоторые государства активизировали усилия по борьбе с торговлей людьми. Например, Кипр добился увеличения числа соответствующих судебных преследований и обвинительных приговоров, обеспечил выделение дополнительных средств службам поддержки жертв торговли людьми и провел подготовку сотрудников полиции и иммиграционной службы по вопросам расследования дел о торговле людьми.

44. Многие государства добились повышения осведомленности общества о насилии в отношении женщин путем проведения семинаров и общественных мероприятий, через социальные сети, публикации и подготовку в школах и университетах. Ниже приводятся соответствующие примеры:

a) Армения, Азербайджан, Босния и Герцеговина, Грузия, Кыргызстан, Сербия и Республика Молдова использовали результаты Международного обследования положения мужчин и гендерного равенства (IMAGES) для изучения подхода и отношения мужчин к гендерному равенству, а также мнений и соображений женщин с учетом их собственного опыта. Многие страны инициировали общественные кампании, основанные на результатах IMAGES, или присоединились к глобальной кампании MenCare⁴⁵.

b) Европейская сеть «Женщины против насилия» значительно расширила свою информационно-пропагандистскую деятельность, в том числе через социальные сети⁴⁶ по поощрению и укреплению прав человека женщин и детей в целом и предупреждению насилия в отношении женщин и детей. Сеть объединяет женские организации по борьбе с насилием в отношении женщин и детей в Европе и

⁴⁴ WHO (2019), The health system response to violence against women in the WHO European Region: a baseline assessment, pp. 6–7.

⁴⁵ <http://menengage.unfpa.org/en/>.

⁴⁶ www.wave-stepup.org; <https://blog.wave-network.org>; www.facebook.com/wavestepup/.

насчитывает более 140 членов (сети, организации и отдельные члены), которые работают на национальном уровне в 46 европейских странах.

с) Швеция разработала веб-сайт для иммигрантской молодежи, который содержит информацию на шести языках о сексуальности, насилии, принудительных браках и правовой защите лиц, переживших насилие⁴⁷.

d) Учреждения Организации Объединенных Наций, в партнерстве с общественными деятелями, развернули в онлайн-режиме резонансные инициативы в рамках ежегодной глобальной кампании «Сообща покончим с насилием в отношении женщин»⁴⁸.

45. Некоторые государства усилили меры по защите жертв из числа мигрантов и беженцев. Ниже приводятся соответствующие примеры:

a) Ирландия включила вопросы о насилии в семье в процедуру проверки беженцев.

b) Республика Северная Македония приняла законодательство, устанавливающее порядок подачи ходатайств о предоставлении убежища с учетом гендерной идентичности.

с) В Азербайджане создана группа по мониторингу насилия в отношении женщин из числа внутренне перемещенных лиц.

d) Правительство Нидерландов и Федерация сомалийских ассоциаций в Нидерландах проводили в общинах мигрантов/беженцев просветительские мероприятия по вопросам национального законодательства о калечащих операциях на женских половых органах. Гендерное насилие может служить основанием для предоставления убежища в Нидерландах, а сотрудников службы по предоставлению убежища учат выявлять случаи насилия в отношении женщин.

46. С 2017 года структура «ООН-женщины» и Европейский союз осуществляют региональную программу «Внедрение норм, изменение мировоззрения», которая призвана повысить роль маргинализированных и обездоленных женщин на Западных Балканах и в Турции в деле борьбы с дискриминацией и насилием⁴⁹. Около 250 организаций осуществляют партнерскую деятельность по мониторингу и представлению докладов о нарушениях прав человека женщин в целях предупреждения насилия.

47. Совет Европы опубликовал доклады о ходе осуществления Стамбульской конвенции следующими государствами: Албанией, Данией, Монако, Португалией, Турцией, Черногорией и Швецией. Он выпустит доклад по Финляндии в сентябре 2019 года и рассчитывает опубликовать доклады по Нидерландам, Сербии и Франции до конца 2019 года⁵⁰.

В. Вызовы

48. Рост авторитарных правительств и растущая негативная реакция на гендерную проблематику создают серьезные вызовы в деле предупреждения и искоренения насилия в отношении женщин и угрожают свести на нет с таким трудом достигнутые успехи. Эксперты по правам человека обращают внимание на реакционные тенденции, популистские движения и правительства, подрывающие гражданские свободы и

⁴⁷ GREVIO (2019), 'Baseline Evaluation Report: Sweden,' pp.25–27.

⁴⁸ UNDP (2016), Turkish movie stars join forces with UNDP to combat violence against women. www.eurasia.undp.org/content/rbec/en/home/presscenter/pressreleases/2016/12/01/turkish-movie-stars-join-forces-with-undp-to-fight-violence-against-women.html. Это короткое видео получило более миллиона просмотров в социальных сетях.

⁴⁹ <http://eca.unwomen.org/en/what-we-do/ending-violence-against-women/regional-programme-in-the-western-balkans-and-turkey/about-the-programme>.

⁵⁰ Council of Europe, GREVIO Country Monitoring, www.coe.int/en/web/istanbul-convention/country-monitoring-work, accessed on 26 July 2019.

гендерное равенство⁵¹. В докладе Европейского парламента обращается внимание на так называемые «гендерные идеологии», которые препятствуют осуществлению международных стандартов в области прав человека, касающихся насилия в отношении женщин⁵², и в некоторых случаях приводят к декриминализации насилия в отношении женщин. Совет Европы предпринимает усилия по повышению осведомленности о целях и содержании Стамбульской конвенции в ответ на озабоченности и неправильные представления, возникающие в ряде государств⁵³.

а) Болгария была готова ратифицировать Конвенцию, когда Конституционный суд объявил ее неконституционной, поскольку Конституция Болгарии основана на двойном понимании пола и гендера, а Конвенция определяет гендер как социальное понятие и признает права транссексуалов⁵⁴.

б) Казахстан и Россия декриминализировали случаи домашнего насилия, которые не приводят к серьезным телесным повреждениям⁵⁵.

49. Серьезные пробелы в законодательной базе приводят к тому, что многие женщины не могут защитить себя и привлечь виновных к ответственности. Ниже приводятся соответствующие примеры:

Домашнее насилие: домашнее насилие все еще не признано уголовным преступлением во всех странах. Кроме того, некоторые государства не принимают эффективных защитных мер для немедленного обеспечения безопасности женщин. Принятый Португалией «приказ о чрезвычайном запрете» требует проведения слушаний с участием обеих сторон при наличии большого числа доказательств⁵⁶. Многие государства выдают охранные судебные приказы, срок действия которых является слишком коротким для целей обеспечения безопасности жертв. В Сербии срок действия чрезвычайного запретительного постановления составляет 48 часов, и он может быть продлен до 30 дней только судом⁵⁷.

Изнасилование: Даже в государствах с высоким уровнем гендерного равенства и другими эффективными инструментами для реагирования на насилие в отношении женщин многие законы о сексуальном насилии не в полной мере защищают право женщин на сексуальную неприкосновенность и самостоятельность. Большинство европейских законов об изнасилованиях требуют доказательств в виде применения силы, насилия или принуждения, а не отсутствия согласия. Эти определения противоречат международным стандартам в области прав человека, определяющим изнасилование, включая Стамбульскую конвенцию, которая призывает к криминализации всех сексуальных актов, совершаемых не по обоюдному согласию.

Торговля людьми: Несмотря на ужесточение законов о борьбе с торговлей людьми и активизацию следственных действий по фактам торговли людьми во многих государствах, привлечение торговцев людьми к ответственности по-прежнему остается сложной задачей. Так, например, в своей оценке, недавно проведенной в Болгарии, Группа экспертов по борьбе с торговлей людьми выразила обеспокоенность тем, что дела о торговле людьми не рассматриваются специально подготовленными судьями и что в некоторых случаях пострадавшие подвергаются повторной

⁵¹ Remarks by Ms. Feride Acar, former president of the Group of Experts on Action against Violence against Women and Domestic Violence (GREVIO), to the Council of Europe, May 2019.

⁵² European Parliament (FEMM Committee), 2019, Backlash in Gender Equality and Women and Girls' Rights.

⁵³ <https://rm.coe.int/prems-122418-gbr-2574-brochure-questions-istanbul-convention-web-16x16/16808f0b80>.

⁵⁴ Constitutional Case No. 3/2018, 27 July 2018, Bulgaria.

⁵⁵ ЕЭК ООН (2019 год), национальный доклад Казахстана; поправки к статье 116 Уголовного кодекса России, 2017 год.

⁵⁶ GREVIO (2019), 'Baseline Evaluation Report: Portugal,' p. 57.

⁵⁷ Mann, L. (2019), "Good Practices in Responding to Domestic Violence: A Comparative Study," p. 19.

травмирующей практике в суде. Кроме того, лица, осужденные за торговлю людьми, нередко получают условное наказание⁵⁸.

50. Осуществление действующих законов о насилии в отношении женщин зачастую оставляет желать много лучшего. Ниже приводятся соответствующие примеры:

а) Власти Албании часто оправдывают насилие, чтобы сохранить нуклеарные семьи. Полиция и судьи неофициально «посредничают» в вопросах домашнего насилия, вместо того чтобы привлекать правонарушителей к ответственности, в результате чего женщинам угрожает опасность повторного насилия или даже его эскалации⁵⁹.

б) Если в Турции женщины сообщают о физическом или сексуальном насилии со стороны интимных партнеров, то полиция более чем в 80% случаев не принимает заявление жертвы и примерно в 60% случаев не направляет ее в службы поддержки и не передает дело в прокуратуру или суд⁶⁰.

в) В Португалии лишь менее 7% случаев домашнего насилия, зарегистрированных за период 2014–2016 годов, привели к вынесению обвинительных приговоров⁶¹.

г) Иск, поданный против России в Европейский суд по правам человека, привел к историческому решению относительно равной защиты жертв домашнего насилия в соответствии с законом. Суд пришел к выводу, что «продолжающееся непринятие законодательства по борьбе с насилием в семье и отсутствие каких-либо ограничительных или охранных судебных приказов ясно свидетельствуют о том, что действия властей... были вызваны их нежеланием признать серьезность и масштаб проблемы домашнего насилия в России и ее дискриминационное воздействие на женщин»⁶².

е) Исторический законодательный акт, а именно Закон о борьбе с насилием в отношении женщин, вступивший в силу в Соединенных Штатах Америки в 1994 году и утверждаемый повторно примерно каждые пять лет, предусматривает выделение финансовых средств в размере более 7 млрд долл. США на цели предупреждения насилия в отношении женщин и привлечения к ответственности виновных⁶³.

51. Некоторые государства не предоставляют весь спектр услуг, необходимых для оказания поддержки жертвам насилия в отношении женщин. Из 22 европейских государств, охваченных обследованием ВОЗ, только десять предоставляют комплексные услуги жертвам сексуальных посягательств⁶⁴. Услуги, предоставляемые женщинам, могут не в полной мере учитывать потребности их детей.

52. Решение проблемы насилия в отношении женщин в конфликтных и постконфликтных ситуациях, включая женщин-мигрантов и беженцев, ставит уникальные по своему характеру задачи. Отсутствие последовательной политики или законов в отношении репатриантов, связанных с террористическими и воинствующими экстремистскими группами, приводит к возникновению новой проблемы, затрагивающей в первую очередь женщин и детей, связанных с такими группами. В результате они могут стать жертвами злоупотреблений со стороны государственных и общинных субъектов и сталкиваются с повышенным риском насилия, а также повторной радикализации и повторной вербовки.

⁵⁸ GRETA (2016), Report Concerning the Implementation of the Europe Convention on Action Against Trafficking in Human Beings by Bulgaria, pp. 41–42, <https://rm.coe.int/CoERMPublicCommonSearchServices/DisplayDCTMContent?documentId=0900001680630d6c>.

⁵⁹ GREVIO, Albania, p. 17.

⁶⁰ GREVIO (2018), 'Baseline Evaluation Report: Turkey,' p. 22.

⁶¹ GREVIO, Portugal, p. 54.

⁶² *Дело Володина против России*, 41261/17, Европейский суд по правам человека, 2019 год.

⁶³ H.R.1585 – *Violence Against Women Reauthorization Act of 2019*, United States Congress.

⁶⁴ WHO (2019), p. 9.

а) Кипр и Азербайджан заявляют, что споры по поводу территорий препятствуют общегосударственному осуществлению мер по предотвращению и искоренению насилия.

б) Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека задокументировало случаи, свидетельствующие о практике сексуального насилия в отношении женщин, задержанных в результате вооруженного конфликта в Украине, и выразило обеспокоенность тем, что вооруженные конфликты усугубляют существующие проблемы, касающиеся торговли людьми⁶⁵.

53. Патриархальное отношение к гендерным ролям, широко распространенная в обществе терпимость к насилию в отношении женщин и перекладывание вины на пострадавших создают значительные проблемы во многих государствах.

а) Проведенное в 2018 году в некоторых европейских странах обследование по вопросу о насилии в отношении женщин показало, что 25% женщин считают, что насилие нередко провоцируется самими пострадавшими; 23% считают, что женщины выдумывают или преувеличивают факт изнасилования или жестокого обращения; и 30% заявляют, что домашнее насилие – это семейный вопрос, который должен решаться в частном порядке⁶⁶. Согласно результатам обследований, в Таджикистане за период с 2012 по 2017 год⁶⁷ несколько возросло отношение, оправдывающее насилие со стороны интимного партнера, тогда как в Албании оно уменьшилось⁶⁸.

б) В некоторых странах по-прежнему широко распространено насилие, связанное с представлениями о «чести», в основе которого лежит идея о том, что женщина должна быть наказана за свои действия или поведение, порочащее репутацию ее партнера или других членов семьи, при этом предпринимаются недостаточные усилия по борьбе с преступлениями такого рода. Например, в Турции, несмотря на меры, осуществляемые в рамках общенациональной политики, по-прежнему имеют место акты насилия в отношении женщин, совершаемые во имя «чести», а виновные получают более мягкие наказания с учетом мотивов, схожих с мотивами, обусловленными защитой «чести»⁶⁹.

54. Во многих странах широко распространены дискриминация и предубеждения в отношении женщин, подвергающихся различным формам угнетения, включая беженцев и мигрантов, представителей этнических меньшинств, лесбиянок/бисексуалов/трансгендеров и женщин-инвалидов. Это негативное отношение затрагивает, в частности, судебную систему, правоохранительные органы, а также социальные и медицинские службы. Такой подход пагубно сказывается на возможности женщин пользоваться услугами и равным обращением в рамках системы правосудия. В Албании женщины из общин рома и «египтян» сталкиваются с дискриминацией, особенно при оказании услуг⁷⁰.

55. Выявление жертв домашнего насилия, сексуального насилия, торговли людьми и других форм насилия в отношении женщин является сложной задачей. Большинство случаев насилия в отношении женщин остаются вне поле зрения, что нередко объясняется страхом перед новым насилием и отсутствием в некоторых государствах достаточных механизмов и служб для защиты пострадавших после того, как те сообщают о таких случаях. Австрия, Албания и Норвегия сообщают о трудностях с выявлением женщин из числа мигрантов и беженцев, ставших жертвами насилия в отношении женщин, и предоставлением эффективных услуг этим группам населения.

56. Государства сталкиваются с трудностями в борьбе с насилием в отношении женщин в общинах мигрантов и беженцев. В некоторых случаях им не удается

⁶⁵ ОНЧР, pp. 7–8.

⁶⁶ OSCE led survey on violence against women (2019).

⁶⁷ Демографическое и медицинское обследование в Таджикистане», с. 236.

⁶⁸ Institute of Statistics, Institute of Public Health 2017-2018, 'Albania Demographic and Health Survey,' p. 260.

⁶⁹ GREVIO, Turkey, p. 84.

⁷⁰ КЛДЖ, 2016 год, Заключительные замечания по четвертому периодическому докладу Албании, стр. 7, 11 текста оригинала.

защитить от насилия женщин, которые становятся мигрантами по причине насилия в отношении женщин. Ниже приводятся соответствующие примеры:

а) Норвегия выразила обеспокоенность по поводу детских браков среди приблизительно 30 000 просителей убежища, которые прибыли в страну в 2015 году. Шестьдесят один проситель убежища в возрасте до 18 лет находился в браке или был обручен с каким-либо лицом. Десяти девочкам было менее 16 лет⁷¹.

б) В своей последней оценке Дании Совет Европы повторил ранее вынесенные рекомендации о том, чтобы Дания избегала длительного содержания под стражей жертв торговли людьми и приняла меры по улучшению системы их выявления и обеспечению их доступа к службам поддержки⁷².

в) За последние пять лет десятки тысяч женщин и детей из центральноамериканского региона и Мексики были вынуждены покинуть свои страны перед лицом крайних проявлений насилия (включая домашнее насилие, сексуальное насилие и насилие со стороны преступных групп), с тем чтобы попытаться найти убежище в Соединенных Штатах Америки⁷³. Длительное содержание под стражей и разлучение с семьями усугубляют травмы, которые испытывают эти просители убежища⁷⁴.

57. Недостаточное финансирование правоохранительных и судебных органов, а также служб профилактики и поддержки в целях борьбы с насилием в отношении женщин подрывает эффективность соответствующих мер реагирования. Специальный докладчик Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении женщин осудила трудности, с которыми сталкиваются женские организации в получении доступа к финансированию, а также рост репрессий в отношении женщин-правозащитников. Недостаточное финансирование ограничивает возможности гражданского общества и ставит под угрозу успехи, достигнутые женскими организациями⁷⁵.

58. Недостатки в системе сбора данных как относительно охвата, так и относительно пользования соответствующими услугами затрудняют оценку уровня насилия в отношении женщин и определение того, насколько эффективно выполняются законы и приводят ли они к увеличению числа сообщений о случаях насилия и к сокращению случаев такого насилия.

а) Недостатки в системе сбора данных правоохранительными и судебными органами затрудняют оценку хода осуществления законов о насилии в отношении женщин. Собранные прокуратурой Черногории данные «не дают никакой информации о результатах расследований, вследствие чего весьма сложно делать какие-либо выводы о количестве дел, переданных в суд»⁷⁶. Австрия не ведет систематического учета количества и срока действия выданных охранных судебных приказов и не собирает никакой информации о соответствующих сторонах⁷⁷.

б) Некоторые государства не осуществляют сбор дезагрегированных данных по всем формам насилия; например, Португалия не ведет сбор дезагрегированных данных о формах насилия в отношении женщин за исключением случаев домашнего насилия⁷⁸. Многие государства не осуществляют целенаправленный сбор данных о жертвах различных форм дискриминации, что не

⁷¹ Beijing+25 National Reports, https://www.unece.org/b25_national_reports.html.

⁷² GRETA 2016, 'GRETA'S Report and Government's Comments,' pp. 17–25, www.coe.int/en/web/anti-human-trafficking/denmark.

⁷³ UNHCR 2015, Women on the Run, pp. 16–20.

⁷⁴ Statement by UNICEF, 'Migrant children in the U.S. lack protection and services needed to ensure their wellbeing,' 26 June 2019, www.unicef.org/press-releases/migrant-children-us-lack-protection-and-services-needed-ensure-their-wellbeing, accessed 30 July 2019.

⁷⁵ A/HRC/41/42; see also UNFPA, 'Issue Brief 6, Combatting violence against women and girls in Eastern Europe and Central Asia,' p. 8.

⁷⁶ GREVIO 2018, 'Baseline Evaluation Report: Montenegro,' p. 20.

⁷⁷ GREVIO 2017, 'Baseline Evaluation Report: Austria,' p. 21.

⁷⁸ GREVIO, Portugal, pp. 23–24.

позволяет в полной мере оценить масштабы и характер насилия, а также предоставление женщинам, страдающим от разнообразных форм притеснения, доступа к соответствующим услугам и обеспечение их равной защиты.

59. Репрессии в отношении женщин-правозащитников подрывают усилия по искоренению насилия в отношении женщин. Несмотря на некоторую поддержку ее деятельности со стороны правительства, организация по защите прав женщин Андорры «Прекратите насилие» сообщает о значительных трудностях в деле борьбы с НОЖ⁷⁹.

IV. Приоритетные действия

60. С учетом выводов настоящего обзора государствам – членам ЕЭК ООН следует предпринять следующие приоритетные действия:

a) Совершенствовать и внедрять национальные правовые рамки для предотвращения всех форм насилия в отношении женщин, включая онлайн-насилие и сексуальные домогательства, и комплексного решения этой проблемы. Государствам следует привлекать женщин и особенно потерпевших к разработке законов, политики и программ по борьбе с насилием в отношении женщин. Государствам следует разрабатывать и осуществлять скоординированные ответные меры на уровне общин по борьбе с насилием в отношении женщин.

b) Государства, которые еще не ратифицировали Стамбульскую конвенцию, должны это сделать. Всем государствам следует вносить поправки, принимать и осуществлять законы, политику и процедуры в соответствии со Стамбульской конвенцией.

c) Осуществлять на регулярной основе пересмотр и мониторинг законов и политики в области борьбы с насилием в отношении женщин, включая опросы обращающихся за помощью женщин с целью определения степени их удовлетворенности полученной помощью. Организации гражданского общества следует наделить полномочиями по контролю за соблюдением законов при финансовой поддержке со стороны государства.

d) Полностью поддерживать национальные механизмы и соответствующие министерства по вопросам гендерного равенства в деле разработки, бюджетирования, осуществления и мониторинга политики и нормативно-правовой базы; осуществлять Рамочную программу для женщин РЕСПЕКТ по предотвращению и пресечению насилия в отношении женщин с целью разработки, планирования, реализации, мониторинга и оценки соответствующих мероприятий и программ⁸⁰.

e) В полной мере финансировать меры по искоренению насилия в отношении женщин, в том числе обеспечение соответствующими ресурсами сферы уголовного правосудия, социального обслуживания и здравоохранения. Государствам следует в приоритетном порядке финансировать неправительственные организации, предоставляющие услуги жертвам и потерпевшим. Им следует обеспечить бесплатную юридическую помощь и доступ к правосудию для женщин, ставших жертвами насилия, включая женщин-инвалидов, а также учитывающие интересы детей и шадящие судебные процедуры для девочек.

f) Предоставлять специализированные услуги по поддержке жертв насилия через скоординированные, многосекторальные механизмы реагирования, обладающие достаточным потенциалом для предоставления услуг на центральном и местном уровнях, исходя из конкретных потребностей различных групп женщин и девочек. Государствам следует информировать женщин и девочек об имеющихся услугах через различные медийные платформы.

⁷⁹ Annex to Andorra National Report for Beijing+25 Review.

⁸⁰ WHO, et. al. (2019), 'Respect Women: Preventing Violence Against Women.'

g) Совершенствовать сбор, анализ и использование данных для разработки фактологически обоснованной политики путем использования согласованных на международном уровне сопоставимых данных с разбивкой по полу, возрасту, сельскому/городскому населению. Следует сделать доступными для общественности доклады и исходные данные при обеспечении конфиденциальности и безопасности потерпевших и жертв. Государствам следует укреплять статистические системы для составления и анализа гендерных данных в целях подготовки докладов по показателям ЦУР⁸¹.

h) Искоренять гендерные стереотипы, предрассудки и предвзятое отношение, а также дискриминационную практику путем включения информации о гендерном равенстве и насилии в отношении женщин в систему образования; проведения информационно-просветительских кампаний о важности гендерного равенства, нацеленных на молодежь, мужчин и мальчиков, в рамках всеобъемлющей программы по борьбе с насилием в отношении женщин; улучшения координации усилий по профилактике и поддержке; и выделения ресурсов для устранения первопричин и факторов риска насилия в отношении женщин⁸².

i) Выделить достаточные финансовые и людские ресурсы для поддержки Группы экспертов Совета Европы по борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием (ГРЕВИО) в целях мониторинга осуществления Стамбульской конвенции.

j) Принять конкретные меры для предупреждения и искоренения домашнего насилия, включая принятие, внедрение и мониторинг инструментов анализа риска для оценки вероятности совершения преступником еще одного акта насилия в отношении жертвы. Им следует усилить меры защиты потерпевших, включая выдачу экстренных и долгосрочных охранных приказов. Они должны обеспечивать регулярное, учитывающее гендерные аспекты обучение сотрудников полиции, прокуроров, судей и сотрудников службы пробации по вопросам законодательства о домашнем насилии. Они должны оказывать надлежащую помощь женщинам, ищущим защиту от жестокого обращения, включая предоставление убежища или другого безопасного жилья и социальных услуг. Государствам следует разрабатывать и осуществлять программы работы с правонарушителями в целях предупреждения случаев повторного насилия.

k) Принять конкретные меры для предупреждения и искоренения сексуального насилия путем принятия и обеспечения соблюдения законов о сексуальных посягательствах с согласия жертвы; криминализации изнасилования в браке; и обеспечения доступа к специализированным службам помощи при травмах.

l) Инвестировать в развитие детей младшего возраста, в позитивную социализацию мужчин и женщин и поощрение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин и девочек в целях решения проблемы домашнего насилия и пресечения практики передачи из поколения в поколение стереотипных представлений о насилии.

m) Принять конкретные меры по предупреждению и искоренению фемцида, включая сбор и анализ данных о смертности; обучение сотрудников полиции и других сотрудников системы уголовного правосудия методам выявления и документирования случаев фемцида; обучение медицинских работников, сотрудников моргов и судебно-медицинских экспертов методам документирования случаев фемцида; расширение профилактических и интервенционных исследований; сокращение числа владельцев огнестрельного оружия и укрепление законодательства об огнестрельном оружии; и усиление контроля, исследовательской деятельности и законов, а также повышение осведомленности об убийствах во имя «чести».

⁸¹ UN Women (2017), Assessment of opportunities for UN Women to support the development of gender statistics in Europe and Central Asia.

⁸² OSCE-Led Survey on Violence Against Women (2019), pp. 134, 139.

n) Принять конкретные меры для предупреждения и искоренения торговли людьми, включая ратификацию и осуществление Протокола 2014 года к Конвенции о принудительном труде 1930 года⁸³; и декриминализацию всех лиц, занимающихся проституцией, а также предоставление им поддержки, способствующей их выходу из секс-индустрии, и установление уголовной ответственности за покупку людей для целей занятия сексом. Государствам следует устранять коренные причины торговли женщинами и девочками с помощью практических политических и правовых мер.

o) Принять конкретные меры для предупреждения и искоренения вредной практики, включая калечащие операции на женских половых органах, принудительные и детские браки, выбор пола на основе гендерных предпочтений, так называемые преступления «в защиту чести» и т. д., и в том числе:

i) Установить, где, когда и почему практикуются калечащие операции на женских половых органах; провести оценку и осуществить ряд мероприятий по борьбе с калечащими операциями на женских половых органах; осознать пагубное воздействие калечащих операций на жизнь девочек, женщин и их семей; и повысить эффективность исследований в области калечащих операций на женских половых органах.

ii) Принять и неукоснительно применять законы, запрещающие детские браки; расширить доступ девочек к образованию, медицинскому обслуживанию и возможностям в области трудоустройства; повышать осведомленность девочек и лиц, ответственных за принятие решений, таких как религиозные деятели и родители; обеспечить защиту девушек, которые спасаются бегством от брака; и привлекать к сотрудничеству мужчин и мальчиков.

iii) Провести дальнейшее исследование коренных причин гендерной предвзятости и потенциальных последствий существующих гендерных диспропорций в регионе; пересмотреть законы о гендерном равенстве с целью предотвращения прямой или косвенной дискриминации дочерей, замужних жен, разведенных женщин и вдов в отношении имущественных прав, доступа к образованию и занятости, медицинского и социального страхования, пенсионных пособий и наследования; проводить целенаправленные информационные, агитационные и просветительские кампании в целях изменения социальных норм, содействия гендерному равенству в семье и обществе и повышения статуса женщин и девочек.

iv) Принять эффективные меры для обеспечения того, чтобы утверждения о нарушении чести, обычаях или традиционной практики не служили оправданием насилия в отношении женщин и не приводили к смягчению наказания.

p) Обеспечить, чтобы меры по предупреждению и пресечению насилия учитывали потребности обездоленных групп женщин и девочек. Государствам следует принимать конкретные меры для предотвращения и искоренения насилия в отношении женщин, сталкивающихся с множественными формами дискриминации, включая инвалидность, сексуальную ориентацию, гендерную идентичность, этническую идентичность и бедность (особенно среди пожилых женщин). Им следует консультироваться с женщинами, сталкивающимися с множественными формами дискриминации, по вопросам, касающимся их конкретного опыта и потребностей, и обеспечивать, чтобы полученная информация учитывалась при разработке законодательства, политики и практики по предупреждению и искоренению насилия в отношении женщин. Им следует учить сотрудников правоохранительных органов, работников системы правосудия и поставщиков услуг распознавать различные виды дискриминации, которым подвергаются члены групп, находящихся в неблагоприятном положении, и искоренять предрассудки в отношении этих женщин.

⁸³ Protocol of 2014 to the Forced Labour Convention, 1930, 11 June 2014, P029, (entered into force 09 November 2016).

q) Принять конкретные меры по предупреждению и искоренению насилия в отношении женщин в конфликтных и постконфликтных ситуациях, включая укрепление и осуществление законодательства и подготовку личного состава вооруженных сил по вопросам защиты гражданского населения; создание систем поддержки и возмещения ущерба пострадавшим; обеспечение судебного преследования лиц, виновных в сексуальном насилии, на национальном и международном уровнях; и осуществление усилия по примирению, с тем чтобы положить конец циклам ответного насилия.

r) Принять конкретные меры для предупреждения и ликвидации насилия, дискриминации и издевательств в школах и сексуальных домогательств на рабочем месте и в обществе, включая ратификацию и осуществление Конвенции Международной организации труда о ликвидации насилия и домогательств в сфере труда⁸⁴. Создавать и совершенствовать национальные механизмы для информирования о домогательствах на рабочем месте; принять и осуществлять законодательство по борьбе с сексуальными домогательствами в общественных местах; обучать сотрудников правоохранительных органов и других государственных учреждений методам надлежащего информирования о случаях сексуальных домогательств и борьбы с ними; и повышать осведомленность общества о киберзапугивании и насилии в школах.

s) Принять конкретные меры для предупреждения и искоренения насилия в отношении женщин из числа мигрантов и беженцев, а также женщин, принадлежащих к общинам этнических меньшинств, путем предоставления убежища и других гуманитарных иммиграционных услуг лицам без документов, ставшим жертвами насилия в отношении женщин; выделения достаточных ресурсов для процедуры проверки лиц, ищущих убежища; предоставления жертвам насилия надлежащих услуг с учетом их языковых и культурных особенностей; и осуществления мер по борьбе с ксенофобией в отношении женщин из числа мигрантов и беженцев.

t) Осуществить семь стратегий ИНПРОИФЕ⁸⁵ и семь стратегий РЕСПЕКТ⁸⁶ для целей прекращения насилия в отношении девочек и других детей и насилия в отношении женщин; и присоединиться к государственно-частному сотрудничеству, которое включает учреждения Организации Объединенных Наций в рамках Глобального партнерства по искоренению насилия в отношении детей (#endviolence).

⁸⁴ Concerning the Elimination of Violence and Harassment in the World of Work, International Labour Conference, Convention, 21 June 2019.

⁸⁵ WHO (2016) INSPIRE: seven strategies for ending violence against children includes: implementation and enforcement of laws; norms and values; safe environments; parent and caregiver support; income and economic strengthening; response and support services; and education and life skills.

⁸⁶ WHO (2019) RESPECT women: provides seven evidence-based strategies for ending violence against women, including: relationship skills strengthened; empowerment of women; services ensured; poverty reduced; environments made safe; child and adolescent abuse prevented; and transformed attitudes, beliefs and norms.