

**Европейская экономическая комиссия****Региональное совещание по обзору Пекин+25**

Женева, 29–30 октября 2019 года

Пункт 8 предварительной повестки дня

**Разумные инвестиции: финансирование деятельности
по обеспечению гендерного равенства****Финансирование деятельности по обеспечению
гендерного равенства как один из способов ускорить
осуществление Целей в области устойчивого развития
в регионе ЕЭК****Записка Структуры «ООН-женщины»¹***Резюме*

Обеспечение достаточного, постоянного и охватывающего все сферы финансирования деятельности, направленной на достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин, по-прежнему представляет собой одну из основных сложностей, препятствующих выполнению обязательств, принятых на себя в рамках Пекинской декларации и Платформы действий, Повестки дня на период до 2030 года и Целей в области устойчивого развития (ЦУР). Основной прогресс в осуществлении макроэкономической политики с учетом гендерных аспектов в регионе Европейской экономической комиссии был достигнут в таком секторе, как инвестиции в инфраструктуру социального обслуживания. Однако сохраняются и значительные пробелы, особенно в части поддержки в таких областях, как уход за детьми, уход за престарелыми и выполнение родительских обязанностей обоими родителями.

Такой инструмент, как бюджетирование с учетом гендерных аспектов, все шире применяется для усиления прозрачности и активизации деятельности по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин, и в этой связи вводятся имеющие важные последствия законодательные и бюджетные процедуры. За последние пять лет достигнут значительный прогресс в устранении пробелов в национальных данных, затрудняющих работу по обеспечению финансирования деятельности, направленной на достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин. Однако, для того чтобы понять, каким образом достижения в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин претворяются в реальные изменения, действительно ощущаемые каждой женщиной в

¹ Настоящий документ был представлен с опозданием в связи с задержкой в получении материалов от партнерских организаций.



своей жизни, и происходит ли это вообще, необходимо проделать дополнительную работу.

Во многих странах в последние годы расширяются партнерские связи между министерствами финансов, органами местного самоуправления, национальными механизмами по вопросам гендерного равенства и положения женщин, законодателями и гражданским обществом в целях содействия финансированию деятельности по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин. Отсутствие долгосрочного финансирования и ограниченность людских ресурсов, выделяемых национальным механизмам по вопросам гендерного равенства и положения женщин, а также женским движениям, не позволяют вести активную пропагандистскую деятельность в интересах перемен.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	4
II. Региональные тенденции	4
A. Финансирование деятельности по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин – макроэкономическая и социальная политика	4
B. Потоки финансовой помощи для обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.....	6
C. Бюджетирование с учетом гендерных аспектов и управление государственными финансами – инструменты перемен	9
III. Прогресс	10
A. Инвестиции в политику социального обеспечения	10
B. Бюджетирование с учетом гендерных аспектов: национальный потенциал и достижения	10
C. Партнерство и альянсы в поддержку финансирования деятельности по обеспечению гендерного равенства	13
D. Данные и вопросы гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин	15
IV. Вызовы	16
A. Инвестиции в инфраструктуру социального обеспечения	16
B. Мониторинг в области финансирования деятельности по обеспечению гендерного равенства и расширению возможностей женщин.....	17
C. Данные и финансирование деятельности по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин – обоснование	18
V. Приоритетные действия.....	20

I. Введение

1. Залогом прогресса в осуществлении обязательств и норм, закрепленных в Пекинской декларации и Платформе действий, Конвенции Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), Повестке дня на период до 2030 года и Целях устойчивого развития (ЦУР), является обеспечение равенства для всех на практике. Для выполнения этих международных обязательств необходимы политические программы, услуги и бюджетные ассигнования, направленные на устранение неравенства и перекрестной дискриминации по таким признакам, как пол, возраст, географические факторы, этническая принадлежность, инвалидность, ориентация, гражданское состояние и статус безгражданства.

2. Осуществление ЦУР требует от стран Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК) более критического подхода к анализу относительно хороших показателей развития человеческого потенциала, национального потенциала и недискриминационной национальной нормативно-правовой базы стран региона. В рамках проводимого ЕЭК обзора Пекинской декларации и Платформы действий «Пекин+25» странам представляется возможность подвести итоги работы и оценить успехи, которых удалось добиться в рамках Пекинской платформы действий, риски для прогресса, а также сохраняющиеся пробелы и препятствия на пути достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Успехи и препятствия в осуществлении Пекинской платформы действий – это успехи и препятствия в реализации ЦУР.

3. Обеспечение достаточного, постоянного и охватывающего все сферы финансирования деятельности, направленной на достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин, по-прежнему представляет собой одну из основных сложностей, препятствующих выполнению обязательств, принятых на себя в рамках Пекинской декларации и Платформы действий и ЦУР. В контексте регионального обзора в связи с 25-й годовщиной принятия Пекинской декларации и Платформы действий в настоящем документе рассматриваются взаимосвязанные компоненты финансирования деятельности по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин в регионе, а именно: а) какое воздействие макроэкономическая политика, учитывающая гендерные аспекты, и политика инклюзивного экономического роста могут оказать на достижение прогресса в осуществлении Пекинской платформы действий и ЦУР в отдельно взятой стране, а также тенденции в регионе; б) важнейшая роль бюджетирования с учетом гендерных аспектов, включая учет гендерных факторов в системах государственного управления финансами, для достижения прогресса в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в регионе; в) в какой степени потоки помощи в регионе повлияли на ситуацию в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин; г) решающая роль партнерских связей между правительствами, неправительственными организациями и частным сектором в достижении прогресса в осуществлении Пекинской платформы действий в рамках достижения ЦУР; е) данные, анализ и систематический мониторинг как важнейший фактор финансирования деятельности по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин. В заключительной части документа приводятся рекомендации относительно дальнейших действий.

I. Региональные тенденции

A. Финансирование деятельности по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин – макроэкономическая и социальная политика

4. Поощрение гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин посредством макроэкономической политики, как правило, подразумевает

определенную налоговую, денежно-кредитную и валютную политику государства. Кроме того, такая политика может включать в себя меры, принимаемые правительством для инвестирования полученных доходов обратно в общество. Во всем мире экономисты все более пристально исследуют концепцию инклюзивной макроэкономической структуры. В своих исследованиях и работах они анализируют меры, которые способствуют «распространению благосостояния на широкие слои населения, измеряемого не только ростом ВВП, но и стабильностью обеспечения средств к существованию, повышением уровня жизни и расширением возможностей»². Взаимосвязанные и взаимозависимые цели такой политики, помимо собственно гендерного равенства в таких областях, как возможности, средства к существованию, субъектность и прочность экономического положения, могут включать в себя полную занятость, классовое/кастовое и расовое/этническое равенство, экономическую стабильность и поощрение «зеленой экономики»³.

5. Инвестиции в объекты физической инфраструктуры (т. е. расходы на обеспечение водоснабжения и санитарии, а также на медицинские учреждения) могут позволить снизить объем неоплачиваемого труда женщин по уходу. Инвестиции в инфраструктуру социального обслуживания оказывают значительное и положительное влияние на участие женщин в экономической деятельности. Инфраструктура социального обслуживания охватывает «важнейшие социальные, интеллектуальные и эмоциональные навыки, а также здоровье населения, т. е. уровень человеческого развития, от которых зависит функционирование экономики страны»⁴. В регионе все лучше осознается положительная роль, которую инфраструктура социального обслуживания и политика в области социального обеспечения играют в вовлечении женщин в экономическую жизнь; вместе с тем важны оба вида инвестиций в инфраструктуру, а фактов, которые подтверждали бы рост инвестиций в объекты инфраструктуры, исходя из гендерных соображений, по большинству стран мало.

6. Поощрение гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в рамках макроэкономической политики является не только самостоятельной задачей, это позволяет также добиться более динамичного экономического роста и расширить возможности трудовой занятости для всех. С другой стороны, решения в области макроэкономической политики могут порождать экономические кризисы, негативные последствия которых по-разному сказываются на женщинах и на мужчинах в силу различий в выполняемых ими функциях. Сокращение социальных расходов в рамках мер жесткой экономии или бюджетных мер в условиях медленного экономического роста может привести к увеличению нагрузки на женщин в форме неоплачиваемого домашнего труда по уходу⁵.

7. Правительства стран региона все отчетливее понимают, что непропорционально большой объем неоплачиваемого труда по уходу, возложенный на женщин, является серьезным препятствием для их участия в экономической жизни и обеспечения прочности их экономического положения. В течение последних пяти лет ряд государств – членов Европейского союза (ЕС) и Канада ввели компоненты стратегии, которую исследователи, применяющие феминистский подход в экономике, назвали стратегией «3R», т. е. стратегией признания, сокращения и перераспределения неоплачиваемого труда по уходу⁶. Решая проблему неоплачиваемого домашнего труда по уходу, страны в то же время обеспечивают прогресс в достижении ряда целей ЦУР в таких областях, как гендерное равенство, создание достойных рабочих мест, сокращение масштабов нищеты и неравенства.

² Seguino, Stephanie (2016), UN Women Discussion Paper: *Financing for Gender Equality in the Context of the SDGs*, p. 5.

³ Ibid.

⁴ Ibid.

⁵ UN Women (2017), Policy Brief No.4: *Why Macroeconomic Policy Matters for Gender Equality*, p. 1.

⁶ UN Women, UNDP (2017), Policy Brief 2017/01, *Investing in Social Care for Gender Equality and Inclusive Growth in Europe and Central Asia*, p. 1.

8. Помимо того, что улучшения наблюдаются в некоторых государствах – членах ЕС и Канаде, которые и ранее проводили довольно активную политику социального обеспечения, национальные обзоры Пекинской декларации и Платформы действий+25 позволили констатировать некоторое увеличение инвестиций в этой сфере на всей территории Восточной Европы, Юго-Восточной Европы, СНГ, Кавказа и Центральной Азии. Инвестиции в социальное обеспечение в этих субрегионах позволили, в частности, увеличить количество мест в государственных детских учреждениях и детских садах, а также в государственных учреждениях для престарелых. В целом в ряде стран Восточной и Юго-Восточной Европы, Кавказа, СНГ и Центральной Азии недавно были приняты меры по совершенствованию системы отпусков и пособий в связи с рождением ребенка и по уходу за ребенком обоим родителям. Начиная с 2015 года некоторые страны принимают меры для укрепления политики, направленной на расширение возможностей и прав самозанятых женщин на получение государственных пенсий, на усиление взаимосвязи между помощью жертвам гендерного насилия и системой социального обеспечения, а также на увеличение в системах социального обеспечения спектра нестраховых пособий в целях защиты интересов детей и учета гендерных факторов.

9. Тот факт, что по большинству стран вышеуказанных субрегионов, а также Канаде, Соединенным Штатам Америки и ЕС полные национальные данные о воздействии политики социального обеспечения доступны лишь в ограниченном объеме, по-прежнему затрудняет оценку точного характера положительного эффекта от этих мер для всех групп населения страны, в том случае, если он имеется. Несмотря на некоторые позитивные сдвиги, во всем регионе женщины продолжают нести основное бремя неоплачиваемого труда по уходу. Этот факт в сочетании с негативными последствиями гендерных норм и гендерной дискриминации, а также других форм дискриминации, в частности по признаку возраста, географическим факторам, этнической принадлежности, инвалидности и гражданского состояния, затрудняет для женщин и девушек возможность полностью реализовать свой потенциал. Кроме того, эти факторы способствуют сохранению разницы в заработной плате между женщинами и мужчинами в регионе.

10. Активизация в ряде стран региона ЕЭК популистских движений и их риторика порождают негативное отношение к правам человека, гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин. Как заявил Совет Европы (СЕ), и его заявление касается многих стран региона ЕЭК, экономический спад и/или меры жесткой экономии в сочетании с такой риторикой ведут к тому, что «политика и меры поощрения разнообразия и социальной интеграции становятся все более непопулярны и что принимаются решения о сокращении бюджетных ассигнований на цели осуществления такой политики, работы национальных правозащитных учреждений и органов по вопросам равенства, а это в свою очередь ограничивает независимость этих органов»⁷. Номинально одним из факторов, приводящих к уменьшению национальных бюджетных ассигнований на ликвидацию всех форм неравенства, включая гендерное неравенство, может являться экономический спад. Однако наблюдаемые в некоторых странах тенденции свидетельствуют об отсутствии политической воли к обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин еще до глобального экономического кризиса 2008 года.

В. Потоки финансовой помощи для обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин

11. Предусмотреть макроэкономическую политику, учитывающую гендерные аспекты, необходимо, однако столь же необходимо обеспечить финансирование, позволяющее получить весь возможный эффект от осуществления такой политики. Соответственно ассигнования из национального бюджета играют важнейшую роль, равно как и потоки официальной помощи в целях развития, поступающие в страну.

⁷ Council of Europe (2018), *Report by the Secretary General of the Council of Europe – State of Democracy, Human Rights and Rule of Law – Role of Institutions. Threats to Institutions*, p. 83.

Согласно требованиям, предусмотренным в Пекинской декларации и Платформе действий, а также в рамках ЦУР по линии официальной помощи в целях развития должны выделяться средства на цели осуществления обязательств в отношении гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, а также должен вестись более прозрачный мониторинг этих потоков. Наблюдаемые в регионе с 2015 года тенденции не указывают на какие-либо существенные изменения в том, что касается первого требования, однако в связи с выполнением второго требования отмечается заметный прогресс: большинство стран ЕЭК, являющихся членами Комитета содействия развитию (КСР) Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), в настоящее время последовательно и более корректно применяют разработанный им маркер гендерного равенства⁸.

12. Регион ЕЭК обладает совершенно особыми характеристиками, поскольку в его состав входят крупнейшие мировые доноры официальной помощи в целях развития, а также ряд стран-получателей. Кроме того, в регионе сильно сказывается воздействие инструментов финансирования ЕС и Европейской комиссии, влияющих как на государства – члены ЕС, так и на страны ЕЭК, готовящиеся к вступлению в союз или регулирующие свои отношения с ним на основе Европейской политики соседства.

13. В 2016–2017 годах 30 членов КСР ОЭСР⁹ выделили наибольший когда-либо зафиксированный объем средств на деятельность по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин, в среднем составляющих 44,8 млрд долл. США в год во всем мире (см. рис. 1)¹⁰. Такая помощь, «одной из существенных целей или основной целью» которой является обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин, представляет собой 38% от общего объема двусторонней секторальной помощи... Вместе с тем 62% помощи по-прежнему выделяются без учета гендерных факторов¹¹. Из этих 38% двусторонней секторальной помощи, направляемой на обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин, только 4% имеют эту задачу своей основной направленностью¹².

14. 50% или более помощи, имеющей основной или существенной целью обеспечение гендерного равенства, в регионе выделили следующие члены КСР ОЭСР: Швеция, Ирландия, Исландия, Канада, Нидерланды, Финляндия, Бельгия и Италия¹³. А такие члены КСР ОЭСР из региона ЕЭК, как Венгрия, Польша, США, Норвегия, Португалия, Люксембург, Франция, Дания, Словения и Словацкая Республика, выделяют на цели обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин суммы, не достигающие среднего значения¹⁴. В регионе не наблюдается единой тенденции в том, что касается выделения средств на обеспечение гендерного равенства. Так, Германия, Швеция и Люксембург сообщили об увеличении помощи на цели обеспечения гендерного равенства в период с 2014 по 2015 год на 7, 5 и 2 процентных пункта соответственно. Со своей стороны, Дания, Норвегия и

⁸ Маркер гендерного равенства – это инструмент, позволяющий организациям отслеживать будущие или уже осуществленные финансовые вложения в обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин в рамках программ, проектов или общих пакетов помощи. Маркер представлен в виде кодов (т. е. 0, 1, 2, 3), обозначающих степень направленности инвестиций на цели гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин. В контексте применения маркера гендерного равенства КСР ОЭСР упомянутые выше цифры охватывают программы, которым был присвоен соответствующий код по признаку выделения в них значительного (вторичная направленность) или основного внимания (основная направленность) гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин.

⁹ Включая государства-члены, расположенные за пределами региона ЕЭК: Австралия, Корея, Новая Зеландия и Япония.

¹⁰ OECD Development Cooperation Directorate (DAC/GENDERNET) (2019). *Development Finance for Gender Equality and Women's Empowerment: A Snapshot*. p. 1.

¹¹ Ibid.

¹² Ibid. p. 2.

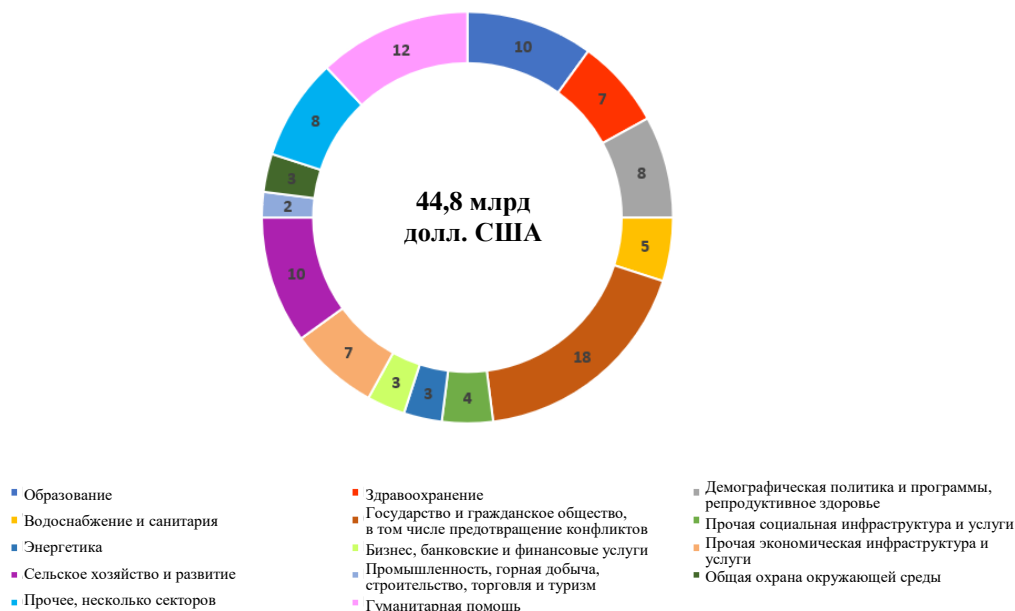
¹³ OECD DAC/GENDERNET (2019), *Aid in Support of Gender Equality and Women's Empowerment – Donor Charts*, p. 3.

¹⁴ OECD Development Cooperation Directorate (DAC)/GENDERNET (2019), *Development Finance for Gender Equality and Women's Empowerment: A Snapshot*, p. 3.

Соединенное Королевство сообщили о сокращении помощи на цели обеспечения гендерного равенства в период с 2014 по 2015 год на 3, 9 и 20 процентных пункта соответственно¹⁵.

Рис. 1

Направленность помощи, выделяемой членами КСР ОЭСР, на обеспечение гендерного равенства, по секторам (среднее значение за период 2016–2017 годов)¹⁶



15. В целом больше всего средств в порядке прямой помощи учреждениям и организациям, занимающимся вопросами равенства женщин, выделяют Швеция, учреждения ЕС¹⁷, Нидерланды, Норвегия, Германия, Испания и Соединенное Королевство¹⁸.

16. Большая часть помощи, выделяемой донорами ЕЭК на цели обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, направляется не в страны ЕЭК, а в наименее развитые, нестабильные, переживающие постконфликтный период и гуманитарные кризисы страны всего мира. В регионе ЕЭК основными получателями помощи членом КСР ОЭСР, направленной на обеспечение гендерного

¹⁵ Структура «ООН-женщины» (2018), *От обещаний к действиям: Фактологический бюллетень для Европы и Северной Америки*. Опубликовано Структурой «ООН-женщины», с. 7.

¹⁶ OECD DAC/GENDERNET (2019). *Aid in Support of Gender Equality and Women's Empowerment – Donor Charts*. p. 2. КСР ОЭСР. Примечание к информации, отраженной на диаграмме и к упомянутым выше данным: «Начиная с данных за 2010 год расчет секторальной помощи производится не по секторам, а по видам помощи. В расчете учитываются следующие виды помощи: бюджетная помощь секторам, основная помощь НПО, помощь конкретным фондам, управляемым международными организациями, совместное финансирование, проекты, персонал стран-доноров и другая техническая помощь, стипендии в странах-донорах. В данном издании термин "двусторонняя секторальная помощь" относится к этой методологии. Приводятся средние значения за два года, а направленность помощи и объем обязательств за разные года отличаются».

¹⁷ Суммы, указанные для учреждений Европейского союза, включают в себя расходы по линии внешних программ, но не охватывают основные источники финансирования для региона ЕЭК, в частности относящиеся к бюджетным процессам ЕС в рамках оказания помощи на этапе подготовки к присоединению к союзу и европейских инструментов финансирования проектов в области соседства, сотрудничества в целях развития и демократии и прав человека.

Источник: European Institute for Gender Equality (EIGE) (2018), pp. 21 and 22.

¹⁸ OECD DAC/GENDERNET (2019). *Aid in Support of Gender Equality and Women's Empowerment – Donor Charts*, p. 4.

равенства и расширение прав и возможностей женщин, являются Турция и Косово¹⁹, за которыми следуют Грузия, Украина и Молдова²⁰.

С. Бюджетирование с учетом гендерных аспектов и управление государственными финансами – инструменты перемен

17. В Пекинской декларации и Платформе действий предусматривается необходимость систематического и прозрачного мониторинга государственных инвестиций в обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин посредством реформы управления государственными финансами и совершенствования сбора данных. В этих целях используется бюджетирование с учетом гендерных аспектов – «новаторский инструмент, позволяющий оценивать воздействие политики и бюджетов с гендерной точки зрения и разрабатывать политику и бюджеты таким образом, чтобы они не закрепляли гендерное неравенство, а способствовали равноправию женщин и мужчин в обществе. Бюджетирование с учетом гендерных аспектов призвано устранить разрыв между теорией и практикой»²¹.

18. Хотя некоторые страны региона сообщили об увеличении начиная с 2015 года объема средств национальных бюджетов, выделяемых для борьбы с гендерным насилием, и для обеспечения возможностей совмещать трудовую деятельность с семейными обязанностями, мониторинг средств, выделяемых из национальных бюджетов на цели обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, ведется в весьма ограниченном масштабе. На сегодняшний день страны ЕС, Восточной и Юго-Восточной Европы и в меньшей степени некоторые страны Кавказа приняли законы о государственном бюджете, учитывающем гендерные аспекты, согласно которым гендерные аспекты должны в обязательном порядке учитываться при составлении, осуществлении и исполнении государственных бюджетов, а также при подготовке соответствующей отчетности. Посредством ключевых партнерств с министерствами финансов меры по обеспечению учета гендерных аспектов при бюджетировании были включены в реформы управления государственными финансами. В рамках этих процессов координация и коммуникация между министерствами финансов, национальными механизмами по вопросам гендерного равенства и положения женщин и отраслевыми министерствами существенно улучшились.

19. Ведется укрепление национального потенциала ключевых министерств, национальных механизмов по вопросам гендерного равенства и положения женщин и органов местного самоуправления. Разработаны национальные механизмы мониторинга, с тем чтобы обеспечить эффективное осуществление требований учета гендерных аспектов при бюджетировании, предусмотренных законами о бюджете и инструкциями министерства финансов. Также уделяется внимание повышению компетенций членов законодательных органов, позволяющих им анализировать предлагаемые бюджеты и исполнение бюджета с гендерной точки зрения. Кроме того, инвестиции международных организаций расширяют возможности и готовность гражданского общества отслеживать исполнение государством своих обязательств в области обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин благодаря различным методологиям бюджетирования с учетом гендерных аспектов, включая бюджетный контроль.

20. В результате этой работы по обеспечению учета гендерных аспектов при бюджетировании правительства проводят политику, в большей степени ориентированную на нужды населения, уделяя важное внимание обязательству о том,

¹⁹ Данное и все другие упоминания Косово в настоящем документе следует понимать в полном соответствии с резолюцией 1244 (1999) Совета Безопасности.

²⁰ На основе кабинетного анализа диаграмм, представленных в издании OECD DAC/ GENDERNET (2019) *Aid in Support of Gender Equality and Women's Empowerment – Donor Charts*.

²¹ Government of Serbia/ UN Women Serbia (2019), *Introduction of Gender-Responsive Budgeting in the Republic of Serbia*, p. 1.

что никто не должен быть забыт, и уменьшению гендерного неравенства. Кроме того, отмечается расширение субрегионального сотрудничества в Юго-Восточной Европе, в ходе которого страны обмениваются информацией о накопленном опыте и передовой практике в области бюджетирования с учетом гендерных аспектов²².

III. Прогресс

A. Инвестиции в политику социального обеспечения

21. В течение последних пяти лет одним из важных факторов обеспечения женщинам возможности совмещать трудовую деятельность с семейными обязанностями является введение и/или пересмотр отпусков и пособий в связи с рождением ребенка и по уходу за ребенком обоим родителям в ряде стран региона ЕЭК. Использование отпуска по уходу за ребенком обоими родителями все чаще наблюдается в ряде стран – членов ЕС. Например, в течение последних пяти лет Соединенное Королевство предоставляет обоим работающим родителям возможность использовать в течение первого года после рождения ребенка отпуск продолжительностью до 50 недель с сохранением за ними рабочего места и 37 недель с сохранением заработной платы. Национальные обзоры Пекинской декларации и Платформы действий+25 показывают, что в некоторых странах ЕС в разных частях региона расширен объем социальной помощи по уходу за детьми и пожилыми людьми и увеличено число соответствующих объектов инфраструктуры, в том числе посредством государственных субсидий и налоговых вычетов. В Австрии женщины, возвращающиеся на работу или проходящие программы профессиональной подготовки, имеют право на получение пособия по уходу за ребенком в течение 156 недель.

B. Бюджетирование с учетом гендерных аспектов: национальный потенциал и достижения

22. Упомянутые региональные тенденции в области бюджетирования с учетом гендерных аспектов свидетельствуют о заметной активизации использования правительствами инструментов и методологий обеспечения подотчетности, прежде всего благодаря технической помощи международных организаций и финансированию стран ЕС. В последние пять лет одной из ключевых областей, в которых удалось добиться прогресса, является инициативная деятельность министерств финансов в ряде стран Восточной и Юго-Восточной Европы по введению мер учета гендерных аспектов при бюджетировании, осуществляемая в сотрудничестве с национальными механизмами по вопросам гендерного равенства и положения женщин, которые ранее практически не привлекались к обсуждению государственного бюджета в правительстве.

23. В Албании, в Боснии и Герцеговине и в Сербии гендерное равенство и учет гендерных аспектов при бюджетировании отныне предусмотрены законами этих стран о государственном бюджете; в бюджетные процессы внедрены инструкции по составлению бюджетов с учетом гендерных аспектов и учитывающие гендерные аспекты показатели эффективности. В Республике Северная Македония все отраслевые министерства обязаны включать в свои стратегические планы по меньшей мере один гендерный показатель, включая анализ ситуации и воздействия на жизнь женщин и мужчин. В Сербии в 2015 году правительство создало центр поддержки по вопросам бюджетного планирования с учетом гендерных аспектов и осуществления и мониторинга соответствующих бюджетов.

²² UN Women Regional Office for Europe and Central Asia (2019), *Fact Sheet – Gender Responsive Budgeting: Highlights from the UN Women Regional Programme for South East Europe and the Republic of Moldova*.

24. В Албании, Боснии и Герцеговине, Молдове, Республике Северная Македония и Сербии государственные служащие отраслевых министерств, члены законодательных органов, органов местного самоуправления, представители научных кругов и гражданского общества прошли подготовку в области инструментов и методологий бюджетирования с учетом гендерных аспектов. В Молдове в 2016 году в учебную программу Экономической академии Молдовы был включен модуль по бюджетированию с учетом гендерных аспектов, а в 2018 году Академия государственного управления разработала курс по вопросам гендерного равенства для государственных служащих. В рамках совместной работы Структуры «ООН-женщины» и Сети ассоциаций органов местного самоуправления Юго-Восточной Европы разработан доступный на субрегиональном уровне электронный модуль по вопросам гендерного равенства и учета гендерных аспектов при бюджетировании, предназначенный для органов местного самоуправления. Со своей стороны, Министерство информационного общества и управления Республики Северная Македония первым в регионе включило в свою систему управления обучением специально разработанный электронный курс по вопросам учета гендерных аспектов и бюджетирования с учетом гендерных аспектов.

25. В органах местного самоуправления и службах соответствующего уровня активно проводились мероприятия по развитию потенциала в области использования основных стратегий и инструментов бюджетирования с учетом гендерных аспектов для оценки политики и бюджетных процессов на местном уровне, а также воздействия соответствующей национальной политики. Это позволило установить, сказывается ли проводимая на центральном уровне политика на различных группах и регионах внутри страны и если да, то каким образом. Организации гражданского общества в ряде стран оказывают всяческую поддержку привлечению к бюджетным и политическим процессам женщин, чье мнение зачастую не принимается во внимание²³. В Боснии и Герцеговине женщины из сельских районов получают государственные пособия для целей расширения их участия в экономической жизни и обеспечения прочности их экономического положения. Женщины города Братунац, ставшие жертвами сексуального насилия в ходе конфликта, в настоящее время участвуют в разработке муниципального бюджета; защите их интересов в нем посвящены две отдельные статьи, а выделение средств на ближайшие годы гарантируется.

26. Министерство строительства, транспорта и инфраструктуры Сербии и Региональный секретариат по вопросам сельского хозяйства, водных ресурсов и лесного хозяйства провели секторальные гендерные анализы, материалы которых будут использованы при принятии политических решений для соответствующих секторов. В Республике Северная Македония 17 отраслевых министерств и государственных учреждений подготовили заявления о бюджете с учетом гендерных аспектов, которые размещены на официальных веб-сайтах Министерства труда и социальной политики и отраслевых министерств. В Австрии прилагаются усилия, направленные на обеспечение предоставления каждым отраслевым министерством, финансируемым за счет федерального бюджета, прозрачных, сопоставимых и надежных бюджетных показателей гендерного равенства. Эта информация публикуется в открытом доступе на сайте Федерального министерства финансов. Кроме того, в 2016 году правительство создало блог по гендерному бюджетированию, в котором предоставляется информация по бюджетированию с учетом гендерных аспектов для специалистов²⁴.

27. В Центральной Азии в рамках партнерств министерств здравоохранения, членов законодательных органов, фондов обязательного медицинского страхования, медицинских учреждений, организаций гражданского общества и ЮНФПА на региональном и национальном уровнях была проведена разъяснительная работа для

²³ Эти и приводимые далее сведения о работе в Албании, Боснии и Герцеговине, Республике Молдова, Северной Македонии и Сербии почерпнуты из обзора информационных материалов и докладов Структуры «ООН-женщины» по ее региональной программе «Поощрение гендерно ориентированной политики в Юго-Восточной Европе» за 2017–2019 годы.

²⁴ Government of Austria (2019). *National-level Review of the Implementation of the Beijing Declaration and Platform for Action: Beijing+25*, p. 57.

информирования о препятствиях, не позволяющих наиболее уязвимым женщинам получать современные средства контрацепции, с целью увеличения ассигнований из государственных бюджетов на закупки противозачаточных средств. В результате в 2018 году правительство Кыргызстана впервые с момента обретения страной независимости выделило средства на закупку противозачаточных средств. В подготовленном правительством Таджикистана государственном бюджете на 2018 год предусматривалось 10-процентное увеличение ассигнований на услуги по планированию семьи, включая информационно-просветительскую работу, закупки противозачаточных средств и увеличение числа доступных способов планирования семьи²⁵.

28. В результате принятия директив ЕС и осуществления инициатив на национальном уровне в некоторых странах ЕС уже несколько лет предусмотрены официальные требования по внедрению инструментов бюджетирования с учетом гендерных аспектов. В 2016 году ОЭСР провела обследование по вопросу о гендерном бюджетировании в своих странах-членах. Почти половина ответивших стран – членов ОЭСР (15 из 34 членов) сообщили, что они: ввели меры по бюджетированию с учетом гендерных аспектов, в том числе это такие страны региона ЕЭК, как Австрия, Бельгия, Израиль, Исландия, Испания, Нидерланды, Норвегия, Финляндия и Швеция; планируют внедрить такие меры – Италия; активно изучают возможность введения таких мер – Турция и Чешская Республика²⁶. Что касается Турции, то в этой стране были осуществлены первоначальные инициативы по повышению информированности, а в рамках 10-го национального плана развития (2014–2018 годы) предусмотрено обязательство содействовать введению бюджетирования с учетом гендерных аспектов.

29. За последние годы в регионе был накоплен определенный опыт в области процессов бюджетирования с учетом гендерных аспектов. Во-первых, бюджетирование с учетом гендерных аспектов требует координированного подхода со стороны органов, ответственных за финансы и бюджет в правительстве, национальных статистических управлений, законодателей, органов местного самоуправления, национальных механизмов по вопросам гендерного равенства и положения женщин и организаций гражданского общества, включая научные круги²⁷. Для установления таких партнерских связей необходимо время, даже принимая во внимание тот факт, что большинство ключевых игроков являются государственными органами. Еще одним препятствием, затрудняющим создание таких партнерств, является практически повсеместное отстранение национальных механизмов по вопросам гендерного равенства и положения женщин от большинства ключевых процессов бюджетирования и принятия решений. Однако, как показывают приведенные выше примеры, после установления таких партнерств результаты их работы могут оказаться весьма существенны для финансирования деятельности по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин. Во-вторых, для введения методологий бюджетирования с учетом гендерных аспектов в стране, как правило, должны быть приняты ряд законов, соответствующие подзаконные акты и инструкции органа, ответственного за бюджет, которым обычно является министерство финансов²⁸. В-третьих, для укрепления потенциала ключевых партнеров в области бюджетирования с учетом гендерных аспектов, позволяющего обеспечить понимание инструментов и методологии, а также концепций гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и международных обязательств, принятых в соответствии с КЛДЖ, Пекинской декларацией и Платформой действий и в рамках ЦУР, необходим значительный объем инвестиций. В-четвертых, учет вопросов гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в более широких

²⁵ UNFPA and UNECE (2018), *Fulfilling the Potential of Present and Future Generations: Report on ICPD Programme of Action (+25) Implementation in the UNECE Region*, p. 59–60.

²⁶ OECD, Downes, Ronnie, Lisa von Trapp and Scherie Nicol (2017), *Public Governance and Territorial Development Directorate Gender Budgeting in OECD countries – OECD Journal on Budgeting*, Volume 2016/3, p. 2.

²⁷ Ibid. p. 3.

²⁸ Ibid.

секторальных процессах посредством использования инструментов бюджетирования с учетом гендерных аспектов требует проведения гендерного анализа практически во всех условиях, особенно принимая во внимание тот факт, что многие страны ЕЭК при работе в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин не располагают всеобъемлющими данными. Наконец, важнейшее значение имеет обеспечение ведущей роли министерств финансов в процессе бюджетирования с учетом гендерных аспектов.

С. Партнерство и альянсы в поддержку финансирования деятельности по обеспечению гендерного равенства

30. В последние годы как в рамках работы по бюджетированию с учетом гендерных аспектов, так и общей помощи в целях развития, выделяемой для обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, в регионе ЕЭК появляются новые формы государственно-частного партнерства, а также укрепляется координация усилий государственного сектора и гражданского общества, направленных на изыскание финансирования для деятельности по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин. Хотя основную ответственность за осуществление Пекинской декларации и Платформы действий и ЦУР несет государство, для их полноценной реализации необходимо укрепление партнерских связей с частным сектором, средствами массовой информации, научными кругами, а также между государственным сектором и гражданским обществом. Помимо этого, для эффективного осуществления Пекинской декларации и Платформы действий, а также ЦУР столь же важное значение имеет наделение национальных механизмов по вопросам гендерного равенства и положения женщин и национальных правозащитных механизмов полномочиями, ясными компетенциями, потенциалом, в том числе в области установления партнерских связей, финансовыми и людскими ресурсами для эффективного мониторинга выполнения государством своих обязательств по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин.

31. Положение национальных механизмов по вопросам гендерного равенства и положения женщин, а именно наличие ресурсов, полномочия и их относительное отстранение от процесса принятия государственных решений остается столь же сложным, что и в 1995 году. Несмотря на это, за последние десять лет навыки, знания и инструменты, которыми располагают сотрудники национальных механизмов по вопросам гендерного равенства и положения женщин, значительно расширились в рамках мониторинга соблюдения международных норм и стандартов, включая Пекинскую декларацию и Платформу действий и ЦУР, а также бюджетирование с учетом гендерных аспектов. Национальные механизмы по вопросам гендерного равенства и положения женщин многих стран воспользовались возможностями, которые представились в момент начала осуществления и мониторинга ЦУР на центральном уровне, для того чтобы усилить свою роль в подготовке государственной статистики и содействовать углублению проводимого на национальном уровне анализа положения женщин и мужчин с точки зрения международных обязательств.

32. Несмотря на многочисленные трудности, женские движения в каждой стране региона продолжают длительный и постоянный диалог с национальными механизмами по вопросам гендерного равенства и положения женщин, в рамках которого они обмениваются знаниями, потенциалом и инструментами. Во всем регионе организации гражданского общества продолжают предоставлять большой объем услуг женщинам, оказавшимся в маргинальном положении, включая женщин из сообщества ЛГБТИ, женщин рома, женщин-инвалидов и девочек-инвалидов, женщин-беженцев, женщин-мигрантов, а также женщин – жертв гендерного насилия и торговли людьми. В Канаде, Соединенных Штатах Америки и ЕС организации гражданского общества часто предоставляют такие услуги благодаря получению ими государственных субсидий. В Восточной и Юго-Восточной Европе, в странах Кавказа, СНГ и Центральной Азии государственных субсидий или финансирования на оказание этих услуг выделяется мало, несмотря на то, что во многих странах этих субрегионов

такие услуги женщинам, оказавшимся в маргинальном положении, предоставляют только организации гражданского общества. Зачастую отношения между государственным сектором и гражданским обществом весьма непрочны, однако они остаются относительно постоянными, учитывая ограниченность ресурсов как национальных механизмов по вопросам гендерного равенства и положения женщин, так и организаций гражданского общества и общность решаемых ими вопросов.

33. Начиная с 2015 года в регионе постепенно начинает развиваться такое направление, как государственно-частные партнерства в области финансирования деятельности по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин. В Соединенных Штатах, Канаде и многих западноевропейских странах частный сектор все чаще основывает свою работу на концепции «социально направленных инвестиций», т. е. «простой мысли... о том, что коммерческие инвестиции являются одновременно экономически эффективным и морально приемлемым способом решения социальных проблем»²⁹. Хотя сама идея не нова (кооперативы, например, работают на основе этих принципов уже на протяжении нескольких поколений), за последние 10 лет объем инвестиций, реализованных по принципу их социальной направленности, вырос и, по оценкам Глобальной сети социально направленного инвестирования (некоммерческая организация, чья работа направлена на создание благоприятных условий для социального инвестирования), на сегодняшний день составляет 502 млрд долл. США во всем мире при поддержке более 1 300 организаций³⁰. Осуществлять социально направленные инвестиции многие организации побуждает прежде всего тот факт, что данный рыночный сегмент и сектор коммерческих инвестиций еще не занят, а также то, что улучшение условий жизни для всех ведет к экономическому росту для всех.

34. В ряде стран региона с принятием ЦУР расширяется диалог между частным сектором, государственным сектором и гражданским обществом по вопросам совместной ответственности в рамках Повестки дня на период до 2030 года. Многие страны региона ЕЭК подписали Принципы расширения прав и возможностей женщин – свод принципов, призванных содействовать расширению прав и возможностей женщин на рабочих местах в различных отраслях, а также мобилизации усилий учреждений и организаций независимо от их масштабов в области социальной ответственности. Принципы расширения прав и возможностей женщин включают в себя инструмент анализа пробелов, который был разработан для того, чтобы предоставить различным предприятиям возможность бесплатно, в удобной для пользователя форме и конфиденциально проводить самооценку своих достижений в области обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Инструмент был опубликован в марте 2017 года, и всего за один год работы пользователи из европейского региона составили 23% его глобальных пользователей³¹. Несмотря на то, что значительное число организаций, подписавших Принципы расширения прав и возможностей женщин, находятся в регионе ЕЭК, подробной документальной информации о передовой практике во всем регионе пока нет. Благодаря партнерству, установленному между Рабочей группой Глобального договора ООН по расширению прав и возможностей женщин в Турции и Структурой «ООН-женщины», было разработано подробное Руководство по осуществлению Принципов расширения прав и возможностей женщин. Руководство разработано в помощь 283 турецким компаниям, подписавшим Принципы расширения прав и возможностей женщин, благодаря чему Турция стала первой во всем мире страной по количеству подписантов Принципов³². Несколько турецких компаний, подписавших Принципы расширения прав и возможностей женщин, в последние три года также

²⁹ Wharton, University of Pennsylvania (2019), «Knowledge @ Wharton». Impact Investing's Third Phase: What New Challenges Lie Ahead? (<https://knowledge.wharton.upenn.edu/article/whats-next-for-impact-investing/>).

³⁰ Ibid.

³¹ UN Global Compact/UN Women/IDB/Multilateral Investment Fund. (2018), *Women's Empowerment Principles (WEPs) Global Trends Report 2018*, p. 2–3.

³² UN Women and the Global Compact Network (2017) Turkey, *Women's Empowerment Principles (WEPs) Implementation Guide: Equality Means Business*, p. 13–14.

начали осуществлять конкретные инициативы по поощрению гендерного равенства, абсолютной нетерпимости к насилию в отношении женщин и руководящей роли женщин. Некоторые подписавшие Принципы компании планируют предоставлять услуги по уходу за детьми (организация детских учреждений при предприятии или субсидии) и вводить меры в интересах ЛГБТИ+; осуществляться такие планы и меры будут в 2019 году.

35. В 2016 году Грузия присоединилась к глобальной кампании MenCare 2016 года при поддержке ЮНФПА, организации гражданского общества «Нам не все равно», организации «Промундо», правительства Швеции, Грузинской футбольной федерации и футбольного клуба «Локомотив». Кампания проводилась с целью углубить понимание концепций мужественности, увеличить долю неоплачиваемого домашнего труда по уходу, выполняемую мужчинами, и установить сотрудничество с целью искоренения всех форм гендерного насилия, включая сексуальное насилие³³. Также в Грузии частная телекоммуникационная компания «ГеоСелл» обязалась использовать в своих отделениях утвержденный правительством в 2017 году электронный обучающий курс по вопросам предотвращения сексуальных домогательств на рабочем месте³⁴. В Дании государственно-частные партнерства в последние годы занимаются в основном поощрением гендерного равенства в образовании: преодоление гендерных стереотипов в начальной школе и младших классах средней школы, повышение интереса девочек и молодых женщин к научно-техническому и инженерно-математическому образованию³⁵. В Казахстане коммерческие организации в партнерстве с государственными финансовыми органами и учреждениями национального фонда развития реализуют совместный проект, финансируемый Европейским инвестиционным банком, который направлен на развитие потенциала женщин, в том числе сельских женщин, в области создания предприятий, занимающихся продвижением и использованием «зеленых» технологий³⁶.

D. Данные и вопросы гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин

36. Принятие ЦУР придало новый импульс усилиям по устранению пробелов в национальных данных по целому ряду вопросов, касающихся социальной справедливости, равенства и инклюзивности, и гендерное равенство является одним из ключевых аспектов этих вопросов. Многие национальные механизмы региона по вопросам гендерного равенства и положения женщин воспользовались возможностями, представляющимися благодаря государственным инвестициям в мониторинг ЦУР, для улучшения качества данных в разбивке по полу, возрасту, географическим факторам и этническому происхождению.

37. За последние 10 лет удалось повысить качество национальных данных, собираемых в регионе ЕЭК, и регулярность их сбора. Ряд стран региона разработали или обновили данные о распространенности гендерного насилия, как правило, при технической и финансовой поддержке международных организаций. Получены более качественные данные по региону о доступе к противозачаточным средствам и потребностях в области репродуктивного здоровья. В большинстве стран региона данные об уровне занятости женщин и мужчин собираются на более систематической основе. В некоторых странах начат сбор данных о доле населения в группе риска по фактору нищеты, дезаггегированных по признаку пола. Большинство стран региона улучшили свои данные в области образования, главным образом касающиеся доли

³³ UNFPA and ECE (2018), ICPD+25 Regional Review, p. 86–87.

³⁴ Government of Georgia (2019), National-level Review of the Implementation of the Beijing Declaration and Platform for Action: Beijing+25, p. 12.

³⁵ Government of Denmark (2019), National-level Review of the Implementation of the Beijing Declaration and Platform for Action: Beijing+25, p. 6.

³⁶ Government of Kazakhstan (2019), National-level Review of the Implementation of the Beijing Declaration and Platform for Action: Beijing+25, p. 80.

учащихся, зачисляемых в учреждения начального, среднего и высшего образования и посещающих эти учреждения, дезагрегированные по признаку пола.

38. В 2015 году ЕЭК опубликовала «Показатели гендерного равенства»³⁷, в которых систематизированы гендерно значимые статистические показатели для региона ЕЭК в виде показателей по основным категориям и вспомогательных показателей для областей, охватываемых Пекинской декларацией и Платформой действий. Статистическая база данных ЕЭК³⁸ содержит данные по многим из этих показателей и является источником дополнительных статистических сведений, представленных в гендерном аспекте, по таким областям, как семьи и домашние хозяйства, занятость и экономика, баланс трудовой жизни, образование, общественная жизнь и принятие решений, правонарушения и насилие, наука и ИКТ, здравоохранение и смертность, население и рождаемость. ОЭСР ведет Портал данных о гендерном равенстве, где размещены в том числе отдельные показатели гендерного неравенства в таких областях, как образование, занятость и предпринимательство, а также Базу данных о гендере, учреждениях и развитии. Портал данных и статистических сведений в области гендерного равенства Всемирного банка включает в себя наборы данных по гендерным вопросам Организации Объединенных Наций, а кроме того обследования и доклады по региону, проведенные или профинансированные Всемирным банком³⁹. В 2014 году Европейский институт по вопросам гендерного равенства (ЕИГР) ввел индекс гендерного равенства ЕС, который позволяет объединять данные о гендерном равенстве в нескольких разных областях в соответствии с Пекинской декларацией и Платформой действий.

IV. Вызовы

A. Инвестиции в инфраструктуру социального обеспечения

39. Важнейшим условием финансирования деятельности по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин является наличие политической воли. Поддержание этой политической воли, а также ее воплощение в реальные политические изменения и финансовые ассигнования в рамках национальных бюджетов даже в периоды жесткой экономии и медленного экономического роста по-прежнему представляет собой серьезный вызов для региона. Популистские движения в некоторых странах стали причиной отката назад по отношению к прогрессивной политике в ряде вопросов социальной справедливости, связанных с равенством и инклюзивностью. Как лица, занимающие выборные должности, так и обладающие определенным авторитетом в обществе личности делают поляризационные заявления и занимают крайние позиции, что приводит к утрате в некоторых странах ряда завоеваний в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин перед лицом якобы существующего «риска» для «семейных ценностей» в случае предоставления женщинам права жить так же, как мужчины, и права на жизнь, свободную от насилия, или же в случае содействия доступу женщин и девушек к медицинской помощи в области сексуального и репродуктивного здоровья. Сообщества ЛГБТИ во многих странах региона ЕЭК по-прежнему находятся под угрозой, а мнение молодежи по многим из этих вопросов игнорируется.

40. Несмотря на улучшения, имевшие место в регионе с момента экономического кризиса 2008 года, некоторые страны по-прежнему испытывают финансовые затруднения. В подобных условиях государственные инвестиции в социальную справедливость и обеспечение инклюзивности зачастую сокращаются первыми, ведь, как весьма недальновидно считается, они не приводят к экономическому росту, а

³⁷ Размещены по адресу www.unece.org/index.php?id=38461.

³⁸ Размещена по адресу www.unece.org/data.

³⁹ ЕЭК ООН (2014 год), *Доклад Регионального совещания по обзору осуществления «Пекин+20»: Тенденции в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в регионе ЕЭК*, ЕСЕ/АС.28/2014, пункт 3.

являются чистыми «расходами». Как становится ясно из приведенного выше анализа макроэкономической политики, социально направленных инвестиций и вовлеченности частного сектора, социальная справедливость и инклюзивность приносят выгоду бизнесу. Любые усугубляющие неравенство экономические меры, принимаемые в периоды экономического спада или жесткой экономии, не принесут стране ничего, кроме долгосрочных негативных последствий в области устойчивого развития и роста.

41. В странах региона может вводиться политика, направленная на поддержку определенных компонентов неоплачиваемого труда по уходу, однако такая политика, а также уполномоченные осуществлять ее учреждения зачастую плохо финансируются. Нередко бюджетные ассигнования на эти цели страдают от мер жесткой экономии и замедления экономической активности в первую очередь. Таким образом, несмотря на упомянутый выше прогресс в области инвестиций в инфраструктуру социального обслуживания, в регионе по-прежнему ощущается нехватка качественных детских садов, дошкольных учреждений и субсидий по уходу за детьми или пожилыми людьми.

42. В регионе наблюдаются те же тенденции, что и на глобальном уровне, в том, что касается принятия решений в области макроэкономической политики – они принимаются без участия неправительственных женских организаций. Несмотря на то, что в ряде стран международные организации направляют средства на борьбу с гендерным насилием и обеспечение всестороннего учета гендерных аспектов, и несмотря на возросшее осознание необходимости обеспечить возможности для совмещения трудовой деятельности с семейными обязанностями, национальные механизмы по вопросам гендерного равенства и положения женщин и организации гражданского общества зачастую не имеют потенциала, партнерских связей и ресурсов для пропаганды в регионе макроэкономической политики, учитывающей гендерные аспекты. Кроме того, организациям гражданского общества и национальным женским движениям региона по-прежнему трудно получить стабильное, долгосрочное финансирование. Во многих странах сужение пространства для диалога между государством и гражданским обществом ставит под вопрос возможность того, что они продолжают играть роль, выполняемую ими с 1995 года в области пропаганды гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и мониторинга прогресса в этой области.

В. Мониторинг в области финансирования деятельности по обеспечению гендерного равенства и расширению возможностей женщин

43. Как в КЛДЖ, так и в Пекинской декларации и Платформе действий предусматривается, что необходимыми условиями для полноценного функционирования национальных механизмов по вопросам гендерного равенства и положения женщин являются: а) подчиненность таких механизмов должностному лицу максимально высокого уровня в правительстве; б) наличие институциональных механизмов или процессов, которые содействуют децентрализованному планированию, осуществлению и контролю в целях вовлечения организаций гражданского общества с низового уровня и выше; в) наличие достаточного объема ресурсов с точки зрения бюджетных средств и обеспечения кадрами; д) возможность оказания влияния на разработку правительством политики во всех областях.

44. На сегодняшний день лишь немногие национальные механизмы по вопросам гендерного равенства и положения женщин региона ЕЭК работают в столь благоприятных условиях. Вместе с тем за период с 1995 года национальным механизмам по вопросам гендерного равенства и положения женщин удалось достичь следующих важных результатов: установление партнерских отношений с правительством и гражданским обществом; увеличение объема знаний и инструментов в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, актуальных в условиях конкретной страны или ставших результатом проведенной ими работы; некоторые значительные успехи в области сбора данных,

дезагрегированных по признаку пола, и общего анализа положения женщин и мужчин и осуществления международных норм и обязательств, в частности принятых на себя в рамках КЛДЖ, Пекинской декларации и Платформы действий и Международной конференции по народонаселению и развитию. Некоторые национальные механизмы по вопросам гендерного равенства и положения женщин в результате избрания на выборные должности новых лиц могут быть в значительной степени реорганизованы или рискуют вообще прекратить свое существование. Еще одной постоянной проблемой для национальных механизмов по вопросам гендерного равенства и положения женщин в регионе является высокая текучесть кадров. Как следствие в ряде стран ЕЭК большую часть «институциональной памяти» о достижениях, проблемах и потребностях в области обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин зачастую хранит гражданское общество.

45. С учетом вышеупомянутых ограничений потенциала для поддержания условий, благоприятствующих финансированию деятельности по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин, необходимо наличие постоянного потенциала в ключевых государственных органах, у должностных лиц органов местного самоуправления, членов законодательных органов, сотрудников статистических отделов и гражданского общества. На сегодняшний день большинство инвестиций в развитие потенциала поступают от международных организаций, однако эта ситуация должна измениться, и в рамках национальных бюджетов должны выделяться средства на развитие потенциала национальных механизмов по вопросам гендерного равенства и положения женщин и отраслевых министерств.

46. Важную роль в создании благоприятных условий для финансирования деятельности по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин в некоторых частях региона ЕЭК могут сыграть политика и директивы ЕС, принятые государствами – членами ЕС и его учреждениями. Учреждения ЕС обладают широкими возможностями для самого активного поощрения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин с помощью таких механизмов, как инструменты подготовки к вступлению в союз или Европейская политика соседства. Обзоры бюджета ЕС, а также связанных с ним процессов и инструментов (таких, как многолетняя финансовая рамочная программа (МРФ), европейский семестр и европейские структурные и инвестиционные фонды (ЕСИФ)), показывают, что значительного воздействия в области всестороннего учета вопросов гендерного равенства и содействия достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин не наблюдается, несмотря на впечатляющие результаты, которых удалось добиться в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин нескольким государствам – членам ЕС⁴⁰. В одном из недавних докладов Европарламента Европейской комиссии упоминается о заявлении о гендерном бюджетировании и о необходимости разработки показателей учета гендерных аспектов для мониторинга бюджета ЕС и оценки воздействия предусмотренного в нем финансирования на положение в области гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин. Кроме того, Европарламент призвал к увеличению доли европейских структурных и инвестиционных фондов, направленных на предоставление специализированных услуг, например финансово доступного ухода за детьми и пожилыми людьми⁴¹.

С. Данные и финансирование деятельности по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин – обоснование

47. Одним из важнейших условий для того, чтобы можно было на национальном уровне обеспечить реальное и осязаемое на практике гендерное равенство, является высококачественный, систематический и всеобъемлющий сбор дезагрегированных

⁴⁰ European Institute for Gender Equality (EIGE) (2018), *Gender Budgeting: Mainstreaming gender into the EU Budget and Macroeconomic Policy Framework*, p. 8.

⁴¹ Ibid. p. 22.

национальных данных, которые обнаружены и используются при разработке политики и для мониторинга ее осуществления, оценки ее воздействия и сохраняющихся пробелов. С 1995 года в этом отношении во всем регионе наблюдается существенный, но непостоянный прогресс, а во многих странах региона устранение пробелов в данных о гендерном равенстве и расширении прав и возможностей женщин в значительной степени зависит от финансирования и технической помощи международных организаций.

48. Несмотря на отмеченный выше прогресс в том, что касается устранения в регионе пробелов в гендерных данных, доступность данных, необходимых для глобального мониторинга гендерных показателей, «составляет всего 29,2% в Европе и Северной Америке, а доступность данных о тенденциях (как и данных, как минимум, по двум отрезкам времени) еще ниже – 18,5%. Дефицит гендерных данных будет сохраняться до тех пор, пока гендерная составляющая не будет включена в национальные стратегии по статистическим данным»⁴².

49. Пробелы в данных наблюдаются в следующих областях⁴³:

- a) информация о доступе женщин к активам, включая землю, право собственности на деловые предприятия и банковские счета, и контроле над ними;
- b) использование времени и объем осуществляемого без поддержки и неоплачиваемого домашнего труда по уходу;
- c) данные о распространенности гендерного насилия, включая сексуальное насилие;
- d) гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин для женщин и девочек из числа беженцев в регионе ЕЭК;
- e) потребности и проблемы, с которыми сталкиваются ЛГБТИ-сообщества в регионе;
- f) распространенность детских браков и/или раннего совместного проживания;
- g) всеобъемлющий охват и воздействие соответствующих возрасту программ полового просвещения;
- h) распространенность подростковых беременностей и группы, в которых она распространена;
- i) распространенности ВИЧ в регионе и уровень знаний о ВИЧ среди подростков и молодежи;
- j) потребности пожилых людей в области сексуального и репродуктивного здоровья;
- k) общее наличие данных о здоровье подростков.

50. В целом мало данных, позволяющих оценить, как проводимая политика влияет на маргинализированные группы населения: ЛГБТИ, этнические меньшинства, беженцы, мигранты, инвалиды. Отсутствие у отраслевых министерств потенциала для проведения гендерного анализа приводит к тому, что первичные данные обрабатываются без учета гендерных аспектов. Кроме того, увеличение объема данных не всегда сказывается на качестве доступа к ним основных пользователей, включая гражданское общество и научные круги. Отчасти это может быть связано с тем, что некоторые правительственные структуры стремятся свести к минимуму циркуляцию определенных наборов данных, касающихся экономического роста, групп меньшинств или общих тенденций развития. Это также обусловлено

⁴² Структура «ООН-Женщины» (2018), *От обещаний к действиям: гендерное равенство в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года – Фактологический бюллетень для Европы и Северной Америки*, с. 8.

⁴³ UNFPA and UNECE (2018), *Fulfilling the Potential of Present and Future Generations: Report on ICPD Programme of Action (+25) Implementation in the UNECE Region*, p. 118–125.

характеристиками определенных культур государственного управления, в которых может не приветствоваться обмен информацией между министерствами и государственными ведомствами, а также с убеждением некоторых правительств в том, что организации гражданского общества представляют собой «оппозицию» и не должны иметь доступа к ключевым массивам данных.

V. Приоритетные действия

51. На основании выводов настоящего обзора рекомендуются следующие приоритетные действия в области финансирования деятельности по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин в регионе ЕЭК:

a) при поддержке международных организаций странам региона следует провести гендерный анализ рынков труда, чтобы оценить взаимосвязи между оплачиваемым и неоплачиваемым трудом;

b) правительствам необходимо повысить качество общего анализа того, каким образом осуществляемые ими инвестиции в физическую инфраструктуру и инфраструктуру социального обслуживания приносят равную пользу как мужчинам, так и женщинам, включая все группы населения страны;

c) исходя из проведенного таким образом анализа, правительства должны шире использовать методы составления бюджета с учетом результатов деятельности, которые предусматривают введение конкретных показателей, соответствующих национальным приоритетам в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, включая совмещение трудовой деятельности и семейных обязанностей;

d) предусматривать суммы расходов исходя из национальных приоритетов в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, с тем чтобы создать инфраструктуру социального обслуживания с универсальным охватом, оценивая при этом непосредственные затраты в виде инвестиций в инфраструктуру социального обслуживания с учетом приносимой ими выгоды в долгосрочной перспективе;

e) оценивать бюджетные возможности на центральном и местном уровне после установления целевых показателей расширения социального обслуживания⁴⁴;

f) увеличить объем инвестиций правительств и международных организаций на цели устранения пробелов в данных на национальном уровне;

g) продолжать укреплять потенциал в области управления с учетом гендерных аспектов в государственных учреждениях, законодательных органах, а также соответствующий потенциал гражданского общества и научных кругов;

h) следует урегулировать работу национальных механизмов по вопросам гендерного равенства и положения женщин законодательством, ясно предусматривающим их полномочия и сферы компетенции в соответствии с положениями Пекинской декларации и Платформы действий и общими рекомендациями КЛДЖ;

i) следует выделять национальным механизмам по вопросам гендерного равенства и положения женщин финансовые и людские ресурсы из средств национального бюджета на постоянной, систематической основе и в достаточном объеме;

j) обеспечить оказание последовательной и долгосрочной финансовой и технической поддержки организациям гражданского общества, представляющим широкий круг заинтересованных сторон, с тем чтобы наделить их потенциалом и ресурсами для мониторинга успехов и проблем в выполнении обязательств в области

⁴⁴ UN Women, UNDP (2017), Policy Brief 2017/01, *Investing in Social Care for Gender Equality and Inclusive Growth in Europe and Central Asia*, p. 4.

гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, в частности принятых на себя в соответствии с Пекинской декларацией и Платформой действий, ЦУР, Международной конференцией по народонаселению и развитию (МКНР) и КЛДЖ;

к) следует предоставить гражданскому обществу низового уровня особое место в национальных процессах бюджетирования с учетом гендерных аспектов, с тем чтобы при составлении бюджета обеспечить учет потребностей женщин, мужчин, девочек и мальчиков из некоторых наиболее уязвимых групп населения;

л) упорядочить партнерские связи между национальными статистическими управлениями, национальными механизмами по вопросам гендерного равенства и положения женщин, гражданским обществом, научными кругами, а также молодежью и маргинализированными группами, с тем чтобы обеспечить большую актуальность, более активное использование и применение полученных данных.
