
Проектная рабочая группа по транспорту и пересечению границ (ПРГ-ТПГ)

18-е заседание
4-5 апреля, 2013 г.
г. Алматы (Казахстан)

**Определение, выявление и устранение основных узких мест на протяжении
международных транспортных маршрутов**

(Пункт 4.6 повестки дня)

Записка ЕЭК ООН/ ЭСКАТО ООН

1. В целях повышения эффективности международных транспортных маршрутов и коридоров необходимо уделять особое внимание как транспортной инфраструктуре, так и вопросам содействия. Необходимо определить, выявить и устранить основные «узкие места» на протяжении международных транспортных маршрутов.
2. С 2012 г. секретариат ЭСКАТО ООН при сотрудничестве с ЮНКТАД и АЭК ООН приступил к осуществлению проекта счета развития под рубрикой «Наращивание потенциала контролирующих органов и транспортных операторов для целей повышения эффективности трансграничного транспорта в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, и развивающихся странах транзита». В рамках поддержки программы СПЕКА Казахстан, Кыргызстан и Таджикистан были выбраны для осуществления пилотного проекта вдоль транспортного коридора Алматы – Бишкек – Душанбе.
3. В проекте используется концепция «кластера» ЮНКТАД, позволяющая заинтересованным сторонам собраться и обсудить вопросы трансграничного и транзитного транспорта, а также усовершенствованная Методология ЮНКТАД по оценке времени/ расходов-расстояний, помогающая определить, установить количество и выявить «узкие места», которые предстоит устранить в ходе транспортного процесса. Таким образом, ожидается, что в результате проекта применительно к транспортному коридору будут разработаны институциональные и технические решения, позволяющие преодолеть барьеры, препятствующие работе, за

счет составления национальных планов действий, а также планов действий для транспортных коридоров, призванных облегчить перевозки.

4. В рамках данного проекта был разработан новый комплексный «набор инструментов для управления процессом трансграничных и транзитных перевозок». Для того, чтобы облегчить процесс использования данного набора инструментов для стран Центральной Азии, он был также переведен на русский язык.

5. В декабре 2012 г. в Кыргызстане и Таджикистане прошли два национальных учебных семинара, цель которых заключалась в переходе к практической реализации проекта, повышении осведомленности в отношении набора инструментов, а также формировании кластеров на национальном уровне. Проведение национального учебного семинара в Казахстане планируется на февраль 2013 г.

6. Среди прочих мероприятий в рамках проекта можно отметить применение набора инструментов для управления процессом трансграничных и транзитных перевозок по кластерам, а также проведение ряда заседаний кластеров на национальном уровне, а также на уровне коридоров с целью сформулировать, принять и согласовать осуществление кластерных планов действий по облегчению перевозок на национальном уровне и уровне коридора.

7. Кроме того, усилиями секретариата ЭСКАТО ООН были разработаны три инструмента по облегчению перевозок, призванные решить проблемы оперативного характера, препятствующие развитию международного автомобильного транспорта. Их краткое описание приводится ниже:

7(а) Безопасная трансграничная транспортная модель предоставляет концептуальную и нормативную основу для разработки трансграничных систем мониторинга транспортных средств при помощи новейших технологий, в т.ч. ИКТ, систем спутникового позиционирования и цифровой подписи. Модель предусматривает использование стандартизованных компонентов, порядок их взаимодействия, а также институциональные требования. Применение системы на основе модели может обеспечить безопасность и содействовать торговле и развитию транспорта, а также позволить контролирующим органам с уверенностью открывать новые сухопутные маршруты для торговли и транспорта. Более подробную информацию о модели можно найти на сайте ЭСКАТО по адресу: <http://www.unescap.org/tdw/common/TFS/SCBM.asp>

7(b) Эффективные трансграничные транспортные модели предоставляют практические методы решения проблем, связанных с трансграничной эксплуатацией наземного транспорта. С учетом последних достижений в отрасли грузового автотранспорта и появления новейших технологий, модели предусматривают, что для преодоления институциональных барьеров и конфликтов коммерческих интересов в секторе международного наземного транспорта, в первую очередь потребуется сотрудничество в коммерческой сфере. См. подробную информацию о моделях по адресу: <http://www.unescap.org/publications/detail.asp?id=1511>

7(c) Модель по комплексному управлению в пунктах пересечения границ обеспечивает более эффективный поток информации и обмен данными между различными ведомствами в пунктах пересечения границы за счет применения современных технологий (центральным звеном которых являются ИКТ), а также использования усовершенствованного процесса и порядка обработки документации, сохраняя при этом надлежащие механизмы управления. Модель способствует более оптимальному использованию современного оборудования различными ведомствами. См. дополнительную информацию о модели по адресу: <http://www.unescap.org/publications/detail.asp?id=1509> .

5. 22 февраля 2012 г. в Вене совместными усилиями Европейской экономической комиссии ООН (ЕЭК ООН) и Организации безопасности и сотрудничества в Европе (ОБСЕ) был издан справочник, посвященный политике в отношении пунктов пересечения границы. «Справочник по передовой практике на пунктах пересечения границы – облегчение торговли и транспортных перевозок» содержит широкий спектр справочных материалов, а также более 120 примеров передового опыта, наработанного на пунктах пересечения границы. В документе также приводится информация о существующих юридических инструментах, межведомственном и международном сотрудничестве, сбалансированном использовании мер безопасности и содействия, обработке грузов, управлении рисками, конструкции пунктов пересечения границы, использовании ИКТ, управлении кадровыми ресурсами, а также проводится сопоставительный анализ. Данное издание будет способствовать развитию законной торговли, искоренению незаконной торговли и снижению бюрократических препон. В справочнике нашли отражение теоретические знания и практические навыки обеих организаций».

6. Данная публикация была издана при финансовом участии Бельгии, Франции, Финляндии, Казахстана и США. Копия справочника на английском языке опубликована по адресу:

<http://www.osce.org/eea/88200> and

http://www.unece.org/trans/publications/wp30/best_practices.html, а версия на русском языке доступна на сайте:

http://www.unece.org/fileadmin/DAM/trans/bcf/publications/OSCE-UNECE_Handbook_russian.pdf

Проектной рабочей группе предлагается:

- Призвать страны СПЕКА обеспечить широкое применение «Справочника по передовой практике на пунктах пересечения границы – облегчение торговли и транспортных перевозок», изданного совместными усилиями ЕЭК ООН и ОБСЕ;
- Призвать соответствующие органы государственной власти Казахстана, Кыргызстана и Таджикистана оказать поддержку в дальнейшей реализации упомянутого выше проекта счета развития ЭСКАТО ООН/ЮНКТАД и, в частности, содействовать мероприятиям, проводимым по кластерам;
- Рассмотреть возможность применения «набора инструментов для управления процессом трансграничных и транзитных перевозок» в будущем в других странах СПЕКА для целей выявления барьеров и «узких мест», препятствующих работе, а также выработки решений, призванных повысить эффективность использования транспортных коридоров в регионе СПЕКА; и
- Призвать страны СПЕКА применять инструменты ЭСКАТО ООН по облегчению перевозок.