

Distr.: restricted

15 March 2019

Russian

Европейская экономическая комиссия

Комитет по внутреннему транспорту

Рабочая группа по железнодорожному транспорту

Группа экспертов по единому железнодорожному праву

Девятнадцатая сессия

Женева, 2-4 апреля 2019 года

Пункт 2 с) предварительной повестки дня

Выполнение мандата Группы экспертов:

Сфера охвата ЕЖП и его преобразование в юридически обязательный документ

**Действующий функционал Совета по железнодорожному
транспорту государств-участников Содружества по
управлению и координации работой железных дорог**

Представлено Российской Федерацией

**Действующий функционал Совета по железнодорожному транспорту
государств-участников Содружества по управлению и координации
работой железных дорог.**

Совет по железнодорожному транспорту государств-участников Содружества (далее - Совет) – международная организация, образованная для координации работы железнодорожного транспорта на межгосударственном уровне и выработке согласованных решений. Совет был учрежден 14 февраля 1992 г. в г. Минске (Республика Беларусь) главами правительств Содружества Независимых Государств.

Членами Совета являются главы администраций и органов управления железнодорожным транспортом (далее — железнодорожные администрации) государств-участников Содружества, входящие в состав Совета по должности.

В состав Совета входят 11 железнодорожных администраций - членов Совета (Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Киргизской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Туркменистана, Республики Узбекистан, Украины), 4 железнодорожных администрации - ассоциированные члены Совета (Республики Болгария, Грузии, Латвийской Республики и Финляндской Республики), 2 железнодорожные администрации, принимают участие в работе Совета в соответствии с Положением о Совете (Литовской Республики и Эстонской Республики), и 1 железнодорожная администрация - в качестве наблюдателя (Исламской Республики Иран).

Дирекция Совета по железнодорожному транспорту государств-участников Содружества (далее - Дирекция Совета) – является исполнительным органом Совета, организует выполнение его решение, обеспечивает решение текущих вопросов деятельности железнодорожного транспорта.

Совет осуществляет деятельность по управлению и координации железнодорожных администраций по следующим направлениям:

1. Ведение Автоматизированного банка данных парка вагонов.

Основным назначением Автоматизированного банка данных парка грузовых вагонов является учет грузовых вагонов курсирующих на пространстве 1520.

Автоматизированный банк данных парка грузовых вагонов – это единый банк содержащий номера грузовых вагонов их характеристики на всем пространстве Содружества Независимых Государств.

Данный банк является информационной основой для организации перевозочного процесса в рамках действующих автоматизированных систем на железнодорожном транспорте, обеспечивает возможность слежения за техническим состоянием вагонов, контроль за их правильным использованием. Ведение базы осуществляет специально

образованная организация – Информационно-вычислительный центр железнодорожных администраций (далее – ИВЦ ЖА).

В банке данных содержатся сведения о государстве принадлежности вагона, собственнике и технических характеристиках по каждому вагону, допущенному к курсированию на железных дорогах.

2. Разработка нормативных документов Совета по железнодорожному транспорту.

В рамках Совета проводится разработка нормативных документов затрагивающих интересы всех сфер деятельности железнодорожного транспорта, включая вопросы технического нормирования, содержания подвижного состава и инфраструктуры. Для решения поставленных задач образованы рабочие и экспертные группы, комиссии, проводятся совещания уполномоченных представителей железнодорожных администраций.

Ряд заседаний и совещаний рабочих органов Совета проводятся под председательством представителей Дирекции Совета. Решения и рекомендации принятые на совещаниях и заседаниях рабочих органов Совета принимаются большинством голосов (за исключением финансовых вопросов, по которым решения принимаются единогласно). Нормативные документы, разработанные рабочими органами, выносятся для рассмотрения и утверждения на заседание Совета. Принятые решения носят обязательный характер для всех железнодорожных администраций входящих в Совет.

3. Проведение взаимных расчетов.

Между железнодорожными администрациями государств - участников Содружества Независимых Государств, Латвийской Республики, Литовской Республики, Эстонской Республики осуществляются взаиморасчеты. Основами расчетов являются международные многосторонние и двусторонние договоры, а также иные нормативные акты и решения, принятые в рамках Совета.

Расчеты проводятся за: перевозки пассажиров, багажа, грузобагажа, почты и сервисные услуги; перевозку грузов и домашних вещей; пользование грузовыми вагонами и контейнерами; перегрузку грузов, перестановку грузовых вагонов на пограничных станциях; перестановку пассажирских вагонов; аренду локомотивов, предоставление локомотивов для маневровой работы; за предоставление специального подвижного состава и другие услуги; работу локомотивов и бригад и экипировку локомотивов; повреждение или утрату подвижного состава и контейнеров; пользование рефрижераторными вагонами, экипировку рефрижераторных вагонов; аренду изотермических вагонов; удовлетворенным претензиям и искам; по суммам, выплаченным агентам других железнодорожных администраций; провоз безбилетных пассажиров, излишней ручной клади, неоформленного багажа, грузобагажа и непередачу для реализации мест в пассажирских поездах международного сообщения.

Расчеты между железнодорожными администрациями осуществляются специальными расчетными центрами, образованными в структурах железнодорожных администраций, которые проводят оформление соответствующих документов, направляют их причастным администрациям для согласования. Дирекция Совета осуществляет контроль за проведением расчетов с последующим информированием на заседаниях Совета.

4. Урегулирование споров и взаиморасчетов между железнодорожными администрациями.

В рамках Совета образована Комиссия по урегулированию споров и взаиморасчетов между железнодорожными администрациями, как орган досудебного урегулирования спорных вопросов в области финансов и взаиморасчетов. На заседании Комиссии участвует представитель Дирекции Совета.

Комиссия рассматривает споры, возникающих при осуществлении комплексных расчетов между железнодорожными администрациями, решение которых не достигнуто на двусторонней основе, по вопросам оплаты длительной (более трех месяцев) задолженности. Решение Комиссии являются обязательными для сторон спора и подлежат исполнению.

5. Эксплуатация железных дорог:

5.1 Ведение Тарифного руководства № 4.

Тарифное руководство № 4 это единый технологический документ, предназначенный для определения тарифных расстояний перевозки. Тарифное руководство содержит алфавитные списки железнодорожных остановочных пунктов с указанием производимых на них грузовых и пассажирских операций.

В рамках Совета осуществляется ведение электронной базы данных Тарифного руководства № 4. Автоматизированная система ведения электронной базы данных Тарифного руководства № 4 - это совокупность организационных, программных и технологических средств, обеспечивающих автоматизированное ведение баз данных железнодорожными администрациями.

Контроль за ведением электронной базы данных Тарифного руководства № 4 осуществляет ИВЦ ЖА совместно с Дирекцией Совета. При возникновении спорных ситуаций Дирекция Совета рассматривает их с причастными железнодорожными администрациями для правильного отражения изменений в базе данных.

5.2 Диапазоны номеров железнодорожных станций.

В рамках Совета организовано ведение Справочника «Диапазоны номеров станций железнодорожных администраций» (далее - Справочник), который содержит список номеров, предназначенных для кодирования станций. Обозначение железнодорожных станций цифровыми кодами предназначено для внесения данных в перевозочные документы.

Ведение и актуализацию Справочника осуществляет ИВЦ ЖА.

При отсутствии на железнодорожной администрации свободных кодов, железнодорожная администрация обращается в Дирекцию Совета с обоснованием

необходимости выделения новых номеров станций, которая из установленного резерва определяет номера для кодирования станций и извещает об этом железнодорожные администрации. На основании данного извещения ИВЦ ЖА вносит изменение в справочник, а железнодорожная администрация, которой выделены дополнительные номера для присвоения новых кодов станциям, вносит установленным порядком изменения в Тарифное руководство № 4.

5.3 Ведение Единой тарифно-статистической номенклатуры грузов.

Единая тарифно-статистическая номенклатура грузов – это единая номенклатура грузов, объединяющая схожие группы грузов, обозначаемые 6-значным кодом, которые применяются для расчета провозной платы на железнодорожном транспорте по территории железнодорожных администраций государств-участников Содружества.

Наименование груза и его код при перевозке грузов указываются грузоотправителем в перевозочных документах в соответствии с алфавитным списком Единой тарифно-статистической номенклатуры груза. Внесения изменений и дополнений в данный документ возможно после рассмотрения на заседании специально образованной экспертной группой. Выработанные ею решения направляются на рассмотрение и утверждение заседания Совета.

При осуществлении перевозок в Латвийскую Республику, Литовскую Республику, Эстонскую Республику и в «третьи» страны применяются специальные перекодировочные таблицы.

5.4 Разработка графика движения международных пассажирских поездов, плана формирования грузовых поездов, плана формирования вагонов с контейнерами и порядку направления вагонопотоков в международном сообщении.

В рамках Совета ежегодно разрабатывается график движения международных пассажирских поездов - это основополагающий технологический документ, регламентирующий организацию работы на железнодорожном транспорте.

График движения поездов предусматривает время прибытия и отправления международных пассажирских поездов, время их перехода по межгосударственным стыковым пунктам (далее – МГСП), количество поездов по каждой железнодорожной администрации формирования, назначения следования поездов, количество вагонов (включая прицепные и почтово-багажные вагоны), а также периодичность их курсирования.

План формирования грузовых поездов – это план организации движения вагонов в поездах. Это документ, устанавливающий категории формирования и вагоны каких назначений будут включены в эти поезда. Он предусматривает эффективную систему работы с поездами на железнодорожных участках, сортировочных и технических станциях.

При разработке плана формирования грузовых поездов разрабатываются направления следования грузовых поездов по каждой дороге формирования, определяются максимально возможные размеры движения по каждому МГСП. По каждой железнодорожной администрации определяется количество контейнерных,

контрейлерных, контейнерно-контрейлерных международных поездов, которым разрабатывается индивидуальное расписание.

Основные показатели графика движения поездов ежегодно утверждаются на заседаниях Совета, решения которого имеют обязательную силу.

5.5 Установление норм для железных дорог по количеству поездов передаваемых на МГСП, установление размеров погрузки.

Установление норм погрузки по каждой железнодорожной администрации, количества передаваемых поездов по МГСП осуществляется Дирекцией Совета на основании данных, представляемых железнодорожными администрациями.

Исходя из направления следования поездов и вагонов, наличия возможностей для их пропуска, разрабатываются и ежемесячно доводятся железнодорожным администрациям размеры движения по каждому МГСП, а также объем погрузки по железнодорожным администрациям.

Железнодорожные администрации обеспечивают соблюдение утвержденных норм. Дирекция Совета в течение месяца осуществляет координацию эксплуатационной работы и, при необходимости вносит в плановые показатели корректировки.

5.6 Единая система нумерации поездов.

В рамках Совета в международном сообщении действует единая система нумерации грузовых поездов. Она разработана для исключения присвоения одинаковых номеров поездам, для категорирования поездов, правильной работе информационных систем и включает в себе: нумерацию пассажирских поездов в международном, дальнем и местном сообщении, пригородных поездов, технических и грузовых поездов, а также пересылаемых локомотивов и хозяйственных поездов.

Нумерация поездов при разработке графика движения присваивается в соответствии с Единой системой нумерации поездов. Дирекция Совета при вводе графика движения поездов осуществляет контроль за соблюдением нумерации.

5.7 Планирование перевозок в международном сообщении.

Для удовлетворения потребностей грузоотправителей в перевозках грузов в международном сообщении железнодорожными администрациями производится планирование количества перевозимого груза и вагонов. Эти данные, в последствии, являются основой для установления норм для железных дорог (пункт 5.5). Планирование перевозок грузов осуществляется в международном железнодорожном сообщении, включая перевозки в страны не входящие в Совет.

Согласование перевозок в международном железнодорожном сообщении осуществляется посредством автоматизированной системы. После внесения в нее соответствующей заявки о планируемой перевозке, каждая железная дорога проследования вагона рассматривает ее и производит отметку о ее согласовании. После согласования всеми железными дорогами, входящими в маршрут следования вагона, перевозка считается согласованной и будет осуществлена в сроки указанные в заявке.

5.8 Изменение плана формирования грузовых поездов.

Изменение и корректировка плана формирования грузовых поездов, порядка направления вагонопотоков в международном сообщении производятся Дирекцией Совета по согласованию с причастными железнодорожными администрациями.

Изменений плана формирования, утвержденного Советом (пункт 5.4), возможно по обращению железнодорожных администраций (на основании обращений грузоотправителей, грузополучателей или экспедиторской компании) и по согласованию со всеми железнодорожными администрациями, участвующими в данной перевозке. Изменение порядка направления вагонопотоков оформляется письменно Дирекцией Совета и допускается на срок не более трех месяцев. Изменение плана формирования при объемах перевозок до трех вагонов включительно осуществляется по уведомлениям Дирекции Совета без согласования с причастными железнодорожными администрациями.

5.9 Запрещения на погрузку грузов и направление порожних собственных и арендованных вагонов.

При возникновении на железных дорогах каких-либо ограничений в пропускных способностях, погрузо-выгрузочных комплексов и прочее возникает необходимость, на определенный период времени, ограничить количество вагонов следующих под погрузо-выгрузочные операции, либо запретить перевозку в определенных направлениях. Для этого правилами Совета предусмотрены запрещения на погрузку грузов и направление порожних собственных и арендованных вагонов.

На основании обращений железнодорожных администраций Дирекция Совета, рассматривает и принимает решение о направлении причастным железнодорожным администрациям уведомления о прекращении погрузки или направлении порожних собственных и арендованных вагонов, погрузке назначением на другие железнодорожные администрации. Отмена запрещений производится по уведомлениям Дирекции Совета после получения телеграфных извещений от железнодорожных администраций, по просьбе которых был установлен запрет.

5.10 Учет необоснованных задержек грузовых поездов на МГСП.

Учет необоснованных задержек грузовых поездов на МГСП ведется с целью исключения затруднений с продвижением грузовых вагонов, накоплений их на МГСП.

При необоснованном отказе от приема поездов, железнодорожная администрация, на которой задержаны грузовые поезда, передает информацию в ИВЦ ЖА, Дирекцию Совета и железнодорожную администрацию, не обеспечившую прием грузовых поездов.

ИВЦ ЖА ежедневно формирует соответствующую справку с указанием количества задержанных вагонов по их роду и принадлежности железнодорожной администрации и передает ее Дирекции Совета. Дирекция Совета анализирует причины произошедших задержек, при необходимости, запрашивает дополнительные материалы на основании, которых объявляет экономические станции на железнодорожную администрацию, допустившую необоснованную задержку грузовых поездов.

5.11 Взаимодействие по утрате грузовых вагонов.

При утрате грузового вагона, железнодорожная администрация его потерявшая, должна компенсировать железнодорожной администрации приписки вагона его утерю либо предоставив аналогичный вагон, либо оплатить его стоимость. Железнодорожные администрации, у которых приписаны только собственные грузовые вагоны, компенсацию за утерю грузового вагона производят в стоимостном выражении.

Согласно правилам утвержденным Советом, ответственность за утерю вагона возлагается на железнодорожную администрацию, которая не может документально подтвердить его передачу на другие железнодорожные администрации.

ИВЦ ЖА на основании Автоматизированного банка данных парка грузовых вагонов (пункт 1) ежемесячно представляет железнодорожным администрациям и Дирекции Совета данные по утерянным вагонам для согласования вопроса компенсации за утерянный вагон. Дирекция Совета при утере грузового вагона осуществляет контроль за урегулированием вопроса между причастными железнодорожными администрациями.

Данный порядок распространяется только на вагоны инвентарного парка.

6. Проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ.

Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы – это совокупность работ, направленных на получение новых знаний и практическое применение при создании нового изделия или технологии. Они проводятся в интересах всех участников Совета в целях обеспечения согласованной научно-технической политики.

Финансирование производится железнодорожными администрациями, заинтересованными в их реализации. План научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, после согласования на специальном совещании уполномоченных представителей железнодорожных администраций, выносится для рассмотрения и утверждения на заседание Совета.

Вопросы ведения договорной работы, организации приемочных испытаний проводятся Дирекцией Совета.

7. Дополнительные функции:

7.1 Подсылка порожних вагонов.

Подсылка порожних вагонов применяется железнодорожными администрациями в тех случаях, когда у них не хватает своих вагонов для обеспечения отгрузки предъявляемых грузов.

В этом случае железнодорожная администрация обращается в Дирекцию Совета о необходимости подсылки порожних вагонов. Дирекция Совета, исходя из фактического наличия вагонов, устанавливает и запрашивает железнодорожную администрацию, чьи вагоны могут быть направлены для обеспечения погрузки. После получения согласия причастных железнодорожных администраций, в том числе и транзитных, Дирекция Совета письменно уведомляет о направлении таких вагонов.

Подсылка порожних вагонов для обеспечения погрузки производится, как правило, без оплаты тарифа. Транзитные железнодорожные администрации после получения письменного уведомления Дирекции Совета обязаны обеспечивать беспрепятственный пропуск порожних вагонов.

Данный порядок распространяется только на вагоны инвентарного парка.

7.2 Контроль за нарушением специализации.

В рамках Совета установлены правила, согласно которым специализированные вагоны должны быть загружены только теми грузами, для которых они предназначены. Загрузка таких вагонов другими грузами может производиться только при согласии железнодорожной администрации, которой эти вагоны принадлежат.

В случае загрузки специализированного вагона грузом с нарушением специализации, без согласования с железнодорожной администрацией-собственницей, на железнодорожную администрацию погрузки начисляются платежи в размере, установленном Советом.

Дирекция Совета осуществляет контроль за соблюдением специализации при погрузке грузов, ведет учет количества таких нарушений посредством информации предоставляемой ИВЦ ЖА.

Данный порядок распространяется только на вагоны инвентарного парка.

7.3 Информация о наличии грузовых вагонов на железнодорожных администрациях.

Данная информация необходима железнодорожным администрациям для анализа использования грузовых вагонов, месте их нахождения, времени нахождения вагонов на железнодорожных администрациях, состоянию (груженный или порожний) и прочее.

ИВЦ ЖА ежедневно, на основе полученных данных перехода вагонов по МГСП, определяет наличие вагонов на территории железнодорожных администраций и представляет железнодорожным администрациям и Дирекции Совета данные. Структура документа о наличии вагонов утверждена решением Совета.

7.4 Экономическая ответственность за передачу международных пассажирских поездов с нарушением графика движения по МГСП.

Учет международных пассажирских поездов, поступивших с опозданием по МГСП, ведется в целях соблюдения утверждённого графика движения поездов, рационального использования путей станций, своевременному проведению контрольных операций на государственных границах, рациональному использованию локомотивов и доставке пассажиров в срок, указанный в билете.

Данный порядок регламентирован Соглашением об экономической ответственности за передачу международных пассажирских поездов с нарушением графика движения по межгосударственным стыковым пунктам.

За каждый факт передачи пассажирских поездов через МГСП с опозданием, железнодорожная администрация, допустившая опоздание, несет экономическую ответственность за каждые 30 минут опоздания.

Дирекция Совета ведет учет опоздавших поездов, совместно с железнодорожными администрациями предпринимает меры по сокращению

опозданий, осуществляет контроль за проведением взаиморасчетов между железнодорожными администрациями по каждому факту опоздания международного пассажирского поезда.

7.5 Ведение Претензионного совещания по рассмотрению спорных дел о возмещении ущерба за несохранные перевозки грузов.

На претензионных совещаниях рассматриваются требования железнодорожных администраций по возмещению выплаченных и взысканных сумм за несохранные перевозки грузов, вызывающие спор между железными дорогами государств - участников Содружества, Латвийской Республики, Литовской Республики, Эстонской Республики. Данное совещание организует и проводит Дирекция Совета два раза в год.

В рамках Претензионного совещания при не урегулировании требований по взысканию сумм за несохранные перевозки проводятся дополнительно заседания арбитров и совет арбитров. Решения, принятые на претензионном совещании подлежат безусловному выполнению.