



Европейская экономическая комиссия**Комитет по внутреннему транспорту****Рабочая группа по железнодорожному транспорту****Семьдесят третья сессия**

Женева, 25–27 ноября 2019 года

Пункт 22 предварительной повестки дня

Программа работы на 2020–2021 годы**Проект программы работы и двухгодичная оценка
на 2020–2021 годы****Записка секретариата****I. Мандат**

1. В соответствии с решением Комитета по внутреннему транспорту (КВТ) о рассмотрении программы работы каждые два года и о проведении следующего обзора в 2020 году (ECE/TRANS/200, пункт 120) Рабочей группе будет предложено рассмотреть и утвердить свою программу работы на 2020–2021 годы, а также соответствующие параметры для двухгодичной оценки.

2. Хотя система Организации Объединенных Наций больше не функционирует на основе двухгодичного бюджета и с учетом того, что альтернативный подход на уровне КВТ не был разработан и одобрен, предлагается на данный момент продолжить представление программы работы на двухгодичной основе, с тем чтобы государства-члены имели возможность наблюдать за деятельностью Рабочей группы.

II. Проект программы работы на 2020–2021 годы**A. Введение**

3. В настоящем документе содержится проект программы работы Комитета по внутреннему транспорту (КВТ) на 2020–2021 годы применительно к подпрограмме «Железнодорожный транспорт». Рабочей группе по железнодорожному транспорту (SC.2) предлагается рассмотреть эту программу для утверждения на ее нынешней сессии. Рабочая группа и КВТ будут иметь возможность скорректировать эту программу работы в течение двухгодичного периода, что будет отражено в отдельном документе.

4. В проекте программы работы применяется подход, ориентированный на достижение конкретных результатов. По каждому направлению деятельности



(кластеру) проект содержит описание ожидаемого достижения и перечень итогов/видов деятельности для реализации в 2020–2021 годах. Ожидается, что эти итоги/виды деятельности будут способствовать достижению планируемых результатов работы.

5. Группирование видов деятельности по направлениям точно соответствует классификации, которая в прошлом использовалась КВТ для проведения двухгодичной оценки показателей результативности его подпрограмм.

6. В подпрограмму ЕЭК ООН по транспорту включены следующие направления деятельности:

Направление

деятельности № Подпрограмма: 02 Транспорт

1	Общая координация (Комитет по внутреннему транспорту и Бюро)
2	Тенденции и экономика транспорта (включая евро-азиатские транспортные связи)
3	Согласование правил в области транспортных средств, изменение климата и интеллектуальные транспортные системы (ИТС)
4	Железнодорожный транспорт и проект Трансъевропейской железнодорожной магистрали (ТЕЖ)
5	Внутренний водный транспорт
6	Интермодальные перевозки и логистика
7	Таможенные вопросы, связанные с транспортом
8	Общеввропейская программа по транспорту, окружающей среде и охране здоровья (ОПТОСОЗ)
9	Перевозка опасных грузов (ЕЭК ООН)
10	Перевозка опасных грузов (ЭКОСОС)
11	Глобальная согласованная система классификации опасности и маркировки химической продукции (СГС) (ЭКОСОС)
12	Перевозка скоропортящихся пищевых продуктов
13	Статистика транспорта
14	Автомобильный транспорт и проект Трансъевропейской автомагистрали Север–Юг (ТЕА)
15	Безопасность дорожного движения

7. Для удобства ссылки новые итоги/виды деятельности обозначены в качестве «дополнительных» и выделены «жирным шрифтом».

8. Итоги/виды деятельности сгруппированы по направлениям, к которым они относятся, в разбивке по следующим основным категориям: а) совещания и соответствующая документация для заседающих органов; б) публикации и другие информационные материалы; и с) техническое сотрудничество, включая семинары, рабочие совещания, учебные мероприятия, консультационные услуги и онлайн-инструменты.

9. Ниже перечислены соответствующие показатели достижения вместе с исходными и целевыми данными, на основе которых будет оцениваться эффективность работы.

10. Настоящий документ основан на программе работы, согласованной на семьдесят первой сессии Рабочей группы по железнодорожному транспорту

(ECE/TRANS/SC.2/2017/5), и направлен на осуществление стратегии КВТ, поэтому его следует рассматривать вместе с документом, в котором излагается порядок осуществления стратегии КВТ в связи с работой на железных дорогах (ECE/TRANS/SC.2/2019/2).

В. Цель и стратегия

11. Целью подпрограммы ЕЭК ООН по транспорту является облегчение международных пассажирских и грузовых перевозок разными видами внутреннего транспорта, повышение безопасности, улучшение охраны окружающей среды, повышение энергоэффективности и защищенности транспортного сектора до уровней, которые реально способствуют обеспечению устойчивого развития транспорта.

12. Ответственность за выполнение этой подпрограммы возложена на Отдел устойчивого транспорта.

С. Итоги/виды деятельности для реализации в двухгодичный период 2020–2021 годов

13. Итоги/виды деятельности для реализации в двухгодичный период 2020–2021 годов:

Подпрограмма: 02 Транспорт

Направление деятельности 4: Железнодорожный транспорт

<i>Описание направления деятельности (факультативно)</i>	<i>Ожидаемые достижения по этому направлению деятельности</i>
1. Наблюдение за применением, обзор и обновление Европейского соглашения о международных магистральных железнодорожных линиях (СМЖЛ).	Более четкое понимание функционирования железных дорог и политики в области железнодорожного транспорта
2. Рассмотрение мер для повышения эффективности и устойчивости железнодорожного транспорта как части устойчивой транспортной системы, включая узкие места в секторе железнодорожных транспортных услуг на общеевропейском уровне и содействие технологическому прогрессу в этом секторе.	в регионе, включая инфраструктуру и ее финансирование, пересечение границ, эксплуатационную совместимость, охрану и безопасность, высокоскоростные поезда, изменение климата, производительность на железнодорожном транспорте, реформу на железных дорогах, мониторинг и обновление соответствующих нормативных документов, а также укрепление сотрудничества стран ЕЭК в рассмотрении этих вопросов.
3. Доклад по проекту Трансевропейской железнодорожной магистрали (ТЕЖ) и деятельности в его рамках, укрепление сотрудничества между проектом ТЕЖ и Рабочей группой по железнодорожному транспорту (SC.2) и рассмотрение возможностей использования его результатов.	Расширение возможностей стран ЕЭК, участвующих в проектах ТЕЖ.
4. Обследование пассажирских и грузовых перевозок по сети СМЖЛ для обеспечения поддержки процесса транспортного планирования.	
5. Участие в различных железнодорожных проектах и разработке инициатив, которые связаны с новыми конвенциями и региональным сотрудничеством, а также с евро-азиатскими транспортными коридорами, и их мониторинг.	
6. Облегчение международных железнодорожных перевозок в общеевропейском регионе посредством усовершенствования процедур пересечения границ и гармонизации технических требований различных железнодорожных систем и их функционирования на границах.	

Описание направления деятельности (факультативно)	Ожидаемые достижения по этому направлению деятельности
---	--

7. Обзор общих тенденций на железнодорожном транспорте и политики в области железнодорожного транспорта, анализ конкретных экономических аспектов железнодорожных перевозок, сбор, компиляция и распространение статистических данных о железнодорожном транспорте в сотрудничестве с Рабочей группой по статистике транспорта (WP.6) и подготовка докладов, обзоров, публикаций и ежегодных рабочих совещаний по актуальным темам развития железнодорожного транспорта и передовой практике.

Основные действия Отдела устойчивого транспорта:

- a) выполнять роль секретариата для Рабочей группы по железнодорожному транспорту и ее групп экспертов;
- b) поддерживать онлайн-инструмент мониторинга применения стандартов инфраструктуры СМЖЛ и СЛКП;
- c) оказывать поддержку и **проводить анализ** для расширения технического сотрудничества и наращивания потенциала на железнодорожном транспорте;
- d) представлять ЕЭК ООН на совещаниях межправительственных и неправительственных организаций по вопросам, касающимся железных дорог.

Другие виды деятельности в рамках этого направления

Группа экспертов по единому железнодорожному праву **будет продолжать работать над созданием единого железнодорожного права** осуществлением стратегии (железнодорожная карта), предусматривающей создание правовых условий для железных дорог, эквивалентных существующим условиям для таких конкурирующих видов транспорта, как автомобильный, воздушный, внутренний водный и морской транспорт, в соответствии с Совместной декларацией о развитии евроазиатского железнодорожного транспорта и деятельностью по разработке единого железнодорожного права, подписанной 37 (тридцать семь) странами Европы и Азии на сессии Комитета министров внутренних перевозок в рамках его семьдесят пятой сессии.

Эта стратегия включает в себя следующие составляющие:

- a) введение единого комплекса транспарентных и предсказуемых положений и юридических норм, регулирующих евро-азиатские железнодорожные перевозки во всех заинтересованных странах, что позволит упростить процедуры пересечения границ, особенно в случае транзитных перевозок;
- b) анализ существующих международных конвенций по различным видам транспорта (железнодорожному, автомобильному, воздушному, внутреннему водному и морскому) и связанных с ними соглашений с целью выявления положений и процедур, имеющих большое значение для создания единого железнодорожного права;
- c) унификация международного железнодорожного права с целью разрешить осуществление железнодорожных перевозок в соответствии с единым правовым режимом от Атлантического до Тихого океана;
- d) на основе будущего консенсуса по единому железнодорожному праву определение соответствующей системы управления единым железнодорожным правом с использованием опыта международных организаций в области железнодорожного транспорта (Межправительственной организации по международным железнодорожным перевозкам (ОТИФ), Организации

сотрудничества железных дорог (ОСЖД) и пр.), а также международных организаций на других видах транспорта;

е) — стимулирование как можно более широкого использования электронного документооборота и интеллектуальных транспортных систем.

2. Итоги/виды деятельности

a) Совещания и соответствующая документация для заседающих органов

4.1 Рабочая группа по железнодорожному транспорту (семьдесят четвертая сессия в 2020 году и семьдесят пятая сессия в 2021 году) (12 заседаний)

Документация:

Повестки дня и доклады о работе годовых сессий (4); другие документы (14) по предусмотренным мандатом вопросам, включая проект программы работы и двухгодичную оценку (**в формате, предписанном соответствующим новым решением КВТ**), государственно-частное партнерство и финансирование железнодорожного транспорта, высокоскоростные железные дороги, железнодорожную безопасность (**включая кибербезопасность**), и охрану на железнодорожном транспорте, облегчение пересечения границ, железнодорожный обзор, показатели производительности на железнодорожном транспорте, реформу железных дорог, единое железнодорожное право, администрирование и обновление Соглашения СМЖЛ; статистику железнодорожного транспорта; другие соответствующие документы по новым предусмотренным мандатом вопросам.

4.2 Запланированные сессии Группы экспертов по единому железнодорожному праву

Документация:

Повестки дня сессий (6); доклады о работе сессий (6); документы, связанные с проектом правовых положений о едином железнодорожном праве (12), документы, касающиеся надлежащего управления единым железнодорожным правом (6), другие документы по предусмотренным мандатом вопросам, связанные с единым железнодорожным правом (6).

b) Публикации, и другие информационные материалы и онлайн-инструменты

4.3 **Обновление** онлайн-инструмента мониторинга применения стандартов инфраструктуры СМЖЛ и СЛКП.

4.4 **Обновление** публикации по обзору положения на железнодорожном транспорте в регионе ЕЭК, включая современные проблемы на железнодорожном транспорте, в том числе вопросы изменения климата, инфраструктуры и статистики.

4.5 ~~Создание~~ **Обновление** и мониторинг работы Международной обсерватории по железнодорожной безопасности.

4.6 Разработка показателей производительности на железнодорожном транспорте.

4.7 **Разработка других предусмотренных мандатом инструментов в соответствии с требованиями Рабочей группы.**

Непериодические публикации:

4.8 Генеральный план для высокоскоростных дорог в регионе ЕЭК.

4.9 **Подготовка других предусмотренных мандатом публикаций в соответствии с требованиями Рабочей группы.**

c) Техническое сотрудничество

4.10 Рабочее совещание по современным вопросам развития железнодорожного транспорта (2).

- 4.11 Семинары по вопросам ТЕЖ (2).
4.12 Проект по вопросам ТЕЖ на местах (1).

III. Двухгодичная оценка

14. На основе решений, принятых на шестьдесят седьмой сессии в октябре 2013 года (ECE/TRANS/SC.2/220, пункты 88–89), результативность деятельности Рабочей группы определяется в рамках двухгодичной оценки с точки зрения одного ожидаемого достижения, трех показателей достижения и соответствующих фактических показателей результативности. В 2014 и 2015 годах этот подход был одобрен КВТ при планировании результатов работы для оценки за двухгодичный период 2014–2015 годов (ECE/TRANS/2014/26).

15. Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть параметры на 2018–2019 годы (ожидаемые достижения, показатели достижения, фактические показатели результативности), как указано ниже, в целях либо их сохранения, либо включения новых параметров и показателей на двухгодичный период 2020–2021 годов.

*Двухгодичная оценка
Обзор показателей результативности за 2014–2015 годы и определение целей на 2016–2017 годы*

<i>Направление деятельности</i>	<i>Ожидаемые достижения</i>	<i>Показатели достижения</i>	<i>Фактические показатели результативности</i>	
4. Железнодорожный транспорт (проект Трансьевропейской железно-дорожной магистрали (ТЕЖ))	Более четкое понимание функционирования железных дорог и политики в области железнодорожного транспорта в регионе, включая инфраструктуру, пересечение границ, эксплуатационную совместимость, мониторинг и обновление соответствующих нормативных документов, а также укрепление сотрудничества стран ЕЭК в рассмотрении этих вопросов. Расширение возможностей стран ЕЭК, участвующих в проектах ТЕЖ.	a) Число стран, МПО и НПО, участвующих в двух ежегодных совещаниях Рабочей группы по железнодорожному транспорту и проекте ТЕЖ, и степень удовлетворенности, указываемая в ходе опросов		
		<i>Показатели результативности:</i>		
		<i>Исходные данные</i> за 2012–2013 годы:	30	55
		Целевые показатели на 2014–2015 годы:	40	78
		Целевые показатели на 2016–2017 годы:	40	72
		Целевые показатели на 2018–2019 годы:	40	67
		Целевые показатели на 2020–2021 годы:	50	
		b) Количество поправок к Соглашению СМЖЛ, а также обновленных и измененных линий в приложении I к нему, которые были одобрены Рабочей группой		
		<i>Показатели результативности:</i>		
		<i>Исходные данные</i> за 2012–2013 годы:	1	1
Целевые показатели на 2014–2015 годы:	1	2		
Целевые показатели на 2016–2017 годы:	1	1		
Целевые показатели на 2018–2019 годы:	1	1		
Целевые показатели на 2020–2021 годы:	1			
c) Количество организованных тематических рабочих совещаний/семинаров/обсуждений и число участников				
<i>Показатели результативности:</i>				
<i>Исходные данные</i> за 2012–2013 годы:	1	1		
Целевые показатели на 2014–2015 годы:	2	2		
Целевые показатели на 2016–2017 годы:	2	2		
Целевые показатели на 2018–2019 годы:	2	3		
Целевые показатели на 2020–2021 годы:	2			

IV. Последующие шаги

16. Рабочая группа, возможно, пожелает обсудить настоящий документ в нынешнем формате на период 2020–2021 годов и принять решение о том, следует ли продолжать использовать его в этом формате или начать применять другие временные рамки в свете дальнейших решений КВТ.
