

---

---

**Тематическая рабочая группа СПЕКА по устойчивому транспорту, транзиту и взаимосвязанности (ТРГ-УТТВ)**

21-я сессия  
7-8 сентября 2016г.  
Ашгабат, Туркменистан

**Создание и укрепление государственно-частного партнерства в особом регионе**  
(Пункт 4.7 повестки дня)  
Доклад ЕСЕ/ЭСКАТО

1. Учитывая огромные финансовые потребности для развития и поддержания транспортной инфраструктуры, ограниченные бюджетные ресурсы и возможности заимствования стран, маловероятно, что государственный сектор будет в состоянии построить всю инфраструктуру, необходимую для развития. Поэтому многие правительства принимают меры для дальнейшего привлечения частного сектора. Привлечение частного сектора необходимо не только для обеспечения инноваций и роста производительности в создании и управлении инфраструктурой и услугами, но и как новые источники финансирования.
2. Признавая потенциал государственно-частного партнерства (ГЧП) в качестве альтернативного финансирования и развития модальности, секретариаты ЭСКАТО и ЕЭК оказывают содействие использованию ГЧП в рамках своих регулярных работ. В последние годы ЭСКАТО и ЕЭК были разработаны и распространены ресурсы и учебные материалы; проведены национальные и региональные мероприятия по наращиванию потенциала; созданы региональные сети знаний посредством проведения регулярных региональных совещаний подразделений и программ ГЧП; и оказывал консультационные услуги и техническую помощь. Эти ресурсы доступны на английском языке на веб-сайте ЭСКАТО (<http://www.unescap.org/our-work/transport/financing-and-private-sector-participation>) и Международного центра передового опыта по вопросам государственно-частного партнерства (ГЧП) была создана в ЕЭК (Более подробная информация о программе работы центра можно получить на веб-сайте ЕЭК (<http://www.unece.org/ceci/ppp.html~~HEAD=pobj>)).

3. В целях дальнейшего расширения участия частного сектора в развитии инфраструктуры в странах СПЕКА, требуется ряд важных шагов. В частности, соответствующие институциональные и правовые рамки должны быть созданы и требуется устойчивая программа по наращиванию потенциала ГЧП как для государственного, так и частного секторов. В этой связи ЭСКАТО создала серию электронного обучения на тему государственно-частного партнерства, направленную на разработку необходимой политики. Благодаря шести модулям, серия предоставляет пользователям важную информацию о преимуществах и недостатках моделей ГЧП для развития инфраструктуры (с серией электронного обучения можно ознакомиться на <http://www.unescap.org/our-work/transport/financing-and-private-sector-participation/public-private-partnership-cours> и включает теперь сертификационный экзамен по ГЧП). ЭСКАТО также продолжает оказывать содействие для обмена знаниями и опытом между странами региона. С этой целью первый Азиатско-Тихоокеанский форум по вопросам ГЧП для развития транспортной инфраструктуры был организован в 2015 году в Бангкоке и ряд тематических исследований ППС транспорта были разработаны. Диагностический инструмент был использован, чтобы помочь нескольким развивающимся странам в оценке их готовности к реализации ГЧП и в выявлении узких мест для решения (например, изменения в своей политике, правовой или институциональной среды). ЭСКАТО также недавно запустила онлайн справочник для поддержки правительства для выявления и отбора проектов на начальной стадии подходящих для реализации на основе ГЧП. Для облегчения использования ГЧП в целях развития сухого порта, инструмент "Варианты структурирования проектов и модельное соглашение" был разработан специально для этого типа инфраструктуры и в настоящее время доступен в Интернете.
4. В ходе своей двадцать седьмой сессии (Женева, 8-10 сентября 2014 года) Рабочая группа по транспортным тенденциям и экономике (WP.5) организовала второй семинар по теме "Передовая практика и новые инструменты для финансирования транспортной инфраструктуры". Семинар был организован совместно по проекту (ЕАТС), Транс-европейской автомагистрали Север-Юг (ТЕА) и Транс-европейской железнодорожной магистрали (ТЕЖ) и WP.5 евро-азиатских транспортных связей.

Материалы и презентации семинара были загружены на вебсайте ЕЭК ООН по адресу [www.unecsc.org/trans/main/wp5/wp5\\_workshop7.html](http://www.unecsc.org/trans/main/wp5/wp5_workshop7.html).

5. Первый международный форум по ГЧП "Осуществление программы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию до 2030 года при помощи эффективного государственно-частного партнерства» провел свою сессию в Женеве с 30 марта по 1 апреля 2016 года и почти 400 специалистов, представляющих более 45 стран, присутствовали на совещании.
6. Секретариат предложил экспертам обсудить ГЧП в качестве ключевого механизма для содействия Повестка дня Организации Объединенных Наций 2030 г. и в качестве инструмента для достижения целей устойчивого развития. ГЧП считается необходимым для достижения многих целей Повестки дня в 2030 году.
7. Делегаты обсудили принятие ЦУР и как они создали сильную основу и необходимость стандартов. Руководители групп проектов представили доклады о ходе работы по разработке стандартов ГЧП, и предложили экспертам определить основные проблемы в разработке стандартов ГЧП, роль проектных групп, координации друг с другом, и их обязанностей, с целью обсуждения мер по ускорению производства стандартов и план действий для продвижения вперед.
8. Кроме того, одной из основных целей Форума заключалась в выявлении и демонстрации конкретных тематических исследований ГЧП, которые отвечают ЦУР таким образом, чтобы они сами могли вдохновить других и использоваться правительствами. Около 30 историй были получены, из которых были представлены 12 проектов, в частности, освещающие общее воздействие ЦУР на Форуме. В своих выступлениях докладчики показали, как на практике, люди, планета, мир и процветание улучшаются в некоторых сложных местах в мире.
9. Почти 20 параллельных рабочих раундов были проведены во время Форума, чтобы ускорить работу по стандартам и для выполнения рекомендации, одобренных различными основными заинтересованными сторонами для центров повышения квалификации, специалистов центров и проектных групп. Рабочие потоки возглавлялись специалистами сектора и руководителями проектных групп, которые обсуждали по таким темам, как нормативно-правовая база; целостность и прозрачность в закупках ГЧП; инструменты, чтобы помочь городам решать свои

насуточные потребности; логистики общественного транспорта; инновационное финансирование и поиск средств; закупок и разрешения споров и т.д.

10. В ходе сессий по транспортной инфраструктуре, эксперты обсудили и рассмотрели состояние и развитие проекта стандартов ЕЭК ООН по ГЧП в ж/д, и проект стандартов ЕЭК ООН по ГЧП в аэропортах. Более подробную информацию можно найти по адресу: <http://www.unecce.org/ppp/forum2016.html>.

11. Тематическая рабочая группа, возможно, пожелает:

- Попросите членов ТРГ-УТТВ проинформировать об изменениях в сфере ГЧП в своих странах (пересмотренная правовая среда, институциональные механизмы и т.д.), в том числе конкретных проектов в области транспорта, созданных в рамках механизма ГЧП;
- поощрять страны СПЕКА проводить меры по созданию соответствующей институциональной среды для развития государственно-частного партнерства;
- поощрять страны СПЕКА по укреплению учебных программ для государственных служащих и других заинтересованных сторон путем использования учебных материалов по ГЧП, подготовленных ЕЭК и ЭСКАТО.