



Европейская экономическая комиссия**Комитет по внутреннему транспорту****Семьдесят восьмая сессия**

Женева, 23–26 февраля 2016 года

Пункт 13 предварительной повестки дня

**Программа работы и двухгодичная оценка
на 2016–2017 годы и стратегические рамки
на период 2018–2019 годов****Проект стратегических рамок на период 2018–2019 годов****Записка секретариата****I. Введение**

1. Настоящий проект стратегических рамок, ожидаемые достижения и стратегия были разработаны на основе мандата подпрограммы по транспорту, результатов, достигнутых в ходе предыдущего двухгодичного периода, и руководящих принципов подготовки двухгодичных стратегических планов Организации Объединенных Наций. Эти стратегические рамки должны быть рассмотрены секторальными комитетами (или их бюро в том случае, если комитеты не проводили совещаний в течение последних четырех месяцев 2015 года) и представлены Исполнительному комитету в декабре 2015 года и Центральным учреждениям Организации Объединенных Наций в начале 2016 года. Бюро **предлагается рассмотреть и утвердить** проект стратегических рамок подпрограммы ЕЭК ООН по транспорту (двухгодичный план по программам) на период 2018–2019 годов.



II. Подпрограммы

Подпрограмма 2 Транспорт

Цель Организации: содействие развитию экологичного транспорта, который является безопасным, чистым и конкурентоспособным, на основе развития грузовых и пассажирских перевозок наземным транспортом, посредством повышения безопасности дорожного движения, экологичности и энергоэффективности транспорта, безопасности наземных перевозок и эффективности услуг в транспортном секторе

| Ожидаемые достижения секретариата | Показатели достижения результатов | | Показатели для оценки работы | | |
|---|---|------------------------|------------------------------|-----------|----------------|
| | | | 2018–2019 | 2016–2017 | 2014–2015 |
| а) Укрепление нормативно-правовой базы для международных наземных перевозок (автомобильным, железнодорожным и внутренним водным и интермодальным транспортом), транспортной инфраструктуры, упрощения пограничных процедур, перевозки опасных грузов, определения конструкции транспортных средств и оказания других транспортных услуг | а) i) Число действующих правовых документов Организации Объединенных Наций по вопросам транспорта, которые относятся к ведению ЕЭК | Целевой показатель | 50 | – | – |
| | | Расчетный показатель | | – | – |
| | | Фактический показатель | | | – |
| | ii) Число новых принятых правил, касающихся автотранспортных средств, и внесенных в них поправок | Целевой показатель | 100 | 100 | 100 |
| | | Расчетный показатель | | 100 | 100 |
| | | Фактический показатель | | | * ¹ |
| | iii) Число международных нормативно-правовых документов, приведенных в соответствие с последним изданием Рекомендаций Организации Объединенных Наций по перевозке опасных грузов | Целевой показатель | 6 | 6 | 6 |
| | | Расчетный показатель | | 6 | 6 |
| | | Фактический показатель | | | * ¹ |
| б) Расширение географического охвата и обеспечение более эффективного мониторинга осуществления нормативно-правовых документов и рекомендаций Организации Объединенных Наций по вопросам транспорта, которые относятся к ведению ЕЭК | б) i) Увеличение числа Договаривающихся сторон, в том числе из других регионов, которые присоединились к нормативно-правовым документам и рекомендациям Организации Объединенных Наций по вопросам транспорта, относящимся к ведению ЕЭК | Целевой показатель | 1 720 | 1 710 | 1 700 |
| | | Расчетный показатель | | 1 710 | 1 700 |
| | | Фактический показатель | | | * ¹ |
| | ii) Увеличение числа механизмов, утвержденных Договаривающимися сторонами, для контроля за выполнением положений нормативно-правовых документов и рекомендаций Организации Объединенных Наций по вопросам транспорта, относящихся к ведению ЕЭК | Целевой показатель | 9 | 8 | 7 |
| | | Расчетный показатель | | 8 | 7 |
| | | Фактический показатель | | | * ¹ |

¹ Фактический показатель будет известен в конце декабря 2015 года.

| | | | | | | |
|--|-------|--|------------------------|-----|-----|-----|
| с) Укрепление потенциала государств – членов ЕЭК, в частности развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, необходимого для создания общеевропейской и трансконтинентальной транспортной инфраструктуры и принятия мер по содействию развитию транспорта | с) i) | Увеличение числа Договаривающихся сторон четырех основных соглашений, касающихся транспортной инфраструктуры | Целевой показатель | 116 | 116 | 115 |
| | | | Расчетный показатель | | 116 | 115 |
| | | | Фактический показатель | | | 115 |
| | ii) | Увеличение числа государств – членов Организации Объединенных Наций, использующих общую рамочную основу для развития транспортной инфраструктуры ЕЭК на субрегиональном уровне (ЕАТС, ТЕА и ТЕЖ) | Целевой показатель | 55 | – | – |
| | | | Расчетный показатель | | – | – |
| | | | Фактический показатель | | | – |
| d) Расширение возможностей, в частности стран Восточной и Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, по осуществлению соответствующих правовых документов, норм и правил Организации Объединенных Наций в области транспорта | d) i) | Число стран Восточной и Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, сообщивших о принятии мер в целях осуществления правовых документов, норм и правил ООН в области транспорта, находящихся в ведении ЕЭК | Целевой показатель | 10 | – | – |
| | | | Расчетный показатель | | – | – |
| | | | Фактический показатель | | | – |
| | ii) | Число государств – членов ЕЭК, установивших целевые показатели в области повышения безопасности дорожного движения | Целевой показатель | 42 | 40 | 37 |
| | | | Расчетный показатель | | 40 | 37 |
| | | | Фактический показатель | | | *1 |

III. Стратегия

2. За осуществление данной подпрограммы отвечает Отдел устойчивого транспорта. Деятельность в рамках этой подпрограммы будет способствовать реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и достижению ЦУР, связанных с транспортом, в частности целей 3, 9 и 11. Эта задача будет выполнена путем:

а) осуществления нормотворческой деятельности в целях дальнейшего развития нормативно-правовой базы для внутреннего транспорта на международном, национальном и местном уровнях путем принятия новых документов и обновления 58 нормативно-правовых документов, охватывающих все виды внутреннего транспорта, правила в области транспортных средств и перевозку опасных грузов. Отдел будет выполнять эту подпрограмму, развивая активное сотрудничество с правительствами стран-членов и другими заинтересованными сторонами и принимая меры для достижения консенсуса на соответствующих совещаниях административных комитетов конвенций и соглашений и других межправительственных совещаниях по вопросам транспорта, в частности Комитета экспертов Экономического и Социального Совета по перевозке опасных грузов и по Согласованной на глобальном уровне системе классификации опасности и маркировки химической продукции, Комитета по внутреннему транспорту ЕЭК, 17 рабочих групп и других вспомогательных органов. Важную роль будет по-прежнему играть работа по включению некоторых правовых документов Организации Объединенных Наций в нормативно-правовую базу («достижения Сообщества») ЕС;

b) международного диалога по стратегическим вопросам и сотрудничества с правительствами и другими заинтересованными сторонами. При этом основное внимание будет уделяться содействию устойчивому развитию государств-членов в соответствии со связанными с транспортом целями в области устойчивого развития (ЦУР); содействию присоединению новых членов к правовым документам Организации Объединенных Наций, разработанным ЕЭК, и активизации применения механизмов мониторинга, а также обмену информацией о передовой практике и извлеченных уроках, накопленной в процессе применения и использования действующей правовой и нормативной системы. Стратегический диалог и нормативно-правовые меры в рамках этой подпрограммы будут охватывать вопросы, касающиеся стремительных технологических изменений, особенно последствий более широкого использования информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в сфере транспорта. В соответствии с целями Десятилетия действий по обеспечению безопасности дорожного движения Организации Объединенных Наций особое внимание будет уделяться правовым документам Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности дорожного движения;

c) укрепления национального потенциала для развития общеевропейской и трансконтинентальной транспортной инфраструктуры, включая меры в области транспорта и упрощения процедур пересечения границ. Особое внимание будет уделяться деятельности по развитию регионального и субрегионального сотрудничества. Работа в рамках проектов Трансъевропейской автомагистрали и Трансъевропейской железнодорожной магистрали будет сосредоточена на реализации их генеральных планов и конкретных проектов, способных принести большую практическую пользу. Содействие развитию евро-азиатских транспортных связей и единого железнодорожного права будет оказываться в сотрудничестве с участвующими государствами-членами, ЭСКАТО, другими международными организациями и различными заинтересованными сторонами из частного сектора. Работа по укреплению транспортных связей между Европой и Африкой и Европой и Ближним Востоком, включая Средиземноморский регион, будет вестись в сотрудничестве с соответствующими заинтересованными участниками. Усилия по облегчению перевозок будут сконцентрированы на упрощении процедур транзита и пересечения границ, в частности с помощью оценки эффективности работы пограничных переходов и стимулирования использования электронных средств связи. Что касается особых потребностей стран с переходной экономикой, не имеющих выхода к морю, то эта задача будет решаться посредством оказания технической помощи и проведения аналитической работы в соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи по Венской программе действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, на десятилетие 2014–2024 годов;

d) наращивания потенциала в целях дальнейшего расширения возможностей стран с уделением особого внимания устойчивому развитию транспорта. В связи с растущей потребностью в фактологическом обосновании решений, принимаемых в целях смягчения последствий изменения климата и адаптации к нему, уменьшения уровня местных выбросов загрязнителей и обеспечения безопасной мобильности на международном, национальном и местном уровнях в рамках этой подпрограммы будут использоваться механизм ForFITS («В интересах будущих систем внутреннего транспорта») и его новые модули для оценки экологических показателей и состояния безопасности в секторах транспорта и логистики, а также разрабатываемые на его основе ресурсы для повышения конкурентоспособности соответствующих стран и обеспечения устойчивой городской мобильности. Особое внимание уделяется наращиванию потенциала в области подготовки высококачественных статистических данных по транспорту.

3. Для достижения поставленных целей в четырех вышеуказанных функциональных областях в рамках данной подпрограммы будут осуществляться следующие виды деятельности:

- a) выполнение функций хранителя нормативно-правовых документов по вопросам транспорта;
- b) ведение аналитической работы;
- c) содействие реализации связанных с транспортом ЦУР и задач в области безопасности дорожного движения, развития устойчивой инфраструктуры, повышения энергоэффективности и обеспечения устойчивой внутригородской и междугородной мобильности;
- d) укрепление сотрудничества и партнерских связей с региональными экономическими организациями, а также другими международными организациями, занимающимися вопросами транспорта;
- e) ведение работы над межотраслевыми проектами с уделением особого внимания содействию устойчивому развитию транспорта, а именно совместному обслуживанию Общевропейской программы по транспорту, охране здоровья и окружающей среде;
- f) создание синергического эффекта в соответствующих областях работы, относящихся к тем или иным подпрограммам ЕЭК, в частности, к подпрограмме 1 («Окружающая среда») и 3 («Статистика»).

4. Отдел будет продолжать обслуживать Комитет по внутреннему транспорту ЕЭК ООН и Комитет экспертов Экономического и Социального Совета по перевозке опасных грузов и Согласованной на глобальном уровне системе классификации опасности и маркировки химической продукции. Кроме того, Отдел будет и впредь оказывать поддержку Специальному посланнику Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по безопасности дорожного движения.

IV. Внешние факторы

5. Предполагается, что цель и ожидаемые достижения подпрограммы будут реализованы при условии, что: a) различные заинтересованные стороны придут к консенсусу при обновлении действующих и разработке новых правовых документов; b) будут существовать благоприятные условия для ратификации правовых документов Организации Объединенных Наций по транспорту или присоединения к ним; c) правительства и парламенты будут принимать решения о введении, осуществлении и обеспечении соблюдения соответствующего национального законодательства; d) в странах-членах и региональных организациях будет поддерживаться стабильный политический климат и сотрудничество, что благоприятствует расширению транспортной инфраструктуры и сетей и упрощению порядка пересечения границ; e) на национальном и субнациональном уровнях в государствах-членах будет проявлена политическая воля для поддержки устойчивой мобильности, установления целевых показателей повышения безопасности дорожного движения, принятия мер в области транспортной политики и установления соответствующих показателей устойчивого развития (экономического, социального и экологического); f) по линии национального финансирования будут выделяться достаточные средства для обеспечения применения правовых документов, а также для принятия мер по повышению безопасности дорожного движения и осуществления программ в области устойчивого развития в транспортном секторе; и g) по линии добровольного финансирования будут выделяться достаточные средства на активизацию аналитической работы и укрепление потенциала.

V. Решения директивных органов

A. Общие решения директивных органов, касающиеся ЕЭК

1. Резолюции Генеральной Ассамблеи

| <i>Резолюция №</i> | <i>Название</i> |
|------------------------|--|
| 66/288 | Будущее, которого мы хотим |
| 67/10 | Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Евразийским экономическим сообществом |
| 67/215 | Содействие расширению использования новых и возобновляемых источников энергии |
| 67/226 | Четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций |
| 69/8 | Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Центральноевропейской инициативой |
| 69/10 | Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Содружеством Независимых Государств |
| 69/11 | Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Шанхайской организацией сотрудничества |
| 69/13 | Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Организацией Черноморского экономического сотрудничества |
| 69/83 | Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Советом Европы |
| 69/111 | Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Организацией экономического сотрудничества |
| 69/142 | Реализация в период до 2015 года и далее целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и других целей в области развития, согласованных на международном уровне, в интересах инвалидов |
| 69/143 | Осуществление решений Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и двадцать четвертой специальной сессии Генеральной Ассамблеи |
| 69/151 | Последующая деятельность в связи с четвертой Всемирной конференцией по положению женщин и полное осуществление Пекинской декларации и Платформы действий и решений двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи |
| 69/204 | Использование информационно-коммуникационных технологий в целях развития |
| 69/214 | Осуществление Повестки дня на XXI век, Программы действий по дальнейшему осуществлению Повестки дня на XXI век и решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию и Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию |

| <i>Резолюция №</i> | <i>Название</i> |
|------------------------------------|--|
| 69/219 | Международная стратегия уменьшения опасности бедствий |
| 69/220² | Охрана глобального климата в интересах нынешнего и будущих поколений человечества |
| 69/238 | Оперативная деятельность в целях развития системы Организации Объединенных Наций |
| 69/239 | Сотрудничество Юг–Юг |
| 69/272 | Успехи на пути к системе подотчетности в Секретариате Организации Объединенных Наций |
| 70/1 | Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года |
| 69/313 | Аддис-Абебская программа действий третьей Международной конференции по финансированию развития (Аддис-Абебская программа действий) |
| 69/277 | Политическая декларация об активизации сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями |

2. Резолюции Экономического и Социального Совета

| <i>Резолюция №</i> | <i>Название</i> |
|-------------------------|--|
| 2006/38 | План работы по реформе Европейской экономической комиссии и пересмотренный круг ведения Комиссии |
| 2013/1 | Итоги обзора реформы Европейской экономической комиссии 2005 года |
| 2015/12 | Учет гендерной проблематики во всех стратегиях и программах системы Организации Объединенных Наций |
| 2015/15 | Ход осуществления резолюции 67/226 Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций |

3. Решения Европейской экономической комиссии

| <i>Резолюция №</i> | <i>Название</i> |
|------------------------|--|
| A (64) | Работа Европейской экономической комиссии |
| A (65) | Итоги обзора реформы ЕЭК 2005 года |
| A (66) | Одобрение Заявления высокого уровня о повестке дня в области развития на период после 2015 года и ожидаемых целях в области устойчивого развития в регионе ЕЭК |

² После проведения в Париже (30 ноября – 11 декабря 2015 года) двадцать первой Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (COP 21) Генеральной Ассамблеей будет принята новая резолюция.

В. Решения директивных органов, непосредственно касающиеся подпрограммы

Подпрограмма 2 Транспорт

1. Резолюции Генеральной Ассамблеи

| <i>Резолюция №</i> | <i>Название</i> |
|------------------------|---|
| 58/9 | Глобальный кризис в области безопасности дорожного движения |
| 68/269 | Повышение безопасности дорожного движения во всем мире |
| 69/137 | Программа действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, на десятилетие 2014–2024 годов |
| 69/213 | Роль транспортных и транзитных коридоров в обеспечении международного сотрудничества в целях устойчивого развития |
| 69/232 | Конкретные действия в связи с особыми нуждами и проблемами развивающихся стран, не имеющих выхода к морю: последующая деятельность по итогам второй Конференции Организации Объединенных Наций по развивающимся странам, не имеющим выхода к морю |

2. Резолюции Экономического и Социального Совета

| <i>Резолюция №</i> | <i>Название</i> |
|-------------------------|--|
| 1999/65 | Преобразование Комитета экспертов по перевозке опасных грузов в Комитет экспертов по перевозке опасных грузов и Согласованной на глобальном уровне системе классификации опасности и маркировки химической продукции |
| 2013/7 | Постоянно действующая связь Европа–Африка через Гибралтарский пролив |
| 2015/7 | Работа Комитета экспертов по перевозке опасных грузов и Согласованной на глобальном уровне системе классификации опасности и маркировки химической продукции |

3. Решения Европейской экономической комиссии

| <i>Резолюция №</i> | <i>Название</i> |
|----------------------------------|---|
| ECE/AC.21/2014/2 | Доклад о работе четвертой сессии Совещания высокого уровня по транспорту, окружающей среде и охране здоровья |
| ECE/TRANS/236 | Доклад Комитета по внутреннему транспорту о работе его семьдесят пятой сессии (<u>Совместная министерская декларация о развитии евро-азиатских железнодорожных перевозок и деятельности по созданию единого железнодорожного права и Совместное министерское заявление о будущем развитии евро-азиатских транспортных связей</u>) |
| ECE/TRANS/248 | Доклад Комитета по внутреннему транспорту о работе его семьдесят седьмой сессии |
| В (66) | Утверждение <u>Женевской хартии Организации Объединенных Наций об устойчивом жилищном хозяйстве</u> |

4. Решения, принятые органами по наблюдению за осуществлением соглашений Организации Объединенных Наций в области транспорта

| <i>Резолюция №</i> | <i>Название</i> |
|--|--|
| E/ECE/TRANS/505 | Соглашение 1958 года о принятии единообразных технических предписаний для колесных транспортных средств, предметов оборудования и частей, которые могут быть установлены и/или использованы на колесных транспортных средствах, и об условиях взаимного признания официальных утверждений, выдаваемых на основе этих предписаний |
| ECE/RCTE/CONF/4 | Соглашение 1997 года о принятии единообразных условий для периодических технических осмотров колесных транспортных средств и о взаимном признании таких осмотров |
| ECE/TRANS/132 | Соглашение 1998 года о введении глобальных технических правил для колесных транспортных средств, предметов оборудования и частей, которые могут быть установлены и/или использованы на колесных транспортных средствах |
| ECE/TRANS/ADN/CONF/10/Add.1 и Corr.1 | Европейское соглашение о международной перевозке опасных грузов по внутренним водным путям (ВОПОГ) |
| ECE/TRANS/224 | «Дорожная карта» ЕЭК ООН для содействия использованию ИТС – 20 направлений глобальных действий на 2012–2020 годы |