Европейская экономическая комиссия

Комитет по внутреннему транспорту

Семьдесят восьмая сессия

Женева, 23–26 февраля 2016 года  
Пункт 13 предварительной повестки дня  
**Программа работы и двухгодичная оценка  
на 2016−2017 годы и стратегические рамки  
на период 2018–2019 годов**

Проект стратегических рамок на период 2018–2019 годов

Записка секретариата

I. Введение

1. Настоящий проект стратегических рамок, ожидаемые достижения и стратегия были разработаны на основе мандата подпрограммы по транспорту, результатов, достигнутых в ходе предыдущего двухгодичного периода, и руководящих принципов подготовки двухгодичных стратегических планов Организации Объединенных Наций. Эти стратегические рамки должны быть рассмотрены секторальными комитетами (или их бюро в том случае, если комитеты не проводили совещаний в течение последних четырех месяцев 2015 года) и представлены Исполнительному комитету в декабре 2015 года и Центральным учреждениям Организации Объединенных Наций в начале 2016 года. Бюро **предлагается рассмотреть и утвердить** проект стратегических рамок подпрограммы ЕЭК ООН по транспорту (двухгодичный план по программам) на период 2018−2019 годов.

II. Подпрограммы

Подпрограмма 2  
Транспорт

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Цель Организации:** содействие развитию экологичного транспорта, который является безопасным, чистым и конкурентоспособным, на основе развития грузовых и пассажирских перевозок наземным транспортом, посредством повышения безопасности дорожного движения, экологичности и энергоэффективности транспорта, безопасности наземных перевозок и эффективности услуг в транспортном секторе | | | | | |
| *Ожидаемые достижения секретариата* | *Показатели достижения результатов* | *Показатели для оценки работы* | | | |
|  | *2018–2019* | *2016–2017* | *2014–2015* |
|  |  |  |  |  |  |
| a) Укрепление нормативно-правовой базы для международных наземных перевозок (автомобильным, железнодорожным и внутренним водным и интермодальным транспортом), транспортной инфраструктуры, упрощения пограничных процедур, перевозки опасных грузов, определения конструкции транспортных средств и оказания других транспортных услуг | a) i) Число действующих правовых документов Организации Объединенных Наций по вопросам транспорта, которые относятся к ведению ЕЭК | Целевой показатель | 50 | – | – |
| Расчетный показатель |  | – | – |
| Фактический показатель |  |  | – |
| ii) Число новых принятых правил, касающихся автотранспортных средств, и внесенных в них поправок | Целевой показатель | 100 | 100 | 100 |
| Расчетный показатель |  | 100 | 100 |
| Фактический показатель |  |  | \*[[1]](#footnote-1) |
| iii) Число международных нормативно-правовых документов, приведенных в соответствие с последним изданием Рекомендаций Организации Объединенных Наций по перевозке опасных грузов | Целевой показатель | 6 | 6 | 6 |
| Расчетный показатель |  | 6 | 6 |
| Фактический показатель |  |  | \*1 |
| b) Расширение географического охвата и обеспечение более эффективного мониторинга осуществления нормативно-правовых документов и рекомендаций Организации Объединенных Наций по вопросам транспорта, которые относятся к ведению ЕЭК | b) i) Увеличение числа Договаривающихся сторон, в том числе из других регионов, которые присоединились к нормативно-право-вым документам и рекомендациям Организации Объединенных Наций по вопросам транспорта, относящимся к ведению ЕЭК | Целевой показатель | 1 720 | 1 710 | 1 700 |
| Расчетный показатель |  | 1 710 | 1 700 |
| Фактический показатель |  |  | \*1 |
| ii) Увеличение числа механизмов, утвержденных Договаривающимися сторонами, для контроля за выполнением положений нормативно-правовых документов и рекомендаций Организации Объединенных Наций по вопросам транспорта, относящихся к ведению ЕЭК | Целевой показатель | 9 | 8 | 7 |
| Расчетный показатель |  | 8 | 7 |
| Фактический показатель |  |  | \*1 |
| c) Укрепление потенциала государств – членов ЕЭК, в частности развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, необходимого для создания общеевропейской и трансконтинентальной транспортной инфраструктуры и принятия мер по содействию развитию транспорта | c) i) Увеличение числа Договаривающихся сторон четырех основных соглашений, касающихся транспортной инфраструктуры | Целевой показатель | 116 | 116 | 115 |
| Расчетный показатель |  | 116 | 115 |
| Фактический показатель |  |  | 115 |
| ii) Увеличение числа государств – членов Организации Объединенных Наций, использующих общую рамочную основу для развития транспортной инфраструктуры ЕЭК на субрегиональном уровне (ЕАТС, ТЕА и ТЕЖ) | Целевой показатель | 55 | – | – |
| Расчетный показатель |  | – | – |
| Фактический показатель |  |  | – |
| d) Расширение возможностей, в частности стран Восточной и Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, по осуществлению соответствующих правовых документов, норм и правил Организации Объединенных Наций в области транспорта | d) i) Число стран Восточной и Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, сообщивших о принятии мер в целях осуществления правовых документов, норм и правил ООН в области транспорта, находящихся в ведении ЕЭК | Целевой показатель | 10 | – | – |
| Расчетный показатель |  | – | – |
| Фактический показатель |  |  | – |
| ii) Число государств – членов ЕЭК, установивших целевые показатели в области повышения безопасности дорожного движения | Целевой показатель | 42 | 40 | 37 |
| Расчетный показатель |  | 40 | 37 |
| Фактический показатель |  |  | \*1 |

III. Стратегия

2. За осуществление данной подпрограммы отвечает Отдел устойчивого транспорта. Деятельность в рамках этой подпрограммы будет способствовать реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и достижению ЦУР, связанных с транспортом, в частности целей 3, 9 и 11. Эта задача будет выполнена путем:

a) осуществления нормотворческой деятельности в целях дальнейшего развития нормативно-правовой базы для внутреннего транспорта на международном, национальном и местном уровнях путем принятия новых документов и обновления 58 нормативно-правовых документов, охватывающих все виды внутреннего транспорта, правила в области транспортных средств и перевозку опасных грузов. Отдел будет выполнять эту подпрограмму, развивая активное сотрудничество с правительствами стран-членов и другими заинтересованными сторонами и принимая меры для достижения консенсуса на соответствующих совещаниях административных комитетов конвенций и соглашений и других межправительственных совещаниях по вопросам транспорта, в частности Комитета экспертов Экономического и Социального Совета по перевозке опасных грузов и по Согласованной на глобальном уровне системе классификации опасности и маркировки химической продукции, Комитета по внутреннему транспорту ЕЭК, 17 рабочих групп и других вспомогательных органов. Важную роль будет  
по-прежнему играть работа по включению некоторых правовых документов Организации Объединенных Наций в нормативно-правовую базу («достижения Сообщества») ЕС;

b) международного диалога по стратегическим вопросам и сотрудничества с правительствами и другими заинтересованными сторонами. При этом основное внимание будет уделяться содействию устойчивому развитию государств-членов в соответствии со связанными с транспортом целями в области устойчивого развития (ЦУР); содействию присоединению новых членов к правовым документам Организации Объединенных Наций, разработанным ЕЭК, и активизации применения механизмов мониторинга, а также обмену информацией о передовой практике и извлеченных уроках, накопленной в процессе применения и использования действующей правовой и нормативной системы. Стратегический диалог и нормативно-правовые меры в рамках этой подпрограммы будут охватывать вопросы, касающиеся стремительных технологических изменений, особенно последствий более широкого использования информационно-коммуникаци-онных технологий (ИКТ) в сфере транспорта. В соответствии с целями Десятилетия действий по обеспечению безопасности дорожного движения Организации Объединенных Наций особое внимание будет уделяться правовым документам Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности дорожного движения;

c) укрепления национального потенциала для развития общеевропейской и трансконтинентальной транспортной инфраструктуры, включая меры в области транспорта и упрощения процедур пересечения границ. Особое внимание будет уделяться деятельности по развитию регионального и субрегионального сотрудничества. Работа в рамках проектов Трансъевропейской автомагистрали и Трансъевропейской железнодорожной магистрали будет сосредоточена на реализации их генеральных планов и конкретных проектов, способных принести большую практическую пользу. Содействие развитию евро-азиатских транспортных связей и единого железнодорожного права будет оказываться в сотрудничестве с участвующими государствами-членами, ЭСКАТО, другими международными организациями и различными заинтересованными сторонами из частного сектора. Работа по укреплению транспортных связей между Европой и Африкой и Европой и Ближним Востоком, включая Средиземноморский регион, будет вестись в сотрудничестве с соответствующими заинтересованными участниками. Усилия по облегчению перевозок будут сконцентрированы на упрощении процедур транзита и пересечения границ, в частности с помощью оценки эффективности работы пограничных переходов и стимулирования использования электронных средств связи. Что касается особых потребностей стран с переходной экономикой, не имеющих выхода к морю, то эта задача будет решаться посредством оказания технической помощи и проведения аналитической работы в соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи по Венской программе действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, на десятилетие 2014–2024 годов;

d) наращивания потенциала в целях дальнейшего расширения возможностей стран с уделением особого внимания устойчивому развитию транспорта. В связи с растущей потребностью в фактологическом обосновании решений, принимаемых в целях смягчения последствий изменения климата и адаптации к нему, уменьшения уровня местных выбросов загрязнителей и обеспечения  
безопасной мобильности на международном, национальном и местном уровнях в рамках этой подпрограммы будут использоваться механизм ForFITS («В интересах будущих систем внутреннего транспорта») и его новые модули для оценки экологических показателей и состояния безопасности в секторах транспорта и логистики, а также разрабатываемые на его основе ресурсы для повышения конкурентоспособности соответствующих стран и обеспечения устойчивой городской мобильности. Особое внимание уделяется наращиванию потенциала в области подготовки высококачественных статистических данных по транспорту.

3. Для достижения поставленных целей в четырех вышеуказанных функциональных областях в рамках данной подпрограммы будут осуществляться следующие виды деятельности:

a) выполнение функций хранителя нормативно-правовых документов по вопросам транспорта;

b) ведение аналитической работы;

c) содействие реализации связанных с транспортом ЦУР и задач в области безопасности дорожного движения, развития устойчивой инфраструктуры, повышения энергоэффективности и обеспечения устойчивой внутригородской и междугородной мобильности;

d) укрепление сотрудничества и партнерских связей с региональными экономическими организациями, а также другими международными организациями, занимающимися вопросами транспорта;

e) ведение работы над межотраслевыми проектами с уделением особого внимания содействию устойчивому развитию транспорта, а именно совместному обслуживанию Общеевропейской программы по транспорту, охране здоровья и окружающей среде;

f) создание синергического эффекта в соответствующих областях работы, относящихся к тем или иным подпрограммам ЕЭК, в частности, к подпрограмме 1 («Окружающая среда») и 3 («Статистика»).

4. Отдел будет продолжать обслуживать Комитет по внутреннему транспорту ЕЭК ООН и Комитет экспертов Экономического и Социального Совета по перевозке опасных грузов и Согласованной на глобальном уровне системе классификации опасности и маркировки химической продукции. Кроме того, Отдел будет и впредь оказывать поддержку Специальному посланнику Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по безопасности дорожного движения.

IV. Внешние факторы

5. Предполагается, что цель и ожидаемые достижения подпрограммы будут реализованы при условии, что: a) различные заинтересованные стороны придут к консенсусу при обновлении действующих и разработке новых правовых документов; b) будут существовать благоприятные условия для ратификации правовых документов Организации Объединенных Наций по транспорту или присоединения к ним; c) правительства и парламенты будут принимать решения о введении, осуществлении и обеспечении соблюдения соответствующего национального законодательства; d) в странах-членах и региональных организациях будет поддерживаться стабильный политический климат и сотрудничество, что благоприятствует расширению транспортной инфраструктуры и сетей и упрощению порядка пересечения границ; e) на национальном и субнациональном уровнях в государствах-членах будет проявлена политическая воля для поддержки устойчивой мобильности, установления целевых показателей повышения безопасности дорожного движения, принятия мер в области транспортной политики и установления соответствующих показателей устойчивого развития (экономического, социального и экологического); f) по линии национального финансирования будут выделяться достаточные средства для обеспечения применения правовых документов, а также для принятия мер по повышению безопасности дорожного движения и осуществления программ в области устойчивого развития в транспортном секторе; и g) по линии добровольного финансирования будут выделяться достаточные средства на активизацию аналитической работы и укрепление потенциала.

V. Решения директивных органов

A. Общие решения директивных органов, касающиеся ЕЭК

1. Резолюции Генеральной Ассамблеи

| *Резолюция №* | *Название* |
| --- | --- |
|  |  |
| [66/288](http://undocs.org/ru/A/RES/66/288) | Будущее, которого мы хотим |
| [67/10](http://undocs.org/ru/A/RES/67/10) | Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Евразийским экономическим сообществом |
| [67/215](http://undocs.org/ru/A/RES/67/215) | Содействие расширению использования новых и возобновляемых источников энергии |
| [67/226](http://undocs.org/ru/A/RES/67/226) | Четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций |
| [69/8](http://undocs.org/ru/69/8) | Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Центральноевропейской инициативой |
| [69/10](http://undocs.org/ru/A/RES/69/10) | Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Содружеством Независимых Государств |
| [69/11](http://undocs.org/ru/69/11) | Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Шанхайской организацией сотрудничества |
| [69/13](http://undocs.org/ru/A/RES/69/13) | Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Организацией Черноморского экономического сотрудничества |
| [69/83](http://undocs.org/ru/A/RES/69/83) | Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Советом Европы |
| [69/111](http://undocs.org/ru/A/RES/69/111) | Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Организацией экономического сотрудничества |
| [69/142](http://undocs.org/ru/A/RES/69/142) | Реализация в период до 2015 года и далее целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и других целей в области развития, согласованных на международном уровне, в интересах инвалидов |
| [69/143](http://undocs.org/ru/A/RES/69/143) | Осуществление решений Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и двадцать четвертой специальной сессии Генеральной Ассамблеи |
| [69/151](http://undocs.org/ru/A/RES/69/151) | Последующая деятельность в связи с четвертой Всемирной конференцией по положению женщин и полное осуществление Пекинской декларации и Платформы действий и решений двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи |
| [69/204](http://undocs.org/ru/A/RES/69/204) | Использование информационно-коммуникационных технологий в целях развития |
| [69/214](http://undocs.org/ru/A/RES/69/214) | Осуществление Повестки дня на XXI век, Программы действий по дальнейшему осуществлению Повестки дня на XXI век и решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию и Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию |
| [69/219](http://undocs.org/ru/A/RES/69/219) | Международная стратегия уменьшения опасности бедствий |
| [69/220](http://undocs.org/ru/A/RES/69/220)[[2]](#footnote-2) | Охрана глобального климата в интересах нынешнего и будущих поколений человечества |
| [69/238](http://undocs.org/ru/A/RES/69/238) | Оперативная деятельность в целях развития системы Организации Объединенных Наций |
| [69/239](http://undocs.org/ru/A/RES/69/239) | Сотрудничество Юг–Юг |
| [69/272](http://undocs.org/ru/A/RES/69/272) | Успехи на пути к системе подотчетности в Секретариате Организации Объединенных Наций |
| [70/1](http://undocs.org/ru/70/1) | Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года |
| [69/313](http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/69/313) | Аддис-Абебская программа действий третьей Международной конференции по финансированию развития (Аддис-Абебская программа действий) |
| [69/277](http://undocs.org/ru/A/RES/69/277) | Политическая декларация об активизации сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями |

2. Резолюции Экономического и Социального Совета

| *Резолюция №* | *Название* |
| --- | --- |
|  |  |
| [2006/38](http://undocs.org/ru/2006/38) | План работы по реформе Европейской экономической комиссии и пересмотренный круг ведения Комиссии |
| [2013/1](http://undocs.org/ru/2013/1) | Итоги обзора реформы Европейской экономической комиссии 2005 года |
| [2015/12](http://undocs.org/ru/2015/12) | Учет гендерной проблематики во всех стратегиях и программах системы Организации Объединенных Наций |
| [2015/15](http://undocs.org/ru/2015/15) | Ход осуществления резолюции 67/226 Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций |

3. Решения Европейской экономической комиссии

| *Резолюция №* | *Название* |
| --- | --- |
|  |  |
| [A (64)](http://undocs.org/ru/A(64)) | Работа Европейской экономической комиссии |
| [A (65)](http://undocs.org/ru/A(65)) | Итоги обзора реформы ЕЭК 2005 года |
| [A (66)](http://undocs.org/ru/A(66)) | Одобрение Заявления высокого уровня о повестке дня в области развития на период после 2015 года и ожидаемых целях в области устойчивого развития в регионе ЕЭК |

B. Решения директивных органов, непосредственно касающиеся подпрограммы

Подпрограмма 2  
Транспорт

1. Резолюции Генеральной Ассамблеи

| *Резолюция №* | *Название* |
| --- | --- |
|  |  |
| [58/9](http://undocs.org/ru/58/9) | Глобальный кризис в области безопасности дорожного движения |
| [68/269](http://undocs.org/ru/A/RES/68/269) | Повышение безопасности дорожного движения во всем мире |
| [69/137](http://undocs.org/ru/A/RES/69/137) | Программа действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, на десятилетие 2014–2024 годов |
| [69/213](http://undocs.org/ru/A/RES/69/213) | Роль транспортных и транзитных коридоров в обеспечении международного сотрудничества в целях устойчивого развития |
| [69/232](http://undocs.org/ru/A/RES/69/232) | Конкретные действия в связи с особыми нуждами и проблемами развивающихся стран, не имеющих выхода морю: последующая деятельность по итогам второй Конференции Организации Объединенных Наций по развивающимся странам, не имеющим выхода к морю |

2. Резолюции Экономического и Социального Совета

| *Резолюция №* | *Название* |
| --- | --- |
|  |  |
| [1999/65](http://undocs.org/ru/1999/65) | Преобразование Комитета экспертов по перевозке опасных грузов в Комитет экспертов по перевозке опасных грузов и Согласованной на глобальном уровне системе классификации опасности и маркировки химической продукции |
| [2013/7](http://undocs.org/ru/2013/7) | Постоянно действующая связь Европа–Африка через Гибралтарский пролив |
| [2015/7](http://undocs.org/ru/2015/7) | Работа Комитета экспертов по перевозке опасных грузов и Согласованной на глобальном уровне системе классификации опасности и маркировки химической продукции |

3. Решения Европейской экономической комиссии

| *Резолюция №* | *Название* |
| --- | --- |
|  |  |
| [ECE/AC.21/2014/2](http://undocs.org/ru/ECE/AC.21/2014/2) | Доклад о работе четвертой сессии Совещания высокого уровня по транспорту, окружающей среде и охране здоровья |
| [ECE/TRANS/236](http://undocs.org/ru/ECE/TRANS/236) | Доклад Комитета по внутреннему транспорту о работе его семьдесят пятой сессии (Совместная министерская декларация о развитии евро-азиатских железнодорожных перевозок и деятельности по созданию единого железнодорожного права и Совместное министерское заявление о будущем развитии евро-азиатских транспортных связей) |
| [ECE/TRANS/248](http://undocs.org/ru/ECE/TRANS/248) | Доклад Комитета по внутреннему транспорту о работе его семьдесят седьмой сессии |
| [B (66)](http://undocs.org/ru/B(66)) | Утверждение Женевской хартии Организации Объединенных Наций об устойчивом жилищном хозяйстве |

4. Решения, принятые органами по наблюдению за осуществлением соглашений Организации Объединенных Наций в области транспорта

| *Резолюция №* | *Название* |
| --- | --- |
|  |  |
| [E/ECE/TRANS/505](http://undocs.org/ru/E/ECE/TRANS/505) | Соглашение 1958 года о принятии единообразных технических предписаний для колесных транспортных средств, предметов оборудования и частей, которые могут быть установлены и/или использованы на колесных транспортных средствах, и об условиях взаимного признания официальных утверждений, выдаваемых на основе этих предписаний |
| [ECE/RCTE/CONF/4](http://undocs.org/ru/ECE/RCTE/CONF/4) | Соглашение 1997 года о принятии единообразных условий для пе-риодических технических осмотров колесных транспортных средств и о взаимном признании таких осмотров |
| [ECE/TRANS/132](http://undocs.org/ru/ECE/TRANS/132) | Соглашение 1998 года о введении глобальных технических правил для колесных транспортных средств, предметов оборудования и частей, которые могут быть установлены и/или использованы на колесных транспортных средствах |
| [ECE/TRANS/ADN/CONF/10/Add.1 и Corr.1](http://undocs.org/ru/ECE/TRANS/ADN/CONF/10/Add.1иCorr.1) | Европейское соглашение о международной перевозке опасных грузов по внутренним водным путям (ВОПОГ) |
| [ECE/TRANS/224](http://undocs.org/ru/ECE/TRANS/224) | «Дорожная карта» ЕЭК ООН для содействия использованию ИТС – 20 направлений глобальных действий на 2012−2020 годы |

1. Фактический показатель будет известен в конце декабря 2015 года. [↑](#footnote-ref-1)
2. После проведения в Париже (30 ноября – 11 декабря 2015 года) двадцать первой Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (COP 21) Генеральной Ассамблеей будет принята новая резолюция. [↑](#footnote-ref-2)