


Европейская экономическая комиссия

Комитет по внутреннему транспорту

**Рабочая группа по тенденциям
и экономике транспорта**
**Группа экспертов по последствиям изменения
климата для международных транспортных
сетей и узлов и адаптации к ним**
Седьмая сессия

Женева, 3–5 июня 2015 года

**Доклад Группы экспертов по последствиям изменения
климата для международных транспортных сетей и узлов
и адаптации к ним о работе ее седьмой сессии**

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Участники	1–5	2
II. Введение – работа группы на первом этапе (пункт 1 повестки дня)	6–8	2
III. Выборы должностных лиц (пункт 2 повестки дня)	9	3
IV. Утверждение повестки дня (пункт 3 повестки дня)	10	3
V. Изменение климата и международные транспортные сети: обзор основных опасений и соображений (пункт 4 повестки дня)	11–17	3
VI. Программа работы (пункт 5 повестки дня)	17–18	4
VII. Партнеры и ожидаемый вклад (пункт 6 повестки дня)	19–20	5
VIII. Предварительная дискуссия о структуре окончательного доклада группы экспертов (пункт 7 повестки дня)	21–23	6
IX. Прочие вопросы (пункт 8 повестки дня)	24	6
X. Сроки проведения следующей сессии (пункт 9 повестки дня)	25	6
XI. Резюме основных решений (пункт 10 повестки дня)	26	6

Приложение

Программа работы и круг ведения Группы экспертов по последствиям изменения климата для международных транспортных сетей и узлов и адаптации к ним	7
--	---



I. Участники

1. Группа экспертов (далее именуемая "группой") по последствиям изменения климата для транспортных сетей и узлов и адаптации к ним провела свою седьмую сессию 3–5 июня 2015 года.
2. В ее работе участвовали представители следующих государств – членов Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН): Бельгии, бывшей югославской Республики Македония, Нидерландов, Польши и Франции.
3. На сессии присутствовали представители следующих организаций и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций: Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД).
4. На сессии была представлена следующая неправительственная организация: Международный союз железных дорог (МСЖД).
5. По приглашению секретариата на сессии присутствовали представители следующих учреждений: Ассоциации для городской мобильности, и Института универсальной метеорологии (УБИМЕТ), Род-Айлендского университета.

II. Введение – работа группы на первом этапе (пункт 1 повестки дня)

Документация: ECE/TRANS/WP.5/GE.3/2011/1, ECE/TRANS/WP.5/GE.3/12, ECE/TRANS/238

6. Группа экспертов отметила, что она завершила свою работу в 2013 году и представила полный отчет о достигнутых ею результатах. В этот отчет включены ориентированные на выработку политики рекомендации, нацеленные на повышение устойчивости транспортной инфраструктуры в долгосрочной перспективе с уделением особого внимания международным маршрутам. Кроме того, в нем приведена информация о передовой практике, используемой в различных национальных стратегиях для решения проблем устойчивости транспортной сети к последствиям изменения климата. Окончательный доклад группы издан в качестве публикации ЕЭК ООН (ECE/TRANS/238) и призван повысить осведомленность о важности адаптации к изменению климата. В нем содержится также набор примеров передовой и надлежащей практики в области адаптационных мер.
7. После одобрения решения об учреждении Группы экспертов Исполкомом в мае 2011 года группа провела совещания в сентябре и ноябре 2011 года, в апреле, октябре и декабре 2012 года и в марте 2013 года, когда было сочтено, что ее цели достигнуты. В этих совещаниях приняли участие представители 22 правительств, межправительственных и неправительственных организаций, в частности Европейского союза, Всемирной метеорологической организации, Евразийского экономического сообщества, Международного союза железных дорог, Международной автодорожной федерации, Международного союза автомобильного транспорта, и научных кругов.
8. На своей семьдесят шестой сессии (25 февраля 2014 года) Комитет по внутреннему транспорту приветствовал итоги работы, проделанной Группой экспертов; одобрил основные рекомендации, содержащиеся в докладе, согласно которому эффективные стратегии адаптации к изменению климата должны основываться на четком понимании и систематическом картировании уязвимости транспортного сектора к изменению климата и потенциала, необходимого для адаптации к изменениям; и предложил ЕЭК ООН укреплять сотрудничество, в частно-

сти, с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН) и Глобальной рамочной основой для услуг в области климата (ГРОУК) Всемирной метеорологической организации.

III. Выборы должностных лиц (пункт 2 повестки дня)

9. Группа провела выборы своих должностных лиц и избрала на период действия своего мандата г-на Ежи Кленевски (Польша) Председателем, а г-на Андре Лёкса (Франция) – заместителем Председателя.

IV. Утверждение повестки дня (пункт 3 повестки дня)

Документация: ECE/TRANS/WP.5/GE.3/13

10. Группа экспертов утвердила повестку дня.

V. Изменение климата и международные транспортные сети: обзор основных опасений и соображений (пункт 4 повестки дня)

Документация: ECE/TRANS/WP.5/GE.3/2015/2

11. Рабочая группа рассмотрела документ ECE/TRANS/WP.5/GE.3/2015/2, а также представленную секретариатом дополнительную информацию по основным вопросам и проблемам, связанным с воздействием изменения климата на внутренние транспортные сети, и адаптационным требованиям к различным видам транспорта.

12. Группа отметила ряд инициатив, разрабатываемых различными заинтересованными сторонами, и обратилась к своим членам с просьбой сообщать секретариату любую актуальную информацию.

13. Г-н Пит де Вилдт, Министерство инфраструктуры и окружающей среды, Нидерланды, обратил особое внимание на проблемы в области изменения климата, с которыми сталкивается его страна, в частности, в связи с глобальным повышением температуры и изменением режима местных ветров. Он отметил последствия повышения уровня моря для портовой инфраструктуры, сброса в реки отходов с судов внутреннего плавания, а также большого объема осадков для безопасности дорожного движения и пропускной способности дорог. Он упомянул о воздействии технологий, а также человеческого поведения. Повышение уровня осведомленности по вопросам адаптации к изменению климата является одной из долгосрочных ключевых задач.

14. Г-н Андре Лёкс (ГУИТМ), Министерство экологии, устойчивого развития и энергетики, Франция, посвятил свое выступление принятым во Франции мерам по адаптации к последствиям изменения климата. Он отметил, что адаптация к изменению климата является необходимостью, и детально проанализировал различные риски, а также принятые адаптационные меры. Он проинформировал о потенциальной уязвимости французского береговой инфраструктуры и ориентировочной оценке издержек воздействия изменения климата на прибрежные дороги во Франции. Он ознакомил участников с используемым во Франции национальным адаптационным подходом (NAPCC и его «транспортный» компонент). Первый национальный план адаптации к изменению климата касается периода

2011–2015 годов. В январе 2014 года был обнародован представленный Национальному совету доклад по экологическим преобразованиям.

15. Г-н Андреа Браши (МСЖД) рассказал о проекте по адаптации железнодорожной инфраструктуры к изменению климата (ARISCC), основные цели которого состоят в том, чтобы найти надлежащие примеры оценок уязвимости инфраструктуры, проводимых железными дорогами; понять, каким образом железные дороги могут интегрировать долгосрочные климатические прогнозы в процесс управления инфраструктурой и планирования; и предложить новые подходы в области управления для объединения этих вопросов. Он проинформировал также о специальной рабочей группе по адаптации, подготовившей позиционный документ сектора (2012 год), в котором делается вывод о том, что никаких изменений в нынешней нормативной базе для учета прогнозируемых изменений климата не требуется. Он представил также информацию об унифицированной железнодорожной модели RailTopoModel & GRIDS, призванной решать транспортные вопросы, связанные с железными дорогами.

16. Г-н Штефан Рошану, «Клуб феровьер», рассказал о влиянии экстремальных погодных явлений на железнодорожный транспорт Румынии. Он ознакомил участников с политикой своей страны в области изменения климата и проинформировал о воздействии наводнений и снежных бурь на железнодорожную сеть.

VI. Программа работы (пункт 5 повестки дня)

Документация: ECE/TRANS/WP.5/GE.3/2015/1

17. Группа рассмотрела подготовленный секретариатом документ ECE/TRANS/WP.5/GE.3/2015/1, в котором содержатся предложенная программа и график работы группы. После обсуждения эксперты сформулировали поправки к предложенной программе работы, с тем чтобы конкретизировать ее и ориентировать на достижение более значимых результатов. Группа экспертов представила следующие поправки к программе работы группы (новый текст выделен жирным шрифтом, исключенный текст – зачеркиванием):

- a) новый подпункт e), стр. 2
анализ результатов применения соответствующих моделей изменения климата;
- b) прежний подпункт j), новый подпункт k), стр. 3
k)j) в случае особой необходимости для ~~распространения результатов~~ работы Группы экспертов созыв международной конференции **или принятие других соответствующих мер** по адаптации транспортных сетей к изменению климата, которая может быть организована под эгидой WP.5, в целях повышения уровня осведомленности;
- c) подпункт a), стр. 3
a) ~~производить обзор географической сферы деятельности;~~ **проводить работу в регионе ЕЭК. Однако Группа экспертов будет приветствовать участие других заинтересованных сторон в реализации ее программы работы и за пределами стран региона ЕЭК;**
- d) подпункт b), стр. 3
b) выявлять потенциальных партнеров в государственном или частном секторе, а также на национальном, региональном и международном уровнях, с которыми группа экспертов, возможно, пожелает со-

трудничать в целях анализа, **в частности**, существующих прогнозов последствий изменения климата, повышения осведомленности и обмена информацией об оптимальной практике, а также обеспечения внебюджетного финансирования для поддержки ее деятельности.

18. Группа экспертов одобрила свою программу работы (ECE/TRANS/WP.5/GE.3/2015/1) с внесенными поправками. Одобренная окончательная программа работы прилагается к настоящему докладу.

VII. Партнеры и ожидаемый вклад (пункт 6 повестки дня)

19. Группа обсудила вопрос о потенциальных партнерах для ее работы и о возможных совместных усилиях с другими органами Организации Объединенных Наций, правительствами, международными и региональными организациями, НПО, академическими кругами и частным сектором, а также возможности обеспечения финансовой поддержки. Кроме того, она отметила, что некоторые страны и международные организации предпринимают инициативы по выработке ориентированных на разработку политики мер реагирования, которые могут быть полезны для работы группы.

20. Признавая глобальный масштаб проблемы последствий изменения климата для международных транспортных сетей и узлов и адаптации к ним как проблемы, касающейся стран всего мира, а не только государств – членов ЕЭК, а также уникальный характер работы группы и важность подлежащих решению задач, группа предложила:

- секретариату рассмотреть пути и способы гармонизации работы группы и/или извлечения пользы для нее от другой соответствующей деятельности ООН, особенно от процессов и механизмов, разработанных на основе РКИКООН, докладов и исследований ВМО и Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК), а также деятельности, проводимой ГРОУК и Европейской комиссией;
- руководящим комитетам проектов Трансъевропейской автомагистрали (ТЕА) и Трансъевропейской железнодорожной магистрали (ТЕЖ), проекту Евразийских транспортных связей (ЕАТС) и секретариату ЕЭК ООН – изучить практические пути обеспечения оперативного взаимодействия проектов ТЕА, ТЕЖ и ЕАТС с этой группой в деле развития совместной деятельности, разработки исследований и организации совместных мероприятий, призванных способствовать достижению общих целей в интересах проектов и их стран-участниц;
- другим региональным комиссиям Организации Объединенных Наций – рассмотреть возможность их активного участия и вклада в работу группы в тесном сотрудничестве с секретариатом ЕЭК ООН;
- правительствам, международным правительственным и неправительственным организациям, международным финансовым учреждениям, деловым кругам и донорам – рассмотреть возможность софинансирования будущих проектных мероприятий, которые могут быть предложены группой.

VIII. Предварительная дискуссия о структуре окончательного доклада группы экспертов (пункт 7 повестки дня)

21. Группа обменялась мнениями относительно возможной структуры своего окончательного доклада, включая рекомендации и предложения для членов ЕЭК ООН по повышению адаптируемости международных транспортных сетей и узлов к изменению климата в таких областях, как инфраструктура транспорта, методология оценки затрат–выгод мер по адаптации, оценка адаптивных мер, управление рисками, учебные инструменты, обмен трансграничной информацией между национальными транспортными органами и информация о среде ГИС.

22. Группа поручила секретариату подготовить вопросник, включающий пункты, которые следует отразить в докладе, для рассмотрения на ее следующей сессии.

23. После первого обмена мнениями относительно возможной структуры окончательного доклада группы она просила секретариат подготовить план содержания окончательного доклада, который надлежит рассмотреть на ее следующей сессии.

IX. Прочие вопросы (пункт 8 повестки дня)

24. Прочие вопросы не рассматривались.

X. Сроки проведения следующей сессии (пункт 9 повестки дня)

25. В предварительном порядке восьмую сессию Группы экспертов планирует провести в Женеве 2–4 декабря 2015 года. Эксперты просили секретариат предпринять шаги для изменения этих дат, поскольку они совпадают с КС 21 РКИКООН (Париж, декабрь 2015 года).

XI. Резюме основных решений (пункт 10 повестки дня)

26. Группа утвердила перечень основных решений своей первой сессии и просила секретариат и Председателя подготовить полный текст окончательного варианта доклада для распространения среди членов группы с целью получить комментарии по другим пунктам, помимо содержащихся в принятом перечне основных решений.

Приложение

Программа работы и круг ведения Группы экспертов по последствиям изменения климата для международных транспортных сетей и узлов и адаптации к ним

Записка секретариата

I. Программа работы

A. Цели работы

1. В соответствии с кругом ведения предполагается, что Группа экспертов завершит свою работу в течение двух лет (2015–2017 годы) и представит полный отчет о своих достижениях. Группе экспертов следует опираться в своей деятельности на результаты предыдущей работы Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) в этой области, в частности работы, проделанной Группой экспертов по последствиям изменения климата для международных транспортных сетей и адаптации к ним, и на ее заключительный доклад (ECE/TRANS/238), а также на рекомендации, опубликованные в 2013 году и принятые Комитетом по внутреннему транспорту на его семьдесят шестой сессии (ECE/TRANS/240, пункт 20).

2. Группа экспертов будет оказывать содействие в решении следующих вопросов:

а) по возможности определение и создание перечней транспортных сетей в регионе ЕЭК, чувствительных с точки зрения изменения климата, желательно с использованием географической информационной системы (ГИС);

б) применение/разработка моделей, методологий, инструментов и передового опыта с целью решения проблемы потенциальных чрезвычайных опасностей (например, высоких температур и наводнений) для отдельных объектов инфраструктуры внутреннего транспорта в регионе ЕЭК при различных сценариях изменения климата;

с) определение и анализ тематических исследований, посвященных потенциальным экономическим, социальным и экологическим последствиям воздействия изменения климата, и проведение анализа затрат/выгод вариантов адаптации.

B. Деятельность

3. Группа экспертов будет выполнять следующие основные задачи, которые более подробно определены в круге ведения и которые будут по мере необходимости дополнительно уточняться в течение всего периода ее работы при поддержке секретариата:

а) утверждение плана работы (цели, виды деятельности, график работы);

б) проведение анализа транспортных сетей в регионе ЕЭК (автомобильных и железных дорог и внутренних водных путей), имеющих международное значение и необходимых для обеспечения связей с портами и центрами интермодальных перевозок национального значения;

с) по возможности выявление особых критических мест в таких сетях и узлах с учетом их международного/национального значения, а также грузо- и пассажиропотоков;

д) по возможности указание местоположения этих транспортных сетей и узлов с использованием ГИС;

е) анализ результатов применения соответствующих моделей изменения климата;

ф) анализ и применение имеющихся прогнозов, по возможности с использованием ГИС, в отношении различных последствий изменения климата, включая такие явления, как наводнения, периоды аномальной жары и засухи (изменение температуры), колебания уровня моря, сильные ветры и вечная мерзлота;

г) увязка перечней транспортных сетей и узлов с прогнозами последствий изменения климата, по возможности с использованием ГИС, с целью выявления "горячих точек" в регионе ЕЭК и решения проблемы потенциальных чрезвычайных опасностей для отдельных объектов инфраструктуры внутреннего транспорта;

h) отбор тематических исследований по конкретным, требующим уточнения критериям (например, выбор различных комбинаций видов транспорта и последствий изменения климата, в частности, железные дороги – наводнения, автомобильные дороги – периоды аномальной жары и т.д., либо выбор отдельных коридоров, в которых концентрируется большая часть "горячих точек") с целью анализа возможных экономических, социальных и экологических последствий и анализа затрат/выгод вариантов адаптации;

i) подготовка и представление окончательного доклада о проделанной работе, который будет опубликован ЕЭК ООН и который, в том случае, если работа велась с использованием ГИС, должен сопровождаться загруженным в Интернет программным приложением ГИС, иллюстрирующим всю проделанную работу и проанализированные сценарии;

j) внесение предложений относительно сферы соответствующей деятельности вышестоящего органа – Рабочей группы по тенденциям и экономике транспорта (WP.5);

к) в случае особой необходимости для работы Группы экспертов созыв международной конференции или принятие других соответствующих мер по адаптации транспортных сетей к изменению климата, которая может быть организована под эгидой WP.5, в целях повышения уровня осведомленности.

4. При выполнении своих основных задач Группа экспертов, среди прочего, будет также:

а) проводить работу в регионе ЕЭК. Однако Группа экспертов будет приветствовать участие других заинтересованных сторон в реализации ее программы работы и за пределами стран региона ЕЭК;

б) выявлять потенциальных партнеров в государственном или частном секторе, а также на национальном, региональном и международном уровнях, с которыми Группа экспертов, возможно, пожелает сотрудничать в целях анализа, в частности, существующих прогнозов последствий изменения климата, повышения осведомленности и обмена информацией об оптимальной практике, а также обеспечения внебюджетного финансирования для поддержки ее деятельности;

с) выявлять приемлемые методологические подходы, модели и инструменты сбора и распространения информации, т.е. проводить исследования, рассылать вопросники, использовать существующие исследования и национальные стратегии, имеющиеся примеры оптимальной практики, касающиеся, среди прочего, управления рисками и финансирования адаптационных мер;

d) определять любые необходимые данные (включая конкретные элементы геологических или метеорологических данных, а также транспортные сети и узлы), могущие понадобиться Группе экспертов для изучения регионов или стран с повышенным риском климатических последствий, которые особенно уязвимы или транспортные сети которых уже испытывают последствия изменения климата.

С. График работы

5. На своей седьмой сессии 3 июня 2015 года Группа экспертов рассмотрит график работы, которую планируется проводить следующим образом:

<i>Сессия</i>	<i>Дата</i>
Седьмая сессия	3–5 июня 2015 года
Восьмая сессия	14–15 января 2016 года
Девятая сессия	11–12 апреля 2016 года
Десятая сессия	6–8 июля 2016 года
Одиннадцатая сессия	октябрь/ноябрь 2016 года (сроки надлежит подтвердить)
Двенадцатая/тринадцатая сессия	2017 год (сроки надлежит подтвердить), при необходимости в 2017 году будет проведено два совещания
Доклад: тридцатая сессия Рабочей группы по тенденциям и экономике транспорта (WP.5)	сентябрь 2017 года, Женева
Международная конференция по адаптации транспортных сетей к изменению климата	(в случае принятия такого решения сроки надлежит подтвердить)

II. Круг ведения

6. Положения о круге ведения Группы экспертов по последствиям изменения климата для международных транспортных сетей и узлов и адаптации к ним изложены в документе ECE/TRANS/WP.5/2014/3; эти положения были приняты WP.5 на ее двадцать седьмой сессии (Женева, 8–10 сентября 2014 года) с поправками, содержащимися в докладе о ее работе (ECE/TRANS/WP.5/56, пункты 43–46), одобрены Комитетом по внутреннему транспорту на его семьдесят седьмой сессии (24–26 февраля 2015 года) и утверждены Исполнительным комитетом ЕЭК ООН (март 2015 года).