



---

## Европейская экономическая комиссия

### Комитет по внутреннему транспорту

#### Семьдесят шестая сессия

Женева, 25–27 февраля 2014 года

Пункт 3 е) предварительной повестки дня

#### Стратегические вопросы горизонтальной политики:

#### Помощь странам с переходной экономикой

### **Обзор проекта "Укрепление потенциала развивающихся стран и стран с переходной экономикой в области упрощения законного пересечения границы, регионального сотрудничества и интеграции"**

#### Записка секретариата

#### *Резюме*

В настоящей записке содержится информация о прогрессе, достигнутом в осуществлении проекта по электронному обмену документами между таможенными органами, финансируемого по линии Счета развития Организации Объединенных Наций.

## I. Справочная информация

1. Пересечение границ всегда было проблемным моментом в области международных перевозок и международной торговли. Несмотря на недавние улучшения, осуществление международных перевозок по-прежнему сопряжено с препятствиями, издержками и трудностями на границах. Проблемы, связанные с пересечением границ, сильнее всего сказываются на развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, поскольку они также серьезно затрудняют их доступ на мировой рынок и приводят к значительным потерям для их национальной экономики. Конкуренентоспособность этих стран подрывают обремене-

GE.13-26479 (R) 050214 060214



\* 1 3 2 6 4 7 9 \*

Просьба отправить на вторичную переработку



нительные процедуры таможенного и иного контроля. В целом, ограничения торговли и перевозок вредят экономическому росту, региональному сотрудничеству и интеграции.

2. Органы пограничного контроля сталкиваются с проблемами безопасности в виде контрабанды, терроризма, незаконной торговли и иммиграции. С учетом крупных объемов трансграничных перевозок в настоящее время, таможенные органы уже не в состоянии проверять каждое транспортное средство или каждый контейнер. Вместо этого им приходится использовать методы управления рисками и выявлять грузы, представляющие высокую степень риска, на основе имеющихся данных. Однако данные, представляемые для анализа рисков в той или иной стране, могут быть фальсифицированы или составлены таким образом, чтобы ввести в заблуждение сотрудников таможни. Во многих случаях наиболее достоверные данные о перевозимых товарах получает таможенное место отправления в самом начале транзитной перевозки после прохождения процедуры экспорта. По мере возможности эти данные следует регистрировать и затем предоставлять таможенным органам стран транзита и назначения при помощи общей системы электронного обмена данными (ЭОД) до прибытия товаров. Наличие предварительной электронной информации о грузах и создание сетей обмена данными между таможнями были признаны Всемирной таможенной организацией важнейшими условиями обеспечения безопасности глобальной цепочки поставок.

3. В настоящее время лишь несколько международных конвенций обеспечивает правовую основу для обмена информацией о международной перевозке товаров. Наиболее широким географическим охватом из них (67 стран по всему миру) обладает Таможенная конвенция о международной перевозке грузов с применением книжки МДП (Конвенция МДП), находящаяся в ведении ЕЭК ООН. Вопросы электронного обмена информацией решаются в рамках проекта eTIR, который осуществляется с 2002 года и близится к завершению. Проект eTIR направлен на полную компьютеризацию процедуры МДП и приведет в конечном итоге к отказу от бумажных таможенных документов в пользу обмена серийей электронных сообщений. Уже определены требования к необходимым электронным системам, включая создание централизованной платформы для обмена информацией между таможнями.

4. Данный проект имеет целью реализовать – на основе работы, которая уже проделана в рамках проекта eTIR, – и укрепить потенциал использования универсальной платформы для обмена информацией между таможенными органами в развивающихся странах и странах с переходной экономикой, которая была создана для обеспечения надежного обмена информацией, касающейся транзитных грузов, в частности грузов, перевозимых с использованием книжек МДП. Данная платформа будет призвана облегчить в долгосрочном плане обмен информацией между таможнями и между предприятиями и таможнями на глобальном уровне. Устойчивая работа этой платформы будет обеспечиваться за счет минимальных сборов за ее использование. В конечном итоге, надежный электронный обмен информацией между таможнями приведет к повышению безопасности и сокращению задержек при пересечении границы.

## **II. Ожидаемые результаты и мероприятия**

5. Ожидается, что перечисленные ниже мероприятия по проекту дадут два основных результата: будет обеспечено более широкое использование международных стандартов, в частности в вопросах электронного обмена информа-

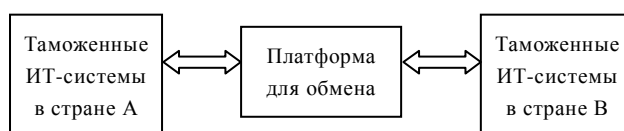
цией между предприятиями и таможенными (B2C), и будут расширены сотрудничество между таможенными органами разных стран и электронный обмен соответствующей информацией (C2C).

A1.1 Проведение первого межрегионального совещания группы экспертов (два дня) по оценке правовых и технических потребностей развивающихся стран-кандидатов и стран с переходной экономикой в целях расширения электронного обмена информацией с другими странами (анализ "пробелов"). Будет также рассмотрен и изучен вопрос об установлении связей с существующими крупными национальными и региональными компьютеризированными транзитными системами. На основе исследований, которые будут подготовлены независимыми консультантами, Группа экспертов определит критерии отбора и предложит по крайней мере пять стран для реализации экспериментального проекта.

A1.2 Разработка и внедрение безопасной универсальной платформы электронного обмена данными C2C (см. рис. 1) с должным учетом конкретных проблем развивающихся стран и стран с переходной экономикой.

Рис. 1

**Обмен информацией C2C с использованием независимой централизованной платформы**



A1.3 Предоставление технической помощи национальным экспертам по крайней мере в пяти странах, отобранных для реализации экспериментального проекта, которые должны увязать национальные или региональные таможенные ИТ-системы (например, АСОТД) с платформой для обмена информацией C2C или разработать план действий с изложением мер, необходимых для создания новой платформы для обмена информацией C2C и обеспечения ее устойчивости во временном плане.

A1.4 Проведение пяти технических рабочих совещаний (продолжительностью два дня) по наращиванию потенциала развивающихся стран и стран с переходной экономикой и максимальному использованию преимуществ создания платформы для обмена информации C2C, расширению их электронного обмена таможенной информацией с соседними странами, а также принятию международных стандартов в отношении электронных сообщений (данный проект предусматривает финансирование участия 20 человек в каждом рабочем совещании).

A2.1 Проведение второго межрегионального совещания Группы экспертов (продолжительностью один день) по завершении проекта для представления и оценки результатов, достигнутых в пяти странах, отобранных для реализации экспериментального проекта.

A2.2 Проведение семинара (продолжительностью один день параллельно со вторым межрегиональным совещанием Группы экспертов) для поощрения электронного обмена таможенной информацией и принятия стандартных электронных сообщений с особым упором на конкретные потребности развивающихся стран и стран с переходной экономикой на основе результатов, достигнутых в пяти странах, которые участвуют в реализации экспериментального про-

екта (данный проект предусматривает финансирование для 45 участников из развивающихся стран и стран с переходной экономикой, в частности из стран, которые не участвуют в реализации экспериментального проекта).

### III. Ход осуществления проекта

6. Все пять региональных комиссий готовятся к первому межрегиональному совещанию группы экспертов, на котором эксперты из каждой региональной комиссии обсудят результаты анализа пробелов в странах-кандидатах. На основе анализа пробелов они отберут страны для реализации экспериментального проекта и определят, возможно ли в рамках данного проекта на практике обеспечить электронный обмен транзитной информации С2С или же наилучшим вариантом станет разработка плана действий с изложением шагов, необходимых для создания такой системы. Указанное совещание было предварительно запланировано на 18 декабря 2013 года, однако его пришлось отложить в связи с теми трудностями, с которыми столкнулись некоторые региональные комиссии в поиске стран-кандидатов и консультантов. В таблице 1 кратко изложен прогресс, достигнутый каждой региональной комиссией.

Таблица 1

#### Прогресс, достигнутый каждой региональной комиссией

<p><b>ЕЭК ООН</b> осуществляет данный проект в глобальном масштабе в сотрудничестве с другими региональными комиссиями. Для обеспечения эффективного и быстрого распространения документации по проекту был создан веб-сайт<sup>1</sup>. Подготовлены все разрешения на расходование средств в 2013 году, в основном охватывающие мероприятие А1.1.</p> <p>По результатам взаимодействия со многими сторонами и обмена письмами в качестве страны – кандидата ЕЭК ООН для данного проекта согласилась выступить Грузия, которая назначила для него координатора. На основании подготовленного секретариатом положения о круге ведения было распространено приглашение к участию в торгах, проводимых с целью найти квалифицированного консультанта для анализа пробелов. Консультант был нанят, и в настоящее время он работает над анализом пробелов в тесном контакте с секретариатом, координатором в Грузии и соответствующими министерствами правительства страны. Проведение данного анализа планируется завершить к середине декабря.</p>
<p><b>ЭСКАТО ООН</b> подбирает заинтересованные страны-кандидаты в Центральной Азии; у Комиссии возникли трудности с наймом консультанта за плату, предусмотренную для анализа пробелов.</p>
<p><b>ЭКА ООН</b> назначила Марокко и Тунис в качестве стран-кандидатов и, кроме того, по результатам торгов наняла консультанта для проведения анализа пробелов в этих странах.</p>
<p><b>ЭСКЗА ООН</b> по результатам торгов наняла консультанта для проведения анализа пробелов в странах региона.</p>

<sup>1</sup> [www.unece.org/trans/themes/unda\\_customs-to-customs.html](http://www.unece.org/trans/themes/unda_customs-to-customs.html).

**ЭКЛАК ООН** сталкивается с трудностями в плане привлечения интереса к проекту в Латинской Америке, поскольку первоначально обращались только к странам, использующим процедуру МДП или заинтересованным в ее использовании. С тех пор Комиссия расширила рамки данного проекта; она стремится найти страны, заинтересованные в электронном обмене любой связанной с транзитом информацией.

---