



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

ECE/TRANS/WP.5/2009/6
29 July 2009

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО ВНУТРЕННЕМУ ТРАНСПОРТУ

Рабочая группа по тенденциям и экономике транспорта

Двадцать вторая сессия

Женева, 8 и 9 сентября 2009 года

Пункт 11 предварительной повестки дня

**ДВУХГОДИЧНЫЕ ОЦЕНКИ И НОВАЯ ПРОГРАММА РАБОТЫ
(2010-2014 ГОДЫ)***

Записка секретариата

I. МАНДАТ

1. В соответствии с распоряжением, отданным Комиссией в 2004 году и подтвержденным в контексте реформы Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) 2005 года, к секторальным комитетам обращена просьба проводить двухгодичные оценки своих соответствующих подпрограмм (E/ECE/1434/Rev.1). Комитет по внутреннему транспорту (КВТ) решил пересматривать свою программу работы раз в два года, точно так же, как и его вспомогательные органы. Следующий пересмотр состоится в феврале 2010 года (ECE/TRANS/200, пункт 119). Настоящий документ служит основой для обсуждения и внесения предложений Рабочей группой для передачи их КВТ на его семьдесят второй сессии (23-25 февраля 2010 года).

* Отдел транспорта ЕЭК ООН представляет настоящий документ по истечении предельного срока, установленного для передачи официальной документации.

II. ДВУХГОДИЧНАЯ ОЦЕНКА

A. Цель

2. Оценка является неотъемлемой частью эффективного, ориентированного на достижение результатов процесса управления наряду с планированием, составлением бюджета и мониторингом. Она служит источником крайне важной информации для выбора правильных управленческих решений.
3. Страны - члены ЕЭК ООН, взяв твердый курс на повышение транспарентности и эффективности управления программами, на своей годовой сессии в 2004 году постановили уделять более пристальное внимание оценке как одному из инструментов управления деятельностью Комиссии. Поэтому Комиссия просила секторальные комитеты, и в частности Комитет по внутреннему транспорту, проводить двухгодичные оценки соответствующих подпрограмм и учитывать результаты этих оценок при составлении своих программ работы. Реформа ЕЭК ООН 2005 года лишь подчеркнула значимость этого подхода (E/ECE/1434/Rev.1).
4. Двухгодичные оценки, осуществляемые секторальными комитетами, дадут возможность странам - членам ЕЭК ООН объединить усилия с секретариатом в процессе рассмотрения и подтверждения на постоянной основе "актуальности" проводимых мероприятий и направлений деятельности в свете целей подпрограмм. Результаты этих оценок должны способствовать эффективному управлению программами на всех уровнях благодаря доказательству реализации ожидаемых достижений, определению будущих приоритетных областей деятельности и предоставлению возможностей для поэтапных и своевременных корректировок. Они призваны также содействовать более четкому выявлению "последствий" проводимых мероприятий.
5. Кроме того, эти оценки позволят собрать дополнительную информацию об "эффективности" различной деятельности или ее направлений при получении результатов, способствующих реализации целей и ожидаемых достижений в рамках данной подпрограммы. Предполагается, что на основе этих оценок можно также сделать выводы, касающиеся "эффективности" выполнения поставленных задач, деятельности и ее направлений, и впоследствии сформулировать рекомендации в отношении максимизации выгод посредством более рационального использования существующих ресурсов.

6. И наконец, предполагается, что в будущем результаты оценок могут послужить в качестве необходимых аргументов на последующих этапах управления программами, например при определении приоритетов подпрограмм и соответствующем перераспределении ресурсов.

В. Процедура

7. Намеченные двухгодичные оценки были впервые проведены в течение двухгодичного периода 2008-2009 годов. В феврале 2008 года Комитет по внутреннему транспорту рассмотрел и одобрил так называемые отчеты о достижениях, т.е. по каждому направлению деятельности "ожидаемое достижение" вместе с соответствующими "показателями достижения" и "мерами по обеспечению эффективности", а также отметил, что в 2010 году он пересмотрит эти отчеты и обсудит извлеченные уроки и программные меры, если это будет необходимо (ECE/TRANS/200, пункты 117-119).

8. В соответствии с этим решением Рабочей группе следует рассмотреть свои отчеты о достижениях на двухгодичный период 2008-2009 годов, а также обсудить извлеченные уроки и принять программные меры, если это будет необходимо. Ей следует также принять решение о том, актуальны ли еще эти отчеты на период 2010-2011 годов либо их необходимо изменить ввиду новых приоритетов или изменений в ее программе работы. Предложения Рабочей группы будут рассмотрены Бюро КВТ на его следующей сессии (30 ноября - 1 декабря 2009 года) и затем переданы для утверждения КВТ на его семьдесят второй сессии (23-25 февраля 2010 года).

С. Обзор отчетов о достижениях на 2008-2009 годы и предложения на 2010-2011 годы

9. Ожидаемое достижение, одобренное КВТ для Рабочей группы на период 2008-2009 годов (неофициальный документ № 11 КВТ от 14 января 2007 года), охарактеризовано ниже. Для рассмотрения Рабочей группой секретариат привел также фактические показатели достижений за 2008-2009 годы (на основе итогов 2008 года), а также новые предложения по целям на 2010-2011 годы.

Направление деятельности: тенденции и экономика транспорта (включая евро-азиатские транспортные связи)

Ожидаемое достижение

Более четкое понимание государствами-членами основных транспортных тенденций и изменений в регионе ЕЭК и укрепление сотрудничества в деле развития евро-азиатских транспортных связей.

Показатели достижения

- a) Число стран, участвующих в совещаниях и мероприятиях

Меры по обеспечению эффективности:		Фактическая эффективность в 2008-2009 годах
Цель:	2008-2009: 40	55 ¹
Предлагаемая цель:	2010-2011: 40	

- b) Уровень удовлетворенности участников с точки зрения пользы от информации, совещаний и мероприятий по итогам обследований, которые будут проводиться

Меры по обеспечению эффективности:		Фактическая эффективность в 2008-2009 годах
Цель:	2008-2009: 75%	80% ²
Предлагаемая цель:	2010-2011: 75%	

- c) Достигнутый прогресс в области создания механизма сотрудничества для развития евро-азиатских транспортных связей

Меры по обеспечению эффективности:		Фактическая эффективность в 2008-2009 годах
Цель:	2008-2009: ГЭ ЕАТС, которая будет учреждена	ГЭ ЕАТС учреждена
Предлагаемая цель:	2010-2011: механизм ЕАТС, который будет создан	

¹ Включая 35 стран, 10 МПО и 10 НПО, которые участвовали в деятельности WP.5 в 2008 году.

² На основе результатов распространения вопросника среди участников двадцать первой сессии Рабочей группы (см. ECE/TRANS/WP.5/44, пункт 26).

10. Первая из перечисленных выше мер по обеспечению эффективности затрагивает участвующие правительства, межправительственные организации (МПО) и неправительственные организации (НПО), однако не распространяется на ЕЭК ООН, Проекты Трансъевропейской автомагистрали Север-Юг (ТЕА) и Трансъевропейской железнодорожной магистрали (ТЕЖ), коммерческие предприятия и академические учреждения. Разбивка по видам деятельности на 2008 год является следующей: двадцать первая сессия WP.5 (правительства 19 стран, 3 МПО, 4 НПО); Конференция ЕЭК ООН по связям между портами и внутренними регионами (правительства 19 государств, 7 МПО, 5 НПО); первые две сессии Группы экспертов по связям между морскими портами и внутренними регионами (правительства 9 государств, 4 МПО, 4 НПО); первая сессия Группы экспертов по евро-азиатским транспортным связям (22 стран, 5 МПО, 5 НПО). Во избежание двойного подсчета данные об участниках в разбивке по виду деятельности были сведены воедино. Сопоставимый совокупный показатель за 2009 год будет подготовлен секретариатом после проведения двадцать второй сессии WP.5 и второй сессии Группы экспертов по евро-азиатским транспортным связям.

11. Аналогичным образом, уровень удовлетворенности в 2009 году будет проанализирован после оценки результатов распространения вопросника среди участников двадцать второй сессии WP.5. Оставшаяся цель на 2008-2009 годы, а именно: учреждение Группы экспертов по связям между морскими портами и внутренними регионами, была в полной мере достигнута в сентябре 2008 года, когда эта Группа провела свое первое совещание.

12. Рабочая группа, возможно, пожелает одобрить свое ожидаемое достижение, показатели достижения и меры по обеспечению эффективности на 2010-2011 годы либо, возможно, пожелает изменить их, если это будет необходимо.

III. ПРОГРАММА РАБОТЫ

13. Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть и принять свою программу работы на период 2010-2014 годов. Для облегчения хода дискуссии секретариат подготовил проект текста программы. Этот проект основан на программе работы, утвержденной Рабочей группой на ее девятнадцатой сессии (TRANS/WP.5/42, пункт 24) и Комитетом по внутреннему транспорту на его семидесятой сессии, состоявшейся в феврале 2008 года (ECE/TRANS/200). Предлагаемые изменения выделены **жирным шрифтом** (текст, подлежащий включению) либо ~~зачеркнуты~~ (текст, подлежащий исключению).

ПРОГРАММА РАБОТЫ НА 2010-2014 ГОДЫ

ПРОГРАММА 02.1: ТЕНДЕНЦИИ И ЭКОНОМИКА ТРАНСПОРТА

Обзор общих тенденций развития транспорта и транспортной политики и анализ конкретных экономических проблем на транспорте Очередность: 1

Пояснение: Рассмотрение общих тенденций развития транспорта и конкретных экономических проблем на транспорте, включая развитие транспорта в регионе Средиземноморья, и обмен соответствующей информацией.

Планируемая работа: Комитет и Рабочая группа по тенденциям и экономике транспорта (WP.5) рассмотрят и проведут следующие мероприятия:

ПОСТОЯННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

- a) Исследование экономических аспектов перевозок с учетом i) интеграционных процессов, происходящих в регионе ЕЭК ООН, и ii) процессов реформ в странах-членах посредством отслеживания текущих изменений на транспорте для выявления, стимулирования и распространения позитивных примеров развития транспорта.

Ожидаемый результат: Подготовка каждые пять лет доклада о развитии транспорта (2012 год) Очередность: 2

- b) Периодическое рассмотрение новых важных изменений в политике, касающихся внутреннего транспорта в странах - членах ЕЭК ООН, для повышения транспарентности процесса средне- и долгосрочного развития транспорта. Рабочая группа WP.5 будет рассматривать все общие и конкретные решения, которые были в последнее время приняты в странах-членах и которые могут иметь определенные последствия для организации перевозок, в свете выводов, достигнутых на международных совещаниях, и с уделением особого внимания ключевым вопросам развития транспорта.

Ожидаемый результат: Доклады об изменениях в области внутреннего транспорта в странах-членах (каждые пять лет; следующий доклад: 2012 год) Очередность: 1

- c) Отслеживание изменений, имеющих значение для панъевропейских транспортных коридоров, в сотрудничестве с ЕС.

Ожидаемый результат: Доклад о ходе работы по созданию панъевропейских транспортных коридоров (20082010 год) Очередность: 1

- d) Исследование взаимосвязи соглашений ЕЭК ООН (СМА, СМЖЛ, СЛКП и Протокола к нему, СМВП) и проектов ЕЭК ООН (ТЕА, ТЕЖ) с процедурой планирования панъевропейской транспортной сети в целях:

- определения основных международных транспортных маршрутов, которые предстоит рассмотреть на предмет их улучшения и модернизации, с указанием приоритетов и соответствующего графика работ с учетом тех участков сетей, где имеются узкие места и недостающие звенья;
- оценки затрат по этому плану развития инфраструктуры и внесения предложений по его финансированию.

Ожидаемый результат: Подготовка доклада за двухгодичный период о взаимосвязанной европейской сети международной инфраструктуры транспорта (20082010 год) Очередность: 1

- e) Дальнейшее ~~дальнейшая разработка элементов~~ **осуществление совместной программы ЭСКАТО ООН/ЕЭК ООН по развитию Группы экспертов по евро-азиатским транспортным связям по развитию азиатско-европейских наземных транспортных связей, а также анализ итогов международных совещаний по этой проблеме.**

Ожидаемый результат: Доклад о евро-азиатских транспортных связях (20082012 год) Очередность: 1

- f) Схемы финансирования транспортной инфраструктуры.

Ожидаемый результат: Доклад о национальном опыте (2011 год) Очередность: 1

- g) Развитие основ эффективного управления для текущего содержания и эксплуатации транспортной инфраструктуры с оптимизацией таким образом потребности в новых инвестициях (связано с разработкой концепции качества услуг).

Ожидаемый результат: Доклад о качестве транспортных услуг
(~~2008~~**2013** год)

Очередность: 2

- h) Усовершенствование интермодальной координации и интеграции с целью создания **сбалансированной устойчивой** европейской транспортной системы, включая также деятельность, связанную с морскими портами как важными узловыми центрами для смены вида транспорта. **Доклад о связях морских портов и внутренних регионов (2010 год)**

Очередность: ~~2~~**1**

- i) Оказание помощи в институциональной адаптации органов государственного управления и транспортных предприятий к условиям рыночной экономики, включая также поддержку по линии Целевого фонда ЕЭК ООН для оказания помощи странам с переходной экономикой (ТФАКТ)^a.

Ожидаемый результат: Годовой ~~доклад~~ **информационный документ**
для информации (~~2008~~ год)

Очередность: 1

- j) Укрепление сотрудничества с центрами исследований и учебными центрами для Средиземноморья, с тем чтобы все страны - члены ЕЭК могли воспользоваться результатами осуществленной деятельности, включая организацию рабочих совещаний. Рабочая группа также проанализирует эволюцию изменений на транспорте в регионе Средиземноморского бассейна и Черного моря, а также рассмотрит информацию о постоянно действующем соединении между Европой и Африкой через Гибралтарский пролив.

Ожидаемый результат: Годовой доклад о деятельности центров исследований и учебных центров (~~2008~~ год)

Очередность: 2

Ожидаемый результат: Подготовка двухгодичного доклада о ходе изучения вопроса о постоянно действующем соединении между Европой и Африкой через Гибралтарский пролив (следующий доклад: ~~2009~~**2012** год)

Очередность: 3

^a Подробный перечень тем приведен в документе TRANS/1999/11.

МЕРОПРИЯТИЯ, ОГРАНИЧЕННЫЕ ВО ВРЕМЕНИ

а) Последующая деятельность в контексте Конференции по транспорту и окружающей среде: разработка и осуществление программ по созданию привлекательных транспортных сетей с учетом таких аспектов, как интермодальность, эксплуатационная совместимость и экологически чистые транспортные средства^b.

^b В дополнение к мероприятиям, предусмотренным в указанном выше пункте, Рабочая группа хотела бы принять участие в деятельности в области транспорта и окружающей среды, касающейся, в частности, разработки методологий создания баз данных, осуществления научных программ, оказания помощи странам переходного периода, подготовки экологических руководящих принципов, оценки внешних издержек, анализа вопросов, связанных с защитой уязвимых районов (см. также пункты I c), d), g), h); III e); IV c), f) в Программе совместных действий).