



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.  
GENERAL

ECE/TRANS/SC.2/2008/1  
16 September 2008

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

---

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО ВНУТРЕННЕМУ ТРАНСПОРТУ

Рабочая группа по железнодорожному транспорту

Шестьдесят вторая сессия

Женева, 18-20 ноября 2008 года

Пункт 4 предварительной повестки дня

ПРОЕКТ ТРАНСЪЕВРОПЕЙСКОЙ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОЙ  
МАГИСТРАЛИ (ТЕЖ)

Доклад о деятельности в 2008 году

Передано Центральным управлением Проекта ТЕЖ  
Организации Объединенных Наций\*

ВВЕДЕНИЕ

A. Пересмотр Генерального плана ТЕЖ и ТЕА - первое совместное совещание  
экспертов ТЕЖ и ТЕА

1. На шестьдесят восьмой, шестьдесят девятой и семидесятой сессиях Комитет по внутреннему транспорту ЕЭК ООН подтвердил свою поддержку деятельности в рамках проектов Трансъевропейской автомагистрали (ТЕА) и Трансъевропейской железнодорожной магистрали (ТЕЖ) и предложил руководящим комитетам проектов ТЕА

---

\* Отдел транспорта ЕЭК ООН передал настоящий документ по истечении предельного срока представления официальной документации.

и ТЕЖ в тесном сотрудничестве с секретариатом и соответствующими правительствами продолжать осуществлять последующую деятельность, рекомендованную в Генеральном плане, включая мониторинг его реализации и его пересмотр в 2008-2009 годах. На своей шестьдесят первой сессии Рабочая группа по железнодорожному транспорту приняла к сведению годовой доклад ТЕЖ, представленный Управляющим Проектом ТЕЖ ЕЭК ООН, и просила проинформировать ее о новых изменениях в этой связи на предстоящей сессии (ECE/TRANS/SC.2/208, пункт 34). Настоящий доклад представлен в соответствии с этим решением.

2. Руководящие комитеты проектов ТЕА и ТЕЖ ЕЭК ООН (ТЕЖ - двадцать четвертая сессия, Вена, декабрь 2007 года) решили пересмотреть Генеральный план и разработать круг ведения.

3. В соответствии с программой работы в рамках Проекта ТЕЖ (Трансевропейская железнодорожная магистраль ООН) и в тесном сотрудничестве с участвующими странами из Центральной и Восточной Европы общие мероприятия ТЕА и ТЕЖ по предполагаемому пересмотру Генерального плана ТЕА и ТЕЖ, а также сбор данных о железнодорожной сети, определенной в Генеральном плане ТЕЖ, проводятся впервые. Новый круг ведения для пересмотра Генерального плана ТЕЖ подразумевает необходимость сбора дополнительных данных. Ввиду несколько измененной методологии, новых целей и необходимости отразить все изменения на обновленных картах Генерального плана ТЕЖ крайне важно провести совещание экспертов в данной области и задействованных консультантов. Таким образом должна быть обеспечена большая точность и надежность всех собранных данных. В ходе этого пересмотра также планируется предложить, обсудить и проверить требуемые методологию и вопросники, используемые всеми 25 участвующими странами.

4. На основе сведений, представленных участвующими странами, ЦУП ТЕА и ТЕЖ в тесном сотрудничестве с ЕЭК ООН и внешними консультантами обоих проектов подготовили положения о круге ведения для пересмотра Генерального плана. Кроме того, содержание положений о круге ведения обсуждалось в рамках ТЕА и ТЕЖ.

#### В. Область применения и цели Генерального плана ТЕЖ и ТЕА

5. Разработчики Генерального плана ТЕА и ТЕЖ достигли своей цели, заключающейся в том, чтобы определить согласованную и реалистичную кратко-, средне- и долгосрочную инвестиционную стратегию для магистральных сетей автомобильных, железнодорожных и комбинированных перевозок в расширенном регионе ТЕА и ТЕЖ. Благодаря своему Генеральному плану проекты ТЕА и ТЕЖ в значительной степени способствовали

развитию трансъевропейских транспортных сетей (ТЕС-Т), реализации планов создания панъевропейских транспортных коридоров, стимулированию интермодальных перевозок и взаимодополняемости различных видов транспорта, а также обеспечению максимальной эффективности транспортной инфраструктуры.

6. Осуществление такой инвестиционной программы будет способствовать экономическому росту заинтересованных стран и благосостоянию их населения, а также интеграции и гармонизации транспортных систем в Европе и за ее пределами.

7. Очевидно, что процесс ТЕА и ТЕЖ развивается успешно, однако работа продолжается. Необходимы дополнительные усилия в некоторых сферах, и для мониторинга хода работы требуется техническая помощь. По-прежнему весьма трудно сформировать полное представление о магистральных сетях ТЕА и ТЕЖ в разные периоды времени (до 2015 и 2020 годов) по причине нехватки адекватной информации о нынешнем состоянии и планах развития некоторых частей соответствующих сетей.

8. С момента подготовки Генерального плана ТЕА и ТЕЖ произошел ряд новых изменений, которые можно резюмировать следующим образом:

- a) завершение работы группы ЕС высокого уровня и расширение трансъевропейской сети за счет территорий соседних стран и регионов;
- b) одобрение присоединения Азербайджана и Армении к проектам ТЕА и ТЕЖ;
- c) разделение Сербии и Черногории на два независимых национальных образования;
- d) присоединение Болгарии и Румынии к Европейскому союзу;
- e) необходимость подключения всех стран ЮВЕ к реализации Генерального плана (Албания);
- f) новые предложения по приоритетам, проектам и связям между странами - членами ТЕА и ТЕЖ в ходе последующей работы в 2006 и 2007 годах;
- g) завершение проекта ЕЭК ООН-ЭСКАТО ООН по евро-азиатским связям и принятие соответствующими странами выделенных в нем приоритетных маршрутов и проектов;

- h) представление новых данных такими странами, как Венгрия, Польша и Российская Федерация;
- i) рост интереса стран к интермодальным перевозкам, включая логистические центры, терминалы комбинированных перевозок, морские порты и расширение связей между морскими портами и внутренними регионами благодаря развитию систем РО-РО, РО-ПАКС и РО-ЛА.

9. В работе по первому пересмотру и расширению Генерального плана ТЕА и ТЕЖ должны быть задействованы следующие 25 стран: Австрия, Азербайджан, Албания, Армения, Беларусь, Болгария, Босния и Герцеговина, бывшая югославская Республика Македония, Венгрия, Греция, Грузия, Италия, Литва, Польша, Республика Молдова, Российская Федерация, Румыния, Сербия, Словакия, Словения, Турция, Украина, Хорватия, Черногория и Чешская Республика.

10. Проект ТЕЖ, функционирующий под эгидой ЕЭК ООН, объединяет 17 стран из Центральной, Восточной и Юго-Восточной Европы, а также Кавказа, а именно: Австрию, Армению, Болгарию, Боснию и Герцеговину, Венгрию, Грецию, Грузию, Италию, Литву, Польшу, Российскую Федерацию, Румынию, Словакию, Словению, Турцию, Хорватию и Чешскую Республику. В качестве наблюдателей в мероприятиях в рамках этого Проекта принимают участие и другие страны региона.

11. Основная цель Проекта ТЕЖ заключается в содействии расширению сотрудничества между участвующими странами для координированного развития их инфраструктуры железнодорожных и комбинированных перевозок, а также облегчения железнодорожного сообщения в регионе.

12. Залогом успешного решения основных задач Соглашения о Целевом фонде сотрудничества в рамках ТЕЖ служит то, что оно позволяет использовать предусматриваемые им механизмы и имеющийся опыт для реорганизации систем железнодорожных и комбинированных перевозок в странах-участницах, а также повысить качество услуг в соответствии с новыми стандартами и изменяющимися транспортными условиями в Европе. Помимо 17 стран - участниц ТЕЖ, статус наблюдателей имеют пять стран: Беларусь, бывшая югославская Республика Македония, Республика Молдова, Сербия и Украина, которые участвуют в различных мероприятиях ТЕЖ.

C. Региональное сотрудничество в области транспорта

13. На протяжении уже более десятилетия Проект трансъевропейской железнодорожной магистрали (ТЕЖ) служит основой для сотрудничества между странами Центральной и Восточной Европы в разработке и осуществлении инициатив, нацеленных на создание эффективной международной системы железнодорожных и комбинированных перевозок в этих странах в соответствии с общеевропейскими соглашениями по вопросам развития инфраструктуры. В этом контексте целесообразно напомнить об основных целях Проекта трансъевропейской железнодорожной магистрали:

- a) обеспечение согласованного обновления инфраструктуры сети ТЕЖ и ее доведение до уровня параметров СМЖЛ и СЛКП;
- b) содействие модернизации подвижного состава;
- c) оказание помощи участвующим правительствам в повышении эффективности работы железнодорожного транспорта и в адаптации организационной структуры железнодорожного транспорта к рыночным условиям управления;
- d) создание базы данных по системе железнодорожных и комбинированных перевозок в регионе;
- e) координирование работы по повышению эксплуатационных параметров железных дорог и улучшение положения в пограничных станциях в целях устранения узких мест на железнодорожных линиях в международном сообщении;
- f) развитие сотрудничества между странами-участницами в подготовке исследований;
- g) стимулирование сотрудничества между странами-участницами в области комбинированных перевозок;
- h) стимулирование профессиональной подготовки экспертов от стран-участниц.

Подробная информация по вышеизложенным вопросам была представлена на сессии Рабочей группы по железнодорожному транспорту (SC.2) в 2007 году (ECE/TRANS/SC.2/2007/12).

D. Деятельность в рамках ТЕЖ в 2008 году

14. 4-5 декабря 2007 года Управляющий Проектом участвовал в Конференции по проблемам пассажирского транспорта общего пользования в Братиславе, где он сделал сообщение о планах развития сотрудничества между ОСЖД и ТЕЖ, касающегося проекта новой железнодорожной станции, с учетом потребностей стран Восточной Европы. В ходе этого совещания Управляющий Проектом встретился с г-ном Коцоуреком (заместителем министра транспорта Чехии); г-ном Фазиком (МСЖД); и г-ном Маруньяком (Железные дороги Словакии) и обсудил вопрос о дальнейшей деятельности новой рабочей группы, которая может быть сосредоточена на стимулировании развития городского рельсового транспорта в странах ОСЖД, на основе позитивного опыта эксплуатации систем городского рельсового транспорта в Западной Европе, например S-бан в Австрии и Германии или РЕР во Франции. Эффективное использование существующей инфраструктуры железнодорожных путей для городских и пригородных перевозок в странах ОСЖД позволило бы добиться значительных выгод при уменьшении перегруженности автомобильных дорог. В числе таких выгод можно упомянуть о снижении уровня загрязнения воздуха и уменьшении числа жертв в результате дорожно-транспортных происшествий в крупных городах.

15. 10-13 декабря 2007 года Управляющий Проектом организовал в Вене двадцать четвертое совещание Руководящего комитета ТЕЖ и четвертое совещание экспертов по Генеральному плану ТЕЖ, а также Рабочей группы ТЕЖ (WP.1) по реализации Генерального плана ТЕЖ. Руководящий комитет постановил приступить к пересмотру Генерального плана и выработке круга ведения на 2008-2010 годы.

16. 17-18 декабря 2008 года Управляющий Проектом принял участие в национальном рабочем совещании ЕЭК ООН в Киеве по теме "Совершенствование национального потенциала для облегчения межрегиональных перевозок по евро-азиатским транспортным маршрутам (<<http://unece.org/trans/main/eatl/6thNatlWrkshp.html>>).

17. 18 февраля 2008 года Управляющий Проектом принял участие в семидесятой сессии Комитета по внутреннему транспорту ЕЭК ООН в Женеве. Ниже выделены некоторые из рассмотренных на этой сессии вопросов:

- a) соглашения в области транспортной инфраструктуры;
- b) упрощение процедур пересечения границ;
- c) перевозка опасных грузов;

- d) содействие развитию устойчивого транспорта;
- e) перевозка скоропортящихся пищевых продуктов;
- f) оперативная деятельность/помощь странам с переходной экономикой.

18. В соглашениях ЕЭК ООН содержатся стандарты, касающиеся инфраструктуры и эффективности функционирования, для основных маршрутов автомобильных, железнодорожных и комбинированных перевозок, а также внутренних водных путей, пересекающих Европейский континент. Комитет рассмотрел последние поправки и предложения, касающиеся этих соглашений, в целях содействия дальнейшему развитию панъевропейской и евро-азиатской сетей внутреннего транспорта. Помимо установления согласованных физических параметров инфраструктуры, соглашения и конвенции ЕЭК ООН в области облегчения перевозок направлены на устранение нефизических барьеров для беспрепятственного трансграничного грузового и пассажирского сообщения. ЕЭК ООН способствует субрегиональному сотрудничеству в рамках программы Трансъевропейской автомагистрали (ТЕА) и Трансъевропейской железнодорожной магистрали (ТЕЖ) в целях координированного развития гармонизированных сетей транспортной инфраструктуры в Центральной, Восточной и Юго-Восточной Европе и на Кавказе. В 2007 году Отдел транспорта ЕЭК ООН провел более 50 консультативных миссий и мероприятий по наращиванию потенциала, направленных на оказание помощи его странам-членам, в частности странам с переходной экономикой, для ускорения их усилий по согласованию транспортного законодательства, а также интеграции их транспортных систем с транспортными системами других государств - членов ЕЭК ООН. Доклад об этой деятельности, включая последние изменения и трудности, обсуждался в ходе сессии КВТ.

19. Семидесятая сессия Комитета по внутреннему транспорту ЕЭК ООН в Женеве началась с совещания на уровне министров. Высокопоставленные должностные лица из 19 стран подписали совместное заявление о будущем развитии евро-азиатских транспортных связей, в котором содержится призыв продолжать проект ЕАТС на новом этапе II (2008-2011 годы), и другим государствам - членам ЕЭК ООН (ЭСКАТО ООН), желающим в нем участвовать, предлагается присоединиться к этапу II этого проекта. 19 февраля 2008 года этот документ подписали министры транспорта или их представители из следующих стран: Азербайджана, Армении, Афганистана, Беларуси, Болгарии, Греции, Грузии, Ирана, Казахстана, Китая, Кыргызстана, Монголии, Республики Молдова, Российской Федерации, Румынии, Таджикистана, Туркменистана, Турции, Узбекистана и Украины.

20. 17-18 марта 2008 года Управляющий Проектом принял участие в сорок девятой сессии Рабочей группы по интермодальным перевозкам и логистике (WP.24) в Женеве. 18 апреля 2008 года Управляющий Проектом участвовал в первой сессии Группы экспертов по связям между морскими портами и внутренними регионами, которое также состоялось в Женеве. План работы, утвержденный этой Группой экспертов, прилагается к докладу о работе ее первой сессии  
<<http://unece.org/trans/doc/2008/wp5/ECE-TRANS-WP5-GE1-03e.pdf> >.

21. 21-23 апреля 2008 года Управляющий Проектом организовал первое совещание Координационной группы по пересмотру Генерального плана ТЕЖ и сессию Рабочей группы по развитию инфраструктуры и технической эксплуатации (WP.1) в Праге. В ходе этого подготовительного Координационного совещания по пересмотру Генерального плана ТЕА и ТЕЖ подробно осуждался круг ведения для пересмотра Генерального плана ТЕА и ТЕЖ, включая основные цели, задачи и намеченные результаты, а также методологию и сроки реализации.

22. 30-31 июля 2008 года Управляющий Проектом организовал техническое посещение железнодорожной пограничной станции Черна-над-Тисою и интермодального терминала Добра с участием экспертов от министерств и железнодорожных компаний Австрии, Словакии и Украины. Представители железнодорожных компаний из Австрии (ЖДА), России (РЖД), Словакии (ЖДС) и Украины (ЖДУ) достигли договоренности по вопросу транспортных потоках по коридорам между Россией, Украиной, Словакией и Австрией. Железнодорожные эксперты согласовали общую цель - увеличить объем железнодорожных перевозок по коридорам между Центральной Азией, Россией и Центральной Европой, повысив таким образом конкурентоспособность железнодорожного транспорта по отношению к морскому и автомобильному транспорту.

23. 2-3 сентября 2008 года Управляющий Проектом организовал в Хальштатте, Австрия, первое совместное совещание групп экспертов по пересмотру Генерального плана ТЕА и ТЕЖ (в соответствии с решением двадцать четвертой сессии Руководящего комитета, состоявшейся в Вене), а также сессию Рабочей группы по развитию инфраструктуры и технической эксплуатации (WP.1), включая техническое посещение для ознакомления с проблемами безопасности в туннелях.

24. 8 сентября 2008 года Управляющий Проектом принял участие в первой сессии Группы экспертов по евро-азиатским транспортным связям (WP.5/G.2). Эта группа была учреждена для продолжения отдельных мероприятий в рамках проекта по евро-азиатским транспортным связям (ЕАТС), в ходе которого в период 2002-2007 годов (этап I) велась

работа по развитию эффективных, надежных и безопасных евро-азиатских наземных транспортных соединений. Проект ЕАТС осуществлялся совместно Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) и Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана Организации Объединенных Наций (ЭСКАТО ООН). Как сообщается в "Совместном исследовании", ЕЭК ООН - ЭСКАТО ООН <[http://unece.org/trans/main/eatl/in\\_house\\_study.pdf](http://unece.org/trans/main/eatl/in_house_study.pdf)>, подготовленном в тесном сотрудничестве с координационными центрами из 18 стран и опубликованном в феврале 2008 года, в этом проекте выделены основные трансконтинентальные автомобильные и железнодорожные маршруты, которые надлежит развивать в первоочередном порядке. На этапе I в проекте ЕАТС участвовали следующие страны: Азербайджан, Армения, Афганистан, Беларусь, Болгария, Греция, Грузия, Иран, Казахстан, Китай, Кыргызстан, Республика Молдова, Российская Федерация, Румыния, Таджикистан, Турция, Узбекистан и Украина. Заинтересованность в присоединении к этому проекту выразил ряд правительств, назначивших национальные координационные центры для участия в упомянутой выше новой группе экспертов.

25. 9-10 сентября 2008 года Управляющий Проектом принял участие в состоявшейся в Женеве двадцать первой сессии Рабочей группы по тенденциям и экономике транспорта (WP.5), на которой он представил обновленную информацию о соответствующих изменениях и деятельности в рамках ТЕЖ.

Е. Существующие и будущие задачи ТЕЖ - 2008 год

26. Существующие и будущие задачи ТЕЖ можно резюмировать следующим образом:

- a) расширение проекта ТЕЖ за счет стран-наблюдателей (Беларуси, Украины, Сербии, Республики Молдова, бывшей югославской Республики Македонии);
- b) полная интеграция новых стран-участниц (Армении и Азербайджана);
- c) пересмотр Генерального плана ТЕЖ и ТЕА.

Ф. Выводы

27. Вся деятельность, проводившаяся в 2008 году, соответствовала программе работы, а также краткосрочной стратегии ТЕЖ, которые были приняты Руководящим комитетом ТЕЖ в 2007 году в Вене, Австрия.

28. Преимущество Проекта ТЕЖ состоит в том, что в работе его совещаний принимают участие представители как министерств транспорта, так и железнодорожных компаний из стран-участниц.

29. Проект ТЕЖ - единственный в регионе форум на правительственном уровне, где рассматриваются ключевые вопросы железнодорожного транспорта, касающиеся ускорения процесса интеграции железнодорожной сети стран - участниц ТЕЖ в сеть Западной Европы и повышения стандартов этой сети. Он также стимулирует работу по гармонизации законодательства стран Центральной и Восточной Европы с правовыми нормами Западной Европы в целях обеспечения более высокого качества услуг вдоль основных коридоров и роста рентабельности железнодорожного сектора в постпереходных экономиках. Проект ТЕЖ служит полезным инструментом для применения параметров СМЖЛ/СЛКП в регионе, а также повышения эффективности железнодорожных и комбинированных перевозок. Реализация всеобъемлющей программы работы, приносящей конкретные результаты, способствует постоянному увеличению числа участников ТЕЖ.

-----