



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

ECE/TRANS/WP.1/2006/3/Rev.1
20 April 2006

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО ВНУТРЕННЕМУ ТРАНСПОРТУ

Рабочая группа по безопасности дорожного движения

Сорок девятая сессия,
Женева, 27-30 июня 2006 года
Пункт 3 b) предварительной повестки дня

ПЕРЕСМОТР СВОДНОЙ РЕЗОЛЮЦИИ СР.1

Управление транспортным средством под воздействием алкоголя

Записка секретариата

На рассмотрение членов WP.1 представляется проект рекомендации по вопросу об управлении транспортными средствами под воздействием алкоголя, который был пересмотрен небольшой группой (Финляндия, Италия (Председатель), Румыния, Соединенные Штаты Америки и ВОЗ). После принятия WP.1 этот проект будет включен в пункт 1.2 главы 1 СР.1 в соответствии с предложенной новой структурой СР.1 (см. документ ECE/TRANS/WP.1/2005/15/Rev.2).

Управление транспортными средствами под воздействием алкоголя

(Изменения выделены жирным шрифтом)

Введение

Во *Всемирном докладе о предупреждении дорожно-транспортного травматизма* (2004 год) употребление алкоголя за рулем классифицируется в качестве одного из пяти основных факторов риска в сфере безопасности дорожного движения. В докладе была четко продемонстрирована взаимосвязь между алкоголем и дорожно-транспортными происшествиями. Водители, употреблявшие алкогольные напитки, в значительно большей степени рискуют попасть в аварию, чем трезвые водители, причем этот риск резко возрастает с увеличением содержания алкоголя в крови (САК). Предельно допустимый уровень содержания алкоголя в крови для водителей автотранспортных средств установлен практически во всех европейских странах и позволяет определить, когда водитель является слишком пьяным для безопасного управления транспортным средством. В Европе предельно допустимый уровень САК может устанавливаться на нулевом уровне или на уровне 0,8 мг/мл, хотя наиболее распространенный предельно допустимый уровень САК соответствует 0,5 мг/мл. Для молодых водителей и для водителей коммерческих транспортных средств зачастую устанавливаются более низкие уровни САК.

Сегодня на примере ряда стран объективно продемонстрирован успех общего сдерживающего фактора, т.е. сдерживающего фактора для водителей, которые ранее не привлекались к ответственности. Эффективный подход к контролю за соблюдением правил включает частые, широко распространенные и рекламируемые проверки на дорогах. Контроль за соблюдением правил основан на принципах безусловного выявления пьяных водителей и привлечения их к ответственности, быстроты процессуальных действий, а также достаточно жестких последствий, которых большинство водителей предпочли бы избежать. Наиболее эффективной стратегией наказания обычно считается лишение права на управление транспортным средством. Некоторые выступают за применение жестких наказаний за нарушения, связанные с управлением транспортными средствами под воздействием алкоголя, вплоть до тюремного заключения. Однако нет убедительных доказательств того, что заключение под стражу позволит снизить вероятность повторного ареста водителей, которые постоянно употребляют алкоголь за рулем. Некоторые исследования свидетельствуют о том, что обязательные приговоры к непродолжительному тюремному заключению служат сдерживающим фактором для тех водителей, которые впервые нарушили правила дорожного движения.

При использовании других подходов к предотвращению дорожно-транспортных происшествий, например воспитательной работы, предпринимаются попытки снизить вероятность употребления алкоголя за рулем путем изменения социальных норм, рискованного или опасного поведения и создания более безопасных дорожных условий. В средствах массовой информации и в ходе воспитательной работы общественность также информируется об опасностях, связанных с употреблением алкоголя за рулем, и последствиях вождения в состоянии опьянения. Хотя воспитательная работа и информирование общественности необходимы, они должны стать частью всеобъемлющей стратегии и, по всей видимости, наиболее эффективны в сочетании с широко рекламируемыми мероприятиями по контролю за соблюдением правил.

И наконец, управление транспортным средством под воздействием алкоголя может быть признаком более широкой проблемы злоупотребления алкоголем. Многие нарушители, употребляющие алкоголь за рулем, сталкиваются с проблемой алкогольной зависимости и без надлежащего обследования и лечения могут совершать такие правонарушения повторно.

С учетом культурных, социальных, правовых и экономических условий в своих странах правительства должны разработать и реализовать всеобъемлющую программу уменьшения числа случаев смерти и травмирования по причине вождения в состоянии опьянения. Эффективная программа снижения вероятности употребления алкоголя за рулем должна основываться на сильном руководстве, разумной политике, надлежащем управлении и эффективном информировании.

Законодательство

Для классификации правонарушений, определения мер в области контроля за соблюдением правил и установления наказаний могут использоваться законодательные меры.

1. Правительствам следует определить предельно допустимое содержание алкоголя в крови на уровне не более 0,5 мг/мл для всех водителей. Нарушения этого закона могут рассматриваться в административном порядке в случае более низких уровней и в уголовном порядке при более высоких уровнях. Кроме того, специальный предельный уровень содержания алкоголя в крови в пределах 0,2 мг/мл следует рекомендовать для определенных типов водителей и транспортных средств, таких, как:
 - a. начинающие водители

[прежний подпункт b. исключен]

- b.** водители коммерческих транспортных средств, включая транспортные средства, перевозящие опасные грузы.
- 2. **В законодательном порядке следует установить наказания для водителей, которые отказываются проходить тест на содержание алкоголя [...].**
- 3. **[...] В законодательном порядке следует установить проверку на содержание алкоголя у всех водителей, которые причастны к дорожно-транспортному происшествию, в случае его регистрации полицией.**
- 4. Правительствам следует в законодательном порядке:
 - a. **запретить продажу алкогольных напитков в ресторанах, пунктах торговли напитками, магазинах, на станциях обслуживания и бензозаправочных станциях, расположенных вдоль автомагистралей; [...]** и
 - b.** **запретить нахождения открытых бутылок или емкостей с алкогольными напитками в движущемся транспортном средстве (за исключением общественного транспорта).**
- 5. Правительствам следует установить соответствующий возрастной предел для приобретения и употребления алкогольных напитков в общественных местах, с тем чтобы снизить число молодых и начинающих водителей, употребляющих алкоголь за рулем.
- 6. Правительствам следует принять законодательные меры, предусматривающие правовые последствия (например, штрафы, временное лишение водительского удостоверения, заключение под стражу) за управление транспортными средствами под воздействием алкоголя. В законодательном порядке следует установить более суровые наказания за употребление алкоголя за рулем в случае ДТП, ставших причиной смерти или серьезного увечья, а также более жесткие наказания для водителей, многократно нарушающих закон (например, для водителей, признанных виновными в употреблении алкоголя за рулем более одного раза).
- 7. В законодательном порядке следует разрешить принимать административные меры для временного лишения водительского удостоверения водителей, которые не могут или отказываются пройти тест на САК. В законодательстве следует предусмотреть минимальный срок [...] временного лишения водительского удостоверения.

[прежний пункт 8 исключен]

8. Правительствам следует разрешить сотрудникам правоохранительных органов использовать пассивные алкогольные датчики для повышения вероятности обнаружения алкоголя у водителей в ходе проверок на дорогах и в ходе обычных остановок транспортных средств для проверки водителей на употребление алкоголя за рулем. Следует также разрешить использование доказательственного теста дыхания на алкоголь в ходе проверок на дорогах.

Контроль за соблюдением правил

Уровень контроля за соблюдением законов, касающихся управления транспортными средствами **под воздействием алкоголя**, непосредственно отражается на количестве случаев управления транспортными средствами **под воздействием алкоголя**. Одним из наиболее эффективных средств предупреждения управления транспортными средствами **под воздействием алкоголя** является более глубокое осознание водителями вероятности выявления факта вождения под воздействием алкоголя. Предлагаются следующие рекомендации:

1. Для более глубокого осознания водителями вероятности выявления факта **управления** транспортным средством под воздействием алкоголя полиции следует проводить регулярные мероприятия по контролю за соблюдением правил, такие, как эпизодические тесты дыхания на алкоголь, общие проверки на дорогах и создание контрольных пунктов для проверки на трезвость (**т.е. специальные проверки на дорогах для проверки на употребление алкоголя**).
2. Для оптимизации ресурсов полиции следует использовать данные для проведения мероприятий по контролю за соблюдением правил, касающихся управления транспортными средствами **под воздействием алкоголя** в периоды (**например, ночью, в конце недели**) и в местах (**например, местах распития спиртных напитков, проведения спортивных мероприятий**) с повышенным риском.
3. Правительствам следует регулярно проводить кампании для пропагандирования контроля за соблюдением правил, касающихся управления транспортными средствами **под воздействием алкоголя**, для повышения их общего сдерживающего эффекта.
4. Сотрудников полиции следует обучать соответствующим методам **предупреждения, выявления и задержания** пьяных водителей. Например, сотрудники полиции

должны уметь выявлять признаки ненормального поведения водителя при остановке транспортных средств (например, петляние на дороге) и признаки потенциального опьянения (например, невнятная речь, запах алкоголя). Рекомендуется также обучать и повышать квалификацию технических специалистов, занимающихся калибровкой и обслуживанием приборов, используемых для проведения теста дыхания на алкоголь, в соответствии с надлежащими стандартами.

5. Для обеспечения применения к пьяным водителям обоснованных наказаний во всех обстоятельствах все сотрудники правоохранительных органов, включая полицейских, обвинителей и судей, должны проходить подготовку по вопросам, касающимся проблем управления транспортными средствами под воздействием алкоголя, а также законов и наказания за управление транспортными средствами **под воздействием алкоголя.**

Информирование общественности и воспитательные меры

Правительствам следует проводить регулярные кампании по повышению осведомленности и **информированию** для привлечения внимания общественности к последствиям употребления алкоголя, особенно за рулем, и повышать ее осведомленность о существующих законах, касающихся управления транспортными средствами в нетрезвом состоянии, наказаниях за вождение под воздействием алкоголя, а также о мерах, которые могут быть приняты для предупреждения употребления алкоголя за рулем. **Такие кампании по информированию могут быть также использованы для формирования социальных норм, не допускающих управления транспортными средствами под воздействием алкоголя. Кроме того, в целях обеспечения общего сдерживающего эффекта правительствам следует регулярно пропагандировать действия полиции по борьбе с управлением транспортными средствами под воздействием алкоголя.**

В школьные программы следует включить информацию о воздействии алкоголя и опасностях управления транспортными средствами в нетрезвом состоянии. Кроме того, новых водителей в автомобильных школах следует аналогичным образом информировать о воздействии алкоголя на уровень восприятия, способность управлять транспортным средством и рассуждать логически, а также об опасностях управления транспортными средствами под воздействием алкоголя и мерах, которые могут быть приняты для предупреждения употребления алкоголя за рулем.

Правительствам следует вести борьбу с распространением рекламы алкогольных напитков в ходе спортивных мероприятий.

Программы

Правительствам следует настоятельно рекомендовать работодателям осуществлять программы и стратегии, которые убеждали бы их работников в неприемлемости любого поведения, связанного с употреблением алкоголя за рулем. Кроме того, правительствам следует разработать всеобъемлющие программы для изменения социальных установок и норм, связанных с управлением транспортными средствами в нетрезвом состоянии. Речь может идти о программах в поддержку мер воздействия на учреждения, продающие алкогольные напитки, и о специальных программах для водителей, посещающих учреждения, предлагающие алкогольные напитки. **Правительствам следует вести работу с учреждениями, выдающими водительские удостоверения, с тем чтобы обеспечить включение тематики, касающейся рисков, связанных с управлением транспортными средствами под воздействием алкоголя, в пособия по обучению вождению, а вопросов, касающихся рисков, связанных с управлением транспортными средствами под воздействием алкоголя, - в экзаменационные билеты на получение водительского удостоверения.**

Медицинское обследование и реабилитация

Правительствам следует обеспечить доступность эффективного медицинского обследования и лечения, а также служб реабилитации с квалифицированным персоналом для всех нарушителей, употребляющих алкоголь за рулем, особенно для многократных нарушителей и водителей, имеющих алкогольную зависимость. Восстановление действия водительских удостоверений должно увязываться с успешным завершением соответствующей программы алкогольной реабилитации.

Устройства автоматической блокировки транспортных средств в случае употребления алкоголя

Правительствам следует рассмотреть [...] программ автоматической блокировки зажигания в случае употребления алкоголя, по крайней мере для лиц, многократно или постоянно нарушающих законы о запрещении **управления транспортными средствами под воздействием алкоголя**, и, возможно, для всех нарушителей, **употребляющих алкоголь** за рулем. Участие в программе установки устройств автоматической блокировки зажигания транспортных средств должно быть одним из условий восстановления действия водительского удостоверения. Правительствам следует также поощрять использование устройств автоматической блокировки на коммерческих транспортных средствах (например, на большегрузных автомобилях, **автомобилях**,

перевозящих опасные грузы, и автобусах). При необходимости правительства могут рассмотреть возможность более широкого применения программы внедрения устройств автоматической блокировки зажигания и других технических средств в области автомобилестроения для удовлетворения собственных потребностей.

Исследования и данные

Правительствам следует проводить исследования и поддерживать мероприятия по сбору данных для оценки роли алкоголя в дорожно-транспортных **происшествиях**, а также социально-экономических издержек дорожно-транспортных происшествий, связанных с употреблением алкоголя за рулем. Такие данные должны включать сведения, поступающие от следователей; данные медицинских учреждений о травматизме; данные дорожных проверок на предмет употребления алкоголя водителями; полицейские данные о результатах проверки САК и числе лиц, заключенных под стражу; сведения о случаях привлечения к ответственности и примененных санкциях; и данные об обследованиях, касающихся информированности общественности, социальных установок и добровольных сообщений об употреблении алкоголя за рулем. Конкретные исследования необходимо концентрировать на выявлении среди населения групп риска, которые могут употреблять алкоголь за рулем, с тем чтобы эффективнее ориентировать стратегии и программы на цели снижения вероятности управления транспортными средствами под воздействием алкоголя. Правительствам следует произвести оценку мероприятий, осуществляемых в рамках соответствующих программ, для определения эффективности, включая эффективность затрат, политики, различных программ и стратегий.

Партнерские отношения

Правительствам следует формировать стратегии и программы на национальном и международном уровне, с тем чтобы задействовать все секторы в мероприятиях по предупреждению употребления алкоголя за рулем. Речь идет о законодательных, правоохранительных органах, учреждениях здравоохранения **и медицины**, образования, страхования, средствах массовой информации, частных компаниях, организациях жертв дорожно-транспортных происшествий, работодателях, **группах пользователей дорог** и любых других секторах, которые могут оказаться эффективными при разработке стратегий **и программ**, направленных на снижение числа водителей, употребляющих алкоголь за рулем.
