



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

ECE/TRANS/2006/4
27 November 2005

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО ВНУТРЕННЕМУ ТРАНСПОРТУ

(Шестидесят восьмая сессия, 7-9 февраля 2006 года
пункт 5 с) повестки дня)

МЕЖСЕКТОРАЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

**Области и направления деятельности, представляющие взаимный
интерес для Комитета по развитию торговли, промышленности и
предпринимательства и Комитета по внутреннему транспорту**

Передано Комитетом по развитию торговли, промышленности и предпринимательства

Подпрограмма "Развитие торговли" ЕЭК ООН выполняется Комитетом по развитию торговли, промышленности и предпринимательства, который имеет два вспомогательных органа, осуществляющих деятельность, представляющую потенциальный интерес для Комитета по внутреннему транспорту, а именно: Центр Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН) и Рабочая группа по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования (WP.6). Ниже приводится краткая информация об осуществляемой ими деятельности, связанной с транспортом, включая возможные области сотрудничества с Комитетом по внутреннему транспорту и его вспомогательными органами.

а) **Центр Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и**

электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН)

Деятельность Центра Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН) сосредоточена на облегчении проведения национальных и международных операций за счет упрощения и унификации процессов, процедур и информационных потоков в рамках всей цепи торговых операций от направления заказа на товары вплоть до их конечной доставки покупателю. Основными результатами деятельности являются:

- рекомендации по упрощению процедур торговли
- стандарты, касающиеся электронных деловых операций
- технические спецификации.

К настоящему времени СЕФАКТ ООН разработал более 30 рекомендаций, стандартов и инструментов (которые в совокупности часто именуется инструментами) по облегчению процедур торговли и электронным деловым операциям с целью содействия упрощению и унификации процедур торговых операций и информационных потоков. К ним относятся:

- Формуляр-образец Организации Объединенных Наций для внешнеторговых документов - международный стандарт, касающийся формы и содержания международных торговых документов;
- ЭДИФАКТ ООН - единственный международно признанный стандарт в области электронного обмена деловыми данными;
- серия рекомендаций по стандартизации данных, обмен которыми осуществляется в рамках торговых операций (например, Классификатор пунктов ООН, который предусматривает единый международно признанный код для портов, аэропортов, внутренних таможенных складов и т.д.);
- рекомендация и руководящие принципы по установлению диалога между правительствами и предпринимателями по вопросам упрощения процедур торговли;
- рекомендация и руководящие принципы по созданию "единого окна" для повышения эффективности обмена информацией между торговыми компаниями и государственными органами.

Все рекомендации СЕФАКТ ООН могут быть бесплатно загружены с вебсайта СЕФАКТ ООН http://www.unece.org/cefact/recommendations/rec_index.htm.

Конкретная деятельность по разработке отдельных рекомендаций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям осуществляется в рамках "Форума" СЕФАКТ ООН, пять групп которого работают над различными аспектами стандартов в области упрощения процедур торговли и электронных деловых операций:

- Группа по прикладным технологиям (ГПТ)
- Группа по регулированию содержания информации (ГСИ)
- Группа по правовым вопросам (ГПВ)
- Группа по международным торговым и деловым операциям (ГТД)
- Группа по методам и методологии (ГММ).

Эти пять групп в свою очередь располагают 30 подгруппами, в том числе в таких областях, как транспорт, таможенная и финансовая деятельность, в рамках которых представители государств - членов ООН, международных и региональных объединений экспертов и частного сектора регулярно проводят совещания с целью ведения существующих рекомендаций и средств и разработки новых средств, инструментов и решений для стандартов по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям.

ТЕКУЩИЕ ИЗМЕНЕНИЯ В РАБОТЕ СЕФАКТ ООН

Работа СЕФАКТ ООН в области упрощения процедур торговли и смежная работа по упрощению таможенных процедур тесно связаны с деятельностью Комитета по внутреннему транспорту. За многие годы СЕФАКТ ООН разработал более 30 рекомендаций, направленных на облегчение международной торговли за счет упрощения процедур и унификации торговых документов. К ним относятся, в частности, многочисленные системы кодов, такие, как коды торговых и транспортных пунктов (ЛОКОД ООН), коды видов транспорта, коды для единиц измерения, используемых в международной торговле, а также коды для пассажиров, типов груза, упаковок и упаковочных материалов.

В области стандартов, касающихся электронных деловых операций, СЕФАКТ ООН разрабатывает и содействует применению нейтрального с точки зрения технологии и средств реализации подхода. Он разработал целый ряд средств и инструментов для электронных деловых операций, например ЭДИФАКТ ООН и совсем недавно технические спецификации для расширяемого языка разметки для ведения электронного

бизнеса (ebXML) и проекты стандартных спецификаций требований ведения деловых операций.

Одиннадцатая Пленарная сессия утвердила следующие проекты спецификаций требований ведения деловых операций:

- TRADE/CEFACT/2005/20 Спецификация требований ведения деловых операций, связанных с межотраслевым счетом-фактурой;
- TRADE/CEFACT/2005/21 Спецификация требований ведения деловых операций, связанных с межотраслевым извещением о перечислении средств;
- TRADE/CEFACT/2005/22 Спецификация требований ведения деловых операций, связанных с электронной цепочкой поставок BoostAero;
- TRADE/CEFACT/2005/24 Спецификация требований ведения деловых операций, связанных с проведением электронных торгов;
- TRADE/CEFACT/2005/36 Спецификация требований ведения деловых операций, связанных с санитарным и фитосанитарным электронным свидетельством.

Группа по международным торговым и деловым операциям (ГТД) СЕФАКТ ООН, помимо широкого круга других областей, ведет работу в области операций и вопросов, связанных с транспортом и таможенной деятельностью. Ниже приводится более подробная информация о текущей деятельности трех из ее рабочих групп:

ГТД 3 - ТРАНСПОРТ

Рабочая группа по транспорту и логистике (ГТД 3) занимается моделированием транспортных деловых операций и разработкой связанных с транспортом ключевых компонентов. Текущая работа включает моделирование определений транспортных деловых операций для обмена сообщениями с использованием XML. В настоящее время с точки зрения принятия возможных решений рассматриваются новые разработки в таких областях, как безопасность грузоперевозок и цепочки поставок. ГТД 3 также приступила к реализации нового проекта, касающегося взаимной совместимости на железнодорожном транспорте и соответствующего кодирования.

Рабочая группа по цепочке поставок (ГТД 1) СЕФАКТ ООН разработала спецификацию требований ведения деловых операций (СТДО), касающуюся информационных карточек безопасности материалов. Поскольку перевозка опасных грузов является той областью, в которой ЕЭК ООН ведет активную работу через Комитет экспертов по перевозке опасных грузов и согласованной на глобальном уровне системе классификации и маркировки химических веществ (АС.10) Экономического и социального совета Организации Объединенных Наций (который обслуживается ЕЭК ООН), Пленарная сессия в 2005 году поручила ГТД принять к сведению положения и результаты соответствующей работы, изложенные в следующих документах: "Приложение к спецификации требований ведения деловых операций, связанных с информационной карточкой безопасности материалов" (TRADE/CEFACT/2005/23/Add.1) и "Согласованная на глобальном уровне система классификации и маркировки химических веществ (СДС)" (TRADE/CEFACT/2005/32). ГТД было поручено представить пересмотренную СТДО для рассмотрения и утверждения Пленарной сессией.

В рамках подготовки нового стандарта ИСО (ISO 24533) ГТД 3 тесно сотрудничает с проектной группой Всемирной таможенной организации (ВТАМО) в целях согласования моделей таможенных и транспортных данных. Аналогичным образом Рабочая группа сотрудничает с Техническим комитетом ИСО по саморегулирующимся транспортным системам (ТК204) в вопросах стандартов данных и наборов сообщений, касающихся интермодальных перевозок грузов (перевозок "чувствительных" грузов автомобильным-воздушным-автомобильным транспортом) и определения их местонахождения.

На уровне горизонтальных связей группа сотрудничает с другими рабочими группами ГТД, такими, как ГТД 1 (Цепочка поставок и электронные закупки), ГТД 2 (Цифровые документы - UNeDocs), ГТД 4 (Таможенная деятельность), ГТД 15 (Процедуры международной торговли), ГТД 5 (Финансовая деятельность) и ГТД 14 (Анализ деловых операций).

В настоящее время в рамках ГТД 3 ведется работа по линии следующих утвержденных проектов:

Номер проекта	Рабочая группа	Тип стандарта	Проект
15	ГТД 3 - Транспорт и логистика	Спецификация требований ведения деловых операций	Моделирование транспортных деловых операций
16	То же самое	То же самое	Ключевые компоненты, касающиеся транспорта

ГТД 4 - ТАМОЖЕННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Проектная работа Рабочей группы по таможенной деятельности осуществляется с использованием внешних возможностей через Всемирную таможенную организацию (ВТАМО); кроме того, Группа принимает активное участие в работе ТК204 ИСО. Одна из задач Группы заключается в обмене информацией и повышении осведомленности о модели таможенных данных ВТАМО, едином справочном номере грузовой партии (ЕСНГП) и Руководящих принципах управления интегрированной цепочкой поставок (УИЦП) с 21 другой участвующей в ГТД рабочей группой, и в частности группами, занимающимися процедурами торговли, транспортными операциями, экологическим менеджментом, а также Группой по проекту утверждения механизма электронной сертификации.

В настоящее время в рамках ГТД 4 ведется работа по линии следующих утвержденных проектов:

Номер проекта	Рабочая группа	Тип стандарта	Проект
17	ГТД 4 - Таможенная деятельность	Спецификация требований ведения деловых операций	Моделирование ключевых компонентов и ДО в сфере таможенной деятельности
44	ГТД 17 - Согласование	То же самое	Библиотека ключевых компонентов СЕФАКТ ООН

Помимо двух рабочих групп, о которых говорилось выше, другие рабочие группы ГТД осуществляют деятельность в таких областях, как финансовая деятельность, архитектура и строительство, сбор и представление статистических данных, страхование, путешествия, туризм и отдых, здравоохранение, социальные услуги, бухгалтерский учет и аудит, окружающая среда, анализ деловых операций, процедуры международной торговли и пропускные информационные каналы¹.

¹ http://www.disa.org/cefact-groups/tbg/docs/Project/TDB%20project_.xls

ПРОЧИЕ ИНИЦИАТИВЫ

ТАМОЖЕННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

В области процедур таможенной деятельности и облегчения таможенных процедур ЕЭК ООН через посредство своего Регионального советника по упрощению процедур торговли тесно сотрудничает с рядом организаций, занимающихся вопросами упрощения таможенных и торговых процедур. В период 2004-2005 годов был осуществлен ряд поездок на места и реализован ряд проектов в таких странах, как Азербайджан, Болгария, Босния и Герцеговина, Венгрия, Грузия, Казахстан, Россия, Сербия и Черногория, Турция и Хорватия, а также в рамках Инициативы "Юго-Восточная Европа" Пакта стабильности для Юго-Восточной Европы.

В ноябре 2004 года в Москве было проведено рабочее совещание по упрощению процедур торговли, которое было организовано в сотрудничестве с Торгово-промышленной палатой, Министерством экономического развития и торговли и Федеральной таможенной службой Российской Федерации.

В рамках совместного проекта ЕЭК ООН и Чешской Республики по оказанию технической помощи в области упрощения процедур торговли в 2003 и 2004 годах были организованы три семинара по упрощению процедур торговли и опыту Чешской Республики в области таможенной деятельности и международных стандартов: один - в Узбекистане и два - в Молдове.

ТРАНСПОРТНЫЕ КОРИДОРЫ

Региональный советник ЕЭК ООН принимает участие в реализации инициатив по упрощению торговых и транспортных процедур и оказывает поддержку этой деятельности. Для финансирования по линии Счета развития ООН был разработан проект наращивания потенциала центральноазиатских и кавказских стран с переходной экономикой в области комплексного управления потоками торговой информации в странах ТРАСЕКА (транспортный коридор "Европа-Кавказ-Азия"). Этот проект явился итогом рабочего совещания по транзитным коридорам и комплексному управлению информационными потоками в регионе Южного Кавказа, который был организован совместно с Всемирным банком в Тбилиси (Грузия) в мае 2004 года.

ТЕХНОЛОГИЯ МОДЕЛИРОВАНИЯ ДЛЯ ПРОЕКТА E-TIR

Методология моделирования СЕФАКТ ООН (УММ) является инструментом, созданным для определения требований ведения деловых операций и моделирования партнерских деловых процессов с деловой, формальной и технической точек зрения. Версия № 90 методологии реализуется Отделом транспорта в рамках проекта e-TIR.

Могут быть изучены возможности для дальнейшего сотрудничества между СЕФАКТ ООН и Отделом транспорта в области компьютеризации книжек МДП и проекта e-TIR.

Электронные торговые документы Организации Объединенных Наций (UNeDocs)²

UNeDocs - это стандарт СЕФАКТ ООН, который открывает возможности для перехода в сфере глобальной торговли от обмена бумажной документацией к электронной торговле. Принятие стандарта UNeDocs позволяет упростить процедуры международной торговли и повышает уровень безопасности международной цепочки поставок за счет обмена меньшими по объему, но более качественными данными. Торговые документы UNeDocs отражают международные стандарты и наилучшую деловую практику. Участники торговых операций и органы управления всех стран могут использовать эти документы как в бумажной, так и в электронной форме в зависимости от их потребностей, возможностей и нормативной основы.

Спецификации документов UNeDocs интегрируют широко используемые стандарты ООН, направленные на упрощение торговых документов и трансграничной торговли, такие, как Формуляр-образец ООН (Рекомендация 1) и Справочник элементов внешнеторговых данных (ISO 7372), со стандартами электронного обмена данными, такими, как ЭДИФАКТ ООН (Рекомендация 25), и самыми последними стандартами, связанными с XML, такими, как ключевые компоненты ebXML(ISO 15000-5), и Интернет-технологии. Документы UNeDocs рассчитаны на реализацию при низких затратах на программное обеспечение и могут служить основой для подключения пользователей к эффективным веб-услугам.

Документы UNeDocs обеспечивают запасной вариант для бумажной документации. Эта концепция позволяет деловым партнерам и соответствующим органам управления, в случае необходимости, в любой момент преобразовывать электронный документ в формат действительного бумажного документа.

² www.unedocs.org

b) Рабочая группа по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования (WP.6)

Рабочая группа ЕЭК ООН по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования (WP.6) оказывает поддержку усилиям стран и региональных организаций по согласованию стандартов и унификации соответствующих правил.

Рабочая группа WP.6 недавно разработала "Международную модель технического согласования" (Рекомендация "L" ЕЭК ООН). "Международная модель" предусматривает набор добровольных механизмов и принципов оптимальной нормативной практики, которые были разработаны в целях оказания помощи странам, желающим унифицировать свои нормативные режимы в конкретных секторах или товарных группах. Основной принцип этой "Международной модели" состоит в том, что техническое содержание правил должно разрабатываться с точки зрения общих задач (безопасность, окружающая среда и другие озабоченности государства) и в них должны содержаться ссылки на международные стандарты, в которых изложены более подробные технические требования, основанные на показателях эффективности.

На основе этой "Модели" Рабочая группа WP.6 приступила к реализации ряда секторальных проектов (телекоммуникационные продукты и землеройно-транспортные машины) и региональных продуктов (в регионе СНГ и Балкан), которые ориентированы на создание единообразной нормативной основы для отдельных продуктов или товарных групп, в которых страны ощущают такую потребность.

**ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ОБЛАСТИ ДЛЯ СОТРУДНИЧЕСТВА
С РАБОЧЕЙ ГРУППОЙ WP.6**

Летом 2006 года Комитет ЕЭК ООН по развитию торговли, промышленности и предпринимательства (КРТПП) планирует организовать Форум ЕЭК ООН по сотрудничеству и стандартизации в области нормативного регулирования в условиях всемирной глобализации: задачи и будущие направления деятельности.

КРТПП организует этот Форум совместно со своим вспомогательным органом - Рабочей группой по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования (WP.6).

Ожидается, что в работе Форума будут участвовать представители и ораторы от ВТО, ОЭСР, АТЭС и других международных учреждений и организаций. Одно из

заседаний Форума будет посвящено обсуждению правовых инструментов ЕЭК ООН, и КРТПП надеется получить документы по вопросам нормативного регулирования от различных комитетов ЕЭК ООН.

Три основные цели Форума заключаются в следующем:

1. проанализировать текущие изменения в области нормативного регулирования и стандартизации в регионе ЕЭК ООН и выявить основные проблемы и задачи в сфере трансъевропейского и трансатлантического сотрудничества;
2. получить обновленную информацию о тенденциях сотрудничества в области нормативного регулирования в других регионах и о надлежащей практике нормативного регулирования, разработанной правительствами и международными организациями;
3. провести обзор соответствующей деятельности ЕЭК ООН в области стандартизации и нормативного регулирования и в этом контексте наметить возможные будущие направления совместной деятельности межправительственных органов ЕЭК ООН в целях более эффективного содействия работе ЕЭК ООН.

Бюро КРТПП считает, что Форум поможет дать практические ответы на некоторые из озабоченностей, выраженных правительствами в ходе недавнего внешнего обзора ЕЭК ООН. Оно хотело бы предложить Комитету по внутреннему транспорту принять участие в работе Форума и, в частности, в работе заседаний, связанных с последней из вышеуказанных целей.

Дополнительную информацию можно получить на сайте КРТПП в Интернете: <http://www.unece.org/trade>; более конкретные вопросы можно направлять по следующему адресу: trade@unece.org.
