



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

TRANS/2005/5
7 December 2004

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО ВНУТРЕННЕМУ ТРАНСПОРТУ

(Шестьдесят седьмая сессия, 15-17 февраля 2005 года,
пункт 5 а) повестки дня)

МЕЖСЕКТОРАЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

**Общеввропейская программа по транспорту, окружающей среде и охране
здоровья (ОПТОСОЗ)**

Записка секретариата

А. МАНДАТ

1. В соответствии с просьбой Бюро, включенной в составленный им список решений, принятых на его заседании 20 февраля 2004 года (TRANS/BUR.2004/5), секретариат подготовил нижеследующий доклад, в котором освещаются такие вопросы, как:

- a) степень, в которой вопросы, возникающие в связи с Венской конференцией, были охвачены в ОПТОСОЗ;
- b) способы учета вопросов, касающихся транспорта, в рамках ОПТОСОЗ.

В. СТЕПЕНЬ, В КОТОРОЙ ВОПРОСЫ, ВОЗНИКАЮЩИЕ В СВЯЗИ С ВЕНСКОЙ КОНФЕРЕНЦИЕЙ, БЫЛИ ОХВАЧЕНЫ В ОПТОСОЗ

2. В мае 2001 года Совещание высокого уровня по транспорту, окружающей среде и здоровью после тщательного анализа национальной и международной деятельности, осуществляющейся в рамках Венской программы совместных действий (ПСД) Совместным совещанием по транспорту и окружающей среде (ССТОС) ЕЭК ООН, утвердило порядок приоритизации дальнейшей деятельности в развитии Венского, а также Лондонского процессов. В целях повышения наглядности, качества и действенности будущих мероприятий в области транспорта, окружающей среды и охраны здоровья, а также в интересах обеспечения эффективного с точки зрения затрат использования ограниченных ресурсов Совещание высокого уровня одобрило также предложения о рационализации международных институциональных механизмов, созданных в процессе последующей деятельности по реализации решений Венской и Лондонской конференций (ECE/AC.21/2001/3, приложение).

3. В рамках предусмотренного мандатом среднесрочного обзора хода осуществления Венской программы совместных действий (ПСД), утвержденной Совещанием высокого уровня в июле 2002 года, была проведена широкомасштабная оценка опыта, накопленного в течение первых пяти лет в области наблюдения и контроля за ходом осуществления ПСД и ее реализации (ECE/AC.21/2002/3). Результаты этого обзора свидетельствуют о том, что роль наблюдателя, отведенная ССТОС, нередко выполняется крайне поверхностно, а иногда даже и неудовлетворительно в связи с отсутствием соответствующих обязательств (отсутствие ведущих участников и т.д.), ресурсов и адекватных процедур. Кроме того, оказалось, что оценка хода осуществления ПСД на национальном и международном уровнях связана с большими трудностями ввиду отсутствия надежно функционирующих процедур контроля и нехватки информации о ходе осуществления свыше 100 программных мероприятий ПСД, в число которых входят как вопросы общей политики, так и весьма конкретные и технические задания¹. Тем не менее, несмотря на определенные недостатки в процессе осуществления мероприятий ПСД, которые стали очевидными в ряде областей, в особенности в странах с переходной

¹ ПСД включает в себя более 100 программных мероприятий для осуществления на национальном и международном уровнях в следующих областях: 1) обеспечение устойчивого функционирования транспортного сектора; 2) стимулирование использования транспортных средств и топлива, в меньшей степени загрязняющих окружающую среду; 3) содействие внедрению эффективных и устойчивых транспортных систем; 4) охрана экологически уязвимых районов; 5) содействие устойчивому развитию городского транспорта; 6) содействие повышению безопасности перевозок опасных грузов; 7) ограничение воздействия летательных аппаратов и судов на окружающую среду (ECE/RCTE/CONF.23/FINAL).

экономикой, результаты обзора свидетельствуют о том, что был достигнут определенный прогресс, в частности в областях, в которых осуществляют свою деятельность ведущие участники (подробная информация содержится в документе ECE/AC.21/2002/3).

4. В этой связи в июле 2002 года Совещание высокого уровня решило учредить ОПТОСОЗ в качестве средства укрепления, рационализации и развития Лондонского и Венского процессов.

5. В настоящее время ОПТОСОЗ включает в себя следующие три компонента:

а) Базовая стратегия ОПТОСОЗ, в которой особое внимание уделяется следующим приоритетным областям:

- интеграции аспектов охраны окружающей среды и здоровья в транспортную политику;
- управлению спросом и перераспределению перевозок по видам транспорта;
- городскому транспорту;
- вопросам общего характера (конкретным потребностям и проблемам новых независимых государств (ННГ) и стран Юго-Восточной Европы, а также особо уязвимым в экологическом отношении районам этого региона).

б) План работы ОПТОСОЗ, содержащий описание ряда отдельных конкретных мероприятий, которые могли бы служить примерами того, каким образом можно достичь ощутимого прогресса в приоритетных областях. Эти мероприятия следует по возможности проводить на поэтапной основе в сотрудничестве с другими международными организациями с учетом уже выполненной работы (подробная информация содержится в документе ECE/AC.21/2002/9).

с) Руководящий комитет ОПТОСОЗ, который заменяет собой Совместное совещание по транспорту и окружающей среде (ССТОС) ЕЭК ООН и его группу экспертов, а также Руководящую группу ВОЗ/Европа по Лондонской хартии.

6. В настоящее время в рамках ОПТОСОЗ осуществляются следующие проекты:

- Координационный центр по транспорту, окружающей среде и охране здоровья;

- устойчивый городской транспорт, отвечающий требованиям охраны окружающей среды и здоровья, и планирование землепользования;
- воздействие транспорта на здоровье и связанные с этим расходы и выгоды с уделением особого внимания детям;
- разработка набора показателей для мониторинга интеграции аспектов окружающей среды и охраны здоровья в транспортную политику;
- энергетически эффективное вождение автомобилей;
- практическое руководство по институциональным мероприятиям и механизмам для выработки комплексной политики и принятия решений;
- содействие повышению безопасности пешеходного и велосипедного движения в городских районах;
- совершенствование анализа затрат-выгод, связанных с инвестициями в инфраструктуру велосипедного движения.

7. Эти проекты были отобраны и контролируются Руководящим комитетом ОПТОСОЗ, его Бюро и конкретными целевыми группами или консультативными советами по проектам. Они осуществляются или координируются секретариатами ЕЭК ООН и ВОЗ/Европа при поддержке, главным образом, внебюджетных ресурсов и/или заинтересованных правительств и международных организаций.

8. Кроме того, при создании ОПТОСОЗ Собрание высокого уровня также поручило Руководящему комитету ОПТОСОЗ выполнять функции форума, на котором можно будет представлять доклады о деятельности, проводящейся в соответствии с Венской программой совместных действий, которая не охватывается приоритетами программы ОПТОСОЗ, и принимать эти доклады к сведению (ЕСЕ/АС.21/2002/9, пункт 7).

9. Таким образом, принимая во внимание результаты работы, проводящейся в области транспорта, окружающей среды и охраны здоровья в других международных форумах на международном и региональном уровнях, государства - члены ЕЭК ООН и ВОЗ/Европа сделали сознательный выбор, чтобы сосредоточить свою деятельность в рамках ОПТОСОЗ только на некоторых ограниченных областях и ряде конкретных проектов. Однако в рамках нового Объединенного руководящего комитета ОПТОСОЗ можно также представлять доклады о всех мероприятиях, указываемых в ПСД, и рассматривать их.

С. СПОСОБЫ УЧЕТА ВОПРОСОВ, КАСАЮЩИХСЯ ТРАНСПОРТА, В РАМКАХ ОПТОСОЗ

10. По самому своему характеру цели ОПТОСОЗ заключаются в консолидации и осуществлении мероприятий в приоритетных областях, избранных на основе Лондонского и Венского процессов, в направлении интеграции аспектов, связанных с окружающей средой и здоровьем человека, в транспортную политику. ОПТОСОЗ намерена объединить эти три сектора, а также соответствующие заинтересованные стороны в интересах содействия здоровой и экологически благоприятной мобильности в регионе, в частности в рамках комплексного процесса принятия решений между секторами и различными уровнями системы управления.

11. Руководящий комитет ОПТОСОЗ является основным органом, принимающим решения по всем мероприятиям ВОЗ-ЕЭК ООН в области транспорта, окружающей среды и охраны здоровья, и отвечает за формулирование руководящих принципов и стратегических указаний в связи с осуществлением всех мероприятий ОПТОСОЗ (ECE/AC.21/2002/9, приложение 3).

12. Сессии Руководящего комитета открыты для представителей государств - членов ЕЭК ООН и ВОЗ/Европа и организаций, действующих от имени секторов транспорта, окружающей среды и охраны здоровья (ECE/AC.21/2003/6, приложение 1). Руководящему комитету оказывает помощь трехстороннее Бюро, состоящее из 12 членов, на равной основе представляющих три сектора и различные части региона (три представителя по каждому сектору). В настоящее время в его состав от сектора транспорта избраны следующие представители: г-н Р. Саари (Финляндия), г-н Б. Гриффиун (Нидерланды), г-н В. Донченко (Российская Федерация) и г-н Н. Дотчин (Соединенное Королевство) (ECE/AC.21/2004/14).

13. Согласно списку участников из 29 стран - членов ЕЭК ООН, представленных на последней сессии Руководящего комитета ОПТОСОЗ (29-30 марта 2004 года), 18 стран имели в составе своих делегаций представителей министерств транспорта, инфраструктуры или коммуникаций.

14. Подробная информация о всех мероприятиях, проводимых в рамках ОПТОСОЗ, размещена на специальном вебсайте ОПТОСОЗ, который ведется ЕЭК ООН:
<http://www.thepep.org/en/welcome.htm>.