



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.  
GENERAL

TRANS/WP.1/2004/14/Rev.1  
4 January 2005

RUSSIAN  
Original: FRENCH

**ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ**

**КОМИТЕТ ПО ВНУТРЕННЕМУ ТРАНСПОРТУ**

Рабочая группа по безопасности дорожного движения  
(Сорок шестая сессия, 14-16 марта 2005 года,  
пункт 5 b) повестки дня)

**ПЕРЕСМОТР СВОДНОЙ РЕЗОЛЮЦИИ О ДОРОЖНОМ ДВИЖЕНИИ (СР.1)**

Записка секретариата

В свете замечаний, высказанных в ходе сорок пятой сессии WP.1, ниже на рассмотрение членов Рабочей группы представляется проект пересмотренного текста о проверках на дорогах, который был подготовлен созданной с этой целью небольшой группой (Португалия, Франция, Швейцария (председатель), Европейская комиссия и секретариат).

\* \* \* \* \*

## Проверки на дорогах

*(Изменения, внесенные в документ TRANS/WP.1/2004/14,  
выделены жирным шрифтом)*

### Введение

Практический опыт наглядно показывает, что регламентирующие меры приобретают еще бóльшую действенность, если их применение должным образом контролируется, т.е. если обеспечена максимально возможная вероятность выявления и наказания нарушителей.

### Роль проверок

Усиленное наблюдение позволяет **как** выявлять и наказывать водителей, поведение которых является источником опасности на дороге, **так и позитивно** воздействовать на поведение всех участников дорожного движения. **Оно позволяет также оценивать уровень соблюдения правил участниками дорожного движения [...] в отношении каждого контролируемого требования.**

Таким образом, проверки на дорогах играют одновременно карательную и превентивную роль. Они могут также играть воспитательную роль - например, в тех случаях, когда водителям можно продемонстрировать видеозаписи только что совершенных ими нарушений, сделанные при помощи видеокамер из полицейских автомобилей. Такой тип контроля позволяет заставить водителей, нарушающих правила дорожного движения, непосредственно оценить свое собственное поведение и тот риск, которому они подвергают себя и других.

**Оценить эффективность проверок во времени и собрать полезные сведения для выработки программ контроля можно только при их достаточном количестве и частоте.**

Вместе с тем следует отметить, что улучшение поведения, достигаемое благодаря наблюдению, зачастую сохраняется лишь до тех пор, пока не притупляется острота осознания риска. Поэтому важным сдерживающим фактором является частота проверок. Однако, поскольку было бы нереалистично пытаться организовать постоянное наблюдение всегда и повсюду за каждым водителем, по всей видимости, важно усилить влияние контроля за счет сочетания двух типов наблюдения: во-первых, более заметного, который предается широкой гласности, и, во-вторых, более скрытого. Важно, чтобы

участники дорожного движения знали о том, что они могут подвергнуться проверке в любом месте и в любой момент, и это должно заставлять их быть более бдительными и постоянно соблюдать правила дорожного движения.

### Политика контроля

С учетом ограниченных средств, которыми, как правило, располагают силы полиции, важно нацелить проверки на выявление основных причин **гибели и серьезных травм на автомобильных дорогах (в частности, скорость, алкоголь, неиспользование удерживающих приспособлений или защитных шлемов)**, при этом, однако, не следует забывать о других причинах, таких, как, например, плохое состояние транспортных средств. Для этой цели по возможности следует использовать автоматизированные системы, которые позволяют постоянно контролировать водителей, и в то же время проводить эпизодические проверки и широкомасштабные операции.

Подготовка программ контроля, которые должны подвергаться регулярной оценке, а при необходимости и корректировке **в зависимости от информации, полученной в результате анализа итогов предыдущих проверок**, позволяет их оптимизировать. Для этого необходимо разрабатывать такие программы, в частности, на основе данных местной статистики дорожно-транспортных происшествий:

- **с учетом фактора времени, с тем чтобы определить временные промежутки, на которые необходимо обратить первоочередное внимание;**
- **с учетом фактора места, с тем чтобы можно было определить маршруты или зоны с повышенным риском дорожно-транспортных происшествий, которые должны стать объектом особого контроля.**

В неприоритетных зонах предпочтительно проводить эпизодические проверки.

**Операции по контролю необходимо комбинировать с информационными кампаниями, призванными повысить понимание участников дорожного движения важности - с точки зрения безопасности - соблюдения правил, являющихся предметом контроля, и его обоснованности. Участники дорожного движения должны знать о том, что они могут подвергнуться проверке в любом месте и в любой момент.**

**Важно также помнить о том, что контроль будет эффективен и признаваться только в случае доверия к нему со стороны участников дорожного движения, поэтому необходимо, чтобы действующие правила дорожного движения и дорожные знаки и сигналы соответствовали дорожным условиям.**

#### Роль санкций

Задача карательной системы состоит не только в том, чтобы отстранить от участия в дорожном движении всех водителей, которые подвергают опасности жизнь других людей, но и в том, чтобы научить участников дорожного движения правильно вести себя на дороге. Кроме того, санкции должны также выполнять педагогическую функцию, а этого можно добиться, например, за счет сокращения периода времени между моментом совершения нарушения и назначением наказания, а также за счет обеспечения соответствия строгости наказания степени серьезности нарушения и/или применения альтернативных **или дополнительных** санкций (например, испытательный срок в медицинских учреждениях).

Курсы перевоспитания для нарушителей-рецидивистов также позволяют добиться более четкого осознания того риска, которому нарушители подвергают себя и других.

#### Технические средства, помогающие водителям соблюдать правила

Наконец, хотя это и нельзя отнести к числу проверок на дорогах как таковых, которые осуществляются силами полиции или жандармерии либо другими компетентными службами, следует упомянуть о технических средствах, которые [...] **на разных уровнях облегчают соблюдение правил дорожного движения водителями.** Это могут быть:

- приборы на борту транспортного средства (например, датчик незастегнутого ремня безопасности, **система предотвращения запуска двигателя при наличии паров алкоголя**, корректируемый и регулируемый ограничитель скорости, [...] и т.д.);
- элементы дорожной инфраструктуры (например, дорожная разметка или световые приборы, устанавливаемые с равными интервалами в туннелях и помогающие водителю держать достаточную безопасную дистанцию между транспортными средствами); или

- приборы, устанавливаемые у дороги и показывающие, например, скорость, с которой движется транспортное средство.

Эти и другие приспособления, которые можно было бы рассматривать в качестве вспомогательных средств, заслуживают особого внимания со стороны органов, занимающихся разработкой нормативных положений.

**В то же время, когда водители узнают о действующих в конкретном месте правилах дорожного движения с помощью дорожных знаков (вертикальных знаков или дорожной разметки) либо других дорожных технических средств, они должны строго соответствовать нормативным требованиям.**

### **Рекомендации**

В свете вышеизложенных принципов **рекомендуется применять** следующие меры:

[...]

- 1. Разрабатывать планы проверок в целях определения и применения оптимальных стратегий. Для этого следует проводить дорожные проверки [...] в достаточном количестве, с использованием надлежащих средств и приспособлений, и широко их рекламировать. В частности, речь идет о выполнении превентивной функции и создании ощущения у любого участника дорожного движения, что он может подвергаться постоянному контролю.**
- 2. В числе правил, которые должны стать предметом контроля, обращать повышенное внимание на следующие факторы:**
  - превышение скорости и ее несоответствие условиям дорожного движения;
  - использование удерживающих средств или защитного шлема;
  - употребление алкоголя и наркотиков;
  - несоблюдение дистанции между транспортными средствами;
  - **несоблюдение нормативных положений, касающихся продолжительности периодов управления и отдыха профессиональных водителей.**

[...]

2.1 В связи с контролем скорости следует:

- **как можно чаще использовать** автоматические, стационарные и передвижные приборы;
- **в первую очередь осуществлять контроль не только** в местах с повышенным риском дорожно-транспортных происшествий, **но также в тех местах, где их последствия оказываются наиболее серьезными (школы, строительные площадки, туннели);**
- **запретить** установку [...] и использование детекторов радарного контроля и **оснастить** силы полиции приборами, позволяющими их обнаруживать.

2.2 В связи с удерживающими устройствами или защитными шлемами:

- **на постоянной основе осуществлять проверки на предмет их неиспользования;**
- **несколько раз в год систематически организовывать** целенаправленные акции контроля, **охватывающие достаточно длительный период (по крайней мере несколько дней) и при необходимости проводить их совместно с другими акциями.**

2.3 В отношении алкоголя и наркотических средств:

- **увеличить число** проверок в наиболее критических точках и в наиболее критические часы, особенно ночью и в конце недели;
- **санкционировать** и совершенствовать эпизодические проверки.

2.4 Контролировать дистанцию между транспортными средствами [...], в частности на автомагистралях и в туннелях.

2.5 **Эффективно и регулярно контролировать** продолжительность [...] управления транспортным средством и отдыха, определенную соответствующими международными и национальными нормативными положениями, применимыми к профессиональным водителям транспортных средств, осуществляющих перевозки

пассажиров и грузов, [...] как на дорогах, так и на предприятиях, в частности на основе **использования** данных, регистрируемых контрольным прибором, именуемым тахографом, которым оснащены транспортные средства.

3. Обеспечить максимальную безопасность в туннелях за счет проведения эпизодических **или автоматических** проверок **большегрузных** транспортных средств различными методами (например, рентгеновский контроль грузов, [...]), **устройство** выявления перегрева двигателя **или тормозов большегрузных транспортных средств перед въездом в протяженные туннели с длинными и крутыми подъездными участками и т.д.)**.
4. Использовать средства контроля, официально утвержденные и периодически проверяемые компетентными службами, во избежание любых сомнений относительно достоверности зарегистрированных данных или значений.
5. **Обеспечивать подготовку всех сотрудников, осуществляющих проверки.**
6. В отношении санкций:
  - обеспечить, чтобы выявляемые нарушения наказывались систематизированно, оперативно и сообразно степени серьезности совершенного деяния, с тем чтобы применяемое наказание действительно имело сдерживающий эффект;
  - обеспечить, чтобы водитель, совершивший нарушение, не имел возможности уклониться от ответственности;
  - наладить международное сотрудничество в вопросах межгосударственного обмена информацией о нарушениях, совершенных водителями за пределами стран постоянного проживания, с тем чтобы водитель мог быть **действительно** наказан [...].
7. Организовать курсы или разработать соответствующие программы повышения осведомленности о необходимости обеспечения безопасности дорожного движения в целях обеспечения устойчивого изменения моделей поведения, особенно для водителей, **подвергшихся наказанию за управление транспортным средством в состоянии опьянения, водителей, неоднократно нарушавших ограничения скорости, водителей, у которых были аннулированы или неоднократно временно изымались водительские удостоверения, и т.д.** Программы этих курсов должны быть составлены таким образом, чтобы нарушители осознали общественную

значимость создаваемого риска, во избежание рецидивов опасного поведения. Такие курсы могут быть также использованы для ознакомления с проблемой агрессивного поведения на дороге - явление, которое вызывает серьезную озабоченность, поскольку оно становится все более распространенным.

8. Развивать и поощрять использование всех **технических** возможностей, помогающих водителям соблюдать правила дорожного движения [...].

---