

?C! = 31! O3a
?#W) 3= += =Y M =! O35

E



] 7?=?; 3Q+E735
3 E?O3! 9[=Y 5 E?%+G

Distr.
GENERAL

TRANS/WP.5/2002/1/Add.5
30 May 2002

Original: RUSSIAN

+%C?A+5E7! a] 7?=?; 3Q+E7! a 7?; 3EE3a
7?; 3G+G A? %I GC+=+=; I GC =EA?CG

~~C'\$R'b (DIBB' B@ H>*, >P4b< 4 ^8@<48, HD'>FB@H'~~

(Пятнадцатая сессия, 2–4 сентября 2002 года,
пункт 5 повестки дня)

~~?H&HZ >" &@BDF>48 @ D'24H44 HD'>FB@H'~~

Добавление 5

~~A, D *">@ BD'&4H: \FB@и #, : "DIF4~~
и Украины

Информация по наиболее значимым критериям для оценки развития внутреннего транспорта в Республике Беларусь

I. Общие аспекты транспортной политики

Вопросы 1-2

Государственное регулирование и управление транспортом осуществляется Президентом Республики Беларусь, Советом Министров Республики Беларусь, Министерством транспорта и коммуникаций Республики Беларусь, другими государственными органами, в том числе местными Советами депутатов, местными исполнительными и распорядительными органами в пределах их полномочий. Указом Президента Республики Беларусь от 24 сентября 2001 г. № 516 проведение единой дорожно-транспортной политики, независимо от видов транспорта возложено на Министерство транспорта и коммуникаций Республики Беларусь. В Республике принята Концепция развития транспортного комплекса Республики Беларусь и одобрены Правительством следующие национальные программы:

Программа развития речных и морских перевозок на период 1997-2010 года (принята в 1997 г.);

Комплексная Программа развития приграничной инфраструктуры Республики Беларусь (принята в 1997 г.);

Государственная программа “дороги Беларуси” на период 1997-2005 годы (принята в 1997 г.) и Схема развития дорожного сервиса;

Программа развития Белорусской железной дороги до 2010 года (принята в 1999 г.);

Программа развития транзитных перевозок грузов и пассажиров железнодорожным и автомобильным транспортом через территорию Республики Беларусь до 2005 года (принята в 2001 г.).

Основные разделы Программы развития транзитных перевозок отражают:

цели и задачи Программы; анализ состояния транзитных перевозок железнодорожным и автомобильным транспортом, комбинированные перевозки; роль транзитных перевозок в экономическом развитии страны; приоритетные направления развития транзитных перевозок; комплекс мероприятий по развитию транзитных перевозок.

В период 1997-2001 годы в республике приняты следующие основные законодательные и нормативные правовые акты в области транспорта:

Закон об основах транспортной деятельности (1998 г),
Кодекс торгового мореплавания (1999 г.),
Закон о железнодорожном транспорте (1999 г.),
Закон об автомобильном транспорте и автомобильных перевозках (2001 г.),
Устав железнодорожного транспорта общего пользования (1999 г.),

Указом Президента Республики Беларусь от 22 января 1997 г. N 77 Республика Беларусь присоединилась к Европейскому Соглашению о важнейших линиях международных комбинированных перевозок и соответствующих объектах.

Вопросы 3-4

Департаментом “Белавтодор” Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь во взаимодействии с Министерством внутренних дел постоянно ведется работа, направленная на безопасность дорожного движения, сохранность автомобильных дорог, развитие сети и дорожного сервиса, улучшение качества обслуживания, создания благоприятных условий для движения автомобильного транспорта по автомобильным дорогам, входящим в состав трансъевропейских транспортных коридоров.

С целью комплексного решения проблем, связанных с улучшением экологических показателей транспортной отрасли, Министерством подготовлен проект Программы “Экология” на 2002-2005 годы. Основными задачами Программы являются реализация следующих приоритетных направлений:

- разработка нормативной правовой базы по механизму государственного регулирования экономического стимулирования экологизации транспорта;
- осуществление организационных мероприятий по экологии;
- техническое обеспечение и модернизация оборудования;
- выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ;
- обучение, подготовка, повышение квалификации руководителей специалистов по охране окружающей среды;
- информационное обеспечение.

Правительством проводятся меры по содействию рациональному использованию энергии, в том числе и на транспорте. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 11 ноября 1998 г. № 1731 утверждено Положение о порядке разработки и выполнении республиканских и региональных программ “Энергосбережение”. В республике приняты и реализуются:

Национальная климатическая программа, разработана в рамках научно-технической программы “Природопользование и охрана окружающей Среды Республики Беларусь на 1996-2000 годы и на перспективу;

Национальный план действий по гигиене окружающей среды Беларуси на 2001-2005 годы (одобрен постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 12 декабря 2000 г. № 1892;

Национальный План действий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды Республики Беларусь на 2001-2005 годы (одобрен постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 21 июня 2001 г. № 912);

Кроме того, проводится работа о присоединении Республики Беларусь к Соглашению о принятии единообразных условий для периодических технических осмотров колесных транспортных средств и о взаимном признании таких осмотров, принятого на Региональной Конференции по транспорту и окружающей среде.

Постановлением Комитета по стандартизации, метрологии и сертификации при Совете Министров Республики Беларусь с 2003 г. вводится обязательная сертификация транспортных средств категорий M1, M2, MЭ, N1, N2, NЭ, 01, 02, 03, 04 в соответствии с Правилами ЕЭК ООН и услуг по ремонту и техническому обслуживанию автотранспортных средств.

Вопрос 5

Правительство осуществляет свою деятельность в рамках природоохранного законодательства, международных договоров и соглашений, а также на основе, Национальных программ и Планов действий, направленных на обеспечение рационального использования природных ресурсов и дальнейшего оздоровления окружающей Среды. В целях охраны окружающей среды и здоровья населения, проводится работа по выполнению Национального плана действий по гигиене окружающей среды Беларуси на 2001-2005 годы. Предусмотренные Планом мероприятия реализуются по следующим направлениям:

- перевод автотранспорта на работу на сжатом и сжиженном газе;
- применение средств контроля и диагностики за техническим состоянием подвижного состава и выбросов в атмосферу.

для реализации указанных направлений предусматривается решение следующих задач:

- разработать стандарты для ужесточения требований к транспортным средствам;
- разработать экономический механизм, включающий санкции за нарушение природоохранного законодательства.

II. Экономические, технические и эксплуатационные аспекты

Вопросы 6-8

Белорусской железной дорогой совместно с Государственным таможенным комитетом проводится работа по упрощению таможенного оформления итаможенного контроля транзитных товаров, перемещаемых железнодорожным транспортом по территории республики. В целом время на обработку поезда на передаточной станции сократилось в среднем на 2-3 часа. Рассматривается вопрос ораспространении опыта по упрощенному таможенному контролю и на автомобильный грузовой транспорт.

Эффективному использованию технических, экономических и экологических преимущества различных видов транспорта призваны комбинированные перевозки. Комбинированные перевозки средств автомобильного транспорта по железной дороге могут осуществляться только на выгодной для грузовладельцев итранспортных организаций основе с решением организационных и тарифныхвопросов. В республике упомянутые перевозки пока не нашли широкого применения. В тоже время, Белорусской железной дорогой успешно развиваются перевозки грузов специализированными контейнерными поездами. К примеру, контейнерным поездом “Восточный Ветер” за 2001 год по территории республики проследовало 5054 контейнера (рост в сравнении с 2000 г. на 1², 9%). Начиная с 2001 г. по маршруту Роттердам/Бремехафен-Брест-Бекасово проследовал 71 контейнерный поезд “Содружество”, которым перевезено 2414 контейнеров.

В целях создания экономических условий для стабильной работы транспортной отрасли необходимо реорганизовать автотранспортные предприятия, выполняющие городские и пригородные пассажирские перевозки. На базе государственных предприятий созданы открытые акционерные общества, однако вусловиях существующей в государстве

системы дотирования отдельных видов перевозок и несовершенство тарифной политики, не позволяет организовать рентабельную работу транспортных организаций, осуществляющих пассажирские перевозки. В настоящее время для обслуживания маршрутов городского и пригородного сообщений более 70 % автобусов имеют срок эксплуатации свыше 10 лет. Обновление парка подвижного состава на автотранспорте составляет порядка 3,4 % , в основном за счет средств транспортного сбора. Осуществляется капитальный ремонт автобусов. В республике отсутствует действенная система обновления пассажирского и грузового парка.

Вопрос 10

В республике автомобильные дороги общего пользования имеют протяженность 52, тыс, км, из которых 15,5 тыс, км относятся к дорогам республиканского значения. Твердое покрытие имеет 51,1 тыс км (98,8 %), в том числе асфальтобетонное и бетонное - 36,5 тыс, км (70 %).

По результатам диагностики дорог выявлено, что неудовлетворительную ровность имеют 1,9 тыс. км дорог (12,5 %); неудовлетворительные сцепные свойства покрытий - 1,1 тыс, км (7,1 %); неудовлетворительную прочность - 24,5 тыс, км (16,1 %); участки на которых требуется устройство нового покрытия из-за износа, дефектов или недостаточной ширины - 5,5 тыс.км (35,6 %). Таким образом, порядка 11,0 тыс, км республиканских дорог (71,3 %) не соответствует нормативным требованиям. для реализации первоочередных мер, связанных с улучшением дорожных покрытий и повышением безопасности дорожного движения необходимы значительные инвестиции.

III. Аспекты инфраструктуры

Вопросы 12-14

Комплекс мероприятий Программы развития транзитных перевозок и в частности включает, организационно-технические мероприятия, развитие инфраструктуры и научно-исследовательские мероприятия. Согласно Программы в республике планируется дальнейшее развитие приграничной и транспортной инфраструктуры в рамках II и IX трансъевропейских транспортных коридоров, оснащение пунктов пропуска через государственную границу средствами автоматизированного пограничного контроля.

За счет средств республиканского дорожного фонда проводится реконструкция трансъевропейского транспортного коридора IXB на участке кольцевой дороги вокруг г.Минска. В 2001 году на входящих в трансъевропейские транспортные коридоры выполнены работы по реконструкции и капитальному ремонту 77,5 км автомобильных дорог, среднему ремонту - 221,6 км дорожных покрытий. Введено в эксплуатацию 3 км

автомобильной дороги М- 1/Е-30 на участке Орша- граница Российской Федерации, открыто движение по построенному участку автомобильной дороги Витебск-Полоцк- граница Латвийской Республики протяженностью 13 км, строительство юго-восточного обхода г.Гомеля, строительство обхода г.Гродно, введен в эксплуатацию участок дороги Тельмы-Козловичи протяженностью 3 км, с доведением параметров проезжей части до 4 полос движения.

Разработан, и согласован с польской стороной архитектурный проект на строительство нового автодорожного моста через реку Западный буг на пограничном переходе Козловичи-Курилки завершается разработка и согласование проектной и тендерной документации.

УКРАИНА

А. Информация, касающаяся тенденций и значительных явлений в области внутреннего транспорта

1. Общие аспекты транспортной политики.

Учитывая важность сотрудничества Украины и Евросоюза в области транспорта на пути реализации стратегического курса интеграции Украины в ЕС, в Украине принят ряд законов, которые соответствуют директивам и требованиям Европейского Союза. Наиболее важными среди них есть: “Про транзит грузов”, “Про перевозки опасных грузов”.

Политика в области транспорта направлена на обеспечение рыночных преобразований, которые обеспечивали бы гарантии прав собственности, конкуренцию, государственное регулирование деятельности природных монополий.

Развитие транспортной инфраструктуры Украины возможно, в первую очередь, путем замены устаревшего, малоэкономичного парка транспортных средств, реформирования и усовершенствования системы управления, принципиального пересмотра системы тарифов и налоговой политики.

В соответствии с Законом Украины “О природных монополиях” в настоящее время причастными государственными органами проводится работа по созданию Национальной комиссии по вопросам регулирования транспорта.

С целью поддержки на уровне государства развития комбинированных перевозок в Украине подготовлен проект Закона Украины “Про смешанные (комбинированные) перевозки”.

Безопасность движения На железнодорожном транспорте

Обеспечение безопасности движения в Украине является приоритетным. С целью повышения безопасности движения, постановлением Кабинета Министров Украины утверждена "Программа повышения безопасности движения на железных дорогах". На выполнение этой программы уже израсходовано 45,3 миллиона гривен.

Анализ состояния дел по обеспечению безопасности движения железнодорожных составов позволяет отметить, что в последнее время количество катастроф, аварий и случаев брака в работе из года в год уменьшается.

Основными направлениями профилактической работы для обеспечения безопасности движения, которым уделяется особое внимание являются: повышение трудовой и технологической дисциплины; безусловное выполнение личных нормативов по обеспечению безопасности движения руководителями всех уровней; качественный ремонт и текущее содержание колеи, подвижного состава, контактной сети и других технических средств; обновление технических средств в хозяйствах.

На автомобильном транспорте

С целью повышения безопасности выполнения перевозок приказом Министерства транспорта Украины № 97/6385 от 4 февраля 2002г. утверждено Положение о рабочем времени и времени отдыха водителей автотранспортных средств.

Для предоставления практической помощи автотранспортным управлениям и перевозчиками всех форм собственности в решении вопросов обеспечения безопасности транспортного процесса подготовлен и издан "Сборник законодательных и нормативных актов по безопасности дорожного движения".

Вопросы охраны окружающей среды

Министерством транспорта разработана и утверждена "Программа реализации на транспорте и в дорожном хозяйстве Основных направлений государственной политики в области охраны окружающей среды, использования природных ресурсов и обеспечения экологической безопасности".

Для выполнения этой программы проводятся научно-исследовательские работы, разработаны ведомственные нормативные документы и отраслевые стандарты требований экологической безопасности транспортных средств.

На морском транспорте, в зоне морских портов и судоремонтных заводов вводятся в действие более совершенные системы газоочистки и сохранения пылящих грузов, за счет чего снижаются выбросы в атмосферу. На береговых предприятиях внедряются очистительные модули, которые обеспечивают обезвреживание производственных, бытовых сточных вод, вводятся технологические решения, которые обеспечивают обезвреживание, регенерацию, утилизацию отходов гальванического производства, отработанных растворов электролитов аккумуляторов.

Проводятся работы по ремонту и обновлению подвижного состава, которые будут способствовать защите окружающей среды.

С целью снижения вредного влияния на окружающую среду предприятия дорожного хозяйства работают над улучшением условий движения транспорта; места стоянок автотранспорта оборудуются отстойниками для сбора нефтепродуктов. Для уменьшения вредного влияния транспорта на людей строятся объездные дороги вокруг населенных пунктов.

На железнодорожном транспорте внедряются новые системы очистки сточных вод на установке “Биореактор”, передвижные мусоросжигательные установки, мощные оборотные системы. Постепенно внедряется новая технология термообработки колесных пар, которая уменьшает образование металлических отходов. В локомотивных и вагонных депо внедрены установки для сбора нефтепродуктов.

В ближайшее время начнутся испытания отечественного пассажирского вагона с замкнутой, экологически чистой системой сбора канализационных стоков.

II. Экономические, технические и эксплуатационные аспекты

На железнодорожном транспорте

Министерством транспорта Украины разработан ряд перспективных программ, направленных на повышение эффективности работы, внедрение новых технологий и обеспечения конкурентоспособности железнодорожных услуг.

Реализация разработанных программ обеспечит динамическое развитие отрасли для удовлетворения потребности общества в перевозках. Ведется модернизация технологии перевозок.

По большинству технических параметров (габарит подвижного состава, осевые нагрузки, длина приемо-отправочных путей) железные дороги Украины превосходят европейские показатели и, в то же время, уступают по такому показателю, как скорость движения поездов. Действующими стандартами установлена максимальная скорость пассажирских поездов - 140 км/час, грузовых – 80 км/час для груженых вагонов и 90 км/час для порожних.

В последнее время основное внимание уделялось реконструкции путевой инфраструктуры и электрификации на направлениях международных транспортных коридоров, созданию условий для дальнейшего повышения скоростей. На приоритетных условиях ведется развитие телекоммуникаций с применением волоконно-оптических линий связи и цифровых систем связи.

Разрабатывается программа повышения скорости движения пассажирских поездов, в частности организации обращения ускоренных дневных поездов между крупными населенными пунктами (в настоящее время преобладают поездки в ночное время).

Ведутся разработки нового поколения подвижного состава (локомотивы и вагоны) для повышенных скоростей движения, с улучшенными техническими и эксплуатационными показателями.

С целью улучшения организации перевозок грузов и повышения эффективности использования подвижного состава выработана единая технология работы железнодорожных припортовых станций и морских портов, разработана и введена в действие система кодирования грузополучателей для информационного обеспечения планирования перевозок внешнеторговых грузов, построен и реконструирован ряд важных объектов транспортной инфраструктуры.

Уделяется значительное внимание развитию комбинированных (контейнерных и контрейлерных) железнодорожно-автомобильных перевозок, которые включают в себя преимущества этих двух видов транспорта. В Украине разработан и начато строительство специального подвижного состава, проведены экспериментальные рейсы контейнерных и контрейлерных железнодорожных составов.

На сегодня в Украине имеется значительный резерв 20-ти футовых контейнеров. Есть возможность увеличения объемов комбинированных перевозок.

Основным направлением повышения экономической эффективности деятельности железных дорог Украины является проведение работы, направленной на привлечение дополнительных объемов перевозок грузов. С этой целью постоянно проводится работа по повышению уровня качества обслуживания клиентуры на железных дорогах Украины и создаются благоприятные тарифные условия.

Тарифы на транзитные перевозки грузов железнодорожным транспортом базируются на основных принципах построения и применения Тарифной политики железных дорог стран-участников СНГ и принимаются Укрзалізницею на каждый фрахтовый год.

При перевозке пассажиров железнодорожным транспортом Украины действуют социально ориентированные тарифы. Плата за перевозку не покрывает прямые эксплуатационные расходы. Затраты от пассажирских перевозок компенсируются за счет грузовых ("перекрестное финансирование").

На автомобильном транспорте

Сеть автобусного сообщения в Украине составляет 10 756 маршрутов, в том числе 2 094 городских, 5 118 пригородных и 3 544 междугородных маршрутов.

Ежедневно на автобусных маршрутах работает в среднем 17,5 тыс. автобусов, выполняя перевозки 7,4 млн. пассажиров.

Проводится работа по усовершенствованию автобусной сети междугородного межобластного сообщения. В 2001 году пересмотрена работа 617 рейсов, в том числе уточнено расписание 432 рейсов автобусов, открыто 74 новых маршрута и дополнительные рейсы на действующих маршрутах.

Для обеспечения транспортом междугородных межобластных маршрутов привлекаются перевозчики, которые имеют высококомфортабельные автобусы марок: "Вольво", "Неоплан", "Мерседес" и прочие.

Сеть автостанций Украины насчитывает 896 автовокзалов и автостанций. Услугами автостанций в 2001 году воспользовались 70 348,6 тыс. пассажиров, для перевозок которых отправлено 9 874 тыс. автобусов.

На протяжении 2001 года тарифы на перевозку пассажиров в регулярном автобусном сообщении не изменялись. Около 60% общих объемов перевозок пассажиров составляют льготные перевозки. Государственное регулирование тарифов и значительные

объемы льготных перевозок обуславливают постоянное неудовлетворительное финансовое состояние большинства пассажирских перевозчиков.

Законодательством Украины предусмотрены льготы на проезд в автотранспорте для 18,4 млн. граждан Украины, затраты на перевозку которых составляют не меньше 400 млн. грн.

В. Планируемые или ожидаемые количественные изменения в отношении некоторых основных элементов, характерных для сектора внутреннего транспорта

Подпункт с)

Автомобильный транспорт

Показатели	2000г.	2001г.	%
Перевезено пассажиров (млн. пас.)	2647.0	2732.6	103.2
Пассажирооборот (млн. пас-км.)	30061.5	31061.7	110.3

Железнодорожный транспорт

Перевезено пас тыс.чел.	2000г	2001г.	% к 2000
прямое сообщение	85231,2	86543,1	101,5
местное сообщение	14611,6	13408,5	91,8
Пригородное сообщение	454131,9	453252,6	99,8
Всего:	553974,7	553204,2	99,9

Подпункт d)

Железнодорожный транспорт

Грузооборот составил в 2001 году 177 435,6 млн. т-км, что на 2,7% больше уровня предшествующего года. Грузооборот увеличился во всех видах сообщения, за исключением импортных перевозок, в частности:

- внутренние перевозки увеличились на 5,1% и составили – 68 683,4 млн. т-км;
- экспортные перевозки увеличились на 1,8 % и составили – 61 291,0 млн. т-км;
- транзитные перевозки увеличились на 3,5% и составили – 37 600,2 млн. т-км;
- перевозка импортных грузов уменьшилась на 9,8% и составила – 9 861,0 млн. т- м.

Автомобильный транспорт

Показатели	Единица измерения	2000г.	2001г.	%
Перевезено грузов	Млн. тонн	155.8	152.0	97.5
Грузооборот	Млн. т-км.	7647.9	8193.0	107.1

Подпункт е)

Сеть дорог категории Е в Украине составляет 8213,6 км. Протяжение дорог, которые совпадают с дорогами общего пользования, 7828,8 км (без совмещенных участков), 384,8 км дорог в границах городов, которые обслуживаются городскими коммунальными органами.

Направление Запад-Восток

Основные дороги

Е 40 Кале -...- Брюссель - ...- Дрезден - ... -Краков - Пшемьсль - Львов- Ровно - Житомир - Киев - Харьков - Луганск - Волгоград - Астрахань -...- Усть-Кан (Китай) – 1452 км

Е 50 Брест - Ренн - ...- Париж -...- Прага -...- Брно -...- Вишне Немецке -Ужгород - Мукачево - Стрый - Тернополь - Хмельницкий - Винница -Умань - Кировоград - Днепропетровск - Донецк - Ростов-на-Дону -Армавир - Минеральные Воды - Махачкала - 1515,4 км

Промежуточные дороги

Е 38 Глухов - Курск -... - Уральск - 22 км

Е 58 Вена - Братислава - Зволень - Кошице - Ужгород - Мукачево -Халмеу - Сусева - Яссы - Лейшены - Кишинев - Одесса - Николаев - Херсон- Мелитополь - Таганрог - Ростов-на-Дону - 821,6 км (в том числе -48,4км совпадают с Е 50)

Направление Север - Юг

Основные дороги

Е 85 Клайпеда - Каунас - Вильнюс - Лида - Кобрин - Ковель - Луцк -Тернополь - Черновцы -Сирет - ... - Александруполис - 497,8 км (в том числе 3,1 км совпадают с Е 40)

Е 95 Санкт-Петербург - Псков - Гомель - Киев - Одесса "... - Самсун -Мерзифон - 659,4 км

Е 105 Киркенес - Мурманск -Петрозаводск - Санкт-Петербург - Москва - Орел - Харьков - Симферополь - Алушта - Ялта - 745,2 км (в том числе 21 км совпадают с Е 40)

Промежуточные дороги

Е 81 Мукачево - Халмеу - ... - Питешти - Бухарест 67,4 км (на всем протяжении совпадают с Е 58)

Е 87 Одесса - Измаил - Рени - Галати - Тулча - Констанца - Варна -... -Бургас
Анталья - 272,9 км

Е 97 Херсон - Джанкой - Новороссийск - Сочи - Сухуми - Поты -424,4 км (в том числе 1,9 км совпадают с Е 105)

Ответвления, соединяющие дороги

Е 101 Москва - Брянск - Глухов - Киев - 322,3 км (в том числе 98 км, из них по г. Киев - 18,7 км совпадают с Е 95)

Е 372 Варшава - Люблин - Львов - 62,6 км

Е 373 Люблин - Ковель - Киев -486,1 км

Е 381 Киев-Орел -322,3 км {на всем протяжении совпадают с Е 101)

Е 391 Троена-Глухов-35 км (на всем протяжении совпадают с Е 101)

Е 471 Мукачево - Львов - 216,3 км (в том числе 160,8 км, из них по г. Стрый - 3,9 км совпадают с Е 50)

Е 573 Пюшпекладань - Ньиредьхаза - Чоп - Ужгород - 21,4 км

Е 577 Полтава - Кировоград - Кишинев - Галац - Слободзия - 491,3 км (в том числе 94,7 км, из них по г.Знамянка 6,7 км, совпадают с Е 50)

Е 583 Роман - Яссы - Могилев-Подольский - Винница - Житомир -229 км (в том числе 8,4 км совпадают с Е 50)
