



Европейская экономическая комиссия**Комитет по внутреннему транспорту****Рабочая группа по таможенным вопросам,
связанным с транспортом****139-я сессия**

Женева, 3–6 февраля 2015 года

Пункт 5 предварительной повестки дня

**Положение о круге ведения и правила
процедуры Рабочей группы****Круг ведения и правила процедуры Рабочей группы****Записка секретариата**

1. На своей предыдущей сессии Рабочая группа рассмотрела документ ECE/TRANS/WP.30/2014/11 о статусе Договаривающихся сторон, не являющихся членами Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН), во вспомогательных органах Комитета по внутреннему транспорту (КВТ). В этом документе изложены мнения, высказывавшиеся в рамках КВТ и Рабочей группы, и проведены параллели с обсуждаемыми в настоящее время вопросами, касающимися создания круга ведения и правил процедуры Рабочей группы (см. соответствующую документацию: ECE/TRANS/WP.30/2011/10, ECE/TRANS/WP.30/2012/2, ECE/TRANS/WP.30/2013/1 и ECE/TRANS/WP.30/2012/5/Rev.2).

2. Рабочая группа полагала, что статус Договаривающихся сторон, не являющихся членами ЕЭК, хотя и юридически важен, не столь актуален, учитывая давнюю практику активного участия наблюдателей в процессе дискуссий. Поэтому Рабочая группа решила продолжить обсуждения так называемого "гибридного подхода", согласно которому страны, не являющиеся членами ЕЭК ООН, участвуют в качестве наблюдателей в деятельности соответствующих рабочих групп при рассмотрении любого вопроса, представляющего для них особый интерес, и в качестве полноправных членов в ходе обсуждения тех правовых документов, Договаривающимися сторонами которых они являются (см. ECE/TRANS/WP.30/276, пункт 44).

GE.14-22870 (R) 050115 060115



* 1 4 2 2 8 7 0 *

Просьба отправить на вторичную переработку



3. Рабочая группа решила вернуться к рассмотрению этого вопроса на нынешней сессии и поручила секретариату подготовить документ с предложениями о ее круге ведения и правилах процедуры в соответствии с принятым ею решением об использовании "гибридного подхода". В соответствии с этим поручением секретариат подготовил настоящий документ ECE/TRANS/WP.30/2015/7. Рабочей группе предлагается рассмотреть и, возможно, одобрить проект круга ведения и правил процедуры, содержащийся в приложениях 1 и 2 соответственно. После одобрения они будут переданы КВТ для утверждения.

Приложение I

Круг ведения Рабочей группы по таможенным вопросам, связанным с транспортом (WP.30)

1. Рабочая группа по таможенным вопросам, связанным с транспортом (именуемая далее WP.30), действуя в рамках общего курса Организации Объединенных Наций и Европейской экономической комиссии (именуемой далее ЕЭК) и под общим наблюдением Комитета по внутреннему транспорту (именуемого далее КВТ), при условии, что ее действия не выходят за рамки Положения о круге ведения ЕЭК (документ E/ECE/778/Rev.4) и согласуются с правовыми документами, перечисленными в добавлении:

a) инициирует и осуществляет меры, направленные на гармонизацию и упрощение правил, предписаний и документации для процедур пересечения границ различными видами внутреннего транспорта;

b) анализирует трудности, возникающие при пересечении границ, в целях разработки административных процедур для устранения таких трудностей;

c) занимается администрированием и мониторингом деятельности по осуществлению конвенций и соглашений в области облегчения пересечения границ, относящихся к ведению Рабочей группы (добавление);

d) производит обзор вышеуказанных правовых документов для обеспечения их актуальности и согласованности с другими международными или субрегиональными договорами, касающимися вопросов таможи и облегчения пересечения границ, а также их соответствия современным требованиям в области транспорта и пограничного контроля;

e) рассматривает и одобряет предложения по поправкам к правовым документам, перечисленным в добавлении, и при необходимости передает их соответствующим административным комитетам (см. пункт n) ниже) для обсуждения и официального принятия;

f) рассматривает и принимает рекомендации, резолюции, комментарии и примеры оптимальной практики в связи с осуществлением этих правовых документов и при необходимости передает их соответствующим административным комитетам (см. пункт n) ниже) или КВТ для обсуждения и официального одобрения;

g) изучает таможенные вопросы в целях упорядочения таможенных и других административных процедур и документации в области транспорта, в частности путем содействия применению методов электронного обмена данными;

h) изучает конкретные правовые и другие меры, направленные на борьбу с финансовым мошенничеством, связанным с использованием упрощенных таможенных и других процедур пересечения границ, и содействие обмену оперативными данными, касающимися злоупотреблений, между компетентными органами Договаривающихся сторон соответствующих правовых документов по вопросам облегчения пересечения границ в целях определения мер по борьбе с такими явлениями;

i) способствует возможному распространению сферы действия соглашений и конвенций, перечисленных в добавлении, на другие регионы и стимулирует присоединение новых стран к этим документам;

j) поощряет более широкое участие государственного и частного секторов в своей работе путем стимулирования сотрудничества и взаимодействия со странами, Европейской комиссией, Всемирной таможенной организацией, другими международными правительственными и неправительственными организациями, занимающимися вопросами транспорта и облегчения пересечения границ, другими региональными комиссиями Организации Объединенных Наций и другими организациями или органами системы Организации Объединенных Наций, в частности в целях обсуждения и разрешения проблем, связанных с толкованием или обеспечением применения положений соответствующих правовых документов;

к) создает условия работы, которые облегчают выполнение Договаривающимися сторонами своих обязательств, закрепленных в правовых документах, перечисленных в добавлении, и обмен мнениями по вопросам толкования этих документов или решения проблем, связанных с обеспечением их осуществления;

л) обеспечивает открытость и транспарентность в ходе своих совещаний;

м) поддерживает деятельность по обучению и наращиванию потенциала, направленную на надлежащее осуществление вышеупомянутых правовых документов;

н) обеспечивает тесное сотрудничество с Административными комитетами Конвенции МДП (АС.2), Конвенции о согласовании (АС.3) и Конвенции о таможенном режиме, применяемом к контейнерам, переданным в пул и используемым для международных перевозок (АС.4), и Исполнительным комитетом МДП (ИСМДП), а также поддержку их деятельности;

о) тесно сотрудничает с другими вспомогательными органами КВТ, в частности с Рабочей группой по автомобильному транспорту (SC.1), Рабочей группой по железнодорожному транспорту (SC.2) и любым другим соответствующим органом ЕЭК, по темам, представляющим взаимный интерес и затрагивающим таможенные вопросы, связанные с транспортом;

р) разрабатывает и осуществляет программу работы, касающуюся ее деятельности, и отчитывается о ее выполнении перед КВТ.

2. Настоящее Положение о круге ведения не изменяет положений соответствующих правовых документов.

Добавление

Правовые документы, относящиеся к ведению Рабочей группы по таможенным вопросам, связанным с транспортом (WP.30)

Конвенция о таможенных льготах для туристов, подписанная в Нью-Йорке 4 июня 1954 года

Дополнительный протокол к Конвенции о таможенных льготах для туристов, касающийся ввоза относящихся к туризму осведомительных документов и материалов, подписанный в Нью-Йорке 4 июня 1954 года

Таможенная конвенция о временном ввозе частных дорожных перевозочных средств, подписанная в Нью-Йорке 4 июня 1954 года

Таможенная конвенция о международной перевозке грузов с применением книжки МДП (Конвенция МДП) от 15 января 1959 года

Таможенная конвенция о международной перевозке грузов с применением книжки МДП (Конвенция МДП) от 14 ноября 1975 года

Таможенная конвенция, касающаяся временного ввоза для частного пользования летательных аппаратов и судов, служащих для развлечения, от 18 мая 1956 года

Таможенная конвенция о временном ввозе коммерческих дорожных перевозочных средств от 18 мая 1956 года

Международная конвенция об облегчении условий железнодорожной перевозки пассажиров и багажа через границы от 10 января 1952 года

Международная конвенция об облегчении условий железнодорожной перевозки грузов через границы от 10 января 1952 года

Таможенная конвенция о запасных частях, используемых для ремонта вагонов Euro, от 15 января 1958 года

Таможенная конвенция, касающаяся контейнеров, от 18 мая 1956 года

Таможенная конвенция, касающаяся контейнеров, от 2 декабря 1972 года

Европейская конвенция о таможенном режиме, применяемом к поддонам, используемым в международных перевозках, от 9 декабря 1960 года

Международная конвенция о согласовании условий проведения контроля грузов на границах от 21 октября 1982 года

Таможенная конвенция о таможенном режиме, применяемом к контейнерам, переданным в пул и используемым для международных перевозок, от 21 января 1994 года

Конвенция о процедуре международного таможенного транзита при перевозке грузов железнодорожным транспортом с применением накладных СМГС, Женева, 9 февраля 2006 года

Приложение II

Правила процедуры Рабочей группы по таможенным вопросам, связанным с транспортом (WP.30)

Содержание

| <i>Глава</i> | <i>Стр.</i> |
|--------------------------------------|-------------|
| I. Участники | 7 |
| II. Сессии | 8 |
| III. Повестка дня | 8 |
| IV. Представительство | 9 |
| V. Должностные лица | 9 |
| VI. Секретариат | 10 |
| VII. Порядок ведения заседаний | 11 |
| VIII. Голосование | 12 |
| IX. Языки | 13 |
| X. Специальные группы | 13 |
| XI. Поправки | 14 |

Глава I

Участники

Правило 1

a) Полноправными участниками WP.30 считаются страны – члены ЕЭК.

b) Страны, не являющиеся членами ЕЭК, о которых говорится в пункте 11¹ Положения о круге ведения ЕЭК, могут на полноправных началах участвовать в работе сессий или частей сессий WP.30, посвященных вопросам, касающимся правовых документов, указанных в добавлении, Договаривающимися сторонами которых они являются. Они могут также участвовать в работе WP.30 на консультативных началах при рассмотрении любого вопроса, представляющего для них особый интерес.

c) В соответствии с пунктами 12² и 13³ Положения о круге ведения ЕЭК специализированные учреждения, межправительственные организации и неправительственные организации, которым Экономическим и Социальным Советом предоставлен консультативный статус, могут участвовать на консультативных началах в обсуждении WP.30 любого вопроса, представляющего особый интерес для таких учреждений или организаций.

d) Неправительственные организации, которым Экономическим и Социальным Советом не предоставлен консультативный статус, при условии одобрения WP.30 и соблюдения принципов, изложенных в частях I и II резолюции 1996/31 Экономического и Социального Совета, могут участвовать на консультативных началах в обсуждении WP.30 любого вопроса, представляющего интерес для таких организаций.

e) Консультации со специализированными учреждениями и Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ) проводятся в соответствии с правилом 51 Правил процедуры ЕЭК.

f) Консультации с неправительственными организациями проводятся в соответствии с правилами 52 и 53 Правил процедуры ЕЭК. Неправительственные организации, которым предоставлен консультативный статус на основании пункта d), приравниваются к неправительственным организациям, включенным в перечень.

¹ Пункт 11: "Комиссия приглашает любого члена Организации Объединенных Наций, не являющегося членом Комиссии, участвовать в качестве государства с консультативным статусом в рассмотрении Комиссией любого вопроса, представляющего особый интерес для него".

² Пункт 12: "Комиссия приглашает представителей специализированных учреждений и может приглашать представителей любых межправительственных организаций участвовать на консультативных началах в рассмотрении ею любого вопроса, представляющего особый интерес для такого учреждения или такой организации, в соответствии с практикой Экономического и Социального Совета".

³ Пункт 13: "Комиссия принимает меры для проведения консультаций с неправительственными организациями, которым Экономическим и Социальным Советом предоставлен консультативный статус, в соответствии с принципами, одобренными Советом для этой цели и изложенными в частях I и II резолюции 1996/31 Совета".

Глава II

Сессии

Правило 2

Сессии проводятся в сроки, назначаемые WP.30 после консультаций с секретариатом ЕЭК на предыдущей сессии.

Правило 3

Сессии обычно проводятся в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве. С согласия Комитета по внутреннему транспорту WP.30 может провести ту или иную сессию в другом месте. В этом случае применяются соответствующие правила и положения ООН.

Правило 4

а) Предварительная повестка дня и основные документы, относящиеся к каждому из пунктов повестки дня сессии, размещаются на соответствующем веб-сайте ЕЭК⁴ на всех официальных языках ЕЭК не позднее чем за сорок два дня до открытия сессии; однако в исключительных случаях переведенные тексты могут размещаться на этом веб-сайте за двадцать один день до открытия сессии.

б) В исключительных случаях секретариат может распространить основные документы в ходе сессии, однако в этом случае такие документы могут использоваться только для предварительного обсуждения, если WP.30 не примет иного решения.

в) Любой участник и секретариат также могут представить неофициальные документы. Такие неофициальные документы должны иметь отношение к пунктам предварительной повестки дня соответствующей сессии. По мере возможности эти документы размещаются на вышеупомянутом веб-сайте.

Глава III

Повестка дня

Правило 5

Предварительная повестка дня каждой сессии составляется секретариатом при согласовании с Председателем или заместителем Председателя (действующим в качестве Председателя).

Правило 6

В предварительную повестку дня любой сессии включаются:

- а) вопросы, вытекающие из предыдущих сессий;
- б) вопросы, предусмотренные в согласованной программе работы;

⁴ www.unece.org/trans/bcf/welcome.html.

- с) вопросы, предложенные Европейской экономической комиссией, Исполнительным комитетом или Комитетом по внутреннему транспорту;
- д) вопросы, предложенные любым участником, если они относятся к кругу ведения Рабочей группы;
- е) любые другие вопросы, которые, по мнению Председателя или секретариата, могут быть включены в повестку дня.

Правило 7

Первым пунктом предварительной повестки дня каждой сессии является утверждение повестки дня.

Правило 8

В ходе сессии в любой момент WP.30 может принять решение изменить повестку дня или порядок обсуждения вопросов, включенных в повестку дня.

Глава IV

Представительство

Правило 9

Каждого участника, определение которого приводится в правиле 1, на сессиях WP.30 представляет аккредитованный представитель.

Правило 10

При представителе могут состоять заместители, советники и/или эксперты. В отсутствие представителя его может заменять заместитель.

Правило 11

а) Фамилии представителей, заместителей представителей, советников и экспертов сообщаются в секретариат ЕЭК каждым участником сессии не позднее чем за одну неделю до открытия сессии.

б) Предварительный список лиц, участвующих в работе сессии, составляется секретариатом и предоставляется в распоряжение постоянных представительств стран-участников при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве за два рабочих дня до открытия сессии.

с) Поименный список всех лиц, участвующих в работе сессии, составляется секретариатом и предоставляется в их распоряжение в конце сессии.

Глава V

Должностные лица

Правило 12

Ежегодно на своем первом заседании WP.30 избирает из числа своих членов представителей полноправных участников, определенных в правиле 1,

Председателя, который исполняет свои функции до избрания преемника. Однако WP.30 может принять решение об избрании Председателя своих сессий следующего года на своем последнем заседании года. Председателя следует избирать на основе принципа ротации, однако, если другого кандидата нет, срок полномочий Председателя может быть продлен на один год. WP.30 может также избрать из числа своих членов представителей полноправных участников, определенных в правиле 1, заместителя Председателя. Эти должностные лица могут быть переизбраны.

Правило 13

Если Председатель отсутствует на сессии либо на части сессии или если он просит об этом, то его функции выполняет заместитель Председателя.

Правило 14

Если Председатель перестает быть представителем страны-участника или более не может исполнять свои обязанности, то заместитель Председателя, назначенный в соответствии с правилом 12, выполняет председательские функции до окончания текущего срока полномочий. В этом случае WP.30 может избрать другого заместителя Председателя на оставшуюся часть срока его полномочий.

Правило 15

Заместитель Председателя, исполняющий функции Председателя, пользуется всеми полномочиями Председателя и выполняет все его обязанности.

Правило 16

Председатель участвует в работе WP.30 в качестве Председателя, а не как представитель своей страны. WP.30 допускает, чтобы в этом случае соответствующий участник был представлен заместителем представителя, которому предоставляется право голоса. Однако если заместителя представителя не имеется или если он отсутствует, то Председатель может осуществлять право голоса в качестве представителя своей страны.

Глава VI

Секретариат

Правило 17

Исполнительный секретарь ЕЭК действует в этом качестве на всех сессиях WP.30. Он может поручить другому сотруднику секретариата ЕЭК заменить его.

Правило 18

Секретариат принимает все необходимые меры для организации и проведения сессий.

Правило 19

В ходе сессий секретариат помогает WP.30 соблюдать настоящие Правила процедуры.

Правило 20

Секретариат может представлять письменные или устные заявления по любому из рассматриваемых вопросов.

Глава VII**Порядок ведения заседаний****Правило 21**

Если WP.30 не примет иного решения, ее заседания являются закрытыми.

Правило 22

Председатель объявляет об открытии и закрытии каждой сессии, руководит прениями, следит за соблюдением настоящих Правил процедуры, предоставляет слово, ставит вопросы на голосование и объявляет решения. Председатель может также призвать оратора к порядку, если замечания последнего не относятся к рассматриваемому вопросу. Он может ограничить время, предоставляемое каждому оратору.

Правило 23

В случае форс-мажорных обстоятельств Председатель, по консультации с секретариатом, может принять решение о сокращении продолжительности сессии или о ее переносе.

Правило 24

При обсуждении любого вопроса каждый представитель может выступить по порядку ведения заседания. В этом случае Председатель немедленно объявляет свое решение. В случае возражений Председатель немедленно ставит его на голосование. Решение остается в силе, если против него не выскажется большинство участников.

Правило 25

При обсуждении любого вопроса каждый представитель может предложить отложить прения. Каждое такое предложение обсуждается в первую очередь. Кроме лица, внесшего предложение, один представитель может высказаться в пользу предложения и один – против него.

Правило 26

Любой представитель может в любое время внести предложение о прекращении прений, независимо от того, попросил ли какой-либо другой представитель слова или нет. Право высказаться против прекращения прений может быть предоставлено не более чем двум представителям.

Правило 27

Председатель ставит предложение о прекращении прений на голосование WP.30. В случае если WP.30 высказывается в пользу прекращения прений, Председатель прекращает прения.

Правило 28

Основные предложения и резолюции ставятся на голосование в порядке их представления, если WP.30 не примет иного решения.

Правило 29

Если поправка изменяет содержание предложения, вносит добавление к нему или исключает что-нибудь из него, она голосуется первой, и, если поправка принята, все предложение голосуется в исправленной редакции.

Правило 30

Если внесены две или несколько поправок к предложению, WP.30 голосует сначала поправку, более всего расходящуюся по существу с первоначальным предложением, затем, если это необходимо, поправку, следующую по объему расхождения, и т.д., пока не будут поставлены на голосование все поправки.

Правило 31

WP.30 может, по требованию одного из представителей, решить поставить предложение или резолюцию на голосование по частям. В этом случае текст, получившийся в результате последующих голосований, ставится на голосование как одно целое.

Правило 32

Каждый представитель имеет право на изложение своей позиции и может просить отразить ее в кратком виде в докладе о работе сессии.

Правило 33

В конце каждой сессии WP.30 утверждает доклад на основе проекта, подготовленного секретариатом.

Глава VIII

Голосование

Правило 34

Полноправные участники WP.30 имеют по одному голосу.

Правило 35

Решения WP.30 обычно принимаются на основе консенсуса. В отсутствие консенсуса они принимаются большинством голосов присутствующих и участвующих в голосовании полноправных участников. Решения, касающиеся какого-либо действующего правового документа, принимаются только в присутствии не менее одной трети Договаривающихся сторон.

Правило 36

Голосование WP.30 обычно проводится поднятием рук. Если какой-либо представитель требует поименного голосования, то оно проводится в англий-

ском алфавитном порядке названий участников, имеющих право голоса в соответствии с настоящими Правилами процедуры.

Правило 37

Все выборы проводятся тайным голосованием, если только при отсутствии возражений WP.30 не примет решения продолжить работу без голосования по той или иной согласованной кандидатуре или списку кандидатур.

Правило 38

Если по какому-либо вопросу, кроме выборов, голоса разделяются поровну, то на следующем заседании проводится вторичное голосование. Если и при этом голосовании голоса разделяются поровну, то считается, что предложение отклонено.

Глава IX

Языки

Правило 39

Рабочими языками WP.30 являются английский, русский и французский языки. Выступления на одном из рабочих языков переводятся на два других языка.

Глава X

Специальные группы

Правило 40

В период между сессиями помощь в выполнении задач WP.30 могут оказывать специальные группы. Порядок учреждения и мандат этих групп подлежат одобрению Комитетом по внутреннему транспорту и Исполнительным комитетом ЕЭК.

Вышеизложенные правила процедуры применяются *mutatis mutandis* ко всем таким группам, за исключением правил 3, 4, 9–11 и 23–34. Применяются следующие особые правила:

- a) предварительная повестка дня составляется секретариатом с учетом руководящих указаний и мандата, полученных специальной группой от WP.30;
- c) предварительная повестка дня и основные документы распространяются не позднее чем за три недели до совещания;
- f) решения специальных групп принимаются на основе консенсуса. При отсутствии консенсуса вопрос выносится на рассмотрение WP.30;
- g) доклад о работе совещания готовится секретариатом и затем представляется WP.30 на всех официальных языках ЕЭК для утверждения.

Глава XI

Поправки

Правило 41

В любое из настоящих Правил процедуры могут вноситься поправки в соответствии с правилом 35. Однако любая поправка должна быть одобрена Комитетом по внутреннему транспорту и утверждена Исполнительным комитетом ЕЭК.
