



Европейская экономическая комиссия

Комитет по внутреннему транспорту

Рабочая группа по таможенным вопросам, связанным с транспортом

Сто двадцать седьмая сессия

Женева, 1–4 февраля 2011 года

Пункт 5 b) предварительной повестки дня

**Международная конвенция о согласовании
условий проведения контроля грузов на границах**

1982 года ("Конвенция о согласовании") –

приложение 8, касающееся автомобильных перевозок

Окончательные результаты обследования по осуществлению приложения 8

Записка секретариата*

I. История вопроса

1. Рабочая группа по таможенным вопросам, связанным с транспортом (WP.30), на своей сто двадцать второй сессии рассмотрела и утвердила (с учетом незначительных изменений) проект вопросника, касающегося применения приложения 8 к Конвенции о согласовании на национальном уровне (ECE/TRANS/WP.30/2009/8 и ECE/TRANS/WP.30/244, пункт 15).

2. На сто двадцать третьей сессии WP.30 секретариат проинформировал Рабочую группу о деятельности в связи с обзором осуществления приложения 8 на национальном уровне. Вопросник (на английском, французском и русском языках) был направлен в министерства иностранных дел Договаривающихся сторон Конвенции о согласовании, и 31 декабря 2009 года было указано в качестве предельного срока для представления ответов на этот вопросник. С учетом того, что для заполнения этого вопросника могла потребоваться всесторонняя и трудоемкая координация на национальном уровне, секретариат отметил, что готов рассмотреть и те ответы, которые поступят по истечении установленного предельного срока (ECE/TRANS/WP.30/246, пункт 14).

* По техническим причинам настоящий документ был представлен с опозданием.

3. На своей сто двадцать пятой сессии WP.30 приняла к сведению предварительные результаты обследования по осуществлению приложения 8 на национальном уровне (неофициальный документ № 3 (2010 год)) и отметила, что секретариат будет продолжать усилия, с тем чтобы получить недостающие ответы (ECE/TRANS/WP.30/250, пункт 8). На своей сто двадцать шестой сессии Рабочая группа просила Договаривающиеся стороны, которые еще не направили свои ответы в секретариат, сделать это как можно скорее (ECE/TRANS/WP.30/252, пункт 10).

II. Ответы

4. На вопросник ответили следующие 22 страны: Австрия, Беларусь, Бельгия, Венгрия, Германия, Кыргызстан, Литва, Монголия, Нидерланды, Норвегия, Республика Молдова, Российская Федерация, Румыния, Сербия, Турция, Узбекистан, Украина, Финляндия, Хорватия, Швейцария, Швеция, Эстония. Большинство ответов были подготовлены национальными таможенными администрациями и переданы через постоянные представительства этих стран в Женеве. Некоторые ответы были подготовлены соответствующими министерствами транспорта. В случае одной из стран поступило два ответа (один от таможенных органов, а другой – от министерства транспорта).

III. Предварительные результаты обследования

5. Статистика ответов на конкретные вопросы приведена ниже.

Вопрос 1. *Просьба представить информацию, касающуюся опубликования приложения 8 в Вашей стране.*

	<i>Опубликовано</i> _____ <i>(дата опубликования)</i>
	<i>Планируется опубликовать</i> _____ <i>(предполагаемая дата опубликования)</i>
	<i>Не опубликовано и не планируется опубликовать</i>
	<i>Прочее (просьба указать)</i> _____

Все респонденты, кроме шести стран, указали, что уже опубликовали или планируют опубликовать приложение 8. Одна из стран указала, что ожидает одобрения данного приложения на парламентском уровне.

В этой связи следует отметить, что независимо от внутренних процедур утверждения/опубликования приложение 8 вступило в законную силу для всех Договаривающихся сторон с 20 мая 2008 года.

Вопрос 2. *Принимала ли Ваша страна меры для облегчения процедуры выдачи виз профессиональным водителям в соответствии с оптимальной национальной практикой, применяемой ко всем лицам, обращающимся за визами, национальными правилами, касающимися иммиграции, и/или международными обязательствами?*

	<i>Да. Просьба кратко описать эти меры:</i> _____
	<i>Нет. Просьба кратко разъяснить причину:</i> _____

Страны, являющиеся членами Шенгенского соглашения, отметили, что меры для облегчения процедур выдачи виз могут принять только в том случае, если такие меры будут соответствовать положениям Шенгенского договора. Некоторые страны Европейского союза (ЕС) сослались на особые соглашения с третьими странами. В целом респонденты, не входящие в ЕС, приняли меры по облегчению процедур выдачи виз профессиональным водителям. Кроме того, некоторые страны, не входящие в ЕС, оказывают содействие своим операторам в получении виз в иностранные государства.

Вопрос 3. Обменивается ли Ваша страна регулярной информацией с другими Договаривающимися сторонами об оптимальной практике в области облегчения процедур выдачи виз профессиональным водителям?

Да

Нет

Любые дополнительные замечания: _____

Половина респондентов ответили на этот вопрос утвердительно. Некоторые другие (главным образом, таможенные органы) указали, что не в состоянии ответить, поскольку данный вопрос относится к компетенции министерства иностранных дел.

Вопрос 4. Каким образом Ваша страна регулярно информирует все стороны, участвующие в международных транспортных операциях:

a) о действующих требованиях контроля за международными автотранспортными операциями?

b) о планируемых требованиях контроля за международными автотранспортными операциями?

c) о фактическом положении на границах?

Респонденты информируют все стороны, участвующие в международных транспортных операциях, различными способами, а именно:

- по линии Европейской комиссии,
- через вебсайты,
- на двусторонних и многосторонних совещаниях между различными органами власти, а также между органами власти, торговыми объединениями и частными компаниями,
- через средства массовой информации,
- путем опубликования официальных инструкций в юридических журналах,
- путем опубликования объявлений в пунктах пересечения границ,
- путем переписки.

На границах в реальной ситуации применяются также более современные инструменты, включая системы вебинформирования в режиме реального времени и системы передачи коротких сообщений (СМС) о задержках на границах.

Вопрос 5. Какие меры принимаются для осуществления процедур контроля в местах отправления и назначения грузов, перевозимых по автомобильным дорогам, с тем чтобы предупредить возникновение заторов в пунктах пересечения границ?

<input type="checkbox"/>	Никаких
<input type="checkbox"/>	Медико-санитарный контроль
<input type="checkbox"/>	Ветеринарный контроль
<input type="checkbox"/>	Фитосанитарный контроль
<input type="checkbox"/>	Контроль соответствия техническим стандартам
<input type="checkbox"/>	Контроль качества
<input type="checkbox"/>	Осмотры транспортных средств
<input type="checkbox"/>	Взвешивание транспортных средств
<input type="checkbox"/>	Прочее (просьба указать) _____

Любые дополнительные замечания: _____

Число респондентов, которые перенесли ответственность за осуществление надлежащих процедур контроля на внутритерриториальные службы, указано в таблице ниже.

Медико-санитарный контроль	7
Ветеринарный контроль	11
Фитосанитарный контроль	12
Контроль соответствия техническим стандартам	7
Контроль качества	7
Осмотры транспортных средств	9
Взвешивание транспортных средств	6
Никакого контроля	3

Для предупреждения очередей в пунктах пересечения границ одна из стран перемещает грузы из одного пункта пересечения границы в другой пункт (в том числе в консультации с компетентными органами соседних стран). Один из респондентов также указал, что его страна перенесла ответственность за контроль таможенных печатей и пломб, налагаемых на автотранспортные средства, на внутритерриториальные службы.

Вопрос 6. Какие меры были приняты в пунктах пересечения границ в Вашей стране, с тем чтобы в приоритетном порядке оформлять срочные грузы, например живых животных и скоропортящиеся грузы?

<input type="checkbox"/>	<i>Время ожидания транспортных средств, перевозящих такие грузы, сведено к минимуму</i>
<input type="checkbox"/>	<i>Требуемый контроль осуществляется как можно оперативнее</i>
<input type="checkbox"/>	<i>Во время пересечения границы холодильные установки транспортных средств, перевозящих скоропортящиеся пищевые продукты, разрешается не отключать</i>
<input type="checkbox"/>	<i>Сотрудничество с другими Договаривающимися сторонами в сфере санитарного контроля таких грузов</i>

Ответы кратко изложены в приведенной ниже таблице.

Время ожидания транспортных средств, перевозящих такие грузы, сведено к минимуму	12 респондентов
Требуемый контроль осуществляется как можно оперативнее	17
Во время пересечения границы холодильные установки транспортных средств, перевозящих скоропортящиеся пищевые продукты, разрешается не отключать	13
Сотрудничество с другими Договаривающимися сторонами в сфере санитарного контроля таких грузов	10

Вопрос 7. *Является ли Ваша страна Договаривающейся стороной Соглашения 1997 года о принятии единообразных условий для периодических технических осмотров колесных транспортных средств и о взаимном признании таких осмотров?*

- Да (перейти к вопросу 9)*
- Нет (перейти к вопросу 8)*

Одиннадцать респондентов указали, что их страна является Договаривающейся стороной указанного выше Соглашения.

Вопрос 8. *Принимает ли Ваша страна Международный сертификат технического осмотра, предусмотренный в вышеуказанном Соглашении (воспроизводится также в добавлении 1 к приложению 8)?*

- Да*
- Нет*

Одна из стран, не являющаяся Договаривающейся стороной данного Соглашения, указала, что все же принимает вышеупомянутый Сертификат. С другой стороны, две страны, являющиеся Договаривающимися сторонами Соглашения 1997 года, ответили, что не принимают этот Сертификат, хотя и обязаны это делать в соответствии с данным Соглашением.

Вопрос 9. Является ли Ваша страна Договаривающейся стороной Соглашения 1970 года о международных перевозках скоропортящихся пищевых продуктов и о специальных транспортных средствах, предназначенных для этих перевозок?

<input type="checkbox"/>	Да
<input type="checkbox"/>	Нет

Шестнадцать респондентов указали, что их страна является Договаривающейся стороной Соглашения 1970 года.

Вопрос 10. Принимает ли Ваша страна Международные весовые сертификаты транспортных средств (см. добавление 2 к приложению 8), выданные в других Договаривающихся сторонах?

<input type="checkbox"/>	Да (перейти к вопросам 11, 12 и 13)
<input type="checkbox"/>	Нет (перейти к вопросу 14)

Любые дополнительные замечания: _____

Пять стран принимают Международный весовой сертификат транспортных средств. Один из респондентов указал, что компетентные органы его страны не получили от ЕЭК ООН перечня существующих станций взвешивания, уполномоченных выдавать Сертификаты.

Вопрос 11. Утвердила ли Ваша страна перечень станций взвешивания, уполномоченных выдавать Международные весовые сертификаты транспортных средств?

<input type="checkbox"/>	Да
<input type="checkbox"/>	Нет

Любые дополнительные замечания: _____

Три страны одобрили перечень станций взвешивания, уполномоченных выдавать такие Сертификаты. Две страны указали, что в настоящее время осуществляется деятельность по утверждению перечня таких станций.

Вопрос 12. Опубликовала ли Ваша страна перечень всех станций взвешивания, уполномоченных выдавать Международные весовые сертификаты транспортных средств?

<input type="checkbox"/>	Да
<input type="checkbox"/>	Нет

Любые дополнительные замечания: _____

Три страны, утвердившие перечень станций взвешивания, также опубликовали их перечень.

Вопрос 13. Передала ли Ваша страна этот перечень в ЕЭК ООН?

Да

Нет

Любые дополнительные замечания: _____

Две страны передали свои перечни в ЕЭК ООН.

Вопрос 14. Какие из следующих требований к инфраструктуре в пунктах пересечения границ, открытых для международных грузовых перевозок, соблюдает Ваша страна?

Наличие сооружений, позволяющих государствам, имеющим общую границу, проводить совместный контроль в течение 24 часов в сутки (по методу одной остановки)

Разделение полос движения для различных типов перевозок с обеих сторон границы с целью предоставления приоритета транспортным средствам, имеющим действительный международный транзитный документ либо перевозящим живых животных или скоропортящиеся пищевые продукты

Наличие зон контроля вне полос движения для проведения выборочных проверок груза и транспортных средств

Наличие надлежащих мест для стоянки и терминалов

Наличие санитарно-гигиенических объектов, мест для отдыха и средств связи для водителей

Наличие надлежащих средств для транспортно-экспедиционных агентств, с тем чтобы они могли предлагать услуги транспортным операторам на конкурентной основе

Любые дополнительные замечания: _____

Ответы кратко излагаются в приведенной ниже таблице:

Наличие сооружений, позволяющих государствам, имеющим общую границу, проводить совместный контроль в течение 24 часов в сутки (по методу одной остановки)	12
Разделение полос движения для различных типов перевозок с обеих сторон границы	14
Наличие зон контроля вне полос движения для проведения выборочных проверок груза и транспортных средств	16
Наличие надлежащих мест для стоянки и терминалов	17

Наличие санитарно-гигиенических объектов, мест для отдыха и средств связи для водителей	10
Наличие надлежащих средств для транспортно-экспедиционных агентств, с тем чтобы они могли предлагать услуги транспортным операторам на конкурентной основе	9

В качестве дополнительных замечаний некоторые респонденты отметили деятельность, проводящуюся с целью усовершенствования инфраструктуры в пунктах пересечения границ, например закупку и установку сканирующего оборудования для неинтрузивного досмотра.

IV. Дальнейшие соображения

6. В целом итоги обследования свидетельствуют о том, что Договаривающиеся стороны, представившие ответы, полностью осознают свои обязательства по приложению 8 к Конвенции о согласовании и приступили к его осуществлению. Наблюдается более стремительный прогресс в области выполнения требований по переносу ответственности за осуществление процедур контроля из пограничных пунктов во внутритерриториальные службы, по оформлению срочных грузов и выполнению требований к инфраструктуре в пунктах пересечения границ. С другой стороны, выявлен медленный прогресс в области упрощения процедур выдачи виз и Международного весового сертификата транспортных средств.

7. Рабочая группа, возможно, пожелает обсудить результаты обследования с целью определения основных препятствий для полного осуществления приложения 8 на национальном уровне и формулирования рекомендаций относительно путей их преодоления. Кроме того, к WP.30 обращена просьба дать указания относительно того, когда надлежит провести следующее обследование ситуации в Договаривающихся сторонах.
