



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

ECE/TRANS/WP.30/2008/8
4 April 2008

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО ВНУТРЕННЕМУ ТРАНСПОРТУ

Рабочая группа по таможенным вопросам,
связанным с транспортом

Сто девятнадцатая сессия
Женева, 2-5 июня 2008 года
Пункт 8 b) ii) предварительной повестки дня

ТАМОЖЕННАЯ КОНВЕНЦИЯ О МЕЖДУНАРОДНОЙ ПЕРЕВОЗКЕ ГРУЗОВ
С ПРИМЕНЕНИЕМ КНИЖКИ МДП (КОНВЕНЦИЯ МДП 1975 ГОДА)

Пересмотр Конвенции

Подготовка этапа III процесса пересмотра МДП

Записка секретариата¹

I. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ И МАНДАТ

1. На сто восемнадцатой сессии после обсуждения неофициального документа № 3 WP.30 (2008 год), переданного правительством Турции, Рабочая группа поручила секретариату, в частности, представить документ с уточнением метода представления таможенной декларации в таможенные органы, описанного в главе 2 Справочной модели eTIR, для рассмотрения на ее предстоящей сессии (ECE/TRANS/WP.30/236, пункт 21).

¹ Отдел транспорта ЕЭК ООН передал настоящий документ по истечении предельного срока для представления официальной документации.

2. Для облегчения обсуждения этого вопроса Рабочей группой в настоящем документе приводится запрошенная информация с разъяснением механизма представления декларации в рамках системы eTIR.

II. МЕХАНИЗМ ПРЕДСТАВЛЕНИЯ ДЕКЛАРАЦИИ eTIR

3. В тексте главы 2.1.2.4.2 документа ECE/TRANS/WP.30/2007/16-ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2007/15, в котором приводится описание системы eTIR, предусматривается, "что держатель представляет декларацию с использованием электронных средств в таможенное место отправления, ссылаясь на гарантию, предоставленную гарантийной цепочкой с использованием механизмов аутентификации. Декларация представляется до предъявления грузов в таможенное место отправления. Таможенные органы, если они удовлетворены этой декларацией, удостоверяют ее правильность, принимают таможенную декларацию и передают ее в международную систему eTIR. Международная система eTIR направляет данную информацию следующим таможенным органам, участвующим в перевозке".

4. Механизм представления декларации не предусматривает, что держатель должен направить свою электронную декларацию абсолютно каждому промежуточному таможенному органу, как это предлагается Турцией в пункте 10 неофициального документа № 3 (2008 год). Напротив, именно система eTIR передает последующим таможенным органам, задействованным в перевозке МДП, содержащуюся в декларации информацию вместе с другими сведениями о перевозке МДП (например, информацию о печатях и пломбах). Этот механизм призван облегчить процедуру представления информации держателем, не усложняя при этом процедуру для таможенных органов, которые в любом случае обязаны обмениваться информацией о перевозках МДП. Данный механизм аналогичен нынешней процедуре, основанной на бумажных документах, когда книжка МДП становится таможенным документом с момента наложения печатей в первой таможенное место отправления на каждой странице МДП.

5. Тот факт что держатель обязан предоставить таможенным органам предварительную информацию о грузе, не освобождает его от ответственности предъявить свою декларацию вместе с грузом и транспортным средством в таможенное для оформления.

А. Представление декларации eTIR в первой таможене места отправления

6. На рис. 1 приводится описание всех шагов, связанных с процессом представления декларации в первой таможене места отправления. Эти шаги пронумерованы и описаны в тексте под рисунком.

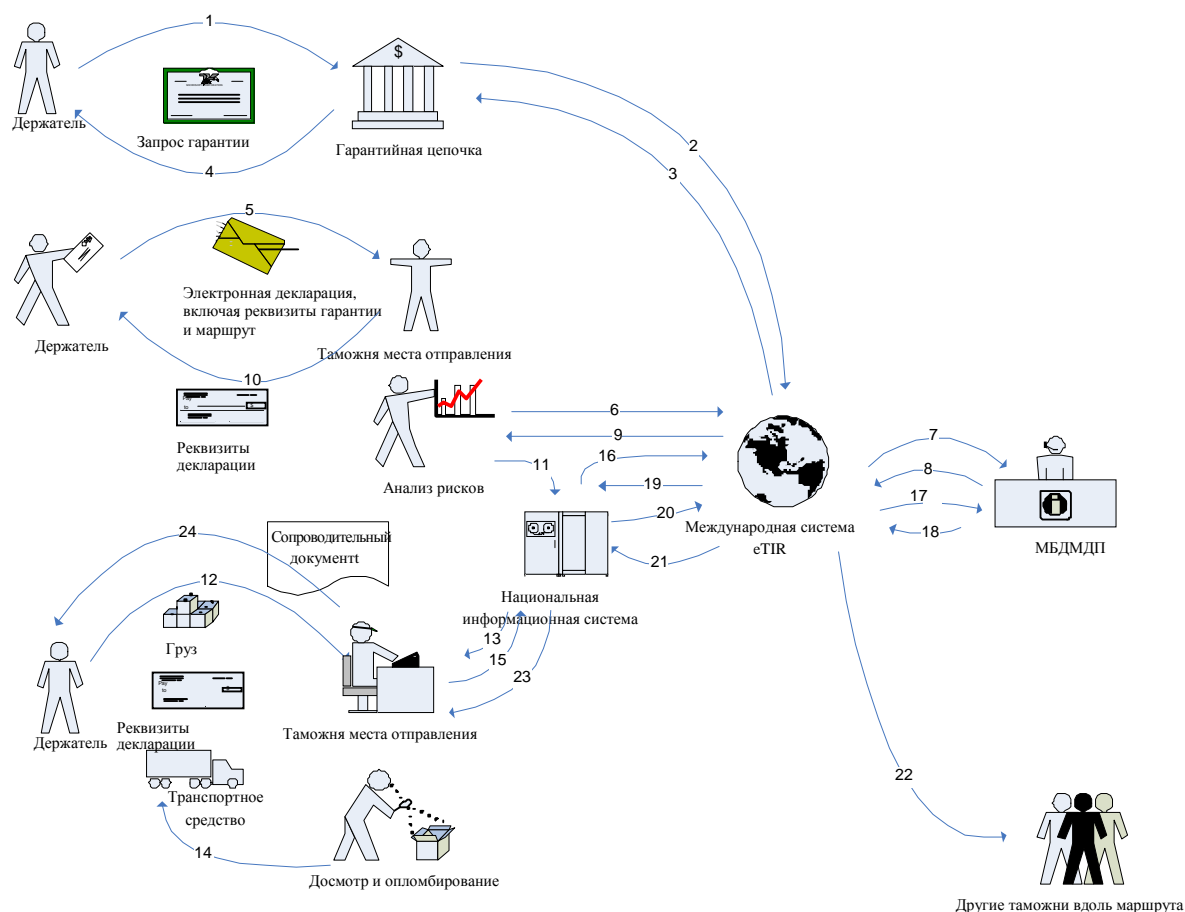


Рис. 1 - Представление декларации в первой таможене места отправления

1. Держатель запрашивает гарантию у гарантийной цепочки;
2. Гарантийная цепочка принимает запрос и регистрирует гарантию в международной системе eTIR;
3. Международная система eTIR подтверждает регистрацию гарантии;

4. Гарантийная цепочка предоставляет держателю индивидуальные реквизиты гарантии;
5. Держатель направляет предварительную электронную декларацию в таможенное место отправления или в центральную таможенную систему в стране отправления в соответствии с национальными требованиями (выходит за рамки проекта eTIR);
6. В ходе проводимого ими анализа рисков таможенные органы проверяют действительность гарантии в международной системе eTIR;
7. Международная система eTIR направляет в МДБМДП запрос на предмет проверки наличия разрешения у держателя;
8. МДБМДП передает информацию о держателе в международную систему eTIR;
9. Международная система eTIR передает информацию о держателе и гарантии таможенному органу;
10. Таможенный орган подтверждает факт получения и действительность предварительной декларации для держателя и предоставляет ему индивидуальные реквизиты декларации;
11. Таможенный орган хранит предварительную декларацию в своей внутренней системе, возможно вместе с оценкой рисков;
12. Держатель предъявляет транспортное средство, грузы и реквизиты предварительной декларации в таможне места отправления;
13. Таможня места отправления извлекает декларацию из таможенной системы и проверяет транспортное средство, груз и таможенную декларацию с использованием соответствующей информации об оценке рисков;
14. Таможня места отправления производит досмотр транспортного средства и налагает пломбы и печати;
15. Результаты проверок и номера печатей и пломб хранятся в таможенной системе;

16. Таможня места отправления (национальная система) информирует международную систему eTIR о принятии ею гарантии;
17. Международная система eTIR направляет в МБДМДП запрос о статусе держателя, которому была выдана гарантия;
18. МБДМДП возвращает информацию о статусе держателя в международную систему eTIR;
19. Международная система eTIR подтверждает принятие гарантии для национальной таможенной системы;
20. Национальная система препровождает соответствующие данные о перевозке МДП (таможенную декларацию и номера печатей и пломб) в международную систему eTIR посредством сообщения о "регистрации информации о партии груза"²;
21. Международная система eTIR подтверждает получение информации;
22. Международная система eTIR предоставляет всем таможенным администрациям, задействованным в перевозке МДП, информацию о перевозке МДП, включая сведения, указанные в декларации держателя;
23. Сотрудник таможни просматривает результаты на своем/ее экране и распечатывает сопроводительный документ;
24. Сотрудник таможни вручает бумажный сопроводительный документ держателю.

² Таможенный орган осуществляет другую деятельность в соответствии с национальными или международными требованиями, например направляет сообщение о "начале операции МДП" (что инициирует проверку гарантии, прежде чем может быть начата операция МДП). Однако, поскольку это напрямую не связано с процедурой представления декларации, более подробно данный вопрос в настоящем документе не рассматривается.

В. Представление декларации eTIR в таможенном въезде

6. На рис. 2 приводится описание всех шагов, связанных с процессом представления декларации в таможенном въезде. Эти шаги пронумерованы и описаны в тексте под рисунком.



Рис. 2 - Представление декларации в таможенном въезде.

1. Таможенные органы вдоль маршрута получают информацию от международной системы eTIR о том, что держатель сообщил о своем намерении въехать на их территорию (см. шаг 22 таможенного места отправления; такая информация может быть выдана просто в виде сообщения, в котором таможенному органу предлагается направить запрос в международную систему eTIR либо запросить информацию о перевозке МДП);
2. В ходе проводимого ими анализа рисков таможенные органы проверяют действительность гарантии в международной системе eTIR;

3. Международная система eTIR направляет в МБДМДП запрос на предмет проверки наличия разрешения у держателя;
4. МБДМДП передает информацию о держателе в международную систему eTIR;
5. Международная система eTIR передает информацию о держателе и гарантии таможенному органу;
6. Таможенный орган хранит загруженную предварительную декларацию в своей национальной системе, возможно, вместе с оценкой рисков;
7. Держатель предъявляет запломбированное транспортное средство (с грузом) вместе с сопроводительным документом в промежуточной таможене въезда;
8. Промежуточная таможеня въезда извлекает декларацию из таможенной системы, возможно вместе с оценкой рисков³.

С. Представление декларации eTIR в следующих таможенных местах опрвления

7. На рис. 3 приводится описание всех шагов, связанных с процессом представления декларации в таможене места отправления, помимо первой таможни места отправления, в случае нескольких мест погрузки. Эти шаги пронумерованы и описаны в тексте под рисунком.

³ Таможенный орган осуществляет другую деятельность в соответствии с национальными или международными требованиями, например направляет сообщение о "начале операции МДП" (что инициирует проверку гарантии, прежде чем может быть начата операция МДП). Однако, поскольку это напрямую не связано с процедурой представления декларации, более подробно данный вопрос в настоящем документе не рассматривается.

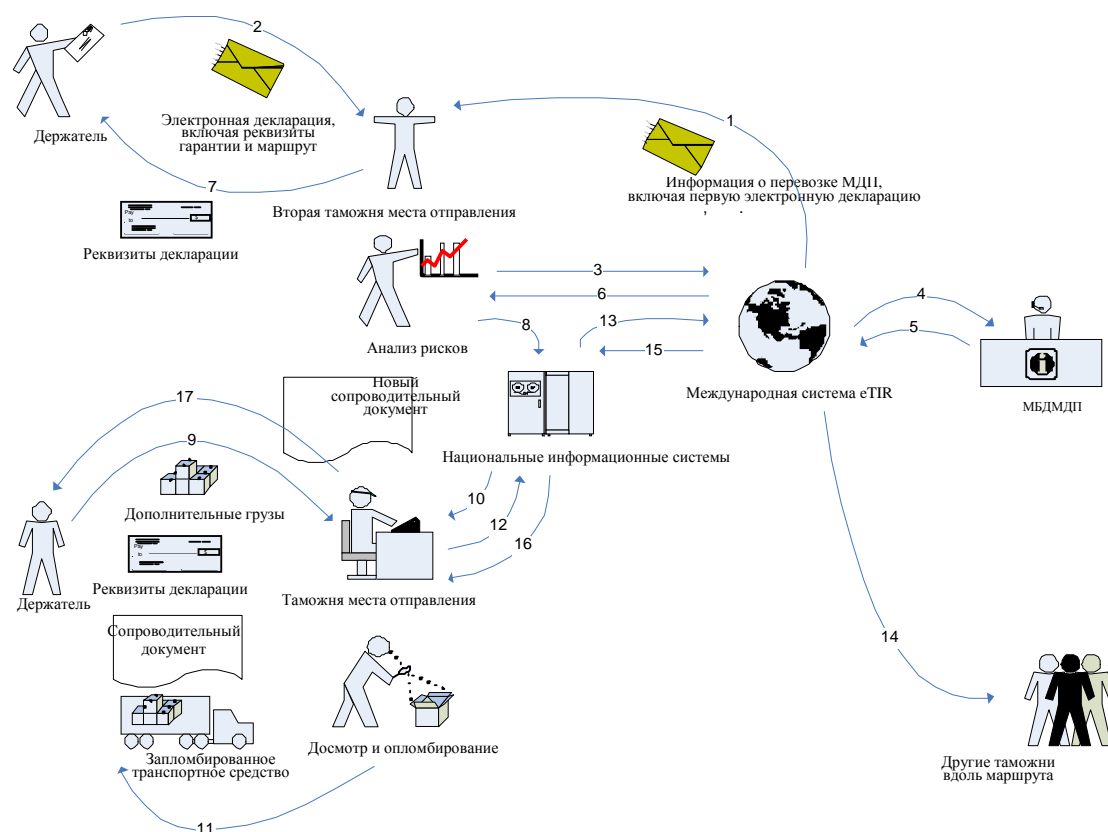


Рис. 3 - Представление декларации в следующих таможнях места отправления

1. Международная система eTIR направляет информацию о перевозке МДП таможенным органам вдоль маршрута (см. шаг 22 в первой таможне места отправления);
2. Держатель направляет предварительную электронную декларацию, касающуюся подлежащих погрузке дополнительных грузов, в таможни места отправления или в центральную таможенную систему в соответствии с национальными требованиями (выходит за рамки проекта eTIR);
3. В ходе проводимого ими анализа рисков таможенные органы проверяют действительность гарантии в международной системе eTIR;
4. Международная система eTIR направляет в МБДМДП запрос на предмет проверки наличия разрешения у держателя;
5. МБДМДП передает информацию о держателе в международную систему eTIR;

6. Международная система eTIR передает информацию о держателе и гарантии таможенным органам;
7. Таможенные органы подтверждают принятие и действительность предварительной декларации для держателя и предоставляют ему индивидуальные реквизиты декларации;
8. Таможенные органы хранят предварительную декларацию в своей внутренней системе, возможно, вместе с проведенной ими оценкой рисков;
9. Держатель предъявляет запломбированное транспортное средство (с грузами, погруженными в предыдущих пунктах погрузки) вместе с сопроводительным документом. Кроме того, он предъявляет подлежащие погрузке дополнительные грузы вместе с реквизитами предварительной декларации;
10. Таможенный орган извлекает декларацию из таможенной системы, возможно, вместе с оценкой рисков;
11. Таможенные органы снимают печати и пломбы, досматривают груз и транспортное средство исходя из результатов анализа рисков и после погрузки дополнительных грузов опломбировывают транспортное средство;
12. Результаты проверок и номера печатей и пломб хранятся в таможенной системе;
13. Национальная система препровождает новую декларацию и данные о новых печатях и пломбах в международную систему eTIR посредством сообщения "об обновлении информации о партии груза"⁴;
14. Международная система eTIR подтверждает получение информации;

⁴ Таможенный орган осуществляет другую деятельность в соответствии с национальными или международными требованиями, например направляет сообщение о "начале операции МДП" (что инициирует проверку гарантии, прежде чем может быть начата операция МДП). Однако, поскольку это напрямую не связано с процедурой представления декларации, более подробно данный вопрос в настоящем документе не рассматривается.

15. Международная система eTIR предоставляет всем таможенным администрациям, задействованным в перевозке МДП, информацию о перевозке МДП, включая содержание декларации держателя;
16. Сотрудник таможни просматривает результаты на своем экране и распечатывает сопроводительный документ;
17. Сотрудник таможни вручает бумажный сопроводительный документ держателю.

III. ЗАМЕЧАНИЯ СЕКРЕТАРИАТА

8. В дополнение к процедурным аспектам, разъясненным выше, Рабочая группа, возможно, пожелает также рассмотреть следующие замечания, связанные с механизмом представления декларации eTIR.

A. Представление деклараций в зарубежных странах

9. Одним из основных вопросов в связи с процедурой представления декларации, описание которой приводится в проекте eTIR, по всей видимости, является требование, согласно которому держатель должен направлять предварительную электронную декларацию другим таможенным администрациям, помимо своей национальной администрации. Ответственность за обеспечение надлежащей процедуры представления лежит на национальных органах и регулируется в рамках отношений между держателем и таможенными органами, что выходит за пределы проекта eTIR. Проектом eTIR только предписывается минимальный набор элементов, которые необходимо включать при представлении национальных сведений, поскольку эти элементы также используются при регистрации информации о перевозке МДП в международной системе eTIR.

10. Хотя существует общее согласие о том, что требование, касающееся национальной системы представления электронной декларации, не вызывает проблем в отношениях между держателем и таможенными органами страны, в которой он учрежден или имеет постоянное местопребывания, по всей видимости, возникает путаница по поводу того, каким образом держатель может устанавливать связь с таможенными органами в других странах, где может начинаться перевозка МДП, без обращения к платным услугам таможенного агента или любой другой третьей стороны. Для этого таможенные администрации должны будут обеспечить доступность своей национальной системы представления деклараций для всех держателей, а также при необходимости ее наличие на трех официальных языках Конвенции МДП (английском, русском или французском).

В. Сопоставление с нынешней бумажной системой

11. Механизм представления декларации, описание которого приводится в проекте eTIR, лишь незначительно отличается от нынешней процедуры, основанной на применении бумажных документов. Декларация по-прежнему должна предъявляться держателем в соответствии с установленным порядком в момент его появления в таможенном месте отправления или промежуточной таможенном месте въезда вместе с транспортным средством и грузом. Однако системой eTIR вводится новое требование, согласно которому держатель обязан представить определенные данные в электронном виде в таможенный орган до физического предъявления транспортного средства, грузов и декларации в таможенном месте отправления или промежуточной таможенном месте въезда. Это делается для того, чтобы таможенный орган мог произвести некоторые проверки (включая действительность гарантии) и определить профиль риска перевозки до прибытия транспортного средства в соответствующую таможню. Кроме того, система eTIR спроектирована таким образом, чтобы держателю необходимо было предъявить декларацию только один раз, что позволяет избежать ее многократного, ненужного и, возможно, даже ошибочного представления различным национальным таможенным системам. Таможня места отправления, регистрируя всю соответствующую информацию о перевозке МДП в международной системе eTIR, обеспечивает получение информации о декларации и дополнительной информации о перевозке МДП во всех последующих странах, задействованных в одной и той же перевозке МДП, до прибытия транспортного средства в промежуточную таможню места въезда, с тем чтобы таможенный орган мог произвести предварительную оценку рисков. Как и сегодня, держатель по-прежнему несет ответственность за предъявление транспортного средства, груза и таможенной декларации в соответствии с принципами, изложенными в статье 21 Конвенции МДП, в каждой таможне.

VII. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ СООБРАЖЕНИЯ

12. Рабочая группа, возможно, пожелает подтвердить, что механизм представления декларации, описание которого приводится в главе 2 Справочной модели eTIR, соответствует принципам проекта eTIR, изложенным в главе 1.1.2 Справочной модели eTIR, и не является юридическим препятствием для применения системы eTIR.
