



Европейская экономическая комиссия**Комитет по внутреннему транспорту****Рабочая группа по таможенным вопросам,
связанным с транспортом****149-я сессия**

Женева, 12–14 июня 2018 года

Пункт 3 b) ii) предварительной повестки дня

**Таможенная конвенция о международной перевозке
грузов с применением книжки МДП****(Конвенция МДП 1975 года):****Пересмотр Конвенции****Подготовка этапа III процесса пересмотра МДП****Записка секретариата****Справочная информация и мандат**

1. На 146-й сессии (июнь 2017 года) Рабочая группа (WP.30) была проинформирована о последних изменениях, связанных с Международным банком данных МДП (МБДМДП) и началом использования нового МБДМДП. В частности, секретариат сообщил о: а) совещании со службами Европейской комиссии для обсуждения вопроса о разработке базы данных о таможенных в рамках МБДМДП, состоявшемся 30 мая 2017 года в Брюсселе; и б) презентации нового МБДМДП на сессии Группы экспертов Европейского союза по таможенным вопросам, проведенной 31 мая 2017 года в Брюсселе. Кроме того, WP.30 заслушала сообщение Председателя Группы экспертов по правовым аспектам компьютеризации процедуры МДП (GE.2) об итогах ее четвертой сессии (16 и 17 мая 2017 года), в том числе об одном из ее главных выводов – решении сделать использование МБДМДП обязательным для Договаривающихся сторон, применяющих факультативное приложение для eTIR (см. ECE/TRANS/WP.30/292, пункты 16 и 22).

2. В ходе обсуждения вопроса об обязательном использовании МБДМДП всеми Договаривающимися сторонами Конвенции МДП на своей семьдесят пятой сессии (декабрь 2017 года) Исполнительный совет МДП (ИСМДП) отметил нынешнее ограниченное использование МБДМДП Договаривающимися сторонами. Он пришел к выводу о том, что, прежде чем МБДМДП будет установлен в качестве обязательного инструмента в рамках Конвенции МДП, следует уделить больше внимания повышению осведомленности по вопросам использования МБДМДП. Поэтому Совет приветствовал предложение секретариата обновить руководства по МБДМДП и запросил информацию о доступности этих руководств на трех официальных языках Конвенции МДП.

3. В соответствии с упомянутым выше мандатом секретариат подготовил Руководство по веб-сервису МБДМДП для таможенных органов, которое содержится в приложении к настоящему документу.



Приложение

Веб-сервис МБДМДП

Руководство для таможенных органов

Секретариат МДП ЕЭК ООН

Содержание

	<i>Стр.</i>
Цель	3
Целевая аудитория	3
I. Представление веб-сервиса МБДМДП	3
A. Начиная с главного: терминология	3
B. Краткий обзор: что такое МБДМДП?	3
C. Что такое веб-сервис МБДМДП?	4
D. Как функционирует веб-сервис МБДМДП?	4
E. Какие преимущества дает использование веб-сервиса МБДМДП?	5
F. Каковы другие возможности использования веб-сервиса МБДМДП?	6
1. Устройства наложения таможенных пломб и таможенных печатей	6
2. Уполномоченные таможенные органы	6
3. Свидетельства о допущении	6
G. Кто может использовать веб-сервис МБДМДП?	7
H. Предусмотрена ли какая-либо плата?	7
II. Как подключиться к веб-сервису МБДМДП?	7
A. Роль таможенной службы в процессе подключения	7
B. Роли каждого участника	7
C. Организация и примерная схема работы	7
D. Рекомендации от таможенной службы	9
1. Каким образом использовать данные МБДМДП для операций МДП	9
2. Вопросы, касающиеся подключения к МБДМДП	9
E. Помощь со стороны секретариата МДП ЕЭК ООН	10

Приложение

Цель

1. В настоящем документе содержится описание интерфейса веб-сервиса Международного банка данных МДП (МБДМДП) и представлена справочная информация о том, как подключить национальную систему информационных технологий (ИТ) к веб-сервису МБДМДП.

Целевая аудитория

2. Настоящее руководство предназначено для сотрудников таможенных органов, которые координируют работу по подключению к веб-сервису МБДМДП в своих администрациях. Кроме того, секретариат МДП подготовил также руководство по ИТ для экспертов в области ИТ, которые будут отвечать за выполнение необходимых технических задач, связанных с таким подключением.

I. Представление веб-сервиса МБДМДП

A. Начиная с главного: терминология

3. Банк данных, разработанный секретариатом МДП Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН), называется Международным банком данных МДП (МБДМДП). Этот банк данных доступен для пользователей из таможенных органов и гарантийных объединений через веб-приложение/веб-страницу¹. Кроме того, МБДМДП имеет веб-сервис с интерфейсом, позволяющим установить соединение с национальной системой информационных технологий (ИТ). Таким образом, термин «веб-сервис МБДМДП» означает не новое программное обеспечение, а лишь интерфейс/функцию МБДМДП. Целью настоящего документа является предоставить рекомендации только в отношении подключения к веб-сервису МБДМДП.

B. Краткий обзор: что такое МБДМДП?

4. МБДМДП – это международное хранилище информации, которое было создано секретариатом МДП в 1999 году в соответствии с кругом ведения (КВ) Исполнительного совета МДП (ИСМДП), предусматривающим, что ИСМДП координирует и стимулирует обмен информацией между компетентными органами Договаривающихся сторон, объединениями и международными организациями (статья 2 d) КВ).

5. МБДМДП содержит, в частности, информацию о лицах, уполномоченных Договаривающимися сторонами использовать процедуру МДП (держателях книжек МДП). МБДМДП находится в ведении секретариата МДП, который следит за тем, чтобы все Договаривающиеся стороны могли вводить, обновлять и проверять контактную информацию, а также статус держателей книжек (т. е. имеет разрешение, разрешение изъято, лишен права пользования, прекратил деятельность или исключен из процедуры). Таким образом, он служит также цели поддержания одного из пяти

¹ Выпущены руководства по использованию веб-приложения/веб-страницы для пользователей из таможенных органов и гарантийных объединений. Они доступны на английском и русском языках и содержат инструкции по использованию МБДМДП вручную для внесения и проверки данных. С этими руководствами можно ознакомиться на веб-странице МБДМДП, для чего необходимо ввести имя пользователя и пароль: itdb.unesc.org.

базовых элементов Конвенции МДП – обеспечение контролируемого доступа к системе МДП.

6. Самая последняя версия МБДМДП была введена 9 мая 2017 года. В настоящее время она доступна на трех официальных языках ЕЭК ООН (английском, русском и французском), а также на четырех других языках Договаривающихся сторон МДП. Дополнительные языки могут быть добавлены в том случае, если будет предоставлен перевод соответствующими Договаривающимися сторонами. Новый вариант, помимо хранилища данных о держателях книжек, содержит электронный реестр устройств наложения таможенных пломб и таможенных печатей ЕЭК ООН, который призван предоставить таможенным координационным центрам МДП и сотрудникам таможенных органов на местах онлайн-инструмент для проверки пломб и печатей. Секретариат МДП ведет и обновляет этот реестр в соответствии с полученным от ИСМДП мандатом.

7. Кроме того, МБДМДП является частью Справочной модели eTIR (которая включает описание проекта компьютеризации процедуры МДП) и будет использован в системе eTIR для обеспечения того, чтобы пользоваться системой могли только уполномоченные держатели книжек. Для этого информация о держателе книжки, в отношении которого гарантийная цепь выдает гарантию, будет проверяться по МБДМДП, с тем чтобы убедиться, что держатель обладает статусом «имеет разрешение».

C. Что такое веб-сервис МБДМДП?

8. Этот веб-сервис позволяет установить соединение по принципу «компьютер–компьютер» («сервер–сервер») через Интернет. Наличие у МБДМДП веб-сервиса означает, что национальные таможенные ИТ-системы могут поддерживать связь с МБДМДП без участия человека. Так, запросы о статусе держателя книжки МДП могут отправляться в МБДМДП в автоматическом режиме. В ходе работы над последней версией МБДМДП секретариат МДП разработал веб-сервисы, использующие новейшие технологии, которые облегчают процесс подключения (веб-сервисы RESTful).

9. На практике наличие соединения с веб-сервисом МБДМДП будет означать, что сотрудникам таможенных служб на местах больше не придется вводить имя пользователя и пароль на веб-странице МБДМДП при необходимости проверить статус держателя книжки. В прошлом, для того чтобы проверить статус держателя для каждой операции МДП, сотрудникам таможенных служб приходилось вводить имя пользователя и пароль на веб-странице МБДМДП и затем осуществлять поиск информации о держателе. Теперь же, благодаря технологии веб-сервиса, вместо сотрудника таможенной службы этот запрос в МБДМДП будет отправлять национальная ИТ-система, основываясь на идентификационном номере (ИН) держателя книжки МДП.

10. Веб-сервис МБДМДП функционирует постоянно в круглосуточном режиме, причем используется безопасное соединение, которое доступно лишь для сотрудников компетентных органов. Кроме того, информация, внесенная любым таможенным органом в МБДМДП, благодаря веб-сервису моментально становится доступной, т. е. веб-сервис МБДМДП позволяет получать данные в режиме реального времени.

D. Как функционирует веб-сервис МБДМДП?

11. На рис. I показан принцип работы соединения между национальной ИТ-системой и веб-сервисом МБДМДП, используемого для проверки данных о держателях книжек МДП. При любом применении веб-сервиса МБДМДП обмен данными через соединение «компьютер–компьютер» происходит по одному и тому же принципу, а в будущем могут появиться и другие возможности для получения максимальной отдачи от МБДМДП, как это разъясняется в разделе I/F.

На приведенном ниже рисунке показан принцип работы соединения при различных вариантах использования МБДМДП.

Рис. I

Обмен данными через веб-сервис



12. Как показано на рис. I, в ходе перевозки МДП, когда производится обработка книжки МДП в соответствующей таможне, национальная ИТ-система отправляет запрос в МБДМДП на основе ИН держателя, а МБДМДП в ответ предоставляет информацию о держателе, включая его статус. Таким образом, можно будет проверять статус держателя для каждой операции МДП.

13. В этой связи следует подчеркнуть, что решение о том, каким образом национальные ИТ-системы будут использовать полученные из МБДМДП данные, принимают соответствующие таможенные органы. Дополнительную информацию по этому вопросу можно найти в разделе II/D.

Е. Какие преимущества дает использование веб-сервиса МБДМДП?²

14. Главное преимущество от использования веб-сервиса МБДМДП состоит в том, что он позволяет проверять статус держателя книжки МДП для каждой операции МДП. Если запрос в МБДМДП выполняется вручную, то в процессе обработки книжки МДП с помощью национальных программ МДП (программ, используемых для электронной обработки книжек МДП в стране или экономическом союзе) сотрудникам таможенных служб приходится – при необходимости использования данных из МБДМДП – сначала вводить имя пользователя и пароль на другой веб-странице для проверки данных о держателе книжки. Этот процесс занимает длительное время, поэтому, как показывает опыт, такие проверки для большинства операций МДП не производятся. При наличии соединения с веб-сервисом данные, содержащиеся в МБДМДП, будут находиться в полном распоряжении пользователя благодаря автоматизированным запросам, поступающим от национальной ИТ-системы. Таким образом, каждая операция МДП будет базироваться на результатах проверки в МБДМДП в отношении наличия разрешения у держателя книжки (т. е. разрешение изъято, прекратил деятельность или исключен из процедуры).

15. Помимо преимуществ для таможенных органов, использование веб-сервиса МБДМДП будет способствовать популяризации применения МБДМДП в целом, а также улучшению качества данных (поскольку данные будут постоянно обновляться).

16. Следует добавить, что эта функция МБДМДП является частью Справочной модели eTIR. Поэтому в будущем каждая Договаривающаяся сторона должна будет проводить такую проверку в системе eTIR. В соответствии с поручением ИСМДП веб-сервис создавался именно с прицелом на то, чтобы стать таким инструментом в рамках будущей системы eTIR (ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2013/1, пункт 10).

² В этом разделе речь идет только о преимуществах конкретно веб-сервиса МБДМДП, а не о преимуществах использования МБДМДП для системы МДП вообще.

17. Веб-сервис МБДМДП, обеспечивающий обмен данными через соединение «компьютер–компьютер», в целом дает таможенным органам возможность в полном объеме использовать данные МБДМДП в ходе перевозок МДП. Иными словами, веб-сервис может обеспечить дополнительные преимущества с появлением новых модулей МБДМДП, как это разъясняется в следующем разделе.

F. Каковы другие возможности использования веб-сервиса МБДМДП?

18. Помимо хранилища данных о держателях книжек, в рамках МБДМДП функционирует еще один модуль и планируется добавить два других модуля. Поскольку новая инфраструктура МБДМДП позволяет легко создавать веб-сервисы для работы с любым из модулей, то по запросу можно будет разработать веб-сервисы для всех этих модулей³.

1. Устройства наложения таможенных пломб и таможенных печатей

19. Реестр устройств наложения таможенных пломб и таможенных печатей ЕЭК ООН доступен онлайн с 2008 года и входит в последнюю версию МБДМДП. Реестр содержит рисунки и описания печатей и пломб, позволяя сотрудникам таможенных служб проверять подлинность иностранных печатей и пломб, используемых в рамках процедуры МДП. Как и в случае с хранилищем данных о держателях книжек, для применения реестра в его нынешнем виде сотрудникам таможенных служб приходится вводить имя пользователя и пароль на веб-странице МБДМДП. Для этого модуля может быть разработан веб-сервис, с тем чтобы передавать информацию о печатях и пломбах из таможни места отправления в промежуточные таможни и таможню места назначения.

2. Уполномоченные таможенные органы

20. ИСМДП принял решение о разработке модуля в МБДМДП для данных о таможенных органах, предназначенных для производства операций МДП. Ожидается, то это повысит прозрачность системы МДП благодаря предоставлению обновленной и стандартизированной информации о том, где могут выполняться операции МДП. Секретариат МДП занимается разработкой этого модуля и планирует запустить его в 2018 году. Поскольку информация о таможенных органах, предназначенных для производства операций МДП, предоставляется таможенными администрациями в интересах держателей книжек МДП, эта база данных будет размещена на веб-странице МБДМДП с открытым доступом. Кроме того, для этого модуля может быть разработан веб-сервис для автоматической передачи данных теми администрациями, которые уже имеют базы данных об уполномоченных таможенных органах.

3. Свидетельства о допущении

21. ИСМДП принял также решение о включении свидетельств о допущении (СоД) в МБДМДП. Данный модуль находится в стадии планирования и, как ожидается, будет введен в 2019 году. Для представления и/или использования данных в ходе перевозок МДП для этого модуля может быть разработан веб-сервис. Администрации, которые уже имеют ИТ-системы, управляющие СоД, смогут использовать веб-сервис для автоматической передачи данных о СоД в МБДМДП. Для использования в ходе перевозок МДП данные о СоД транспортного средства могут предоставляться таможням места отправления и места назначения и промежуточным таможням.

³ Веб-сервисы для дополнительных модулей могут быть разработаны по просьбе Договаривающихся сторон при условии одобрения со стороны ИСМДП.

Г. Кто может использовать веб-сервис МБДМДП?

22. Использовать веб-сервис настоятельно рекомендуется таможенным органам всех Договаривающихся сторон Конвенции МДП.

Н. Предусмотрена ли какая-либо плата?

23. Использование МБДМДП, включая интерфейс веб-сервиса, является бесплатным.

П. Как подключиться к веб-сервису МБДМДП?

А. Роль таможенной службы в процессе подключения

24. Хотя подключение к веб-сервису МБДМДП, как представляется, относится к сфере ИТ, важную роль играет таможенная служба/служба таможенного контроля (далее – «таможенная служба»), осуществляющая руководство всем процессом подключения. Поскольку веб-сервис предполагает взаимодействие через соединение «компьютер–компьютер», фактическую работу по подключению выполняет отдел ИТ. В то же время крайне важно, чтобы таможенная служба рассмотрела и определила конкретные аспекты подключения заблаговременно, прежде чем отдел ИТ предпримет шаги, необходимые для установления соединения. Эти аспекты касаются характера запросов в МБДМДП и использования полученных данных, что подробно изложено в разделе II/D.

25. Настоящее руководство подготовлено с целью оказать помощь таможенным органам при принятии решений в рамках своих организаций.

В. Роли каждого участника

26. Таможенная служба и отдел ИТ – два главных органа, участвующие в процессе подключения. Кроме того, возможно, целесообразно задействовать в этом процессе национальные таможенные координационные центры МДП, поскольку в системе МДП они играют роль контактных центров по вопросам применения Конвенции МДП на национальном уровне. Успешная координация между соответствующими участниками может упростить и ускорить процесс подключения.

27. В этой связи роли участников могут быть распределены следующим образом:

- таможенный координационный центр МДП: инициирование подключения, мониторинг процесса и установление контакта с секретариатом МДП;
- таможенная служба: принятие решения об использовании веб-сервиса МБДМДП и инструктирование по вопросам использования полученных данных;
- отдел ИТ: установление соединения с веб-сервисом МБДМДП.

С. Организация и примерная схема работы

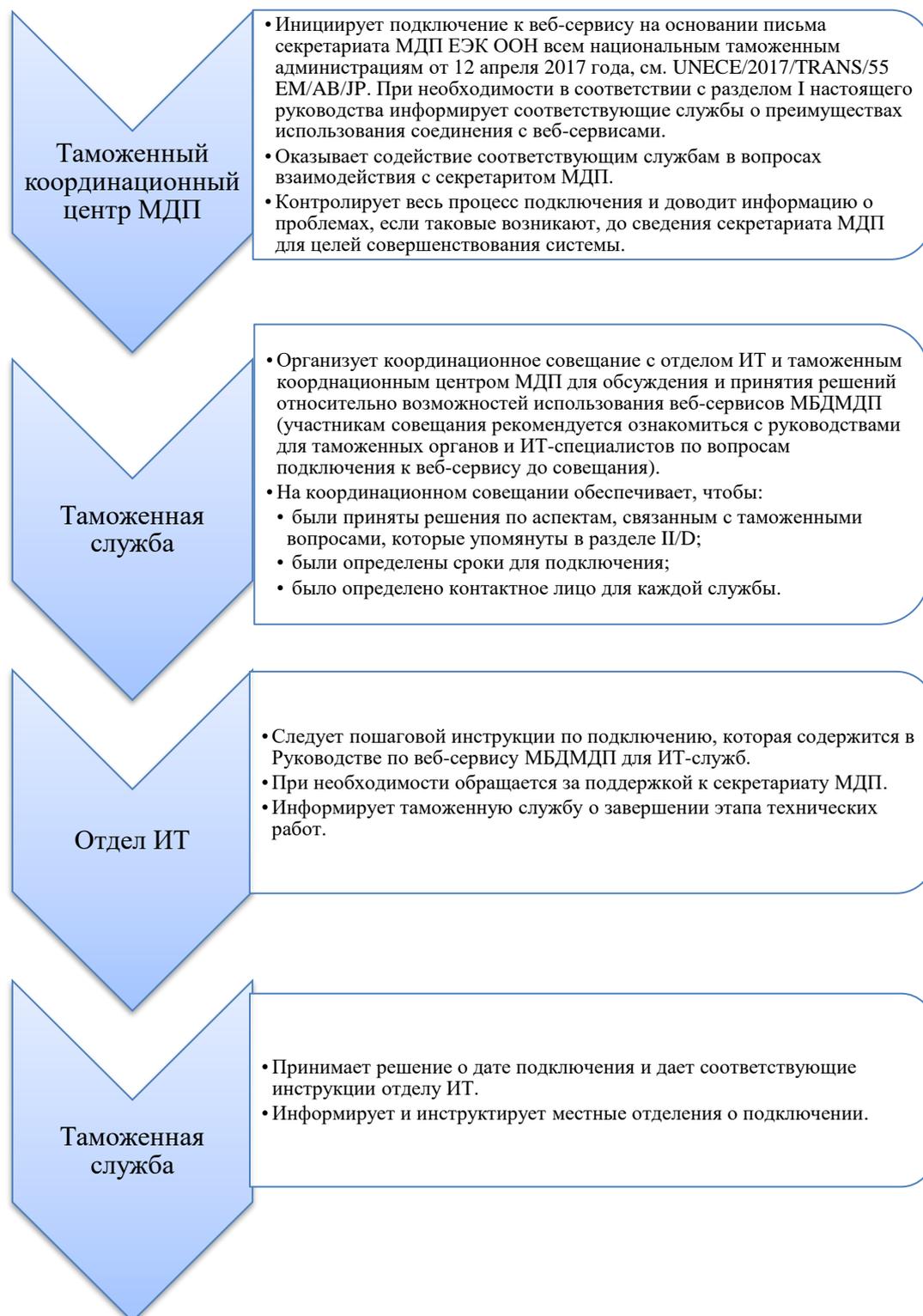
28. Процесс подключения можно разбить на три этапа: подготовка, установление соединения и его использование. На этапе подготовки активную роль играют таможенный координационный центр МДП и таможенная служба; устанавливает соединение отдел ИТ; наконец, на этапе использования соединения в процесс вновь вступает таможенная служба.

29. На рис. II показана примерная схема работы с подробным описанием роли каждого участника в процессе подключения. Следует подчеркнуть, что имеется также пошаговое руководство под названием «Руководство по веб-сервису МБДМДП для

ИТ-служб», в котором содержатся инструкции для ИТ-специалистов в отношении установления соединения⁴.

Рис. II

Примерная схема работы для подключения к веб-сервису МБДМДП



⁴ «Руководство по веб-сервису МБДМДП для ИТ-служб» доступно на веб-странице МБДМДП на английском и русском языках. Пользователи МБДМДП могут загрузить его с веб-страницы; его можно также получить, направив запрос в секретариат МДП.

D. Рекомендации от таможенной службы

1. Каким образом использовать данные МБДМДП для операций МДП

30. На этапе подготовки таможенная служба принимает решение о том, каким образом данные МБДМДП будут использоваться в ходе фактических операций МДП. В этой связи таможенными органами необходимо выбрать один из следующих двух вариантов:

- a) Использование веб-сервиса МБДМДП только для проверки статуса держателя

Это самое базовое применение МБДМДП. В рамках такой модели, исходя из ответного сообщения МБДМДП, национальная система лишь проверяет наличие разрешения у держателя.

Существует также два способа использования этих данных: более жесткий вариант, когда перевозка МДП прерывается, если держатель не имеет разрешения, и более гибкий вариант, когда эти данные используются только для целей консультирования, а решение остается на усмотрение сотрудника таможенной службы, который находится на дежурстве.

- b) Использование дополнительных данных из МБДМДП

Такие дополнительные данные могут относиться к другим полям в модуле данных о держателе, например, касаться названия компании, адреса, основания для исключения и т. д. Этот вариант не влечет за собой никаких дополнительных трудностей с точки зрения соединения, поскольку эта информация будет содержаться в том же самом ответном сообщении от МБДМДП. Однако это может потребовать внесения изменений в национальную компьютерную программу МДП, например, добавления функции всплывающих или новых окон для отображения полученных данных.

Следует добавить, что по запросу секретариат МДП может расширить стандартные ответные сообщения МБДМДП, включив в них дополнительные данные из модуля по держателям книжек.

2. Вопросы, касающиеся подключения к МБДМДП

31. После того как таможенная служба примет решение о том, как будут использоваться данные из МБДМДП, во взаимодействии с отделом ИТ необходимо рассмотреть и уточнить следующие вопросы, касающиеся подключения. Эти вопросы классифицированы по направленным запросам и полученным данным:

- a) в отношении запроса, направленного национальной ИТ-системой:
- информирование отдела ИТ о том, что запрос отправляется на основе ИИ держателя: это может потребовать принятия мер на национальном уровне в том случае, если ИИ держателя еще не занесен в национальную программу МДП;
 - уточнение стадии, на которой делается запрос, например, до регистрации книжки МДП: если данные МДП получают через внешний источник, в частности в рамках предварительной электронной декларации МДП (TIR-EPD) Международного союза автомобильного транспорта (МСАТ), то это также может быть учтено при определении момента направления запроса;
 - принятие решения о том, требуются ли дополнительные данные из МБДМДП: если таможенные органы хотят запросить данные, которые не включены в стандартное ответное сообщение МБДМДП, то запрос об

этом необходимо передать в секретариат МДП до установления соединения⁵;

- b) в отношении данных, полученных из МБДМДП:
- решение вопроса о том, каким образом информация о статусе держателя будет использоваться национальной ИТ-системой: как разъяснено выше, таможенные органы могут выбрать более или менее жесткий вариант использования таких данных. Отдел ИТ можно просить либо запретить дальнейшее применение книжки МДП, если держатель не имеет разрешенного статуса, либо указывать эту информацию на экране сотрудника, который по своему усмотрению решает, какие действия предпринять исходя из этой информации;
 - определение возможных изменений для внесения в национальную программу МДП: если необходимо отобразить какие-либо данные на экране у сотрудника, это может потребовать внесения изменений в национальную программу, например, добавления нового окна для указания соответствующей информации.

32. В таблице ниже приведен контрольный перечень для таможенной службы, в котором отражены упомянутые выше моменты.

Контрольный перечень для таможенных служб по вопросам подключения к веб-сервису МБДМДП

<i>Процесс</i>	<i>Вопрос</i>	<i>Решение</i>
Запрос от национальной ИТ-системы	Использование ИН держателя книжки МДП	
	Когда нужно направлять запрос в МБДМДП?	
Данные, полученные из МБДМДП	Данные, которые надлежит запросить в МБДМДП	
	Способ использования информации о статусе держателя	
	Изменения для внесения в национальную программу МДП	

Е. Помощь со стороны секретариата МДП ЕЭК ООН

33. Таможенные органы могут обращаться в секретариат МДП ЕЭК ООН за помощью на всех этапах процесса подключения к веб-сервису МБДМДП. В дополнение к настоящему руководству, предназначенному для таможенных служб, на веб-странице МБДМДП имеется также руководство по ИТ, в котором содержатся рекомендации по техническим вопросам. Таким образом, существуют пошаговые инструкции для всех этапов процесса. Тем не менее может быть оказана дополнительная помощь, как для разъяснения способов использования данных МБДМДП, так и для ответа на технические вопросы.

⁵ Стандартные ответные сообщения МБДМДП содержатся в Руководство по веб-сервису МБДМДП для ИТ-служб.