



Европейская экономическая комиссия

Комитет по внутреннему транспорту

Рабочая группа по таможенным вопросам, связанным с транспортом

146-я сессия

Женева, 13–16 июня 2017 года

Пункт 3 (b) (ii) предварительной повестки дня

**Таможенная конвенция о международной перевозке
грузов с применением книжки МДП**

(Конвенция МДП 1975 года):

Пересмотр Конвенции

Подготовка этапа III процесса пересмотра МДП

**Представлено Международным союзом автомобильного
транспорта**

История вопроса и мандат

1. В ходе 145-й сессии Рабочей группы (февраль 2017 года) Международный союз автомобильного транспорта (МСАТ) напомнил, что в ходе совещания Группы экспертов по правовым аспектам компьютеризации процедуры МДП (GE.2) в декабре 2016 года МСАТ представил предложение ускорить внедрение компьютеризации путем введения единого и универсального положения в тексте Конвенции МДП по примеру e-ATA. Это послужило бы промежуточной правовой основой, которая предоставит желающим Договаривающимся сторонам возможность незамедлительно приступить к осуществлению перевозок МДП, пока законодательная база eTIR будет устанавливаться и внедряться. Рабочая группа решила изучить это предложение на своей следующей сессии и поручила МСАТ подготовить документ для этой цели (см. ECE/TRANS/WP.30/290, para. 23).

2. В приложении секретариат приводит предложение, представленное МСАТ [с некоторыми вступительными объяснениями].

Приложение

I. Предложение МСАТ

1. МСАТ предлагает включить Статью 5.bis в Конвенции МДП в следующей редакции:

"Все формальности, необходимые для выполнения положений настоящей Конвенции, могут также осуществляться электронным способом путем использования электронных методов обработки данных, утвержденных Договаривающимися сторонами, заинтересованными в их использовании".

II. Анализ

2. Предложение МСАТ о внесении статьи учитывает тот факт, что компьютеризация уже имеет место в рамках других правовых режимов. В некоторых случаях она вводится посредством положений простой статьи, в других - введением переходного периода для ее осуществления:

а) eATA - Электронная Книжка для временного ввоза груза (книжка АТА) введена на основании отдельной статьи в Конвенции о временном ввозе (Стамбульская Конвенция 1990 года) в следующей редакции:

"Все формальности, необходимые для выполнения положений настоящей Конвенции, могут осуществляться электронным способом путем использования электронных методов обработки данных, утвержденных Договаривающимися сторонами".

б) Таможенный кодекс (ТК) ЕС - Хотя основные положения Таможенного кодекса ЕС вступили в силу 1 мая 2016 года, потребовался переходный период, чтобы он смог начать действовать в полной мере. Это, в первую очередь, связано с необходимостью разработки новых ИТ-систем или модификации существующих для полного соответствия правовым требованиям. Поэтому не все из этих систем были внедрены 1 мая 2016 года. Данный переходный период продлится до 31 декабря 2020 года. Подробно прописанные правила по переходному периоду содержатся в Переходном делегированном акте, который предусматривает переходные правила для определенных положений ТК ЕС и Рабочей программы ТК ЕС. Данные правила обеспечат постепенный плавный переход от существующего таможенного режима на новые правила ТК ЕС в период с 1 мая 2016 года по 31 декабря 2020 года (ec.europa.eu/taxation_customs/business/union-customs-code/ucc-introduction_en).

в) Э-декларация в России - С 2015 года Федеральная таможенная Служба (ФТС) Российской Федерации проводила эксперимент по электронному декларированию при таможенном транзите. Процедура эксперимента была определена Приказом № 62-п от 18 февраля 2015 года. В соответствии с данным документом некоторые таможенные пункты в Российской Федерации могли принимать электронные транзитные декларации и соответствующие документы, подписанные электронным способом. 20 марта 2017 года вступил в силу Приказ Министра финансов Российской Федерации № 144н от 30 августа 2016 года. Он предусматривает постоянную процедуру для электронного декларирования таможенного транзита и знаменует собой как успешное завершение эксперимента, так и начало э-декларирования таможенного транзита во всех таможенных пунктах в России.

d) В настоящее время подача предварительной информации о грузе в электронном виде уже стала обязательной для перевозок МДП, начало, транзит и въезд которых осуществляется на территории ЕС, Евразийского таможенного союза, Турции и Ирана (Исламской Республики).

III. Преимущества

A. Сроки

3. Предлагаемую статью Договаривающиеся стороны могут принять незамедлительно. Это будет способствовать скорейшей компьютеризации процедуры МДП.

4. Вопрос Приложения 11 до сих пор находится на рассмотрении GE.2. После обсуждения, он должен направиться в WP.30 и AC.2 для принятия. Откладывание его внесения на неопределенный период может привести к устойчивому снижению конкурентоспособности системы МДП, в том числе и ввиду того, что компьютеризация в настоящее время используется в других системах.

B. Произвольность использования

5. Использование методов обработки электронных данных было бы произвольным. Внедрять такую систему будут только те Договаривающиеся страны, которые пожелают сделать это. Поэтому ничего не изменится для незаинтересованных в ней Договаривающихся сторон.

C. Использование существующих информационных систем

6. Почти у всех Договаривающихся сторон МДП имеются национальные/региональные информационные системы, которые можно было бы незамедлительно использовать для электронного обмена данными МДП. Это будет способствовать оптимизации ресурсов и сроков для компьютеризации МДП.

D. Привлекательность Системы МДП

7. Есть новые страны, заинтересованные в присоединении к Конвенции МДП, чьи системы уже полностью компьютеризированы. Введение такой статьи сделало бы Конвенцию МДП более современной, доступной и конкурентоспособной, а также дало бы таким странам больше аргументов в пользу присоединения к Конвенции МДП.

IV. Заключение

8. В настоящее время компьютеризация действует в рамках нескольких других правовых режимов и является наиболее существенным фактором для конкурентоспособности процедуры МДП. Тем не менее, на полное внедрение и введение в действие Приложения 11 может потребоваться несколько лет.

9. Для решения этой проблемы, МСАТ предлагает ввести в Конвенцию МДП статью, которая без промедления позволила бы осуществлять обмен электронными сообщениями заинтересованными в этом Договаривающимися сторонами.

10. Такая статья послужила бы промежуточной правовой базой, обеспечивающей скорейшее внедрение компьютеризации процедуры МДП. При этом, процедура МДП была бы более современной, конкурентоспособной и доступной, в том числе и для тех стран, которые еще не являются Договаривающимися сторонами Конвенции МДП.
