

Distr.: General
24 May 2016
Russian
Original: English, French and
Russian

Европейская экономическая комиссия

Комитет по внутреннему транспорту

**Рабочая группа по таможенным вопросам,
связанным с транспортом**

143-я сессия

Женева, 31 мая – 3 июня 2016 года

Пункт 3 b) i) предварительной повестки дня

**Таможенная конвенция о международной
перевозке грузов с применением книжки МДП
(Конвенция МДП 1975 года) –**

Пересмотр Конвенции:

Предложения по поправкам к Конвенции

Проект МСАТ о потенциальном возобновлении применения МДП для алкогольной продукции

**Представлено Международным Союзом Автомобильного
Транспорта**

I. История вопроса

Члены МСАТ, в общем, поддержали рассмотрение возобновления применения МДП для перевозок алкогольной и табачной продукции в качестве одной из инициатив по улучшению конкурентоспособности системы МДП. Секретариат МСАТ начал работать над анализом данного вопроса, а также разработал в этом отношении некоторые предложения, которые также, в общем, были поддержаны Членами Комиссии по Таможенным Делах (CAD) и обсуждались в рамках последнего заседания CAD, которое прошло в Женеве 12–13 мая 2016 года.

Предварительные результаты проведенного Секретариатом МСАТ анализа показали, что ввиду высокого уровня риска, в табачной отрасли действует ряд специфических требований, включая требования по перевозке. Более того, порядок уровня гарантий, применяемый к перевозкам табачной продукции, значительно выше уровня гарантий для перевозок алкоголя. В этой связи, было принято решение на начальном этапе сконцентрировать усилия на возможном возобновлении применения МДП для алкогольной продукции, и приступить к анализу о возобновлении применения МДП для перевозок табачной продукции на более поздних этапах.

Настоящий документ содержит краткий обзор анализа о возможном возобновлении применения МДП для перевозки алкогольной продукции (включая информацию о существующем опыте в применении МДП для перевозки алкоголя, а также о существующих альтернативных механизмах, применяемых в данный момент для перевозки алкоголя).

II. Результаты анализа

A. МДП для перевозок алкоголя и табака - краткий исторический обзор

Данный раздел представляет собой краткую справку о применении МДП для перевозок алкогольной и табачной продукции в прошлом.

- **1968 г.** – впервые применяется особая книжка МДП для перевозок табака (с уровнем гарантии в 50,000 USD);
- **Июль 1993 г.** – прежняя версия книжек МДП для перевозок табака признается недействительной;
- **Сентябрь 1993 г.** – внедрение новой книжки МДП Табак/Алкоголь с уровнем гарантии в 200,000 USD;
- **Ноябрь 1994** – приостановление гарантии МДП Табак/Алкоголь вследствие резкого увеличения количества нарушений.

Претензии по перевозкам алкогольной и табачной продукции составили 17% от общего числа претензий за 1994 год (1019 из 6000). 94% данных претензий были связаны с перевозками табачной продукции, и только 6% (62 случая) - с перевозкой алкоголя.

На сегодня перевозки табачной продукции (коды ГС 24.02.10, 24.02.20, 24.03.11, 24.03.19) и алкогольной продукции (коды ГС 22.07.10, 22.08) не покрываются гарантией МДП, и поэтому не допускается по процедуре МДП. Однако уровень безопасности системы МДП значительно усилился за последние 20 лет в общем, а также, в частности, благодаря внедрению передовых механизмов по управлению рисками. В соответствии с результатами внутреннего анализа, проведенного МСАТ - пропорция уровня претензий МДП между 1995 и 2015 годом снизилась более чем в 15 раз.

B. Существующие практики по перевозке алкогольной продукции в различных странах

Отрасль производства и торговли алкогольной продукцией является значимой для ряда стран, применяющих систему МДП. В ЕС, спиртные напитки являются самой ценной категорией экспортируемой агропродукции. Перевозки значимой доли спиртных напитков между странами, применяющими МДП, осуществляются дорожным транспортом. Ниже приведены статистические данные по импорту алкогольной продукции различными странами, применяющими МДП.



В настоящее время для обеспечения уплаты таможенных пошлин и платежей при перевозке алкогольной и табачной продукции используются различные инструменты, включая:

- **Одноразовые гарантии**, используемые для обеспечения одной перевозки, приобретаемые у таможенных брокеров (включая, гарантии T1, гарантии предоставляемые «Арсеналь», гарантии «Белтаможсервис»);
- **Общие гарантии** для обеспечения нескольких перевозок (в ЕС возможно уменьшение общей гарантии для УЭО и других типов доверенных операторов);
- Перевозки **таможенными перевозчиками**, которые вносят гарантийный депозит в таможенные органы;
- **Банковские гарантии**;
- **Сопровождение ТС** от границы до места назначения.

Более того, к перевозкам алкогольной продукции в различных странах также применяются особые правила. В ЕС перевозки алкогольной продукции часто осуществляются транспортными средствами, отвечающими требованиям безопасности грузоперевозки ТАРА. Также, в различных странах применяются особые правила к использованию акцизных марок, ответственность за применение которых часто лежит на грузоотправителе.

III. Общее видение - МДП для перевозок алкогольной продукции в 2016 г.

Ниже представлено общее видение МСАТ о возможном возобновлении гарантии МДП для перевозок алкоголя:

- Разрешить перевозки алкоголя (ГС коды 22.08 и ГС 220710) с применением специальных книжек МДП «табак/алкоголь», в соответствии с Приложением 1 к Конвенции МДП - Вариант 2 книжки МДП. Ограничения по использованию книжек МДП «табак/алкоголь» исключительно для перевозок алкоголя будет отражено в пилотных договорных документах;
- Использовать отдельное страховое решение для того, чтобы отделить риски от обычных книжек МДП;

- Возобновление гарантии МДП для табачных изделий будет рассмотрено на более поздних стадиях после удачного проведения пилотных перевозок алкогольной продукции;
- Специальная книжка МДП «табак/алкоголь» предположительно будет предусматривать более высокий уровень гарантии, чем обычные книжки МДП, и будет предлагаться перевозчикам по более высокой цене;
- Возобновление гарантии МДП для перевозки алкогольной продукции на первой стадии будет осуществляться лишь в ряде заинтересованных пилотных стран. ЕЕК ООН и Члены будут регулярно информироваться о пилотных перевозках алкогольной продукции для обеспечения полной прозрачности. Ожидается, что число пилотных стран будет постепенно возрастать;
- К перевозчикам, а также непосредственно к водителям, которые будут задействованы в перевозках с применением книжек МДП для алкоголя, предлагается применять особые критерии допуска в качестве дополнительного механизма по предотвращению рисков,
- Для обеспечения повышенного уровня безопасности в подобных перевозках будут также применяться дополнительные ИТ механизмы по управлению рисками.

IV. Возможные механизмы по управлению рисками

Для обеспечения повышенного уровня безопасности в применении МДП для перевозок алкоголя, МСАТ разработал начальное предложение, содержащее перечень предлагаемых механизмов по предотвращению и управлению рисками. Данное предложение вкратце изложено ниже и открыто для дальнейшего обсуждения с Членами и представителями таможенных органов потенциальных пилотных стран. Перечень предлагаемых механизмов и критериев предлагается включить в пилотные договорные документы.

A. Критерии выбора пилотных стран

В рамках проведения пилотных перевозок алкогольной продукции с применением МДП, к заинтересованным странам предлагается применять следующие критерии отбора:

- RTS внедрен в полном объеме;
- TIR-EPD внедрен в полном объеме;
- В стране активно применяется МДП, отсутствуют неурегулированные претензии МДП;
- Страна является частью крупного коридора по торговле алкогольной продукцией (определяется на основе данных по потокам импорта/экспорта) для обеспечения наличия спроса;
- Отсутствие ограничений на перевозку алкоголя с применением МДП в национальном законодательстве.

В. Применение упрощенных процедур (уполномоченный грузоотправитель/грузополучатель МДП)

Принимая во внимание повышенный уровень рисков, связанных с перевозками алкоголя, как минимум на первом этапе, в рамках проведения пилотных перевозок, не будет позволено осуществлять открытие и завершение процедуры МДП в упрощенном режиме в помещениях уполномоченных грузоотправителей и грузополучателей.

С. Возможное предписание таможенными органами маршрута, по которому должно следовать ТС

Данная мера, применяемая таможенными органами, могла бы усилить безопасность перевозок алкоголя с применением МДП в рамках пилотных перевозок.

Д. Управление рисками, осуществляемое Ассоциациями

Учитывая то, что для использования МДП в перевозках алкоголя будут применяться особые правила, Ассоциациям также будет необходимо предпринимать дополнительные меры, связанные с управлением рисками, а именно:

- Проведение особой процедуры допуска компаний, в соответствии с установленными критериями (указанными ниже в *разделе е.*);
- Обеспечение обучения применения функции GPS и приложения TIR-EPD для компаний, осуществляющих перевозки алкоголя по МДП;
- Обеспечение хранения возвращенных книжек МДП для перевозки алкоголя в помещениях Ассоциации отдельно от обычных книжек, а также особое обозначение данного типа книжек при их возврате в МСАТ.

Е. Особые критерии допуска, применяемые к перевозчикам

Компании, заинтересованные в использовании МДП для перевозок алкоголя, будут обязаны пройти дополнительную процедуру допуска в своей Ассоциации. Перечень предлагаемых дополнительных критериев допуска представлен ниже:

- Опыт работы в системе МДП не менее 5 лет;
- Отсутствие претензий МДП за последние 2 года;
- Компаниям настоятельно рекомендуется (требуется) использовать приложение TIR-EPD для всех перевозок алкоголя с применением МДП;
- Внесение дополнительной гарантии допуска (предположительно в два раза превышающей существующую гарантию допуска);
- Письменное обязательство использовать МДП для перевозки алкоголя только на территории стран, участвующих в пилоте (в случае, если пилотные страны входят в состав таможенных союзов);
- Контроль над тем, чтобы перевозки алкоголя с применением МДП осуществлялись только водителями, которые были соответственно проинструктированы.

- Обеспечить предоставление Ассоциации всех необходимых документов, подтверждающих необходимый опыт и квалификацию водителей (как указано ниже в пункте f.)

F. Возможные особые критерии допуска, применяемые к водителям

- Опыт работы в осуществлении международных перевозок без нарушений не менее 5 лет и не менее 2 лет опыта работы с МДП;
- Установка приложения TRANSPark и прохождение обучения по использованию функции GPS;
- Водителю настоятельно рекомендуется (требуется) активировать GPS в начале перевозки алкоголя с применением МДП;
- Закрепленная формально обязанность следовать предписанному/согласованному маршруту. В случае если водитель пересекает границу страны, которая участвует в пилоте, возможно применение финансовых штрафных санкций (когда одна из пилотных стран входит в состав таможенного союза).

G. Дополнительные компоненты в ИТ инструментах по управлению рисками

Для обеспечения повышенного уровня безопасности перевозок алкоголя с применением МДП, Секретариат МСАТ предлагает внедрить дополнительные компоненты в существующие ИТ механизмы по управлению рискам, как описано ниже:

- Дополнительные функции контроля в приложении AskTIRWeb (если приложение используется Ассоциацией) для обеспечения должного управления книжками МДП в соответствии с особыми правилами;
- Дополнительные механизмы контроля в приложении to TIR-EPD;
- Обеспечить применение функции наблюдения GPS через приложение TRANSPark, что позволит компаниям отслеживать движение транспортного средства через приложение TIR-EPD;