



---

## **Европейская экономическая комиссия**

### **Административный комитет Конвенции МДП 1975 года**

#### **Шестьдесят первая сессия**

Женева, 11 июня 2015 года

Пункт 4 а) i) предварительной повестки дня

**Деятельность и административные функции**

**Исполнительного совета МДП:**

**Административные функции Исполнительного  
совета МДП и секретариата МДП**

**Доклад Председателя Исполнительного  
совета МДП**

## **Основные достижения Исполнительного совета МДП в течение срока полномочий в период 2013–2014 годов**

### **Записка секретариата**

1. В настоящем документе содержится обзор основных достижений ИСМДП в течение срока полномочий в период 2013–2014 годов (приложение I), а также перечень рекомендаций, касающихся будущих задач Исполнительного совета МДП (ИСМДП) (приложение II).

GE.15-07015 (R) 150515 180515



\* 1 5 0 7 0 1 5 \*

Просьба отправить на вторичную переработку 



## Приложение I

### Деятельность ИСМДП в 2013–2014 годах

*Результаты, ожидаемые в 2013–2014 годах*

*Основные достижения*

#### **A. Текущая деятельность**

#### **1) Поддержка адаптации процедуры МДП к современным требованиям в сфере бизнеса, логистики и транспорта, включая интермодальные перевозки**

- Анализ результатов обследования интермодального применения процедуры МДП;
  - подготовка для утверждения Административным комитетом МДП руководящих указаний по поощрению интермодального применения книжки МДП, включая пояснения относительно использования субподрядчиков;
  - изучение возможности применения концепции уполномоченных грузоотправителей и/или грузополучателей в Конвенции МДП и при необходимости подготовка предложений для Административного комитета МДП.
- На своей пятьдесят третьей сессии Совет принял к сведению результаты и выводы обследования по интермодальным аспектам процедуры МДП, в частности тот факт, что процедура МДП уже используется для интермодальных перевозок и что наиболее часто упоминаемыми барьерами на пути более широкого применения процедуры МДП для интермодальных перевозок является нехватка информации у транспортных компаний и компетентных органов, а также то, что для процедуры МДП по-прежнему используется бумажная документация. ИСМДП поручил секретариату составить проект примера оптимальной практики с возможным участием МСАТ и респондентов обследования, изъявивших желание продолжать работу в этом направлении. Такой пример оптимальной практики не только должен быть включен в Справочник МДП, но и широко распространяться среди заинтересованных сторон, участвующих в интермодальных перевозках. Наконец, при составлении примера оптимальной практики следует также принять во внимание возможные результаты обсуждения вопроса о субподрядчиках в рамках АС.2 (ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2014/1, пункты 10 и 12).
  - На пятьдесят девятой сессии Совет был проинформирован о недавнем совещании секретариата и МСАТ, проведенном с целью возобновления Советом усилий, направленных на поощрение использования книжки МДП для интермодальных перевозок. Совет принял к сведению информацию о том, что, хотя таможи и предприятия, по всей видимости, знакомы с использованием книжки МДП при горизонтальном методе погрузки и выгрузки (Ро-Ро) (см., например, главу 7 Справочника МДП), они мало осведомлены о применении книжки МДП в случае перевозок контейнеров, комбинированных железнодорожных-автомобильных перевозок и перевозок по внутренним водным путям.

ИСМДП поручил секретариату продолжать сотрудничество с МСАТ в области интермодальных перевозок и регулярно докладывать ему по вопросам, представляющим интерес для Совета (таким как, в частности, использование субподрядчиков или передача ответственности и т.д.).

- На шестидесятой сессии Совет был проинформирован о продолжающемся сотрудничестве между секретариатом и МСАТ для облегчения использования книжек МДП в интермодальных перевозках. В частности, ИСМДП принял к сведению усилия, предпринимаемые МСАТ с целью получить более глубокое представление о современной практике использования книжки МДП в интермодальных перевозках, которое, как представляется, ограничено главным образом перевозками Ро-Ро, а также установить, как процедура МДП могла бы способствовать укреплению глобальной производственно-сбытовой цепи. ИСМДП, отметив, что будущее присоединение Китая к Конвенции МДП может иметь большой потенциал для интермодального применения процедуры МДП, полагал, что этот аспект Конвенции МДП не следует рассматривать изолированно. Компьютеризация процедуры МДП, использование субподрядчиков, возможность начать и прекратить процедуру МДП на территории уполномоченных грузоотправителей и уполномоченных грузополучателей соответственно, по всей видимости, являются ключевыми факторами для повышения заинтересованности в процедуре МДП наибольшего числа участников глобальной цепи поставок. Действительно, основные трудности, связанные с использованием книжки МДП в интермодальных перевозках, обусловлены возможностью обеспечения логистическим операторам бесперебойных перевозок "от двери до двери" по единой гарантии, что позволяет, например, обойти существующие узкие места в портах. ИСМДП поручил секретариату продолжать сотрудничество с МСАТ и при необходимости воспользоваться итогами обследования 2013 года, установив контакты с теми операторами, которые вызвались поделиться опытом применения книжек МДП в интермодальных перевозках. Совет предложил МСАТ оказать помощь секретариату в этой деятельности. ИСМДП поручил секретариату информировать его о ходе работы, возможно, путем представления документа для рассмотрения на одной из его будущих сессий (ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2015/2, пункты 17–19).

- На своей пятьдесят третьей и последующих сессиях ИСМДП обстоятельно обсуждал вопрос о уполномоченном грузоотправителе в Конвенции МДП: ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2014/1, пункты 13–15; ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2014/7, пункты 34–38; ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2014/9, пункты 27–28; ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2015/1, пункты 17–19; ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2015/2, пункты 20–22; неофициальный документ TIRExB/REP/2014/61final, пункты 25–28).
- На своей шестьдесят первой сессии ИСМДП рассмотрел предложение по новой пояснительной записке к статье 49 Конвенции. В целом Совет поддержал подход, принятый секретариатом. Для продвижения вперед в этом вопросе ИСМДП поручил секретариату вновь рассмотреть формулировку проекта пояснительной записки в соответствии с замечаниями Совета и представить детальное обоснование различных содержащихся в нем аспектов (см. неофициальный документ TIRExB/REP/2014/61final, пункты 25–26).
- На своей шестьдесят второй сессии Совет принял предложение по новой пояснительной записке к статье 49 Конвенции с учетом незначительных поправок, внесенных в сопроводительный текст, и поручил секретариату передать измененное предложение AC.2 для дальнейшего рассмотрения (неофициальный документ TIRExB/REP/2015/62draft, пункт 14).
- На своей шестидесятой сессии Комитет рассмотрел также два проекта предложений по включению примера оптимальной практики по вопросу об использовании уполномоченных грузополучателей в Европейском союзе (ЕС). Совет полагал, что вариант два – упрощенная выдержка из Руководства по транзитным перевозкам ЕС – обеспечивает лучшую основу для включения соответствующего примера в следующий пересмотренный вариант Справочника МДП. Члены ИСМДП от государств – членов ЕС сообщили Совету, что, хотя основные принципы не будут затронуты, применимые положения в настоящее время пересматриваются и поэтому просили секретариат исключить любые ссылки на конкретные статьи имплементационных положений Таможенного кодекса ЕС. Совет поручил секретариату соответствующим образом пересмотреть неофициальный документ № 29 (2014 год) и представить

## 2) Содействие компьютеризации процедуры МДП

- Облегчение компьютеризации процедуры МДП путем поддержки деятельности Специальной группы экспертов по техническим и концептуальным аспектам компьютеризации процедуры МДП (GE.1), включая (неисчерпывающий перечень);
- завершение подготовки Справочной модели eTIR;
- составление рекомендаций по финансовым аспектам проекта eTIR;
- предложение добрых услуг для достижения консенсуса среди всех участников для завершения подготовки проекта eTIR;
- содействие разработке нормативно-правовой базы для компьютеризации процедуры МДП, возможно, посредством рекомендаций;
- содействие реализации проекта eTIR в рамках мероприятий Совета по организации обучения и наращиванию потенциала, включая поощрение использования стандартов ЭОД;
- стимулирование экспертов в области ИТ к участию в качестве координаторов eTIR или национальных представителей в мероприятиях, проводимых Специальной группой экспертов по техническим и концептуальным аспектам компьютеризации процедуры МДП;

его Совету для одобрения. Г-жа Елинкова предложила секретариату свою помощь (ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2015/2, пункт 23).

- На своей шестьдесят первой сессии Комитет вкратце ознакомился с измененной версией примера оптимальной практики использования уполномоченного грузоотправителя в Европейском союзе (ЕС). Учитывая тот факт, что в настоящее время этот вопрос рассматривается ЕС в рамках подготовки нового Таможенного кодекса Союза, Совет решил на данный момент не завершать работу над этим примером, но подождать итогов обсуждения в ЕС (неофициальный документ TIRExB/REP/2014/61 final, пункт 28).
- На своей пятьдесят третьей сессии Совет принял к сведению анализ затрат и выгод (АЗВ) по проекту eTIR, который был проведен по поручению Исполнительного совета МДП и финансировался им (ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2014/1, пункт 16).
- На своей пятьдесят третьей сессии Совет поддержал дальнейшую работу по компьютеризации, в частности в рамках пилотных проектов Счета развития Организации Объединенных Наций (СРООН) и eTIR (ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2014/1, пункт 16).
- На своей пятьдесят третьей сессии ИСМДП ознакомился с оценкой различных вариантов включения нормативно-правовых положений, необходимых для полной компьютеризации системы МДП. Он обсудил сильные и слабые стороны различных вариантов и вначале поддержал идею отдельного протокола или внесения поправок в нынешний текст Конвенции. Но затем он подчеркнул, что новая конвенция также могла бы открыть дополнительные возможности для дальнейшей модернизации перевозок. В заключение ИСМДП решил, что, для того чтобы рекомендовать какой-либо из вариантов, необходимо провести более глубокий анализ (ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2014/1, пункт 17).
- На своей пятьдесят третьей сессии ИСМДП рассмотрел предложение секретариата о создании (в соответствии с кругом ведения ИСМДП, пункт 8, подпункт а)) электронной базы данных о таможенных, допущенных к выполнению операций МДП. ИСМДП поручил секретариату представить это предложение AC.2 для утверждения, уделяя особое внимание защите данных, включая ресурсные требования, если таковые имеются (ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2014/3, пункт 42).

- наблюдение за ходом реализации МБДМДП и веб-приложения МБДМДПонлайн+ и их популяризация в качестве структурных элементов будущей системы eTIR;
  - расширение охвата МБДМДП посредством включения в него данных о таможенных органах, предназначенных для производства операций МДП, и по возможности о свидетельствах о допущении, выданных в отношении транспортных средств.
- На своей пятьдесят шестой сессии Совет принял к сведению тот факт, что с декабря 2013 года в Финляндии начал успешно функционировать веб-сервис Международного банка данных МДП (веб-сервис МБДМДП). Таможенная служба Финляндии интегрировала надежный интерфейс в свою систему НКТС/МДП, что позволяет ей автоматически запрашивать сведения о держателях книжек МДП из Международного банка данных МДП (МБДМДП) (ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2014/7, пункт 45).
  - На своей пятьдесят девятой сессии ИСМДП приветствовал результаты и оценку обследования процедур выдачи и возобновления свидетельств о допущении на национальном уровне. Совет отметил, что 40% Договаривающихся сторон уже провели или в ближайшем будущем проведут компьютеризацию процедур выдачи и возобновления свидетельств о допущении. Эти результаты показали также, что в Конвенцию МДП необходимо будет включить соответствующие положения, чтобы избежать коллизии с законами о защите данных. Поэтому, учитывая мандат ИСМДП, в частности, подпункт а) пункта 8 его круга ведения и опыт секретариата в области создания и обслуживания международного банка данных МДП (МБДМДП), ИСМДП поручил секретариату приступить к разработке электронной базы данных о свидетельствах о допущении и в то же время начать подготовку поправок в законодательство, обеспечивающих надлежащий уровень защиты данных и предоставляющих Договаривающимся сторонам правовую основу для передачи данных в центральную базу данных (ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2015/2, пункт 15).
  - На своей пятьдесят девятой сессии Совет принял к сведению намерения секретариата обновить базовое программное обеспечение веб-приложения Реестра устройств наложения таможенных пломб и таможенных печатей ЕЭК ООН. Это обновление ни в коей мере не затронет и не изменит контент веб-приложения или его графический интерфейс. Секретариат далее сообщил, что в краткосрочной перспективе он предпримет первые шаги, направленные на создание центральной базы данных об уполномоченных таможенниках МДП путем разработки необходимых функциональных спецификаций (ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2015/1, пункт 23).

- На своей шестидесятой сессии ИСМДП приветствовал предложение по новой пояснительной записке 3.0.3 к приложению 6 к Конвенции, в котором представлена обслуживаемая ИСМДП международная база данных, касающихся свидетельств о допущении (СоД). При условии замены в первой строке слова "страна" на "Договаривающаяся сторона" ИСМДП смог согласовать предложенный текст и поручил секретариату в качестве следующего шага представить предложения относительно процедуры сбора и передачи данных в ИСМДП Договаривающимися сторонами, включая перечень (минимально необходимых) элементов данных и их формата, с учетом аспектов, касающихся необходимости защиты данных. ИСМДП решил, что пока электронная форма СоД не будет заменять бумажное СоД, выдаваемое изготовителю, владельцу или водителю транспортного средства и хранящееся на борту дорожного транспортного средства (как это предусмотрено в пункте 3 приложения 3). Главная цель международной базы данных, обслуживаемой ИСМДП, будет заключаться в том, чтобы содействовать оценке рисков национальными компетентными органами.
- На своей шестьдесят первой сессии ИСМДП приветствовал предложение по интеграции централизованной базы данных о свидетельствах о допущении (СоД) в рамках существующего МБДМДП. ИСМДП подтвердил, что пока электронная форма СоД не будет заменять бумажное СоД, выдаваемое изготовителю, владельцу или водителю транспортного средства и хранящееся на борту дорожного транспортного средства (как это предусмотрено в пункте 3 приложения 3 Конвенции), но подчеркнул, что главная цель такой международной базы данных будет заключаться в содействии общей компьютеризации процедуры МДП (неофициальный документ TIRExB/REP/2014/61 final, пункты 20–21).
- На своей шестьдесят второй сессии ИСМДП поручил секретариату включить процесс допущения контейнеров в его предложение по интеграции централизованной базы данных о СоД в существующую МБДМДП. Кроме того, Совет просил секретариат предусмотреть в следующем пересмотре возможность загружать изображения (которые обычно прилагаются к бумажному СоД) и включить более подробную информацию о различных функциях, которые компетентные органы будут выполнять в связи с этой базой данных (неофициальный документ TIRExB/REP/2015/62draft, пункт 12).

**3) Наблюдение за функционированием международной системы гарантий МДП**

- Постоянное наблюдение за урегулированием таможенных требований на основе информации, предоставляемой национальными таможенными органами и МСАТ;
- проведение обследования по вопросу о таможенных требованиях и уровне гарантии МДП, охватывающего 2009–2012 годы.
- На своей пятьдесят третьей сессии Совет одобрил обследование, содержащее эти вопросы, но решил добавить сноску, в которой указывается, что ответы на вопросы 5 и 6 могут быть даны при наличии соответствующих данных на национальном уровне. ИСМДП отметил, что, как и в прошлом, одобренное им обследование будет проведено в онлайн-режиме до конца 2013 года (ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2014/1, пункт 18).
- На своей пятьдесят восьмой сессии Совет принял к сведению юридический анализ наличия у АСМАП де-факто и де-юре возможности публиковать книжки МДП и выступать в качестве гаранта в соответствии с положениями части I приложения 9 с учетом нынешней ситуации в Российской Федерации. Основные выводы по итогам этого анализа состоят в том, что АСМАП должна выполнять свои обязательства в соответствии с Конвенцией и в соответствии с положениями гарантийного соглашения с ФТС. Хотя АСМАП сохраняет за собой свои полномочия и ее соглашение с ФТС остается в силе, введенные ФТС ограничения отрицательно сказываются на выполнении Ассоциацией обязанностей по соглашению с ФТС и, как следствие, также по Конвенции МДП. Согласно проведенному анализу такая невозможность выполнения обязанностей объективно должна влечь за собой, исходя из положений статьи 5 части I приложения 9, прекращение действия соглашения и отмену компетентными органами Российской Федерации полномочий на выдачу книжек МДП и на функционирование в качестве гаранта. Совет поблагодарил г-на Сёмку за его вклад в общую правовую оценку ситуации в Российской Федерации. Хотя Совет полагал, что эта оценка не охватывала все положения, которые могут быть предметом рассмотрения при проведении всеобъемлющего анализа, он согласился с тем, что в целом до тех пор, пока полномочия и соглашение остаются действительными, таможенным органам других Договаривающихся сторон следует выполнять свои международные обязательства по Конвенции и принимать выданные АСМАП книжки МДП, несмотря на то, что при сложившихся обстоятельствах она объективно лишена возможности выполнять свои функции в полном объеме (ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2014/9, пункт 15).



- На своей пятьдесят восьмой сессии ИСМДП оценил намерение национального объединения Португалии АНТРАМ (Национальное объединение государственных грузоперевозчиков) прекратить действие соглашения о гарантиях с таможенной администрацией Португалии, поскольку оно больше не является членом МСАТ и не выдает книжек МДП. Секретариат проинформировал ИСМДП, что хотя АНТРАМ и не является членом МСАТ с октября 2012 года, в рамках международной гарантийной цепи для АНТРАМ были выданы страховые свидетельства на 2013 и 2014 годы. В ответ на просьбу о разъяснении г-н Ретельский (МСАТ) сообщил Совету, что, несмотря на тот факт, что АНТРАМ больше не является членом МСАТ, было решено не прекращать действие так называемого "договора об обязательствах", в соответствии с которым АНТРАМ может выступать в роли гарантийного объединения в Португалии от имени международной гарантийной цепи, управление которой осуществляет МСАТ. Это решение было принято в порядке исключения для сохранения непрерывного гарантийного покрытия на всей таможенной территории Европейского союза, которое оказалось бы под угрозой, если гарантийное покрытие не было бы обеспечено на территории Португалии. ИСМДП поручил секретариату направить в адрес таможенных органов Португалии (с копией Европейской комиссии и МСАТ) письмо, уточняющее, что ИСМДП полностью разделяет оценку, изложенную секретарем МДП в своем письме от 20 марта 2013 года в адрес тех же органов, включая предложение о том, что национальное объединение Испании могло бы также обеспечивать гарантийное покрытие на территории Португалии (по аналогии с ситуацией в Бельгии и Люксембурге, где национальное объединение Бельгии ФЕБЕТРА (Бельгийское королевское объединение перевозчиков и поставщиков услуг в сфере логистики) на основе отдельных свидетельств обеспечивает гарантийное покрытие на территории как Бельгии, так и Люксембурга). ИСМДП решил не возвращаться к этому вопросу, если только со стороны таможенных органов Португалии не поступит других просьб об оказании помощи (ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2014/9, пункты 30–32).
- На своей пятьдесят девятой сессии Совет принял к сведению сообщение об обмене письмами между секретарем МДП (в соответствии с поручением пятьдесят восьмой сессии ИСМДП) (см. ECE/TRANS/WP.30/

АС.2/2014/9, пункты 30–32) и таможенными органами Португалии. Совет с удовлетворением отметил, что соглашение между таможенной администрацией Португалии и национальным объединением (АНТРАМ) остается в силе, что она не намерена прекращать его действие и что, таким образом, непрерывное гарантийное покрытие по-прежнему обеспечено на всей территории ЕС. ИСМДП решил в будущем не возвращаться к этому вопросу (ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2015/1, пункт 21).

- На своей шестидесятой сессии Совет с удовлетворением отметил обновленную оценку результатов обследования по вопросу о таможенных претензиях в период 2009–2012 годов. Совет выразил сожаление по поводу того, что крупные пользователи системы МДП, например Иран (Исламская Республика), Россия и Украина, не представили свои данные (несмотря на неоднократные просьбы), что затрудняет либо делает невозможным проведение Советом анализа итогов обследования или сопоставления данных с предыдущими обследованиями. Учитывая, что наблюдение за функционированием системы гарантий является одной из его основных задач, ИСМДП настоятельно призвал Председателя включить в свой доклад Административному совету (АС.2) просьбу в адрес Договаривающихся сторон о том, чтобы они отвечали на его вполне обоснованные запросы о представлении данных и любой другой информации, что позволит Совету выполнять функции, возложенные на него Конвенцией. В ходе будущих обследований Совет поручил секретариату представлять результаты, не проводя различий между странами – членами ЕС и странами, не входящими в ЕС, и включать в приложение полные ответы в разбивке по отдельным странам. Совет отметил также, что два вопроса анкеты, касающиеся идентификации происхождения неурегулированных претензий, сообщенных МСАТ, по всей видимости, не позволили добиться желаемого результата, так как подавляющее большинство респондентов не смогли на них ответить. Поэтому Совет решил эти вопросы из будущих обследований исключить (ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2015/2, пункты 24–25).
- На своей шестидесятой сессии Совет принял к сведению контрольный перечень документов, которые представляет (или должен представлять) МСАТ во исполнение требований, предусмотренных в части III приложении 9 к Конвенции. Совет поручил секретариату передать этот перечень АС. 2 для рассмотрения и, возможно, одобрения. В этом контексте

ИСМДП напомнил также о предыдущем поручении секретариату проверить, проконсультировавшись с МСАТ, можно ли включить новые возможные положения о), р) и q) в контрольный перечень вопросов, с тем чтобы в случае их принятия избежать путаницы в отношении их последствий и потенциального риска дублирования. Наконец, ИСМДП поручил секретариату запросить мнение Управления служб внутреннего надзора (УСВН) и других компетентных органов Организации Объединенных Наций, имеющих опыт в области учета и аудита, с целью выяснить, соответствуют ли требуемые документы правовым положениям части III приложения 9, в том числе, возможно, новым положениям о), р) и q). По мнению Совета, представленные документы должны храниться в секретариате МДП, где они будут по запросу предоставляться для ознакомления Договаривающимся сторонам (ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2015/2, пункты 26–27).

- На своей шестьдесят первой сессии секретариат проинформировал о своей деятельности за последнее время, касающейся применения части III приложения 9 к Конвенции. Секретариат связался с Управлением служб внутреннего надзора (УСВН), которое пояснило, что оно будет проводить аудиторскую проверку счетов МСАТ только на основе своих собственных критериев, а именно когда в рамках своего мандата УСВН считает уместным делать это. Исходя из этого, УСВН не будет выполнять роль регулярного аудитора МСАТ в качестве уполномоченной международной организации согласно положениям части III приложения 9. Секретариат проинформировал Совет о том, что, как подтвердило УСВН, проверенная отчетность, представленная МСАТ, по всей видимости, соответствует положениям части III приложения 9 (ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2015/13, пункт 32).

**4) Поддержка учебных мероприятий по вопросам применения Конвенции МДП, главным образом в Договаривающихся сторонах, где имеются или могут ожидать трудности в этой области**

- Организация, возможно в сотрудничестве с МСАТ, и существенная поддержка региональных и национальных рабочих совещаний и семинаров по применению Конвенции МДП, по возможности с уделением особого внимания техническим вопросам, таким как допущение транспортных средств;
- В течение срока действия нынешнего мандата был проведен ряд региональных и национальных рабочих совещаний и семинаров по применению Конвенции МДП, в частности, по вопросам географического расширения ее сферы охвата;
- пятая Международная научно-практическая конференция по электронному правительству и таможенным вопросам, Габала (Азербайджан), 6–7 мая 2013 года; конференция и выставка по информационным тех-

*Результаты, ожидаемые в 2013–2014 годах*

- обновление и распространение Справочника МДП на официальных языках ООН;
- подготовка и распространение, в частности через Интернет, учебных материалов, связанных с применением Конвенции МДП;
- подготовка учебных материалов (по возможности в виде руководства), связанных с допущением транспортных средств к перевозке, и распространение этих материалов среди сотрудников таможенных органов.

*Основные достижения*

- нологиям, организованные ВТамО, Дубай, 14–16 мая 2013 года; технический семинар, посвященный применению технических положений приложений 2 и 7, Хельсинки, 18–19 июня 2013 года (см. также направление деятельности № 13); XIV Конференция по международным автомобильным перевозкам, Ялта, Украина, 5–6 сентября 2013 года; пятый Азиатско-Тихоокеанский форум по упрощению процедур торговли, Пекин, 10–12 сентября 2013 года; национальный семинар по Конвенции МДП и Конвенции о согласовании, Тунис, 13–14 ноября 2013 года; третье региональное рабочее совещание по упрощению процедур перевозок и торговли для укрепления региональной торговли и облегчения перевозок, Амман, 15–16 апреля 2014 года; конференция и выставка по информационным технологиям, организованные ВТамО, Брисбен, 5–7 мая 2014 года; рабочее совещание Евро-средиземноморского партнерства (ЕВРОМЕД), Марракеш, 6–7 мая 2014 года; рабочее совещание ЕВРОМЕД, Брюссель, 18–19 июня 2014 года; Международная конференция высокого уровня, посвященная роли транспортно-транзитных коридоров в обеспечении международного сотрудничества, стабильности и устойчивого развития, Ашхабад, 3–4 сентября 2014 года; национальный семинар МДП для сотрудников таможенных органов Туркменистана, Ашхабад, 5 сентября 2014 года; рабочее совещание Евро-средиземноморского партнерства (ЕВРОМЕД), Рабат, 17–18 сентября 2014 года; третья Региональная конференция ОЭС/МСАТ по вопросам упрощения процедур транзитных перевозок по автомобильным дорогам и Конвенции МДП, Тегеран, 26 октября 2014 года, и вторая Конференция Организации Объединенных Наций по развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, Вена, 3–5 ноября 2014 года (включая дополнительное мероприятие по вопросам использования книжек МДП и таможенных транзитных книжек (ТТК) 4 ноября 2014 года);
- сотрудники секретариата МДП прочитали цикл лекций в Колледже для руководящего состава пограничной службы, созданном в рамках ОБСЕ (25–27 февраля 2013 года, 13–15 февраля 2014 года, 12–15 мая 2014 года).
  - На шестьдесят первой сессии Совета секретариат МДП проинформировал о планах провести 18–22 мая 2015 года в Колледже для руководящего состава пограничной службы в Душанбе, созданном в рамках Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), ре-

гиональный семинар МДП для сотрудников таможен, в частности из Афганистана, Пакистана и Таджикистана, на который члены ИСМДП также будут приглашены (ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2015/13, пункт 32).

## 5) Содействие географическому расширению сферы охвата системы МДП

- Содействие применению Конвенции МДП посредством участия в региональных и национальных рабочих совещаниях, семинарах и конференциях, посвященных упрощению процедур транзита, торговли и перевозок или другим соответствующим вопросам;
- оказание технической помощи и предоставление рекомендаций заинтересованным сторонам.
- На пятьдесят седьмой сессии Совет был проинформирован о том, что 23 и 24 сентября 2013 года в Анкаре состоялось третье техническое совещание по проекту коридора с участием различных заинтересованных стран, а также секретариата Организации экономического сотрудничества (ОЭС), МСАТ и Союза торгово-промышленных палат и товарных бирж Турции (ТОББ). Первый экспериментальный прогон грузовых автомобилей намечен на март 2014 года (ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2014/8, пункт 23).
- На пятьдесят седьмой сессии Совета МСАТ сообщил, что, получив в августе 2013 года письмо от компетентных органов Китая, в котором подтверждается намерение этой страны присоединиться к Конвенции МДП, в настоящее время он ожидает дальнейших указаний в отношении организации совещания экспертов для решения соответствующих технических вопросов (ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2014/8, пункт 24).
- На своей пятьдесят девятой сессии ИСМДП принял к сведению информацию о продолжающихся усилиях МСАТ по содействию присоединению Китая к Конвенции МДП, включая назначение местного представителя и перевод информации, связанной с МДП, на китайский язык. Позднее, ближе к моменту присоединения, МСАТ приветствовал бы участие ИСМДП в специальном семинаре по МДП. Секретариат МДП сообщил, что им был нанят китайский стажер для обновления и редактирования Справочника МДП на китайском языке (ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2015/1, пункт 31).
- На шестидесятой сессии секретариат проинформировал Совет о предпринимаемых усилиях по присоединению Пакистана к Конвенции, а также о последних изменениях в Китае. Совет принял к сведению, что десятое пересмотренное издание Справочника МДП будет издано в скором времени. Сотрудники секретариата МДП работали в тесном контакте для подготовки этого важного обновленного варианта. Его текст в настоящее время редактируется Китайской секцией переводов Организации Объединенных Наций. В связи с присоединением Китая к

Конвенции МДП г-жа Дирлик (Турция) проинформировала Совет о том, что по приглашению Министерства таможен и торговли Турции и МСАТ в октябре 2014 года Турцию посетит делегация таможенных органов Китая (ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2015/2, пункт 32).

- В контексте этой деятельности см. также перечень региональных и национальных рабочих совещаний и семинаров по применению Конвенции МДП, в том числе по расширению географического охвата, которые были проведены в соответствии с нынешним мандатом (направление деятельности № 4).

**6) Содействие урегулированию споров между Договаривающимися сторонами, объединениями, страховыми компаниями и международными организациями без ущерба для статьи 57**

- Анализ и мониторинг споров, которые доводятся до сведения Совета, и (при необходимости) вынесение рекомендаций для облегчения их урегулирования.
- Начиная с пятидесят четвертой сессии ИСМДП подробно обсуждал решение Федеральной таможенной службы (ФТС) Российской Федерации, отражающееся на функционировании Конвенции МДП, иногда в присутствии приглашенных экспертов и представителей организаций (ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2014/2, пункты 3–31; ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2014/3, пункты 11–19; ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2014/7, пункты 12–18; ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2014/8, пункты 9–14; ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2014/9, пункты 9–15; ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2015/1, пункты 6–8; ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2015/2, пункты 7–10; неофициальный документ TIRExB/REP/2014/61final, пункты 8–16; неофициальный документ TIRExB/REP/2015/62draft, пункты 7–9).
- После своих пятидесят четвертой, пятидесят шестой и пятидесят девятой сессий ИСМДП выступал с заявлениями, содержащими его соображения по поводу решения ФТС (ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2014/2, приложение; ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2014/7, приложение; ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2015/1, приложение).
- На своей пятидесят четвертой сессии ИСМДП сделал, в частности, вывод о том, что, если решение ФТС [требование дополнительной гарантии для перевозок с применением книжки МДП по территории Российской Федерации] вступит в силу, оно не будет соответствовать различным положениям Конвенции МДП, в частности ее статьям 3, 4, 6, 42-бис и 49. Поэтому Совет призвал ФТС должным образом применять Конвенцию МДП и отказаться от введения объявленной меры (ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2014/2, пункт 25, и приложение, пункт 8).

- На своей пятьдесят пятой сессии, завершая рассмотрение этого пункта повестки дня, ИСМДП подтвердил выводы пятьдесят четвертой сессии, согласно которым Совет:
  - a) счел, что решение ФТС нарушит Конвенцию МДП;
  - b) призвал ФТС должным образом применять Конвенцию МДП и отказаться от введения объявленных мер;
  - c) призвал заинтересованные стороны ускорить переговоры и найти решения, которые сняли бы озабоченность, высказанную ФТС;
  - d) заявил о своей готовности продолжать оказывать помощь Российской Федерации в поиске путей и средств обеспечения бесперебойного функционирования процедуры МДП в России в соответствии с современными таможенными и торговыми требованиями (ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2014/3, пункт 14).
- На своей пятьдесят шестой сессии ИСМДП приветствовал усилия правительства Российской Федерации, благодаря которым Федеральная таможенная служба (ФТС) приняла решение о переносе срока прекращения действия существующего гарантийного соглашения между ФТС и Ассоциацией международных автомобильных перевозчиков (АСМАП) до 1 июля 2014 года. В то же время ИСМДП с сожалением отметил, что ФТС продолжает применять жесткие ограничения на использование книжек МДП во всех регионах и практически на всех таможнях Российской Федерации. ИСМДП напомнил, что все межправительственные органы Конвенции МДП, включая Административный комитет Конвенции МДП, пришли к выводу, что меры ФТС противоречат положениям Конвенции МДП, и призвал к их немедленной отмене. ИСМДП обратился к правительству Российской Федерации с настоятельной просьбой отменить введенные ограничения и обеспечить соблюдение принципов международного права. ИСМДП призвал немедленно восстановить нормальное функционирование системы МДП на всей территории Российской Федерации, как это происходило до 14 сентября 2013 года (ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2014/7, пункт 16 и приложение).
- На своей пятьдесят седьмой сессии ИСМДП счел, что ввиду отсутствия каких-либо серьезных изменений в сложившейся кризисной ситуации выступить с еще одним заявлением, по всей видимости, в настоящее

время нецелесообразно. В то же время, по мнению Совета, поскольку информация о характере принимаемых мер или намерениях ФТС по-прежнему отсутствует, представляется уместным составить перечень вопросов, которые будут заданы представителям ФТС, участвующим в совещаниях WP.30 и AC.2. Если же они не смогут ответить на все вопросы (или охватить все аспекты) в ходе сессии, то эти вопросы следует направить в адрес ФТС почтой для получения ответов в письменном виде, предпочтительно до следующей сессии ИСМДП (8–9 апреля 2014 года) (ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2014/8, пункт 12 и приложение).

- На своей пятьдесят восьмой сессии ИСМДП, в частности, выразил сожаление по поводу того, что до настоящего времени Федеральная таможенная служба (ФТС) Российской Федерации не представила письменных ответов на ряд вопросов, которые были сформулированы ИСМДП в ходе его пятьдесят седьмой сессии и которые частично рассматривались на пятьдесят седьмой сессии AC.2 (см. документ ECE/TRANS/WP.30/AC.2/117, пункты 43–57). ИСМДП принял к сведению тот факт, что в соответствии с высказанной просьбой секретариат ЕЭК ООН направил эти вопросы в адрес ФТС почтой для получения полного и подробного ответа. ИСМДП далее с сожалением отметил, что г-н Амелянович (Российская Федерация) отклонил предложение Председателя ИСМДП (высказанное в устной форме на пятьдесят седьмой сессии AC.2 (см. ECE/TRANS/WP.30/AC.2/117, пункт 57), а также в письменном виде) принять участие в пятьдесят восьмой сессии Совета в качестве наблюдателя, поскольку, как следует из текста неофициального перевода этого письма, такой статус не позволит Российской Федерации в полной мере выразить свою позицию во время работы сессий и в окончательных докладах ИСМДП. ИСМДП поручил секретариату вновь направить перечень вопросов в адрес главы ФТС для получения своевременного ответа до следующей сессии AC.2 (12 июня 2014 года). В этом письме следует также уточнить функции и обязанности, возложенные Договаривающимися сторонами МДП на ИСМДП, привести ссылки на различные заявления всех межправительственных органов и КВТ по поводу применения системы МДП на территории Российской Федерации, упомянуть приглашение в адрес г-на Амеляновича принять участие в работе пятьдесят восьмой сессии ИСМДП



в качестве наблюдателя и вновь подтвердить готовность Совета оказать ФТС поддержку в поиске и определении возможных путей выхода из кризиса (ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2014/9, пункты 9–11).

- На своей пятьдесят девятой сессии ИСМДП выступил с заявлением, в котором он принял к сведению решение ФТС Российской Федерации от 30 июня 2014 года о том, чтобы в очередной раз продлить существующее гарантийное соглашение между ФТС и АСМАП до 30 ноября 2014 года. В то же время ИСМДП вновь выразил сожаление по поводу того, что ФТС продолжает применять меры, которые противоречат положениям Конвенции МДП и приводят к жестким ограничениям на использование книжек МДП во всех регионах и практически на всех таможенных Российской Федерации. Эти ограничения негативно отражаются на держателях книжек МДП, выполняющих перевозки по территории Российской Федерации, и в конечном счете имеют серьезные последствия для международных перевозок и торговли в целом. ИСМДП обратился к российскому правительству с призывом восстановить надлежащее функционирование системы МДП на всей территории Российской Федерации путем незамедлительной отмены ограничений, введенных в отношении держателей книжек МДП (ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2015/1, пункт 7, и приложение).
- На шестидесятой сессии ИСМДП г-н Сёмка (Украина) проинформировал Совет, что украинское правительство рассматривает вопрос о принятии решения о том, чтобы больше не принимать книжки МДП, выданные Ассоциацией международных автомобильных перевозчиков (АСМАП) из Российской Федерации. Главный довод в пользу этой меры заключается в том, что АСМАП больше не отвечает критериям, установленным в Конвенции МДП, и, следовательно, больше не может предоставлять международные гарантии. Украинские таможенные органы будут продолжать принимать книжки МДП, но только в качестве таможенных деклараций. Российским перевозчикам дополнительно потребуется приобрести гарантию для покрытия транзита через территорию Украины. Г-н Сёмка обещал информировать Совет о развитии ситуации, в частности относительно даты вступления в силу такой меры. Отвечая на вопрос секретариата и МСАТ, г-жа Елинкова (Европейская комиссия) проинформировала Совет о том, что Европейская комиссия действительно готовит предложение о принятии Советом ЕС решения о

возможном приостановлении операций МДП между ЕС и Российской Федерацией и обсуждает эту возможность с государствами-членами и коммерческими предприятиями. Г-жа Елинкова подчеркнула, что это предложение все еще находится в стадии рассмотрения. В случае принятия Советом ЕС какого-либо решения Европейская комиссия проинформирует о нем Договаривающиеся стороны и ЕЭК ООН (ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2015/2, пункты 8 и 10).

- На своей шестьдесят первой сессии ИСМДП, в частности, высказал мнение о том, что мера, введенная компетентными органами Украины, противоречит статьям 3, пункт b), 4 и 6 Конвенции. В то же время, принимая во внимание тот факт, что украинские власти обосновали эту меру применением Венской конвенции о праве международных договоров, и в частности ее статьи 60 и 62, ИСМДП полагал, что любая оценка этой ситуации выходит за рамки мандата Совета. Г-н Сёмка (Украина) не согласился с выводом Совета, подчеркнув, что, по мнению украинских властей, анализ ИСМДП не должен базироваться только на применении Конвенции МДП, но в нем следует учитывать также другие соответствующие международные договоры, такие как, среди прочего, Венская конвенция о праве международных договоров (TIRExB/REP/2014/61 final, пункты 14–15).
- На своей шестьдесят первой сессии ИСМДП принял к сведению письмо ФТС в адрес АСМАП Российской Федерации от 25 ноября 2014 года, в котором сообщалось о продлении существующего гарантийного соглашения до 28 февраля 2015 года. Хотя ИСМДП приветствовал эту информацию, он вновь подчеркнул, что ФТС продолжает применять меры, которые противоречат Конвенции МДП и приводят к жестким ограничениям на использование книжек МДП во всех регионах и почти на всех таможнях Российской Федерации (см. более подробную информацию в документах ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2014/2, ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2014/3, ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2014/7, ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2014/8, ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2014/9, ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2015/1 и ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2015/2). ИСМДП вновь обратился к российскому правительству с призывом восстановить надлежащее функционирование системы МДП на всей территории Российской Федерации путем незамедлительной отмены ограничений, введенных в отношении держателей книжек МДП. В этом контексте ИСМДП напомнил о пока еще не выполненном обещании ФТС, которое

было дано на 138-й сессии Рабочей группы по таможенным вопросам, связанным с транспортом (WP.30), предоставить до 15 ноября 2014 года дополнительную информацию о фактической ситуации для распространения среди Договаривающихся сторон Конвенции МДП. Совет с сожалением отметил, что приглашение в адрес ФТС участвовать в нынешней сессии Совета осталось без ответа (неофициальный документ TIRExB/REP/2014/61final, пункт 13).

- На своей шестьдесят второй сессии ИСМДП напомнил, что меры, введенные в Российской Федерации и Украине, противоречат положениям Конвенции МДП, и призвал восстановить надлежащее функционирование системы МПД в обеих Договаривающихся сторонах. В заключение, достигнув согласия по окончательному тексту доклада о работе своей шестьдесят первой сессии, Совет вновь просил секретариат опубликовать часть доклада, связанную с этим пунктом повестки дня, на веб-сайте ИСМДП и направить ее таможенным администрациям Российской Федерации и Украины. Кроме того, он поручил секретариату издать эту выдержку из доклада в качестве неофициального документа для рассмотрения WP.30 и AC.2 (ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2015/13, пункт 9).

**7) Изучение конкретных мер (как юридических, так и практических) для борьбы с мошенничеством в результате неправомерного использования процедуры МДП**

- Выявление возможных слабых мест в правовой основе Конвенции МДП, из-за которых она могла бы оказаться подверженной мошенничеству, и вынесение рекомендаций в отношении подходящих решений.

**8) Облегчение обмена информацией между компетентными органами Договаривающихся сторон, национальными гарантийными объединениями, МСАТ и другими правительственными и неправительственными организациями. Координация и стимулирование обмена сведениями и иной информацией среди компетентных органов Договаривающихся сторон**

- Выработка надлежащих средств и изыскание мер по совершенствованию международного сотрудничества среди Договаривающихся сторон Конвенции МДП и их национальных объединений, а также международных организаций в целях предотвращения и пресечения мошенничества;
- На своей пятьдесят девятой сессии ИСМДП принял к сведению информацию о том, что Украина предложила печатать на каждой книжке МДП лозунг "Остановить коррупцию". ИСМДП счел, что подобный вопрос не входит в его компетенцию. В то же время ИСМДП посоветовал МСАТ проявлять осторожность, когда речь идет о каком-либо предложении, предусматривающем печатание на книжках МДП того или

- учет мнений других международных правительственных и неправительственных органов, а также определение мер, направленных на предотвращение мошенничества, по консультации с МСАТ, включая инструменты анализа рисков;
- на основе информации, поступающей из международной гарантийной цепи МДП, изучение ситуации в связи с новыми тенденциями в мошеннической деятельности, уведомлениями о неоформлении и нарушениями режима МДП в качестве вклада в создание "системы раннего предупреждения" в целях выявления и предотвращения мошенничества.

**9) Наблюдение за применением национальных/региональных мер таможенного контроля, введенных в рамках Конвенции МДП**

- Установление национальных мер таможенного контроля, введенных в Договаривающихся сторонах Конвенции МДП, и проверка их соответствия положениям Конвенции МДП;
- обращение к соответствующим национальным органам с целью изменения или отмены мер, противоречащих Конвенции МДП;
- рассмотрение вопроса о необходимости пояснений по использованию процедуры МДП в таможенных органах и экономических союзах, а также при необходимости подготовка предложения для Административного комитета МДП.

инного лозунга, так как, с одной стороны, это может не приветствоваться властями некоторых стран и, с другой – может создать прецедент для использования книжек МДП не по назначению (ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2015/1, пункт 30).

- На своей пятьдесят пятой сессии ИСМДП обсудил сообщение таможенных органов Узбекистана о том, что с 1 апреля 2013 года ко всем транзитным перевозкам через территорию Узбекистана предъявляются новые требования, включая, среди прочего, обязательство по представлению таможенным органам информации о стоимости и кода Гармонизированной системы (ГС) ввозимого товара. Согласно полученным разъяснениям, эти новые требования соответствуют современным таможенным стандартам и по сути вытекают из аналогичных положений Таможенного кодекса Российской Федерации. Однако, вероятнее всего из-за неточного перевода, теперь представляется, что такие данные необходимо также включать в книжку МДП, тогда как на практике достаточно, чтобы они фигурировали в любом другом сопровождающем груз документе (например, в накладной, предусмотренной Конвенцией о договоре международной дорожной перевозки грузов (КДПГ), или в счете-фактуре). Принимая к сведению вышеизложенное, ИСМДП заявил, что в соответствии с рекомендацией, принятой АС.2 31 января 2008 года, держателям книжки МДП рекомендуется "указывать код ГС грузов в графе 10 грузового манифеста на отрывном листке, не предназначенном для таможенного использования (желтая страница) книжки МДП", тогда как отсутствие кода ГС грузов в книжке МДП "не должно приводить к задержкам в ходе перевозки МДП и не должно служить препятствием для принятия к оформлению книжек МДП. Отсутствие

кода ГС не рассматривается в качестве нарушения Конвенции и не влечет за собой никакой ответственности для держателя книжки МДП". Что касается указания стоимости товара, то ИСМДП сослался на комментарий к приложению 1 к Конвенции, предусматривающий, что "тот факт, что стоимость грузов не заявлена, не может служить основанием для задержания грузов таможенными органами" (ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2014/3, пункты 30–32).

- На своей пятьдесят шестой сессии ИСМДП рассмотрел предложение относительно уточнения слова "незамедлительно" в статье 42-бис посредством пояснительной записки, а также предложение о включении новых руководящих принципов или примеров передовой практики, связанных с уведомлением о новых мерах контроля и введением таких мер. Совет принял эти предложения и поручил секретариату передать их АС.2 для рассмотрения (ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2014/7, пункт 9).

#### 10) Контроль работы по печатанию и распространению в централизованном порядке книжек МДП, включая мониторинг цен на книжки МДП

- Мониторинг количества книжек МДП, выдаваемых ежегодно различным Договаривающимся сторонам, в разбивке по типу (т.е. книжки МДП с 4, 6, 14 или 20 отрывными листками);
- мониторинг цен на книжки МДП на национальном уровне (т.е. отпускной цены МСАТ) на основе информации, предоставляемой ежегодно МСАТ, либо в случае изменения этих цен;
- анализ данных о ценах книжек МДП на национальном уровне, предоставленных национальными объединениями в соответствии с пунктом 3 vi) части I приложения 9, и принятие решения о том, как наилучшим образом использовать эти данные.
- На своей пятьдесят третьей сессии ИСМДП выразил глубокое удовлетворение тем, что практически все объединения, использующие книжки МДП, выполнили это новое обязательство. ИСМДП отметил, что оговорки, содержащиеся в сообщениях некоторых объединений, о том, чтобы такая информация не распространялась за пределы ИСМДП и секретариата МДП, не имеют под собой оснований, поскольку объединения обязаны предоставлять информацию о ценах и использование этих данных зависит от Договаривающихся сторон. Некоторые члены Совета полагали, что ограничивать распространение данных о ценах на книжки МДП не нужно, поскольку такие сведения уже являются общедоступными, другие же высказали определенную обеспокоенность по этому поводу. Исходя из этого, хотя ИСМДП считал, что для понимания причины значительных расхождений в ценах необходимо провести их анализ, он решил, что, прежде чем проводить анализ или распространять информацию о ценах в какой бы то ни было форме, он обратится к АС.2 с просьбой разъяснить возложенную на ИСМДП функцию мониторинга цен на книжки МДП (ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2014/1, пункт 20).

- На своей пятьдесят шестой сессии Совет принял предложение о внесении поправок в пункт 3 vi) части I приложения 9, с тем чтобы на всех языках в этом положении было недвусмысленно указано, что национальным объединениям ежегодно предоставляется трехмесячный период с 1 января по 1 марта для того, чтобы сообщить ИСМДП о ценах на выпускаемые ими книжки МДП. ИСМДП поручил секретариату представить АС.2 соответствующее предложение для рассмотрения и, возможно, принятия (ECE/TRANS/WP.30/АС.2/2014/7, пункт 44).
- На своей пятьдесят восьмой сессии Совет принял к сведению информацию о ценах для каждого типа книжек МДП, выдаваемых национальными объединениями, в 2014 году, которая была представлена в соответствии с положениями статьи 3 vi) части I приложения 9 к Конвенции. ИСМДП поручил секретариату направить в адрес объединений, не передавших никакой информации, письмо с напоминанием о том, что непредставление сведений является нарушением положений Конвенции. Кроме того, ИСМДП поручил секретариату передать АС.2 документ с ценами для рассмотрения на его октябрьской сессии и, прежде чем проводить какой-либо экономический анализ, получить указания АС.2 относительно целесообразности включения в число выполняемых ИСМДП функций мониторинга и других задач, помимо сбора и распространения информации о ценах (ECE/TRANS/WP.30/АС.2/2014/9, пункт 36).
- На своей пятьдесят девятой сессии ИСМДП принял к сведению письмо МСАТ, в котором сообщается о ценах на распространяемые книжки МДП по состоянию на 1 мая 2014 года. ИСМДП с удовлетворением отметил, что МСАТ одобрил решение о размещении этой информации на общем веб-сайте ИСМДП (ECE/TRANS/WP.30/АС.2/2015/1, пункт 34).
- На шестьдесят второй сессии г-н Ретельский (МСАТ) проинформировал Совет о том, что вследствие резкого изменения курса швейцарского франка МСАТ уведомил объединения, выдающие книжки МДП, что на девятистодневный период, начиная ретроактивно с 15 января 2015 года, МСАТ снизил цену книжек МДП всех типов на 10% (неофициальный документ TIRExB/REP/2015/62draft, пункт 22).

**11) Мониторинг применения системы контроля ЭОД за использованием книжек МДП**

- Продолжение – в сотрудничестве с МСАТ – деятельности по обеспечению полного применения международной системы контроля ЭОД за использованием книжек МДП, как это предусмотрено приложением 10 к Конвенции МДП;
- мониторинг функционирования этой системы и обратная связь с Договаривающимися сторонами;
- изучение – при поддержке МСАТ – порядка применения системы контроля ЭОД за использованием книжек МДП национальными объединениями и таможенными органами, выдающими эти книжки, для целей предотвращения мошенничества.

**12) Ведение централизованного учета в целях распространения среди Договаривающихся сторон информации обо всех правилах и процедурах, предписанных для выдачи книжек МДП объединениями, в той мере, в какой они имеют отношение к минимальным условиям и требованиям, содержащимся в приложении 9**

- Информация, предоставляемая Международным союзом автомобильного транспорта в случае изменений.

**13) Оказание поддержки в применении конкретных положений Конвенции МДП**

- В случае необходимости разработка проектов рекомендаций и/или примеров оптимальной практики в связи с применением конкретных положений Конвенции МДП.
- Начиная со своей пятьдесят пятой сессии ИСМДП обсуждал вопрос об использовании дополнительных гарантий (ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2014/3, пункты 33–35; ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2014/7, пункты 21–22; ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2014/9, пункты 15–19; ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2015/1, пункты 9–11); ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2015/2, пункты 11–14); неофициальный документ TIRExB/REP/2014/61final, пункты 17–19; неофициальный документ TIRExB/REP/2015/62draft, пункт 10).
- На своей пятьдесят шестой сессии Совет рассмотрел вопрос, поднятый таможенной администрацией Дании, относительно состояния транспортных средств, представляемых для осмотра с целью выдачи или продления действия свидетельства о допуске. По мнению Совета, у ИСМДП нет необходимости заниматься рассмотрением этой темы, по-

сколькx решение о недопущении к осмотру транспортных средств, состояние которых, по мнению компетентного органа, по той или иной причине делает их непригодными для осмотра, является вопросом национальной компетенции. ИСМДП постановил не возвращаться в будущем к этому вопросу (ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2014/7, пункты 26–27).

- На своей пятьдесят шестой сессии ИСМДП принял к сведению протокол, выводы и рекомендации технического семинара, посвященного применению технических положений приложений 2 и 7 и организованного таможенной службой Финляндии при содействии секретариата МДП. ИСМДП признал важность поднятых в ходе семинара вопросов и подчеркнул, что он уже приступил к рассмотрению некоторых вопросов, в частности о создании международной базы данных, касающихся свидетельств о допущении, и необходимости использования дополнительных защитных мер, когда свидетельство о допущении печатается на отдельных страницах. ИСМДП отметил, что участники семинара подчеркнули важность использования отчетов о допущении для различных видов транспортных средств и необходимость дальнейшего содействия их применению, включая публикацию поддающихся редактированию вариантов таких отчетов. ИСМДП напомнил о том, что эти отчеты опубликованы в качестве официального документа ECE/TRANS/WP.30/2007/21 (на английском, русском и французском языках в формате PDF), а также размещены на веб-сайте ИСМДП в разделе, посвященном вопросам профессиональной подготовки. Совет поручил секретариату изучить пути оказания дальнейшего содействия применению отчетов о допущении и их публикации в поддающемся редактированию формате. Относительно технических вопросов, связанных с приложениями 2 и 7, ИСМДП вновь заявил, что он не располагает необходимыми экспертными техническими знаниями, для того чтобы заниматься их решением. Это замечание касается и секретариата МДП, который также не имеет достаточных людских и финансовых ресурсов для поддержки какой-либо деятельности Совета в этой области. Совет подтвердил заявление, которое было сделано им в ходе сорок первой сессии, а именно: "ИСМДП напомнил, что давать конкретные указания по таким вопросам технического характера, как допущение конкретных типов конструкции транспортных средств, не входит в его круг ведения, а члены Совета не обладают требуемыми специальными



знаниями. Любые подобные вопросы относятся к компетенции национальных органов, уполномоченных выдавать свидетельства о допущении согласно положениям статьи 12 Конвенции. В то же время в пределах своего общего круга ведения по наблюдению за применением Конвенции МДП ИСМДП может принять решение, по собственному усмотрению или по запросу, о том, чтобы запросить указания от экспертов в данной области в том случае, если расхождение мнений разных компетентных органов может помешать беспрепятственному применению системы МДП" (ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2010/8, пункт 20). Совет обратился к национальным экспертам, имеющим опыт в области применения технических положений приложений 2 и 7, с просьбой предложить WP.30 или AC.2 любые необходимые поправки. Если потребуется, ИСМДП мог бы также использовать средства на оплату услуг консультантов для оказания помощи в рассмотрении предложений о поправках и/или подготовки информации о примерах оптимальной практики. Кроме того, Совет предложил WP.30 обсудить вопрос о создании группы экспертов для рассмотрения технических вопросов, связанных с положениями и применением Конвенции МДП, при условии согласия Комитета по внутреннему транспорту (КВТ) и последующего одобрения со стороны Исполнительного комитета (Исполкома) ЕЭК ООН. Наконец, ИСМДП подтвердил свою готовность выступить – при получении соответствующего запроса – в роли организатора или одного из организаторов национальных или региональных семинаров по техническим вопросам (ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2014/7, пункты 28–29).

- На своей пятьдесят седьмой сессии ИСМДП обсудил предложение о внесении поправок в первый комментарий к приложению 4, касающийся свидетельства о допущении, с тем чтобы разрешить применение не только формата А3, но и формата А4 при условии, что защита свидетельств, печатаемых на нескольких страницах, будет обеспечиваться путем проставления печати на каждой странице или использования защищенных переплетов. Совет поручил секретариату представить это предложение AC.2 для дальнейшего рассмотрения (ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2014/8, пункт 16).
- На шестьдесят первой сессии Совет был проинформирован МСАТ о проблемах, с которыми сталкиваются перевозчики из Республики Молдова в ходе транзитных перевозок по территории Украины виномати-

алов и небутилированного вина (коды ГС 22.04, 22.05 и 22.06). В соответствии с Конвенцией МДП такие грузы могут перевозиться с применением книжки МДП. Однако ГФС Украины требует для подобных перевозок использования национальной гарантии. Эта мера, по всей видимости, основана на недавно принятых положениях Таможенного кодекса Украины. В ГФС неоднократно обращались по этому вопросу, но пока безуспешно. ИСМДП поручил секретариату передать этот вопрос в ГФС через г-на Сёмку (Украина), надеясь на то, что его вмешательство поможет в поиске решения (ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2015/13, пункты 34–35).

#### 14) Самооценка

- Проведение количественной и качественной оценки достижений Совета в течение срока полномочий на период 2013–2014 годов в связи с его программой работы и задачами и ее представление Административному комитету МДП для одобрения.
- Число совещаний: 10
- Число участников: 75
- Число дней для совещаний: 17,5
- Число неофициальных документов (включая пересмотренные варианты): 31 (2013 год), 37 (2014 год), 4 (2015 год)
- Число принятых пояснительных записок: 3
- Число принятых комментариев: 2
- Число принятых рекомендаций: 2
- Число принятых сводов оптимальной практики: 2
- Число проанализированных национальных мер контроля: 2
- Число проведенных обследований: 3
- Число семинаров, которые были организованы Советом или в которых он принял участие: 20
- Число уполномоченных держателей книжек МДП, зарегистрированных в Международном банке данных МДП (МБДМДП): 34 609 (март 2015 года)
- Совет подготовил настоящий доклад, содержащий самооценку, для утверждения Административным комитетом АС.2.

## Приложение II

### Перечень рекомендаций:

- более тесное сотрудничество с соответствующими заинтересованными сторонами (GE.1, GE.2, МСАТ, странами, участвующими в экспериментальных проектах) в области компьютеризации;
  - расширение географического охвата Конвенции МДП;
  - использование книжек МДП для интермодальных перевозок;
  - дальнейшее изучение новых механизмов для модернизации и укрепления системы МДП (с учетом потребностей предпринимательского сектора), таких как, среди прочего, концепция уполномоченного грузоотправителя/грузополучателя и роль субподрядчиков;
  - гибкость системы гарантий;
  - обеспечение надлежащего применения Конвенции МДП во всех Договаривающихся сторонах;
  - продолжение усилий для рассмотрения всех вопросов, включенных в программу работы ИСМДП.
-