



---

**Европейская экономическая комиссия****Административный комитет Конвенции  
МДП 1975 года****Пятьдесят восьмая сессия**

Женева, 12 июня 2014 года

Пункт 1 предварительной повестки дня

**Утверждение повестки дня****Аннотированная предварительная повестка дня  
пятьдесят восьмой сессии<sup>1, 2</sup>,**

которая состоится во Дворце Наций в Женеве и откроется в четверг, 12 июня 2014 года, в 10 ч. 00 м.

---

<sup>1</sup> По соображениям экономии делегатов просят приносить на совещание документы, указанные в настоящей предварительной повестке дня. В зале заседаний никакая официальная документация распространяться не будет. До сессии недостающие документы можно получить непосредственно в Отделе транспорта ЕЭК ООН (факс: +41-22-917-0039; электронная почта: [wp.30@unecese.org](mailto:wp.30@unecese.org)). Документы можно также загрузить с веб-сайта ЕЭК ООН, посвященного вопросам упрощения процедур пересечения границ ([www.unecese.org/trans/bcf/welcome.html](http://www.unecese.org/trans/bcf/welcome.html)). В ходе сессии официальные документы можно получить в Секции распространения документов ЮНОГ (комната С.337, 3-й этаж, Дворец Наций).

<sup>2</sup> Полный текст Конвенции МДП 1975 года, а также полный перечень Договаривающихся сторон Конвенции имеются на веб-сайте ЕЭК ООН [www.unecese.org/trans/conventn/legalinst.html#customs](http://www.unecese.org/trans/conventn/legalinst.html#customs). Делегатов просят заполнить регистрационный бланк, имеющийся на веб-сайте Отдела транспорта ЕЭК ООН в Интернете [www.unecese.org/meetings/practical\\_information/confpart.pdf](http://www.unecese.org/meetings/practical_information/confpart.pdf), и направить его в секретариат ЕЭК ООН не позднее чем за одну неделю до начала сессии либо по факсимильной связи (+41-22-917-0039), либо по электронной почте ([wp.30@unecese.org](mailto:wp.30@unecese.org)). До начала сессии делегатам, не имеющим долгосрочного пропуска, следует получить пропуск в Секции охраны и безопасности ЮНОГ, которая находится у въезда со стороны Прени (Pregny Gate (14, Avenue de la Paix)). В случае затруднений просьба связаться по телефону с секретариатом ЕЭК ООН (внутренний номер: 75975). Схему Дворца Наций и другую полезную информацию см. на веб-сайте [www.unecese.org/meetings/practical.htm](http://www.unecese.org/meetings/practical.htm).



## **I. Предварительная повестка дня**

1. Утверждение повестки дня
2. Выборы замещающих членов Исполнительного совета МДП
3. Пересмотр Конвенции
  - a) Предложения по поправкам к Конвенции, подготовленные Исполнительным советом МДП
  - b) Этап III процесса пересмотра МДП – компьютеризация процедуры МДП
4. Применение Конвенции МДП
  - a) Применение Конвенции МДП в Российской Федерации
  - b) Повышение прозрачности функционирования системы МДП
5. Прочие вопросы
  - a) Сроки проведения следующей сессии
  - b) Ограничение на распространение документов
6. Утверждение доклада

## **II. Аннотации**

### **1. Утверждение повестки дня**

Комитет, возможно, пожелает рассмотреть и утвердить повестку дня настоящей сессии (ECE/TRANS/WP.30/AC.2/118). Комитет будет проинформирован о том, что в соответствии со статьей 6 приложения 8 к Конвенции МДП 1975 года "для принятия решений необходим кворум, составляющий не менее одной трети государств, являющихся Договаривающимися сторонами". По состоянию на 20 апреля 2007 года число Договаривающихся сторон Конвенции составляло 67.

#### **Документация**

ECE/TRANS/WP.30/AC.2/118

### **2. Выборы замещающих членов Исполнительного совета МДП**

На своей пятьдесят седьмой сессии (февраль 2014 года) Комитет был проинформирован, в частности, о выходе г-жи А. Дубеляк (Польша) и г-на К. Сяскова (Российская Федерация) из состава Совета и о назначении Российской Федерацией г-на Амеляновича (Российская Федерация) в качестве замещающего члена.

Комитет напомнил о своем ранее сделанном заявлении, в соответствии с которым члены ИСМДП избираются в личном качестве и, таким образом, не могут быть автоматически заменены представителем той же страны. Комитет считает, что в случае проведения дополнительных выборов другим странам также должна быть предоставлена возможность выдвижения своих кандидатов.

Для того чтобы предоставить Договаривающимся сторонам достаточное время для выдвижения кандидатов и/или координации выборного процесса на национальном уровне, Комитет поручил секретариату предпринять необходимые шаги для организации дополнительных выборов двух замещающих членов, включая определение сроков выдвижения кандидатур и опубликование списка всех выдвинутых кандидатов заблаговременно до проведения выборов.

Комитет решил, что срок полномочий любого дополнительно избранного члена истекает одновременно со сроком полномочий других членов ИСМДП (т.е. в начале 2015 года) (см. документ ECE/TRANS/WP.30/AC.2/117, пункты 31–35).

В соответствии с решением Комитета секретариат обратился (по электронной почте) к руководителям национальных таможенных служб всех 68 Договаривающихся сторон (с копией в адрес постоянных представительств) с просьбой представить кандидатуры для двух должностей замещающих членов ИСМДП. Срок выдвижения кандидатур был установлен на 15 апреля 2014 года.

Описание процедур назначения и проведения выборов содержится в неофициальном документе № 7 (2014 год).

В соответствии с утвержденной процедурой выборов и на основе списка выдвинутых кандидатов, который был распространен секретариатом среди всех Договаривающихся сторон 16 апреля 2014 года (неофициальный документ № 8

(2014 год)), Комитет, возможно, пожелает провести выборы двух замещающих членов ИСМДП в соответствии с установившейся практикой.

#### **Документация**

Неофициальный документ № 7 WP.30/AC.2 (2014 год);  
неофициальный документ № 8 WP.30/AC.2 (2014 год)

### **3. Пересмотр Конвенции**

#### **а) Предложения по поправкам к Конвенции, подготовленные Исполнительным советом МДП**

На своей пятьдесят шестой сессии (Рим, декабрь 2013 года) ИСМДП завершил работу над предложениями по изменению статьи 42-бис посредством включения в нее пояснительной записки для уточнения смысла слова "немедленно" в тексте статьи, а также руководящих указаний относительно уведомлений о новых мерах контроля и введения таких мер. На той же сессии ИСМДП достиг согласия относительно предложений по внесению поправок в пункт 3 vi) части I приложения 9 путем замены действующей формулировки, касающейся предельного срока до 1 марта, усовершенствованной формулировкой. И наконец, на своей пятьдесят седьмой сессии ИСМДП утвердил предложение о внесении поправок в первый комментарий к приложению 4, касающемуся свидетельств о допущении, с тем чтобы разрешалось использование не только формата А3, но и формата А4, при условии, что защита свидетельств, печатаемых на нескольких страницах, будет обеспечиваться путем проставления печати на каждой странице или использования защищенных переплетов. Совет поручил секретариату передать это предложение AC.2 для дальнейшего рассмотрения (неофициальный документ TIRExB/REP/2013/5/draft, пункт 15).

Секретариат подготовил документ ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2014/5 для рассмотрения и возможного принятия Комитетом. С учетом того, что соответствующие юридические предложения доступны на всех трех языках Конвенции, Комитету предлагается рассмотреть вопрос о том, могут ли эти предложения все еще быть включены в пакет предложений по поправкам, принятым на его сессии в феврале 2014 года (см. ECE/TRANS/WP.30/AC.2/117, пункты 29, 38, 41 и приложение I), т.е. в соответствии с положениями пункта 1 статьи 60 эти предложения вступят в силу 1 января 2015 года, если до 1 октября 2014 года не поступит возражений не менее чем от пяти Сторон.

#### **Документация**

ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2014/5

#### **б) Этап III процесса пересмотра МДП – компьютеризация процедуры МДП**

В соответствии с решением Комитета по внутреннему транспорту, принятым на его семьдесят шестой сессии (февраль 2014 года), о том, чтобы настоятельно призвать Договаривающиеся стороны к активизации усилий по завершению подготовки и переходу к осуществлению проекта компьютеризации процедуры МДП (eTIR) (ECE/TRANS/240, пункт 68), Договаривающимся сторонам предлагается поддержать осуществление проекта eTIR путем подписания совместного заявления глав делегаций. Основная цель этого совместного заявления состоит в том, чтобы выразить единство взглядов Договаривающихся сторон в том, что касается компьютеризации процедуры МДП, разработанной Группой экспертов ЕЭК ООН по концептуальным и техническим аспектам ком-

пьютеризации процедуры МДП (GE.1). Несмотря на то, что в Справочной модели eTIR, подготовленной Группой экспертов и находящейся в ее ведении, определены конкретные технические аспекты проекта eTIR, а разработка правовых аспектов внедрения eTIR ведется столь же активными темпами, совершенно очевидно, что для ускорения реализации проекта eTIR по-прежнему требуется решительная политическая поддержка со стороны правительств. Проект совместного заявления представлен в документе ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2014/6.

#### **Документация**

ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2014/6

## **4. Применение Конвенции МДП**

### **а) Применение Конвенции МДП в Российской Федерации**

5 июля 2013 года Федеральная таможенная служба (ФТС) опубликовала на своем веб-сайте объявление о том, что начиная с 14 августа 2013 года перевозчики, транспортирующие товары по территории Российской Федерации с использованием книжки МДП, будут обязаны предоставлять дополнительную гарантию в соответствии с положениями Таможенного кодекса Таможенного союза ЕврАзЭС. 8 августа 2013 года было объявлено о том, что введение этой меры отложено до 14 сентября 2013 года.

После вступления в силу 14 сентября 2013 года требования о предоставлении дополнительной гарантии его применение ограничивалось регионами, подведомственными Сибирскому и Дальневосточному таможенным управлениям. 24 сентября 2013 года зона действия этой меры была впервые расширена путем ее распространения на Уральский регион.

Несмотря на решение Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 14 октября 2013 года (дело № ВАС-11682/2013), в котором решение ФТС от 4 июля 2013 года было признано недействительным, ФТС продолжила расширение зоны применения этой меры.

К 3 декабря 2013 года эта мера применялась в регионах, подведомственных Северо-Кавказскому, Центральному, Южному, Дальневосточному, Уральскому и Приволжскому таможенным управлениям, в Псковской, Себежской, Кингисеппской и Калининградской таможнях Северо-Западного таможенного управления, а также в Домодедовской, Шереметьевской и Внуковской таможнях.

С 20 марта 2014 года книжки МДП не будут приниматься на таможенном посту Торфяновка Северо-Западного региона на финляндско-российской границе, и таким образом из всех таможенных органов Российской Федерации, общее число которых составляет 503, остаются лишь две таможни, которые в принципе могут принимать книжки МДП (при условии, что они уполномочены заниматься операциями МДП), а именно Карельская и Мурманская таможни Северо-Западного таможенного управления.

28 августа 2013 года ФТС сообщила Ассоциации международных автомобильных перевозчиков (АСМАП) о своем намерении прекратить действие соглашения о гарантиях, заключенного между двумя сторонами, с 1 декабря 2013 года. 29 ноября 2013 года ФТС официально уведомила АСМАП о продлении срока действия соглашения между ФТС и АСМАП до 1 июля 2014 года.

На предыдущей сессии Комитета (февраль 2014 года) присутствующие на заседании делегации, за исключением делегации Российской Федерации, вновь заявили, что предпринятые ФТС шаги представляют собой нарушение Конвенции МДП и идут вразрез с обязательствами Российской Федерации в соответствии с Конвенцией МДП (ECE/TRANS/WP.30/AC.2/115, пункт 21). Комитет обратился к Российской Федерации с просьбой отказаться от мер, принятых 14 сентября 2013 года, и обеспечить непрерывное гарантийное покрытие МДП до 1 июля 2014 года, а также после этой даты. И наконец, Комитет призвал власти Российской Федерации своевременно информировать все заинтересованные стороны о любых будущих шагах (см. документ ECE/TRANS/WP.30/AC.2/117, пункты 43–57).

Комитету предлагается обсудить ситуацию в Российской Федерации в той мере, в какой она отрицательно сказывается на функционировании международной системы МДП, и дать указания относительно продолжения работы международной системы МДП в период после 1 июля 2014 года.

#### **b) Повышение прозрачности функционирования системы МДП**

В феврале 2012 года Комитет принял текст новой части III приложения 9 к Конвенции МДП, предусматривающей введение условий и требований, которым должна соответствовать указанная в статье 6 международная организация, уполномоченная отвечать за эффективную организацию и функционирование международной системы гарантий, а также за печатание и распространение книжек МДП (см. ECE/TRANS/WP.30/AC.2/109, пункт 25). Текст новой части III приложения 9 не включает положений об аудиторской проверке (так называемые подпункты о), р) и q))<sup>3</sup>. В этой связи секретариат заявил, что примет любое решение Договаривающихся сторон в отношении включения или исключения положений об аудиторской проверке, однако при этом отметил, что надлежащее управление и прозрачность в системе МДП будет невозможно обеспечить без соответствующих инструментов контроля, предусмотренных в указанных положениях об аудиторской проверке. Без гарантий, обеспечиваемых положениями об аудиторской проверке, секретариат ЕЭК ООН не может взять на себя ответственность за риск каких-либо нарушений в реализации разрешения, и такую ответственность будут по-прежнему нести Договаривающиеся стороны (см. документ ECE/TRANS/WP.30/258, пункт 26).

Сознавая важность обеспечения полной прозрачности функционирования системы МДП, Рабочая группа по таможенным вопросам, связанным с транспортом, на своей 133-й сессии решила возобновить рассмотрение требований к аудиторской проверке для уполномоченной международной организации, которые уже подробно обсуждались (в 2010–2011 годах), но не были включены в пакет утвержденных предложений по поправкам. Некоторые делегации и Международный союз автомобильного транспорта (МСАТ) высказались против этого предложения, указав, что любой новый выдвинутый довод потребует тщательного анализа на национальном уровне, прежде чем Рабочая группа сможет приступить к его обсуждению (см. документ ECE/TRANS/WP.30/269, пункт 7 d) iv) повестки дня). Вместе с тем из-за нехватки времени Рабочая группа пока не имела возможности вернуться к этому вопросу.

Комитету предлагается высказать свое мнение о необходимости внесения поправок в часть III приложения 9 путем включения в нее положений об ауди-

<sup>3</sup> Для удобства секретариат воспроизводит текст подпунктов о), р) и q) в приложении к повестке дня.

торской проверке, а также о любой другой дополнительной мере, направленной на повышение прозрачности функционирования системы МДП. В этой связи Комитет, возможно, пожелает принять к сведению подготовленный секретариатом документ ECE/TRANS/WP.30/2011/6, в котором приведены соображения различных Договаривающихся сторон относительно необходимости включения положений об аудиторской проверке, а также предварительные замечания секретариата.

#### **Документация**

ECE/TRANS/WP.30/2011/6

### **5. Прочие вопросы**

#### **а) Сроки проведения следующей сессии**

Секретариат ЕЭК ООН принял необходимые меры для проведения пятьдесят девятой сессии Комитета в среду, 8 октября 2014 года. Комитет, возможно, пожелает подтвердить эту дату.

#### **б) Ограничение на распространение документов**

Комитет, возможно, пожелает принять решение о том, следует ли вводить какие-либо ограничения на распространение документов, изданных в связи с его текущей сессией.

### **6. Утверждение доклада**

В соответствии со статьей 7 приложения 8 к Конвенции Комитет утвердит доклад о работе своей пятьдесят восьмой сессии на основе проекта, подготовленного секретариатом ЕЭК ООН. Ввиду нынешней ограниченности ресурсов, выделяемых для письменного перевода, отдельные части окончательного доклада, возможно, будут готовы для утверждения в конце сессии не на всех рабочих языках.

## Приложение

Для удобства секретариат воспроизводит ниже текст подпунктов о), р) и q), содержащихся в предложениях о включении новой части III в приложение 9 к Конвенции (ECE/TRANS/WP.30/2010/4/Rev.2), но не включенных в пакет, принятый Комитетом на его пятьдесят третьей сессии (ECE/TRANS/WP.30/AC.2/109, приложение).

"о) ведет отдельную отчетность и счета, содержащие информацию и документацию, которые имеют отношение к организации и функционированию международной системы гарантий, а также к печатанию и распространению книжек МДП;

р) предоставляет доступ к вышеупомянутой отчетности и счетам для Управления служб внутреннего надзора Организации Объединенных Наций (УСВН), Комиссии ревизоров (КР) Организации Объединенных Наций или других лиц, надлежащим образом уполномоченных Организацией Объединенных Наций, и в любое время содействует проводимым ими инспекциям и аудиторским проверкам;

q) нанимает независимого внешнего аудитора для проведения ежегодных аудиторских проверок вышеупомянутой отчетности и счетов. Руководство и пределы компетенции для внешнего аудита принимаются Административным комитетом. Внешний аудит проводится в соответствии с Международными аудиторскими стандартами (ИСА), и результатом такой аудиторской проверки должны быть годовой аудиторский отчет и служебное письмо, направляемые независимым внешним аудитором Административному комитету с рассылкой копий непосредственно Исполнительному секретарю Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций и соответствующей международной организации".

---