


**Европейская экономическая комиссия**

Административный комитет Конвенции МДП 1975 года

**Шестьдесят восьмая сессия**

Женева, 18 октября 2018 года

**Доклад Административного комитета Конвенции МДП  
1975 года о работе его шестьдесят восьмой сессии**
**Содержание**

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Участники .....	1–5	3
II. Утверждение повестки дня (пункт 1 повестки дня) .....	6	3
III. Статус Конвенции МДП 1975 года (пункт 2 повестки дня) .....	7–12	3
IV. Деятельность и административные функции Исполнительного совета МДП (пункт 3 повестки дня) .....	13–39	4
A. Деятельность Исполнительного совета МДП .....	13–30	4
1. Доклад Председателя Исполнительного совета МДП .....	13–25	4
2. Выборы членов Исполнительного совета МДП .....	26–27	6
3. Международные базы данных и электронные инструменты, управляемые секретариатом МДП .....	28–29	7
4. Национальные и региональные рабочие совещания и семинары МДП .....	30	7
B. Административные функции Исполнительного совета МДП и секретариата МДП .....	31–39	8
1. Доклад о состоянии счетов за 2017 год .....	31–32	8
2. Промежуточный финансовый отчет за 2018 год .....	33	8
3. Процедура финансирования деятельности Исполнительного совета МДП и секретариата МДП .....	34–36	8
4. Предложение по бюджету и смета расходов на 2019 год .....	37–39	8
V. Разрешение на печатание и распространение книжек МДП и на организацию и функционирование системы гарантий (пункт 4 повестки дня) .....	40–41	9



VI.	Разрешение на заключение соглашения между Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) и Международным союзом автомобильного транспорта (МСАТ) (пункт 5 повестки дня).....	42	9
VII.	Пересмотр Конвенции (пункт 6 повестки дня).....	43–55	10
A.	Предложения по поправке к Конвенции относительно максимального уровня гарантии на книжку МДП .....	43–44	10
B.	Предложения по поправкам к Конвенции, переданные Рабочей группой .....	45–46	10
C.	Предложения по поправкам к Конвенции, подготовленные Исполнительным советом МДП.....	47–51	10
D.	Одобренные предложения по поправкам к Конвенции, которые еще не были официально приняты .....	52	11
E.	Предложения по увеличению числа членов и расширению географического охвата Исполнительного совета МДП (ИСМДП) .....	53	12
F.	Рекомендация по приложению 3, касающаяся кодовой системы для внесения отметок о неисправностях в свидетельство о допущении.....	54–55	12
VIII.	Этап III процесса пересмотра МДП – компьютеризация процедуры МДП (пункт 7 повестки дня).....	56–57	12
IX.	Оптимальная практика (пункт 8 повестки дня).....	58	13
X.	Прочие вопросы (пункт 9 повестки дня).....	59–64	13
A.	Отчет о внешней аудиторской проверке МСАТ и связанные с этим вопросы.....	59	13
B.	Исключение румынской национальной ассоциации АРТРИ.....	60	13
C.	Стратегия Комитета по внутреннему транспорту до 2030 года .....	61	13
D.	Сроки проведения следующей сессии .....	62	14
E.	Ограничение на распространение документов .....	63	14
F.	Перечень решений .....	64	14
XI.	Утверждение доклада (пункт 10 повестки дня).....	65	14
Приложение			
	Перечень решений, принятых на шестьдесят восьмой сессии Административного комитета.....		15

## **I. Участники**

1. Административный комитет (АС.2) провел свою шестьдесят восьмую сессию 18 октября 2018 года в Женеве.
2. На сессии присутствовали представители следующих стран: Азербайджана, Бельгии, Болгарии, Венгрии, Германии, Греции, Дании, Ирана (Исламской Республики), Испании, Италии, Китая, Латвии, Литвы, Нидерландов, Польши, Республики Молдова, Российской Федерации, Сербии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Турции, Украины, Узбекистана, Финляндии, Франции, Чешской Республики и Швеции. Присутствовали также представители Европейского союза.
3. В качестве наблюдателя была представлена следующая межправительственная организация: Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК).
4. В качестве наблюдателя была представлена следующая неправительственная организация: Международный союз автомобильного транспорта (МСАТ).
5. Комитет отметил, что необходимый для принятия решений кворум, составляющий не менее одной трети государств, являющихся Договаривающимися сторонами (в соответствии со статьей 6 приложения 8 к Конвенции), обеспечен.

## **II. Утверждение повестки дня (пункт 1 повестки дня)**

6. Комитет утвердил повестку дня сессии (ECE/TRANS/WP.30/AC.2/138) и отметил наличие дополнительных неофициальных документов.

## **III. Статус Конвенции МДП 1975 года (пункт 2 повестки дня)**

7. По этому пункту повестки дня Комитет был проинформирован о назначении г-на Константиноса Алексопулоса секретарем МДП.
8. Комитет напомнил о том, что окончательная доработка проекта eTIR имеет стратегическое значение для будущего системы МДП, и одобрил решение секретариата нанять эксперта в области информационных технологий (С4) вместо сотрудника по правовым вопросам (С4) на время, необходимое для обеспечения того, чтобы система eTIR как можно скорее начала функционировать в полном объеме.
9. Делегация Китая представилась Комитету по случаю ее первого участия в качестве договаривающейся стороны Конвенции МДП. В частности, делегация Китая отметила, что она с нетерпением ожидает скорейшего внедрения системы eTIR на своей территории, и упомянула о недавних инициативах, предпринятых китайским правительством в рамках инициативы «Один пояс – один путь», выразив надежду на то, что эти инициативы могут быть согласованы с инициативами других стран для содействия транспортной взаимосвязанности на всем евразийском континенте.
10. Различные делегации (Иран (Исламская Республика), Российская Федерация, Турция, Узбекистан, Европейский союз) сердечно приветствовали делегацию Китая в своих рядах, выразили готовность поделиться своим опытом применения Конвенции МДП и eTIR и выразили надежду на дальнейшее укрепление взаимодействия и сотрудничества.
11. Комитет был проинформирован об изменениях в статусе Конвенции МДП 1975 года и числе договаривающихся сторон. В частности, Комитет принял к сведению уведомление депозитария С.N.248.2018.TREATIES-XI.16 от 17 мая 2018 года, где сообщается о присоединении к Конвенции МДП 1975 года Саудовской Аравии, которое вступит в силу 17 ноября 2018 года. После присоединения Саудовской Аравии число договаривающихся сторон Конвенции МДП 1975 года составляет 74. Кроме того, Комитет принял к сведению, что различные предложения о внесении поправок в приложения 6, 8 и 9, которые были приняты Комитетом на его

шестьдесят шестой сессии, состоявшейся в Женеве 12 октября 2017 года (см. уведомление депозитария C.N.700.2017.TREATIES-XI.16 от 3 ноября 2017 года), вступили в силу 1 июля 2018 года для всех договаривающихся сторон (см. уведомление депозитария C.N.201.2018.TREATIES-XI.A.16 от 9 апреля 2018 года). Комитет далее отметил, что Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций, выступая в качестве депозитария, издал уведомления депозитария C.N.698.2017.TREATIES-XI.A.16 от 3 ноября 2017 года, в котором сообщается о различных предложениях по поправкам к основному тексту Конвенции МДП 1975 года, и C.N.699.2017.TREATIES-XI.A.16 от 3 ноября 2017 года по вопросу о представлении предложения о внесении поправки в статью 2 Конвенции МДП 1975 года. В соответствии с положениями пункта 3 статьи 59 Конвенции МДП эти поправки вступят в силу 3 февраля 2019 года, если до 3 ноября 2018 года Генеральный секретарь не получит никаких возражений. Более подробная информация по этому вопросу, а также о различных уведомлениях депозитария имеется на веб-сайте МДП<sup>1</sup>.

12. По этому пункту повестки дня Комитет принял также к сведению, что 10 апреля 2018 года система МДП начала действовать в Пакистане, 16 мая 2018 года – в Китае и 31 июля 2018 года – в Индии. С учетом этих последних присоединений число стран, в которых действует система МДП, достигло 62.

#### **IV. Деятельность и административные функции Исполнительного совета МДП (пункт 3 повестки дня)**

##### **A. Деятельность Исполнительного совета МДП**

###### **1. Доклад Председателя Исполнительного совета МДП**

13. Комитет одобрил доклады Исполнительного совета МДП (ИСМДП) о работе его семьдесят пятой (декабрь 2017 года) и семьдесят шестой (февраль 2018 года) сессий (ECE/TRANS/WP.30/2018/4 и ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2018/5). Комитет заслушал также краткое устное сообщение Председателя ИСМДП об основных соображениях и решениях, принятых на его семьдесят седьмой (июнь 2018 года) и семьдесят восьмой (октябрь 2018 года) сессиях.

14. На своей семьдесят седьмой сессии (июнь 2018 года) ИСМДП завершил обсуждение вопроса об обязательном использовании МБДМДП и решил представить АС.2 для рассмотрения и, возможно, принятия проект соответствующих предложений по поправкам. Он далее принял к сведению представленную МСАТ информацию о том, что Международная ассоциация автомобильных перевозчиков Молдовы (АИТА) сохранит свой статус национального гарантийного объединения для Республики Молдова. Совет продолжил рассмотрение практических последствий исключения Румынской ассоциации автомобильного транспорта (АРТРИ) из числа членов МСАТ. Представитель МСАТ разъяснил, что все деловые отношения, изложенные в договорах об обязательствах между МСАТ и АРТРИ, сохраняются, иными словами, ответственность АРТРИ за использование книжек МДП по отношению к гарантийной цепи и ответственность гарантийной цепи за гарантийное покрытие этих книжек МДП остаются в силе. Совет был также проинформирован о том, что были приняты все необходимые меры для обеспечения действительности книжек МДП и что книжки МДП, выданные до 31 января 2018 года, имеют полное гарантийное покрытие.

15. В соответствии с мандатом от АС.2 Совет провел первый раунд обсуждений по пункту 2 статьи 6 для оценки того, можно или в каком объеме включать в текст Конвенции МДП положения об отношениях между международной организацией и ее национальными объединениями. Комитет согласился с тем, что недавние события в Румынии привели к беспрецедентной ситуации. Однако Совету и в конечном счете договаривающимся сторонам следует извлечь из этого уроки, которые могли бы

<sup>1</sup> [www.unece.org/tir/tir-depositary\\_notification.html](http://www.unece.org/tir/tir-depositary_notification.html).

послужить ориентиром для устранения любых (аналогичных или иных) будущих осложнений в рамках государственно-частного партнерства. В качестве первого шага Совет постановил проанализировать нынешние положения Конвенции МДП, а именно пояснительную записку 0.6.2-бис-1 к пункту 2 статьи 6 и положения части I приложения 9.

16. В соответствии с просьбой Комитета продолжить изучение отчета о внешнем аудите МСАТ и оценить, учитывая бюджетные ресурсы, возможность привлечения эксперта или консультанта для рассмотрения полного отчета от имени АС.2 Совет провел первый раунд обсуждений. Было подчеркнуто, что сами члены Совета не имеют опыта для анализа отчета. Были подняты такие вопросы, как польза от найма еще одного внешнего аудитора для проверки отчета, механизмы финансирования, возможные последствия подобной деятельности и доступ к полному отчету. Совет решил вернуться к этому вопросу на следующей сессии.

17. ИСМДП завершил обсуждение проекта примера соглашения между компетентными органами и национальными объединениями и поручил секретариату передать пересмотренный пример оптимальной практики АС.2 для одобрения и последующего включения в очередной вариант Справочника МДП. Наконец, ИСМДП продолжил рассмотрение требований об уплате, превышающих максимальную сумму на книжку МДП. ИСМДП напомнил, что требования не должны превышать максимальную сумму гарантии в соответствии с пунктом 1 статьи 8 Конвенции МДП.

18. На семьдесят восьмой сессии (октябрь 2018 года) Совет утвердил бюджет и смету расходов на функционирование ИСМДП и секретариата МДП на 2019 год, а также чистую сумму, которая должна быть переведена Международным союзом автомобильного транспорта (МСАТ). Совет призвал договаривающиеся стороны ускорить работу по доработке и принятию приложения 11.

19. Комитет продолжил рассмотрение вопроса о требованиях к данным для модуля таможенных служб МБДМДП. Совет решил, что на первом этапе для ввода данных будет достаточно минимального набора обязательных данных, но при этом необходимо также предусмотреть другие соответствующие поля.

20. Совет продолжил рассмотрение пункта 2 статьи 6 и решил, что для урегулирования вопросов, поднятых румынскими таможенными органами, или аналогичных дел представляется более целесообразным разработать некий механизм раннего предупреждения, в рамках которого все заинтересованные стороны (международная организация, национальные объединения и таможенные органы) должны будут уведомлять друг друга и ИСМДП заблаговременно до любого изменения обстоятельств, которое может потенциально привести к прекращению отношений между международной организацией и национальным объединением с одной стороны и прекращению соглашения между таможенными органами и национальным объединением – с другой.

21. Совет продолжил также рассмотрение отчета МСАТ о внешнем аудите. Совет полагал, что диспропорция между значительными расходами, которые могут легко достичь 50 000 долл. США, и крайне малой вероятностью полезности второго аудиторского отчета не оправдывает такой шаг, и поэтому решил не продолжать рассмотрение этого вопроса, поручив Председателю сообщить АС.2 об этих выводах.

22. Отметив, что ряд объединений до сих пор не представили требуемую информацию для обследования цен на книжки МДП за 2018 год, Совет поручил секретариату до его следующей сессии запросить помощь у таможенных органов для обеспечения того, чтобы все объединения выполнили свое обязательство, предусмотренное пунктом 3 vi) части I приложения 9. Совет просил также секретариат обновить данные о ценах на книжки МДП, опубликованные на веб-сайте МДП, с целью включения в них последних имеющихся сведений. Совет далее просил секретариат приступить к проведению нового обследования цен на книжки МДП за 2019 год до 31 декабря 2018 года на основе нового проекта, подготовленного секретариатом.

23. Совет продолжил рассмотрение просьбы Российской Федерации разъяснить применение статьи 7, т. е. значение термина «бланк книжки МДП» в этой статье. Совет пришел к выводу, что это положение четко указывает на то, что бланки книжек МДП освобождаются от уплаты ввозных и вывозных пошлин и сборов и не подвергаются при ввозе и вывозе каким бы то ни было запрещениям и ограничениям, поэтому нет необходимости корректировать или изменять это положение. Присутствующие члены ИСМДП подтвердили, что именно так оно и применяется в их соответствующих странах.

24. В ответ на вопрос делегации Европейского союза о том, рассматривал ли Совет возможность использования услуг сотрудников национальных таможенных органов для изучения отчета МСАТ о внешней аудиторской проверке, Председатель ИСМДП заявил, что в рамках своего мандата Совет не может запрашивать поддержку у национальных таможенных администраций и поэтому он направил свою оценку для дальнейшего рассмотрения договаривающимися сторонами, которые могут принять решение об оказании помощи в назначении национальных аудиторов.

25. По этому пункту повестки дня Совет принял также к сведению информацию о ценах на книжки МДП за период 2012–2017 годов, которая была передана ИСМДП в соответствии с требованиями пункта 3 vi) части I приложения 9 к Конвенции МДП, и анализе цен за 2017 год (см. документ ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2018/6). Он просил секретариат выпустить исправление к указанному документу, с тем чтобы включить в приложение VI некоторые отсутствующие данные. Наконец, отметив заявление Председателя ИСМДП, Комитет настоятельно призвал национальные объединения выполнять свое обязательство по своевременной передаче информации о ценах на выдаваемые ими книжки МДП.

## 2. Выборы членов Исполнительного совета МДП

26. По этому пункту повестки дня Комитет отметил, что в соответствии с пунктом 2 статьи 9 приложения 8 к Конвенции срок полномочий каждого члена ИСМДП составляет два года. Поскольку нынешние члены ИСМДП были избраны на его сессии в феврале 2017 года, на своей следующей сессии 7 февраля 2019 года Комитет должен провести выборы или перевыборы девяти членов ИСМДП. Комитет решил использовать установленную процедуру выборов, которая на настоящий момент базируется на следующих положениях:

а) принятый 26 июня 1998 года комментарий к правилам процедуры ИСМДП по вопросу о «представительстве», за исключением пункта с), поскольку его положения относятся только к первоначальному избранию членов Совета и поэтому более неактуальны (TRANS/WP.30/AC.2/51, приложение, и Согг.1);

б) процедура избрания членов ИСМДП, принятая Комитетом 26 февраля 2000 года (TRANS/WP.30/AC.2/53, пункты 31 и 34). Кроме того, в интересах транспарентности Комитет на своей семьдесят четвертой сессии (октябрь 2016 года) решил применять правило 42 правил процедуры ЕЭК, в котором предусматривается, что «при всех выборах применяется тайное голосование, если только при отсутствии каких-либо возражений Комиссия не примет решение обойтись без голосования по той или иной согласованной кандидатуре или списку кандидатур» даже в том случае, если число выдвинутых кандидатов равно числу имеющихся должностей (ECE/TRANS/WP.30/AC.2/131, пункт 12).

27. Комитет уполномочил секретариат ЕЭК ООН издать в начале ноября 2018 года документ, содержащий ссылку на утвержденные процедуры выборов и просьбу о выдвижении кандидатов, которые хотели бы быть избранными в состав ИСМДП на период 2019–2020 годов. Секретариат сообщил Комитету, что предложение представить кандидатов будет распространено, как и в прошлом, по электронной почте среди всех глав таможенных администраций договаривающихся сторон, делегатов Комитета, координационных пунктов eTIR и постоянных представительств договаривающихся сторон при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве. Предельный срок, до которого списки выдвинутых кандидатов должны быть получены секретариатом ЕЭК ООН, установлен на 14 декабря 2018 года. По истечении

этого предельного срока никакие другие кандидаты назначаться не могут. На следующий рабочий день, т. е. 17 декабря 2018 года, секретариат ЕЭК ООН распространит список кандидатов, которые были назначены своими соответствующими правительствами или организациями, являющимися договаривающимися сторонами Конвенции.

### **3. Международные базы данных и электронные инструменты, управляемые секретариатом МДП**

28. Комитет был проинформирован об изменениях, связанных с Международным банком данных МДП (МБДМДП). В этой связи Комитет принял к сведению, что на 149-й сессии Рабочей группы по таможенным вопросам, связанным с транспортом (WP.30), представитель национального объединения Республики Молдова сообщил о недавних проблемах, с которыми сталкиваются молдавские перевозчики при попытке въезда на территорию Румынии, поскольку их разрешение, по-видимому, не было внесено в МБДМДП. По мнению молдавских властей, это является следствием отсутствия правовой базы для МБДМДП. В ответ секретариат пояснил, что, хотя использование МБДМДП по-прежнему является факультативным, юридическое обязательство таможенных органов информировать ИСМДП в течение одной недели о любом новом разрешении или о его изъятии предусмотрено в пункте 4 части II приложения 9 к Конвенции МДП и должно выполняться путем направления надлежащим образом заполненного типового бланка выдачи разрешения. В свою очередь МСАТ подтвердил наличие проблем в разных странах для операторов из-за того, что их статус неправильно или несвоевременно отображается в МБДМДП. Делегация Европейского союза проинформировала Рабочую группу о том, что по состоянию на 1 июня 2018 года все регистрации от его государств-членов следует осуществлять через МБДМДП. Ряд других делегаций подчеркнули необходимость обеспечить правовую основу для МБДМДП в Конвенции МДП. МСАТ отметил, что, по его мнению, прежде чем принимать решение об обязательном использовании МБДМДП, представляется разумным а) обеспечить включение в Конвенцию МДП положений о правовой основе для применения МБДМДП; б) предусмотреть переходный период для беспрепятственного ввода всех необходимых данных, относящихся к держателям книжек МДП, в МБДМДП; и с) наконец, что не менее важно, координационные центры МДП должны быть готовы внести необходимые исправления в записи данных, чтобы гарантировать, что законным образом уполномоченные держатели книжек МДП не были заблокированы вследствие ошибок или упущений, которые от них не зависят. Секретариат напомнил, что МБДМДП функционирует с 1999 года и что любые расхождения или отсутствие данных обусловлены проблемами, связанными с обязательным представлением типового бланка выдачи разрешения (ТБР), который либо представляется несвоевременно, либо не представляется вообще. В заключение Рабочая группа поручила секретариату довести поднятые проблемы до сведения АС.2 (ECE/TRANS/WP.30/298, см. пункт 22).

29. В этом контексте Комитет принял к сведению, что ИСМДП на своей семьдесят седьмой сессии (июнь 2018 года) завершил работу над предложениями об обязательном представлении данных в МБДМДП и передал их Комитету для рассмотрения (см. пункт 6 с)).

### **4. Национальные и региональные рабочие совещания и семинары МДП**

30. Комитет был проинформирован о том, что секретариат МДП принял участие в следующих рабочих совещаниях и семинарах МДП: а) рабочее совещание по eTIR-НКТС (Брюссель, 20 февраля 2018 года); б) четвертая Всемирная конференция уполномоченных экономических операторов ВТамО (Кампала, 14–16 марта 2018 года); в) Координационная группа по электронным таможенным процедурам (КГЭП) (Европейская комиссия) (Брюссель, 15 марта 2018 года); г) семинар по случаю инаугурации в честь присоединения Катара к Конвенции МДП (Доха, 10 апреля 2018 года); е) рабочий визит представителей Украины для изучения работы системы eTIR (Стамбул и Измир, 9–10 мая 2018 года); ф) региональный семинар ВТамО по транспорту (Асунсьон, 21–23 мая 2018 года); г) Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) – подготовка сотрудников пограничных и

таможенных служб, работающих на пограничных пунктах пропуска на международных железнодорожных и международных автомобильных переходах (Ашхабад, 28 мая – 2 июня 2018 года); h) конференция и выставка ВТамО по информационным технологиям 2018 года (Лима, 6–8 июня 2018 года); i) региональный семинар ВТамО по упрощению и ускорению таможенных процедур (Баку, 20 и 21 июня 2018 года); j) рабочее совещание по eTIR-НКТС (Брюссель, 18 июля 2018 года); k) семинар по упрощению процедур международной торговли и перевозок посредством перевода процедур МДП в цифровой формат (Баку, 4–6 сентября 2018 года).

## **В. Административные функции Исполнительного совета МДП и секретариата МДП**

### **1. Доклад о состоянии счетов за 2017 год**

31. Комитет напомнил, что в соответствии с пунктом 4 статьи 11 приложения 8 к Конвенции ИСМДП представляет проверенные финансовые отчеты Комитету не реже одного раза в год либо по просьбе Комитета. Комитет был проинформирован о том, что компетентные финансовые службы Организации Объединенных Наций завершили подготовку официального отчета за 2017 год. Комитет официально утвердил доклад о состоянии счетов за 2017 год, содержащийся в документе ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2018/7.

32. По этому пункту повестки дня Комитет был также проинформирован секретариатом о последующих мерах в связи с решением шестьдесят четвертой сессии AC.2 просить Управление служб внутреннего надзора Организации Объединенных Наций (УСВН) провести аудиторскую проверку счетов ИСМДП и секретариата МДП. Комитет отметил, что УСВН приступило к проведению аудиторской проверки, и просил секретариат информировать его об этом процессе.

### **2. Промежуточный финансовый отчет за 2018 год**

33. Комитет принял к сведению предварительный промежуточный финансовый отчет за 2018 год, который содержится в документе ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2018/8.

### **3. Процедура финансирования деятельности Исполнительного совета МДП и секретариата МДП**

34. Комитет напомнил о процедуре сбора и перевода суммы за каждую книжку МДП для финансирования деятельности ИСМДП и секретариата МДП (ECE/TRANS/WP.30/AC.2/89, пункт 38 и приложение II).

35. Комитет отметил, что в аудиторском заключении за 2017 год был зафиксирован дефицит (т. е. было получено меньше, чем первоначально переведено) в размере 260 256,79 шв. фр. (аккумулированных за 2015 и 2017 годы) и что на своей предыдущей сессии он решил рассмотреть соответствующие меры, согласно пункту 12 вышеуказанной процедуры, на нынешней сессии. В этой связи Комитет принял к сведению подготовленный секретариатом документ ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2018/9 с изложением основных соображений по накопленному дефициту.

36. По просьбе МСАТ Комитет одобрил решение о том, чтобы зарегистрировать этот дефицит на счетах МСАТ и впоследствии скорректировать. В этой связи Комитет указал на связь между дефицитом и прогнозами МСАТ в отношении количества книжек МДП, подлежащих распространению, и высоко оценил тот факт, что прогноз на 2019 год представляется более реалистичным, чем это было в прошлом.

### **4. Предложение по бюджету и смете расходов на 2019 год**

37. Комитет рассмотрел предложение по бюджету и смете расходов для функционирования ИСМДП и секретариата МДП в 2019 году (ECE/TRANS/ECE/TRANS/WP.30/2018/10). Предложенная смета расходов на 2019 год (оценивается в 1 687 090 долл. США с учетом вспомогательного обслуживания программ) отражает

увеличение на 13 447 долл. США по сравнению с утвержденным бюджетом и сметой расходов ИСМДП и секретариата МДП на 2018 год (1 673 643 долл. США с учетом вспомогательного обслуживания программ).

38. Напомнив о процедуре сбора и перевода суммы за книжку МДП для финансирования деятельности ИСМДП и секретариата МДП (ECE/TRANS/WP.30/AC.2/89, пункт 38 и приложение II), Комитет утвердил бюджет и смету расходов на функционирование ИСМДП и секретариата МДП на 2019 год, а также чистую сумму в размере 1 194 039 долл. США, которая должна быть переведена МСАТ, как это указано в документе ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2018/10.

39. Комитет отметил, что МСАТ предполагает распространить в 2019 году 973 525 книжек МДП (неофициальный документ № 6 WP.30/AC.2 (2018 год)). На основе этого прогноза Комитет одобрил сбор в размере 1,23 долл. США (округлено) за книжку МДП. Размер сбора с книжки МДП будет выражен в швейцарских франках после перевода вышеупомянутой чистой суммы в указанный ЕЭК ООН банк по обменному курсу долл. США/шв. фр. на день перевода.

## **V. Разрешение на печатание и распространение книжек МДП и на организацию и функционирование системы гарантий (пункт 4 повестки дня)**

40. Разрешение на печатание и распространение книжек МДП и на организацию и функционирование системы гарантий предоставляется при соблюдении положений статьи 6.2-бис, приложения 8, статьи 10 b) и пояснительных записок 0.6.2-бис-2 и 8.10 b). Комитет отметил принятое им ранее решение предоставить МСАТ разрешение на печатание и распространение в централизованном порядке книжек МДП, а также на организацию и функционирование системы гарантий на период 2017–2019 годов включительно (ECE/TRANS/WP.30/AC.2/129, пункт 21) и что решение о следующем периоде следует принять на сессии Комитета в феврале 2019 года.

41. Приняв к сведению просьбу МСАТ о продлении срока действия разрешения на пятилетний период, главным образом для признания его значительных текущих и будущих инвестиций в поддержку eTIR, а также информацию о том, что прокурор Женевы уведомил о закрытии дела об обвинениях в отношении двух членов руководства МСАТ, но что против этого решения бывший заместитель Генерального секретаря МСАТ подал возражение, Комитет согласился продлить разрешение в предварительном порядке на три года (2020–2022 годы) при условии официального подтверждения на его сессии в феврале 2019 года.

## **VI. Разрешение на заключение соглашения между Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) и Международным союзом автомобильного транспорта (МСАТ) (пункт 5 повестки дня)**

42. Комитет напомнил, что нынешнее Соглашение ЕЭК ООН–МСАТ (ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2016/3) истекает в конце 2019 года и должно быть продлено. Комитет поручил секретариату подготовить в консультации с МСАТ и компетентными службами Организации Объединенных Наций проект нового соглашения, в предварительном порядке охватывающий тот же период времени, что и разрешение, а именно 2020–2022 годы включительно, для рассмотрения на следующей сессии.

## **VII. Пересмотр Конвенции (пункт 6 повестки дня)**

### **A. Предложения по поправке к Конвенции относительно максимального уровня гарантии на книжку МДП**

43. Комитет напомнил, что 1 июля 2018 года было внесено предложение о внесении поправки в пояснительную записку 0.8.3. в отношении 100 000 евро, а не 50 000 долл. США (см. C.N.201.2018.TREATIES-XI.A.16 от 9 апреля 2018 года). Комитет отметил также, что продолжающееся в WP.30 обсуждение вопроса о гарантии для перевозки табачных изделий и алкогольных напитков зашло в тупик. Комитет подтвердил, что он вернется к этому вопросу только после того, как будут получены выводы Рабочей группы.

44. По инициативе делегата Чешской Республики Комитет решил поручить секретариату вновь включить этот пункт в будущие повестки дня Рабочей группы, обратившись к Рабочей группе с просьбой возобновить его рассмотрение.

### **B. Предложения по поправкам к Конвенции, переданные Рабочей группой**

45. Комитет напомнил, что на своей предыдущей сессии он рассмотрел документ ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2018/3, в котором содержатся предложения Российской Федерации и ИСМДП, вместе с соображениями Совета. В этом контексте Комитет отметил, что по просьбе АС.2 Рабочая группа в неофициальном порядке обсудила неофициальный документ № 7 WP.30 (2018 год), содержащий предложения по изменению статьи 18 об увеличении числа мест погрузки и разгрузки максимум до восьми и ее сопроводительной пояснительной записки 0.18.3, где предусматривается обязанность договаривающихся сторон обеспечивать открытый доступ к информации о любых ограничениях в отношении применения этой статьи, а также предоставлять ее ИСМДП. С учетом незначительной поправки к тексту на русском языке делегации согласились с текстом предложения и просили секретариат представить предложения для окончательного рассмотрения на нынешней сессии АС.2.

46. Комитет принял содержащееся в документе ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2018/11 предложение о внесении поправки в статью 18 и включении пояснительной записки 0.18.3 и поручил секретариату добавить их в перечень принятых предложений по поправкам в ожидании их официального принятия.

### **C. Предложения по поправкам к Конвенции, подготовленные Исполнительным советом МДП**

47. Комитет заслушал сообщение о том, что ИСМДП на своей семьдесят шестой сессии (июнь 2018 года) завершил разработку предложений относительно требования об обязательном представлении данных в МБДМДП. Комитет приступил к рассмотрению этих предложений, содержащихся в документе ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2018/12. В контексте своих обсуждений Комитет принял также к сведению неофициальный документ № 7 МСАТ WP.30/AC.2 (2018 год), в котором содержатся его соображения об изменении предложений ИСМДП.

48. Секретариат проинформировал Комитет о том, что предложения по поправкам направлены на прекращение уведомления ИСМДП с помощью бумажных документов путем введения обязательного представления данных через МБДМДП. Кроме того, Комитет напомнил, что представление данных с использованием МБДМДП уже предусмотрено в качестве одного из вариантов после вступления в силу поправки 32 1 января 2015 года (см. ECE/TRANS/17/Amend.32).

49. Комитет счел, что настало время прекратить работу с бумажными документами и в полной мере использовать электронные средства для поддержания контактов с

ИСМДП. Некоторые договаривающиеся стороны выразили признательность за работу ИСМДП и заявили о своей готовности принять предложения в их нынешнем виде.

50. Представитель МСАТ призвал компетентные органы уделять внимание проверкам статуса в МБДМДП в ходе фактических перевозок МДП. МСАТ предложил, что отсутствие данных в МБДМДП не должно рассматриваться как основание для отказа в признании книжек МДП и что таможенными органам следует в таком случае консультироваться с дополнительными данными, поскольку проверка данных из МБДМДП еще не является обязательной. Кроме того, он счел, что обмен информацией об исключениях следует ограничить участниками, упомянутыми в пункте 2 статьи 38 (т. е. страной пребывания, национальной ассоциацией, ИСМДП), и заявил, что держателям книжек МДП было отказано в использовании книжек МДП третьими странами. В этой связи МСАТ просил, чтобы его предложения по поправкам, содержащиеся в неофициальном документе № 7 (2018 год), были включены в предложения по поправкам, подготовленные ИСМДП. МСАТ просил далее предоставить ему доступ к МБДМДП, с тем чтобы он также мог содействовать его надлежащему применению. Представитель объединения Молдовы высказался в поддержку предложений МСАТ. Представитель Ирана (Исламской Республики) просил, чтобы компетентные органы проявляли гибкость в отношении того факта, что информация в МБДМДП не всегда является полной, пока МБДМДП не будет полностью введена в действие во всех договаривающихся сторонах. МСАТ подчеркнул разницу между обязательным использованием МБДМДП для представления данных и обязательным обращением в МБДМДП за консультацией в ходе перевозки МДП.

51. В отношении предложений по поправкам, подготовленных МСАТ, секретариат и различные договаривающиеся стороны обратили внимание на различие между представлением данных в МБДМДП, что является предметом предложений о поправках ИСМДП, и проверкой данных в МБДМДП, чему посвящены предложения МСАТ. Комитет подчеркнул, что использование МБДМДП для подтверждения разрешения еще не является обязательным требованием, хотя и служит предварительным условием для eTIR, что означает необходимость его выполнения для каждой операции МДП в системе eTIR. Комитет пришел к выводу, что было бы полезно продолжить анализ проблем, возникающих в ходе процедуры МДП, и просил ИСМДП рассмотреть этот вопрос и представить свои выводы на следующей сессии Комитета, а также поднять его на предстоящей сессии WP.30. Кроме того, Комитет поручил секретариату предоставить МСАТ доступ к МБДМДП. Договаривающимся сторонам было предложено направить в секретариат свои замечания или предложения, если таковые появятся, не позднее 22 ноября 2018 года. В этом контексте Комитет призвал все договаривающиеся стороны выполнять свое юридическое обязательство передавать данные о каждом уполномоченном лице (или лицах, разрешение у которых было отозвано) в ИСМДП в соответствии с положениями статьи 4 части II приложения 9.

#### **D. Одобренные предложения по поправкам к Конвенции, которые еще не были официально приняты**

52. По этому пункту повестки дня Комитет напомнил, что на данный момент он принял предложения о внесении поправок в пояснительную записку 0.6.2 к пункту 1 статьи 6 и пункт 1 части I приложения 9 с целью скорректировать существующую формулировку путем включения термина «таможенные органы или другие компетентные органы», а также решил препроводить эти принятые поправки депозитарию на более позднем этапе только после того, как будет сформирован новый пакет поправок (см. ECE/TRANS/WP.30/AC.2/137, пункт 33). Комитет просил секретариат добавить поправки к статье 18 и новую пояснительную записку 0.18.3 к перечню принятых предложений по поправкам в ожидании их официального принятия. Секретариату было поручено подготовить новый документ, в котором должны быть перечислены все принятые предложения по поправкам, с тем чтобы на своей следующей сессии Комитет мог приступить к их официальному принятию и

последующему препровождению Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций для распространения среди всех договаривающихся сторон Конвенции МДП.

#### **Е. Предложения по увеличению числа членов и расширению географического охвата Исполнительного совета МДП (ИСМДП)**

53. Комитет отметил предложения, представленные Ираном (Исламской Республикой), о расширении членского состава ИСМДП с 9 до 15 и применении новых критериев географического представительства в отношении его состава (см. ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2016/22). Делегация Ирана (Исламской Республики) проинформировала Комитет о том, что после тщательного анализа в дополнение к недавно внесенным поправкам к Конвенции и в ожидании завершения работы над другими важными предложениями она пришла к выводу, что состав, сферу охвата и мандат ИСМДП, возможно, придется в надлежащее время полностью пересмотреть. По просьбе делегации Ирана (Исламской Республики) Комитет согласился вернуться к этому вопросу, когда делегация Ирана (Исламской Республики) пересмотрит и доработает свои предложения. Пока же Комитет просил секретариат исключить этот пункт из будущих повесток дня.

#### **Ф. Рекомендация по приложению 3, касающаяся кодовой системы для внесения отметок о неисправностях в свидетельство о допущении**

54. Комитет напомнил, что на своей шестьдесят первой сессии (июнь 2015 года) он решил утвердить рекомендацию о кодовой системе для внесения отметок о неисправностях в свидетельство о допущении. Комитет решил, что рекомендация вступит в силу 1 октября 2015 года и будет рассмотрена через два года после этой даты вместе с возможностью преобразования рекомендации в предложения по поправкам к приложению 3 (см. ECE/TRANS/WP.30/AC.2/125, пункт 13). Хотя предполагаемый срок для обзора уже прошел, Комитет провел первоначальный обмен мнениями по этой рекомендации, содержащейся в приложении III к данному докладу.

55. Делегация Азербайджана сообщила о переводе этой рекомендации на ее национальный язык, а также о положительных отзывах, полученных от различных таможенных органов в отношении ее практического применения. Комитет предложил делегациям проконсультироваться со своими компетентными органами о национальном опыте применения этой рекомендации, если таковой имеется, и проинформировать Комитет на его следующей сессии.

### **VIII. Этап III процесса пересмотра МДП – компьютеризация процедуры МДП (пункт 7 повестки дня)**

56. По причине нехватки времени Комитет решил сослаться на информацию о ходе компьютеризации процедуры МДП, содержащуюся в соответствующих пунктах доклада WP.30 о работе ее 150-й сессии.

57. Комитет, напомнив о принятии Совместного заявления о компьютеризации процедуры МДП на своей шестьдесят первой сессии (июнь 2015 года), подчеркнул важность ускорения работы и принятия приложения 11 для обеспечения дальнейшего продвижения вперед в деле введения в действие системы eTIR.

## **IX. Оптимальная практика (пункт 8 повестки дня)**

### **Пример соглашения**

58. Комитет был проинформирован о том, что на своей семьдесят шестой сессии (июнь 2018 года) ИСМДП завершил обсуждение вопроса об обновлении текста примера соглашения, содержащегося в главе 6.2 Справочника МДП. Комитет принял обновленный текст, содержащийся в документе ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2018/13, в ожидании его окончательного утверждения.

## **X. Прочие вопросы (пункт 9 повестки дня)**

### **A. Отчет о внешней аудиторской проверке МСАТ и связанные с этим вопросы**

59. В ответ на заявление, сделанное Председателем ИСМДП при представлении информации о деятельности Совета на его семьдесят восьмой сессии (см. пункты 18–25), делегация Европейского союза предложила ИСМДП изучить возможность приглашения внешних экспертов из аудиторских служб таможенных администраций стран – членов ИСМДП для оказания поддержки Совету в дальнейшей оценке отчета о внешней проверке МСАТ. Делегация Турции не поддержала это предложение на данном этапе и выразила мнение о том, что было бы желательно ознакомиться с мнением других договаривающихся сторон, прежде чем принимать решение.

### **B. Исключение румынской национальной ассоциации АРТРИ**

60. В рамках этого пункта повестки дня Комитет принял к сведению, что 4 мая 2018 года Генеральная ассамблея МСАТ постановила поддержать решение Президиума МСАТ от 8 ноября 2017 года об исключении румынской национальной ассоциации АРТРИ из числа его членов. Поэтому АРТРИ больше не является членом МСАТ и не имеет договорных отношений через посредство договоров об обязательствах, действие которых было прекращено 31 января 2018 года.

### **C. Стратегия Комитета по внутреннему транспорту до 2030 года**

61. Председатель кратко проинформировал Комитет о последних изменениях в связи с подготовкой стратегии КВТ до 2030 года, в которой участвуют председатели рабочих групп и административных комитетов, относящихся к ведению КВТ. В своем общем комментарии председатели АС.2 и WP.30 подняли, в частности, следующие вопросы: а) уделять больше внимания Конвенции МДП, и в частности необходимости ее скорейшего перехода на цифровой формат; б) начать разработку согласованного подхода в отношении использования электронных подписей, возможно в виде конвенции, которая позволяет лицам, которые не являются постоянными резидентами данной страны, использовать электронную подпись; в) уделять больше внимания упрощению процедур пересечения границ, и в частности актуальности его основных правовых документов: Конвенции МДП (1975 год) и Международной конвенции о согласовании условий проведения контроля грузов на границах 1982 года; и д) необходимо изыскать средства или предоставлять также услуги на трех других официальных языках Организации Объединенных Наций: арабском, испанском и китайском (письменный перевод текстов конвенций, документов и публикаций и устный перевод на сессиях). Секретариат проинформировал Комитет о том, что по запросу делегаты правительств могут получить ограниченную копию документа о стратегии КВТ.

**D. Сроки проведения следующей сессии**

62. Комитет отметил, что его шестьдесят девятая сессия состоится 7 февраля 2019 года.

**E. Ограничение на распространение документов**

63. Комитет решил, что никаких ограничений на распространение документов, изданных в связи с его нынешней сессией, вводиться не будет.

**F. Перечень решений**

64. Комитет отметил, что перечень решений будет приложен к заключительному докладу.

**XI. Утверждение доклада (пункт 10 повестки дня)**

65. В соответствии со статьей 7 приложения 8 к Конвенции Комитет утвердил доклад о работе своей шестьдесят восьмой сессии на основе проекта, подготовленного секретариатом. При утверждении доклада русско- и франкоговорящие делегации выразили сожаление по поводу того, что доклад не был распространен на всех трех официальных языках, и подчеркнули важность наличия доклада на всех трех рабочих языках заблаговременно до начала следующей сессии в феврале 2019 года.

## Приложение

### Перечень решений, принятых на шестьдесят восьмой сессии Административного комитета

<i>Ссылка в окончательном докладе (пункт)</i>	<i>Краткое описание решения</i>	<i>Исполнитель</i>	<i>Предельный срок</i>
8	Одобрить решение секретариата о найме эксперта по ИТ категории С-4	секретариат	в кратчайшие сроки
13	Утвердить доклады ИСМДП о работе его семьдесят пятой и семьдесят шестой сессий	Комитет	
25	Издать исправление к документу ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2018/6	секретариат	в кратчайшие сроки
	Призвать национальные ассоциации выполнять свои юридические обязательства	Комитет	
27	Приступить к процессу выборов членов ИСМДП и установить предельный срок на 14 декабря 2008 года	секретариат	начало ноября 2018 года
	Распространить фамилии и имена кандидатов	секретариат	17 декабря 2018 года
32	Информировать Комитет о проведенной УСВН аудиторской проверке	секретариат	
36	Одобрить решение о регистрации МСАТ дефицитов за 2015 и 2017 годы на своих счетах	Комитет	
39	Утвердить бюджет и смету расходов ИСМДП и секретариата МДП, а также сумму за книжку МДП в размере 1,23 долл. США	Комитет	
41	Принять решение о продлении срока действия разрешения на временной основе на три года при условии получения официального подтверждения	Комитет	7 февраля 2019 года
42	Поручить секретариату и МСАТ подготовить новый проект соглашения на 2020–2022 годы	секретариат/МСАТ	7 февраля 2019 года
44	Просить WP.30 вернуться к обсуждению вопроса о гарантиях	секретариат	повестка дня WP.30
46	Одобрить предложения о внесении поправки в статью 18 в ожидании ее официального принятия	Комитет	
51	Просить ИСМДП продолжить рассмотрение предложений об обязательном использовании МБДМДП	секретариат	повестка дня ИСМДП
	Просить WP.30 обсудить вопросы, связанные с применением МБДМДП	секретариат	повестка дня WP.30
	Принять решение о предоставлении МСАТ доступа к базе данных МБДМДП	секретариат/МСАТ	в кратчайшие сроки
	Обратиться к делегациям с просьбой представить замечания	делегации	22 ноября 2018 года

<i>Ссылка в окончательном докладе (пункт)</i>	<i>Краткое описание решения</i>	<i>Исполнитель</i>	<i>Предельный срок</i>
	Обратиться к договаривающимся сторонам с призывом выполнять юридические обязательства в соответствии со статьей 4 части II приложения 9	Комитет	выполняется
52	Подготовить документ с принятыми предложениями по поправкам в ожидании их официального принятия	секретариат	29 ноября 2018 года
53	Исключить пункт из будущих повесток дня	секретариат	15 ноября 2018 года
55	Запросить отзывы делегаций по поводу рекомендации, содержащейся в приложении 3	делегации	22 ноября 2018 года
58	Принять решение одобрить новый пример соглашения в ожидании его официального утверждения	Комитет	7 февраля 2019 года
59	Изучить варианты приглашения экспертов из аудиторских служб	ИСМДП	повестка дня ИСМДП