

Краткое описание области деятельности

**Мария Бызгу,
Министерство Экономики Республики Молдова**

Законодательная база

В республике Молдова деятельность по надзору за рынком проводится органами центрального местного управления в соответствии с законодательством. Таким образом, законодательную базу составляют следующие законодательные и нормативные акты:

- Закон об общей безопасности продукции № 422-XVI от 22 декабря 2006 г. устанавливающий общую законодательную базу обеспечения безопасности продукции, размещенной на рынке Республики Молдова;
- Закон о защите прав потребителей № 105-XV от 13 марта 2003 г. устанавливающий законодательную базу для защиты государством прав лиц, выступающих в качестве потребителей;
- Закон о техническом регулировании № 420-XVI от 22 декабря 2006 г.

В соответствии с Законом об общей безопасности продукции:

безопасная продукция – любая продукция, которая при нормальных или разумно предсказуемых условиях использования, включая срок службы и, в зависимости от обстоятельств, введение в эксплуатацию, установку и техническое обслуживание, не представляет никакого риска или представляет только минимальный риск, совместимый с использованием продукции и рассматриваемый как приемлемый и согласующийся с высоким уровнем защиты здоровья и безопасности людей, принимая во внимание:

- a) характеристики продукции, в частности состав, упаковку, условия, в зависимости от обстоятельств, сборки, установки и технического обслуживания;
- b) влияние на другую продукцию в случае, когда есть разумные основания предвидеть, что она будет использоваться совместно с другой продукцией;
- c) оформление продукции, ее этикетирование, любые предупреждения и инструкции по ее использованию и уничтожению, а также другие обозначения или сведения о данной продукции;
- d) категории потребителей, подвергающихся риску при использовании продукции, в частности, дети и пожилые люди.

Этим же законом дано определение термину *серьезный риск* – любой значительный риск, включая риски, последствия которых проявляются не сразу, требующий быстрого вмешательства органов публичной власти;

Более того для однозначного понимания закона об общей безопасности продукции в помощь хозяйствующих субъектов было разработано руководство по применению закона в котором приведены примеры оценки степени риска для отдельных видов продукции.

Институциональная структура в области надзора за рынком

Органом центрального управления координирующий деятельность по надзору за рынком является Министерство Экономики.

Постановлением правительства N 31 от 23.01.2009 об утверждении регламентируемых областей, регламентирующих органов и органов по надзору за рынком установлены органы по надзору за рынком в каждой области.

Некоторые из них:

- *Главная государственная инспекция по надзору за рынком, метрологии и защите прав потребителей, подведомственная Министерству экономики и торговли,*
- *Государственная инспекция в строительстве, подведомственная Министерству строительства и развития территорий,*
- *Государственная энергетическая инспекция, подведомственная Министерству экономики*

Как применяются, или могут быть применены механизмы оценки и управления рисками

Учитывая, что согласно Guide ISO/IEC 51 П.3.2 риск это суммарное соотношение возможных негативных последствий использования продуктов и частота возникновения этих последствий, то для оценки рисков считаем необходимым взять за основу следующее 2 принципа:

1. Теоретическая возможность возникновения риска, критерии для уровня риска для разных конкретных видов товаров;

- товары для детей,
- товары для особых категорий потребителей,
- товары, которые используются в определенных условиях и требуют создание и соблюдение этих условий с химические продукты,
- товары, которые представляют риск в случае, когда они применяются вместе с другими товарами.

Для установления уровня теоретической возможности возникновения риска данные, как правило, можно найти в технических регламентах на продукцию.

2. Установление частоты возникновения последствий при использовании конкретного продукта.

Для этого используются:

- а) результаты проверок предыдущих лет, в ходе которых выявлена опасная продукция.
- б) статические данные о травмах полученных как результат использования товара.
- с) наличие информации об опасной продукции в рамках ТС “Опасная продукция” и системы RAPEX.

Согласно действующим правилам применяются следующие методы планирования проверок:

Контрольный орган планирует проверки у хозяйствующих субъектов только на основании информации, полученной в рамках своей деятельности по надзору или по просьбе самих хозяйствующих субъектов.

Выбор хозяйствующих субъектов, подлежащих проверке, устанавливается на основе критерия предполагаемого ущерба, который может быть причинен хозяйствующим субъектом в результате нарушения им положений законодательства и нормативных актов, и в порядке его убывания. Так, в первую очередь контролю подлежат хозяйствующие субъекты с наибольшим значением критерия предполагаемого ущерба.

Численное значение критерия предполагаемого ущерба для одной области деятельности хозяйствующего субъекта рассчитывается следующим образом:

$$V_i = P_i * N_i,$$

где i - номер грани деятельности хозяйствующего субъекта, подлежащей контролю со стороны государства (например, $i = 1$ экологическая дисциплина, $i = 2$ обеспечение качества товаров и услуг и т.д.);

V_i - численное значение (в) критерия предполагаемого ущерба в случае нарушения положений законодательства и нормативных актов в области "i" деятельности хозяйствующего субъекта.

P_i - вероятность (риск) отступления хозяйствующего субъекта от положений действующего законодательства и нормативных актов, относящихся к грани "i" его деятельности. Эта вероятность устанавливается на основании данных контрольного органа, полученных в результате деятельности по надзору за областью "i" хозяйствующего субъекта, деятельности и опыта проверок, проведенных у подобных хозяйствующих субъектов в текущем и предыдущих годах. Например, в результате предыдущих проверок, инициированных на основе анализа проб загрязнения окружающей среды выше допустимых норм, зарегистрированных вне территории хозяйствующего субъекта, было установлено, что в 90% проведенных проверок подтверждается нарушение законодательства и нормативных актов в области экологии. Следовательно, вероятность отступления хозяйствующего субъекта от положений действующего законодательства и нормативных актов в грани деятельности $i = 1$ составляет $P_1 = 0,9$;

N_i - величина (в леях) предполагаемого ущерба при нарушении хозяйствующим субъектом положений законодательства и нормативных актов в грани "i" своей деятельности. Величина предполагаемого ущерба для одного хозяйствующего субъекта на основе предыдущих проверок или расчетным путем устанавливается единой для группы хозяйствующих субъектов с одинаковыми параметрами деятельности (по степени опасности для среды, для здоровья людей, по числу работающих, по производственным мощностям и т.д.).

Как применяются, или могут быть применены в контексте системы коммуникации EASC об опасных продуктах

Согласно ПМГ 32-2006 ПОРЯДОК ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ ГОНАДЗОРА ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ТЕХНИЧЕСКИХ РЕГЛАМЕНТОВ, пункт 2.10 « При выявлении органом государственного надзора на рынке страны продукции, представляющей опасность для жизни, здоровья, наследственности человека, имущества и окружающей среды, или выявлении фактов поставки такой продукции в другую страну СНГ сведения об этой продукции размещают в телекоммуникационной системе «Опасная продукция» для принятия оперативных мер в государствах – участниках СНГ.

Сведения об опасной продукции в телекоммуникационной системе «Опасная продукция» размещают в соответствии с установленным порядком координаторы, назначенные в государствах – участниках СНГ.

Система используется, но учитывая тот факт, что в странах СНГ нет единого законодательства касающееся понятия «опасная продукция» а также достаточного опыта для государственных инспекторов по надзору за рынком по выявлению опасной продукции, на данный момент система не дает такую же пользу как система RAPEX в странах ЕС.

Как оценить риск, связанный с определенным продуктом

Оценка уровня риска конкретного продукта в целях определения мер, которые должны предпринимать органы по надзору за рынком, описаны в руководстве по внедрению закона об общей безопасности. Однако методологии по классификации опасной продукции по степени риска на данный момент не имеется.

Как определить вероятность того, что последствия опасности могут затронуть соседние страны

Опыта в этой области не имеем.