



Европейская экономическая комиссия

Комитет по торговле

Рабочая группа по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования

Девятнадцатая сессия

Женева, 24–26 ноября 2009 года

Доклад Рабочей группы по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования о работе своей девятнадцатой сессии

Резюме

На своей девятнадцатой сессии Рабочая группа:

- приняла решение рассмотреть вопрос об учреждении Группы экспертов по оценке рисков и управлению ими (см. пункт 10);
- отметила заинтересованность Российской Федерации в поощрении обмена между государствами-членами, не входящими в Европейский союз, информацией о накопленном ими опыте применения Регламента ЕС, касающегося регистрации, оценки, разрешения и ограничения химических веществ (REACH) (пункт 20);
- просила секретариат провести совместно со специально назначенными координаторами работу по компилированию информации, касающейся изменений в области нормативного регулирования в различных регионах, с целью подготовки ежеквартальных докладов и ежегодного сводного доклада (пункт 22);
- одобрила общие цели регулирования для Инициативы по оборудованию, предназначенному для использования во взрывоопасных средах, пересмотрела цели Инициативы по оборудованию для земляных работ и одобрила круг ведения для Инициативы в отношении безопасности трубопроводов (пункты 36, 41 и 46);
- просила государства-члены представить в секретариат информацию о своих органах по надзору за рынком (см. пункт 52);
- рекомендовала доработать документ "Общая модель надзора за рынком" и использовать его в качестве учебного материала, а также дополнить документ "Перечень общих определений и терминов в области надзора за рынком" и использовать его для информации (см. пункты 64 и 67).

Введение

1. Рабочая группа по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования (РГ.6) провела свою девятнадцатую сессию 23–26 ноября 2009 года в Женеве. В ходе сессии также были организованы Рабочее совещание по теме "Практическое применение инструментов оценки рисков и управления ими" (23 ноября) и Международная конференция ЕЭК ООН по оценке рисков и управлению ими (24 ноября и 25 ноября (первая половина дня)) (см. документ ECE/TRADE/C/WP.6/2010/2).

2. На сессии были представлены следующие страны: Австрия, Азербайджан, Армения, Беларусь, Бразилия¹, Германия, Грузия, Дания, Египет¹, Израиль, Испания, Казахстан, Кыргызстан, Мексика¹, Мозамбик¹, Новая Зеландия¹, Польша, Республика Молдова, Российская Федерация, Свазиленд¹, Сербия, Словакия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Таджикистан, Тринидад и Тобаго¹, Турция, Узбекистан, Украина, Франция, Чешская Республика, Швейцария, Швеция и Япония¹.

3. На сессии также присутствовали представители Европейского сообщества (ЕС).

4. В ней приняли участие следующие органы и специализированные учреждения Организации Объединенных Наций: Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР), Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово (МООНК) и Управление служб внутреннего надзора Организации Объединенных Наций (УСВН).

5. На ней присутствовали представители четырех межправительственных организаций: Евразийского межгосударственного совета по стандартизации, метрологии и сертификации (МГС), Международной организации законодательной метрологии (МОЗМ), Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Всемирной торговой организации (ВТО).

6. В сессии приняли участие следующие неправительственные организации: Европейский комитет по стандартизации в области электротехники (СЕНЕЛЕК), Международная электротехническая комиссия (МЭК) и Международная организация по стандартизации (ИСО).

7. В качестве наблюдателей, присутствовавших по приглашению секретариата, в ней приняли участие представители компаний частного сектора, ассоциаций и организаций гражданского общества из различных регионов.

¹ Участвовала в соответствии со статьей 11 Положения о круге ведения Европейской экономической комиссии.

I. Утверждение повестки дня

Документация: ECE/TRADE/C/WP.6/2009/1 – Аннотированная предварительная повестка дня

8. Рабочая группа утвердила предварительную повестку дня.

II. Выборы должностных лиц

9. В соответствии с правилами процедуры и установившейся практикой Комиссии Рабочая группа избрала Председателем г-на К. Арвиуса (Швеция) и заместителями Председателя г-на В. Корешкова (Беларусь) и г-на П. Лукача (Словакия).

III. Международная конференция по оценке рисков и управлению ими

Документация: ECE/TRADE/C/WP.6/2009/2 – Предварительная программа работы Конференции

10. В соответствии с рекомендациями Конференции по оценке рисков и управлению ими Рабочая группа решила следующее:

а) оказать поддержку уже налаженному сотрудничеству в области оценки рисков и управления ими между государственными органами и заинтересованными субъектами и поощрять дальнейшее сотрудничество в целях обеспечения создания общих основ регулирования, а именно основ, отвечающих общественным потребности, не сдерживая при этом внедрение инноваций или не создавая технических барьеров для торговли;

б) продолжать диалог между заинтересованными сторонами с целью создания эффективных основ регулирования, в том числе с использованием общих формулировок для учета рисков, относящихся к продуктам, процессам и методам производства, а также наилучшей практики регулирования опасностей, которые могут причинять вред или наносить ущерб людям, окружающей среде, имуществу и нематериальным активам;

в) с этой целью рассмотреть вопрос об учреждении Группы экспертов по оценке рисков и управлению ими, а также мандат, которым должна быть наделена такая группа, включая приоритеты, относящиеся к областям работы РГ.6.

11. Представитель МОЗМ приветствовал это предложение, но добавил, что основную работу по разработке инструментов и рекомендаций лучше всего проводить в привязке к конкретной области или сектору.

IV. Вопросы, возникшие в связи с совещаниями Комитета по торговле и Исполнительного комитета ЕЭК ООН и международной конференцией по теме "Оценка рисков и управление ими"

12. Секретарь Комитета по торговле проинформировал делегации об обсуждении Исполнительном комитете ЕЭК ООН вопроса об изменении направленности деятельности Комитета. Он обратил особое внимание на неизменную поддержку деятельности Рабочей группы со стороны Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций и ее государств-членов.

V. Практика в области стандартизации и нормативного регулирования

A. Обзор изменений

1. Стандартизация

13. Представитель Европейской комиссии выступил с сообщением о проводимом Европейским союзом обзоре своей политики в области стандартизации (см. http://ec.europa.eu/enterprise/policies/european-standards/standardisation-policy/policy-review/express/index_en.htm). Целью обзора является оценка достоинств и недостатков нынешней системы. Для разработки стратегических рекомендаций и альтернативных вариантов проведения реформы была учреждена группа экспертов "ЭКСПРЕСС". Свой окончательный доклад Группа представит к январю 2010 года. Затем Комиссии, государствам-членам, органам по стандартизации и заинтересованным сторонам будет предложено использовать рекомендации Группы.

14. Представитель ЕКС/СЕНЕЛЕК кратко проинформировал о действиях, предпринятых тремя европейскими организациями по стандартизации, а именно Европейским комитетом по стандартизации (ЕКС), СЕНЕЛЕК и Европейским институтом по стандартизации в области связи (ЕИСС), с целью решения задач, поставленных ЕС и Европейской ассоциацией свободной торговли, в частности в связи с тем, что:

а) создание Центра управления ЕКС/СЕНЕЛЕК обеспечит эффективные координацию и распределение ресурсов между двумя организациями;

б) в настоящее время реализуется проект, направленный на расширение доступа к процессам стандартизации и стандартам для малых и средних предприятий;

в) ЕКС и СЕНЕЛЕК выделяют средства на создание качественной инфраструктуры в развивающихся странах и содействуют, в том числе с использованием специализированных веб-порталов, информированности о европейских стандартах на международном уровне и их применению.

2. Таможенный союз Российской Федерации, Беларуси и Казахстана

15. Представитель Беларуси выступил с сообщением о системе технического регулирования Евразийского экономического сообщества и Таможенного союза Российской Федерации, Беларуси и Казахстана. Таможенный союз, договор о создании которого должен вступить в силу с 1 января 2010 года, ставит своей

целью разработку и создание: а) единого набора обязательных требований к продукции и б) общей системы оценки соответствия продукции этим требованиям. После создания этой системы продукцию, прошедшую оценку в стране происхождения, можно будет беспрепятственно перемещать по территории Таможенного союза без дополнительных проверок на границе. Обязательные требования будут разработаны с учетом требований, содержащихся в наиболее важных директивах ЕС и международных стандартах. В июле 2009 года стороны Таможенного союза подготовили пакет переходных мер, которые обеспечат взаимное признание результатов испытаний и сертификатов на продукцию. Кроме того, в настоящее время создается информационная система с целью облегчения обмена информацией между членами Союза о мерах нормативного регулирования, фитоконтроля и фитосанитарного контроля. С дополнительной справочной информацией можно ознакомиться по следующим адресам: www.tsouz.ru и www.evrazes.com (на русском языке).

3. Регламент ЕС REACH (Регистрация, оценка, разрешение и ограничение химических веществ)

16. Представитель Европейской комиссии представил обновленную информацию о выполнении Регламента ЕС REACH. Секретариат Евразийского межгосударственного совета по стандартизации, метрологии и сертификации (МГС) обратил внимание на письменное сообщение в адрес Комиссии, касающееся трудностей, возникающих у компаний из стран Содружества Независимых Государств (СНГ) в связи с процедурами регистрации. Представитель Комиссии после сессии изучит вопросы, поднятые в сообщении МГС.

17. Представитель Российской Федерации сообщил, что у экспортеров из Российской Федерации возникли трудности с соблюдением, в частности в связи с: а) участием в форумах по вопросам качества химических веществ; б) выбором надежных единых представителей; с) управленческой работой, связанной с контрактными договоренностями, и d) обращением к различным органам разных государств – членом ЕС за рекомендациями и их получением.

18. Российская Федерация предложила странам, не входящим в ЕС, обменяться опытом, с тем чтобы изучить наилучшую практику выполнения REACH, а также обмениваться информацией о национальных органах, отвечающих за различные аспекты выполнения REACH.

19. Представитель Европейской комиссии возразил, что имеются другие каналы связи, которые могут использоваться для информирования о трудностях экспортеров. Представитель же Беларуси и секретариат МГС поддержали это предложение.

20. Рабочая группа приняла к сведению предложения делегации Российской Федерации по совершенствованию обмена информацией об опыте выполнения Регламента REACH между государствами-членами, не входящими в ЕС. Было решено, что от Российской Федерации будет назначен докладчик для координации этой работы.

21. Беларусь кратко проинформировала о недавно состоявшейся в Минске конференции стран СНГ по теме "Регулирование безопасности химической продукции: рекомендации ООН в соответствии с Согласованной на глобальном уровне системой классификации и маркировки химических веществ (СГС) и европейские регламенты" как о примере совместной работы стран СНГ в этой области.

4. Ежеквартальные доклады

22. Рабочая группа одобрила предложение делегации Чешской Республики о составлении ежеквартальных докладов и ежегодного сводного доклада по вопросу о подготовке и доводке технических регламентов в Европейском союзе. Это предложение было дополнено предложением стран СНГ о проведении аналогичной работы по их региону.

23. Рабочая группа просила секретариат компилировать в соответствующем формате информацию, которую она будет получать от различных партнеров, а также размещать ее на вебсайте РГ.6. Рабочая группа назначила г-на М. Шлупека, представителя Чешского управления по вопросам стандартов, метрологии и испытаний, докладчиком по вопросу об изменениях в странах ЕС. После сессии Беларусь подтвердит секретариату имя докладчика по странам СНГ. Г-н Мамба, представитель Управления по стандартизации Свазиленда, выразил согласие после сессии выполнять обязанности координатора по африканским странам.

В. Разработка и обновление рекомендаций по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования

Документация: ECE/TRADE/378 – Рекомендации ЕЭК ООН по политике в области стандартизации
ECE/TRADE/C/WP.6/2008/6/Rev.1 – Окончательная редакция Рекомендации "К"
ECE/TRADE/C/WP.6/2009/8 – Предлагаемый пересмотренный вариант Рекомендации "D"

24. В рамках своей дальнейшей работы по пересмотру Рекомендации "D" Рабочая группа приняла решение учесть предложение Беларуси по предложенной ею поправке к "Ссылкам на стандарты" (ECE/TRADE/C/WP.6/2009/8).

25. Рабочая группа приняла к сведению окончательный вариант Рекомендации "К" об обеспечении оценки соответствия и испытаний (ECE/TRADE/C/WP.6/2008/6/Rev.1), которую она приняла на своей восемнадцатой сессии и которая содержится в сборнике обновленных рекомендаций (ECE/TRADE/378).

26. Представитель компании частного сектора "Нестле" представил исследование конкретной практики, иллюстрирующее то, каким образом изготовление контрафактной продукции может потенциально влиять на безопасность продуктов, и привел причины, в силу которых весьма желательно шире применять Рекомендацию "М".

VI. Сотрудничество в области нормативного регулирования

Документация: ECE/TRADE/378 – Рекомендации ЕЭК ООН по политике в области стандартизации
ECE/TRADE/C/WP.6/2009/17 – Доклад о работе совещания Бюро, докладчиков и координаторов РГ. 6, Группы "СТАРТ" и Группы "МАРС", состоявшемся в Стокгольме (27–29 мая 2009 года)

27. Рабочая группа приняла к сведению доклад о деятельности своей специальной Группы специалистов по методам стандартизации и нормативного регулирования (Группы "СТАРТ") и своей Консультативной группы по вопросам надзора за рынком (Группы "МАРС"), которые провели совещание в Стокгольме в мае 2009 года (ECE/TRADE/C/WP.6/2009/17).

A. Региональные проекты

28. Рабочая группа предложила региональным организациям представить обновленную информацию о своей деятельности и проектах, касающихся сотрудничества в области нормативного регулирования. Она просила секретариат включить эти доклады в документацию для следующей пленарной сессии.

B. Секторальные проекты

Документация: ECE/TRADE/C/WP.6/2009/4 – Доклад о ходе осуществления секторальной инициативы телекоммуникационной индустрии;
ECE/TRADE/C/WP.6/2009/5 – Доклад о ходе осуществления секторальной инициативы в области техники для земляных работ;
ECE/TRADE/C/WP.6/2009/6 – Доклад о ходе осуществления секторальной инициативы в области оборудования, предназначенного для использования во взрывоопасных средах;
ECE/TRADE/C/WP.6/2009/7 – Доклад о ходе осуществления секторальной инициативы в отношении безопасности трубопроводов

29. Рабочая группа представила доклад о ходе осуществления секторальной инициативы телекоммуникационной индустрии и обсудила вопрос о сохраняющейся актуальности Рекомендации "L". В этой связи отмечалось, что страны могли бы использовать модель ЕЭК ООН, а также общие цели регулирования (ОЦР), которые уже были разработаны в различных секторах, не только с целью присоединения к юридически обязывающим соглашениям, но и в качестве основы для разработки эффективного законодательства и применения надлежащей практики в области нормативного регулирования.

30. Рекомендация "L" могла бы с пользой для дела быть расширена путем включения в нее прямых ссылок на пункты текущей программы Рабочей группы, в первую очередь на пункты, касающиеся надзора за рынком.

1. Инициатива телекоммуникационной индустрии

31. Координатор по инициативе телекоммуникационной индустрии г-н П. Дефнес ("Телефонакциеболагет ЛМ/Экриксон", Швеция) отметил ограниченность интереса со стороны стран-членов к применению принятых в 2003 году общих целей регулирования. В связи с этим участники инициативы были бы признательны секретариату за оказание помощи в налаживании дискуссии по ОЦР с основными производителями и правительствами стран Восточной Азии.

32. В ходе переговоров о доступе на несельскохозяйственные рынки (ДНСР), проходящих сейчас в рамках Всемирной торговой организации (ВТО), ЕС и Соединенными Штатами было выдвинуто два предложения с целью преодоления

нетарифных барьеров (НТБ) в торговле электроникой. К ней относится продукция, входящая в сферу охвата инициативы телекоммуникационной индустрии. Эти предложения приведены в близкое соответствие с ОЦР, разработанными ЕЭК ООН. Координатор привел конкретный пример двух видов электронных продуктов и особо подчеркнул взаимодополняющие аспекты Международной модели и предложения TN/MA/W/119, внесенного на переговорах в рамках ВТО (с примером можно ознакомиться на вебсайте РГ.6). В этой связи, государства – члены ВТО могли бы рассмотреть способы обеспечения того, чтобы выдвинутой в рамках ЕЭК ООН инициативе телекоммуникационной индустрии отводилось более заметное место в работе ВТО.

33. Рабочая группа приняла к сведению прогресс, достигнутый в процессе работы Целевой группы (ECE/TRADE/C/WP.6/2009/4). Она также предложила секретариату, докладчику и Целевой группе продолжить работу по пропаганде ОЦР и призвала страны продолжить заниматься их осуществлением в будущем.

2. Инициатива в области техники для земляных работ

34. Координатор Целевой группы по инициативе в области техники для земляных работ г-н Д. Роли (Председатель ТК-127 ИСО) выступил с сообщением об этой инициативе, которая направлена на минимизацию рисков в процессе жизненного цикла техники и упрощение процедур международной торговли. Целевая группа в поддержку инициативы в области техники для земляных работ проводила широкую пропаганду ОЦР в Китае, Индии, Республике Корея, России и Чили. Существует возможность для широкого признания ОЦР, и они имеют достаточно общий характер, что позволяет учитывать их в действующих в различных странах моделях нормативного регулирования.

35. Однако в 2008 году было принято решение о необходимости пересмотра ОЦР. Предлагаемый пересмотр затрагивает те развивающиеся страны, где изготовители не пользуются доверием, достаточным для применения системы, основанной на заявлении поставщика о соответствии (ЗПС). В интересах таких стран предлагаемые пересмотренные ОЦР предусматривают для изготовителей возможность работать на предмет оценки соответствия с третьей стороной. В процессе работы с третьей стороной будут учитываться результаты испытаний, проведенных изготовителем, с целью избежания ненужных затрат и дублирования в работе.

36. Рабочая группа приняла к сведению прогресс в осуществлении секторальной инициативы, утвердила предложенные пересмотренные ОЦР, а также круг ведения для инициативы (ECE/TRADE/C/WP.6/2009/5). Кроме того, она предложила секретариату, докладчику и Целевой группе продолжить усилия по пропаганде ОЦР и призвала страны осуществлять их и в будущем.

3. Оборудование, предназначенное для использования во взрывоопасных средах

37. Координатор секторальной инициативы по оборудованию, предназначенному для использования во взрывоопасных средах, г-н Ф. Линеш ("Физикалиш-технише Бундесанштальт") представил предложение по ОЦР в этом секторе. Первый проект предлагаемых ОЦР был представлен на совещании Бюро РГ.6 в Стокгольме, а пересмотренный проект был одобрен на совещании по секторальной инициативе в Мельбурне, которое было приурочено к ежегодным совещаниям по системе сертификации для стандартов на электрооборудование для взрывоопасных сред Международной электротехнической комиссии (Схема IECEx). Данное обстоятельство позволило участникам инициативы воспользо-

ваться присутствием большого числа технических экспертов и других заинтересованных сторон.

38. Предлагаемые ОЦР имеют широкую сферу охвата и определяют электрические и механические требования к оборудованию, выпускаемому на рынок, которые основаны на подходе, учитывающем полный жизненный цикл этого оборудования. ОЦР предусматривают безопасную установку оборудования и такую же его эксплуатацию на рабочем объекте, а также проведение соответствующих инспекций, технического обслуживания и ремонта. ОЦР разработаны со ссылкой на международные стандарты и процедуры оценки соответствия, разработанные МЭК и ИСО. Такие международно признанные схемы сертификации, как IECEx, представляют собой приемлемую систему для подтверждения соблюдения предлагаемых ОЦР.

39. Координатор предложил Рабочей группе рассмотреть на ее следующей сессии вопрос об учреждении Группы по признанию стандартов, в состав которой должны войти эксперты от стран, официальных присоединившихся к инициативе. Перед Группой будет поставлена задача проводить обзор стандартов и их оценку с точки зрения их актуальности для инициативы.

40. Одна из делегаций высказала обеспокоенность по поводу дополнительных затрат предприятий в связи с применением схемы IECEx, которая не является обязательной в соответствии с законодательством Европейского союза, в частности в соответствии с директивой АТЕХ (Оборудование, предназначенное для применения во взрывоопасных средах). Делегация Германии и секретариат МЭК выступили с заверениями, согласно которым эта схема не является неоправданно затратной и что она приведена в близкое соответствие с регламентами ЕС.

41. Рабочая группа приняла к сведению прогресс, достигнутый в осуществлении секторальной инициативы, и утвердила предложенные ОЦР (ECE/TRADE/C/WP.6/2009/6). Она также предложила секретариату, Докладчику и Целевой группе прилагать усилия по пропаганде ОЦР и призвала страны к их достижению. Рабочая группа будет проинформирована о сроках следующего совещания по секторальной инициативе, которое состоится в августе 2010 года в Берлине и будет приурочена к ежегодным совещаниям участников системы IECEx.

4. Безопасность нефтепроводов

42. Представитель Российского союза промышленников и предпринимателей выступила с сообщением о секторальной инициативе в отношении безопасности трубопроводов. Выступающая отметила, что начало этой инициативе было положено принятием в 2005 году документа "Руководящие принципы и надлежащая практика обеспечения эксплуатационной надежности трубопроводов" в рамках Конвенции ЕЭК ООН о трансграничном воздействии промышленных аварий и Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (см.: <http://www.unece.org/env/teia/water/pipeline/pipeline%20safety.htm>).

43. Инициатива в рамках РГ.6 имеет значительно более широкую сферу охвата: ее целью является определения набора требований к безопасности с опорой на стандарты, которые должны использоваться для установления презумпции соответствия этим требованиям. Требования необходимо детализировать с учетом различных географических и климатических условий и рельефа местности, с тем чтобы обеспечить оптимальную защиту от риска, избегая при этом чрез-

мерных затрат. Первоначальное предложение с учетом этих требований будет направлено в секретариат к апрелю 2010 года.

44. Представитель выразила свою заинтересованность в укреплении сотрудничества между участниками инициативы по безопасности трубопроводов и Техническим комитетом 67 ИСО "Материалы, оборудование и морские сооружения для нефтяной, нефтехимической и газовой промышленности". Это сотрудничество будет развиваться посредством контактов с органами, являющимися членами ИСО.

45. Рабочая группа приняла к сведению заинтересованность, продемонстрированную делегациями, а также прогресс, достигнутый в рамках секторальной инициативы.

46. Рабочая группа: а) утвердила круг ведения для инициативы (ECE/TRADE/C/WP.6/2009/7); б) предложила Министерству энергетики Российской Федерации произвести официальное назначение докладчика по инициативе; и с) просила секретариат распространить первоначальные предложения координатора, в частности среди стран, участвующих в проектах "Северный поток" и "Южный поток", а также подготовить сводный вариант предложения, отражающий замечания, которые будут получены к следующему совещанию Бюро РГ.6.

47. Рабочая группа просила секретариат и впредь представлять на ежегодной основе обновленную информацию о работе по всем секторальным инициативам.

VII. Обзор последних изменений в области оценки соответствия и аккредитации

48. Представитель ИСО сообщил о последних изменениях в работе Комитета по оценке соответствия (ИСО/КАСКО). В проводимой в этой области работе основное внимание уделяется разработке и обновлению справочника по стандартам и руководствам. Одна из рабочих групп занимается разработкой руководящего документа, в который будут включены обновленные действующие руководства ИСО по сертификации продуктов под номерами 23, 28, 63 и 67.

49. К числу актуальных тем, рассматриваемых Комитетом, относятся: а) поддержание высокого авторитета сертификатов систем менеджмента; б) выявление наилучшей практики оценки соответствия в успешных секторах и изучение возможностей для повсеместного тиражирования примеров такой практики; и с) поощрение энергоэффективности и устойчивости. КАСКО/ИСО также планирует разработать информационный документ, посвященный надлежащей практике надзора за рынком, и организовать проведение рабочего совещания по вопросу об оценке рисков и управлению ими, приурочив его к следующему пленарному совещанию КАСКО/ИСО в ноябре 2010 года. По этим темам ЕЭК ООН будет направлено предложение о сотрудничестве с целью избежания дублирования в работе.

50. Рабочая группа предложила делегациям, а также региональным и международным организациям продолжить обмен информацией и опытом по вопросам оценки соответствия и аккредитации.

VIII. Надзор за рынком

A. Обновленная информация, поступившая от региональных объединений и Консультативной группы по вопросам надзора за рынком (Группы "МАРС")

Документация: ECE/TRADE/C/WP.6/2009/9 – Доклад Консультативной группы по вопросам надзора за рынком о ее совещании ECE/TRADE/C/WP.6/2009/10 – Информация СНГ о надзоре за рынком

51. Рабочая группа утвердила представленный Председателем Группы "МАРС" доклад о работе совещания Группы "МАРС", которое состоялось в Братиславе 8–10 октября 2009 года (ECE/TRADE/C/WP.6/2009/9).

52. Рабочая группа просила делегации представить секретариату контактную информацию органов по надзору за рынком, с тем чтобы секретариат мог составить сборник такой информации и разместить его на вебсайте. Рабочая группа рекомендовала Группе продолжать содействовать выполнению Рекомендации "М".

53. Координатор по связям с органами по надзору за рынком Содружества Независимых Государств (Координатор СНГ по связи) выступила с сообщением о деятельности, проведенной в последнее время Рабочей группой СНГ по надзору за рынком. Группа проводила регулярные совещания с целью поощрения сотрудничества и обмена информацией между органами по надзору за рынком. Следующее совещание состоится в Астане в мае 2010 года. Группа определила общие приоритеты в деятельности по надзору за рынком и скоординированные действия в отношении опасной и несоответствующей стандартам продуктов, выявляемых на национальных рынках.

54. Рабочая группа приняла к сведению доклад о деятельности по надзору за рынком в рамках Содружества Независимых Государств (ECE/TRADE/C/WP.6/2009/10). Она просила секретариат и впредь представлять доклады о деятельности по надзору за рынком, которые поступают от государств-членов, в качестве документации для ежегодной сессии.

55. Представитель Европейской комиссии напомнил основные элементы новой законодательной основы (НЗО), изложенные в двух взаимодополняющих документах (постановлении 765/2008/ЕС и решении 768/2008/ЕС, размещенных по адресу <http://ec.europa.eu/enterprise/newapproach/index_en.htm>. Европейская комиссия разработала подробные руководящие принципы в отношении информации, с тем чтобы оказать государствам-членам содействие в выполнении ими своих первоочередных обязанностей в соответствии с НЗО.

56. Кроме того, Комиссия будет проводить работу по: а) приведению существующей нормативно-правовой базы в соответствие с НЗО; б) усилению сотрудничества и обмену информацией между национальными органами по надзору за рынком. К числу запланированных действий относятся: а) сбор информации о соответствующих обязанностях секторальных/региональных органов по надзору за рынком, их контактных данных, а также обмен такой информацией и данными; б) укрепление и реорганизация Системы оперативного обмена информацией (RAPEX); в) расширение функционирующей в сети Интернет информационно-коммуникационной системы для надзора за рынком (ИКСНР).

57. Координатор по связям с СНГ сослалась на статью 26 Регламента 765/2008/ЕС, которой предусматривается сотрудничество с компетентными органами третьих стран. Она поинтересовалась, каким образом Европейская комиссия будет осуществлять это положение. Европейская комиссия ответила, что положения о порядке его применения еще не разработаны.

В. Обновленная информация об инициативе в отношении модели надзора за рынком

Документация: ECE/TRADE/C/WP.6/2009/11 – Надзор за рынком: общая концепция и как она соотносится с деятельностью Рабочей группы
Проект руководства по использованию общей модели надзора за рынком – (официально не издавался, но имеется на английском и русском языках по адресу http://www.unece.org/trade/wp6/documents/2009/wp6_09_GMS_012E.pdf
http://www.unece.org/trade/wp6/documents/2009/wp6_09_GMS_012R.pdf)

58. Секретариат внес на рассмотрение документ ECE/TRADE/C/WP.6/2009/11 и пояснил причины, по которым надзор за рынком является ключевым вопросом не только в работе Группы "МАРС", но и в деятельности по секторальным инициативам Группы "СТАРТ".

59. Координатор инициативы по использованию общей модели надзора за рынком пояснил, что в ходе работы над документом ставилась цель подготовить не подробное руководство, а общие руководящие принципы действий органов по надзору за рынком в отношении непродовольственных товаров.

60. Модель охватывает все последовательные этапы принятия мер по надзору за рынком: подготовительный этап, исполнительный этап и заключительный этап. На этих этапах: а) определяются применимое техническое законодательство, стандарты, основные требования, критерии оценки соответствия и разрабатывается план отбора проб и испытаний; б) выполняются все административные задачи, инспекции и испытания, отбор проб на месте и действия по обеспечению соблюдения норм; в) устанавливаются контакты с соответствующими заинтересованными сторонами, обновляются национальные или региональные базы данных, представляются замечания органам, ведающим вопросами технического законодательства, и осуществляется взаимодействие со средствами массовой информации и таможенными органами.

61. Содержащиеся в документе диаграммы позволяют получить наглядное представление о трех этапах и вкладе различных заинтересованных сторон в работу на каждом из этих этапов.

62. К числу вопросов, которые необходимо доработать, относятся: а) роль стандартов и технических регламентов, б) использование статистических методов, в) разработка подпроцедур и подготовка исследований практического опыта, и г) распространение модели на разные сектора. В доработку этого документа желательно более активно вовлекать экспертов, соответствующие органы и академические круги.

63. Представитель Международной федерации пользователей стандартов (ИФАН) отметил, что в документ не следует включать излишне детализированную информацию, поскольку в процессе дальнейшего технического развития

она утратит актуальность. По мнению представителя Беларуси, статистические методы, разработанные для обеспечения качества и стабильности продукции, могут быть адаптированы к данной модели. Эти идеи могли бы быть рассмотрены в ходе доработки документа. Координатор по связям с СНГ проинформировала делегации о том, что Рабочая группа СНГ по надзору за рынком продолжит на предстоящих совещаниях свои дискуссии по вопросу об общей модели.

64. Рабочая группа приняла к сведению новый вариант проекта руководства по использованию общей модели и постановила одобрить его применение в качестве учебного материала при одновременном продолжении работы по его совершенствованию и пропаганде. Кроме того, Рабочая группа просила секретариат координировать с секретариатом МГС работу по улучшению перевода этого документа на русский язык.

С. Общие определения и термины в области надзора за рынком

Документация: ECE/TRADE/C/WP.6/2009/13 – Проект перечня общих определений и терминов в области надзора за рынком (исправление)

65. Координатор Инициативы по использованию общих определений и терминов в области надзора за рынком представил документ ECE/TRADE/C/WP.6/2009/13. Он пояснил, что этот документ станет единственным всеобъемлющим глоссарием терминов в области надзора за рынком на международном уровне. Он будет представлять особую ценность, поскольку в данной области работы термины, и в частности термин "надзор за рынком", имеют разные значения в разных странах и в разных нормативно-регуляционных системах.

66. Представитель Беларуси отметил, что документ должен быть структурно разделен на отдельные части, относящиеся к разным областям работы. Это предложение будет учтено позднее, в процессе подготовки документа к публикации.

67. Рабочая группа приняла решение о том, что документ следует разрабатывать для информации, а не для утверждения в качестве рекомендации ЕЭК ООН.

68. Рабочая группа рекомендовала делегациям направить в секретариат, желательно до конца марта 2010 года, любые определения, содержащиеся в их национальных нормативных документах, которые отличаются от определений, включенных в нынешний документ. Она просила секретариат использовать полученные от государств-членов и региональных организаций материалы и распространить второй проект документа к совещанию Бюро и Группы "СТАРТ", запланированному на начало июня 2010 года.

IX. Метрология

Документация: ECE/TRADE/C/WP.6/2008/6/Rev.1 – Окончательная редакция Рекомендации "К"

69. Представитель МОЗМ представил обновленную информацию о деятельности этой организации в истекшем году. МОЗМ проводила активную работу с

региональными организациями по законодательной метрологии с целью оказания им содействия в избежании множественности требований в этой области и в поощрении сотрудничества в области нормативной деятельности.

70. Сертификационные органы, занимающиеся утверждением типов измерительных приборов, заключили в рамках МОЗМ Соглашение о взаимном признании². Им предусматривается, что его участники проводят взаимное утверждение результатов испытаний в рамках процедур утверждения типов. Это делается для каждой категории измерительных инструментов, при этом в отношении каждой категории формулируется заявление о взаимном доверии. Основная техническая работа МОЗМ выполняется техническими комитетами, которые образуются в случае принятия странами решения о гармонизации своих технических норм. Будет рассмотрен вопрос об укреплении сотрудничества с ЕЭК ООН с целью выяснения вопроса о том, каким образом в этом контексте может быть использована Рекомендация "L".

71. В настоящее время осуществляется сотрудничество между МОЗМ и ВЕЛМЕК – Европейской организацией по сотрудничеству в области законодательной метрологии, которая разработала руководство по осуществлению директив ЕС. Рекомендации МОЗМ могли бы использоваться для установления презумпции соответствия директивам ЕС в данной области.

72. ВЕЛМЕК в настоящее время разрабатывает инструменты оценки рисков для целей надзора за рынком и обеспечения соблюдения норм, а также для измерительных инструментов, в то время как МОЗМ рассматривает вопрос о разработке модели для оценки рисков, включая разработку проектов стандартов, с целью ее использования на различных этапах метрологического контроля.

X. Программа работы и приоритеты Рабочей группы

Документация: ECE/TRADE/C/2009/12 – Доклад Комитета по торговле о работе о своей третьей сессии;
ECE/TRADE/C/WP.6/2009/15 – Пересмотренная таблица приоритетов;
ECE/TRADE/C/WP.6/2009/16 – Оценка деятельности Рабочей группы

73. Рабочая группа утвердила предложенные изменения в таблицу приоритетов (ECE/TRADE/C/WP.6/2009/15), в том числе предложения Беларуси, Грузии, Мозамбика и Российской Федерации. Она просила секретариат и Бюро подготовить программу работы на 2010–2012 годы с учетом итогов Международной конференции и ежегодной сессии, а также представить ее Рабочей группе на следующей ежегодной сессии.

74. Рабочая группа отметила результаты самооценки оценке, проведенной на предыдущей сессии (ECE/TRADE/C/WP.6/2009/16). Она отметила, что число полученных формуляров с оценкой недостаточно для удовлетворительной оценки, и призвала делегациям впредь уделять больше времени оценке сессии.

² <http://maa.oiml.org/>.

XI. Создание потенциала

Документация: ECE/TRADE/C/WP.6/2009/18 – Помощь в интересах торговли: поддержка использованию стандартов

75. Секретариат представил на рассмотрение документ ECE/TRADE/C/WP.6/2009/18. В этом докладе приводятся аргументы в пользу дополнительного выделения ресурсов на стандартизацию и сотрудничество в области нормативного регулирования в рамках инициативы ВТО "Помощь в интересах торговли". Это позволило бы развивающимся странам и странам с переходной экономикой принимать участие на равноправной основе в разработке стандартов и их внедрении.

76. Представитель ЮНИТАР выступил с сообщением об опыте Института в области электронного обучения по вопросам торговой политики. ЮНИТАР организованы онлайн-курсы подготовки для специалистов из развивающихся стран и стран с переходной экономикой в режиме полного рабочего дня. За последние два года обучение на курсах прошли более 800 специалистов из организаций разного профиля (частных компаний, государственных органов управления, центральных банков). Средняя доля тех, кто успешно завершил обучение на курсах, составляет 87%, при этом участники также извлекли пользу из налаживания сетевых контактов в режиме онлайн друг с другом.

77. Вице-президент Европейской академии стандартизации (ЕАС) выступил с сообщением о деятельности этой негосударственной организации. Организация является форумом для проведения обсуждений, участниками которых являются главным образом научные работники, с целью содействия научно-исследовательской работе, образованию и региональному/международному сотрудничеству в области стандартизации.

78. Существует несколько возможных путей налаживания сотрудничества между ЕЭК ООН и ЕАС. К ним относятся следующие варианты: а) члены РГ.6 могли бы быть внесены в список электронной рассылки ЕАС; б) РГ.6 могла бы обратиться к ЕАС с просьбой о содействии в подборе выступающих для конференции и других мероприятий; в) РГ.6 и ЕАС могли бы проводить совместные сессии/рабочие совещания; г) ЕАС могла бы учредить новые рабочие группы по таким темам, как сотрудничество в области нормативного регулирования, в которых могли бы принимать участие эксперты РГ.6. И, наконец, Академией начато издание новой серии публикаций: "Вклад в научно-исследовательскую работу по проблемам стандартизации". Делегатам сессии РГ.6 было предложено направлять рукописи для публикации.

79. Совещание ЕАС 2010 года состоится 1–2 июля в Лозанне, Швейцария, и будет приурочено к "Академической неделе Всемирного органа по развитию сотрудничества в области стандартизации (ВРСС)", которая проводится ИСО, МЭК и Международным союзом электросвязи.

80. Представитель Мозамбика просил ЕЭК ООН об оказании помощи по вопросам, относящимся к сотрудничеству в области нормативного регулирования, стандартизации и оценке соответствия. Африканские страны располагают слабой структурой обеспечения качества, что серьезно препятствует их интеграции в международные торговые сети. Кроме того, существует потребность в привлечении внимания министерств торговли и промышленности к важности этих вопросов путем проведения мероприятий и семинаров, посвященных созданию потенциала.

81. Координатор инициативы по использованию общих определений и терминов в области надзора за рынком вынес на рассмотрение проект, разрабатываемый в сотрудничестве с несколькими внешними партнерами. Целью проекта является разработка новой, усовершенствованной модели надзора за рынком. В основу модели будут положены результаты анализа основных требований, содержащихся в технических регламентах для непродовольственных товаров, а также стандарты на соответствующую продукцию. Кроме того, она будет подкреплена методами оценки рисков и измерения неопределенностей и уже применяемыми и новыми методологиями отбора проб и статистическими методологиями. Координатор будет приветствовать сотрудничество РГ.6, в частности по вопросам определения потребностей органов по надзору за рынком и распространения результатов проекта. Однако, по мнению координатора по связям с СНГ, научно-исследовательская работа не должна являться приоритетом для Группы "МАРС", которая, напротив, должна сосредоточить свое внимание на вопросах, имеющих наиболее актуальное значение для ее членов.

82. Привлечение средств для дальнейшего продолжения работы в различных областях деятельности РГ.6 является очень сложной задачей. В этой связи можно было бы рассмотреть в качестве одного из возможных вариантов создания потенциала в этой области вопрос об объединении усилий государств – членов ЕС и соседних стран.

ХII. Прочие вопросы

83. Рабочая группа выразила признательность секретариату за проведение им информационно-пропагандистской деятельности, в частности за выпуск публикации " A Common Regulatory Language for Trade and Development" ("Единый язык нормативного регулирования в области торговли и развития") (ECE/TRADE/375), а также за обновление вебсайта РГ.6.

84. Рабочая группа приняла решение внести изменения в схему организационной структуры, с тем чтобы обеспечить большее соответствие программе работы, и просила секретариат выпустить ее новый вариант до следующей ежегодной сессии.

86. Рабочая группа проведет свою двадцатую сессию 1–3 ноября 2010 года.

ХIII. Утверждение доклада

87. В соответствии с установившейся практикой Рабочая группа утвердила перечень решений, принятых на текущей сессии. Секретариату было поручено подготовить в консультации с должностными лицами описательную часть доклада с учетом представленных материалов и состоявшихся в ходе сессий дискуссий.