



## Рекомендации по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования.

Пересмотренное издание

### **N** Хорошая политика и практика надзора за рынком<sup>1</sup>

#### **Рабочая группа по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования**

**Учитывая** необходимость в обеспечении того, чтобы размещаемая на рынке или импортируемая продукция соответствовала требованиям по безопасности, охране здоровья и окружающей среды, честной конкуренции между субъектами экономической деятельности, и всем остальным аспектам общественного интереса (далее «законные требования»);

**Отмечая**, что надзор за рынком является важной общественной реакцией, направленной на решение этих потребностей,

**Отмечая** существующие различия как законных, так и административных и исполнительных средств для проведения надзора за рынком между странами — членами Организации объединенных наций,

**Отмечая** отсутствие систематических указаний по учреждению структур, удовлетворяющих основным и существенным критериям принудительного исполнения законных требований по продукции, размещенной на рынке,

**Принимая** во внимание лучшую практику, разработанную на международном уровне, в частности Консультативной группой по надзору за рынком (группа MARS) и Рабочей группой по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования,

**В свете** Решения Генеральной ассамблеи № 54/449 от 22 декабря 1999 года (Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для защиты интересов потребителей),

#### **Рекомендует, чтобы правительства:**

- N.1** Организовали надзор за рынком для обеспечения соответствия продукции законным требованиям.
- N.2** Отдавали приоритет созданию законодательной базы для осуществления надзора за рынком, включительно законных требований сотрудничества с субъектами экономической деятельности и действий для принятия соразмерных ограничительных мер по отношению к маркетингу продукции.
- N.3** Определили компетентные органы для выполнения деятельности по надзору за рынком.
- N.4** Принимали во внимание установленные риски и политические приоритеты, и обеспечивали адекватные и достаточные возможности, средства и полномочия для органов надзора за рынком с целью обеспечения выполнения требований, установленных для продукции.
- N.5** Установили эффективные механизмы для горизонтального и отраслевого сотрудничества и координации между органами рыночного надзора, таможенными органами и другими соответствующими заинтересованными сторонами на национальном и международном уровнях.

<sup>1</sup> Рекомендация принята в 2011 году

- N.6** Совместно с органами по надзору за рынком использовали на международном уровне каналы сотрудничества и обмена информации и содействовали их расширению.
- N.7** Совместно с органами по надзору за рынком принимали участие в региональном и международном сотрудничестве как, например, проведение совместных мероприятий по надзору за рынком.
- N.8** Установили национальные приоритеты в области надзора за рынком в соответствии с рыночными условиями в стране, принимая во внимание имеющуюся информацию из региональных и международных источников информации о рисках продукции и о несоответствующей требованиям продукции.
- N.9** Установили годовые и многолетние планы на общем и отраслевом уровнях по надзору за рынком.
- N.10** Совместно с органами надзора за рынком при планировании и исполнении деятельности по надзору за рынком, принимали во внимание установленные принципы оценки риска.
- N.11** Поощряли доноров к принятию надзора за рынком как приоритетной области при предоставлении двусторонней и многосторонней технической помощи и в проектах сотрудничества.

## Чек-лист, связанный с применением Рекомендации

### A. Законодательная база

- A.1** Действующее законодательство по защите потребителей и пользователей, включающее методы сбора данных и информирования об опасной и несоответствующей требованиям продукции (на национальном и международном уровнях);
- A.2** Действующее горизонтальное или специальное отраслевое законодательство по принудительному исполнению требований к продукции, определяющее:
- отрасль (отрасли) продукции
  - существующие важнейшие требования к продукции
  - ответственный орган (ответственные органы)
  - полномочия органов
  - применимые штрафы, основанные на оценке риска продукции
  - механизмы для обеспечения конфиденциальности
  - механизмы для обеспечения прослеживаемости
  - сотрудничество (a) между органами надзора за рынком и другими релевантными органами, и (b) между органами по надзору за рынком и другими национальными заинтересованными лицами, включающее методы сбора и информирования об опасной и неудовлетворяющей требованиям продукции (на национальном и международном уровнях).
- A.3** Законодательство, касающееся трансграничных мер и механизмов сотрудничества между органами надзора за рынком и таможенными органами;
- A.4** Определение взаимосвязи между законодательством о продукции на национальном и региональном уровнях и другими национальными законами (например, уголовным кодексом).

### B. Политические приоритеты

- B.5** Действующие национальные положения (приоритеты) по безопасности продукции, здравоохранению, окружающей среде и любым другим аспектам общественного интереса, включая честную конкуренцию между субъектами экономической деятельности.
- B.6** Учрежденная национальная инфраструктура качества, включающая действующую систему аккредитации и оценки соответствия (инспекция, сертификация, испытания) и надзор за рынком.
- B.7** Годовые или многолетние (например, трехлетние) национальные планы надзора за рынком, учитывающие национальные приоритеты.
- B.8** Участие в проектах по технической помощи и сотрудничестве в области надзора за рынком.
- B.9** Участие в работах по стандартизации на национальном, региональном и международном уровнях.

### C. Лучшие практики

- C.10** Национальные планы принудительного исполнения, отражающие приоритеты надзора, например в соответствии с «моделью MS» ЕЭК ООН.
- C.11** Использование терминологии, приведенной в Глоссарий терминов по Надзору за Рынком, при разработке национального законодательства и других документов, касающихся надзора за рынком.
- C.12** Наличие специальных отраслевых планов надзора и приоритетов в этой области.
- C.13** Методы принуждения, включая реактивные и активные методы надзора, а также программы непрерывного наблюдения.
- C.14** Методы принудительного определения приоритетов и приоритеты надзора, включающие оценку риска.
- C.15** Применение информационных технологий для документирования, отчетности, наблюдения и статистического анализа деятельности в области надзора за рынком.
- C.16** Наличие системы штрафов, пропорциональных соответствующим рискам (которыми он был вызван).
- C.17** Сотрудничество с заинтересованными сторонами на национальном уровне (например, с организациями потребителей и предпринимателей, промышленностью, таможенными органами).
- C.18** Сотрудничество с заинтересованными сторонами на международном уровне.
- C.19** Проведение тренинга для работников и инспекторов, осуществляющих надзор за рынком.
- C.20** Учет совместных действий по оценке риска, связанного с продукцией при планировании проактивных действий по надзору за рынком. Оказание поддержки странам, не входящим в ЕС.