



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

TRADE/2005/15
14 March 2005

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО РАЗВИТИЮ ТОРГОВЛИ, ПРОМЫШЛЕННОСТИ
И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Девятая сессия, 23-27 мая 2005 года

Пункт 7.2 предварительной повестки дня

**НАРАЩИВАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА И ТЕХНИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО
В ПОДДЕРЖКУ ПРОГРАММЫ РАБОТЫ**

ДОКУМЕНТ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ И ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЯ

Записка секретариата

В настоящем документе в общих чертах характеризуются основные мероприятия по наращиванию потенциала и техническому сотрудничеству, проведенные в порядке поддержки программы работы Комитета. Секретариату хотелось бы:

- привлечь внимание делегаций из стран с переходной экономикой, и особенно из стран с переходной экономикой, имеющих низкий уровень доходов, к тем мероприятиям, которые могли бы быть в перспективе проведены в этих странах или стать там объектом тиражирования;
- привлечь внимание делегаций к существующим и возможным направлениям деятельности, которой они могли бы содействовать финансово или в форме взносов натурой либо посредством выделения экспертов;

- обратиться к делегациям с просьбой подтвердить важность этой деятельности.

В приложении к настоящему документу содержится перечень недофинансируемых приоритетных направлений технического сотрудничества, который был запрошен Группой экспертов ЕЭК ООН по программе работы (ГЭПР). Этот перечень подлежит утверждению Комитетом, после чего он будет передан на рассмотрение ГЭПР.

Предыдущий документ по этой теме: TRADE/2004/19.

МЕРОПРИЯТИЯ В ПОДДЕРЖКУ ПОДПРОГРАММЫ "РАЗВИТИЕ ТОРГОВЛИ"

I. Нарращивание потенциала в области упрощения процедур торговли и электронных деловых операций в Средиземноморье

1. Этот проект, финансировавшийся в 2002-2004 годах за счет средств Счета развития Организации Объединенных Наций, направлен на развитие торговли между странами Средиземноморья, не входящими в Европейский союз. Он призван содействовать повышению конкурентоспособности компаний этого региона на региональных и мировых рынках, в частности путем упрощения и согласования процедур торговли во всех звеньях цепочки операций, внедрения автоматизированных процессов и информационных технологий для целей управления и ведения торговли, а также посредством содействия участию малых и средних предприятий (МСП) в электронных деловых операциях.

2. Результаты проекта были следующими:

- более широкое применение стандартов Организации Объединенных Наций в области упрощения процедур торговли и электронных деловых операций в средиземноморских странах, не являющихся членами Европейского союза;
- налаживание взаимодействия между экспертами национальных учреждений, региональных комиссий Организации Объединенных Наций и Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию в области упрощения процедур торговли и электронных деловых операций;
- укрепление сотрудничества между странами региона в области упрощения процедур торговли и электронных деловых операций;

- расширение возможностей участия МСП региона в международной производственно-сбытовой цепочке, в процессе упрощения процедур торговли и в электронных деловых операциях.

3. В рамках проектов ЕЭК ООН подготовила набор модулей, связанных с наращиванием потенциала.

- Группа по проектам подготовила модуль для гармонизации и автоматизированной обработки внешнеторговой документации в рамках проекта "Расширенный файл документов для электронной торговли Организации Объединенных Наций" (UNeDocs). Она также подготовила демонстраторов для показа того, как использовать перечни кодов, рекомендуемые Организацией Объединенных Наций, с опорой на технологии, связанные с веб-услугами. Они доступны через вебсайт UNeMed, размещенный по адресу <http://www.unemed.net/>
- В сотрудничестве с Высшей школой торговли в Гренобле участники проекта подготовили на КД-ПЗУ учебный модуль для внедрения современных концепций производственно-сбытовых цепочек. Этот модуль предназначен для руководителей министерств, торговых палат и частного сектора, которые занимаются разработкой и практическим осуществлением политики в области упрощения процедур торговли, повышения эффективности торговли и транспортных перевозок или финансирования экспорта.
- В сотрудничестве с Международным торговым центром участники проекта подготовили КД-ПЗУ с учебным модулем, посвященным стандартам и документам по вопросам упрощения процедур торговли и транспортных перевозок. КД-ПЗУ основывался на Рекомендации № 16 ООН о классификаторе портов и других пунктов.
- Был также издан КД-ПЗУ с руководством по самооценке, призванным обеспечить разработку стратегий ведения электронных деловых операций для МСП.

4. ЕЭК ООН организовала семинары и учебные курсы высокого уровня в Израиле, Мальте и Турции, а также поддерживала семинары UNeMed, организованные Экономической комиссией Организации Объединенных Наций для Африки (ЭКА ООН) в Марокко, Тунисе и Алжире, и активно участвовала в них. Экономическая и социальная

комиссия Организации Объединенных Наций для Западной Азии планирует организовать в 2005 году семинары по линии программы UNeMed, основываясь на материалах, подготовленных ЕЭК ООН.

II. Рабочее совещание по наращиванию потенциала на тему "Практика упрощения процедур торговли: средства, методы и методологии", Женева, 18-20 октября 2004 года

5. Рабочее совещание, на котором присутствовали представители более 40 стран, было посвящено вопросу наращивания потенциала в целях применения стандартов, рекомендаций и средств упрощения процедур торговли, разработанных Центром по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН). В ходе рабочего совещания участники получили информацию по вопросам эффективности производственно-сбытовых цепочек, гармонизации и упрощения документации, а также по стандартам и кодам, имеющим отношение к переговорам по вопросам упрощения процедур торговли в рамках Всемирной торговой организации. На рабочем совещании были также оценены потребности и приоритеты участников.

6. На рабочем совещании были также представлены успешно функционирующие "системы единого окна" для торговой информации и документации. В связи с увеличением числа стран, внедряющих концепцию "единого окна", существует потребность в обеспечении общих стандартов и операционной совместимости между такими системами. СЕФАКТ ООН решил проводить работу с существующими "системами единого окна", с тем чтобы еще более усовершенствовать этот подход. ЕЭК ООН создает свод информации о функционировании существующих "систем единого окна". Он будет служить дополнением к Рекомендации и Руководящим принципам СЕФАКТ ООН по вопросам создания "систем единого окна" (Рекомендация № 33).

7. На рабочем совещании была признана неотложная необходимость подготовки единого стандарта по электронной торговой документации и предусмотрено создание в 2005 году целевой группы по электронной документации для торговли, включая UNeDocs. Целевую группу будет поддерживать Технический комитет 154 Международной организации стандартизации (ИСО).

8. На рабочем совещании присутствовали представители четырех других региональных комиссий Организации Объединенных Наций, которые заявили о поддержке деятельности ЕЭК ООН в области упрощения процедур торговли. Они рассмотрят возможность организации региональных рабочих совещаний совместно с ЕЭК ООН. На рабочем совещании была также подчеркнута необходимость применения согласованного подхода

вместе с другими международными организациями, включая ЮНКТАД, Всемирный банк и Всемирную таможенную организацию.

III. Развитие межрегионального партнерства в целях содействия развитию торговли как движущей силы роста путем управления информацией и использования возможностей информационно-коммуникационных технологий

9. Этот проект на сумму 920 000 долл. США, в котором участвуют все пять региональных комиссий, в апреле 2004 года был утвержден Департаментом по экономическим и социальным вопросам. Ведущим учреждением является Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна. В январе 2005 года с целью придания большей целенаправленности работе по обеспечению упрощения процедур торговли был одобрен пересмотр проекта. В период 2005-2007 годов в рамках проекта будут организованы 15 рабочих совещаний по наращиванию потенциала - по три в каждом регионе. Благодаря ему будут также разработаны средства и информационные ресурсы для оказания государствам-членам помощи в обеспечении упрощения процедур торговли. Будут проведены два межрегиональных рабочих совещания, одно из которых состоится в Женеве (2005 год), а другое - в Бейруте (2007 год). ЕЭК ООН будет помогать четырем региональным комиссиям в продвижении и демонстрационном показе средств и методов упрощения процедур торговли, в особенности тех, которые разработаны СЕФАКТ ООН.

IV. Рабочее совещание по наращиванию потенциала на тему "Практика упрощения процедур торговли" для Азии и Тихоокеанского региона

10. Это рабочее совещание будет организовано совместно с ЭСКАТО ООН в рамках вышеупомянутой программы межрегионального партнерства для разработчиков политики в области упрощения процедур торговли, специалистов-практиков, участников переговоров и представителей деловых кругов Азиатского и Тихоокеанского региона. Оно будет проводиться 17-18 марта 2005 года в Куала-Лумпуре в рамках шестого Форума СЕФАКТ ООН.

11. Цель рабочего совещания заключается в том, чтобы:

- помочь странам региона лучше понять нынешние задачи и возможности упрощения процедур торговли в их региональном и глобальном аспектах;
- объяснить существующие и будущие стандарты, рекомендации и другие документы СЕФАКТ ООН.

12. На нем будут рассмотрены вопросы практического осуществления, в частности следующие:

- сфера охвата деятельности по упрощению процедур торговли;
- региональные инициативы и переговоры ВТО, связанные со статьями V, VIII и X Соглашения по ГАТТ 1994 года;
- потоки комплексной информации для ведения торговли с использованием документов и безбумажной торговли;
- гармонизированные и упрощенные торговые документы и процессы;
- стандарты и коды для ведения электронных деловых операций;
- "системы единого окна" для торговых информации и данных.

V. Рабочее совещание по наращиванию потенциала для Африканской группы: "Технические аспекты статей V, VIII и X ГАТТ, связанные с программой работы, принятой в Дохе", 10 марта 2005 года

13. Это однодневное рабочее совещание по наращиванию потенциала предназначено для базирующихся в Женеве участников переговоров по вопросам упрощения процедур торговли из Африканской группы. Цели рабочего совещания заключаются в том, чтобы:

- помочь участникам переговоров по вопросам упрощения процедур торговли глубже понять технические проблемы и смысл статей V, VIII и X ГАТТ;
- рассмотреть соответствующие варианты упрощения процедур торговли в более широком контексте по сравнению с тремя статьями ГАТТ;
- рассмотреть имеющиеся средства упрощения процедур торговли.

14. Рабочее совещание позволит участникам шире взглянуть на некоторые технические аспекты упрощения процедур торговли, понимание которых должно помочь странам, присоединяющимся к ВТО:

- проанализировать и согласовать технические аспекты статей V, VIII и X ГАТТ в контексте нынешней программы работы, принятой в Дохе;
- рассмотреть роль деятельности по упрощению процедур торговли в экономическом развитии;
- определить возможные и будущие приоритеты практики осуществления.

VI. Деятельность Регионального советника по упрощению процедур торговли

15. В своем качестве координатора деятельности ЕЭК ООН по упрощению процедур торговли Региональный советник в течение отчетного периода совершил 13 поездок в европейские и центрально-азиатские страны: три - как обучатель, а 10 - как пропагандист применения средств и стандартов ЕЭК ООН в рамках регулярной работы по осуществлению региональных инициатив в области торговли. По результатам этих поездок он подготовил документ о стратегии электронного бизнеса для инициативы "Электронная Юго-восточная Европа" Пакта стабильности для Юго-восточной Европы.

16. Региональный советник организовал следующие мероприятия:

- Рабочее совещание по наращиванию потенциала, посвященное транзитным коридорам и комплексному управлению информационными потоками в южной части Кавказа, которое проводилось совместно со Всемирным банком 18-19 мая 2004 года в Тбилиси, где он представил проект, в котором будут охвачены большинство применяющихся в этих странах документов ЕЭК ООН, касающихся упрощения процедур торговли и электронной документации;
- Рабочее совещание на тему "Решение вопросов, связанных с глобализацией, упрощением процедур торговли и вступлением в ВТО", которое проводилось в Сараево, Босния и Герцеговина, 3-4 июня 2004 года в сотрудничестве с Агентством международной торговой информации и сотрудничества (АМТИС);
- Рабочее совещание по вопросам упрощения процедур торговли, которое проводилось 22-23 ноября 2004 года в Москве в сотрудничестве с Торговой палатой России, Министерством экономического развития и торговли и Федеральной таможенной службой Российской Федерации, а также

совместный проект Чешской Республики и ЕЭК ООН, который описывается в нижеследующей части этого документа.

17. Региональный советник подготовил публикацию, содержащую отдельные документы двух международных форумов по упрощению процедур торговли, которые были организованы на русском языке в рамках проводимой Отделом работы по оказанию содействия упрощению процедур торговли в СНГ.

18. В рамках совместного проекта Чешской Республики и ЕЭК ООН по оказанию технической помощи в упрощении процедур торговли, который будет осуществляться в первой половине 2005 года, Региональный советник будет участвовать в трех семинарах по наращиванию потенциала, посвященных упрощению процедур торговли и применению стандартов ЕЭК ООН в области упрощения процедур торговли в Азербайджане, Узбекистане и Казахстане. Участники, представляющие различные государственные и частные учреждения этих стран, обсудят основные концепции, связанные с упрощением процедур торговли; принципы партнерства государственного и частного секторов в области упрощения процедур торговли (комитеты "ПРО"), опыт центральноевропейских стран (орган ФИТПРО Чешской Республики), принципы электронного бизнеса и опыт других стран СНГ (Республика Молдова и Украина), а также книжки АТА и процедуры транзита.

19. Он также разработал проект по наращиванию потенциала центральноазиатских и кавказских стран с переходной экономикой в области комплексного управления потоками торговой информации в странах ТРАСЕКА (транспортный коридор "Европа - Кавказ - Азия").

VII. Совместный проект ЕЭК ООН и Чешской Республики по оказанию технической помощи в области упрощения процедур торговли

20. Этот начатый в 1996 году проект финансируется правительством Чешской Республики путем выделения ежегодных ассигнований. Он осуществляется на совместной основе ЕЭК ООН, являющейся центром базирования СЕФАКТ ООН, и национальным органом Чехии по упрощению процедур торговли ФИТПРО. Кроме того, осуществлению проектной деятельности в странах, которые присоединились к нему позднее, содействуют и эксперты стран-бенефициаров с длительным опытом работы.

21. Цель проекта заключается в том, чтобы внедрить в практику концепции упрощения процедур торговли/электронной коммерции/электронного правительства. Этот проект также ускоряет процесс сотрудничества между всеми заинтересованными сторонами в

стране-бенефициаре, ориентируя их на применение и практическую реализацию мер и политики в области упрощения процедур торговли, содействующих развитию электронной коммерции и электронного управления. Кроме того, участие в проекте ЕЭК ООН дает стране возможность присоединиться к различным международным инициативам и мероприятиям в области упрощения процедур торговли/электронного бизнеса. Бенефициарами проекта являются заинтересованные/отобранные страны с переходной экономикой. До настоящего времени помощь оказывалась Беларуси, Латвии, Литве, Республике Молдова, России, Узбекистану и Украине. Помощь странам-бенефициарам оказывается в следующих областях:

- информационно-разъяснительная работа и оказание содействия упрощению процедур торговли и деловым электронным операциям в странах-бенефициарах - обычно в форме проведения вступительного семинара с изложением концепций упрощения процедур торговли и электронных деловых операций, предоставления бесплатной документации и т.д.;
- обучение представителей стран-бенефициаров по вопросам, представляющим для их стран приоритетный интерес с точки зрения практики упрощения процедур торговли, электронной коммерции и электронного управления, в Чешской Республике и стране-бенефициаре (два однонедельных учебных курса для двух экспертов из каждой страны);
- оказание помощи в создании структуры для партнерства государственного и частного секторов в порядке поддержки деятельности по упрощению процедур торговли (например, национального органа по упрощению процедур торговли - в соответствии с Рекомендацией № 4 СЕФАКТ ООН). Такими структурами могут быть неофициальные рабочие группы, служащие платформой для сотрудничества и осуществления проектов по вопросам упрощения процедур торговли;
- установление связей с участниками международных проектов и инициатив по упрощению процедур торговли/электронной коммерции и электронному управлению через посредство ЕЭК ООН, ЮНКТАД, на ежегодных сессиях СЕФАКТ ООН, на международных форумах ЕЭК ООН по упрощению процедур торговли в Женеве и т.д.

22. В 2004 году были проведены следующие основные мероприятия: было организовано три семинара на тему "Упрощение процедур торговли и опыт Чешской Республики в области таможенного дела и международных стандартов", которые

состоялись в Узбекистане (Ташкент, сентябрь 2004 года), Молдове (Кишинев, декабрь 2003 года и декабрь 2004 года); в 2004 году было организовано шесть однонедельных учебных поездок для белорусских, молдавских, украинских и узбекских экспертов с целью их ознакомления с опытом и законодательством Чешской Республики в области упрощения процедур торговли и электронных деловых операций, с работой двух электронных рыночных площадок в Чешской Республике, опытом национального органа Чехии по упрощению процедур торговли ФИТПРО, а также с некоторыми конкретными результатами деятельности по упрощению процедур торговли; совместно с секретариатом ЕЭК ООН было организовано рабочее совещание по упрощению процедур торговли, приуроченное к другим рабочим совещаниям, проводившимся в Москве в ноябре 2004 года. Кроме того, в рамках программы технической помощи представители стран-бенефициаров участвовали в Исполнительном форуме ЕЭК ООН на тему "Конкуренция в условиях меняющейся Европы", в связанных с ним совещаниях и консультациях (май 2004 года) и в рабочем совещании ЕЭК ООН по наращиванию потенциала на тему "Практика упрощения процедур торговли и последующие действия (Женева, октябрь 2004 года). В июне 2004 года был завершен документ о применении электронной коммерции в странах СНГ.

23. Были сделаны выступления с основными речами на шестой Международной конференции по вопросам электронных деловых операций в СНГ и странах Восточной Европы (Минск, ноябрь 2004 года), на седьмой Международной конференции "Международный транспорт и логистика - 2004", торговой выставке и других последующих мероприятиях (Киев, октябрь 2004 года), а также на других совещаниях. Руководители проекта встретились с представителями органов Молдавии, ответственных за упрощение процедур торговли, с тем чтобы подготовить план дальнейшего сотрудничества и поддержки национального органа Молдавии по упрощению процедур торговли (Кишинев, июнь 2004 года). Были разработаны (в рамках этого общего проекта) национальные проекты для Азербайджана, Армении и Казахстана, которые позволили организовать два стартовых семинара по вопросам упрощения процедур торговли и управления потоками информации в Азербайджане и Казахстане, а также один последующий семинар - в Узбекистане (апрель-май 2005 года).

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ПОДДЕРЖКУ ПОДПРОГРАММЫ "РЕСТРУКТУРИЗАЦИЯ ПРОМЫШЛЕННОСТИ И РАЗВИТИЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА"

VIII. Нормативная основа для развития предпринимательства с использованием Интернета (проект, касающийся хранения электронной информации по вопросам предпринимательства)

24. Проект, касающийся хранения электронной информации по вопросам предпринимательства, который в настоящее время разрабатывается Группой специалистов по развитию предпринимательства с использованием Интернета, действующей под эгидой Рабочей группы по развитию промышленности и предпринимательства, призван содействовать организации и распространению регистрационных данных об уже существующих компаниях, прошедших регистрацию в соответствии с действующими в конкретных странах процедурами, и созданию возможностей размещения информации о них и получения доступа к ней в сети Интернет с использованием недорогого программного обеспечения (например, веб-услуги или прикладные интерфейсы). Таким образом, проект позволит усилить транспарентность процедуры регистрации предприятий, а также повысить доверие к электронному бизнесу в регионе ЕЭК ООН и сделать его более устойчивым. Он будет также содействовать развитию МСП и операциям между предприятиями и органами управления (B2G).

25. В 2005 году Группа специалистов организовала семинар на тему "Нормативная основа для развития предпринимательства с использованием Интернета", с тем чтобы обсудить с экспертами правительств и частного сектора государств - членов ЕЭК ООН предварительные результаты проекта, касающегося хранения электронной информации по вопросам предпринимательства. Секретариат сделал сообщение об итогах первого этапа этого проекта, который предусматривал проведение предварительного обследования практики регистрации предприятий в отдельных странах ЕЭК ООН. Обследование охватывало Болгарию, бывшую югославскую Республику Македонию, Венгрию, Кыргызстан, Российскую Федерацию и Соединенное Королевство; оно позволило получить информацию, необходимую для продолжения этого проекта.

26. На дальнейших этапах проекта будут проведены более подробное обследование практики регистрации предприятий в отобранных странах и страновые технико-экономические исследования с особым упором на субрегион Юго-Восточной Европы. Кроме того, он позволит подготовить модели такой практики для отдельных стран и провести соответствующие мероприятия по наращиванию потенциала. Эти стадии будут реализованы при условии наличия достаточного внебюджетного финансирования.

IX. Деятельность Регионального советника по вопросам предпринимательства и МСП

27. Оперативная деятельность ЕЭК ООН, связанная с МСП, осуществляется Региональным советником по вопросам предпринимательства и МСП. В нижеследующих пунктах содержится краткое резюме деятельности Регионального советника, связанной с разработкой политики в отношении МСП и повышением их конкурентоспособности.

а) Разработка политики в отношении МСП

28. С целью оказания помощи странам с переходной экономикой и странам с формирующимся рыночным хозяйством ЕЭК ООН регулярно обновляет и анализирует информацию о развитии законодательства и предоставляет статистические данные о МСП. В рассматриваемый период Региональный советник подготовил доклад о состоянии МСП в 25 странах с переходной экономикой в 2002-2003 годах. В этом докладе особо выделяются наиболее важные меры, связанные с регулированием предпринимательства и развитием МСП, и кратко характеризуются процедуры и практика создания предприятий и лицензирования предпринимательской деятельности, а также приводятся статистические данные о МСП.

29. Кроме того, Региональный советник был одним из организаторов седьмой Международной конференции по предпринимательству на тему "Наилучший ответ на вызовы будущего", которая проходила в Словении 24-26 ноября 2004 года.

30. По просьбе Постоянного международного секретариата ОЧЭС Региональный советник оказывал помощь Рабочей группе ОЧЭС по МСП в осуществлении ее программы работы. Он подготовил вопросник по осуществлению Декларации ОЧЭС по МСП ко второму совещанию Рабочей группы по МСП на уровне министров, которое состоится в 2005 году, и оказывал помощь в организации Рабочего совещания по бизнес-инкубаторам для формирования новых предприятий, которое проводилось в Стамбуле, Турция, 23-25 сентября 2004 года в сотрудничестве с Фондом Конрада Аденауэра.

31. Он также организовал двухдневный учебный семинар-практикум по развитию предпринимательства и сектора МСП в Республике Молдова, который состоялся 29-30 июня 2004 года. Он оказал правительствам Армении и Сербии консультативные услуги по разработке основ политики и среднесрочной политики развития предпринимательства.

32. Он разработал Руководство ЕЭК ООН по деловой этике для начинающих предпринимателей и МСП "Принципы ответственного предпринимательства" (ECE/TRADE/348). Проект этого Руководства был разослан высокопоставленным политическим деятелям, экспертам, НПО и предпринимателям, с тем чтобы они высказали по нему свои замечания. Он был также представлен на Совещании экспертов по эффективному управлению в интересах МСП.

b) Передовой опыт в области политики в отношении МСП

33. По итогам шестого Форума на тему "Наилучшая практика развития предпринимательства и МСП в странах с переходной экономикой: опыт Румынии и Словакии", который состоялся в марте 2004 года, министерство экономики, труда и предпринимательства Хорватии опубликовало совместный документ ЕЭК ООН и Хорватии "Опыт Хорватии в области развития предпринимательства и МСП". Он был представлен при праздновании Европейского дня предпринимателей и на проходивший в октябре 2004 года в Загребе Конференции на тему "Содействие социальному сплочению посредством социального предпринимательства".

c) Группа специалистов по системам управления качеством

34. Была успешно завершена реализация пилотного проекта по созданию систем управления качеством в соответствии со стандартами ИСО серии 9000 для легкой промышленности России. Проект осуществлялся компанией "КАЛИПРОД Кволити энд техникал консалтинг лтд." (Венгрия) в сотрудничестве с Исследовательским учебным центром (Российская Федерация) и компанией "ДИГАРТ Интернэшнл" (Швейцария). В результате этого проекта две российские компании получили сертификацию качества.

35. Группа специалистов по системам управления качеством подготовила вопросник по моделям качества, призам и практике в области качества для МСП в сотрудничестве с Европейским фондом управления качеством (ЕФУК) (TRADE/WP.6/2003/10, TRADE/WP.8/AC.6/SEM.19/2003/3). Целью вопросника был сбор информации и подготовка сравнительного анализа моделей качества и практики его обеспечения для МСП с учетом различных международных моделей качества. Секретариат получил ответы на вопросник из 20 стран региона. 23 ноября 2004 года было проведено Международное рабочее совещание по национальным системам управления качеством, которое было приурочено к четырнадцатой сессии Рабочей группы по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования. Был подготовлен перечень национальных систем присуждения призов за высокое качество. На вебсайте <http://www.unece.org/indust/sme/qualityws.html> размещены документы,

представленные на Международном рабочем совещании по передовой практике в области национальных систем присуждения призов за высокое качество.

d) Другая деятельность, связанная с МСП

36. Чтобы помочь в создании сетей правительственным органам, ответственным за развитие предпринимательства и сектора МСП, была создана виртуальная сеть национальных координационных центров по МСП. Сеть служит опорой при выработке политики, проведении статистической работы и организации мероприятий, касающихся МСП.

X. Просьба Группы экспертов по программе работы

37. Группа экспертов ЕЭК ООН по программе работы обратилась ко всем ОВО с просьбой ежегодно согласовывать и представлять им краткий документ с описанием недофинансируемых направлений технического сотрудничества. Секретариат подготовил проект перечня таких направлений, который воспроизводится в приложении к настоящему документу, и представляет его Комитету на утверждение.

* * * *

ПРИЛОЖЕНИЕ

НЕДОФИНАНСИРУЕМЫЕ СФЕРЫ ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

1. Ниже перечислены относящиеся к ведению КРТПП сферы технического сотрудничества, которые в настоящее время недофинансируются и для которых требуются внебюджетные взносы государств-членов, с тем чтобы можно было адекватным образом реагировать на просьбы, касающиеся деятельности по осуществлению и наращиванию потенциала, которые поступают от стран региона ЕЭК ООН, находящихся в наименее благоприятном положении.

А. Подпрограмма "Развитие торговли"

2. Организация семинаров по вопросам упрощения торговли, торговой политики и вступления в ВТО, подобных тем, которые были организованы в Сараево (июнь 2004 года) и Москве (ноябрь 2004 года), требует более стабильного потока финансирования. После проведения этих мероприятий просьбы о проведении аналогичных мероприятий в 2005 году поступили от Грузии, Сербии и Черногории и Украины. Очевидно, что страны считают их полезными, однако мобилизация относительно небольших сумм финансовых средств, необходимых для проведения таких семинаров в каждом конкретном случае, связана с очень большими трудностями и требует очень много времени. Следовательно, если бы для финансирования серии таких семинаров в СНГ и Юго-Восточной Европе имелись внебюджетные средства, то это обеспечило бы большую действенность и эффективность.

3. Внебюджетное финансирование потребовалось бы также и для осуществления проекта по гармонизации и автоматизированной обработке товарно-транспортной документации в таких торговых коридорах, как "Центральная Азия - Юго-Восточная Европа", и, возможно, в других регионах, например в Центральной Азии, на Кавказе и в Юго-Восточной Европе. Цель "проекта по гармонизации документации" заключалась бы в повышении эффективности и надежности торговли, важность которых в этих нестабильных регионах неуклонно возрастает, а это одновременно способствовало бы интеграции стран с переходной экономикой в европейскую и мировую экономику. Гармонизированная документация основывалась бы на стандартах и рекомендациях СЕФАКТ ООН и предполагала бы задействование инструментов для использования документации в электронном виде через посредство проекта ООН по электронным торговым документам (UneDocs). Финансовые средства можно было, в частности,

использовать для разработки документации и лежащих в ее основе процедур, а также на поездки персонала для координации их применения.

4. Стандарты ЕЭК ООН служат основой для большинства применяемых во всем мире сельскохозяйственных стандартов качества на свежие фрукты и овощи, и во многих случаях стандарты ЕЭК ООН переносятся в национальное или региональное законодательство (как это, например, произошло при подготовке директив Европейского союза).

5. Несколько стран с переходной экономикой, где сельское хозяйство по-прежнему занимает важное место в местной экономике, обратились с просьбой об оказании им помощи в применении сельскохозяйственных стандартов качества. Чтобы удовлетворить их потребности, секретариат мог бы, при наличии необходимых ресурсов, создать программу по наращиванию потенциала, которая предусматривала бы проведение национальных или региональных семинаров с четкой структурой последующих действий. К другим сферам, где можно было бы предусмотреть техническую помощь, относятся толкование стандартов и их пропаганда. Финансовые средства можно было бы, в частности, использовать на поездки, на организацию семинаров по наращиванию потенциала и на найм одного специалиста категории Р-2 для координации этой деятельности. Ввиду значительной нехватки персонала, занимающегося этим направлением работы, сотрудники, в настоящее время обслуживающие эту программу, не могут непосредственно заниматься координацией этой деятельности.

6. В последние годы страны региона СНГ и Юго-Восточной Европы начали реформу своей нормативно-правовой и институциональной базы. ЕЭК ООН предоставляет этим странам консультации по вопросам стратегии и оказывает определенную помощь. Дальнейшая помощь потребовала бы проведения на местах существенных мероприятий, которые не предусмотрены в нынешнем регулярном бюджете ЕЭК ООН. За счет выделения дополнительных ресурсов на эту подпрограмму можно было бы финансировать: а) организацию семинаров по наращиванию потенциала, посвященных надлежащей практике нормативного регулирования в СНГ и Юго-Восточной Европе; б) поездки персонала на региональные совещания, организуемые в целях пропагандирования правовых документов ЕЭК ООН и продвижения сотрудничества по вопросам нормативного регулирования в регионе; в) поездки делегатов на совещания, семинары-практикумы и семинары ЕЭК ООН; и д) техническую помощь в реализации пилотных проектов ЕЭК ООН (например, секторальные или региональные инициативы по гармонизации нормативного регулирования и руководящие принципы практики осуществления контроля за рынком).

7. Во всех вышеупомянутых сферах дополнительное финансирование потребовалось бы и для обеспечения того, чтобы страны региона СНГ и Юго-Восточной Европы, находящиеся в наименее благоприятном положении, действительно включились в межправительственный процесс разработки новых стандартов и рекомендаций и чтобы их мнения и интересы учитывались в достаточной мере. Это непосредственно способствовало бы достижению цели развития 8, предусмотренной в Декларации тысячелетия, и в частности выполнению задачи 12, заключающейся в том, чтобы "продолжить создание открытой, регулируемой, предсказуемой и недискриминационной торговой и финансовой системы".

Подпрограмма "Реструктуризация промышленности и развитие предпринимательства"

8. В области развития предпринимательства, особенно в том, что касается дигитальной экономики и развития предпринимательства с использованием Интернета, существует потребность в наращивании потенциала и обучении кадров использованию Интернета и прикладного программного обеспечения. В рамках этой программы можно было бы уделить особое внимание разработчикам политики, предприятиям и учреждениям, поддерживающим предпринимательство в странах Центральной Азии, Кавказа и Юго-Восточной Европы.

9. Дополнительные внебюджетные средства можно было бы использовать для подготовки учебных пособий с учетом местных потребностей. Можно было бы также организовать ряд национальных и региональных информационно-разъяснительных семинаров для старших руководителей директивных органов, приурочив их по возможности к рабочим совещаниям по наращиванию потенциала для ассоциаций МСП и местных учреждений, целенаправленно занимающихся вопросами развития предпринимательства. В продолжение этих мероприятий секретариат мог бы предлагать консультативные услуги по разработке бизнес-планов для предприятий, работающих с опорой на сеть Интернет.

10. Высокоприоритетным вопросом для стран с переходной экономикой, и особенно для наиболее уязвимых из них, является привлечение ПИИ. Большинство стран, занимаясь привлечением ПИИ, действуют нерезультативно. С годами ЕЭК ООН приобрела значительные сравнительные преимущества в плане поощрения ПИИ, особенно в том, что касается привлечения ПИИ в наукоемкий сектор экономики, налаживания партнерства между государственным и частным секторами в вопросах инфраструктуры и имущественных ценностей, а также мобилизации компетентных групп экспертов из государственного и частных секторов. Длительный опыт планирования и осуществления

этой деятельности имеют Консультативная группа по интеллектуальной собственности (ИС), Альянс в поддержку партнерства между государственным и частным секторами (ПГЧС) и Консультативная группа по недвижимости (КГН), созданные под эгидой Рабочей группы по международной юридической и коммерческой практике (РГ 5). Как следствие, ЕЭК ООН имеет единую платформу для ознакомления потенциальных инвесторов с возможностями, существующими в странах с переходной экономикой.

11. Чтобы достичь эту цель, могут потребоваться дополнительные внебюджетные средства для организации консультативных совещаний и для обеспечения подготовки и укрепления потенциала разработчиков политики из стран с переходной экономикой в вышеупомянутых сферах. Часть средств нужно будет использовать для финансирования найма в ЕЭК ООН сотрудника категории специалистов для координации этой деятельности и обеспечения более эффективного управления имеющимися и будущими ресурсами. Кроме того, это позволило бы обеспечить, чтобы ресурсы поступали туда, где они больше всего требуются, и чтобы выгоды, получаемые за счет внебюджетных ресурсов и экспертного опыта членов групп ИС, ПГЧС и КНТ, ощущались в полной мере государствами - членами ЕЭК ООН.

12. Результатами этой программы были бы улучшение инвестиционного климата в наукоемких отраслях, более эффективное обеспечение соблюдения интеллектуальных и имущественных прав и усиление учреждений и практики управления в интересах ПГЧС в странах с переходной экономикой, имеющих низкий уровень доходов.
