



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

TRADE/2005/2
23 February 2005

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

**КОМИТЕТ ПО РАЗВИТИЮ ТОРГОВЛИ, ПРОМЫШЛЕННОСТИ
И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

Девятая сессия, 23, 26 и 27 мая 2005 года
Пункт 5.1 предварительной повестки дня

УСТОЙЧИВАЯ ЭНЕРГЕТИКА И ТОРГОВЛЯ

**Деятельность Комитета ЕЭК ООН по устойчивой энергетике, представляющая
интерес для Комитета по развитию торговли, промышленности и
предпринимательства**

ДОКУМЕНТ ДЛЯ ИНФОРМАЦИИ И ОБСУЖДЕНИЯ

Записка секретариата

В 2002 году Бюро Комитета по развитию торговли, промышленности и предпринимательства (КРТПП) постановило проводить на каждой сессии Комитета углубленный обзор деятельности одного вспомогательного органа ЕЭК ООН, с тем чтобы помочь КРТПП в выявлении возможных областей для сотрудничества.

В настоящем документе описывается деятельность Комитета ЕЭК ООН по устойчивой энергетике (КУЭ), связанная с областями интереса КРТПП. В этих областях существуют возможности для возможного сотрудничества между двумя Комитетами.

После обзора общих целей и направлений деятельности Комитета по устойчивой энергетике (КУЭ) в докладе делается особый акцент на тех областях деятельности, которые могут представлять для КРТПП особый интерес.

A. Обзор программы деятельности Комитета по устойчивой энергетике

1. Комитет по устойчивой энергетике содействует международному сотрудничеству в области энергетики. Он помогает государствам - членам ЕЭК ООН в решении следующих задач:

- разработка стратегий и политики в области энергетики для облегчения перехода стран к более устойчивым формам ее развития;
- гармонизация законодательства, систем нормативного регулирования и политики;
- разработка и применение норм, стандартов, а также систем маркировки и классификации в области энергетики.

2. Кроме того, Комитет служит государствам-членам форумом для обмена информацией и мнениями о таких общих энергетических проблемах, как отраслевая реструктуризация, либерализация рынка и установление цен на энергию, а также для обмена опытом их решения.

3. В настоящее время он уделяет особое внимание шести следующим направлениям деятельности:

- нормативная деятельность в области энергетики, включая системы маркировки и классификации и соответствующие правовые и политические рамки;
- открытие и либерализация энергетических рынков; политика установления цен и безопасность энергоснабжения;
- стратегии устойчивого развития энергетики;
- рациональное использование энергии, энергоэффективность и энергосбережение;
- инфраструктура энергетики, включая энергетические и газовые сети;
- уголь и устойчивое развитие энергетики.

4. Деятельность Комитета в этих шести областях кратко характеризуется в приводимой в приложении таблице. Дополнительную информацию о программе работы и функционировании Комитета можно найти по следующему адресу:

<http://www.unecce.org/ie/se/com.html>

В. ОБЛАСТИ ИНТЕРЕСА, ЯВЛЯЮЩИЕСЯ ОБЩИМИ ДЛЯ ОБОИХ КОМИТЕТОВ

5. Деятельность Комитета по устойчивой энергетике большей частью носит межсекторальный характер. Комитет активно сотрудничает с другими вспомогательными органами ЕЭК ООН, например в осуществлении совместных проектов в области лесоматериалов и транспорта, особенно связанных с использованием древесины в качестве источника энергии, а также проекта "Голубой коридор", призванного содействовать использованию природного газа в качестве транспортного топлива.

6. Возможными областями сотрудничества между Комитетами могут быть следующие направления деятельности, представляющие особый интерес для КРТПП:

- оказание технической помощи странам с переходной экономикой;
- системы маркировки и классификации и соответствующие правовые и политические рамки;
- содействие устойчивому развитию в государствах - членах ЕЭК ООН;
- решение проблем, вызванных расширением ЕС, особенно проблем, стоящих перед странами, не являющимися членами Европейского союза.

Техническая помощь

7. Комитет по устойчивой энергетике оказывает техническую помощь и поддержку странам с переходной экономикой, с тем чтобы помочь им в реализации рыночно ориентированной энергетической политики и в проведении рыночных реформ в энергетике, а также оказать им содействие в развитии энергетического сектора. К числу основных направлений деятельности, осуществляемой в настоящее время в этой области, относится инициатива "Газовый центр" и проект "Энергетическая эффективность - XXI", которые описываются ниже. Информация о других программах формирования потенциала размещена по следующему адресу: <http://www.unecce.org/ie/se/introsu.html>

8. В 1994 году ЕЭК ООН приступила к осуществлению проекта "Газовый центр" в качестве программы технического сотрудничества, направленной на оказание помощи правительствам и газовым компаниям Центральной и Восточной Европы в их деятельности по созданию более децентрализованной газовой промышленности, основанной на рыночных принципах экономики. К основным направлениям программы относятся:

- обмен информацией, мнениями и данными о газовых рынках и газовой промышленности между компаниями-членами, а также между газовой промышленностью, ЕЭК ООН и правительствами;
- усиление сети газовых компаний в регионе ЕЭК ООН;
- продвижение интересов газовой промышленности в регионе и осуществление сотрудничества с другими учреждениями/международными организациями в ее интересах;
- развитие институционального потенциала и подготовка кадров.

9. В настоящее время Центр оказывает следующие услуги:

- реализует программу совещаний по вопросам политики газовой промышленности, проблемам реформ и реструктуризации, правовым и нормативным мерам, системам тарифов, вопросам заключения контрактов, финансовым аспектам и инвестициям в странах, находящихся на переходном этапе;
- публикует отчеты, материалы и доклады по проблемам реструктуризации и реформ, а также по другим основным проблемам, стоящим перед газовой промышленностью в странах с переходной экономикой;
- предоставляет доступ к онлайн-базе данных об основных рынках газа в регионе ЕЭК ООН;
- организует технические ознакомительные поездки с целью изучения конкретных проблем в странах с переходной экономикой.

10. Три входящие сейчас в состав Газового центра целевые группы занимаются вопросами осуществления директив ЕС по газу, транспортировке и тарифов, а также

структурными проблемами компаний и рынков в газовой отрасли. Дополнительная информация о Газовом центре размещена по следующему адресу:

<http://www.gascentre.unece.org/>

11. Проект "Энергетическая эффективность-XXI" (ЭЭ-XXI) (<http://www.ee-21.net/>) является общерегиональным проектом, направленным на активизацию торговли и сотрудничества в области эффективного использования энергии, экологически безвредных технологий и методов управления. Он призван помочь в деле сокращения разрыва в эффективности использования энергии между ныне существующей практикой и наилучшими технологиями, а также между развитыми странами и странами с переходной экономикой, находящимися в регионе ЕЭК ООН. В рамках проекта ведется работа над следующими аспектами:

- активизация распространения и обмена информацией, аналитическими данными и опытом в области энергоэффективных и экологически безвредных технологий;
- повышение эффективности создания сетей учреждений, организаций и отдельных лиц, работающих в области энергетической эффективности;
- предоставление услуг по наращиванию институционального потенциала и обучению кадров бизнес-планированию, финансовому инжинирингу и методам разработки проектов;
- содействие осуществлению законодательства в области эффективного использования энергии;
- выявление инвестиционных проектов в области энергоэффективности и потенциальных источников финансирования.

12. К недавним направлениям деятельности по проекту "ЭЭ-XXI" и достигнутым при его осуществлении результатам относятся: разработка норм в области торговли выбросами углерода, содействие реформам в области энергетической политики, поощрение надлежащей коммерческой практики и, в частности, выпуск девяти новых публикаций, включая четыре КД-ПЗУ по вопросам, относящимся к финансированию, инвестициям и повышению энергетической эффективности в регионе.

Системы маркировки и классификации, а также соответствующие правовые и политические рамки

13. КРТПП, возможно, посчитает наиболее интересной работу Комитета по устойчивой энергетике по оказанию содействия сближению общих основ нормативно-правового регулирования и энергетической политики. Сюда относится разработка систем классификации и руководящих принципов в отношении запасов/ресурсов энергетических материалов и энергетического сырья.

14. Важным составным компонентом этой деятельности является работа по применению в регионе Международной рамочной классификации Организации Объединенных Наций запасов/ресурсов месторождений. Цель Рамочной классификации заключается в коррективке и взаимоувязке всех национальных систем классификации запасов/ресурсов в целях обеспечения их сопоставимости и совместимости и активизации за счет этого международных контактов. В настоящее время в мире используется более 150 различных классификаций энергетических запасов/ресурсов.

15. Рамочная классификация, в которой предусмотрены общие критерии оценки различных запасов/ресурсов в мире, повышает доверие к долгосрочным прогнозам и способствует трансграничным инвестициям в условиях либерализованных рынков. Она играет особенно важную роль для стран с переходной экономикой, так как может помочь им в привлечении иностранных инвесторов к разработке месторождений.

16. Поскольку КРТПП также работает над гармонизацией технических стандартов, для него будет интересен недавно организованный Комитетом по устойчивой энергетике политический диалог по проблеме энергостандартов. Например, на последнем совещании по проекту "ЭЭ-XXI" участники говорили о воздействии стандартов и маркировочных знаков энергоэффективности на основные бытовые приборы и о важности стандартов и маркировочных знаков ЕС и добровольных отраслевых соглашений для повышения энергоэффективности охлаждающих приборов и моечных машин.

Устойчивое развитие в регионе ЕЭК ООН

17. Оба Комитета стремятся обеспечить устойчивое развитие в регионе ЕЭК ООН, особенно в странах с переходной экономикой.

18. Комитет по устойчивой энергетике создал в сотрудничестве с Комитетом ЕЭК по экологической политике Межправительственную целевую группу по реформированию системы ценообразования на энергию в целях обеспечения устойчивого развития для

рассмотрения и оценки практики ценообразования на энергию в странах с переходной экономикой. Преследуемая цель заключается в том, чтобы выработать руководящие принципы ценообразования на энергию для разработчиков политики, проанализировать практику субсидирования энергетики в западных и восточных странах региона ЕЭК ООН и оценить методики интернализации экологических издержек путем использования налоговых инструментов (включая налогообложение) и меры, способствующие использованию этих методик. Разработанные Комитетом руководящие принципы реформирования цен на энергию в интересах достижения целей устойчивого развития энергетики были недавно приняты на Конференции министров "Окружающая среда для Европы" в Киеве. Комитет также провел оценку факторов риска для энергетической безопасности в ходе Форума ЕЭК ООН по энергетической безопасности, в котором приняли участие эксперты Организации стран - экспортеров нефти, ЕС, Российской Федерации, Соединенных Штатов и энергетической отрасли. Кроме того, Специальная группа экспертов по углю и тепловой энергии принимает меры для корректировки своей работы, с тем чтобы она лучше отвечала задачам, сформулированным при обсуждении проблем устойчивого развития и окружающей среды на глобальном уровне.

Проблемы, возникающие в связи с расширением ЕС, особенно перед странами, не являющимися членами ЕС

19. Разделяя приверженность КРТПП идее проведения надлежащего анализа проблем и возможностей, возникающих в связи с расширением ЕС, особенно в случае стран, не являющихся членами ЕС, Комитет содействовал оценке последствий принятия некоторых основных документов ЕС как для стран, присоединяющихся к нему, так и для стран, не являющихся его членами.

20. В частности, одной из основных долгосрочных задач Газового центра является оценка последствий Директивы ЕС по газу для государств - членов ЕС, газовых рынков и газовой промышленности, а также анализ того, чем она обернется для стран Центральной и Восточной Европы. Анализируя то, как при выработке энергетической политики учитываются такие вопросы, как структурная перестройка энергетики, реформы нормативно-правовой системы и системы ценообразования на энергию, а также социальный аспект, Комитет принимает во внимание и условия, сложившиеся после расширения ЕС.

* * * * *

ПРИЛОЖЕНИЕ

КОМИТЕТ ЕЭК ООН ПО УСТОЙЧИВОЙ ЭНЕРГЕТИКЕ

Направление деятельности 1: Нормативная деятельность в области энергетики, включая системы маркировки и классификации и соответствующие правовые и политические рамки

- Применение Международной рамочной классификации Организации Объединенных Наций запасов/ресурсов месторождений: твердые горючие ископаемые и минеральное сырье;
- гармонизация терминологии и систем классификации для запасов/ресурсов энергетического сырья (нефть, природный газ, уголь и уран);
- подготовка и опубликование Международной системы кодификации использования низкосортного угля;
- разработка стандартов для торговли квотами на выбросы углерода;
- гармонизация/сближение норм, практики и политики;
- оказание технической помощи странам с переходной экономикой в области регулирования и формирования политики.

Направление деятельности 2: Открытие и либерализация энергетических рынков; политика установления цен и безопасность энергоснабжения

- Оценка, мониторинг и обмен опытом, касающимся реализации Директивы ЕС по газу в государствах - членах ЕС и ее распространения на другие страны ЕЭК ООН;
- диалог с частным сектором по вопросу применения принципов и практики либерализации рынка;
- оценка безопасности поставок природного газа;
- оценка общих рисков энергобезопасности и потенциальных политических мер реагирования;
- укрепление институционального потенциала и организация профессиональной подготовки в интересах стран с переходной экономикой по вопросам реструктуризации промышленности, приватизации, ценообразования и установления тарифов;
- обмен мнениями, а также проведение связанных с осуществляемой политикой исследований о последствиях либерализации рынков для целей правительств, таких, как энергетическая безопасность и охрана окружающей среды;
- оценка перспектив использования угля и развития угольной электроэнергетики в условиях либерализованных энергетических рынков;
- технические консультативные миссии по вопросам регулирования, реструктуризации промышленности и либерализации рынков.

Направление деятельности 3: Стратегии устойчивого развития энергетики

- Разработка руководящих принципов реформирования цен на энергию и отмены (потребительских) субсидий с целью содействия устойчивому развитию энергетики;
- обзор показателей устойчивого развития энергетики в целях мониторинга эффективности;
- региональный вклад в работу и деятельность Комиссии по устойчивому развитию;
- диалог с частным сектором и неправительственными организациями с целью содействия переходу к устойчивому энергетическому будущему;
- распространение информации и оказание технической помощи странам с переходной экономикой в области решения проблем устойчивого развития энергетики;
- участие в деятельности по разработке международных систем критериев оценки промышленных процессов с целью содействия распространению наилучшей экологически благоприятной практики;
- повторная оценка ключевых проблем энергетики в регионе ЕЭК и мер реагирования, предусматриваемых политикой в области энергетики, которые требуются для решения задач устойчивого развития энергетики;
- периодический обмен мнениями относительно рисков в области энергетической безопасности и их зависимости от глобального финансового сообщества и инвестиций в энергетику.

Направление деятельности 4: Рациональное использование энергии, энергоэффективность и энергосбережение

- Разработка руководящих принципов повышения уровня энергосбережения и энергоэффективности;
- создание сетей и обмен информацией, в том числе через "всемирную паутину";
- разработка и создание демонстрационных зон высокой энергоэффективности в странах с переходной экономикой;
- наращивание институционального потенциала и профессиональная подготовка по вопросам составления бизнес-планов, организации финансового обеспечения и разработки проектов;
- оказание помощи в обеспечении надежного финансирования проектов повышения энергоэффективности;
- рациональное использование энергетических и водных ресурсов в Центральной Азии под эгидой Специальной программы для стран Центральной Азии - СПСЦА;
- распространение Справочника по выбросам углерода энергопредприятиями на КД-ПЗУ через семинары и учебные курсы;
- обмен мнениями и технической информацией об эффективности газового оборудования и приборов.

Направление деятельности 5: Инфраструктура энергетики, включая электроэнергетические и газовые сети

- Ежегодные обзоры положения и перспектив в области объединения электроэнергетических сетей и сетей природного газа в Европе;
- оценка и распространение информации с целью содействия обеспечению безопасности энергоснабжения;
- оказание технической помощи и поддержки в развитии регионального рынка электроэнергии и более полной интеграции электроэнергетических сетей стран с переходной экономикой;
- обновление исследований по подземному хранению газа, газовым сетям и карте запасов природного газа;
- оценка возможности разработки международной программы по созданию трансграничного коридора в регионе ЕЭК ООН для грузовых перевозок с помощью транспортных средств, работающих на природном газе, - проект "Голубой коридор".

Направление деятельности 6: Уголь и устойчивое развитие энергетики

- Периодическая оценка перспектив и предполагаемых направлений развития угольной теплоэнергетики;
- оценка возможностей использования угля на конкурентном энергетическом рынке;
- распространение информации о техническом прогрессе, который позволит ослабить вредное воздействие использования угля на окружающую среду;
- периодический сбор информации и анализ данных о реструктуризации угольной промышленности;
- оценка социально-экономических последствий реструктуризации угольной промышленности и передача "ноу-хау" и передовых методов странам с переходной экономикой;
- оценка, пропагандирование и распространение информации о согласованной политике и сотрудничестве в области применения чистых угольных технологий в котлоагрегатах малой и средней мощности;
- распространение информации о повышении теплового КПД крупных угольных электростанций и о сокращении уровня их выбросов, оказывающих неблагоприятное воздействие на окружающую среду.
