



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

TRADE/2004/4
1 March 2004

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО РАЗВИТИЮ ТОРГОВЛИ, ПРОМЫШЛЕННОСТИ
И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Восьмая сессия, 10, 13 и 14 мая 2004 года

Пункт 5 предварительной повестки дня

ПРОЕКТ ПРОГРАММЫ РАБОТЫ, 2004-2007 ГОДЫ

Стратегические направления

ДОКУМЕНТ ДЛЯ УТВЕРЖДЕНИЯ

Бюро Комитета представляет настоящий проект программы работы на 2004-2007 годы Комитету для утверждения. Проект программы состоит из трех частей. В первой части, содержащейся в настоящем документе, устанавливаются вводные положения к программе работы и стратегические направления деятельности по двум подпрограммам, относящимся к ведению Комитета, а именно по подпрограмме развития торговли и по подпрограмме реструктуризации промышленности и развития предпринимательства. Вторая часть содержится в документах TRADE/2004/4/Add.1 и TRADE/2004/4/Add.3, в которых подробно описываются конкретно предусмотренные мероприятия. Третья часть, включающая в себя сводные таблицы, в которых перечисляются эти конкретные мероприятия, содержится в документах TRADE/2004/4/Add.2 и TRADE/2004/4/Add.4.

Поскольку в 2004 году сессия Центра по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН) пройдет после сессии Комитета, те части настоящей программы работы, которые касаются деятельности СЕФАКТ ООН, представляются **исключительно для информации** и будут повторно вынесены на рассмотрение Комитета со всеми последующими изменениями в рамках межсессионного процесса утверждения. Бюро просит также, чтобы: 1) программа работы по Подпрограмме реструктуризации промышленности и развития предпринимательства (куда включается деятельность Рабочей группы по международной юридической и коммерческой практике (РГ.5) и Рабочей группы по развитию промышленности и предпринимательства (РГ.8)) была **утверждена** на период до сессии Комитета 2005 года и 2) для выработки последовательной и целенаправленной подпрограммы по реструктуризации промышленности и развитию предпринимательства обе Рабочие группы в предстоящий год вместе с секретариатом провели обзор остальной части программы работы, с тем чтобы сделать ее более целенаправленной. Бюро отметило, что 3) хорошими ориентирами в этом отношении могут послужить решения и тематика последней ежегодной сессии РГ.8.

Обслуживание этой программы работы осуществляют два отдела, а именно Отдел по развитию торговли и лесоматериалам и Отдел промышленной реструктуризации, энергетики и развития предпринимательства. С информацией о работе, проводимой под руководством Комитета, можно ознакомиться на его вебсайте: <http://www.unecse.org/trade>.

Предыдущий документ по данной теме: TRADE/2003/11 (Проект программы работы, 2003-2005 годы: стратегические направления).

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>
ПОДПРОГРАММА: РАЗВИТИЕ ТОРГОВЛИ	
СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ: Совместное использование преимуществ глобализации	
	1 - 31
Введение	1
Предыстория.....	2 - 5
Факторы, обуславливающие программу работы.....	6 - 10
Сфера компетенции, главная задача и цели ЕЭК ООН в области развития торговли.....	11 - 16
Ресурсы ЕЭК ООН в области развития торговли.....	17 - 22
Осуществление программы работы в области развития торговли	23 - 31
ПОДПРОГРАММА: РЕСТРУКТУРИЗАЦИЯ ПРОМЫШЛЕННОСТИ И РАЗВИТИЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА	
СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ: На пути к устойчивой и современной экономике	
	32 - 50
Введение	32
Цели, результаты и методы.....	33 - 37
Факторы, обуславливающие программу работы.....	38
Межправительственные органы и ресурсы ЕЭК ООН в области развития промышленности и предпринимательства	39 - 45
Стратегические направления на 2003-2005 годы	46 - 48
Интеграция деятельности ЕЭК ООН в области реструктуризации промышленной и развития предпринимательства с деятельностью других органов ООН и международных органов	49 - 50

ПОДПРОГРАММА РАЗВИТИЯ ТОРГОВЛИ

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ

Совместное использование преимуществ глобализации

Введение

1. В нижеследующих пунктах представлены стратегические направления подпрограммы развития торговли ЕЭК ООН на 2004-2007 годы. В их основе лежат утвержденный мандат, стратегические задачи и цели Комитета (документ TRADE/2002/17), которые учитываются в полной мере. Здесь излагаются: сфера компетенции, главная задача, цели, ресурсы и текущая работа ЕЭК ООН в области международной торговли, а также информация о том, каким образом деятельность по вопросам торговли этой региональной комиссии интегрируется с деятельностью других органов ООН и международных органов, занимающихся вопросами торговли.

Предыстория

2. Осуществление международных стандартов и мер по упрощению процедур торговли приводит к значительному улучшению торговой инфраструктуры и повышению конкурентоспособности и рыночной интеграции стран и целых регионов. По прошествии многих лет либерализации многосторонней торговли, проводившейся в рамках Генерального соглашения по тарифам и торговле, осуществление мер по упрощению процедур торговли сейчас, как правило, считается более эффективным средством развития международной торговли, чем снижение тарифов.

3. ЕЭК ООН играет важную роль в разработке и поддержании многих норм и стандартов, которые содействуют эффективному функционированию международной торговой инфраструктуры. Например, подготовленный ею Формуляр-образец ООН¹ является международным стандартом для большинства внешнеторговых документов и служит основой единого административного документа (ЕАД) для целей торговли,

¹ Формуляр-образец Организации Объединенных Наций для внешнеторговых документов, Руководящие принципы для применения, 2002 год (ECE/TRADE/270).

используемого в Европейском союзе. ЭДИФАКТ ООН² представляет собой международный стандарт для электронного обмена данными (ЭОД). В сотрудничестве с деловыми кругами ЕЭК ООН через СЕФАКТ ООН в настоящее время разрабатывает следующее поколение стандартов ведения электронных деловых операций. Кроме того, ЕЭК ООН разрабатывает международно согласованные торговые стандарты на сельскохозяйственную продукцию, а также ведет обширную работу по вопросам политики в области технического согласования и стандартизации.

4. Существует множество вопросов торговой политики, касающихся упрощения процедур торговли и регионального развития, которые не затрагиваются в ходе дискуссий ВТО (включая меры политики, необходимые для осуществления и обеспечения соблюдения норм ВТО) и в которых ЕЭК ООН имеет уникальный экспертный опыт. ЕЭК ООН служит форумом для такого обсуждения вопросов политики, в котором страны с переходной экономикой могут участвовать на равных с более развитыми странами Европы и Северной Америки. Это особенно полезно для стран, которые недавно присоединились или присоединяются к ВТО.

5. Работа, проводимая ЕЭК ООН в области упрощения процедур торговли и соответствующих стандартов, приводит к укреплению экономического потенциала государств-членов посредством расширения рыночного доступа и сокращения издержек, связанных с торговлей. Государства-члены четко отметили необходимость продолжения этой работы³. Важность этой работы также подчеркивается в недавних директивах ООН по вопросам политики, касающихся совместного использования преимуществ глобализации, включая Декларацию тысячелетия и Цели на пороге тысячелетия⁴, а также Монтеррейский консенсус⁵. В рамках программы развития торговли ЕЭК ООН будет

² ЕЭК ООН разработала и обновляет единственный международный стандарт для электронного обмена данными (ЭОД), известный в качестве Правил Организации Объединенных Наций для электронного обмена данными в управлении, торговле и на транспорте, или ЭДИФАКТ ООН. ЭДИФАКТ ООН широко используется в международной торговле и принят Европейским союзом, а также многими отдельными странами, такими, как Бразилия, Республика Корея и Сингапур. Он также является предпочтительным стандартом ЭОД в правительстве США.

³ Комитет по развитию торговли, промышленности и предпринимательства, Круг ведения, политические и стратегические цели, март 2001 года, TRADE/2001/2.

⁴ Цели ООН в области развития на пороге тысячелетия, www.un.org/millenniumgoals, октябрь 2002 года.

⁵ Монтеррейский консенсус: проект итогового документа Международной конференции по финансированию развития, март 2002 года (A/CONF/198/3).

по-прежнему уделяться пристальное внимание этим областям и будет обеспечиваться открытый форум, в рамках которого все страны смогут участвовать в обсуждениях политики и выработке новых норм, стандартов и инициатив.

Факторы, обуславливающие программу работы

6. Программа работы отражает выраженные государствами - членами ЕЭК ООН потребности, о которых подробно говорится в пересмотренном среднесрочном плане ЕЭК ООН ("оказывать содействие развитию международной торговли и развивать инфраструктуру для нее")⁶, в круге ведения, политических и стратегических целях Комитета по развитию торговли, промышленности и предпринимательства (КРТПП)⁷, а также в Плане действий, содержащемся в годовом докладе ЕЭК ООН за 1997 год⁸, и в круге ведения вспомогательных органов Комитета.

7. Программа работы составлена в контексте Целей в области развития на пороге тысячелетия, касающихся глобального партнерства в интересах устойчивого развития (Цели 7 и 8 в области развития на пороге тысячелетия), и Монтеррейского консенсуса, предусматривающего, что "глобализация должна быть всеохватывающей и справедливой". В программе также учитываются руководящие положения доклада Генерального секретаря "Укрепление Организации Объединенных Наций", в котором он отмечает необходимость формирования и использования должной основы, состоящей для международной торговли из правил, норм и стандартов, с тем чтобы помочь международному сообществу эффективно реагировать на вызовы, которые ставит глобализация.

8. ЕЭК ООН прилагает усилия для достижения того, чтобы международная торговля велась как можно более эффективно и справедливо с полным обеспечением

⁶ Подпрограмма 6 - Развитие торговли - Цель "Цель заключается в том, чтобы оказывать содействие развитию международной торговли и развивать инфраструктуру для нее в плане связанных с торговлей норм, стандартов, инструментов и директивных рекомендаций; сокращать масштабы основных внутренних и внешних препятствий для торговли и экономического сотрудничества в регионе ЕЭК; и поощрять интеграцию стран с переходной экономикой в мировое хозяйство".

⁷ Комитет по развитию торговли, промышленности и предпринимательства, Круг ведения, политические и стратегические цели, 28 марта 2001 года, TRADE/2001/2.

⁸ План действий ЕЭК ООН, приложение IV, годовой доклад ЕЭК ООН за период с апреля 1996 года по апрель 1997 года (E/ECE/1355).

общественных интересов и безопасности и при активном участии гражданского общества. Программа работы по-прежнему сфокусирована на разработке основы для международной торговли, состоящей из правил, норм и стандартов, одновременно предусматривая необходимость выработки политики и применения существующих норм и стандартов в области упрощения процедур торговли, особенно в странах с переходной экономикой.

9. ЕЭК ООН сотрудничает с другими региональными комиссиями Организации Объединенных Наций, Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) и ВТО с целью поддержания открытого и доступного форума для межправительственных дискуссий по вопросам политики в области торговли товарами и услугами. На региональном уровне углублению экономической интеграции в Европе способствуют исследования, семинары, рабочие совещания и консультативные услуги. Также запланированы мероприятия по укреплению потенциала политики и учреждений стран с переходной экономикой в целях обеспечения устойчивого развития торговли. Деловым кругам и неправительственным организациям (НПО) предлагается участвовать во всех мероприятиях по линии подпрограммы.

10. Программа работы, подкрепляя региональный диалог по вопросам политики в области торговли и развития, содействует формированию Монтеррейского консенсуса, намеченного на Международной конференции по финансированию развития. Она также способствует разработке и внедрению новых информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в области торговли, особенно благодаря стандартам и процедурам электронных деловых операций, а также посредством последующих мероприятий в контексте Всемирной встречи на высшем уровне по информационному обществу. Кроме того, программа помогает осуществлению принятой в Дохе Повестки дня в области развития, предполагая уделение пристального внимания мерам, направленным на интеграцию стран с переходной экономикой с низким уровнем доходов в региональную и многостороннюю торговую систему.

Сфера компетенции, главная задача и цели ЕЭК ООН в области развития торговли

Сфера компетенции

11. Ядро сферы компетенции ЕЭК ООН в области развития торговли несомненно составляют:

- ❖ разработка стандартов и упрощение процедур торговли - (на общемировом уровне)

- ❖ осуществление этих мер - (в государствах-членах)
- ❖ содействие дискуссиям и формированию политики - (на региональном уровне по линии ЕЭК ООН).

12. Опыт, десятилетиями накапливавшийся ЕЭК ООН в каждой из вышеуказанных областей, ставит ее в положение мирового лидера в деле упрощения процедур международной торговли, пользующегося значительной поддержкой со стороны государств-членов, международных организаций и частного сектора. ЕЭК ООН стремится выступать движущей силой в выработке и поддержании стандартов, механизмов и политики в интересах упрощения процедур международной торговли и развития региональной торговли.

Главная задача

13. В контексте целей Декларации тысячелетия, касающихся "устойчивого развития" и "совместного использования преимуществ глобализации", главная задача ЕЭК ООН в области развития торговли сводится к тому, чтобы содействовать созданию глобальных инфраструктур для торговли товарами и услугами как в регионе ЕЭК ООН, так и между этим регионом и остальными странами мира.

14. ЕЭК ООН уделяет пристальное внимание созданию инфраструктуры торговли в государствах-членах и будет реализовывать конкретные программы с целью дальнейшего углубления интеграции стран с переходной экономикой в мировую экономику посредством осуществления рекомендаций по вопросам политики и международных норм и стандартов.

Цели

15. Для выполнения этой главной задачи программа ЕЭК ООН в области развития торговли будет сфокусирована на пяти ключевых целях. Их нумерация отнюдь не подразумевает какой-либо конкретной приоритетности, поскольку они все взаимосвязаны и взаимозависимы:

- ❖ разработка и поддержание действенных международных договоров, норм, стандартов и рекомендаций, связанных с торговлей, с учетом потребностей мировой экономики;

- ❖ сокращение барьеров для торговли товарами и услугами во всех странах, и в частности государствах - членах ЕЭК ООН, благодаря более активному применению международных и разработанных ЕЭК ООН норм, стандартов, договоров и рекомендаций, особенно в области упрощения процедур торговли;
- ❖ содействие разработке торговой политики посредством обеспечения международной платформы для обмена мнениями, в частности в интересах стран с переходной экономикой. Речь, например, идет о безопасности торговли, европейской интеграции и устойчивом развитии;
- ❖ повышение значимости и действенности договоров и стандартов, касающихся упрощения процедур торговли, в области торговли и экономического развития;
- ❖ интеграция деятельности ЕЭК ООН в области торговли с деятельностью других органов Организации Объединенных Наций и международных органов, занимающихся вопросами торговли.

16. Конкретные мероприятия, которые должны проводиться в вышеуказанных областях, подробно описываются в документе TRADE/2004/4/Add.1.

Ресурсы ЕЭК ООН в области развития торговли

17. Ряд следующих межправительственных органов и рабочих групп направляют и поддерживают процесс осуществления программы развития торговли:

- ❖ Комитет по развитию торговли, промышленности и предпринимательства (КРТПП)
- ❖ Центр Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН)
- ❖ Рабочая группа по сельскохозяйственным стандартам качества (РГ.7)
- ❖ Рабочая группа по политике в области технического согласования и стандартизации (РГ.6).

18. Общие сведения об этих межправительственных органах и их подгруппах содержатся в приложении. Помимо этого, в разделе 1.6 документа TRADE/2004/4/Add.1,

в котором излагается программа работы на 2004-2007 годы, можно получить более подробную информацию об этих органах и основных направлениях их работы.

19. В рамках секретариата деятельностью по развитию торговли занимаются следующие два подразделения Отдела по развитию торговли и лесоматериалам.

20. Сектор политики и правительственного сотрудничества, отвечающий за проведение межправительственных совещаний, работу по вопросам торговой политики и всю деятельность, касающуюся стандартов качества на сельскохозяйственную продукцию, гармонизации нормативно-правовой основы и политики в области стандартизации.

21. Сектор глобальных торговых решений, отвечающий за поддержку всей деятельности СЕФАКТ ООН в области упрощения процедур торговли и электронного бизнеса, а также всех находящихся на этапе практической реализации проектов, финансируемых из внебюджетных средств, и проектов в области технического сотрудничества.

22. Мероприятия, предусмотренные в рамках программы работы на 2004-2007 годы по линии подпрограммы развития торговли, описываются во второй части настоящего документа (TRADE/2004/4/Add.1).

Осуществление программы работы в области развития торговли

23. На основе передовой практики и согласованных международных процедур ориентиром при осуществлении мер по упрощению процедур торговли служат свыше 30 Рекомендаций ЕЭК ООН. Многие стандарты ЕЭК ООН приняты в общемировом масштабе, причем некоторые из них стали Рекомендациями Организации Объединенных Наций и стандартами Международной организации по стандартизации (ИСО).

24. Комитет также обеспечивает важный форум для обсуждения вопросов политики в областях, касающихся торговли услугами, упрощения процедур торговли и широкого круга проблем экономики переходного периода.

25. Результаты работы ЕЭК ООН по сельскохозяйственным стандартам качества широко используются в мировой торговле. ЕЭК ООН разработала около 100 стандартов на свежие фрукты и овощи, сухие и сушеные продукты, ранний и продовольственный картофель, семенной картофель, яйца, мясо и срезанные цветы. Многие из этих стандартов служат основой для законодательства Европейского союза и стандартов Кодекса Алиментариус и их применение широко поощряется всеми государствами - членами Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР).

26. ЕЭК ООН также проводит широкомасштабную работу по проблемам политики в области технического согласования и стандартизации, обеспечивая уникальный межправительственный форум для обсуждения и решения вопросов, касающихся координации, согласования и оценки соответствия стандартов и смежных вопросов аккредитации.
27. Отдел по развитию торговли и лесоматериалам вносит вклад в актуальную с точки зрения политики кросс-секторальную деятельность ЕЭК ООН, в том числе по таким направлениям, как "Торговля, окружающая среда и лесоматериалы" и "Упрощение торговых и транспортных процедур трансграничных операций" (совместно с Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО)). Он вносит вклад в реализацию глобальных инициатив ООН, и в настоящее время - в частности, в деятельность Целевой группы ООН по информационно-коммуникационным технологиям (ИКТ) и подготовку Всемирной встречи на высшем уровне по информационному обществу (Тунис, 2005 года).
28. Подпрограмма развития торговли является основным элементом проекта ЕЭК ООН "Расширение Европы", направленного на поддержку процесса присоединения к ЕС и обеспечения того, чтобы его расширение не привело к появлению новых барьеров в регионе. С этой целью был организован ряд рабочих совещаний.
29. Отдел также выполняет координационные функции в контексте поддержания контактов ЕЭК ООН с Европейским союзом (ЕС), ВТО, Продовольственной и сельскохозяйственной организацией (ФАО), ИСО и Целевой группой Организации Объединенных Наций по ИКТ.
30. Техническая работа дополняется активной программой наращивания потенциала и сотрудничества в целях поддержки применения существующих торговых норм и стандартов в регионе ЕЭК, включая восточную и центральную Европу, Содружество Независимых Государств и юго-восточную Европу.
31. Текущие проекты охватывают, в частности:
- ❖ наращивание потенциала в области упрощения процедур торговли и электронных деловых операций в Средиземноморье (e-Med)

- ❖ наращивание потенциала для улучшения перспектив в области финансирования торговли и инвестиций в интересах устойчивого развития российского лесохозяйственного сектора
- ❖ расширенный файл унифицированных документов для электронной торговли Организации Объединенных Наций (UNeDocs)
- ❖ связанная с развитием помощь в деле внедрения информационных технологий, построенных на электронном обмене данными (ЭДИФАКТ ООН), в отдельных восточноевропейских странах
- ❖ участие в межрегиональном партнерстве с другими региональными комиссиями ООН с целью стимулирования торговли посредством рационального использования знаний и применения информационно-коммуникационной технологии
- ❖ поддержка Инициативы по сотрудничеству в Юго-Восточной Европе (ИСЮВЕ) и Пакта стабильности для Юго-Восточной Европы
- ❖ участие в Специальной программе Организации Объединенных Наций для стран Центральной Азии.

* * *

В. ПОДПРОГРАММА РЕСТРУКТУРИЗАЦИИ ПРОМЫШЛЕННОСТИ И РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ

На пути к устойчивой и современной экономике

Введение

32. В нижеследующих пунктах излагаются стратегические направления деятельности в области реструктуризации промышленности и развития предпринимательства на 2004-2007 годы, которых будет придерживаться Отдел промышленной реструктуризации, энергетики и развития предпринимательства (ОПРЭРП) в период с января 2004 года по декабрь 2007 года.

Цели, результаты и методы

33. В условиях активизации процессов глобализации, либерализации и конкуренции в целом ряде отраслей, в том числе в сфере услуг, как во всем мире, так и в регионе ЕЭК ООН, большинство стран этого региона осуществляют целый ряд мер в интересах проведения макроэкономических и структурных преобразований. Цель этих преобразований заключается в повышении производительности и конкурентоспособности, снижении расходов и увеличении занятости. Этот процесс, как представляется, оказался более сложным и комплексным, чем первоначально предполагалось, даже в некоторых из наиболее передовых стран, и многие вопросы, связанные с реструктуризацией экономики и развитием предпринимательства, продолжают оставаться открытыми. В то же время страны с переходной экономикой, которые со старта процесса преобразований в начале 90-х годов различными темпами двигались от централизованно планируемой к рыночной экономической системе, старались следовать вышеупомянутой модели. Как бы то ни было, изменения в экономической политике и структурах имели не только положительный результат в плане роста производства в отдельных случаях, но и нежелательные побочные последствия, такие как безработица, появление так называемой параллельной экономики, а иногда и серьезная утечка умов в страны с рыночной экономикой.

34. Таким образом, реструктуризация экономики и промышленности, а также развитие предпринимательства в регионе ЕЭК ООН требуют постоянного внимания, в том числе анализа/построения институциональной структуры и адекватной, иногда очень сложной, нормативно-правовой основы. Представляется очевидным, что страны региона ЕЭК

выиграют от стимулирования эффективного корпоративного управления, предпринимательства и развития малых и средних предприятий (МСП), поощрения использования информационно-коммуникационных технологий, внедрения новых видов юридической и коммерческой практики и налаживания партнерства между государственным и частным секторами. К тому же, несомненно, эта деятельность в странах с рыночной экономикой и в странах с переходной экономикой региона ЕЭК тесно взаимосвязана и взаимозависима.

35. Цели ЕЭК ООН в области реструктуризации промышленности и развития предпринимательства заключаются в том, чтобы помочь правительствам создать благоприятные условия для создания и развития частных предприятий и предпринимательской деятельности; повышения конкурентоспособности предприятий; и обеспечения устойчивости процесса промышленного развития, в том числе наукоемких отраслей во всем регионе, уделяя при этом особое внимание осуществлению некоторых из этих видов деятельности в странах с переходной экономикой.

36. Для того чтобы выполнить описанные в пункте 52 настоящего документа задачи, подразделения Отдела промышленной реструктуризации, энергетики и развития предпринимательства, занимающиеся реструктуризацией промышленности и развитием предпринимательства, будут работать над достижением следующих конкретных результатов:

- ❖ активизация политического диалога по вопросам реструктуризации и модернизации промышленности, а также мобилизации инвестиций;
- ❖ обмен информацией и опытом о путях и средствах поощрения инвестиций посредством i) развития партнерских связей между государственным и частным секторами; ii) использования земельных ресурсов на цели развития; iii) инновационной деятельности и iv) эффективного корпоративного управления;
- ❖ осуществление странами с переходной экономикой политики и мер в поддержку создания и развития малых и средних предприятий, в том числе женского и молодежного предпринимательства;
- ❖ углубление понимания и диалога на тему развития наукоемкого производства в регионе ЕЭК ООН и в странах с переходной экономикой в частности.

37. Для того чтобы добиться описанных результатов, ЕЭК ООН намеревается работать в рамках уже созданной сети взаимодействия правительственных должностных лиц, отвечающих за реструктуризацию предприятий и развитие предпринимательства в министерствах экономики, торговли, промышленности и финансов, а также представителей крупнейших финансовых и нефинансовых государственных и частных корпораций. Само собой разумеется, что эта сеть должна укрепляться. Кроме того, различные группы экспертов и консультативные органы будут привлекаться к оказанию правительствам помощи в решении таких ключевых задач, как устранение препятствий для отечественных и зарубежных инвестиций; создание условий, благоприятствующих трансформации старых отраслей в новые секторы - продукты формирующейся наукоемкой экономики; укрепление нормативно-правовой и институциональной основы; и последовательное обеспечение уважения прав собственности в регионе ЕЭК ООН, в первую очередь в странах с переходной экономикой. Наконец, можно было бы также изучить целесообразность организации профессиональной подготовки и обучения представителей директивных органов осуществлению стратегий развития бизнеса и созданию современных институтов поощрения предпринимательства. При наличии ресурсов ЕЭК ООН будет содействовать внедрению соответствующих стандартов посредством определения международных ориентиров в таких областях, как корпоративное управление, механизмы финансирования инфраструктуры, оценка и обеспечение уважения прав собственности, а также предпринимательство на базе Интернета.

Факторы, обуславливающие программу работы

38. Эта программа работы необходима по четырем главным причинам:

- Во-первых, сегодня стали очевидными те проблемы, которые накопились в области развития предпринимательства и управления предприятиями в регионе ЕЭК ООН. В то же время эти неотложные проблемы препятствуют эффективной реструктуризации экономики и промышленности в регионе и, вероятно, особенно во многих странах с переходной экономикой, где реструктуризация и диверсификация экономики помогут обеспечить устойчивый экономический рост.
- Во-вторых, правительства стран региона ЕЭК ООН сталкиваются с рядом институциональных, нормативно-правовых, финансовых и социальных препятствий, мешающих проводить эффективную политику реструктуризации предприятий. И, вероятно, труднее всего опять же приходится странам с переходной экономикой. Эффективным инструментом решения этих проблем

могут стать многостороннее сотрудничество и другие связанные с ним механизмы, описанные выше.

- В-третьих, правительства многих стран недостаточно целенаправленно проводят политику создания благоприятных условий для развития предпринимательского сектора и управления предприятиями. Цель заключается в том, чтобы стимулировать развитие предпринимательства, а в отдельных случаях и поощрять предприятия к наращиванию конкурентных преимуществ, в первую очередь в инновационных и наукоемких/высокотехнологичных отраслях. В некоторых ситуациях могут потребоваться такие меры и политика, которые способствовали бы повышению технического уровня предприятий, осуществлению инновационных стратегий, помогающих коммерциализации интеллектуальной собственности, созданию новых предприятий, формированию динамичных учреждений, занимающихся проблематикой развития с акцентом на бизнес, и созданию адекватных финансовых/кредитных механизмов.
- В-четвертых, цели ООН, установленные в рамках Глобальных мандатов, а именно в контексте Целей в области развития на пороге тысячелетия, Монтеррейского консенсуса и Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, позволяют представить себе грандиозную картину развития предпринимательства в XXI веке. Такой динамичный подход подчеркивает изменение ролей государственных и частных экономических субъектов наряду с гражданским обществом. Он подразумевает настоятельную необходимость поощрения рационального управления, отчетности на уровне государственных и частных структур, прозрачности, консультаций с "участниками", включая работников, а также потребность налаживания новаторских партнерских связей между правительствами, НПО и деловыми кругами в условиях дефицита ресурсов.

Межправительственные органы и ресурсы ЕЭК ООН в области развития промышленности и предпринимательства

Общий обзор

39. Подпрограмма ЕЭК ООН в области реструктуризации промышленности и развития предпринимательства осуществляется двумя вспомогательными органами КРТПП: Рабочей группой по международной юридической и коммерческой практике (РГ.5) и Рабочей группой по развитию промышленности и предпринимательства (РГ.8). Участие в

работе этих органов открыто для правительств и различных субъектов гражданского общества, таких, как частный сектор (который должен вносить решающий вклад в достижение некоторых из вышеупомянутых результатов), неправительственные организации, научные круги и другие заинтересованные группы.

40. Работа организована в рамках ряда групп специалистов и консультативных групп, которые представляют доклады рабочим группам. Эти группы имеют открытый состав и являются механизмами, ориентированными на достижение конкретных результатов, с четко определенными мандатами, которые первоначально предоставляются на два года, а затем продлеваются на ежегодной основе.

41. Ресурсы, имеющиеся в распоряжении ЕЭК ООН для деятельности в области развития промышленности и предпринимательства, включают в себя секретариат (Комитет по развитию торговли, промышленности и предпринимательства) и сеть экспертов, которые поддерживают программу и которые на добровольной основе вносят вклад в ее осуществление. Благодаря скоординированной работе правительственных должностных лиц и представителей различных учреждений - ассоциаций гражданского общества, научных кругов и частного сектора - в полученных результатах находят справедливое отражение интересы и устремления, прежде всего правительств стран - членов ЕЭК ООН и затем, в необходимых случаях различных других участников.

Рабочая группа по международной юридической и коммерческой практике

42. Рабочая группа по международной юридической и коммерческой практике (РГ.5) стимулирует проведение реформы и наращивание потенциала в правовой, институциональной и нормативной областях в регионе ЕЭК ООН с акцентом на страны с переходной экономикой. Она помогает странам разрабатывать и внедрять руководящие принципы оптимальной юридической и коммерческой практики и организует программы технического содействия и учебные курсы в соответствующих странах по их просьбе. Цели и задачи этих программ согласуются с целями, предусмотренными Декларацией тысячелетия Организации Объединенных Наций в отношении сокращения масштабов нищеты, Конференцией Организации Объединенных Наций по финансированию развития, Монтеррейским консенсусом и Встречей на высшем уровне по устойчивому развитию, состоявшейся в Йоханнесбурге. Рабочая группа в максимальной степени привлекает к своей деятельности деловые круги и гражданское общество. Она также оказывает поддержку по линии гармонизации законов и институциональных структур в рамках европейской экономической интеграции и процесса расширения ЕС. Ее вклад в улучшение нормативно-правовой базы способствует

развитию предпринимательства и созданию надлежащих условий для прямых иностранных инвестиций (ПИИ), в частности в странах с переходной экономикой.

43. На начало 2004 года под эгидой Рабочей группы действовали следующие три консультативные группы:

- ❖ Альянс в поддержку партнерства между государственным и частным секторами
- ❖ Консультативная группа по недвижимости (КГН)
- ❖ Консультативная группа по осуществлению прав интеллектуальной собственности в интересах поощрения инвестиций,

в то время как ранее активно работавшая Консультативная группа по арбитражу и урегулированию споров в настоящее время приостановила свою деятельность.

Рабочая группа по развитию промышленности и предпринимательства

44. Главная задача Рабочей группы по развитию промышленности и предпринимательства (РГ.8) заключается в поощрении предпринимательства, промышленной реструктуризации и устойчивого делового климата в регионе. Она организует обмен соответствующей информацией и опытом, содействует освоению передовой практики в области инноваций и применения новых электронных технологий, изучает соответствующие экономические, технические и нормативные вопросы и подготавливает рекомендации в отношении правительственных мер.

Рабочая группа осуществляет контроль за деятельностью групп специалистов, созданных для проведения некоторых мероприятий на специальной основе. Она сотрудничает с другими органами Комиссии, другими межправительственными и неправительственными учреждениями и деловыми кругами.

45. На начало 2004 года под эгидой Рабочей группы действовали следующие группы специалистов:

- ❖ Группа специалистов по реструктуризации промышленности
- ❖ Группа специалистов по устойчивому экономическому и экологическому развитию химической промышленности (КЕМИСИД)

- ❖ Группа специалистов по системам управления качеством
- ❖ Группа специалистов по роли предпринимательства в сокращении масштабов нищеты
- ❖ Группа специалистов по предпринимательской деятельности женщин
- ❖ Группа специалистов по развитию предпринимательства с использованием Интернета.

Стратегические направления на 2004-2007 годы

46. Стратегические направления по подпрограмме ЕЭК в области реструктуризации промышленности и развития предпринимательства охватывают три группы мероприятий: а) промышленное развитие; б) наукоемкая экономика; с) развитие предпринимательства.

47. Мероприятия, запланированные на 2004-2007 годы, таким образом, разбиты на следующие основные категории:

A. Промышленное развитие

- реструктуризация промышленности и промышленная политика
- факторы и предпосылки конкурентоспособности
- устойчивое промышленное развитие
- корпоративное управление
- социальная ответственность корпораций

B. Наукоемкая экономика (НЕЭ)

- инновационная и технологическая политика
- политика в области ИКТ и нормативно-правовая основа

- оценка условий и готовности стран к развитию НЕЭ
- стратегии развития НЕЭ
- коммерциализация прав интеллектуальной собственности и их использование в целях экономического развития;

С. Развитие предпринимательства

- правовая и политическая основа и меры поддержки предпринимательства и МСП
- оптимальная практика развития предпринимательства в регионе ЕЭК
- предпринимательская деятельность женщин
- предпринимательская деятельность молодежи
- системы и методы управления для МСП.

48. Применительно к предыдущему пункту и отдельным программным областям, бюро РГ.8 рекомендовало Рабочей группе:

- прекратить действие мандата Группы специалистов по КЕМИСИД, продолжая при этом поддержку со стороны ЕЭК ООН семинаров по вопросам обеззараживания почвы, организуемым "Интерсол"; организация таких семинаров будет осуществляться Рабочей группой на разовой основе при ограниченном участии секретариата;
- увязать деятельность Группы специалистов по системам управления качеством с деятельностью РГ.6 (Рабочая группа по политике в области технического согласования), поскольку по сравнению с РГ.8 ее профиль в большей степени соответствует этой деятельности;
- изменить направленность деятельности, которая осуществляется в рамках подпрограммы "Формирующаяся наукоемкая экономика". Она должна быть переацелена с разработки технических стандартов использования Интернета в сфере предпринимательства (например, в области онлайн-ного урегулирования споров) на поощрение наращивания потенциала, необходимого для

обеспечения функционирования наукоемкой экономики и проведения соответствующей государственной политики.

Интеграция деятельности ЕЭК ООН в области реструктуризации промышленности и развития предпринимательства с деятельностью других органов ООН и международных органов

49. ЕЭК ООН осуществляет продуманно организованное сотрудничество и координацию с многочисленными международными организациями в пределах и вне системы Организации Объединенных Наций. В то же время в 2004-2007 годах особое внимание будет уделяться укреплению ее партнерских связей, в том числе сотрудничества с Международной торговой палатой (МТП), Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Международным союзом электросвязи (МСЭ), Европейским банком реконструкции и развития (ЕБРР) и отдельными субрегиональными группировками, такими, как Содружество Независимых Государств (СНГ), в целях наращивания и использования синергизма в рамках различных подходов этих организаций к развитию промышленности и предпринимательства в регионе ЕЭК ООН. В частности, будет поощряться участие деловых кругов и отдельных неправительственных организаций во всех мероприятиях по линии программы.

50. В течение планового периода будет продолжаться укрепляться сотрудничество с другими организациями.
