



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

TRADE/2002/21
21 March 2002

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО РАЗВИТИЮ ТОРГОВЛИ,
ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Шестая сессия, 28 и 31 мая 2002 года

Пункт 20 предварительной повестки дня

УПРОЩЕНИЕ ПРОЦЕДУР ТОРГОВЛИ В УСЛОВИЯХ
МИРОВОЙ ТОРГОВЛИ

Записка секретариата

Настоящий документ подготовлен в качестве исходного материала для Международного форума по упрощению процедур торговли, который организован Комитетом по развитию торговли, промышленности и предпринимательства (КРТПП) и Центром Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН) и будет проходить 29-30 мая 2002 года в Женеве. Документ представляется для **обсуждения и в целях информации.**

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Стр.</u>
Резюме	4
I. Введение	7
II. Исходные принципы	8
III. Упрощение процедур торговли в условиях мировой торговли	9
a) Упрощение процедур торговли, Соглашение, принятое в Дохе, и ВТО	12
IV. Выгоды от упрощения процедур торговли	14
a) Оценка выгод	15
b) Упрощение процедур торговли и экономический рост	17
V. Основные сведения об упрощении процедур торговли	19
VI. Проблемные вопросы, приоритеты и стратегии развития	22
a) Политическая воля	26
b) Информационно-пропагандистская деятельность	28
c) Меры по осуществлению и разработке	30
d) Техническая помощь	31
e) Координация	32
f) Информационно-коммуникационные технологии	34
g) Исследования	35
h) Вопросы безопасности	36
VII. Выводы	37
1. Упрощение процедур торговли в качестве нового инструмента развития торговли и экономики	37
2. Уделение особого внимания осуществлению текущих мер и разработке мер следующего поколения в поддержку зарождающейся новой экономики	38

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Стр.</u>
3. Проведение дополнительных исследований в области упрощения процедур торговли	39
4. Содействие повышению роли упрощения процедур торговли в обеспечении безопасности	40
5. Координация деятельности по упрощению процедур торговли	40
ПРИЛОЖЕНИЕ: Оценочные данные в отношении операционных торговых издержек и выгод, обеспечиваемых за счет упрощения процедур торговли	41

Резюме

Упрощение процедур торговли представляет собой многогранную и сложную проблему и сулит огромные потенциальные выгоды как для предпринимателей, так и для правительств на национальном, региональном и международном уровнях. Оно затрагивает широкий круг областей, таких как правительственные меры нормативного регулирования и контроля, повышение эффективности предпринимательской деятельности, транспорт, информационно-коммуникационные технологии (ИКТ), а также финансовый сектор. Данная проблема имеет одновременно политическую, экономическую, предпринимательскую, административную, техническую и технологическую составляющие, и каждый из этих факторов должен учитываться страной или регионом при выработке стратегии упрощения процедур торговли.

Упрощение процедур торговли может способствовать повышению конкурентоспособности и ускорению интеграции рынка, и можно утверждать, что в качестве вопроса развития торговли оно имеет более важное значение по сравнению с сокращением тарифов. Кроме того, использование современных методов учета на транспорте, таких, как поставки точно в срок, и расширение использования воздушного транспорта для грузовых перевозок, а также возникновение глобальных цепочек поставок и электронной торговли обусловили необходимость транспарентности и ускоренного прохождения процедур на международных границах в целях успешного ведения конкуренции в мировой экономике. В связи с этим необходимо обеспечить, чтобы упрощение процедур торговли было неотъемлемым элементом национальной и региональной торговой политики и планов экономического развития.

Хотя работа, направленная на упрощение процедур торговли, ведется уже на протяжении более полувека ЕЭК ООН и другими организациями, занимающимися вопросам торговли, в связи с включением этого вопроса в Декларацию министров, принятую в Дохе, а также с тем, что на международном уровне стало уделяться более значительное внимание вопросам безопасности, политическая значимость этой темы возросла. Таким образом, сейчас как никогда прежде важно определить основные проблемные вопросы.

За последние несколько лет был проведен целый ряд мероприятий в целях определения приоритетных вопросов в области упрощения процедур торговли. К ним относятся Симпозиум ВТО по вопросам упрощения процедур торговли, консультации с государствами-членами, обсуждения и дискуссии в рамках различных национальных, региональных и международных органов, занимающихся вопросами торговли, а также представление различных материалов отдельными странами и группами стран.

Как представляется, за последние годы произошло изменение приоритетных требований в области упрощения процедур торговли. В настоящее время требуется двусторонний подход, в рамках которого основное внимание уделяется согласованию и применению существующих стандартов, а также разработке норм и стандартов следующего поколения в целях содействия формированию зарождающейся новой экономики, характерными чертами которой являются электронная торговля и глобальные цепочки поставок. Это требует как изменения подхода различных организаций, занимающихся вопросами упрощения процедур торговли, так и повышения приверженности этой цели и более значительной поддержки со стороны правительств отдельных стран и деловых кругов. Полезную роль в этом должны сыграть такие органы, как СЕФАКТ ООН.

Одна из основных рекомендаций, изложенных в настоящем документе, состоит в том, что руководящим работникам правительств и ведущим предпринимателям следует рассматривать упрощение процедур торговли в качестве одного из главных инструментов развития торговли и экономики. Политические лидеры и ведущие предприниматели должны знать о стратегической важности, характере, влиянии и пользе упрощения процедур торговли. В связи с этим организациям, занимающимся вопросами упрощения процедур торговли, необходимо предусмотреть меры по активизации проводимых ими информационно-пропагандистских кампаний, конкретно ориентированных на эту аудиторию.

На национальном, региональном и международном уровнях следует разработать четкие программы и планы действий в области упрощения процедур торговли. Учреждения системы Организации Объединенных Наций в рамках своей деятельности по финансированию торговли могли бы разработать международную повестку дня (о чем подробно говорится в Монтеррейском консенсусе). Долгосрочная цель будет состоять в установлении международной комплексной структуры для упрощения процедур торговли и вспомогательной сети на основе согласованных международных стандартов и документов. Международный план действий мог бы служить в качестве руководства для правительств при разработке планов упрощения процедур торговли.

Национальные программы по упрощению процедур торговли следует разрабатывать в тесном сотрудничестве с предпринимательскими кругами. Ведущую роль в этом отношении могли бы сыграть такие организации, как национальные комитеты по упрощению процедур торговли и/или профессиональные организации. На региональном уровне весьма активную работу проводят Европейская комиссия и региональные торговые организации, такие, как АТЭС. Важную роль в этой области должны играть также

региональные комиссии Организации Объединенных Наций, в особенности учитывая их тесные связи с правительствами стран на экспертном уровне.

Проведение требуемых изменений в области инфраструктуры для осуществления радикальных мер по упрощению процедур торговли требует значительной политической воли. Для обеспечения такой политической воли необходимо иметь четкое представление о соответствующих потребностях и выгодах, а также о том, в какой мере местные учреждения способны успешно осуществлять требуемые изменения.

Во всех предложениях, изложенных в настоящем документе, красной нитью проходит мнение о необходимости координации деятельности различных органов, занимающихся разработкой и осуществлением мер по упрощению процедур торговли. Хотя между этими организациями уже установлены хорошие рабочие связи, можно было бы рассмотреть вопрос о принятии более формального подхода к координации работы на основе совместного управления, например, утвердив меморандум о взаимопонимании. Это может быть сделано по примеру успешно функционирующего Меморандума о взаимопонимании, который был принят для координации разработки стандартов в области электронного бизнеса.

Для всех стран должны быть установлены хотя бы минимальные стандарты в отношении мер по упрощению процедур торговли, для того чтобы концепция глобального комплексного механизма по упрощению процедур торговли имела смысл. Хотя широко признается, что некоторым странам потребуется техническая помощь для достижения удовлетворительного уровня упрощения процедур торговли, масштабы этих потребностей, возможно, осознаются не в полной мере. Следует оценить масштабы соответствующих технических потребностей и связанных с ними затрат, и соответствующим учреждениям-донорам следует рассматривать данный вопрос в качестве первоочередного вопроса развития торговли и выделять достаточные финансовые средства на эти цели. Такая техническая помощь должна носить долгосрочный и комплексный характер, она должна быть ориентирована на достижение конкретных результатов и предоставляться на основе согласованной национальной программы по упрощению процедур торговли.

Важно также существенно активизировать работу по проведению исследований в области упрощения процедур торговли. Это необходимо для обеспечения руководства и информации при разработке и осуществлении практических мер по упрощению процедур торговли. Исследования необходимы также для выработки конкретных сбалансированных аргументов в отношении коммерческих и других выгод от упрощения

процедур торговли, с тем чтобы содействовать проведению вышеупомянутой информационно-пропагандистской кампании.

В первоочередном порядке следует рассмотреть вопрос о связи между упрощением процедур торговли и обеспечением безопасности. Это необходимо главным образом для того, чтобы политики и правительственные должностные лица знали о том, что инструменты упрощения процедур торговли в случае успешного их применения могут служить не только для противодействия существующим угрозам, но и для улучшения существующего положения в области безопасности. Для этого необходимы сосредоточенные, скоординированные действия всех организаций, занимающихся вопросами упрощения процедур торговли.

В заключение следует отметить необходимость обеспечения понимания всего потенциала мер по упрощению процедур торговли для улучшения экономических показателей предпринимательской деятельности. Упрощение процедур торговли может помочь сократить бюрократическое бремя для компаний, расширить доступ к рынкам, повысить степень участия мелких и средних предприятий в международной торговле, сократить масштабы коррупции; эти меры могут также помочь всем странам получать выгоды от развития мировой торговли. Это представляет собой достойную задачу для организаций системы Организации Объединенных Наций, которые в конечном итоге главное внимание уделяют использованию торговли в качестве инструмента социально-экономического развития.

I. Введение

1. Цель настоящего документа состоит в том, чтобы дать общий обзор существующих проблем и приоритетных мер в области упрощения процедур торговли. Он основан на анализе работы, проделанной основными международными организациями, занимающимися вопросами упрощения процедур торговли, а также на связанной с этим работе и опыте Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) за последние сорок лет.
2. Документ подготовлен для обсуждения на Международном форуме по упрощению процедур торговли, который ЕЭК ООН организует в мае 2002 года.

II. Исходные принципы

3. Работа Организации Объединенных Наций в области международной торговли проводится в контексте Устава Организации Объединенных Наций, который был подписан 26 июня 1945 года в Сан-Франциско. В Уставе закреплены основные принципы Организации Объединенных Наций, касающиеся содействия социальному прогрессу, повышению уровня жизни, обеспечению полной занятости и экономического развития; в нем также говорится, что Организация Объединенных Наций должна обеспечивать решение международных экономических и социальных проблем¹.

4. В контексте Устава торговля рассматривается, главным образом, как инструмент обеспечения мира и экономического развития в целях искоренения нищеты и поощрения свободы, равенства и достоинства человека. Это является руководящим принципом, основой и подтекстом той работы, которая проводится Организацией Объединенных Наций в области торговли. Таким образом, акцент делается не на развитии международной торговли как таковой, а скорее на развитии международной торговли с учетом ее потенциала в плане содействия экономическому росту и развитию и тем самым ликвидации нищеты.

5. Соответственно Организация Объединенных Наций уделяет главное внимание обеспечению того, чтобы процесс глобализации охватывал всех и был справедливым и чтобы он стал позитивной движущей силой для всего населения мира². Организация Объединенных Наций занимает уникальное положение для выполнения этой задачи. Она является единственным органом такого рода с универсальным членством и всесторонними возможностями для обмена информацией, проведения переговоров, разработки норм, высказывания ожиданий и осуществления общих планов действий.

6. Работа Организации Объединенных Наций в области упрощения процедур торговли, несомненно, подкрепляет этот мандат. Наша роль заключается в обеспечении того, чтобы международная торговля велась максимально эффективно при полном учете общественных интересов и соображений безопасности и чтобы инструменты и методы упрощения торговых процедур имелись в распоряжении всех стран, с тем чтобы они могли на равной основе с другими пользоваться благами, обеспечиваемыми этой деятельностью.

¹ Устав Организации Объединенных Наций, www.un.org/aboutun/charter/preamble.htm.

² Организация Объединенных Наций (2000 год) "Мы, народы: роль Организации Объединенных Наций в XXI веке," доклад Генерального секретаря Организации Объединенных Наций Кофи Аннана по случаю Ассамблеи тысячелетия.

III. Упрощение процедур торговли в условиях мировой торговли

7. Упрощение процедур торговли представляет собой многогранную и сложную проблему и сулит огромные потенциальные выгоды как для предпринимателей, так и для правительств на национальном, региональном и международном уровнях. Оно затрагивает широкий круг областей, таких, как правительственные меры нормативного регулирования и контроля, повышение эффективности предпринимательской деятельности, транспорт, информационно-коммуникационные технологии (ИКТ), а также финансовый сектор. Данная проблема имеет одновременно политическую, экономическую, предпринимательскую, административную, техническую и технологическую составляющие, и все эти факторы присутствуют в увязке друг с другом при разработке стратегии упрощения процедур торговли в той или иной стране или регионе.

8. Хотя традиционно упрощение процедур торговли считалось техническим вопросом, в последние годы оно стало важнейшим фактором политики в области развития торговли и экономики, поскольку оно может способствовать повышению конкурентоспособности и ускорению интеграции рынка, и можно утверждать, что в качестве вопроса развития торговли оно имеет более важное значение по сравнению с сокращением тарифов. Так, например, в среднем сокращение тарифов в рамках Уругвайского раунда составило приблизительно 2% общего стоимостного объема торговли, в то время как потенциальные выгоды от упрощения процедур торговли оцениваются на уровне порядка 2-3%³. Учитывая, что в рамках ГАТТ и Уругвайского раунда уже были достигнуты существенные сокращения тарифов, повышенное внимание стало уделяться возможностям обеспечения дополнительных выгод за счет упрощения процедур торговли.

9. Еще одной важной причиной, по которой упрощение процедур торговли стало одним из основных вопросов экономической политики, является изменение характера торговли. Речь уже идет не только о выходе на мировые рынки, а о получении товаров на рынках в срок, без существенных задержек или без повышения издержек, вызванных юридическими, административными, таможенными или техническими барьерами. Значительный рост торговых потоков в результате использования современных методов учета на транспорте, таких, как поставки точно в срок, а также расширение использования воздушного транспорта для грузовых перевозок, обусловили необходимость транспарентности и ускоренного прохождения процедур на международных границах в целях достижения потенциальных выгод от международных и региональных торговых

³ OECD (2001), Business benefits of Trade Facilitation (TD/TC/WP/2001/21).

соглашений⁴. Это представляет собой действительно сложную задачу для всех стран, но прежде всего для стран, отдаленных от основных рынков, в частности развивающихся государств или отдаленных стран, не имеющих выхода к морю⁵.

10. Так, например, для функционирования глобальных цепочек поставок требуются благоприятные условия, способствующие свободному передвижению товаров и услуг через границы при надлежащем учете необходимых нормативных и законных положений. Это предполагает признание необходимости обеспечения оперативности и быстроты в области производства товаров и передвижения грузов через границы; открытого обмена информацией; соответствующего законодательства, регулирующего вопросы признания цифровых подписей и свидетельств; разработки корпоративной практики надзора и несения ответственности за функционирование всей цепочки поставок (в отличие от системы, применяющейся к какому-либо отдельному компоненту); а также уделения особого внимания удовлетворению (или прогнозированию) потребностей и предпочтений клиентов.

11. Аналогичным образом огромным потенциалом в плане экономического развития обладает глобальная электронная торговля, однако она требует оперативной системы поставок товаров и предоставления услуг, соответствующей концепции "моментального" осуществления электронных деловых операций. Разумеется, электронный бизнес будет работать себе в ущерб в условиях, когда сделка может быть совершена одним прикосновением к клавиатуре компьютера, в то время как грузы на протяжении многих дней будут "зависать" на границе. Таким образом, потенциальные возможности развития электронного бизнеса в этой связи будут в значительной степени зависеть от наличия эффективных процедур и процессов в области транспорта и торговли.

12. Учитывая это, необходимо обеспечить надлежащее включение мер по упрощению процедур торговли в национальную и региональную торговую политику и планы развития. Этот момент имеет особо важное значение в региональных условиях, учитывая очень быстрый рост региональных торговых объединений за последние годы⁶, а также то, что развитие открытой региональной торговли может служить одним из факторов

⁴ Canadian Department of Foreign Affairs and International Trade, Consultations with Canadians, 1999 - WTO and FTAA Consultations.

⁵ ЕЭК ООН (2002 год), "Страны, не имеющие выхода к морю: возможности, проблемы, рекомендации" (TRADE/2002/23).

⁶ Legrain, Philippe, The not-so-global economy, Prospect, November 2001.

дальнейшей либерализации торговли на глобальном уровне⁷. Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество (АТЭС) уже рассматривает упрощение торговых процедур в качестве одного из основных элементов своей политики в области развития торговли и экономики⁸. Аналогичным образом, эта деятельность является также одной из основных черт развития торговли в Европейском союзе (ЕС). Такая переориентация на упрощение процедур торговли в качестве не технического, а скорее политического вопроса имеет важные последствия для общего подхода к проблемам, обсуждаемым во всем документе.

13. Некоторые из самых ранних мер в области упрощения процедур торговли, которые были приняты Швецией и Финляндией, по существу, были обусловлены пониманием необходимости выхода на европейские рынки за счет совершенствования функционирования всего торгового процесса, включая переход грузов через границу от продавца к покупателю и контроль за их доставкой в конечный пункт назначения.

14. Упрощение процедур торговли и электронный бизнес являются важнейшими факторами в развитии мировой торговли и, таким образом, занимают центральное место среди задач Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН). Работа в области упрощения процедур торговли ведется ЕЭК ООН и иными различными учреждениями системы Организации Объединенных Наций, а также другими международными организациями на протяжении более 40 лет, и в результате ее было выработано более 200 документов, посвященных упрощению процедур торговли, которые перечислены в *Компендиуме рекомендаций ЕЭК ООН/ЮНКТАД по упрощению процедур торговли*⁹. Сама ЕЭК ООН разработала свыше 30 рекомендаций, касающихся упрощения процедур торговли, и единственный международный стандарт в отношении электронных деловых операций - ЭДИФАКТ ООН.

15. В целях совершенствования координации деятельности в этих областях во всем мире ЕЭК ООН, которая в системе Организации Объединенных Наций выступает в качестве координатора деятельности в отношении этих вопросов, учредила Центр Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН). СЕФАКТ ООН принял комплексный подход к этой работе и уделяет особое внимание вопросу о взаимозависимости инструментов упрощения

⁷ Bergsten, C. Fred, *Open Regionalism*, Institute for International Economics, 1997.

⁸ Wilson, John S and Yuen Pau Woo, *Cutting Through Red Tape: New Directions for APEC's trade facilitation agenda*, 2000.

⁹ ЕЭК ООН/ЮНКТАД (2002 год): *Компендиум рекомендаций по упрощению процедур торговли*.

процедур торговли и проведения электронных деловых операций. Деятельность СЕФАКТ ООН строится по трем основным направлениям: торговые процессы и процедуры; информация; технология. Он пытается обеспечить простые, транспарентные и эффективные процессы и стандарты для глобальной торговли. С этой целью СЕФАКТ ООН принимает меры для использования новых достижений в области информационной технологии и утверждает новые подходы к упрощению процедур торговли на основе упрощения и согласования предпринимательских и правительственных процедур.

а) Упрощение процедур торговли, Конференция в Дохе и ВТО

16. Хотя работа, направленная на упрощение процедур торговли, ведется на протяжении уже более полувека, в связи с включением этого вопроса в Декларацию министров, принятую в Дохе, этой теме стало уделяться повышенное внимание в политике, и сейчас, как никогда прежде, важно определить основные вопросы.

17. Вопрос об упрощении процедур торговли был включен в повестку дня Всемирной торговой организации (ВТО) на ее Сингапурском совещании на уровне министров (декабрь 1996 года). В соответствии с мандатом, утвержденным в то время, было согласовано, что Совет по торговле товарами *"проводит разъяснительную и аналитическую работу, с учетом работы для других соответствующих организаций, в области упрощения торговых процедур в целях оценки возможности установления норм ВТО в этой области"*¹⁰. В дополнение к этому мандату была проделана значительная аналитическая работа на основе предложений, представленных целым рядом членов ВТО. К этой работе причастны также другие международные организации, и ВТО организовала два важных симпозиума: один - в 1998 году, посвященный общим приоритетам международного делового сообщества, а второй - в 2001 году, который был посвящен вопросам технической помощи и потребностям развивающихся стран в области наращивания потенциала для упрощения процедур торговли.

18. Данный вопрос вновь обсуждался на Конференции министров в Дохе в ноябре 2001 года. В Декларации, принятой на этой Конференции, отмечается, что переговоры по вопросам упрощения процедур торговли будут проведены после пятой сессии Конференции на уровне министров, которая будет проходить в 2003 году в Мехико. В Декларации говорится следующее:

¹⁰ Вебсайт ВТО, www.wto.org.

"27. Признавая необходимость дальнейшего ускорения товарооборота, складской и таможенной очистки товаров, включая товары в пути, и необходимость активизации технической помощи и деятельности по созданию потенциала в этой области, мы постановляем провести переговоры после пятой сессии Конференции на уровне министров на основе решения о порядке проведения переговоров, которое будет принято на этой сессии явным консенсусом. В период до пятой сессии Совет по торговле товарами рассмотрит и, при необходимости, внесет уточнения и изменения в соответствующие аспекты статей V, VIII и X Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года и выявит потребности и первоочередные задачи членов, в частности развивающихся и наименее развитых стран, в области содействия торговле. Мы обязуемся обеспечить адекватную техническую помощь и поддержку в создании потенциала в этой области"¹¹.

19. Общий подход к упрощению процедур торговли в рамках ВТО по-прежнему будет оставаться предметом обсуждения между ее членами. В прошлом в отношении этого вопроса высказывались различные точки зрения, причем некоторые страны выступали за подход, основанный на императивных нормах, аналогично тому, что мы видим в существующих соглашениях ВТО¹², в то время как другие предлагали разработать свод руководящих принципов или какие-либо неимперативные процедуры иного рода в качестве первого шага на пути к установлению в рамках ВТО норм, регулирующих упрощение процедур торговли. Пока еще не ясно, в какой степени эти существовавшие до Конференции в Дохе позиции изменились после четвертой Конференции министров. Основные задачи лежат в области практических мер по осуществлению и смежных проблем, касающихся обеспечения услуг специалистов, финансовых ресурсов и стремления правительств к проведению реформы¹³. Существует общее согласие в вопросе о том, что выполнение этой задачи потребует предоставления значительной технической помощи развивающимся странам и странам с переходной экономикой в целях разработки политики и создания потенциала в области упрощения процедур торговли.

¹¹ Вебсайт ВТО, www.wto.org.

¹² Europa, EU Proposals to the WTO Concerning Trade Facilitation, December 2000, www.europa.int/comm/trade/miti/tradefac/conswoag_trfac.htm.

¹³ Wilson, John S and Yuen Pau Woo, Cutting Through Red Tape: New Directions for APEC's trade facilitation agenda, 2000.

IV. Выгоды от упрощения процедур торговли

20. Выгоды от упрощения процедур торговли могут иметь особенно важное значение для развивающихся стран, в которых устранение факторов, препятствующих эффективности в области торговли, может принести гораздо большие выгоды для промышленности, чем сокращение или устранение тарифных барьеров. Кроме того, упрощение процедур торговли может иметь особую важность для малых и средних компаний, для которых издержки, связанные с соблюдением процедур, являются пропорционально более высокими. Упрощение процедур торговли является также все более важным фактором для привлечения иностранных инвестиций, особенно инвестиций в цепочку поставок, где высокая эффективность процесса торговли имеет важнейшее значение.

21. За последние десятилетия как в развитых, так и в развивающихся странах был достигнут значительный прогресс в области осуществления мер по упрощению процедур торговли и вспомогательных технологий. Вместе с тем эта сложная задача сопряжена со значительными трудностями. Упрощение процедур торговли направлено на координацию сложных взаимосвязей между государственным и частным бизнесом и на взаимодействие на глобальном уровне. Достичь этой цели зачастую трудно даже на национальном уровне. Если представить себе, например, насколько трудно может быть национальным организациям согласиться с тем или иным стандартом данных или процедурой, то можно понять масштабы задачи по достижению этой цели на глобальном уровне. Ко всему этому добавляются значительные различия в условиях, существующих в отдельных странах и регионах, а также насущная потребность в развитии институциональной инфраструктуры и проведении реформ на микроэкономическом уровне в некоторых развивающихся странах¹⁴. Следовательно, необходимо учитывать эти препятствия при оценке возможности принятия мер по упрощению торговли, в частности более продвинутых мер по упрощению процедур торговли, таких, как стратегии управления глобальными рисками. Необходимо оценить как выгоды от внедрения новых систем и подходов, так и потенциальные издержки, связанные с неприменением таких методов.

22. Упрощение процедур торговли и электронные деловые операции позволяют не только экономить на издержках; не менее, а возможно и более важным является то, что методы упрощения процедур торговли способствуют развитию предпринимательства. Рост доходов благодаря электронным деловым операциям и использованию всемирной сети Интернета и связанных с ними стандартов, таких, как ebXML, обеспечит новые деловые возможности и потоки доходов благодаря современным методам ведения бизнеса

¹⁴ ЕЭК ООН (2001 год), "Региональные аспекты глобализации: возможность нагнать или опасность отстать в процессе развития", заявление Дануты Хюбнер.

и транспортных операций. Выгоды, обеспечиваемые этими возможностями, оцениваются триллионами долларов.

а) Оценка выгод

23. Хотя совершенно очевидно, что упрощение процедур торговли приносит прямые выгоды как правительствам, так и деловым кругам, до настоящего времени проделанная эмпирическая работа по определению масштабов таких выгод была весьма ограниченной. Для предпринимателей выгоды от упрощения процедур торговли равнозначны экономии на операционных издержках, дополняемой существенным ростом деловых возможностей в результате введения мер по упрощению процедур торговли. Это включает сокращение следующих затрат:

- затраты на соблюдение формальностей (составление и представление требуемой документации);
- плата за услуги (банковские операции, страхование, обработка грузов, транспортировка и т.д.);
- затраты времени (время на обработку, время на соблюдение процедур);
- затраты в виде упущенных деловых возможностей (нереализованные или нерассматривавшиеся деловые операции);
- фактор "неурядиц", связанный со сложным торговым процессом, требующим значительных затрат времени;
- стоимость утраченных личных возможностей (потерянное время при ожидании на таможне, пересылке документов из одного учреждения в другое и т.д.), что представляет собой особо серьезную проблему для МСП;
- издержки, связанные с непредсказуемостью и коррупцией.

24. Согласно оценкам АТЭС, уже объявленные меры по упрощению процедур торговли дадут увеличение реального валового внутреннего продукта (ВВП) в размере 0,25% (что составляет приблизительно 46 млрд. долларов в ценах 1997 года) к 2001 году по

сравнению с приростом реального ВВП в размере 0,16% в результате мер по либерализации торговли (отмена тарифов)¹⁵.

25. Осуществление схемы либерализации процедур торговли в Сингапуре, которая позволяет торговцам направлять импортные и экспортные декларации в электронной форме непосредственно со своего собственного компьютера, дало экономию, составляющую приблизительно 1% сингапурского ВВП и 0,4% общего объема внешней торговли. За три года своего функционирования эта система стала самокупаемой¹⁶. На Маврикии создана аналогичная система, которая также дала весьма позитивные результаты и является рентабельной. Согласно оценкам чилийских таможенных органов, внедрение систем электронного обмена данными (ЭОД) позволяет предпринимателям экономить более 1 млн. долларов в месяц при стоимости системы, составляющей 5 млн. долларов¹⁷.

26. В недавнем исследовании, проведенном Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)¹⁸ (резюме содержится в приложении), высказывается сожаление в отношении того, что имеющиеся в настоящее время оценочные данные в отношении стоимостных показателей упрощения процедур торговли являются устаревшими и недостаточно точными, и указывается на необходимость проведения дальнейших эмпирических исследований по данному вопросу. На основе различных рассмотренных исследований автор делает вывод о том, что оценочные данные в отношении операционных издержек составляют от двух до 15% стоимости торговой сделки.

27. На основе оценочных данных, приведенных в докладе, можно сказать, что меры по упрощению процедур торговли могут дать экономию в размере 2-3% общего стоимостного объема торговли. Несомненно, возможности такой экономии в различных странах могут быть неодинаковыми в зависимости от существующих издержек и степени неэффективности.

¹⁵ Wilson, John S and Yen Pau Woo, Cutting Through Red Tape: New Directions for APEC's trade facilitation agenda, 2000.

¹⁶ World Bank, Information Technology and National Trade Facilitation, Making the most of Global Trade, Technical paper Number 316. См. также Harvard Business School Case # 9-191-009, Singapore Tradenet: A Tale of One City (1990).

¹⁷ WTO (2000), Trade Facilitation: Chile's experience with the modernization of Customs administrations Based on the use of information technology (G/C/W/239).

¹⁸ OECD (2001), Business benefits of Trade Facilitation (TD/TC/WP/2001/21).

28. В настоящее время Всемирный банк проводит исследование по этому важному вопросу в рамках проекта АТЭС. Результаты этого анализа он рассчитывает получить позднее в течение 2002 года.

b) Упрощение процедур торговли и экономический рост

29. Почему одни страны богаче других? Каковы факторы экономического роста? Как можно обеспечить устойчивость роста? Экономисты и политики думали над этими вопросами на протяжении многих лет, и полное обсуждение данной темы выходит за рамки настоящего документа. Вместе с тем очевидно, что важную роль в обеспечении экономического роста играет упрощение процедур торговли, и, таким образом, крайне важно, чтобы директивные органы и лица, принимающие политические решения, понимали значение этого инструмента и использовали его в полной мере в целях экономического развития.

30. Результаты экономической деятельности зависят от таких факторов, как труд, физический капитал и людской капитал, а также продуктивность объединения всех этих факторов для производства товаров и услуг. Вместе с тем, сами по себе эти факторы не объясняют экономический рост, и существует мнение, что для роста необходимы другие, более глубинные определяющие факторы. В этом отношении Родрик (2002 год) указывает следующие: 1) географический фактор, 2) торговлю и 3) наличие соответствующих учреждений.

31. На протяжении длительного времени экономисты считали, что важными факторами в процессе развития являются географическое положение страны и ее близость к рынкам¹⁹. Часто утверждается, что торговля (интеграция в мировую экономику) воплощается в ускорении экономического роста и что наличие отвечающих высоким требованиям учреждений определяет развитие торговли. Высказывается также мнение о том, что между торговлей и соответствующими институтами существует двустороннее взаимодействие. Улучшение институтов ускоряет развитие торговли, а торговля способствует созданию институтов более высокого качества²⁰.

¹⁹ Smith, Adam. *An inquiry into the Nature and the causes of the Wealth of Nations*, Chicago University Press, 1776 (1976); и Sachs, Jeffrey D., Mellinger Andrew D., Gallup John L., *The Geography of Poverty and Wealth*, Center for International Development at Harvard University, in Scientific American Magazine, March 2001.

²⁰ Rodrik, Dani, Institutions, intergration and geography: In search of the deep determinants of growth, 2002.

32. Несомненно, эти определяющие факторы играют сравнительно тем более важную роль, чем менее благоприятным является положение страны, обусловленное её географическим положением. Страна, которая расположена на большом отдалении от крупных рынков, вынуждена нести высокие транспортные издержки, и сравнительная важность существующих учреждений возрастает.

33. Именно в этих случаях современные методы упрощения процедур торговли могут позволить компенсировать различия, устраняя неблагоприятный фактор высоких затрат на транспортировку грузов и способствуя развитию учреждений за счет использования электронных средств для коммерческих сделок и автоматизации.

34. Прослеживается прочная связь между транспортными издержками и экономическим ростом²¹. Учитывая эластичность мировых цен (торговец может оказать лишь незначительное влияние на мировые цены), чем выше транспортные издержки, тем больше компаниям приходится платить за импортируемые товары и тем меньше они получают доходов от своего экспорта. Таким образом, более высокие транспортные расходы необходимо компенсировать снижением заработной платы или сокращением издержек в других областях производственного процесса, для того чтобы компании имели возможность конкурировать.

35. Происходит снижение тарифов, и прослеживается тенденция к уменьшению фактических транспортных издержек вследствие контейнеризации перевозок и применения других современных методов перевозки, включающих электронный обмен данными (что само собой является методом упрощения процедур торговли). В результате процедурные издержки составляют сравнительно более высокую долю общих расходов по транспортировке грузов, и, таким образом, возможность сокращения общих издержек за счет упрощения процедур торговли приобретает сравнительно более важное значение, чем в прошлом.

36. Компании, действующие в странах с высокими транспортными расходами, как правило, выплачивают меньшую заработную плату и получают меньшую отдачу от вложенного капитала, с тем чтобы компенсировать эти повышенные издержки. В этих странах, помимо макроэкономической стабильности и соответствующей торговой политики, методы упрощения процедур торговли могут дать возможность компенсировать разницу за счет устранения бюрократической волокиты и рационализации коммерческих

²¹ Radelet, Stephen and Sachs, Jeffrey, Shipping costs, manufactured exports and economic growth, 1998.

и административных процедур, что ведет к сокращению общих затрат на транспортировку грузов.

37. В результате появления новых стандартов и методов электронного проведения деловых операций, в том числе благодаря всемирной сети Интернет, во многих учреждениях уже происходят революционные преобразования. Многие таможенные службы во всем мире уже автоматизированы и поддерживают связь с торговыми фирмами с помощью электронных средств. Помимо таможенных служб автоматизация является выгодной и для других учреждений и процедур. Так, например, в Европейском союзе автоматизированы процедуры транзита, и обсуждается вопрос о процедуре "единого окна", при которой торговые фирмы должны будут представлять информацию о грузовых партиях только один раз. Далее, использование электронных информационных средств, таких, как ЭОД, и новых стандартов с использованием всемирной сети Интернет обеспечит огромные выгоды для официальных административных органов и учреждений. Это окажет влияние на все аспекты управления, обеспечив возможность резкого повышения производительности.

38. Наконец, директивным органам необходимо уделять больше внимания имеющимся инструментам, которые могут быть использованы для преодоления обусловленных географическими факторами барьеров на пути развития, в частности таких, как высокие транспортные издержки, и им следует рассмотреть вопрос о том, каким образом эти инструменты могут быть использованы для модернизации существующих учреждений. В этом отношении меры по упрощению процедур торговли, включая стандарты, регулирующие электронные деловые операции, могут оказать значительное влияние в качестве факторов сокращения расходов по транспортировке грузов, равно как и использование электронных средств совершения деловых операций в целях рационализации и развития учреждений. Оба фактора имеют огромное значение для экономического роста.

V. Основные сведения об упрощении процедур торговли

39. Итак, что же такое упрощение процедур торговли? За ряд лет были выработаны различные определения. ЕЭК ООН считает, что упрощение процедур торговли включает систематическую рационализацию процедур и документации для международной торговли, где торговые процедуры представляют собой деятельность, практику и формальности, необходимые для сбора, представления, сообщения и обработки данных, которые требуются для передвижения товаров в международной торговле²². Упрощение

²² СЕФАКТ ООН, Рекомендация 18.

процедур торговли определяется так же, как упрощение и стандартизация процедур и связанных с ними информационных потоков, требуемых для международных перевозок грузов от продавца к покупателю и для прохождения платежей в обратном направлении²³.

40. В описании задач СЕФАКТ ООН дается следующее представление об упрощении процедур торговли: поддерживать "деятельность, направленную на наращивание потенциала деловых кругов, торговых и административных организаций в развитых и развивающихся странах и странах с переходной экономикой, эффективно обмениваться товарами и соответствующими услугами. Главная задача заключается в том, чтобы облегчить осуществление международных торговых сделок посредством упрощения и согласования процедур обмена информацией, тем самым способствуя развитию мировой торговли".

41. В практическом плане упрощение процедур торговли направлено на обеспечение эффективности и сокращение издержек в рамках всего процесса торговых сделок, который включает ряд мероприятий, в частности следующие:

- заключение контракта купли-продажи между покупателем и продавцом;
- обработка согласованной коммерческой документации;
- соблюдение норм охраны здоровья и безопасности, а также других правил и стандартов;
- представление требуемых таможенных и любых других документов и соблюдение соответствующих процедур при пересечении границы;
- фактическое перемещение товаров от продавца к покупателю;
- обеспечение того, чтобы товары отвечали требованиям покупателя;
- платеж за товары;
- фактическая передача товаров и конечной продукции.

²³ Это определение было дано бывшим Генеральным директором МКСЭП г-ном Джоном Рейвеном в его письме, направленном в секретариат ОЭСР 18 мая 2001 года.

42. Число участвующих сторон будет зависеть в большой мере от степени регулирования и интеграции и автоматизации торговой системы той или иной страны. Согласно оценкам, в среднем в торговой операции участвуют до 27-30 сторон, включая нормативные органы, брокеров, оптовых торговцев, банки, перевозчиков и экспедиторов. При отсутствии надлежащих средств упрощения торговых операций для прохождения сделки может требоваться до 40 документов, представляемых не только правительственным органам, но и соответствующим частным предприятиям (в случае, когда для упрощения сделок предусмотрены все необходимые средства, например в Австралии, для всей процедуры может требоваться лишь один документ). В неавтоматизированных системах может потребоваться вводить множество данных, при этом высока вероятность того, что возникнет необходимость в их повторном введении и исправлении. Весь этот процесс может быть весьма дорогостоящим как для правительства, так и деловых кругов, что может вести к существенному снижению конкурентоспособности.

43. В этом случае упрощение процедур торговли представляет собой всесторонний комплексный подход к уменьшению сложностей и сокращению издержек, связанных с процедурами проведения торговых операций, обеспечивающий проведение всей этой деятельности эффективным, транспарентным и предсказуемым образом на основе международно признанных норм, стандартов и оптимальной практики. В то же время оно направлено на максимальное повышение эффективности нормативного контроля в целях обеспечения безопасности и благополучия граждан, а также получения соответствующих налогов и сборов²⁴. Таким образом, упрощение процедур торговли включает прежде всего следующее:

- упрощение (а где это возможно устранение) формальностей и процедур, в частности связанных с импортом, экспортом и транзитом товаров;
- согласование применимых законов и правил;
- модернизацию и стандартизацию физической инфраструктуры и объектов, включая транспортную и таможенную инфраструктуру;
- стандартизацию и интеграцию информационных положений и требований и использование информационно-телекоммуникационных технологий в целях эффективного обмена информацией.

²⁴ В этой связи важно понимать большое значение таможенных поступлений для развивающихся стран (зачастую они представляют собой один из крупнейших источников поступлений в государственный бюджет).

44. Упрощение процедур торговли происходит на национальном, региональном и международном уровнях. На национальном уровне оно направлено на упрощение и согласование связанных с торговлей структур и процедур внутри страны. Вместе с тем одного этого недостаточно. Когда грузы пересекают международные границы, они попадают из одной административно-правовой системы в другую. В связи с этим важнейшее значение имеет согласование на международном уровне норм и стандартов в области упрощения торговых процедур, и именно в этой области Организация Объединенных Наций, а также другие международные организации, занимающиеся установлением стандартов и норм, должны сыграть важную роль.

45. При разработке подходов к упрощению процедур торговли правительства должны работать совместно и при участии международных организаций в целях согласования, упрощения и стандартизации на международной основе процедур и документации, а также элементов, относящихся к торговой и транспортной системам. Это является основой и мотивом для разработки документов, которая осуществляется с начала 60-х годов ЕЭК ООН и другими организациями в области упрощения процедур торговли.

VI. Проблемные вопросы, приоритеты и стратегии развития

46. На протяжении последних нескольких лет многие правительства и международные организации уделяют значительное внимание определению основных приоритетов в области упрощения процедур торговли и вопросов практического осуществления этой деятельности, и по данной теме были опубликованы различные документы и доклады. В следующих разделах мы попытаемся дать обзор подборки этих материалов, а затем указать приоритетные области на основе этих документов и проделанной ЕЭК ООН работы и накопленного ею опыта.

47. В ходе Симпозиума ВТО 1998 года по вопросам упрощения торговых процедур был определен длинный перечень вопросов, которые, по существу, требуют принятия различных процедурных мер, касающихся транспорта, процедур, таможенных формальностей, торговой документации, обеспечения достоверности данных и использования информационной технологии²⁵. Добрая половина этих вопросов имеет отношение к существующим документам по вопросам упрощения процедур торговли, например таким, как Киотская конвенция, IV Монреальский протокол, Конвенция ИМО по облегчению международного морского судоходства (ФАЛ), Формуляр-образец Организации Объединенных Наций для внешнеторговых документов, ЭДИФАКТ ООН,

²⁵ WTO (1998), Checklist of Issues Raised During the WTO Trade Facilitation Symposium.

Арушская декларация, касающаяся добросовестной таможенной практики, Информационная инициатива Группы 7 и Рекомендация 18 СЕФАКТ ООН. В числе остальных вопросов фигурируют в основном согласование данных и поощрение и координация деятельности по упрощению процедур торговли.

48. В 1999 году ВТО вновь провела анализ вопросов упрощения процедур торговли на основе как неофициальных консультаций с государствами-членами, так и официальных совещаний в рамках Комитета по торговле и развитию (КТР). Таким образом, она определила следующие основные проблемы: упрощение официальной документации и повышение ее транспарентности; повышение транспарентности и прогнозируемости; упорядочение официальных мер контроля и процедур; упрощение торговых процедур за счет более широкого использования информационной технологии; согласование и упрощение нормативных положений, касающихся транспортировки и транзита грузов²⁶. Хотя частично эти вопросы охватываются положениями существующих документов и рекомендаций по упрощению процедур торговли, многие из этих положений носят неимперативный характер, положения некоторых документов противоречат друг другу, некоторые документы получили недостаточную поддержку и отнюдь не отвечают современным потребностям и практике предпринимательской деятельности.

49. При рассмотрении своей работы в области упрощения процедур торговли члены АТЭС пришли к тому выводу, что Организации было бы целесообразно рассматривать вопросы упрощения процедур торговли в горизонтальной перспективе и расширять сотрудничество между различными комитетами АТЕС²⁷. По существу, АТЭС приняла более широкий стратегический подход к упрощению торговли и определила следующие приоритетные области:

- уделение на высоком уровне повышенного внимания вопросам упрощения процедур торговли, включая перспективы развития в рамках АТЭС;
- корректировка целей в области упрощения процедур торговли и установление целевых показателей, а не только количественная оценка затрат ресурсов;
- придание вопросам упрощения процедур торговли первоочередного характера;

²⁶ WTO (1999), Trade Facilitation - Contributions Received From Other Bodies (G/C/W/149).

²⁷ Canadian Department of Foreign Affairs and International Trade, Report to SOM and CTI by the Government of Canada (on the September 2000 APEC Workshop on Trade Facilitation).

- инвестиции в исследования и создание потенциала в области упрощения процедур торговли²⁸.

50. Европейская комиссия (ЕК) предоставила в распоряжение ВТО обширные материалы по вопросам упрощения процедур торговли и является одним из главных сторонников включения этих вопросов в повестку дня ВТО. ЕК выступает за установление приоритетности таких областей, как согласование и упрощение документов и данных; модернизация таможенных методов и методов управления таможенной деятельностью; автоматизация и унификация официальных мер контроля. В частности, она подчеркивает необходимость оказания технической помощи развивающимся странам и странам с переходной экономикой в упрощении процедур торговли в качестве неотъемлемой части любой инициативы, а не в качестве лишь дополнительных мероприятий уже после завершения ее реализации²⁹.

51. При рассмотрении приоритетных областей упрощения процедур торговли Рабочая группа по вопросам процедур международной торговли СЕФАКТ ООН указала на необходимость "политического" в отличие от "технического" подхода к данной теме и определила следующие первоочередные потребности:

- усиление внимания политическим и макроэкономическим аспектам упрощения процедур торговли;
- существенная активизация деятельности по поощрению и осуществлению мер в области упрощения процедур торговли;
- разработка скоординированного глобального подхода к упрощению процедур торговли;
- стандартизация требований в отношении данных и утверждение стандартов в отношении наборов данных;
- таможенная реформа, модернизация и сотрудничество;

²⁸ Wilson, John S and Yuen Pau Woo, Cutting Through Red Tape: New Directions for APEC's trade facilitation agenda, 2000.

²⁹ WNO (1999), EC Approach to Trade Facilitation (WT/GC/W/190).

- оказание технической помощи в целях поддержки практических мер по упрощению процедур торговли.

52. Учитывая вышеуказанные соображения, а также работу и опыт ЕЭК ООН, которая является организацией, устанавливающей стандарты в области упрощения процедур торговли, ЕЭК ООН считает, что за последние годы произошло изменение первоочередных потребностей в области упрощения процедур торговли. В настоящее время необходим двойственный подход, при котором повышенное внимание уделяется согласованию и применению существующих стандартов, а также разработке норм и стандартов следующего поколения в целях содействия формированию зарождающейся новой экономики, характерными чертами которой являются электронная торговля и наличие глобальных цепочек поставок. Это требует существенного изменения подхода различных организаций, действующих в области упрощения процедур торговли, и, разумеется, большего стремления и поддержки со стороны как отдельных правительств, так и деловых кругов. Важную роль в этом должны сыграть такие органы, как СЕФАКТ ООН.

53. Совершенно очевидно также, что в настоящее время упрощение процедур торговли является важным компонентом торговой политики в целях экономического развития и обеспечения конкурентоспособности, а не второстепенным техническим вопросом. Как считает Всемирный банк, упрощение процедур в области торговли и транспорта более не является неактуальным вопросом "латания дыр в фундаменте", а стало вопросом национальной экономической политики, включенным в повестку дня правительств³⁰.

54. ЕЭК ООН выделяет следующие основные стратегические вопросы для осуществления и разработки мер по упрощению процедур торговли на предстоящие годы:

- a) **политическая воля** - развитие на политическом уровне стремления осуществлять новые и уже действующие меры по упрощению процедур торговли;
- b) **пропаганда** концепций упрощения процедур торговли в целях расширения **понимания** этой проблемы правительством и деловыми кругами на руководящем уровне;
- c) **осуществление** положений существующих документов по упрощению процедур торговли и **разработка** новых подобных документов;
- d) **техническая помощь** - поддержка практических мер по осуществлению

³⁰ Переписка между ЕЭК ООН и Марком Джуэлом, Всемирный банк, февраль 2001 года.

e) **координация** действий по упрощению процедур торговли между различными учреждениями;

f) **ИКТ** - разработка и применение технологий и стандартов в области ИКТ в целях поддержки упрощения процедур торговли;

g) **исследование** проблем политики в области упрощения процедур торговли, количественная оценка достигнутых результатов и выгод;

h) **безопасность** - поощрение установления связей между упрощением процедур торговли и обеспечением безопасности.

55. Все эти широкие проблемы обсуждаются ниже.

a) **Политическая воля**

56. Наличие на национальном, региональном и международном уровнях политической воли к принятию и осуществлению ключевых решений, касающихся упрощения процедур торговли, является необходимым условием для неуклонного прогресса в этой области. Такая необходимость политической воли и руководства ощущается не только в развивающихся странах и странах с переходной экономикой. Даже в более развитых странах Европы и в Соединенных Штатах Америки существующие стандарты в области упрощения процедур торговли соблюдаются не в полной мере. Кроме того, необходимо обеспечить, чтобы новые возможности в области международной торговли, обеспечиваемые такими достижениями, как электронные деловые операции и глобальные цепочки поставок, использовались в рамках программ упрощения процедур торговли. Во всех вышеуказанных областях политическая воля означает обеспечение соответствующих норм и стандартов и стремление применять их в согласованном порядке.

57. Необходимость политической воли объясняется тем, что практические меры по упрощению процедур торговли зачастую требуют существенного изменения характера деятельности, мандата и специализации различных правительственных учреждений как на национальном, так и на международном уровне. Для этого государственным и частным организациям может потребоваться поддерживать более открытое сотрудничество и концентрировать свои усилия на достижении единой цели или единого результата в области социально-экономического развития, в отличие от отдельных целей и задач. Это может также включать пересмотр круга обязанностей и изменение статуса

правительственных должностных лиц руководящего звена, поскольку новая политика изменяет направленность или характер деятельности отдельных организаций. На национальном уровне политическая воля необходима также для решения проблем коррупции, транспарентности и добросовестности, которые могут существовать на различных этапах процесса торговой операции. Все это очень сложные вопросы, требующие весьма активного руководства, обычно на высоком правительственном уровне.

58. Выгоды от упрощения процедур торговли должны распределяться между всеми странами на справедливой основе, для того чтобы руководящие правительственные должностные лица стали заниматься этой темой. По этой причине принимаемые меры должны в полной мере учитывать интересы и потребности в области развития.

59. Политическая воля необходима также для расширения технического содействия развивающимся странам и странам с переходной экономикой в целях осуществления мер по упрощению процедур торговли. Хотя к настоящему моменту от Европейской комиссии и других доноров были получены существенные взносы, по-прежнему ощущается настоятельная потребность в долгосрочных, хорошо скоординированных и спланированных программах помощи. Если не учесть надлежащим образом этот момент, то это может серьезно подорвать готовность развивающихся стран поддержать включение вопросов упрощения процедур торговли в повестку дня следующего раунда переговоров ВТО.

60. Политическая воля необходима также для координации усилий различных национальных, региональных и международных организаций, занимающихся разработкой и осуществлением положений документов, посвященных упрощению процедур торговли. Основополагающие принципы упрощения процедур торговли (упрощение и согласование) необходимо применять к самим организациям, занимающимся этими вопросами, при разработке скоординированного подхода к данной проблеме.

61. Упрощение процедур торговли представляет собой главным образом партнерство между правительством и деловыми кругами, от которого обе стороны могут получить существенные выгоды. Главнейшим условием успеха инициатив в области упрощения процедур торговли является активное участие деловых кругов в их разработке и их приверженность поставленной цели. Далее, деловые круги могут являться крупным источником финансирования деятельности по осуществлению инициатив в области упрощения процедур торговли³¹.

³¹ Как, например, в случае Сингапура и Маврикия.

62. В основном каждой стране и региону необходимо определить стратегическую программу деятельности по упрощению процедур торговли, которая должна получить широкую поддержку как со стороны правительства, так и со стороны деловых кругов, и которая должна основываться на общей согласованной международной программе и стандартах в области упрощения процедур торговли. Региональные комиссии Организации Объединенных Наций могли бы сыграть чрезвычайно важную роль в содействии выработке такой стратегической программы с учетом региональных аспектов ее осуществления. Эти комиссии подотчетны Экономическому и Социальному Совету (ЭКОСОС), который является главным органом системы Организации Объединенных Наций в области вопросов экономики, торговли и развития. Региональные комиссии являются оптимальным местом для разработки практических рекомендаций в отношении необходимых мер, поскольку в различных областях работы системы Организации Объединенных Наций они имеют самые тесные связи с экспертами национальных правительств.

63. На национальном уровне следует рассмотреть и укрепить и в необходимых случаях скорректировать роль организаций, занимающихся вопросами упрощения процедур торговли (профессиональных организаций, комитетов по упрощению торговли и т.д.), в целях обеспечения требуемого уровня диалога, сотрудничества, а также инвестиционного и делового партнерства, как это указано в рекомендации № 4 СЕФАКТ ООН³².

b) Информационно-пропагандистская деятельность

64. Необходимость широкой пропаганды выгод от упрощения процедур торговли является очевидной, особенно если цель заключается в том, чтобы завладеть сердцами и умами политиков и правительственных должностных лиц руководящего звена³³. Упрощение процедур торговли должно рассматриваться не как чисто технический вопрос, а как вопрос, являющийся в гораздо большей степени политической и экономической проблемой, и понимание тех аспектов упрощения процедур торговли, которые относятся к экономическому развитию и обеспечению конкурентоспособности, должно найти свое отражение в политической повестке дня на самом высоком уровне. ВТО, Всемирная таможенная организация, АТЭС и другие организации уже осуществляют

³² СЕФАКТ ООН, рекомендация № 4, Национальные органы по упрощению процедур торговли.

³³ См., например, недавнюю публикацию Всемирного банка "Globalization, Growth and Poverty" (2001) ("Глобализация, рост и нищета").

пропагандистские программы в этом отношении, однако необходимо еще предпринять гораздо более значительные усилия, для того чтобы повысить уровень осведомленности об упрощении процедур торговли в качестве одного из политических вопросов и вопросов экономического развития. Для того чтобы политики и правительственные должностные лица руководящего звена начали рассматривать данную тему в качестве приоритетной, необходимо, чтобы они были убеждены в выгодности упрощения процедур торговли и имели четкое представление о соответствующих принципах и потенциальных выгодах.

65. Это непростая задача, поскольку упрощение процедур торговли представляет собой гораздо более многообразный и сложный вопрос по сравнению с другими вопросами развития торговли, такими, как сокращение тарифов. В связи с этим необходимо разделить деятельность по упрощению процедур торговли на основные компоненты и изложить их в логическом и в то же время неформальном порядке. Желательно также дать более точную количественную оценку выгод от упрощения процедур торговли, особенно по сравнению с другими мерами развития торговли, такими, как сокращение тарифов. Для этой цели было бы целесообразно использовать, например, региональные тематические исследования.

66. Задача по пропаганде этих целей является огромной, и необходимо координировать деятельность соответствующих организаций, занимающихся упрощением процедур торговли, в целях донесения до соответствующих лиц согласованной основной идеи. Таким органам, как ВТО, Всемирная таможенная организация, СЕФАКТ ООН, Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) и Международная торговая палата (МТП) следует продолжать заниматься этим вопросом на международном уровне. На региональном уровне можно было бы возложить на региональные комиссии Организации Объединенных Наций задачу по содействию упрощению процедур торговли в рамках их соответствующих регионов. Полезную роль в этом отношении могли бы сыграть также другие региональные организации, такие, как АТЭС, Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Сообщество по вопросам развития стран юга Африки (САДК).

67. На национальном уровне можно было бы также призвать организации, занимающиеся вопросами упрощения процедур торговли, и профессиональные организации³⁴ начать национальную информационную кампанию при поддержке вышеуказанных организаций.

³⁴ Подробности см. в Рекомендации № 4 СЕФАКТ ООН.

68. Различным организациям, занимающимся вопросами упрощения процедур торговли, следует подготавливать информационно-пропагандистские материалы. Такие публикации, как *Компендиум рекомендаций по упрощению процедур торговли ЕЭК ООН/ЮНКТАД* следует переработать в Руководство по упрощению процедур торговли, в котором следует отметить взаимосвязь между конкретными рекомендациями и указать пути их осуществления. Далее, это руководство должно оказать помощь странам в изучении большого объема существующей документации с целью выработки подхода к принятию практических мер с учетом порядка их очередности. В случае необходимости аналогичные руководства могут быть подготовлены и по другим документам.

с) Меры по осуществлению и разработке

69. Работа в области упрощения процедур торговли проводится ЕЭК ООН и другими различными международными учреждениями системы Организации Объединенных Наций и другими организациями на протяжении более 40 лет. За этот период как в развитых, так и в развивающихся странах в огромной степени улучшилось общее функционирование цепочки торговых операций. Вместе с тем, предстоит еще проделать значительную работу, и ряд проблем, на решение которых направлены вышеуказанные документы, по-прежнему препятствуют эффективному функционированию системы международной торговли.

70. Основной акцент в работе должен сейчас сместиться в сторону согласования и применения существующих стандартов, а также разработки норм и стандартов следующего поколения в целях содействия формированию зарождающейся новой экономики, для которой характерны электронные деловые операции и наличие глобальных цепочек поставок.

71. С учетом своего обширного специализированного технического опыта СЕФАКТ ООН будет играть важную роль в разработке новых стандартов и мер, о которых говорилось выше. В дополнение к этому Рабочая группа по процедурам международной торговли СЕФАКТ ООН (РГПМТ) могла бы оказать помощь в определении и пропаганде стратегий осуществления положений документов, касающихся упрощения процедур торговли. Так, например, в настоящее время РГПМТ разрабатывает модель и рекомендацию в отношении осуществления концепции "одного окна" и "обслуживания под одной крышей" в области обмена информацией между частным бизнесом и правительством и между правительственными учреждениями. РГПМТ могла бы предпринять другие аналогичные меры по согласованию и в сотрудничестве с соответствующими международными торговыми организациями. Этому процессу

должны также способствовать международные форумы, такие, как Международный форум ЕЭК ООН 2002 года по упрощению процедур торговли.

d) Техническая помощь

72. Международные организации и государства в значительной мере согласны с тем, что для расширения потенциала развивающихся стран и стран с переходной экономикой в области упрощения процедур торговли потребуется активная программа технической помощи³⁵. По существу, конкретные формулировки, включенные в Декларацию министров, принятую на Конференции в Дохе, составляют один из ее основных элементов.

73. В основе программ технической помощи развивающимся странам и регионам должен лежать тщательный анализ потребностей каждой страны/региона, а также общие цели глобальной программы упрощения процедур торговли. Полезным средством в этом отношении может быть недавно вышедший документ Всемирного банка, озаглавленный "Trade and Transport Facilitation: A Toolkit for Audit, Analysis and Remedial Action" (2001) ("Упрощение торговых и транспортных процедур: набор средств для проведения аудита, анализа и принятия мер по исправлению положения").

74. Прежде всего рекомендуется, чтобы проекты технической помощи носили долгосрочный характер, чтобы для них обеспечивалось надлежащее финансирование, чтобы они были ориентированы на конкретные результаты и были полностью интегрированными и охватывали весь цикл от анализа потребностей до планирования проекта, его осуществления и рассмотрения результатов. Полезную роль в разработке таких программ мог бы сыграть принятый Всемирным банком и Европейской комиссией (ЕК) подход к управлению проектным циклом.

75. Существующая программа технической помощи ВТО будет весьма полезной в качестве средства поддержки будущих переговоров и содействия прояснению соответствующих вопросов для делегаций. Вместе с тем, потребуются дополнительные программы технической помощи, аналогичные осуществляемым такими учреждениями-донорами, как Европейская комиссия или Всемирный банк, и может возникнуть необходимость в укреплении существующих программ. Существенное развитие и поддержка необходимы во всех таких областях, как проведение таможенной реформы, осуществление международных соглашений по вопросам упрощения процедур торговли, согласование действий различных правительственных учреждений, а также разработка и

³⁵ См., например, материалы, представленные ВТО Японией (WT/GG/W/257) и Австралией (G/C/W/263).

применение необходимых информационно-коммуникационных систем и технологий. Текущая работа ЮНКТАД и Всемирного банка в этой области должна быть укреплена и дополнена деятельностью других организаций.

76. Общие расходы по предоставлению требуемой технической помощи будут, по-видимому, высокими. Так, например, сумма займов Всемирного банка на упорядочение и модернизацию таможенных процедур в Тунисе составила 35 млн. долл. в 1999 году, и 38 млн. долл. США было предоставлено Польше на модернизацию физической и управленческой инфраструктуры портов³⁶. Учитывая большое число развивающихся стран, которым необходима помощь, общие бюджетные потребности на оказание технической помощи могут быть весьма высокими. Это необходимо запланировать с самого начала и учитывать в ходе международных обсуждений вопросов упрощения процедур торговли. Можно было бы рассмотреть возможность осуществления региональных проектов технической помощи, таких, как проекты, финансируемые Европейской комиссией.

е) Координация

77. Работу в области упрощения процедур торговли проводят многие международные и региональные организации, включая ВТО, Всемирную таможенную организацию, СЕФАКТ ООН, ЮНКТАД, МТП, Всемирный банк и региональные комиссии Организации Объединенных Наций. Несмотря на прочные связи между этими органами и обмен информацией, осуществляемый между ними, необходимо более комплексно планировать и координировать их программы работы и проекты. Следует рассмотреть вопрос о принятии единого подхода к управлению такой деятельностью в рамках Меморандума о взаимопонимании, в котором определялись бы функции и обязанности различных учреждений. Это можно было бы сделать по примеру успешно действующего Меморандума о взаимопонимании³⁷, заключенного между ЕЭК ООН, Международной организацией по стандартизации (ИСО), Международным союзом электросвязи (МСЭ) и МЭК для координации разработки стандартов в области электронных деловых операций, таких, как ЭДИФАКТ ООН и ebXML.

³⁶ World Bank (2001), Trade Facilitation Lending by the World Bank, Recent Experience, research and Capacity Building Initiatives, John Wilson.

³⁷ Меморандум о взаимопонимании между МЭК, ИСО, МСЭ и ЕЭК ООН в отношении электронных деловых операций.

78. Еще одной моделью координации, которая может быть рассмотрена, является Глобальное партнерство в целях упрощения процедур транспорта и торговли, которое было инициировано в 1999 году при поддержке со стороны Всемирного банка и Международной торговой палаты (МТП). Так, например, в рамках данного глобального партнерства создается специальная группа по упрощению оценки результатов в целях сбора систематизированных данных и выработки единой методики расчета и применения показателей в области упрощения процедур торговли.

79. Сотрудничество должно быть ориентировано не на сам процесс, а на его результаты. Следует принять решение по вопросу о том, какие конкретные действия должны предпринимать те или иные организации. Можно создать официальный механизм по координации, однако лишь в том случае, если это даст дополнительные выгоды (и не приведет к росту бюрократизации и администрирования). Следует провести первоначальное совместное совещание по планированию с участием работников руководящего звена и технических экспертов сотрудничающих организаций в целях:

- рассмотрения содержания и структуры меморандума о взаимопонимании, о котором говорится выше;
- обмена рабочими планами и стратегиями и их обсуждения;
- рассмотрения общих потребностей;
- определения пробелов и случаев дублирования в работе;
- распределения обязанностей между конкретными организациями в конкретных областях, руководствуясь главным образом их мандатами, определенными в уставных документах.

80. Вышеуказанная договоренность никоим образом не затронет и не изменит круг ведения и практическую деятельность этих организаций. Цель будет заключаться в координации осуществления программ работы таким образом, чтобы избежать дублирования и накладок, и в обеспечении того, чтобы были охвачены все приоритетные области в интересах стран-членов.

81. В целях распространения информации о (скоординированных) программах работы среди общественности рекомендуется создать в рамках меморандума о взаимопонимании электронную базу данных в Интернете в отношении проектов и мероприятий с перечислением всех осуществляемых или запланированных основных проектов и

мероприятий. В рамках своей программы оказания технической помощи в области торговли ВТО формирует всеобъемлющую базу данных о всех проектах помощи - двусторонних и многосторонних - в области упрощения процедур торговли, и ожидается, что эта работа будет завершена в третьем квартале 2002 года.

f) Информационно-коммуникационные технологии

82. Электронные средства проведения деловых операций будут по-прежнему играть важную роль в модернизации всей цепочки поставок и процесса проведения торговых сделок. Так, например, АТЭС поставила своей целью переход на торговлю без бумажных документов к 2005 году для развитых стран и к 2010 году для развивающихся стран (в рамках АТЭС)³⁸.

83. Для того чтобы обеспечить эффективность информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в условиях упрощения процедур международной торговли, необходимо принять согласованные международные стандарты. Весьма перспективными являются такие новые технологии, как eXML, в качестве комплексного стандарта для электронных деловых операций на будущее. Вместе с тем в настоящее время ЭДИФАКТ ООН остается единственным международным стандартом, регулирующим электронные деловые операции в условиях упрощения процедур торговли, и лежит в основе большинства автоматизированных международных цепочек поставок. Таким образом, важно проводить активную деятельность по расширению применения данного стандарта.

84. Стандартизация и согласование элементов данных, используемых таможенными и административными органами, были определены в качестве насущной проблемы в области упрощения процедур торговли как для развитых, так и для развивающихся стран. В этой области модернизация необходима для предпринимательского сектора даже в странах с хорошо развитыми таможенными органами, включая страны, входящие в Европейский союз. В начале этого года Всемирной таможенной организации был представлен проект по определению основного набора элементов, осуществляемый странами Группы 7 (модель данных Группы 7) в целях дальнейшей проработки и утверждения на международной основе. Крайне важно, чтобы эта работа была проделана максимально быстро.

85. При рассмотрении вариантов решения проблем в области упрощения процедур торговли, предлагаемых Всемирной таможенной организацией, необходимо понимать, что существующие процессы автоматизации редко представляют собой правильный подход.

³⁸ Asia Times, АПЕС: Trade saviors or talking heads? August 19, 2000.

Скорее разработка информационных систем, как правило, дает уникальную возможность провести обзор всех таможенных процедур или процесса реализации сделок, и именно в рамках этого самого процесса могут быть достигнуты основные выгоды³⁹. Это имеет особенно важное значение при рассмотрении надлежащих стратегий по упрощению операций глобальной цепочки поставок и электронных деловых операций, в которых зачастую действуют операционные требования, существенно отличающиеся от традиционной практики коммерческих сделок (и для которых, следовательно, более творческие меры по упрощению процедур торговли могут быть очень выгодными). Это представляет собой весьма сложную задачу, и, как было указано таможенным органом Чешской Республики, то, что первоначально может выглядеть простой технической операцией, на деле может оказаться таможенной революцией⁴⁰. СЕФАКТ ООН принял комплексный подход к данному вопросу, уделяя особое внимание взаимозависимости между средствами упрощения процедур торговли и инструментами проведения электронных деловых операций.

g) Исследования

86. Хотя потенциальные выгоды от упрощения процедур торговли довольно хорошо осознаются, очень мало имеется эмпирических оценок за последнее время в отношении тех экономических выгод, которые могут быть получены от осуществления положений документов, касающихся упрощения торговых процедур (см. раздел IV). Учитывая, что некоторые развивающиеся страны сомневаются в том, что упрощение процедур торговли способно обеспечить выгоды для МСП в частности и для развивающихся стран в целом⁴¹, крайне важно, чтобы в исследованиях по упрощению процедур торговли такие основополагающие вопросы рассматривались в приоритетном порядке.

87. Странам также необходима помощь в определении существующего уровня упрощения процедур торговли, и для этого необходима разработка соответствующих целевых показателей. Весьма целесообразно было бы разработать четкую программу исследований для определения и применения таких мер.

³⁹ Harvard Business School Case #9-191-009, Singapore Tradenet: A Tale of One City (1990).

⁴⁰ WTO (2001), Trade Facilitation, National Experience of Czech Republic, G/C/W/247.

⁴¹ Canadian Department of Foreign Affairs and International Trade, Consultations with Canadians, 1999 - WTO and FTAA Consultations.

88. Дополнительные области исследования могут включать следующие:

- разработка перечня или базы данных с указанием того, какими странами и какие меры осуществляются;
- разработка тематических исследований и руководств по вопросам осуществления мер по упрощению процедур торговли на национальном и региональном уровнях;
- анализ существующих технических проблем, определенных в ходе различных совещаний и конференций по упрощению процедур торговли (о чем говорится в разделе III) с учетом действующих мер по упрощению процедур торговли;
- определение актуальных технических проблем (если таковые есть), которые еще не охвачены действующими мерами (и соответственно определение мер, которые должны быть предприняты либо в виде внесения поправок в существующие документы, либо в форме разработки новых рекомендаций/документов).

h) Вопросы безопасности

89. Недавние события на международном уровне поставили под вопрос разумность подхода "открытых границ", указав на связанный с этим рост угрозы безопасности. Вместе с тем важно сознавать, что методы упрощения процедур торговли и регулирования рисков при надлежащем их применении по существу могут повысить возможности стран в плане удовлетворения насущных потребностей в области безопасности. Широкий круг рекомендаций и документов по упрощению процедур торговли, которые были разработаны за последние два десятилетия, уже обеспечивает огромный потенциал в плане упрощения потока товаров и услуг через границы и наблюдения и контроля за ним. Помимо этого, современные информационно-коммуникационные технологии способны обеспечивать предоставление информации всем участникам цепочки торговой сделки в отношении происхождения, назначения, содержания и сертификации товаров. По существу, заблаговременное представление точной информации о товарах до достижения ими границы позволило бы гораздо более эффективно оценивать потенциальный риск, связанный с такими товарами, и обеспечило бы беспрепятственное проведение "законной"

торговли⁴². Наличие более точной и полной информации позволило бы также повысить собираемость доходов и улучшить контроль за подозрительными грузами.

90. Вместе с тем хотя рядом развивающихся стран был достигнут значительный прогресс в этой области, создание комплексной межучрежденческой автоматизированной системы, по-видимому, выходит за пределы ресурсов, имеющихся в настоящее время в распоряжении многих развивающихся стран или стран с переходной экономикой. Помимо этого, между участвующими странами необходимо будет достичь соглашения в отношении конфиденциальности информации. Далее, сложная проблема добросовестности коммерческих и официальных органов в этих странах может не дать им возможности участвовать в такой совместной системе.

91. Несомненно, как правительствам, так и торговым организациям необходимо решать эту проблему безопасности. Введение на пограничных постах дополнительных мер контроля совсем необязательно будет наиболее эффективным или уместным ответом. Более эффективным и в конечном итоге менее дорогостоящим будет скорее полное и надлежащее осуществление действующих мер по упрощению процедур торговли в сочетании с внедрением и/или укреплением новых методов, таких, как управление рисками и расширение потоков информации.

VII. Выводы

92. В настоящем документе сделана попытка дать обзор существующих проблем, касающихся упрощения процедур торговли, и указать конкретные области, в которых можно было бы осуществить позитивные преобразования. Ниже изложено пять основных выводов:

1. Упрощение процедур торговли в качестве нового инструмента развития торговли и экономики

93. Руководящие работники правительств и ведущие предприниматели должны рассматривать упрощение процедур торговли не как вспомогательный технический вопрос, а как один из основных инструментов развития торговли и экономики. Это объясняется обеспечиваемыми такой деятельностью возможностями в плане активизации роста торговли, повышения конкурентоспособности и расширения инвестиций и

⁴² Raven, John, *Terrorism and Trade Facilitation*, 2001, (СЕФАКТ ООН, условное обозначение документа CEFACT/2001/IT023).

содействия расширению участия в существенно изменившихся условиях в области мировой торговли.

94. Для достижения этой цели политические руководители и ведущие предприниматели должны будут знать о стратегической важности, характере, последствиях и выгодах от упрощения процедур торговли. В связи с этим организациям, занимающимся проработкой проблем, касающихся упрощения процедур торговли, необходимо рассмотреть вопрос об активизации своих информационно-пропагандистских кампаний, конкретно ориентированных на эту аудиторию. Хотя особое значение это имеет в тех странах, где меры по упрощению процедур торговли пока еще не разработаны надлежащим образом, данная работа необходима также и для развитых стран, где предстоит еще много сделать.

2. Уделение особого внимания осуществлению текущих мер и разработке мер следующего поколения в поддержку зарождающейся новой экономики

95. Организациям, занимающимся вопросами упрощения процедур торговли, следует принять двойственный подход, уделяя особое внимание согласованию и применению существующих стандартов и разрабатывая нормы и стандарты следующего поколения в поддержку зарождающейся новой экономики, характерными чертами которой являются электронные деловые операции и наличие глобальных цепочек поставок. При проведении этой работы весьма ценным будет обширный опыт, накопленный СЕФАКТ ООН в этой области.

96. Для достижения этих целей следует разработать четкие программы или планы действий по упрощению процедур торговли на национальном, региональном и международном уровнях. Разработка международной программы могла бы быть проведена учреждениями системы Организации Объединенных Наций в рамках предпринимаемых ими усилий по финансированию развития (о чем подробно говорится в Монтеррейском консенсусе). Долгосрочной целью здесь будет создание на международной основе комплексного механизма по упрощению процедур торговли и вспомогательной сети на основе согласованных международных стандартов и соглашений. Международный план действий будет служить для правительств стран руководством при разработке планов упрощения процедур торговли.

97. Национальные планы действий по упрощению процедур торговли следует разрабатывать в тесном сотрудничестве с деловыми кругами. Ведущую роль в этом отношении могли бы сыграть такие органы, как национальные комитеты по упрощению процедур торговли и/или профессиональные организации. В дополнение к работе

региональных торговых организаций заметную роль в этой области могут играть региональные экономические комиссии Организации Объединенных Наций.

98. Опыт показывает, что проведение необходимой перестройки инфраструктуры для осуществления крупных мер по упрощению процедур торговли зависит от наличия надлежащей политической воли. Обеспечение такой политической воли требует четкого понимания соответствующих потребностей и выгод, а также возможностей местных учреждений для успешного осуществления требуемых преобразований. Наличие политической воли к осуществлению соглашений об упрощении процедур торговли обусловлено существованием соответствующих норм и стандартов, и данный аспект в настоящее время рассматривается в рамках текущих переговоров в ВТО.

99. Для того чтобы концепция глобальной комплексной структуры для упрощения процедур торговли имела какой-то смысл, всем странам следует установить по меньшей мере минимальные стандарты в отношении упрощения процедур торговли. Хотя есть общее согласие в вопросе о том, что некоторым странам потребуется техническая помощь для достижения удовлетворительного уровня упрощения торговли, масштабы этих потребностей, возможно, сознаются не в полной мере. В связи с этим предлагается провести оценку масштабов технических потребностей в этой области и связанных с ними затрат, а соответствующим учреждениям-донорам предлагается взять на рассмотрение данную проблему в качестве приоритетного вопроса развития торговли и выделять на эти цели соответствующие средства. Техническая помощь должна носить долгосрочный характер, она должна быть комплексной и ориентированной на достижение конкретных результатов на основе предварительно обсуждавшихся согласованных национальных программ по упрощению процедур торговли.

3. Проведение дополнительных исследований в области упрощения процедур торговли

100. Необходимо проводить больше исследований по вопросам упрощения процедур торговли, с тем чтобы обеспечивать руководство и информацию для соответствующих разработок и практических мер. Необходимо установить ориентировочные целевые показатели в области упрощения процедур торговли. Далее, исследования необходимы для выработки конкретных сбалансированных аргументов, касающихся обеспечиваемых при этом коммерческих и других выгод, в целях содействия проведению вышеупомянутых информационно-пропагандистских кампаний.

4. Содействие повышению роли упрощения процедур торговли в обеспечении безопасности

101. Вопрос об упрощении процедур торговли и обеспечении безопасности необходимо рассмотреть в первоочередном порядке. Это касается главным образом ознакомления руководящих политических работников и правительственных должностных лиц с потенциальными возможностями, которые обеспечивают инструменты упрощения процедур торговли при правильном их применении не только для ликвидации существующих угроз, но и фактически для улучшения существующего положения в области безопасности. Это потребует скоординированных, сосредоточенных усилий всех организаций, занимающихся вопросами упрощения процедур торговли.

5. Координация деятельности по упрощению процедур торговли

102. Главное место среди всех вышеупомянутых рекомендаций занимает рекомендация в отношении необходимости координации работы различных органов, занимающихся разработкой и осуществлением мер по упрощению процедур торговли. Это будет иметь особенно важное значение для активизации практических мер и разработок в соответствии с изложенными в настоящем докладе рекомендациями. Хотя между различными соответствующими международными региональными органами уже существуют отличные рабочие связи, следует принять более формальный подход к данному вопросу. Следует рассмотреть подход на основе совместного управления в рамках Меморандума о взаимопонимании. Это может быть сделано по примеру успешно действующего меморандума о взаимопонимании, заключенного с целью координации разработки стандартов в области электронных деловых операций.

103. В заключение следует отметить необходимость того, чтобы позитивный потенциал упрощения процедур торговли в плане улучшения показателей экономической деятельности частного бизнеса и государств осознавался максимально полно. Упрощение процедур торговли может позволить сократить бюрократическое бремя для компаний, расширить доступ к рынкам, повысить степень участия малых и средних предприятий в международной торговле, уменьшить масштабы коррупции и обеспечить для всех стран возможность пользоваться благами развития мировой торговли. Это представляет собой сложную задачу для правительств, деловых кругов и организаций, занимающихся разработкой мер по упрощению процедур торговли, и мы не должны испытывать нехватки средств в этой области.

ПРИЛОЖЕНИЕ

ОЦЕНОЧНЫЕ ДАННЫЕ В ОТНОШЕНИИ ОПЕРАЦИОННЫХ ТОРГОВЫХ ИЗДЕРЖЕК И ВЫГОД, ОБЕСПЕЧИВАЕМЫХ ЗА СЧЕТ УПРОЩЕНИЯ ПРОЦЕДУР ТОРГОВЛИ

Исследование	Охват	Оценка издержек	Оценка выгод	Примечание
US NCITD (1971)	Прямые издержки: расходы по оформлению документации в соответствии с требованиями правительства; финансирование и страхование; перевозчики; экспедиторы/брокеры или их контрагенты	Средние расходы по оформлению документации составляют 375,77 долл. в случае экспорта и 320,58 долл. в случае импорта. Общие издержки в совокупности составляют 7,5% общей стоимости экспорта и импорта США	(оценки отсутствуют)	На основе обследования коммерческих предприятий
Ernst and Whinney (1988a,b) for Cecchini et al. (1988)	1) Прямые издержки: расходы, связанные с выполнением таможенных формальностей. 2) Косвенные издержки: автодорожные перевозки и упущенные коммерческие возможности	Расходы на соблюдение таможенных формальностей (7 500 млн. ЭКЮ), расходы на автодорожные перевозки (415-830 млн. ЭКЮ) и стоимость упущенных коммерческих возможностей (4 500-15 000 млн. ЭКЮ). Приблизительно 1,5% общего стоимостного объема торговли внутри стран ЕК приходится на соблюдение таможенных формальностей; 1-3% - на упущенную коммерческую выгоду	(оценки отсутствуют)	На основе обследования коммерческих предприятий; в отношении обследования по упущенным коммерческим возможностям и затратам на автодорожные перевозки существуют определенные методологические оговорки

Исследование	Охват	Оценка издержек	Оценка выгод	Примечание
SWEPRO (1985)	Прямые издержки: расходы на соблюдение таможенных формальностей	Расходы на соблюдение таможенных формальностей составляют 4% стоимостного объема импорта или экспорта, т.е. 8% общего стоимостного объема торговли товарами	(оценки отсутствуют)	По всей видимости, некоторые показатели были получены от шведских таможенных органов и коммерческих предприятий
EU COST 306 Final Report (1989)	Прямые издержки: расходы на оформление документации	Расходы на оформление документации составляют 3,5-7% от стоимостного объема торговли товарами; при наличии ошибок этот показатель достигает 10-15%	(оценки отсутствуют)	Информации в отношении методологии не имеется
Dee, Geisler and Watts (1996)	Программы АТЭС в области либерализации торговли, включая меры по упрощению процедур торговли, ТБТ, политика в области конкуренции, правительственные закупки и вопросы транспарентности	Упомянуты оценочные данные, рассчитанные Чеккини (1988 год), ЮНКТАД (1994b), а также Ди, Гайслером и Уотсом (1996 год), однако не указывается, какие данные были выбраны	5% стоимостного объема торговли товарами (только за счет мер по упрощению торговых процедур); 10% (если принять во внимание ТБТ, политику в области конкуренции, правительственные закупки и меры транспарентности)	По всей видимости, используются вторичные справочные данные

Исследование	Охват	Оценка издержек	Оценка выгод	Примечание
АТЭС (1997 год)	Программы АТЭС в области либерализации торговли, включая меры по упрощению процедур торговли, ТБТ, политику в области конкуренции, правительственные закупки и вопросы транспарентности	Упоминаются оценочные данные, рассчитанные Чеккини (1988 год), ЮНКТАД (1994б), а также Ди, Гайслером и Уотсом (1996 год), однако не указывается, какие данные были выбраны	Исходя из того, что согласованные на основе консенсуса оценочные показатели прямой экономии от упрощения процедур торговли составляют порядка 2-3% общего стоимостного объема импорта, используются показатели в размере 1% и 2%	По всей видимости, используются вторичные справочные данные
Staples (1998), et al.	Прямые издержки: затраты на выполнения таможенных формальностей	Затраты на выполнение таможенных формальностей составляют 7-10% стоимостного объема международной торговли	(оценки отсутствуют)	По всей видимости, используются вторичные справочные данные

* * * * *