



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.
GENERAL

ECE/TRADE/C/2007/4
6 August 2007

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО ТОРГОВЛЕ

Вторая сессия

Женева, 22-25 октября 2007 года

Пункт 3 b) предварительной повестки дня

ДОКЛАДЫ ВСПОМОГАТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ

**ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ СТАНДАРТИЗАЦИИ И СОТРУДНИЧЕСТВА
ПО ВОПРОСАМ НОРМАТИВНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ:
ПОСЛЕДНИЕ ИЗМЕНЕНИЯ**

Записка секретариата

Резюме

Настоящий документ содержит краткий обзор деятельности Рабочей группы по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования (РГ.6) за последние 12 месяцев и представляется Комитету по торговле по его просьбе. С дополнительной информацией можно ознакомиться на следующем вебсайте: <http://www.unecce.org/trade/wp6/welcome.htm>

I. СОВЕЩАНИЯ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ В ИЮНЕ 2006 ГОДА

A. Шестнадцатая сессия

1. Рабочая группа по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования (РГ.6) провела свою "Неделю сотрудничества по вопросам нормативного регулирования и стандартизации" 19-22 июня 2006 года в Женеве. В ней приняли участие около 150 делегатов и экспертов. В ходе этой Недели была проведена шестнадцатая сессия Рабочей группы (19-21 июня), Международный форум ЕЭК ООН по теме "Единый язык нормативного регулирования для глобальной торговли" (20-21 июня), а также приуроченное к ней мероприятие - рабочее совещание, посвященное опыту использования схем управления качеством ИСО-9000 в странах Содружества Независимых Государств (СНГ) (22 июня).
2. В работе сессии и форума приняли участие представители Австрии, Азербайджана, Албании, Армении, Беларуси, Болгарии, Боснии и Герцеговины, бывшей югославской Республики Македонии, Венгрии, Германии, Грузии, Израиля, Испании, Казахстана, Канады, Кыргызстана, Латвии, Литвы, Молдовы, Польши, Португалии, Российской Федерации, Румынии, Сербии, Словакии, Словении, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Турции, Узбекистана, Украины, Финляндии, Франции, Хорватии, Чешской Республики, Швейцарии, Швеции и Эстонии.
3. На совещаниях также присутствовали представители Европейского сообщества. Представители Бразилии, Ирана (Исламская Республика), Китая, Новой Зеландии, Сирийской Арабской Республики, Шри-Ланки и Японии приняли участие на основании статьи 11 круга ведения Комиссии.
4. Делегаты представляли десять межправительственных организаций (включая Всемирную торговую организацию (ВТО), Организацию экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Межгосударственный совет по стандартизации, сертификации и метрологии Содружества Независимых Государств) и пять неправительственных международных и региональных организаций (включая Международную организацию по стандартизации (ИСО)).
5. По приглашению секретариата в качестве наблюдателей присутствовали представители частных компаний, ассоциаций и торговых палат, а также организации гражданского общества из региона ЕЭК ООН и других регионов. Доклад о работе сессии, в котором отражены состоявшиеся на сессии обсуждения и принятые решения, приведен в документе [ECE/TRADE/C/WP.6/2006/13](#). Более подробная информация о двух

"высокоприоритетных" областях деятельности Рабочей группы (сотрудничество по вопросам нормативного регулирования и надзор за рынком) приведена в разделах II и III ниже.

В. Международный форум ЕЭК ООН по теме "Единый язык нормативного регулирования для глобальной торговли"

6. В ходе форума были подняты и обсуждены три основные группы вопросов:
- a) передовая практика и практика установления стандартов (с докладами ВТО, ИСО и ОЭСР);
 - b) международные и региональные подходы к сотрудничеству по вопросам нормативного регулирования (с освещением опыта региона Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС), Общего рынка Южного конуса (МЕРКОСУР), СНГ, Европейского союза (ЕС) и Северной Америки (Канада));
 - c) инструментарий ЕЭК ООН для стимулирования сотрудничества и конвергенции по вопросам нормативного регулирования (была представлена информация о деятельности по линии Рабочей группы, а также в рамках программ работы ЕЭК ООН в областях транспорта, окружающей среды и энергетики).
7. Участники форума приветствовали это мероприятие ЕЭК ООН в качестве своевременной инициативы и подчеркнули важность разработки и содействия внедрению рациональной практики по вопросам нормативного регулирования. Резюме состоявшейся на форуме дискуссии приведено в документе ECE/TRADE/C/WP.6/2006/13/Add.1.
8. Последующая деятельность в связи с вопросами, поднятыми на форуме, была обсуждена на совещании Бюро Рабочей группы, состоявшемся в ноябре 2006 года, и отражена в предварительной повестке дня предстоящей сессии Рабочей группы, на которой дискуссия будет продолжена.

II. ПРОЕКТЫ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ВОПРОСАМ НОРМАТИВНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

9. ЕЭК ООН строит свою работу по вопросам сближения в области нормативного регулирования на основе рекомендации "L" ЕЭК ООН: "Международная модель

технического согласования на основе надлежащей практики нормативного регулирования для подготовки, принятия и осуществления технических регламентов с использованием международных стандартов". Рекомендация была разработана для упрощения процедур торговли и доступа к рынкам для стран, как относящихся, так и не относящихся к региону ЕЭК ООН.

10. На региональном уровне деятельности ЕЭК ООН принципы, закрепленные в этой рекомендации, были использованы при разработке соглашения (подписанного в 2005 году между шестью странами Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС)) о подготовке единообразных технических регламентов. Эти регламенты должны быть приняты в ближайшем будущем в качестве межправительственных соглашений государствами-участниками. В настоящее время данное соглашение находится на этапе ратификации государствами-участниками (дополнительная информация содержится в документе ECE/TRADE/C/WP.6/2007/3).

11. Аналогичное соглашение между 12 государствами СНГ (также использующими в качестве руководства рекомендацию "L") предусматривает подготовку типовых технических регламентов для принятия на национальном уровне на более позднем этапе в соответствии с национальным законодательством. Соглашение все еще находится на этапе одобрения правительствами стран СНГ главным образом из-за выраженной российскими экспертами обеспокоенности правовой стороной дела. Проблемы с его осуществлением, включая возможную помощь российским экспертам, обсуждались на сессии Рабочей группы 2006 года и на форуме. Этот вопрос был дополнительно рассмотрен на совещании Группы "СТАРТ" в марте 2007 года, и российские регулирующие органы согласились организовать групповое обсуждение этих проблем на семнадцатой сессии Рабочей группы в ноябре 2007 года.

12. В мае 2007 года секретариат получил просьбу от Российского союза промышленников и предпринимателей оказать помощь в организации намеченной на осень 2007 года конференции, посвященной инструментарию ЕС в области нормативного регулирования и опыту его применения.

13. Если говорить о таком направлении, как отраслевые проекты, направленные на развитие диалога по вопросам нормативного регулирования, то в 2006-2007 годах продолжалась работа в отношении инициатив, касающихся телекоммуникационной индустрии и техники для земляных работ. Выдвинутое Россией предложение начать диалог по вопросам нормативного регулирования в отношении безопасности трубопроводов продолжает обсуждаться на различных региональных форумах с целью обеспечения со стороны других стран.

14. В 2006 году Германия внесла предложение по новому проекту, касающемуся оборудования для использования во взрывоопасных средах. После проведения дальнейших обсуждений для представителей регулирующих органов стран Азии, СНГ, Европы, Латинской Америки и Северной Америки в ходе сессии Рабочей группы в ноябре 2007 года будет организовано секционное заседание, на котором они смогут обсудить возможности сближения в области нормативного регулирования в данном секторе.

15. Рабочая группа продолжает работу по выявлению областей нормативного регулирования и товарных групп, в отношении которых, по мнению правительств стран, в том числе стран других регионов, существует необходимость в проведении транснационального диалога по вопросам сближения в сфере нормативного регулирования. Такая информация, возможно, послужит дополнительным стимулом к развитию сотрудничества в области нормативного регулирования, а также будет содействовать устранению технических барьеров в торговле и вести к упрощению доступа на рынки. Рабочей группе было предложено рассказать о накопленном ею опыте по этой тематике на совещании ИСО/ДЭВКО (Комитет по политике в отношении развивающихся стран), которое будет приурочено к Генеральной ассамблее ИСО и состоится в сентябре 2007 года в Женеве.

III. НАДЗОР ЗА РЫНКОМ

16. Консультативная группа по надзору за рынком (известная как Группа "МАРС") Рабочей группы провела свое совещание в сентябре 2006 года в Словакии. В нем участвовали более 40 делегатов из 12 стран, в том числе два делегата из стран, не входящих в ЕЭК ООН, а также представители Европейского сообщества (ЕС) и СНГ. Группа подготовила окончательный проект новой рекомендации по борьбе с контрафактными и пиратскими товарами в ходе контрольных проверок рынков. Проект этой рекомендации (рекомендация "М") будет представлен для окончательного рассмотрения и принятия Рабочей группой на ее семнадцатой сессии.

17. В качестве одного из мероприятий в рамках сегмента работы по надзору за рынком в ходе предстоящей сессии Рабочей группы будет проведен международный семинар по безопасности продукции и контрафакции. На семинаре участники ознакомятся с региональным и национальным опытом в реализации правительственных программ по обеспечению защиты потребителей/пользователей и в достижении других законных целей, а также с информацией о том, каким образом эти программы воплощаются в различные правительственные меры контроля, в частности касающиеся контрафактной продукции.

18. Семинар организуется в сотрудничестве с рядом международных и региональных межправительственных органов и организаций, а также частным сектором (в том числе с Межпарламентской ассамблеей СНГ, Всемирной организацией интеллектуальной собственности, Международной торговой палатой и ОЭСР).

IV. СВЯЗИ С КОМИТЕТОМ ПО ТОРГОВЛЕ

A. Сотрудничество

19. В июне 2006 года Рабочая группа организовала международный форум ЕЭК ООН в качестве совместного мероприятия с Комитетом, приурочив его к первой годовой сессии Комитета.

20. Кроме того, эксперты из Рабочей группы внесли свой вклад в работу Общественного форума ВТО по теме "Какой будет ВТО в XXI веке?", который состоялся в сентябре 2006 года в Женеве. В ходе этого форума секретариатом ЕЭК ООН было организовано рабочее совещание по вопросу "Международные стандарты в многосторонней торговой системе: дискуссия заинтересованных сторон".

21. В сформулированных на этом рабочем совещании заключительных выводах его участники просили, среди прочего, "ВТО, ЕЭК ООН и другие соответствующие международные организации приступить к сбору информации с целью подготовки документа, в котором обобщался бы национальный опыт осуществления положений ВТО в отношении рациональной практики применения стандартов и нормативного регулирования, с целью обеспечения для заинтересованных стран конкретных вариантов/примеров выполнения обязательств ВТО".

22. Рабочая группа рассмотрит результаты этих обсуждений на своей текущей сессии.

23. Рабочая группа также постановила внести вклад в работу симпозиума, который будет организован по случаю проведения второй сессии Комитета. Этот симпозиум проводится в рамках последующей деятельности в связи с упомянутым выше Общественным форумом ВТО.

B. Отчетность

1. Программа работы

24. В соответствии с рекомендациями, сформулированными в плане реформы ЕЭК ООН, Рабочая группа на своей шестнадцатой сессии организовала обсуждение, оценку и

стратегическое переосмысление своей роли и будущей работы. По итогам этих обсуждений была реорганизована и упорядочена ее программа работы, а также определены приоритеты в ее рамках. Результаты этой реорганизации были обобщены в документе о концепции и стратегических направлениях деятельности Рабочей группы на 2007-2010 годы и в плане работы на 2007-2008 годы. Окончательный документ с изменениями, принятыми на шестнадцатой сессии и доработанным на совещании Бюро Рабочей группы в марте 2007 года, распространен в качестве документа ECE/TRADE/C/WP.6/2007/11.

2. Оценка работы

25. В соответствии с рекомендациями Комиссии и Комитета Рабочая группа приняла на своей шестнадцатой сессии решение ввести в практику систематическую оценку делегациями ее деятельности и проектов. Комитет по торговле будет информироваться о результатах.

26. Общая средняя оценка эффективности совещаний составила по пятибалльной шкале 3,94 балла в отношении сессии Рабочей группы и 4,03 балла в отношении форума. Участники проявляли живой интерес к обсуждавшимся вопросам, и 80% из них признали эту информацию полезной для их работы. Тематические совещания по энергетике, телекоммуникациям, сельскому хозяйству, а также форумы и "круглые столы" были рекомендованы в качестве возможных мероприятий в рамках последующей деятельности в связи с форумом. Дополнительная информация о работе по оценке, проведенной в 2006 году, содержится в документе ECE/TRADE/C/WP.6/2007/12. Совещания Рабочей группы в ноябре 2007 года также станут объектом оценки.

3. Мандаты для специальных групп Рабочей группы

27. На своей семнадцатой сессии Рабочая группа приступит к обзору деятельности своих специальных групп экспертов, занимающихся проектами по сближению в сфере нормативного регулирования на региональном и отраслевом уровнях, и Группы специалистов по методам стандартизации и нормативного регулирования (Группа СТАРТ). Результаты этого обзора будут представлены на третьей сессии Комитета по торговле в 2008 году.
