




Назначение стандартов качества и правовая база их применения в ЕС

*Д-р Агр. Кристина Матсон
Анапа, Россия, Октябрь 2010*

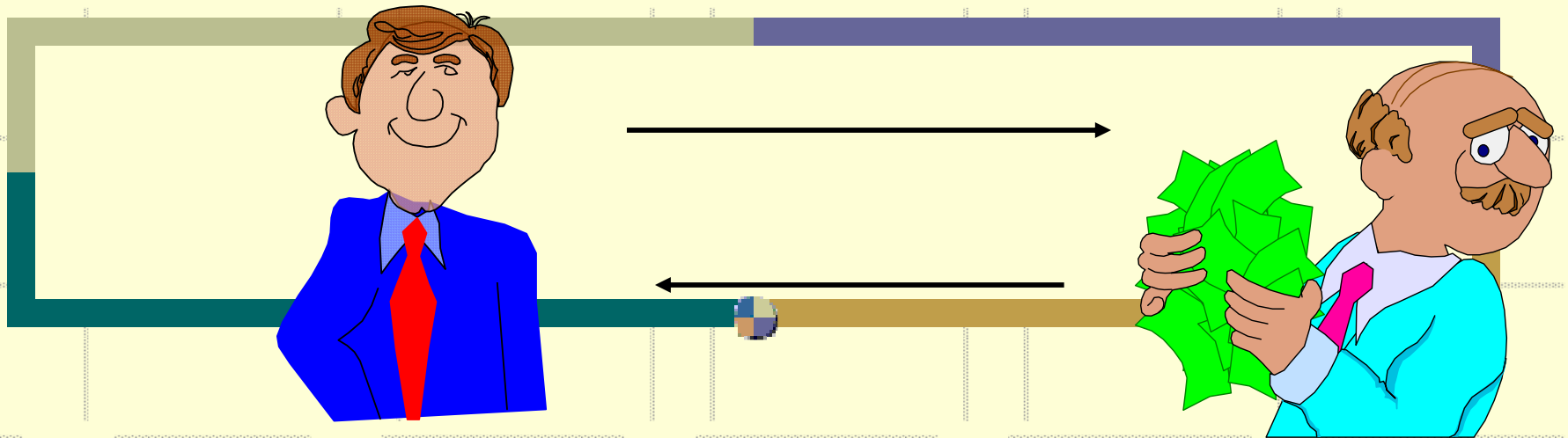




Зачем были созданы стандарты?

- Фрукты и овощи перевозили и ими торговали на больших расстояниях
- Стандарты упрощали торговлю товаром, который невозможно было оценить до заключения сделки
- Производители объединялись в кооперативы
- Стандарты, используемые в качестве руководства, позволяли производителям предлагать однородный товар

(а) Основа контрактов



**Стандарты качества – основа
коммерческих контрактов**

Покупатель: Специфицирует в контракте что он хочет купить, основываясь на положениях стандарта:

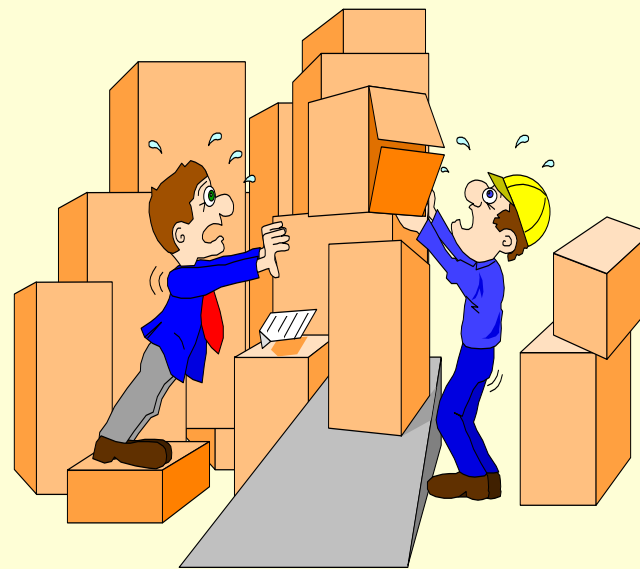
- Определение продукта
- Категории качества (как они определены в стандарте)
 - Сорт Экстра - наивысшая цена
 - Сорт I - средняя цена
 - Сорт II - меньшая цена
- Размер
- Цвет
- И т.д.



Если бы не было стандартов, то покупатель и продавец должны были бы сами описывать товар

Контроль при получении товара

Покупатель, получив товар, проверяет, получил ли он то качество, размер и пр., которые заказывал и за которые он согласился заплатить определенную цену

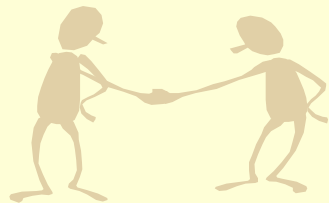


Результат контроля при получении

OK



Условия контракта
выполнены,
делается платеж

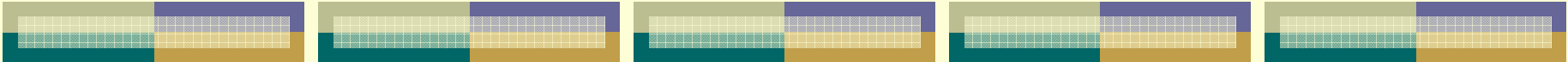


NOT OK



Связываются с
продавцом для
корректировки
цены или
возврата товара

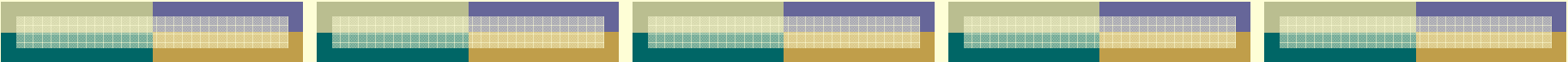




(b) Упрощение заключения контракта


Договариваться о качестве товара со ссылкой на стандарт позволяет избежать недопонимания и путаницы



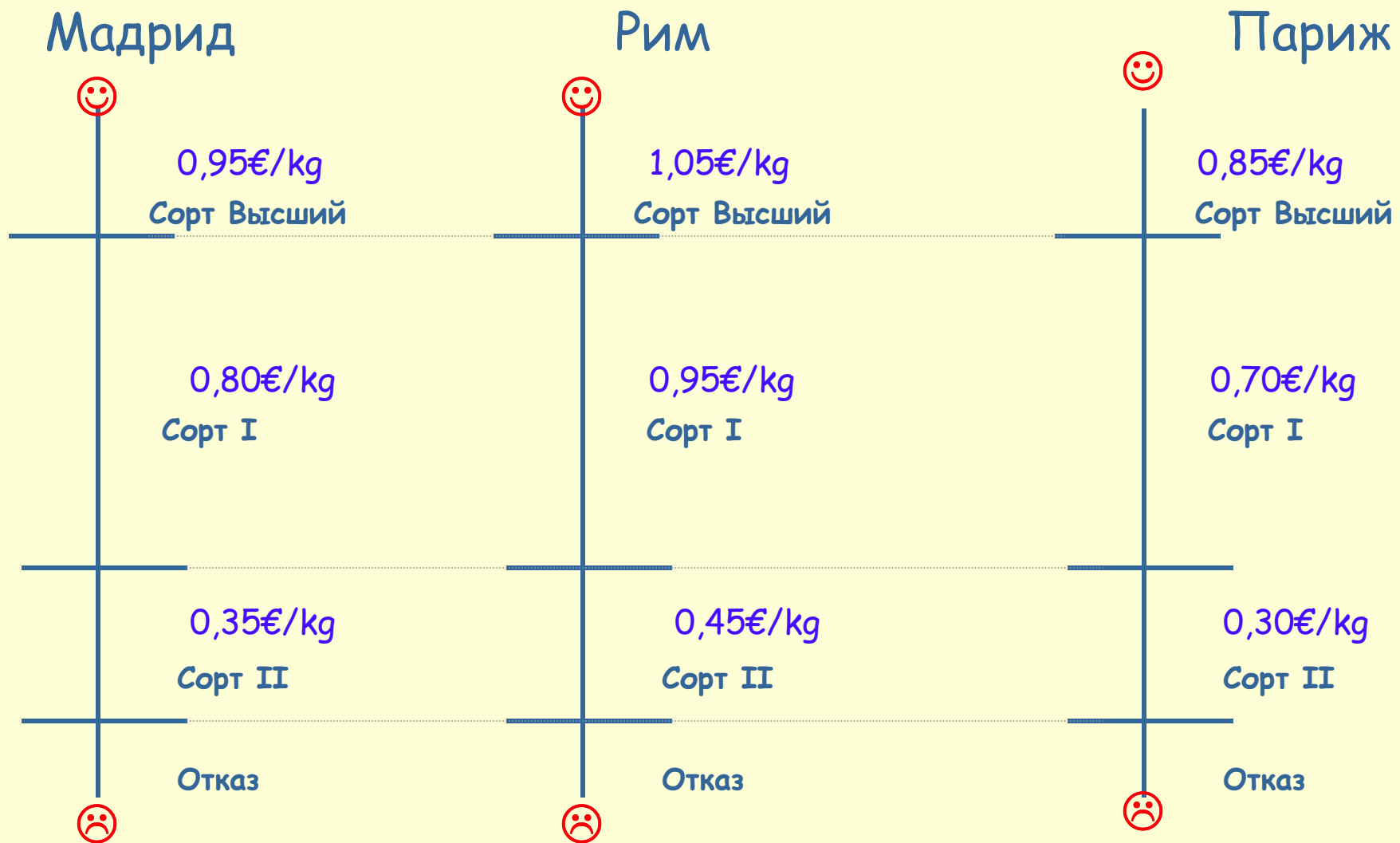


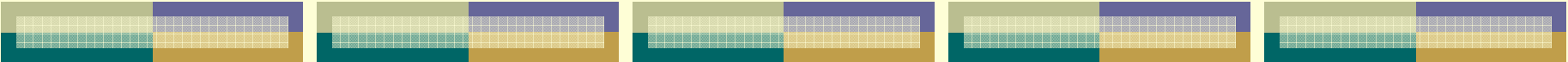
(с) Предложение однородного
товара производителями

Члены кооператива или ассоциации
производителей пользуются
стандартом для единообразной
сортировки товара




(d) Прозрачность рынка Пример – сравнение цен на помидоры






(е) Улучшение общего уровня
качества товара на рынке

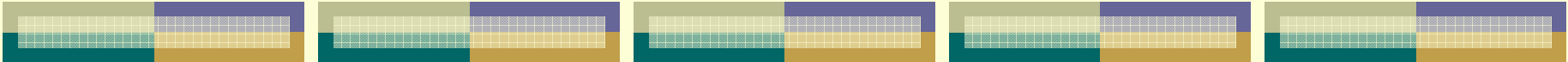
Уменьшается количество проданной
на рынке продукции низкого качества





(f) Повышение рентабельности

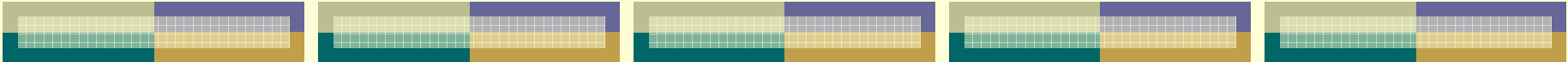
- Стандарты, описывающие разные уровни качества, позволяют получать более высокую цену за лучший товар. В результате повышается :
 - Рентабельность
 - Заинтересованность производить высококачественный товар
- 




Правовая база – национальный уровень

- Стандарты ЕЭК ООН – добровольные инструменты, рекомендуемые для применения в международной торговле для ее облегчения и избежания технических барьеров



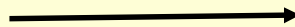


Правовая база – национальный уровень

- Стандарты ЕЭК ООН могут быть включены в национальное законодательство в качестве требований в отношении
 - Экспортируемой продукции (чтобы обеспечить необходимый уровень ее качества)
 - Продукции внутреннего рынка, а также экспортируемой и импортируемой
- НО
- Правила международной торговли не допускают требований к импорту, более высоких чем требования к продукции, произведенной на внутреннем рынке. Поэтому нельзя устанавливать требования только к импорту, не устанавливая их и для продукции внутреннего рынка
- 

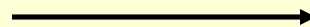
Применение стандартов в ЕС

Совет



Правовые рамки


Комиссия



Правила реализации

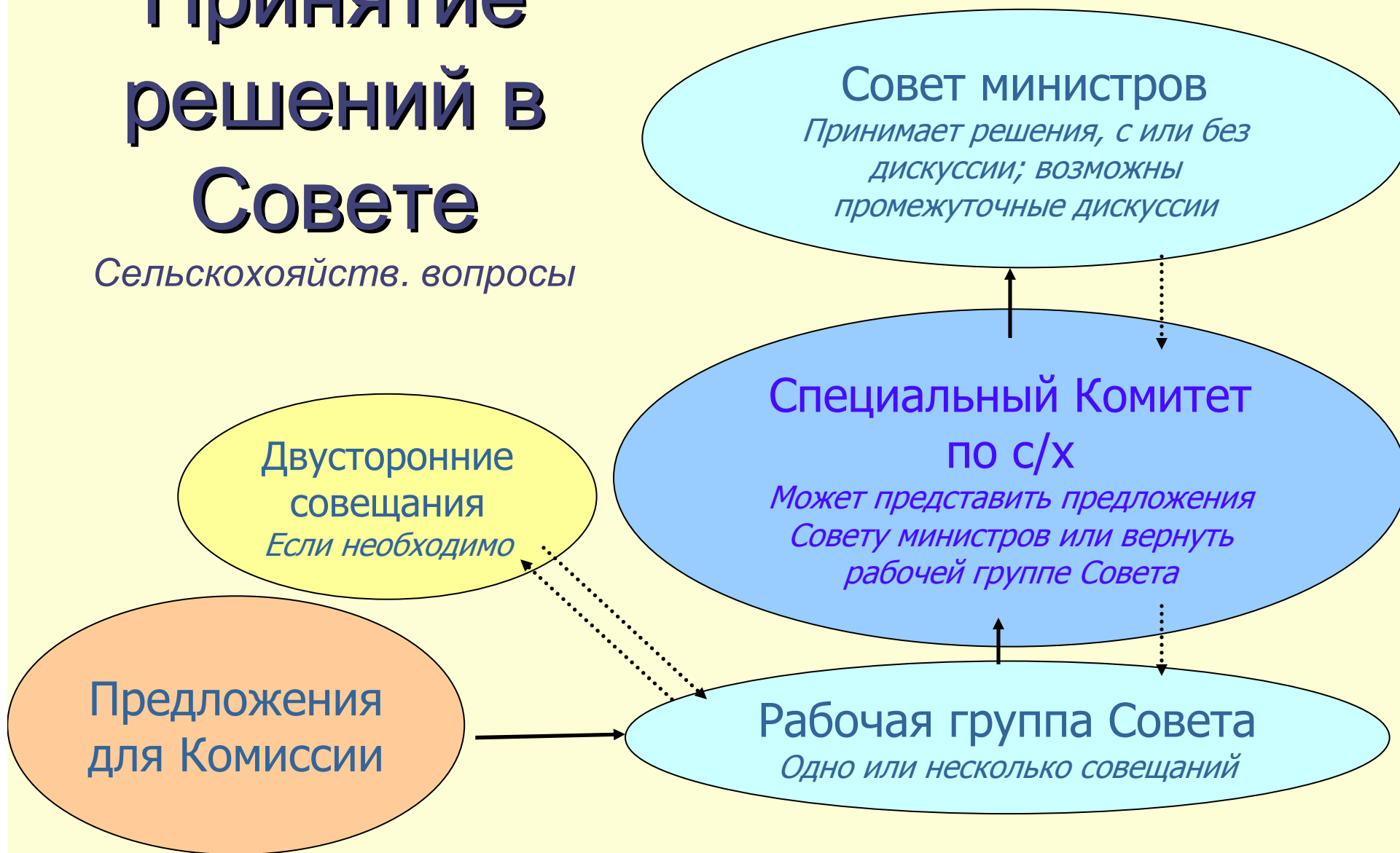


Уровень Совета

- Устанавливает правовые рамки
 - Не касается деталей реализации
 - Представители 27 стран-членов
 - Председательство одной страны в течение 6 месяцев
 - Предложения могут поступать только от Комиссии
- 


Принятие решений в Совете

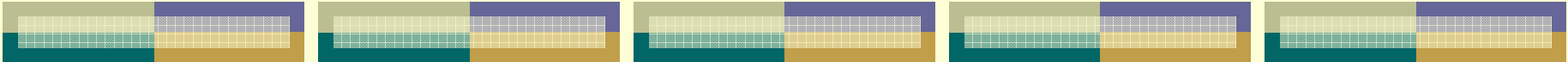
Сельскохозяйств. вопросы






Голосование в Совете

- Цель - консенсус
 - Квалифицированное большинство необходимо для принятия предложения (255 голосов из 345)
 - Блокирующее меньшинство: 91 голос из 345
- 




Новое: совместное решение Совета и Европарламента

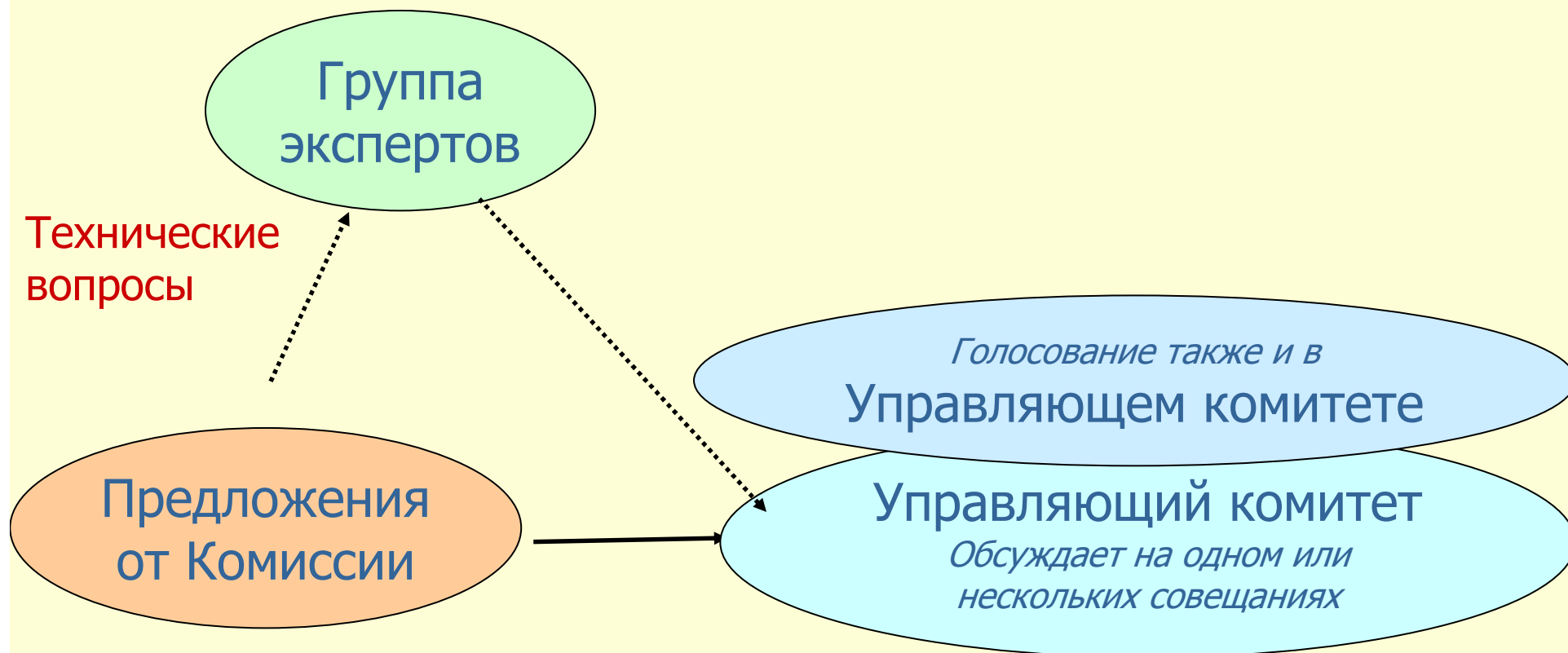
- Комиссия представляет предложение
 - Рассматривается параллельно Советом и Европарламентом
 - Решение принимается при согласии обоих органов
- 

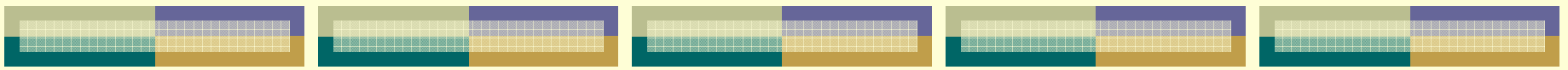


Решения Совета: выводы


- Сложный процесс
 - Длительный по времени
 - Решения Совета трудно изменить
 - Законодательство, принимаемое Советом, включает положения, не подлежащие частому изменению
- 

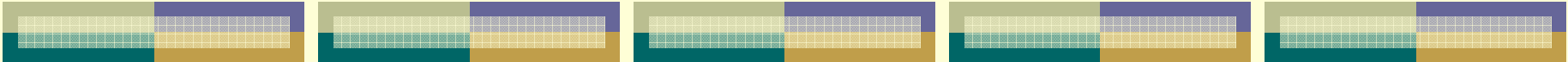
Процесс принятия решений Комиссией – уровень реализации






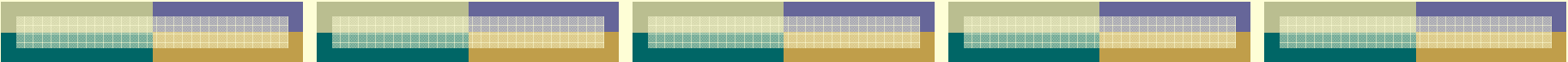
Голосование в Управляющем комитете

- Можно голосовать за, против или воздержаться
 - Блокирование предложения требует 255 голосов против
- 



Принятие решений в Управляющих комитетах

- Более быстрый и простой процесс, чем в Совете
 - Проще получить достаточно голосов для положительного решения
- 




Стандарты качества в постановлении Совета

● Постановление (Regulation) Совета 1234/2007

- Устанавливает общие правила организации с/х рынка, а также специфические положения для отдельных с/х товаров (Единое постановление по организации рынка)

Одно постановление для всех видов с/х продукции (мясо, зерно, фрукты, овощи, оливковое масло, и т.д.)



Статья 113

Коммерческие стандарты

1. Комиссия может устанавливать положения коммерческих стандартов в отношении одного или нескольких товаров следующих секторов:
 - (a) оливковое масло и столовые оливки в отношении продуктов, упомянутых в пункте (a) части VII проложения I;
 - (b) фрукты овощи;
 - (c) обработанные фрукты и овощи;
 - (d) бананы;
 - (e) живые растения.

Дает право
Комиссии решать,
иметь ли
стандарты для
фруктов и овощей,
и в отношении
каких именно




Стандарты, упомянутые в параграфе 1:

(а) Будут устанавливаться, имея ввиду:


(i) специфику конкретных товаров;

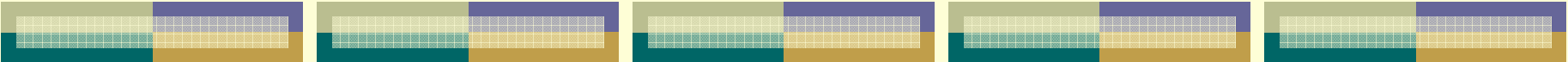
(ii) необходимость обеспечения условий для их легкой реализации на рынке;

(iii) заинтересованность потребителей в получении адекватной и прозрачной информации о товаре, включая, в частности, в отношении фруктов и овощей, страну происхождения, сорт и, где это приемлемо, разновидность (или товарный тип);



**Отмечаются
требования к
маркировке**





(iv) в отношении оливкового масла – изменения в отношении методов определения их физических, химических и органолептических характеристик;

(v) в отношении фруктов и овощей – стандарты, рекомендованные ЕЭК ООН;


(b) Могут, в особенности, определять качество, сортовую классификацию, вес, размер, упаковку, хранение, транспортировку, происхождение и маркировку.

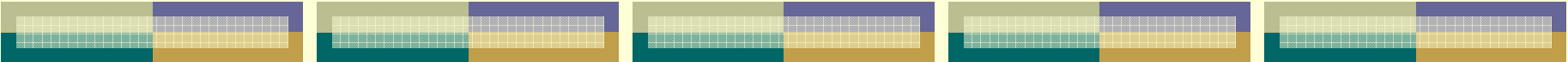
Ссылка на стандарты ЕЭК

ООН –


использовать при реализации постановления Совета

Задаёт содержание стандартов




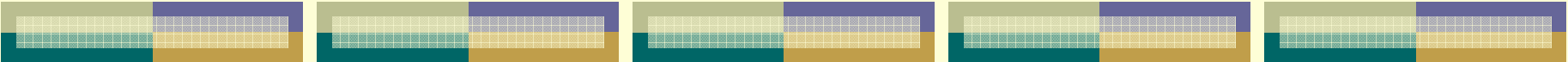


3. ... товары, для которых установлены
коммерческие стандарты, могут
реализовываться на рынке ЕС только в
соответствии с этими стандартами.




Применение
стандартов
делается
обязательным

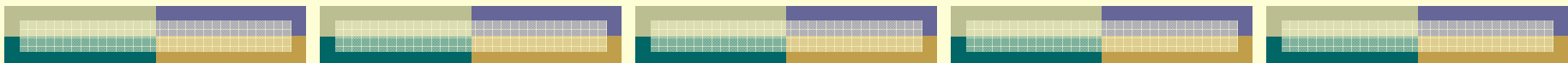





... Страны-члены будут контролировать соответствие товара стандартам и, при необходимости, применять санкции.

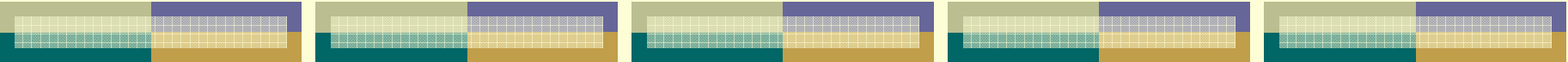
Обязывает страны-члены контролировать соответствие, но применение санкций - необязательно





Статья 113а
**Дополнительные
требования к реализации
продукции сектора
фруктов и овощей**

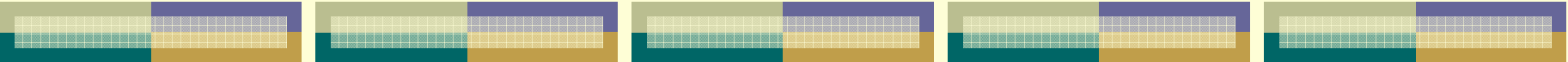




1. Продукция сектора фруктов и овощей, предназначенная для продажи потребителю в свежем виде, может поставляться на рынок только если она доброкачественная и если указана страна происхождения.

Задаёт минимальный уровень качества для всех продаваемых фруктов и овощей. Правовая основа для набора общих требований.



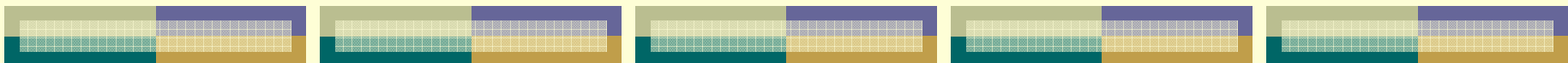


2. Коммерческие стандарты ... будут
применяться на всех стадиях движения
товара, включая импорт и экспорт,
если Комиссия не определит иначе.




**Делает применение
стандартов обязательным
везде, от
производителя/упаковщика
до магазина, при импорте и
экспорте**




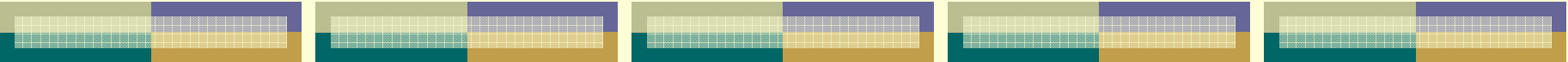


3. Владелец товара, на который распространяется действие стандартов, не имеет права выставлять, предлагать к продаже или продавать его в каком бы то ни было виде в странах ЕС не иначе как в соответствии с этими стандартами, и отвечает за обеспечение этого соответствия.




**Делает владельца
ответственным за
соответствие
стандартам**






4. ... Страны-члены будут ... выборочно проверять, на основе анализа рисков, соответствует ли товар коммерческим стандартам. Эти проверки будут делаться перед отправкой, когда товар упаковывается или грузится. В отношении продукции из третьих стран контроль будет осуществляться до выпуска товара в свободное обращение.



Контроль будет
осуществляться на основе
анализа рисков как можно
раньше в торговой
распределительной цепи






Коммерческие стандарты в постановлении Комиссии

Постановление Комиссии 1580/2007,


определяющее правила реализации
постановления Совета (ЕС) No 1234/2007
(2200/96, (ЕС) No 2201/96 and (ЕС) No
1182/2007) относительно сектора фруктов
и овощей

Одно постановление, охватывающее все
правила в отношении фруктов и овощей,
схемы поддержки, правила импорта,
торговые стандарты, и т.д.

Статьи с 2а по 20 касаются торговых
стандартов и контроля качества




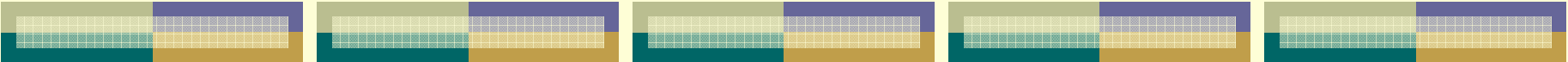
**Reference to
Council
regulations are
obsolete,
should refer to
1234/2007**





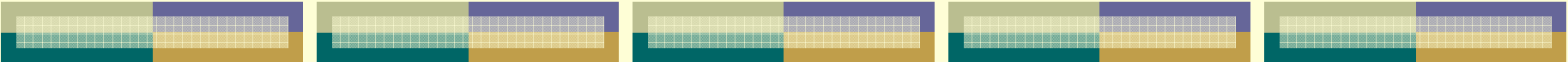
Ст. 2а, торговые стандарты - владелец

- Общие требования ст. 113 а 1 постановления Совета определены общим торговым стандартом (см. приложение).
 - Дает владельцу право применять соответствующий стандарт ЕЭК ООН вместо общего торгового стандарта.
 - Определяет 10 наименований фруктов и овощей, в отношении которых применяются специфические стандарты.
 - Определяет что "владелец" может быть физическим или юридическим лицом.
- 




Статья 3, исключения и изъятия

- Следующие виды продукции исключены
 - Для промышленной переработки и корм животных
 - Для собственного потребления
 - Продаваемая местно (по решению Комиссии)
 - Нарезанная, готовая к приготовлению
 - Отправленная производителем для упаковки
 - Маркированная "продукты для переработки", продаваемая индивидуальным потребителям
 - 8 специфических продуктов (например, саперс, шафран, кедровые орехи)
- 




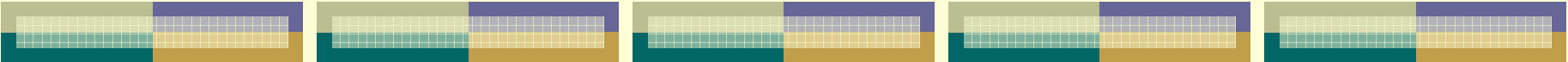
Статья 4, об информации

- Маркировка должна быть несмываемой, легко читаемой и на видном месте
 - Для товаров насыпью информация должна содержаться в сопроводительных документах
 - Для контрактов, заключаемых дистанционно (например, через интернет), информация должна быть доступна перед заключением сделки
 - Определяет необходимую информацию в счетах и сопроводительных документах
- 



Ст. 5, информация в розничной торговле

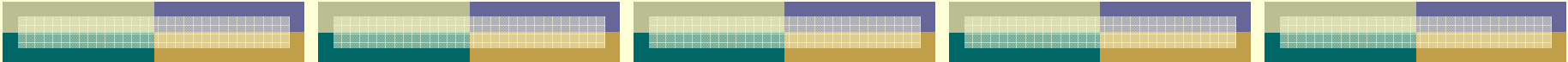
- Розничный продавец обязан показывать
 - Явно,
 - Рядом с, и
 - Читаемо,Информацию о
 - Стране происхожденияИ, где уместно,
 - Сорт (категорию качества),
 - Разновидность или торговый тип, или
 - Что продукты предназначены для переработки
 - Для упакованных продуктов – вес нетто (Директива 2000/13)
- 



Статья 6, Смеси

- Информация о правилах маркировки смешанных продуктов в упаковке





Статья 7, Область применения проверок на соответствие

- Определяет, что область применения – фрукты и овощи на всех стадиях распределения






Статья 8, Уполномоченные органы

- Определяет, что все страны-члены должны назначить
 - Один или несколько инспекционных органов, ответственных за контроль
 - Один контактный орган, ответственный за координацию
- И прислать их адреса в Брюссель






Статья 9, база данных торговцев

- Страны-члены должны создать базу данных торговцев фруктами и овощами
 - Определяет
 - Кто является торговцем
 - Какие торговцы должны включаться в базу данных
 - Какая информация о каждом торговце должна содержаться в базе данных
 - Координирующий орган ответственен за создание и поддержание базы данных
- 




Статья 10, Проверки на соответствие

- Проверки должны проводиться на основе анализа рисков
 - Определяет критерии оценки рисков
 - Торговцы должны быть классифицированы по группам рисков
 - Должна быть определена частота проверок
- 




Статья 11, Разрешенные торговцы

- Дает странам-членам право разрешать торговцам самим осуществлять контроль
 - Определяет условия выдачи такого разрешения, и
 - Поясняет, что оно может быть изъято, и
 - Что специальная бирка должна быть использована для таких продуктов
- 



Статья 12, импорт и экспорт

- Товары могут быть импортированы или экспортированы только
 - При наличии сертификата о соответствии, или
 - Если таможня располагает информацией о том, что сертификат на партию был выдан, или
 - Если служба инспекции уведомила таможню, что, на основании анализа рисков, контроль не требуется
- 




Статья 12а, Сертификат соответствия

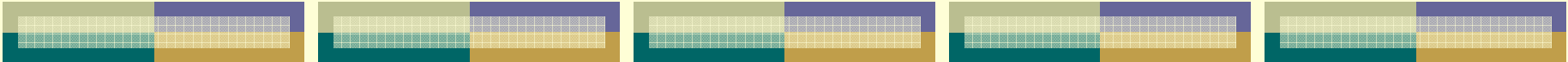
- Используется сертификат соответствия, представленный в приложении III
- Третьи страны могут использовать свои собственные сертификаты
- Сертификат может быть бумажный или электронный
 - Поясняются детали относительно проставления печати и нумерации





Статья 13, Разрешение третьим странам

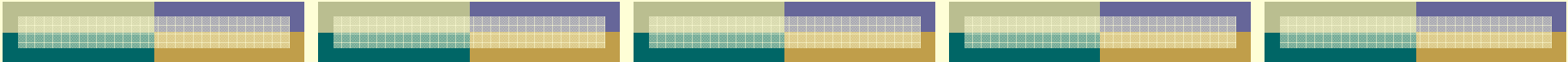
- Комиссия ЕС может разрешать стране, экспортирующей фрукты и овощи в ЕС, самой контролировать качество экспорта
 - Условия такого разрешения
- 



Статьи 14, 16, 17, 18, 19


- Утратили силу (и исключены из постановления)






Статья 15, Приостановление разрешения

Разрешение третьим странам
контролировать самим свой экспорт в
ЕС может быть приостановлено






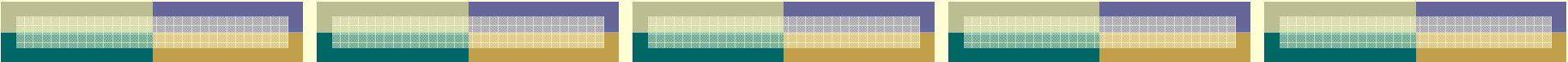
Статья 20, Методы инспектирования

- Должны быть использованы методы в приложении VI (основаны на методах ОЭСР)
 - Соответствие подтверждено – выдается сертификат
 - Нет соответствия –
 - Документируется факт несоответствия
 - Движение товара невозможно без разрешения службы инспекции
 - Товар может быть отправлен на переработку или на корм скоту
 - Товар может быть приведен в соответствие
 - Может быть реализован только с разрешения службы инспекции
- 




Статья 20а, Информирование и связь

- В случае несоответствия информация должна быть передана в Комиссию и в страну происхождения товара
 - Страны-члены сообщают Комиссии о том как работают их системы оценки рисков
 - Страны-члены ежегодно информируют Комиссию о результатах инспекционных проверок
- 

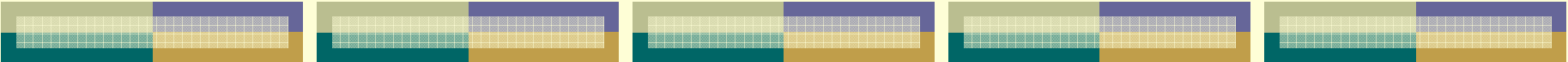


Приложения

- Общий торговый стандарт
 - 10 торговых стандартов для отдельных товаров
 - Этикетка для разрешенных торговцев
 - Сертификат соответствия
 - Перечень стран, которым разрешено самим контролировать экспорт
 - Методы контроля (копия документа ОЭСР)
- 

Внесение изменений в стандарты ЕС





Внесение изменений в законодательство

- Стандарты – составная часть законодательства (Постановление 1580/2007)
 - Публикуется правовой документ, описывающий изменение стандарта
 - Публикуется в «Официальном журнале» (“[Official Journal](#)”), где публикуются все правовые тексты ЕС
 - Затем 1580/2007 обновляется с учетом изменений в консолидированной версии, которая помещается на сайте ЕС
- 