



Региональный семинар по МДП, Душанбе, 19-22 Мая, 2015

ЕЭКООН и упрощение процедур таможни и пересечения границ



Работа ЕЭК ООН по транспорту - обзор

For (mandate):

- SAFE AND SECURE
 - ENVIRONMENTALLY FRIENDLY
 - EFFICIENT
 - COMPETITIVE
- TRANSPORT**

Through

- REGULATORY
- ANALYTICAL
- CAPACITY BUILDING
- POLICY DIALOGUE

ACTIVITIES

Specialised in

- INLAND TRANSPORT (ROAD, RAIL, INLAND WATER, INTERMODAL TRANSPORT INFRASTRUCTURE AND SERVICES)
- TRANSPORT OF DANGEROUS GOODS
- VEHICLE REGULATIONS

With

- NATIONAL
- REGIONAL
- INTER-REGIONAL
- GLOBAL

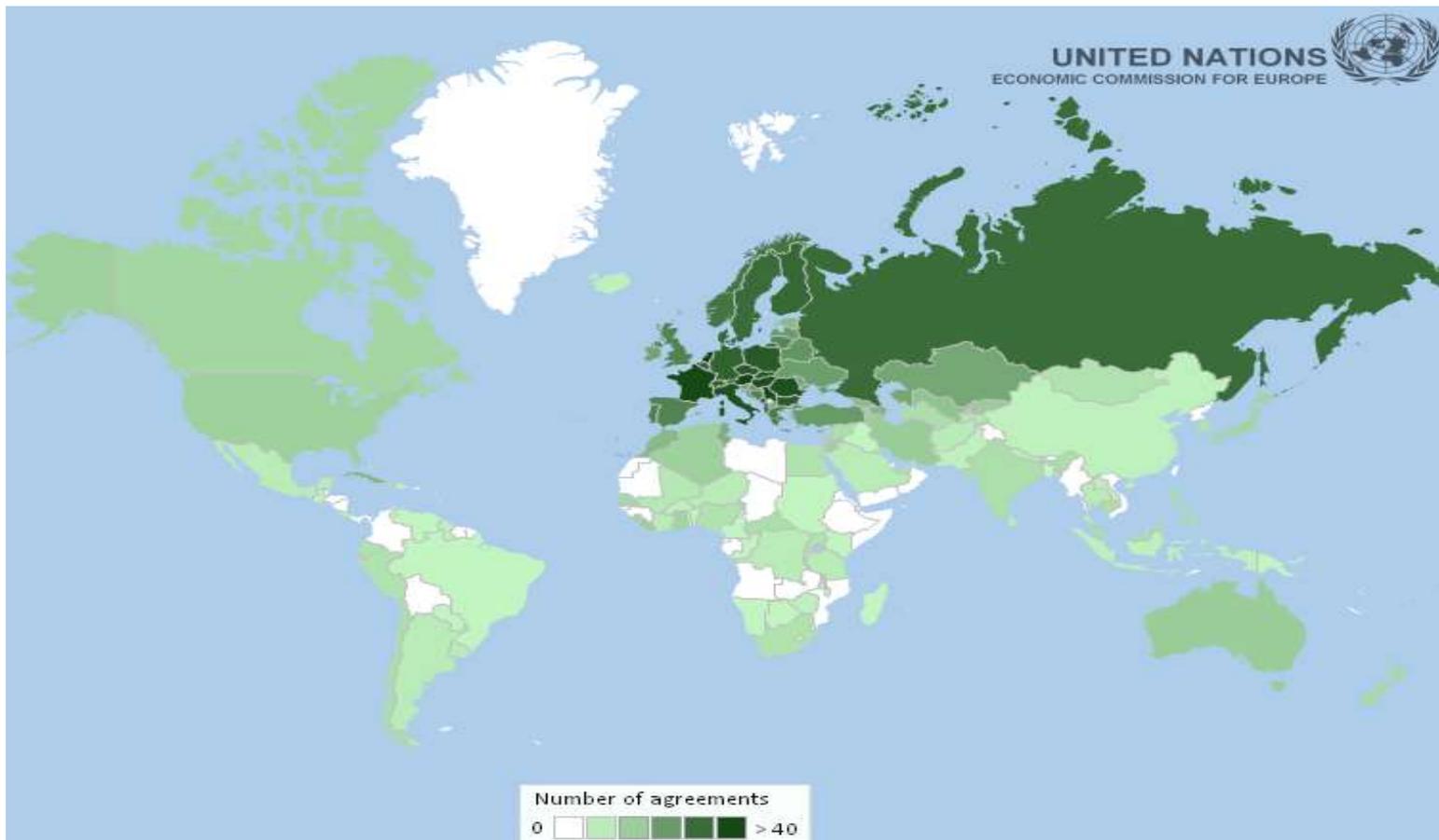
APPLICATION AND COOPERATION

With impact on daily life of people and businesses





Транспортная Конвенция ООН и соглашения Географический обзор





Облегчение таможи и пересечения границ

- Рабочая группа по вопросам таможи, влияющим на транспорт (РГ.30)
- Межправительственный форум
- Подготавливает, пересматривает, изменяет и администрирует 15 международных конвенций ООН



Конвенция гармонизации

- 56 подписавших стран
- Последние присоединившиеся:
Иордания, Лаос, Молдова, Тунис, Иран, Таджикистан
- Выразил интерес к присоединению: Китай

Harmonization Frontier Controls of Goods, 1982





Задачи

- Облегчение кросс-граничного перевоза товаров путем скоординированных национальных и гармонизированных на международном уровне, укороченных и упрощенных формальностей и контроля товара на границе





Обзор

1. Все товары, перемещающиеся через границу (экспорт, импорт или транзит)
2. Все службы контроля
3. Все виды транспорта
4. Специальные положения для конкретного вида транспорта и товаров
5. Также занимается специфическими вопросами касательно транспортных средств и водителей



Основные характеристики

Конвенция предоставляет рамки, которые способствуют:

- Гармонизация формальностей
- Сокращение количества и продолжительности контрольных проверок
- Стандартизация документации
- Координация процедур национального и международного контроля





Преимущества Конвенции гармонизации

- Сокращение задержек на границе
- Сокращение транспортных затрат
- Сокращение стоимости торговых сделок
- Сокращение стоимости пограничных операций для госбюджета
- Более рациональное инвестирование в пограничную инфраструктуру



Структура конвенции

- Глава I: общие положения включая определения
- Глава II: гармонизация процедур
- Координация контроля
- Ресурсы для службы
- Международное сотрудничество
- Сотрудничество между прилегающими странами
- Обмен информацией, документацией
- Глава III: товары при транзите
- Глава IV: разное
- Операционные Приложения



Общие положения и положения детальные

- Рамки дающие высшую степень гибкости в организации национального и международного сотрудничества
- Нет универсального решения «подходящего на все размеры»
- Очень важны примеры лучших практик
- Требуются интегрированные операционные Приложения
- Приложение 8 по дорожному транспорту вступило в силу в 2008
- Новое Приложение 9 по железнодорожному транспорту вступило в силу в 2011



Основные аспекты облегчения пересечения границ

- Инфраструктура
- Процедуры
- Документация и информация
- Персонал





Инфраструктура

- Необходимое оборудование и структура на погран пунктах
- Минимум на дорожных пунктах пересечения границ
- Общие структуры и общего пользования оборудование, как внутри страны, так и с соседними странами
- По возможности контроль должен быть перемещен с самой границы в другое место (н-р, отправки или прибытия)
- На пунктах пересечения границ контроль должен быть заменен верификацией (сверением) по международной стандартизированной документации





Внутреннее внутри-служебная координация : *sine qua non* для эффективных процедур

- Есть много уполномоченных вести контроль на границе. Кто лидер?
- Менталитета контроля - препятствие
- Каждая служба контроля хочет своей части
- Решения должны приниматься на как можно более высоком политическом уровне
- Создание единого агентства
- Делегирование (передача) полномочий



Документация и информация

- Международно стандартизированные (по форма ООН) документы и сертификаты
- Использование технических/коммерческих документов
- Использование ИКТ
- Обмен информацией
- Прозрачность касательно законов, правил и процедур



Персонал

- Должно хватать квалифицированных сотрудников
- Сотрудники должны пройти инструктаж действий согласно международным соглашениям и национальным положениям
- Совместный контроль
- Делегирование функций



Приложение 1- гармонизация таможенного контроля и др видов контроля

- Организация контроля (одновременный контроль, открытые часы, наличие инфраструктуры и персонала, делегирование таможене)
- Результаты контроля



Приложение 2 - Медико-санитарная инспекция

- Защита жизни и здоровья людей
- Информация (тип товара, помещения, требования)
- Организация контроля (наличие помещений, складов)
- Товары при транзите и координация



Приложение 3 - ветеринарная инспекция

- Транспортировка животных и животной продукции
- информация (тип товара, помещения, требования)
- Организация контроля (наличие инфраструктуры, склады, рабочие часы)
- Товары при транзите и координация





Приложение 4 - фитосанитарная инспекция

- Относится к транспортировке растений и растительной продукции
- информация (тип товара, помещения, требования, ограничения/запреты)
- Организация контроля (склады, дезинфекция, рабочие часы)
- Товары при транзите и координация





Приложение 5 - контроль соответствия техстандартам

- Относящиеся к техническим стандартам товаров (согласованность, PSI)
- информация (тип товара, офисы)
- Гармонизация стандартов
- Организация контроля
- Товары при транзите и координация



Приложение 6 - контроль качества

- информация (офисы, процедуры)
- Организация контроля (склады, рабочие часы)
- Обычно не применяется к товарам при транзите
- Координация



Приложение 7: Административный комитет

- Принимающий решения орган Конвенции
- Состоит из всех подписавших сторон
- Встречается в ЕЭКООН в Женеве



Приложение 8 по дорожному транспорту

- Визы для профессиональных водителей (облегчение процедур и обмен информации);
- Процедуры пересечения границ для товаров важных перевозок, таких как живые животные и скоропортящиеся продукты;
- Принятие международного сертификата технической инспекции и идентификации транспортных средств, перевозящих скоропортящиеся товары;
- Принятие международного сертификата веса транспорта
- Эффективные пункты пересечения границ с подходящей инфраструктурой .



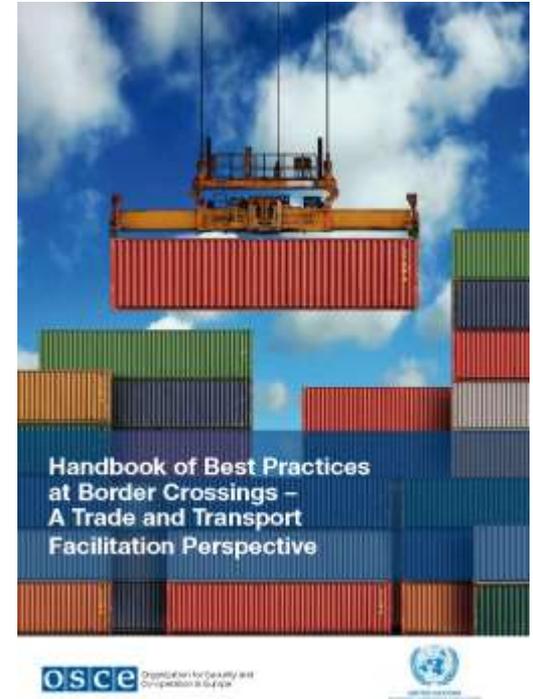
Приложение 9 по железнодорожным пересечениям

- Упрощенные процедуры по пересечению границ официальными лицами, включая выдачи им виз;
- Минимальные требования по инфраструктуре и штату для пограничных и (пересадочных) станций, включая информационные технологии и системы коммуникаций (продвинутая информация о грузах);
- Сотрудничество и координация между прилегающими странами на пограничных (пересадочных) станциях; взаимное признание всех форм контроля подвижного состава, контейнеров и товара;
- Выборочный таможенный контроль на основе оценки и управления рисками;
- Упрощенный контроль на пограничных (пересадочных) станциях и перемещение определенных форм контроля к станциям отбытия и прибытия;
- Установить временной лимит для пограничного разрешения прохода и мониторинга задержек на пограничных (пересадочных) станциях ;
- Сокращение бумажной документации и упрощение процедур документации путем электронной системы;
- Использование совместной международной Конвенции касательно перевозки товаров по железной дороге/Соглашения по фрахтовым коммуникациям по международным железнодорожным путям (CIM/SMGS) Записка по железнодорожным перевозкам, также как таможенный документ.



Справочник ОБСЕ-ЕЭКООН по лучшим практикам при пересечении границ -перспектива облегчения торговли и транспортировки

- Материал для справок и более 120 примеров лучшей практики при пересечении границ.
- Он охватывает имеющиеся юридические инструменты, межведомственное и международное сотрудничество, дополнен направлением безопасности и мер фасилитации, обработки грузов, управление рисками, конструкция пунктов пересечения границ, использование ИКТ, управление человеческими ресурсами и перенятие





Секретариат ЕЭКООН, Швейцария

UNECE SECRETARIAT

8-14, Avenue de Paix
CH-1211 Geneva 10
Switzerland

Тел: +41 22 917 23 92

Email: Ariadne.Abel@unece.org



Thank you for your attention

