

Конференция европейских статистиков
**«Дорожная карта» по разработке статистики
о достижении целей в области устойчивого развития**



ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Конференция европейских статистиков
«ДОРОЖНАЯ КАРТА» ПО РАЗРАБОТКЕ
СТАТИСТИКИ О ДОСТИЖЕНИИ ЦЕЛЕЙ
В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ



Организация Объединенных Наций
Нью-Йорк и Женева, 2017 год

Примечание

Употребляемые обозначения и изложение материала в настоящей публикации не означают выражения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций какого бы то ни было мнения относительно правового статуса страны, территории, города или района, или их властей, или относительно делимитации их границ.

ИЗДАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
--

eISBN 978-92-1-362842-3

Авторское право © Организация Объединенных Наций, 2017 год

Все права охраняются повсеместно

Издание Организации Объединенных Наций,
выпущенное Европейской экономической комиссией

Выражение признательности

Настоящую публикацию подготовила Руководящая группа по статистике устойчивого развития Конференции европейских статистиков (КЕС). В состав Руководящей группы входят следующие члены: Бенжамен Ротен (сопредседатель, Швейцария) и Дженнифер Парк (сопредседатель, Соединенные Штаты Америки); Кара Уильямс (Канада); Нильс Плоут и Мацей Трущинский (Дания); Клер Плато (Франция); Фабьен Миддеке, Аннет Пфайфер и Мария-Жуан Сантуш (Германия); Марина Гандолфо (Италия); Канькей Орозбаева (Кыргызстан); Энрике Ордас Лопес (Мексика); Ала Негрута (Республика Молдова); Герард Эдинг (Нидерланды); Дениз Браун (Новая Зеландия), Рената Белак (Польша); Наталья Игнатова (Российская Федерация); Вивека Палм и Сара Франкл (Швеция); Эсенгюл Танрикулу и Овюнч Уйсал (Турция); Джоан Эванс (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии); Марлен де Смедт, Фриц Гебхард, Антон Стойрер и Никола Массарелли (Евростат); Марко Мира д'Эрколе и Симон Скотт (ОЭСР); Лидия Братанова, Тийна Луйге и Гади Сайовичи (ЕЭК ООН). Секретариатское обслуживание этой работы обеспечивала ЕЭК ООН.

Следующие лица возглавляли разработку отдельных глав: глава I – Гади Сайовичи и Тийна Луйге; глава II – Бенжамен Ротен и Дженнифер Парк; глава III – Дженнифер Парк; глава IV – Клер Плато и Мацей Трущинский; глава V – Наталья Игнатова и Герард Эдинг; глава VI – Рената Белак и Энрике Ордас Лопес; глава VII – Бенжамен Ротен и Тийна Луйге; глава VIII – Аннет Пфайфер и Мария-Жуан Сантуш.

Члены Конференции европейских статистиков и ее Бюро предоставляли ценные замечания на протяжении всего процесса подготовки «дорожной карты». Роберт Смит (Midsummer Analytics, Канада) оказывал помощь редакционного характера, а Асель Жабагина помогала в окончательной проверке этой публикации.

Информация об осуществлении настоящей «дорожной карты» размещается на «вики» по статистике о достижении ЦУР (<https://statswiki.unecse.org/display/SFSDG>), созданной Гади Сайовичи (ЕЭК ООН) при содействии Асель Жабагиной. Члены Руководящей группы и ряд национальных статистических управлений предоставили информацию для «вики».

Содержание

I.	РЕЗЮМЕ	9
A.	Создание национальных механизмов сотрудничества (раздел III).....	10
B.	Оценка готовности к представлению данных по глобальным показателям ЦУР (раздел IV)	10
C.	Разработка региональных, национальных и субнациональных показателей (раздел V).....	11
D.	Представление данных по глобальным показателям ЦУР (раздел VI).....	11
E.	Укрепление статистического потенциала в области статистики ЦУР (статья VII)	12
F.	Информационное взаимодействие и распространение статистики о достижении ЦУР (раздел VIII)	12
II.	ВВЕДЕНИЕ	15
A.	Мандат	15
B.	Задачи и подход	16
III.	СОЗДАНИЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕХАНИЗМОВ СОТРУДНИЧЕСТВА.....	19
A.	Роль национальных статистических управлений.....	19
B.	Необходимость диалога с разработчиками политики	20
C.	Институциональные механизмы представления данных по показателям ЦУР	20
D.	Рекомендации для национальных статистических управлений – налаживание сотрудничества.....	21
E.	Меры для Руководящей группы – налаживание сотрудничества.....	22
IV.	ОЦЕНКА ГОТОВНОСТИ СТРАН К ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ ДАННЫХ ПО ГЛОБАЛЬНЫМ ПОКАЗАТЕЛЯМ ЦУР	23
A.	Определение поставщиков данных и источников данных.....	23
B.	Определение и восполнение пробелов в данных и методологии и решение концептуальных вопросов.....	25
C.	Выполнение требований по дезагрегированию данных.....	25
D.	Рекомендации для национальных статистических управлений – оценка готовности	27
E.	Меры для Руководящей группы – оценка готовности.....	27
V.	РАЗРАБОТКА РЕГИОНАЛЬНЫХ, НАЦИОНАЛЬНЫХ И СУБНАЦИОНАЛЬНЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ	29
A.	Решение об использовании национальных показателей	29
B.	Соображения по разработке региональных показателей в регионе ЕЭК ООН	33
C.	Распространение и публикация	34
D.	Рекомендации для национальных статистических управлений – национальные и субнациональные показатели	34
E.	Меры для Руководящей группы – национальные и субнациональные показатели.....	35

VI.	ПРЕДСТАВЛЕНИЕ ДАННЫХ ПО ГЛОБАЛЬНЫМ ПОКАЗАТЕЛЯМ ЦУР.....	37
A.	Национальные механизмы для представления данных по ЦУР.....	38
B.	Модели потоков данных.....	40
C.	Сотрудничество с международными организациями.....	47
D.	Особые ситуации в области представления данных.....	49
E.	Рекомендации для национальных статистических управлений – представление данных по глобальным показателям ЦУР.....	49
F.	Меры для Руководящей группы – представление данных по глобальным показателям ЦУР.....	50
VII.	УКРЕПЛЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА В ОБЛАСТИ СТАТИСТИКИ ЦУР.....	53
A.	Опыт, приобретенный в ходе достижения Целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.....	55
B.	Стратегия укрепления потенциала на национальном уровне.....	55
C.	Существующие структуры и механизмы.....	58
D.	Выявление партнеров.....	60
E.	Рекомендации для национальных статистических управлений – укрепление потенциала.....	63
F.	Меры для Руководящей группы – укрепление потенциала.....	63
VIII.	ИНФОРМАЦИОННОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ПО СТАТИСТИКЕ ДОСТИЖЕНИЯ ЦУР.....	65
A.	Разработка стратегии информационного взаимодействия.....	66
B.	Выявление имеющихся и необходимых ресурсов.....	68
C.	Информационное взаимодействие с директивными органами.....	68
D.	Рекомендации для национальных статистических управлений – информационное взаимодействие.....	70
E.	Меры для Руководящей группы – информационное взаимодействие.....	70
	ПРИЛОЖЕНИЕ I Практические примеры.....	73
	Практический пример 1. ЮНИСЕФ: удовлетворение потребностей в дезагрегировании данных – примеры, касающиеся детей-инвалидов и детей из числа рома.....	73
	Практический пример 2. Польша: национальные показатели устойчивого развития.....	74
	Практический пример 3. Российская Федерация: процесс достижения ЦУР.....	75
	Практический пример 4. Швейцария: выбор национальных показателей.....	76
	Практический пример 5. Швейцария: субнациональные показатели.....	77
	Практический пример 6. Турция: планы в отношении мониторинга показателей ЦУР.....	78
	Практический пример 7. ЮНФПА: Последующая деятельность в связи с Международной конференцией по народонаселению и развитию (МКНР) в период после 2014 года и региональные показатели.....	79
	Практический пример 8. Соединенное Королевство: функции Управления национальной статистики (УНС).....	80

Практический пример 9. Мексика: переход с национальной платформы представления отчетности по ЦРДТ к платформе по ЦУР	81
Практический пример 10. Соединенные Штаты Америки: национальная платформа представления отчетности по ЦУР	82
Практический пример 11. Польша: национальная платформа представления отчетности в контексте перехода от ПУР к ЦУР	82
Практический пример 12. Соединенное Королевство: планы в отношении сбора данных	83
Практический пример 13. ЮНИСЕФ: многоиндикаторное кластерное обследование (МКО)	83
Практический пример 14. ЮНФПА: вклад регионального обзора последующей деятельности в связи с МКНР в период после 2014 года	84
Практический пример 15. Германия: опыт реализации национальных стратегий информационного взаимодействия по вопросам статистики	85
ПРИЛОЖЕНИЕ II Контекст	87
А. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года	87
В. Политический контекст	88
С. Статистическая деятельность	89
ПРИЛОЖЕНИЕ III Группы, работающие над соответствующими вопросами	95

Таблица

Таблица 1. Обзор типов партнерства в целях укрепления статистического потенциала	62
--	----

Диаграммы

Диаграмма 1. Модель потоков данных 1	41
Диаграмма 2. Модель потоков данных 2	41
Диаграмма 3. Потоки данных с национального уровня на глобальный	45
Диаграмма 4. Посещаемость школ в разбивке по возрасту, Сербия	74

I. РЕЗЮМЕ

1. Настоящая «дорожная карта» призвана служить руководством для работы Конференции европейских статистиков (КЕС) в области статистики о достижении целей в области устойчивого развития (ЦУР). В ней излагается стратегия, которой члены КЕС должны следовать при осуществлении Декларации КЕС о роли национальных статистических управлений в измерении и мониторинге целей в области устойчивого развития, принятой Конференцией в 2015 году. «Дорожная карта» описывает действия, связанные с подготовкой статистики ЦУР, а именно:

- что необходимо сделать;
- кто что должен делать и когда;
- кто является заинтересованными субъектами; и
- каковы возможности сотрудничества.

2. Настоящая «дорожная карта» призвана служить эволюционирующим документом. Она будет обновляться Руководящей группой КЕС по статистике ЦУР с учетом разработок, связанных со статистикой ЦУР, включая работу Межучрежденческой группы экспертов по показателям ЦУР (МГЭ-ЦУР), Группы высокого уровня по вопросам партнерства, координации и укреплению потенциала в области статистики в интересах Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (ГВУ-ПКУП) и Партнерства в области статистики в целях развития в XXI веке (PARIS21).

3. Для подготовки «дорожной карты» и мониторинга ее осуществления Бюро КЕС в октябре 2015 года учредило Руководящую группу по статистике ЦУР. Сопредседателями Руководящей группы являются Швейцария и Соединенные Штаты Америки. Ее членами являются Германия, Дания, Италия, Канада, Кыргызстан, Мексика, Нидерланды, Новая Зеландия, Польша, Республика Молдова, Российская Федерация, Соединенное Королевство, Турция, Франция, Швеция, Евростат, ОЭСР и ЕЭК ООН. ЕЭК ООН выполняет функции секретариата Руководящей группы. «Дорожная карта» также содержит практические примеры, предоставленные ЮНИСЕФ и ЮНФПА.

4. Текст «дорожной карты» прошел через несколько раундов обновлений и консультаций с целью учета в нем предложений КЕС и ее Бюро и соответствующих изменений на глобальном и региональном уровнях. Это включает в себя учет решений Статистической комиссии ООН (СКООН); итогов работы МГЭ-ЦУР, ГВУ-ПКУП, состоявшегося в марте 2017 года совещания экспертов ЕЭК ООН по статистике ЦУР¹ и прошедших в марте 2017 года электронных консультаций со всеми странами и международными организациями, участвующими в работе КЕС. Данный документ был одобрен в июне 2017 года на шестьдесят пятой пленарной сессии КЕС в качестве первого издания «дорожной карты», при том понимании, что ее текст будет обновляться в предстоящие годы по мере принятия новых решений соответствующими органами Организации Объединенных Наций, а также приобретения нового опыта.

5. «Дорожная карта» состоит из шести основных разделов, посвященных созданию механизмов национального сотрудничества; оценке готовности стран к расчету глобальных показателей ЦУР; разработке региональных, национальных и субнациональных показателей; механизмам представления данных по показателям ЦУР; укреплению потенциала и информационному взаимодействию по статистике ЦУР. Она содержит рекомендации для национальных статистических управлений (НСУ) и

¹ См. <https://www.unecce.org/index.php?id=45249>.

предусматривает конкретные меры для Руководящей группы по оказанию содействия странам – членам КЕС в создании системы измерения достижения ЦУР. В приложениях приводятся практические примеры, относящиеся к разделам «дорожной карты», описывается международный контекст разработки ЦУР и содержится перечень групп, которые работают над соответствующими вопросами на региональном и глобальном уровнях.

A. Создание национальных механизмов сотрудничества (раздел III)

6. «Дорожная карта» рекомендует поручить **НСУ выполнять роль национальных координационных центров** по статистике ЦУР. Это требует координации национальных механизмов информационного взаимодействия, а также планирования и подготовки подробных национальных «дорожных карт» и/или планов действий по внедрению международных стандартов представления статистической отчетности по показателям ЦУР. Тесное сотрудничество НСУ с директивными органами имеет исключительно важное значение для выполнения странами требований по представлению отчетности по Повестке дня на период до 2030 года в соответствии с национальными приоритетами.

7. Руководящая группа КЕС будет оказывать поддержку странам путем: **а) содействия обмену национальными «дорожными картами» по статистике ЦУР и б) содействия обеспечению регионального представительства НСУ на соответствующих совещаниях по вопросам политики в области ЦУР.**

B. Оценка готовности к представлению данных по глобальным показателям ЦУР (раздел IV)

8. Раздел IV «дорожной карты» посвящен необходимости оценки готовности стран к представлению данных по глобальным показателям ЦУР, в котором **НСУ будут играть центральную роль**. Для эффективного выполнения этой роли НСУ следует оценить наличие данных по глобальным показателям в своих соответствующих странах, а именно: а) выявить поставщиков данных и источники данных по показателям ЦУР; б) выявить пробелы в данных и методологии; и с) изучить требования к деагрегированию данных. Руководящая группа рекомендует НСУ возглавить процесс проведения таких оценок в тесном сотрудничестве с соответствующими разработчиками данных и в консультации с гражданским обществом и международными организациями. Важными результатами этой оценки являются определение и распределение обязанностей между национальными учреждениями по каждому показателю. Эта работа должна осуществляться в тесном диалоге с национальными директивными органами с целью обеспечения учета национальных приоритетов и потребностей в ресурсах.

9. Руководящая группа КЕС будет оказывать содействие странам в проведении оценок наличия данных путем: **а) разработки типовой формы для оценки данных на страновом уровне с опорой на опыт стран, которые уже провели оценки, и б) обеспечения платформы для обмена и обобщения национального опыта** (например, на пленарной сессии КЕС 2017 года, на совещании экспертов и с помощью общедоступного «вики»). В долгосрочной перспективе Руководящая группа КЕС предлагает периодически обобщать оценки по региону ЕЭК ООН и разработать план работы для стран по тестированию новых методологий (например, показателей уровня III²) и новых источников

² См. описание трех «уровней» показателей ЦУР в приложении II.

данных (например, «больших данных»). Все эти действия должны быть увязаны с другими соответствующими планами работ на уровне КЕС.

С. Разработка региональных, национальных и субнациональных показателей (раздел V)

10. В Повестке дня на период до 2030 года подчеркивается, что ЦУР и их задачи должны реализовываться на национальном и субнациональном уровнях. Их интеграция в национальную политику и стратегии будет иметь решающее значение. Осуществление этих национальных стратегий должно подкрепляться национальными данными. Кроме того, для стран с существенными региональными различиями могут потребоваться показатели субнационального уровня.

11. Раздел V «дорожной карты» содержит руководящие указания по разработке показателей ЦУР на региональном, национальном и субнациональном уровнях. С точки зрения измерения устойчивого развития страны находятся на разных уровнях. Некоторые страны уже имеют наборы показателей устойчивого развития (ПУР) и могут пожелать скорректировать их с учетом ЦУР. Некоторые страны могут использовать показатели ЦУР в качестве отправной точки и адаптировать их в соответствии с приоритетами своей национальной политики. Страны, осуществлявшие сбор данных о достижении целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), могут опираться на этот опыт. В «дорожной карте» подчеркивается настоятельная необходимость диалога между НСУ и директивными органами по вопросам обзора и отслеживания прогресса на национальном уровне, а также важность достижения единого понимания относительно распределения ролей и обязанностей.

12. В разделе V также описываются работа, проделанная Целевой группой по адаптации Рекомендаций КЕС по измерению устойчивого развития, и возможности использования скорректированной рамочной основы КЕС в качестве руководства по определению критериев для идентификации национальных/региональных статистических данных и показателей.

13. Руководящая группа предлагает **а) составить перечень стран, которые планируют разработать национальные показатели ЦУР, и б) наладить обмен опытом по отбору национальных показателей.** С опорой на этот опыт могут быть разработаны руководящие принципы по адаптации существующих наборов ПУР к ЦУР.

Д. Представление данных по глобальным показателям ЦУР (раздел VI)

14. В разделе VI «дорожной карты» обсуждаются возможные механизмы представления данных по показателям ЦУР и связанные с ними потоки данных. В нем подчеркивается важность того, чтобы НСУ выполняли роль координирующих организаций по данным о ЦУР.

15. НСУ ряда стран в настоящее время занимаются разработкой национальных платформ представления отчетности (НППО) в качестве одного из возможных механизмов распространения данных по показателям ЦУР. «Дорожная карта» рекомендует, чтобы данные, распространяемые через НППО, были сопоставимыми, прозрачными, своевременными и общедоступными. НППО могут включать: i) порталы сбора или представления данных, позволяющие различным поставщикам в стране представлять/размещать данные; ii) базы данных для расчета показателей; и iii) порталы распространения данных, на которых пользователи могут найти таблицы, документы и публикации (что также является частью стратегии информационного взаимодействия). Бюро КЕС учредило **целевую группу, которая в настоящее время занимается разработкой руководящих принципов для национальных механизмов представления отчетности, включая НППО.**

16. В разделе VI также рассматриваются возможные модели потоков данных на национальном уровне и с национального уровня на региональный/глобальный уровни. Ведомства, ответственные за координацию официальной статистики в странах (т.е. НСУ), располагают всем необходимым для планирования и предложения модели(ей) потоков данных для использования в своих соответствующих странах. НСУ должны вести и развивать четкую систему для управления статистическими данными по показателям ЦУР, поступающими от всех поставщиков, с тем чтобы обеспечить полезность вложенных в систему средств для страны в целом. Руководящая группа рекомендует **НСУ определить, какая модель (модели) потоков данных обеспечивает(ют) наиболее прозрачный и эффективный процесс передачи данных с национального уровня на глобальный уровень**, не допуская при этом дублирования и обеспечивая учет их национальных условий.

Е. Укрепление статистического потенциала в области статистики ЦУР (раздел VII)

17. В разделе VII обсуждаются стратегии укрепления потенциала на национальном уровне, задействия опыта, накопленного в ходе осуществления ЦРДТ, и использования существующих структур и механизмов профессиональной подготовки и укрепления потенциала в области статистики. Одним из важных элементов укрепления потенциала станет выявление возможных партнеров и налаживание связей с ними как на национальном, так и на международном уровнях.

18. «Дорожная карта» предлагает в качестве первого шага **оценить потребности в укреплении потенциала на страновом уровне**. Важным предварительным условием является оценка готовности стран к представлению данных по показателям ЦУР. «Дорожная карта» предлагает странам также определить время, которое потребуется для обеспечения расчета любых отсутствующих показателей. Данная оценка призвана выявить, **какие показатели могут быть рассчитаны в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе**. Следующим шагом станет **выявление на уровне региона стран со схожими потребностями** и возможностей налаживания сотрудничества между ними по вопросам планирования, финансирования потребностей или партнерства.

19. После определения приоритетов страны **могут заняться поиском финансирования и начать инвестировать** в людские ресурсы и системы формирования и анализа статистических данных. Руководящая группа считает важным **обеспечить наличие площадки для обсуждения и координации странами своих действий по вопросам, касающимся укрепления потенциала в области ЦУР**.

Ф. Информационное взаимодействие и распространение статистики о достижении ЦУР (раздел VIII)

20. В заключительном разделе (VIII) обсуждаются принципы, которые могут быть полезны НСУ при разработке стратегии информационного взаимодействия по статистике ЦУР. В нем предлагается использовать новые средства и инструменты распространения информации для прозрачного и открытого информационного взаимодействия с заинтересованными субъектами.

21. Кроме того, в данном разделе подчеркивается важность информационного взаимодействия с директивными органами и их участия в процессе. Эту работу следует начать с укрепления репутации НСУ в качестве независимого и надежного поставщика качественной статистики для общественности. Кроме того, важно сообщать информацию об ограничениях использования показателей для измерения достижения целей, особенно в свете быстрого увеличения в последнее время числа неапробированных, нетрадиционных источников данных. Руководящая группа рекомендует НСУ определить при подготовке стратегий информационного взаимодействия ключевые группы заинтересованных

субъектов, включая как поставщиков (НСУ, национальная статистическая система, научно-исследовательские учреждения и т.д.), так и пользователей данных (директивные органы, гражданское общество, частные компании и т.д.). Затем НСУ следует определить содержание и форму информационных материалов с использованием существующих и новых методов распространения информации. НСУ следует также рассмотреть вопрос о создании систем управления работой в целях эффективного удовлетворения запросов пользователей. НСУ должны также разработать критерии и принципы информационного взаимодействия с директивными органами, с тем чтобы иметь более четкое представление об их планах в отношении процесса ЦУР.

22. Руководящая группа КЕС будет поддерживать контакты с Группой экспертов ЕЭК ООН по вопросам информационного взаимодействия для изучения возможности проведения совместной деятельности в этой области, включая разработку руководящих указаний для НСУ с изложением ключевых идей и рекомендаций. В среднесрочной и долгосрочной перспективе Руководящая группа и Группа экспертов ЕЭК ООН по вопросам информационного взаимодействия будут заниматься сбором и анализом примеров передовой практики в области информационного взаимодействия и составлением перечня имеющихся инструментов информационного взаимодействия с сообщениями о ЦУР.

23. Одним из таких инструментов информационного взаимодействия, разъясняющих вопросы, которые должны учитываться в связи со статистикой ЦУР, и ключевую роль официальной статистики и НСУ, является сама «дорожная карта». С этой целью Руководящая группа планирует подготовить **типовую презентацию «дорожной карты»**.

II. ВВЕДЕНИЕ

A. Мандат

1. Документ *Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года*³ (для удобства данный документ и соответствующая глобальная повестка дня в области развития далее именуется «Повестка дня на период до 2030 года»), содержащий 17 целей в области устойчивого развития (ЦУР) и 169 связанных с ними задач, был согласован в сентябре 2015 года главами государств и высокопоставленными представителями правительств.

2. Ключевую роль в предоставлении данных для обзора и отслеживания прогресса в достижении ЦУР и связанных с ними задач будет играть официальная статистика. Кроме того, две задачи непосредственно ориентированы на совершенствование официальной статистики, а именно:

- **Задача 17.18:** «К 2020 году усилить поддержку в целях наращивания потенциала развивающихся стран, в том числе наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств, с тем чтобы значительно повысить доступность высококачественных, актуальных и достоверных данных, дезагрегированных по уровню доходов, гендерной принадлежности, возрасту, расе, национальности, миграционному статусу, инвалидности, географическому местонахождению и другим характеристикам, значимым с учетом национальных условий».
- **Задача 17.19:** «К 2030 году, опираясь на нынешние инициативы, разработать, в дополнение к показателю валового внутреннего продукта, и другие показатели измерения прогресса в деле обеспечения устойчивого развития и содействовать наращиванию потенциала развивающихся стран в области статистики».

3. На пленарной сессии Конференции европейских статистиков (КЕС) 2015 года было принято решение «начать работу по составлению "дорожной карты" с целью развития официальной статистики для мониторинга ЦУР»⁴. «Дорожная карта» (настоящий документ) призвана служить руководством для работы КЕС в области статистики достижения целей в области устойчивого развития.

4. Для подготовки «дорожной карты» и мониторинга ее реализации в октябре 2015 года Бюро КЕС учредило Руководящую группу по статистике ЦУР. Членами данной Руководящей группы являются следующие страны и организации: Швейцария (сопредседатель), Соединенные Штаты Америки (сопредседатель), Германия, Дания, Италия, Канада, Кыргызстан, Мексика, Нидерланды, Новая Зеландия, Польша, Республика Молдова, Российская Федерация, Соединенное Королевство, Турция, Франция, Швеция, Евростат и Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) выполняет функции ее секретариата.

³ См. <https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/21252030%20Agenda%20for%20Sustainable%20Development%20web.pdf>.

⁴ См. доклад о работе пленарной сессии КЕС 2015 года, документ ECE/CES/89, пункт 23, по адресу http://www.unece.org/fileadmin/DAM/stats/documents/ece/ces/2015/Rep_1512361E.pdf.

В. Задачи и подход

5. «Дорожная карта» призвана служить руководством для работы КЕС в области статистики достижения ЦУР. Она описывает действия, связанные с подготовкой статистики ЦУР:

- что необходимо сделать;
- кто что должен делать и когда;
- кто является заинтересованными субъектами; и
- каковы возможности сотрудничества.

6. «Дорожная карта» призвана содействовать осуществлению *Декларации КЕС о роли национальных статистических управлений в измерении и мониторинге ЦУР*⁵, принятой КЕС в июне 2015 года. Декларация:

- a) содержит призыв к национальным правительствам оказывать поддержку национальным статистическим управлениям в выполнении их ключевой роли в деле измерения и мониторинга ЦУР и признает важность налаживания сотрудничества в области статистики ЦУР на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях, и
- b) подчеркивает важность эффективной координации мониторинга ЦУР на региональном уровне между соответствующими международными организациями и между международными организациями и национальными статистическими управлениями.

7. «Дорожная карта» содержит рекомендации для национальных статистических управлений (НСУ) в отношении их подготовки к представлению данных по глобальным показателям ЦУР в поддержку обзора и отслеживания прогресса в достижении ЦУР. В настоящее время формируются механизмы для обзора и отслеживания прогресса в достижении ЦУР на уровне политики и измерения и предоставления данных на статистическом уровне. «Дорожная карта» обобщает эти текущие разработки в целях содействия обеспечению активного задействования официальных статистиков в этих процессах в соответствующих случаях. «Дорожная карта» также описывает меры, которые могут быть предприняты КЕС в целях оказания странам поддержки в этой работе.

8. «Дорожная карта» дополняет *Кейптаунский глобальный план действий по подготовке данных в области устойчивого развития*⁶, который был подготовлен Группой высокого уровня по вопросам партнерства, координации и укрепления потенциала в интересах Повестки дня на период до 2030 года (ГВУ-ПКУП) и принят Статистической комиссией ООН (СКООН) в марте 2017 года. В ней предлагаются конкретные меры по оказанию странам поддержки в решении задачи представления статистики о достижении ЦУР. Кроме того, благодаря определению типов работ и требуемого финансирования она также будет служить информационным подспорьем для всех НСУ, международных организаций и заинтересованных субъектов (например, Партнерства в области статистики в целях развития в XXI веке – PARIS21) в области укрепления статистического потенциала.

9. «Дорожная карта» призвана дополнить текущую работу Межучрежденческой группы экспертов по показателям ЦУР (МЭГ-ЦУР) и ГВУ-ПКУП благодаря представлению рекомендаций, касающихся потребностей государств – членов КЕС. Другие НСУ также могут найти эту «дорожную карту» полезной.

⁵ См. ECE/CES/89/Add.1 по адресу <http://www.unece.org/index.php?id=38920>.

⁶ См. http://unstats.un.org/sdgs/files/global-consultation-hlg-1/GAP_HLG-20161021.pdf.

10. «Дорожная карта» прошла через несколько раундов обновлений и консультаций. С момента ее первого представления на пленарной сессии КЕС в апреле 2016 года (ECE/CES/2016/19) ее текст подвергался пересмотру с целью учета итогов соответствующих совещаний и предложений заинтересованных субъектов. Это включает в себя учет решений Статистической комиссии ООН (СКООН); итогов работы МГЭ-ЦУР, ГВУ-ПКУП, состоявшегося в марте 2017 года совещания экспертов ЕЭК ООН по статистике ЦУР⁷ и прошедших в марте 2017 года электронных консультаций со всеми странами и международными организациями, участвующими в работе КЕС. Настоящая «дорожная карта» призвана служить эволюционирующим документом. Данный документ был одобрен в июне 2017 года на шестьдесят пятой пленарной сессии КЕС в качестве первого издания «дорожной карты», при том понимании, что ее текст будет обновляться Руководящей группой в предстоящие годы по мере принятия новых решений соответствующими органами Организации Объединенных Наций, а также приобретения нового опыта.

11. В разделе III «дорожной карты» поясняется важность создания механизмов сотрудничества на национальном уровне при центральной роли НСУ. Раздел IV посвящен оценке готовности стран к представлению отчетности по глобальным показателям ЦУР. В разделе V обсуждаются региональные, национальные и субнациональные показатели. В разделе VI описываются потоки данных по показателям ЦУР. Раздел VII посвящен вопросам укрепления потенциала. И наконец, в разделе VIII обсуждаются стратегии информационного взаимодействия по статистике о достижении ЦУР.

12. За основными разделами следуют 1) рекомендации для НСУ государств – членов КЕС; и для 2) описание краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных мер Руководящей группы по оказанию поддержки обзору и отслеживанию прогресса в достижении ЦУР членами КЕС. Под краткосрочными понимаются меры, которые должны быть осуществлены до пленарной сессии КЕС 2017 года (июнь 2017 года). Среднесрочные меры должны быть осуществлены до пленарной сессии КЕС 2018 года. Долгосрочные меры планируется осуществить после пленарной сессии КЕС 2018 года (июнь 2018 года).

⁷ См. <https://www.unece.org/index.php?id=45249>.

III. СОЗДАНИЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕХАНИЗМОВ СОТРУДНИЧЕСТВА

A. Роль национальных статистических управлений

13. НСУ будут играть ключевую роль в измерении прогресса в достижении ЦУР. Ежегодный доклад о ходе достижения ЦУР, подготавливаемый Генеральным секретарем (ГС ООН) в сотрудничестве с международной статистической системой, будет опираться на глобальные показатели и данные, формируемые НСУ. Процессы обзора и отслеживания прогресса на всех уровнях «будут строгими и основанными на фактической информации, строиться на оценках, подготовленных под руководством самих стран, и на высококачественных, доступных, своевременных и достоверных данных, дезагрегированных по уровню доходов, полу, возрасту, расе, национальности, миграционному статусу, инвалидности, географическому местонахождению и другим характеристикам, значимым с учетом национальных условий»⁸.

14. Для целей настоящего документа, важно проводить различие между терминами «представление отчетности» по ЦУР и «представление данных и статистической информации для измерения прогресса» в достижении ЦУР и выполнении их задач (термином, иногда используемым в этом контексте, является «мониторинг»). «Представление отчетности» по ЦУР касается отслеживания прогресса в достижении ЦУР и задач на **уровне политики**. Это требует оценки адекватности прогресса с учетом приоритетов политики. Представление глобального доклада Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций Политическому форуму высокого уровня (ПФВУ) по устойчивому развитию и добровольные страновые обзоры на ПФВУ служат двумя такими примерами. Во многих странах представление отчетности по ЦУР координируют государственные ведомства, курирующие соответствующие направления политики (например, национальные координационные центры по осуществлению ЦУР, министерство, канцелярия премьер-министра и т.д.). Кроме того, могут существовать национальные ведомства, координирующие достижение конкретных целей. Во многих случаях разработка национальных показателей ЦУР осуществляется под руководством национальных ведомств, курирующих соответствующие направления политики.

15. С другой стороны, представление статистики ЦУР в поддержку измерения достижения ЦУР (или мониторинга) является задачей статистиков. Это связано с выявлением надлежащих источников данных и методологий для формирования статистических данных, соответствующих показателям ЦУР. НСУ в качестве координатора статистики ЦУР должны тесно сотрудничать с координатором национальной политики. Осуществление этой ключевой координирующей роли НСУ на практике зависит от типа устройства статистической системы (централизованный или децентрализованный), национального статистического законодательства и существующих механизмов сотрудничества между статистиками и директивными органами.

16. Хорошей основой для выявления поставщиков данных в стране является оценка готовности к представлению данных по показателям ЦУР и выявление пробелов в данных. Руководящая группа рекомендует НСУ при проведении таких оценок тесно сотрудничать с соответствующими поставщиками данных и международными организациями. Одним из ключевых результатов

⁸ См. пункты 74 g) и 83, http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/1.

проведения данных аналитических работ является определение и распределение обязанностей между национальными учреждениями.

В. Необходимость диалога с разработчиками политики

17. Результатом тесного сотрудничества между статистическими органами и директивными органами должен стать осуществляемый на национальном и субнациональном уровне мониторинг достижения ЦУР и выполнения связанных с ними задач. В этом смысле чрезвычайно важно, чтобы статистики привлекались с самого начала к разработке национального плана действий и, в случае проведения страной, отбору национальных показателей. Такое сотрудничество обеспечит измеримость целей (что облегчает работу статистиков), а также приемлемость и релевантность отобранных показателей для директивных органов. Кроме того, статистики могут обеспечить согласованность осуществляемого на национальном и субнациональном уровне процесса мониторинга достижения ЦУР с релевантными существующими концептуальными основами, такими как основа КЕС. Хорошим примером эффективного сотрудничества между статистиками и директивными органами служит практический **пример 6, представленный Швейцарией**.

18. Налаживанию тесного сотрудничества между статистиками и директивными органами способствует четкое определение ролей и обязанностей. Они должны быть определены заранее и переданы гласности для обеспечения прозрачности процессов, связанных с ЦУР. Так, например, выбор национальных и субнациональных целей и мер относится к компетенции директивных органов и осуществляется при поддержке статистиков. С другой стороны, выбор показателей и определение методологий и источников данных относятся к сфере ведения статистиков и осуществляются в консультации с директивными органами.

19. Понимание этих ролей и обязанностей наряду с наличием четких критериев отбора показателей обеспечит одновременно тесное сотрудничество между всеми заинтересованными субъектами и соблюдение требований официальной статистики.

С. Институциональные механизмы представления данных по показателям ЦУР

20. Руководящая группа КЕС рекомендует национальным правительствам информировать все заинтересованные министерства и учреждения о Повестке дня на период до 2030 года и показателях ЦУР и укреплять межведомственное сотрудничество в целях решения соответствующих задач.

21. Национальным правительствам необходимо рассмотреть вопрос о назначении национального органа для координации системы измерения достижения ЦУР с целью обеспечения слаженности в работе всех заинтересованных субъектов, обмена информацией, а также обсуждения и применения принятых на международном уровне методологий.

22. Такой национальный координационный орган мог бы:

- служить площадкой/форумом для обсуждения вопросов, касающихся сбора и анализа данных по показателям ЦУР, между государственными учреждениями и международными организациями;
 - информировать заинтересованных субъектов о статистической деятельности в области сбора и анализа данных и обеспечивать обмен соответствующими знаниями;
 - организовывать и поощрять координационные и совместные информационно-просветительские мероприятия по вопросам сбора данных, уделяя особое внимание ЦУР;
-

- обеспечивать координацию обмена информацией по показателям ЦУР; и
- содействовать проведению предметных обсуждений по вопросам укрепления статистического потенциала.

23. Руководящая группа КЕС рекомендует, чтобы НСУ играли ключевую координирующую роль в предоставлении статистических данных для мониторинга ЦУР в странах, работая в тесном сотрудничестве с национальным координационным органом по ЦУР. НСУ обладают хорошими возможностями для координации представления данных и показателей ЦУР в стране в целях мониторинга; действительно, во многих странах НСУ отвечают за координацию национальной статистической системы (часто это предусмотрено статистическим законодательством). Поддержка со стороны правительства в этом отношении имеет весьма важное значение. Это нашло отражение в Декларации КЕС 2015 года, которая «призывает национальные правительства оказывать поддержку национальным статистическим управлениям в выполнении их ключевой роли в деле измерения и мониторинга ЦУР»⁹.

24. То, каким образом и в какой степени можно обеспечить такое распределение функций, зависит от устройства статистической системы, законодательства, определяющего роль НСУ, и наличия уже существующих институциональных механизмов для отслеживания осуществления политики, например в области устойчивого развития или ЦРДТ. Во многих странах уже действуют механизмы сотрудничества между директивными органами и статистиками, основанные на существующей системе измерения для оценки результатов политики. В таких случаях предпочтительной может стать интеграция связанных с ЦУР процессов в уже существующую систему.

25. Существует много требующих решения вопросов, с которыми статистическое управление не всегда может справиться собственными силами. В качестве примеров можно привести сотрудничество с разработчиками данных за пределами национальной статистической системы и с различными учреждениями и организациями гражданского общества; обеспечение качества показателей и данных по ЦУР, поступающих из других частей статистической системы и из-за ее пределов; работа с «нестатистическими» показателями и т.д.

26. Важной задачей органа, координирующего статистику ЦУР, станет подготовка подробной «дорожной карты» или плана действий по внедрению показателей ЦУР. Это предполагает также выявление проблем, которые необходимо урегулировать в сотрудничестве с партнерами, находящимися за пределами официальной статистики, перечисленными в предыдущем пункте.

D. Рекомендации для национальных статистических управлений – налаживание сотрудничества

- а) НСУ должны информировать все соответствующие национальные министерства и ведомства о показателях ЦУР и содействовать укреплению межведомственного сотрудничества в целях эффективного решения вопросов, связанных с ЦУР. Назначение координатора в каждом министерстве и ведомстве может способствовать этому процессу. Можно также изучить возможности налаживания партнерства с научными кругами и другими партнерами. НСУ следует работать в тесном сотрудничестве с национальным координационным органом по ЦУР;
- б) НСУ следует изучить пути координации национальных процессов информационного взаимодействия и планирования, связанных с измерением достижения ЦУР, для

⁹ См. ECE/CES/89/Add.1 по адресу <http://www.unece.org/index.php?id=38920>.

- обеспечения слаженности в работе национальных заинтересованных субъектов, обмена информацией, обсуждения и внедрения международной статистической методологии;
- c) НСУ должны выполнять на национальном уровне роль координатора представления статистики ЦУР. НСУ могут также оказывать (пусть даже и техническую) поддержку другим государственным органам, ответственным за разработку политики в области ЦУР;
 - d) НСУ в качестве национального координатора (или в сотрудничестве с другим подобным органом) должны разработать подробные национальные «дорожные карты» или планы действий для внедрения международных стандартов в целях представления данных по статистическим показателям ЦУР;
 - e) НСУ могли бы организовывать встречи с основными пользователями данных для улучшения понимания их потребностей. Такие встречи могли бы стать полезной площадкой для привлечения представителей бизнеса, гражданского общества и научных кругов к процессу ЦУР;
 - f) странам следует рассмотреть возможность создания технических тематических рабочих групп (например, по правам человека и гендерному равенству, социальной интеграции, экономическому росту и защите окружающей среды или по каждой отдельной задаче) для обсуждения вопросов, связанных с измерением ЦУР в этих областях.

Е. Меры для Руководящей группы – налаживание сотрудничества

1. Среднесрочные (подлежащие осуществлению до пленарной сессии КЕС 2018 года)

- a) Разработка расширенного плана национальной «дорожной карты» по статистике о достижении ЦУР и сбор страновых примеров на «вики»;
 - b) ведение площадки для обмена национальными «дорожными картами» по статистике достижения ЦУР между странами, участвующими в работе КЕС (для этой цели можно было бы использовать «вики» ЕЭК ООН по статистике достижения ЦУР);
 - c) обмен информацией о региональных и глобальных политических форумах по ЦУР для облегчения регионального представительства национальных статистических органов на соответствующих совещаниях;
 - d) выявление передовой практики интеграции измерения ЦУР в существующие механизмы сотрудничества между статистиками и политиками;
 - e) выявление областей, в которых НСУ требуются руководящие указания для того, чтобы они могли выполнять свою ключевую координирующую роль в области статистики о достижении ЦУР, например по вопросам налаживания/укрепления сотрудничества за пределами национальной статистической системы, развития новых форм сотрудничества, уточнения роли НСУ в общем механизме координации ЦУР.
-

IV. ОЦЕНКА ГОТОВНОСТИ СТРАН К ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ ДАННЫХ ПО ГЛОБАЛЬНЫМ ПОКАЗАТЕЛЯМ ЦУР

27. В соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года, процессы обзора и отслеживания прогресса должны основываться на существующих платформах и процессах, избегать дублирования и учитывать национальные условия, потребности в укреплении потенциала и приоритеты¹⁰. Эти процессы будут эволюционировать с течением времени с целью учета возникающих проблем и методологических разработок и требования сведения к минимуму нагрузки на национальные администрации. Для выполнения этих решений некоторые страны уже провели или находятся в процессе проведения оценки своей готовности к представлению данных по ЦУР в целях глобальной, региональной, субрегиональной и национальной отчетности. Некоторые страны также приступили к выявлению пробелов в данных, для восполнения которых требуется формирование статистических данных и показателей в целях информационного сопровождения процесса достижения ЦУР.

28. Поскольку данный процесс осуществляется под руководством страны, решение о том, какой источник будет использоваться для представления статистики ЦУР, остается на усмотрение стран. Несмотря на это, некоторые данные могут поступать из источников, не входящих в состав национальной статистической системы страны. В некоторых случаях в отсутствие национальных данных международные организации могут рассчитывать оценки на основе моделей. Следует предусмотреть механизмы, позволяющие странам проверять и валидировать эти данные до того, как они станут общедоступными для пользователей. Любые расхождения между данными из национальных и международных источников должны устраняться или поясняться, а любые другие проблемы, вызывающие озабоченность у стран, должны указываться и поясняться. Страны не во всех случаях смогут валидировать оценки, рассчитанные с помощью моделей международными организациями, в связи с чем такие оценки должны четко указываться.

A. Определение поставщиков данных и источников данных

29. НСУ могут играть важную роль в координации процессов национальной оценки готовности путем облегчения информационного взаимодействия с другими учреждениями, занимающимися подготовкой данных. Координационная роль НСУ обсуждалась на семинаре КЕС в 2015 году и изложена в *Декларации КЕС о роли национальных статистических управлений в измерении и мониторинге целей в области устойчивого развития*. Точный характер такой координационной роли, в частности в отношении представления нестатистических показателей ЦУР, будет различным в зависимости от национальных условий; тем не менее некоторые аспекты координационной роли могут носить общий характер.

30. В качестве первоочередной задачи необходимо провести различие между нестатистическими и статистическими показателями. К нестатистическим относятся, например, показатели, которые

¹⁰ См. пункт 74 f), http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/1.

требуют ответа «да/нет» на страновом уровне и/или содержат оценку качества закона или стратегии¹¹. Было бы полезно, чтобы соответствующий глобальный орган (например, МГЭ-ЦУР) определил эти нестатистические показатели, поскольку вышеупомянутое различие не всегда является очевидным. НСУ следует сосредоточить свою работу на статических показателях. Вместе с тем в некоторых странах НСУ могут координировать деятельность по представлению данных по всем показателям ЦУР, включая нестатистические показатели.

31. Успешная оценка готовности также требует наличия четких определений и метаданных по глобальным показателям. Дело не всегда обстоит таким образом в случае показателей ЦУР, отнесенных МГЭ-ЦУР к уровню III (и, следовательно, их надежное измерение требует их дальнейшей концептуальной проработки). В этих случаях оценка наличия таких показателей может потребовать пересмотра после того, как будут разработаны их окончательные определения и методология¹².

32. НСУ необходимо определить потенциальных поставщиков данных по статистическим показателям внутри своей национальной статистической системы, а также источники и доступность данных. В некоторых случаях НСУ могут принять решение об использовании неофициальных источников данных, учитывая при этом все соображения, касающиеся качества, прозрачности и своевременности. НСУ могли бы также определить потенциальных поставщиков данных по нестатистическим показателям.

33. Помимо этого, НСУ могут проанализировать существующую практику представления отчетности исходя из своей координирующей роли. Во избежание дублирования отчетности международные организации могут представлять статистические данные от имени страны, при условии согласия на то НСУ. НСУ регулярно представляют национальные и субнациональные статистические данные учреждениям ООН. Затем эти учреждения формируют сопоставимую, глобальную статистику по конкретным регионам в соответствии со своими мандатами. В связи с возросшим интересом к статистике с точки зрения масштаба и охвата, объем и сложность таких потоков данных увеличились. Руководящая группа рекомендует уточнить и, при необходимости, скорректировать и скоординировать эти потоки данных, а также распределение ролей и обязанностей между соответствующими органами при проведении оценки готовности. Как отмечается в решении, принятом Статистической комиссией ООН в марте 2017 года (48/101, ОР (k)), информация международных организаций о потоках, касающихся показателей ЦУР данных из стран (в том числе об их национальных партнерах), будет полезна для выявления поставщиков данных. Метаданные, представляемые международными организациями по показателям ЦУР¹³, и рассылка вопросника СОООН учреждениям ООН и другим международным организациям (ответы на который были обобщены в мае 2016 года) и государствам – членам МГЭГ-ЦУР могут внести свой вклад в эту работу.

34. Международные организации могут оказать помощь в проведении оценки готовности посредством изучения своих баз данных¹⁴ и определения статистических данных, которые они готовят с использованием исходных данных НСУ. Например, Евростат составил перечень показателей,

¹¹ Например, показатели 1.5.3 «Число стран, принявших и осуществляющих национальные стратегии снижения риска бедствий в соответствии с Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы»; 5.1.1 «Наличие нормативно-правовой базы для поощрения и обеспечения равенства и недискриминации по признаку пола и мониторинга положения в этой области».

¹² Что касается показателей, отнесенных к уровню I и уровню II, то их разработка требует укрепления потенциала; составление показателей уровня III требует проведения методологической работы и разработки согласованной методологии. Более подробная информация приводится в приложении II.

¹³ <https://unstats.un.org/sdgs/metadata/>.

¹⁴ См., например, практический пример ЮНИСЕФ, касающийся показателей по детям: <https://data.unicef.org/wp-content/uploads/2016/09/SDGs-and-Data-publication.pdf>.

имеющихся в рамках Европейской статистической системы (ЕСС)^{15, 16}. СОООН опубликовал такой перечень в июле 2016 года по поднабору показателей, представляемых учреждениями. ОЭСР провела пилотную оценку прогресса стран ОЭСР в выполнении задач ЦУР. В ее основе лежал набор показателей, в максимальной степени согласованный с системой глобальных показателей ООН, который опирался на представленные странами данные из базы данных ОЭСР¹⁷.

35. Руководящая группа подготовила типовую форму для проведения оценок готовности, которая может быть полезна для членов КЕС¹⁸. Типовая форма могла бы помочь НСУ в выявлении уже существующих показателей, которые могут быть рассчитаны в короткий срок, и показателей, которые потребуют более длительной разработки. Помимо этого, проведение такой оценки могло бы также способствовать изучению характера и объема потоков данных, поступающих из НСУ в учреждения ООН.

В. Определение и восполнение пробелов в данных и методологии и решение концептуальных вопросов

36. Руководящая группа может оказать помощь странам КЕС в оценке пробелов в данных и методологии, а также в определении концептуальных вопросов. Секретариат ЕЭК ООН совместно с другими международными организациями региона может обобщить оценки готовности, проведенные НСУ, и определить общие области, требующие дальнейшей работы, а также области, в которых достижения некоторых стран-членов могут быть использованы другими странами.

37. Эффективное управление, наличие технических рекомендаций и контроль качества являются необходимыми условиями обеспечения сопоставимости данных и, при необходимости, оказания содействия странам в разработке новых статистических данных. Совещания, организуемые под эгидой КЕС, должны оставаться главными площадками для обмена опытом и изучения потенциальных решений в регионе.

С. Выполнение требований по дезагрегированию данных

38. В Повестке дня на период до 2030 года подчеркивается необходимость дезагрегирования данных для того, чтобы «никто не был забыт». Таким образом, оценка наличия данных должна также учитывать их доступность на требуемых уровнях дезагрегирования.

39. В соответствии с направлением работы МГЭ-ЦУР по дезагрегированию данных¹⁹ по каждому показателю ЦУР необходимо уточнить уровень дезагрегирования. В некоторых случаях требуемые уровни дезагрегирования конкретно указаны в названии задачи или показателя. В других случаях уровни дезагрегирования будут зависеть от национальных условий, например в случае показателей, в которых упоминаются «уязвимые группы». Статистики должны сотрудничать с директивными органами в целях выявления уязвимых групп. Любая работа КЕС в этой области должна осуществляться в тесном взаимодействии с работой МГЭ-ЦУР по дезагрегированию данных. Задачи на региональном уровне предусматривают:

¹⁵ Членами ЕСС являются все страны – члены Европейского союза и Европейской ассоциации свободной торговли.

¹⁶ <http://ec.europa.eu/eurostat/web/sdi/overview>.

¹⁷ См. <http://www.oecd.org/std/measuring-distance-to-the-sdgs-targets.htm>.

¹⁸ Размещены на «вики» ЕЭК ООН по статистике ЦУР: <https://statswiki.unecce.org/display/SFSDG>.

¹⁹ Первое совещание по этому направлению работы состоялось в ходе совещания МГЭ-ЦУР в Женеве, Швейцария, в ноябре 2016 года. В июне 2016 года СОООН организовал совещание группы экспертов по дезагрегированию данных.

- выявление дезагрегированных статистических данных о достижении ЦУР, доступных в настоящее время на региональном уровне;
- изучение того, каким образом может быть проведено дезагрегирование соответствующих показателей; и
- обзор и распространение национального опыта и передовой практики в области дезагрегирования данных.

40. Статистический принцип конфиденциальности имеет очень важное значение и должен учитывать соответствующее национальное законодательство. При любом дезагрегировании показателей должен учитываться риск идентификации индивидуальных респондентов в тех случаях, когда информация была собрана с обещанием обеспечения конфиденциальности.

41. В дополнение к конфиденциальности существуют и другие соображения, которые необходимо учитывать при дезагрегировании данных, включая правовые нормы (НСУ может быть не разрешено законом собирать данные по определенным признакам); политические вопросы (дезагрегирование данных может создавать риски для защиты прав определенных групп населения) и соображения, касающиеся релевантности, доступа, стоимости и качества (например, выборка обследования может быть слишком малой для обеспечения разбивки по конкретным группам).

42. Для того чтобы иметь возможность представлять дезагрегированные данные по уязвимым группам населения, НСУ может потребоваться сотрудничать с поставщиками данных за пределами национальной статистической системы. Таковыми могут быть международные организации (например, см. **практический пример 1**, касающийся данных ЮНИСЕФ о детях-инвалидах и детях из числа рома), частные разработчики, научные учреждения и гражданское общество. Данное сотрудничество требует согласования принципов в отношении того, когда и каким образом такие данные могут быть использованы, принимая во внимание Основополагающие принципы официальной статистики (ОПОС) и требования к качеству статистических данных²⁰.

43. Таким образом, в сотрудничестве с рабочей подгруппой МГЭ-ЦУР по дезагрегированию данных Руководящая группа КЕС могла бы учредить подгруппу для:

- изучения ЦУР, задач и соответствующих показателей для обеспечения учета в достаточной степени принципа «никто не будет забыт» в рамках системы показателей и рекомендации соответствующего уровня дезагрегирования;
- предложения стратегий получения данных по подгруппам населения; оценки пригодности данных в целях дезагрегирования; и
- изучения передовой практики и опыта стран по избранным вопросам дезагрегирования, в частности по вопросу защиты конфиденциальности респондентов и соблюдения других юридических требований.

²⁰ См. Руководящую записку УВКПЧ по применению правозащитного подхода к данным, которая размещена по адресу <http://www.ohchr.org/Documents/Issues/HRIndicators/GuidanceNoteonApproachtoData.pdf>.

D. Рекомендации для национальных статистических управлений – оценка готовности

- a) НСУ играют важную координирующую роль в проведении оценок готовности и представлении отчетности по глобальным показателям ЦУР, хотя более точный характер этой роли будет различным в зависимости от национальных условий;
- b) сравнительный анализ поставщиков данных по статистическим (и нестатистическим) показателям будет иметь крайне важное значение для оценки наличия данных. Необходимо проводить различие между нестатистическими и статистическими показателями. НСУ следует сосредоточить свою работу на статических показателях. Также должны быть определены другие национальные поставщики данных (в некоторых случаях, за рамками национальной статистической системы) с учетом требований к качеству данных;
- c) необходимо также провести по мере возможности сравнительный анализ существующих потоков данных от национальных поставщиков данных для международных организаций; Очень полезным для этой цели был бы перечень учреждений, курирующих определенные показатели ЦУР, с указанием их национальных контактных данных;
- d) НСУ следует определить обстоятельства, при которых они предпочтут полагаться на разработчиков данных за пределами национальной статистической системы, включая международные организации, в целях представления национальных статистических данных по глобальным показателям ЦУР. Это позволит сократить дублирование усилий. НСУ могли бы рассмотреть вопрос о проведении оценки качества при использовании данных поставщиков за пределами статистической системы;
- e) НСУ следует оценить практическую возможность дезагрегирования каждого показателя ЦУР на уровне страны, при необходимости в консультации с директивными органами. Эти оценки могут включать в себя оценку сроков, в которые может быть обеспечен каждый уровень дезагрегирования.

E. Меры для Руководящей группы – оценка готовности

1. Краткосрочные (подлежащие осуществлению до пленарной сессии КЕС 2017 года)

- a) Руководящая группа разработала типовую форму для оценки наличия показателей ЦУР и потоков данных между НСУ и международными организациями [размещена на «вики» ЕЭК ООН по статистике достижения ЦУР²¹];
- b) провести обмен первоначальными результатами оценки готовности (например, на совещании экспертов или посредством веб-сайта); [обмен первоначальными результатами оценки национальной готовности был проведен на совещании экспертов по статистике достижения ЦУР (апрель 2017 года); с ними можно ознакомиться на «вики».]

²¹ <https://statswiki.unece.org/display/SFSDG>.

**2. Среднесрочные (подлежащие осуществлению до пленарной сессии КЕС
2018 года)**

- a) Подготовить резюме оценок национальной готовности, проведенных членами КЕС, с учетом оценок, проведенных другими региональными комиссиями Организации Объединенных Наций;
- b) определить на основе регионального резюме национальных оценок готовности стран – членов КЕС общие достижения и проблемы;
- c) обеспечить площадку для обмена национальным опытом налаживания и поддержания диалога с соответствующими национальными заинтересованными субъектами, такими как разработчики данных, пользователи данных, директивные органы, организации гражданского общества и неправительственные организации (например, на совещании экспертов или через «вики» ЕЭК ООН по статистике достижения ЦУР на <https://statswiki.unecce.org/display/SFSDG>);
- d) обеспечить площадку для обмена национальным опытом по представлению дезагрегированных национальных статистических данных по глобальным показателям ЦУР;
- e) определить общие для стран – членов КЕС области, по которым национальные статистические данные по показателям уровней I и II имеются в наличии, но требуют совершенствования;
- f) расширить разработку согласованной статистики по показателям уровня I и II в странах – членах КЕС;
- g) предложить стратегии восполнения общих для стран – членов КЕС пробелов в данных по показателям уровня I и II, включая пробелы в дезагрегированных статистических данных;
- h) предложить планы по внесению вклада в разработку международных стандартов метаданных по показателям уровня III.

**3. Долгосрочные (подлежащие осуществлению после пленарной сессии КЕС
2018 года)**

- a) Готовить периодические обновления регионального резюме оценок национальной готовности стран – членов КЕС с учетом результатов других аналогичных инициатив;
 - b) предложить планы по тестированию новых методологий с использованием новых и/или неизученных источников данных в странах – членах КЕС в координации и сотрудничестве с МГЭ-ЦУР и ГВУ-ПКУП.
-

V. РАЗРАБОТКА РЕГИОНАЛЬНЫХ, НАЦИОНАЛЬНЫХ И СУБНАЦИОНАЛЬНЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ

44. Настоящий раздел содержит руководящие указания по созданию системы измерения достижения ЦУР на национальном и субнациональном уровнях для мониторинга хода осуществления национальных стратегий в области устойчивого развития. В нем также анализируются региональная перспектива и региональные показатели, исходя из деятельности Статистического комитета СНГ, Евростата и ОЭСР, касающейся показателей ЦУР в их странах-членах.

45. В Повестке дня на период до 2030 года подчеркивается, что процессы отслеживания и обзора реализации Повестки «будут осуществляться добровольно и по инициативе самих стран, будут учитывать разные национальные реалии, возможности и уровни развития и будут обеспечивать уважение пространства для стратегического маневра и приоритетов»²². Кроме того, глобальные показатели ЦУР «будут дополняться показателями на региональном и национальном уровнях, которые будут разработаны государствами-членами»²³. На своей сорок седьмой сессии Статистическая комиссия ООН (СКООН) особо отметила, «что национальная ответственность является ключевым условием достижения устойчивого развития и что в ходе национальных обзоров [...] будут учитываться различные национальные реалии»²⁴. СКООН также согласилась с тем, что глобальные показатели должны в максимально возможной степени составляться на основе сопоставимых и стандартизированных данных национальной официальной статистики, представляемых странами международным статистическим системам, и что в случае использования других источников и методик они будут анализироваться и согласовываться национальными статистическими ведомствами и представляться на гласной основе²⁵.

A. Решение об использовании национальных показателей

46. Воплощение ЦУР и связанных с ними задач в действия и меры на национальном и субнациональном уровнях и их интеграция в национальные стратегии и другие меры политики будут играть решающую роль в успешном достижении ЦУР. Могут быть добавлены национальные показатели, с тем чтобы дополнить глобальные показатели в поддержку измерения выполнения национальных стратегий. Решение об использовании национальных показателей принимает сама страна. Оно будет зависеть от национальных приоритетов в области достижения ЦУР и наличия национальной стратегии устойчивого развития.

²² См. пункт 74 а), http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/1.

²³ См. пункт 75, http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/1.

²⁴ Решение 47/101 j), доклад о работе сорок седьмой сессии Статистической комиссии ООН <https://unstats.un.org/unsd/statcom/47th-session/documents/Report-on-the-47th-session-of-the-statistical-commission-R.pdf>).

²⁵ Решение 47/101 l), доклад о работе сорок седьмой сессии Статистической комиссии, <http://unstats.un.org/unsd/statcom/47th-session/documents/Report-on-the-47th-session-of-the-statistical-commission-R.pdf>.

47. Перечень глобальных показателей ЦУР был разработан для измерения прогресса в достижении ЦУР на глобальном уровне. Использование национальных показателей может быть оправданным в следующих случаях: i) когда конкретные национальные приоритеты не охвачены глобальными показателями; ii) когда политика нуждается в дополнительных показателях для более детального измерения вклада конкретной страны в достижение какой-то ЦУР; или iii) когда глобальные показатели могут быть недостаточно амбициозными (или слишком амбициозными), чтобы быть релевантными для конкретной страны. Ожидается, что спрос на национальные показатели будет обусловлен потребностями политики, однако их отбор и измерение должны вестись в консультации с национальной статистической системой. Кроме того, в Повестке дня на период до 2030 года подчеркивается необходимость использования существующих механизмов и процессов. Поэтому при разработке национальных показателей ЦУР целесообразно опираться на существующие стратегии и показатели в областях, связанных с устойчивым развитием. Хорошим примером является стратегия Евростата по разработке набора показателей ЦУР ЕС на основе имеющихся статистических данных и приоритетов политики ЕС при одновременном учете всех 17 целей в области устойчивого развития.

48. Могут существовать также определенные статистические соображения, оправдывающие использование национальных показателей. Уровень развития статистической системы в конкретной стране может позволить ей использовать более сложные показатели, чем показатели глобального уровня. В качестве еще одного примера можно привести возможное использование косвенного (национального) показателя в случае отсутствия официальных (глобальных) показателей. Использование национальных показателей может быть также оправданным в тех случаях, когда глобальные показатели могут быть усовершенствованы благодаря их дальнейшей проработке. Некоторые глобальные показатели (относящиеся к уровню III) требуют дополнительной концептуальной проработки, прежде чем можно будет рекомендовать широкий сбор данных и представление статистической отчетности по ним. Кроме того, некоторые глобальные показатели охватывают лишь часть соответствующей задачи, и для обеспечения полного охвата необходимо разработать дополнительные показатели. В некоторых других случаях может быть изучена возможность использования субъективных показателей (не представленных в перечне глобальных показателей). Для устранения этих недостатков страны могут принять решение об использовании национальных показателей в дополнение к глобальным показателям.

49. Использование национальных показателей может быть также оправданным для удовлетворения национальных потребностей в области информационного взаимодействия. Можно также рассмотреть вопрос об определении ключевых показателей по целям. Эти показатели могут быть выбраны из числа глобальных показателей ЦУР или национальных показателей. Возможным преимуществом определения набора ключевых показателей является упрощение информационного взаимодействия с директивными органами и другими представителями общественности. Потенциальный недостаток может заключаться в том, что ключевые показатели, в силу своего предназначения, могут отдавать приоритет определенным задачам и, соответственно, создавать впечатление, что некоторые цели/задачи являются более важными, чем другие, что противоречит замыслу глобальной системы показателей. Важно подчеркнуть, что ключевые показатели не предполагают наличия определенной иерархии задач или не равнозначны сводке о достижении конкретной цели. Выбору и обоснованию отбора ключевых показателей может способствовать использование концептуальной основы²⁶.

50. Национальные условия с точки зрения показателей устойчивого развития являются неодинаковыми в странах – членах КЕС. В некоторых странах национальные стратегии устойчивого развития и наборы ПУР уже существуют в течение ряда лет. Сейчас эти страны могут изучить возможность корректировки национальных наборов ПУР с учетом ЦУР. Полезным руководством в этом отношении могла бы служить тематическая структура системы измерения устойчивого развития

²⁶ См., например, «Рекомендации по измерению устойчивого развития» (2013) ЕЭК ООН/Евростата/ОЭСР.

КЕС. В соответствии с решением КЕС, можно также рекомендовать использовать эту систему для измерения устойчивого развития. Поскольку процессы формирования национальных ПУР уже хорошо отработаны, было бы целесообразно максимально широко использовать их.

51. Кроме того, национальные наборы ПУР могут выходить за рамки ЦУР (устойчивое развитие является более широкой концепцией по сравнению с ЦУР). Например, благополучие человека может иметь важное значение в национальном контексте, но не находить отражения в глобальных ЦУР.

52. Некоторые страны или регионы в рамках страны могут также принять решение о разработке показателей и сборе информации на субнациональном уровне. Это имеет важное значение особенно для стран с большими региональными различиями или для стран с федеральной системой управления. Может быть принято решение о разработке показателей на местном муниципальном уровне, особенно для мониторинга достижения цели 11 «Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и устойчивости городов и населенных пунктов».

53. В практических примерах 2 (Польша), 3 (Российская Федерация), 4 (Швейцария) и 6 (Турция) изложены подходы этих стран к разработке национальных показателей ЦУР.

1. Использование системы измерения устойчивого развития КЕС в качестве руководства

54. Система измерения устойчивого развития КЕС²⁷ является полезной при изучении возможности дополнения набора глобальных показателей региональными или национальными показателями. Целевая группа, учрежденная Бюро КЕС в 2015 году, внесла корректировки в систему КЕС в целях приведения ее в соответствие с ЦУР и увязки ЦУР, связанных с ними задач и показателей с темами системы КЕС²⁸. При этом показатели увязывались с темами, относящимися к традиционным областям официальной статистики, таким как здравоохранение, образование, рабочая сила, водные ресурсы, энергетика и т.д., а также с темами, часто используемыми в страновых наборах показателей устойчивого развития. Такая увязка позволяет на систематической основе определять региональные показатели и области, формируемые на регулярной основе данные по которым могут быть использованы для представления статистики по ЦУР.

55. В некоторых странах уже имеются наборы национальных показателей устойчивого развития, имеющие четкие связи с системой КЕС. Скорректированная система КЕС могла бы использоваться для проведения анализа возможности пересмотра таких наборов показателей с учетом ЦУР, обеспечивая при этом преемственность с системой, которая использовалась до сих пор для измерения прогресса в достижении устойчивого развития.

56. Кроме того, система КЕС содержит перечень из 95 показателей для измерения устойчивого развития. Одним из критериев выбора показателей являлось наличие данных. Таким образом, система

²⁷ Система КЕС для измерения устойчивого развития изложена в *Рекомендациях КЕС по измерению устойчивого развития*, подготовленных совместной Целевой группой ЕЭК ООН/Евростат/ОЭСР и одобренных странами – членами КЕС и международными организациями в июне 2013 года. Рекомендации КЕС предлагают универсальный подход к измерению устойчивого развития на основе трех концептуальных аспектов благополучия. Они также учитывают временной аспект, касающийся потребностей нынешнего («здесь и сейчас») и будущих поколений («позднее») и людей, живущих в других странах («в других местах»). Эти аспекты увязаны с тематическими направлениями политики, охватывающими экологические, социальные и экономические составляющие устойчивого развития. Темы, аспекты и объединяющая их в единое целое структура составляют то, что в настоящем документе называется «системой КЕС».

²⁸ Обзор этой работы содержится в промежуточном докладе данной Целевой группы (см. https://www.unece.org/fileadmin/DAM/stats/documents/ece/ces/2016/mtg/NewCES_18-Interim_report_on_SDGs_Revised.pdf). На первом этапе работы Целевая группа скорректировала темы в системе КЕС и произвела увязку ЦУР и связанных с ними задач с темами и аспектами КЕС. Эту работу планируется продолжить с упором на показатели ЦУР.

КЕС могла бы помочь в выявлении региональных или национальных показателей, по которым данные имеются в наличии по большому числу стран.

2. Критерии для национальных и субнациональных показателей

57. При разработке национальных показателей необходимо тщательно изучить, насколько они отвечают критериям, установленным для глобальных показателей; в частности, что «эта система [показателей] будет простой, но надежной, охватывать все цели и задачи в области устойчивого развития, включая средства осуществления, и позволит сохранить политическую сбалансированность, комплексный характер и целеустремленность, которые заложены в этих целях и задачах»²⁹. Для того чтобы не допустить избирательного подхода к ЦУР, следует использовать сбалансированный, комплексный и целостный подход к отбору национальных показателей. Предпочтение необходимо отдавать показателям достижения конечных результатов, за исключением случаев, когда соответствующая задача конкретно касается наличия исходных ресурсов.

58. При выборе национальных показателей необходимо обеспечить надлежащий баланс между выгодами наличия дополнительных показателей, релевантных для национального контекста, и дополнительной нагрузкой по представлению отчетности, создаваемой составлением этих показателей и сложностью их разъяснения. При выборе национальных показателей следует учитывать другие показатели устойчивого развития, используемые в настоящее время в отношении заданного региона (как, например, набор показателей ЦУР Евростата). Приоритет следует отдавать релевантным, не дублирующим друг друга показателям, статистические данные по которым составляются в рамках официальной статистической системы в соответствии с установленными стандартами и согласованными методологиями.

59. Перечень глобальных показателей ЦУР состоит главным образом из объективных показателей. На национальном уровне может быть изучена возможность использования субъективных показателей. Так, например, субъективные показатели благополучия продемонстрировали свою обоснованность и измеримость на практике. Наблюдается растущий интерес к измерению устойчивого развития с помощью как объективных, так и субъективных показателей³⁰.

60. При выборе национальных показателей рекомендуется учитывать следующие критерии:

- соблюдение баланса между социальными, экономическими и экологическими показателями, с тем чтобы сохранить верность замыслу и устремлениям Повестки дня на период до 2030 года;
- приоритет показателей достижения конечных результатов за исключением случаев, когда задачи ЦУР непосредственно касаются вводимых ресурсов или промежуточных результатов;
- приоритет показателей, которые составляются в рамках официальной статистической системы в соответствии с установленными стандартами и согласованными методологиями;
- учет существующих перечней показателей устойчивого развития соответствующих организаций региона (например, Евростата и Статкомитета СНГ) и национальных

²⁹ См. пункт 75, http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/1.

³⁰ См. Доклад Комиссии по измерению экономической результативности и социального прогресса (<http://www.stiglitz-sen-fitoussi.fr/en/>).

наборов показателей в смежных областях политики (например, показателей благополучия);

- выбор, по мере возможности, многоцелевых показателей, для того чтобы свести к минимуму количество показателей³¹; и
- сведение к минимуму нагрузки по представлению отчетности, принимая во внимание, что ряд глобальных показателей могут составляться международными организациями (в частности, качественные показатели) и, таким образом, их подготовка не создаст нагрузки для национальных статистических систем.

V. Соображения по разработке региональных показателей в регионе ЕЭК ООН

61. В Повестке дня на период до 2030 года заявлено, что «отслеживание и обзор достижения целей и связанных с ними задач будут проводиться с использованием набора глобальных показателей. Эти показатели будут дополняться показателями регионального и национального уровней, которые будут разработаны государствами-членами»³².

62. СКООН на своей сессии 2016 года особо отметила, «что предлагаемые глобальные показатели предназначены для отслеживания и обзора осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года на глобальном уровне и отнюдь не являются применимыми ко всем национальным контекстам. Показатели, предназначенные для мониторинга на региональном, национальном и субнациональном уровнях, будут разрабатываться на региональном и национальном уровнях»³³.

63. Необходимо разъяснить, что подразумевается под региональными показателями. Глобальные показатели, скорректированные для заданного региона в целях сопоставления и публикации, представляют собой *региональные оценки* глобальных показателей. В свою очередь, *региональные показатели* призваны единственно отражать региональные информационные приоритеты.

64. Выбор региональных показателей зависит от решений, принимаемых на политическом уровне в отношении охвата и направленности процесса отслеживания и обзора достижения на региональном уровне. Объект измерения зависит от политических соображений, в то время как методика измерения зависит от статистических соображений.

65. Регион ЕЭК ООН является неоднородным. Различные группы стран и международные и наднациональные организации региона могут иметь собственные приоритеты и перечни показателей. Например, в соответствии с сообщением Европейской комиссии «Дальнейшие шаги по обеспечению устойчивого европейского будущего»³⁴ Евростат разработал набор показателей ЦУР ЕС³⁵ для регулярного мониторинга достижения ЦУР в контексте ЕС начиная с 2017 года. ОЭСР провела

³¹ Хотя многоцелевые показатели способствуют сокращению количества используемых показателей, они могут быть менее полезны в качестве информации, на основе которой принимаются решения в области политики, поскольку по своему замыслу они будут отражать многочисленные аспекты конечных результатов.

³² См. пункт 75, http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/1.

³³ См. E/CN.3/2016/34, решение 47/101 i), E/CN.3/2016/34, решение 47/101 i) (<http://unstats.un.org/unsd/statcom/47th-session/documents/Report-on-the-47th-session-of-the-statistical-commission-R.pdf>).

³⁴ http://ec.europa.eu/europeaid/sites/devco/files/communication-next-steps-sustainable-europe-20161122_en.pdf (COM (2016) 739 от 22 ноября 2016 года; раздел 3.3).

³⁵ С перечнем показателей ЦУР ЕС можно ознакомиться по адресу <http://ec.europa.eu/eurostat/web/sdi/overview>. Публикация полного онлайн-набора показателей, включая цифры, запланирована на ноябрь 2017 года, вместе публикацией первого доклада ЕС о мониторинге ЦУР.

пилотное исследование по измерению прогресса стран ОЭСР в решении задач ЦУР на основе данных, имеющихся в базах данных ОЭСР (не обязательно соответствующих глобальным показателям ЦУР). Статкомитет СНГ разработал показатели ЦУР по странам СНГ, основываясь на результатах недавно проведенного обследования по вопросам актуальности и наличия глобальных показателей ЦУР в этих странах.

66. Как и в случае национальных показателей, спрос на региональные показатели будет определяться потребностями политики. В случае возникновения такого спроса в отношении региона ЕЭК ООН следует использовать «восходящий» подход, учитывающий показатели, разработанные Евростатом, ОЭСР и Статкомитетом СНГ, а также решения стран относительно своих национальных показателей. Региональные показатели ЕЭК ООН следует согласовывать с наборами показателей других международных и наднациональных организаций региона в целях обеспечения синергизма и уменьшения нагрузки на страны. На Региональном форуме по устойчивому развитию ЕЭК ООН, состоявшемся 25 апреля 2017 года, обсуждению вопросов, касающихся данных и мониторинга, было посвящено специальное заседание «за круглым столом». Однако вопрос о потребности в региональных показателях не поднимался.

67. Интерес к региональным показателям могут также проявлять международные учреждения, которым их страны-члены выдали мандаты на проведение работы в конкретных областях (см. представленный ЮНФПА тематический пример 7, касающийся региональных показателей).

С. Распространение и публикация

68. Национальные и субнациональные статистические показатели для мониторинга ЦУР (а также глобальные и региональные показатели) должны публиковаться НСУ на прозрачной основе. Система, используемая для представления национальной статистики по глобальным показателям ЦУР, должна служить образцом для представления отчетности по национальным и субнациональным показателям ЦУР. НСУ также могут публиковать данные по нестатистическим национальным показателям или включать ссылки на них.

69. В информационных целях НСУ рекомендуется размещать сводную информацию о ЦУР на своих веб-сайтах на государственном(ых) и/или английском языках³⁶.

Д. Рекомендации для национальных статистических управлений – национальные и субнациональные показатели

- a) При наличии спроса со стороны политики на национальные показатели ЦУР, НСУ следует проявить инициативу и определить показатели для измерения достижения ЦУР и выполнения связанных с ними задач в своих странах, особенно в приоритетных областях политики, и в тесном сотрудничестве с директивными органами. В отсутствие национального набора показателей устойчивого развития в качестве отправной точки может использоваться глобальный набор.
- b) Национальные и субнациональные показатели для мониторинга ЦУР (а также глобальные и региональные показатели) должны публиковаться НСУ на прозрачной основе.

³⁶ См., например, подход Федерального статистического управления Германии (<https://www.destatis.de/EN/FactsFigures/Indicators/SDG/SDG.html>).

Е. Меры для Руководящей группы – национальные и субнациональные показатели

1. Краткосрочные (подлежащие осуществлению до пленарной сессии КЕС 2017 года)

- a) Определить страны – члены КЕС, которые планируют составлять или уже разрабатывают национальные показатели ЦУР [информация размещается на «вики»];
- b) провести обмен опытом отбора национальных показателей ЦУР и/или корректировки существующих наборов ПУР в целях приведения их в соответствие с ЦУР на совещании экспертов по статистике достижения ЦУР (апрель 2017 года).

2. Среднесрочные (подлежащие осуществлению до пленарной сессии КЕС 2018 года)

- a) Определить руководящие принципы выбора национальных показателей ЦУР и/или корректировки существующих наборов ПУР в целях приведения их в соответствие с ЦУР;
- b) представить руководящие принципы отбора национальных показателей ЦУР и/или корректировки существующих наборов ПУР в целях приведения их в соответствие с ЦУР.

3. Долгосрочные (подлежащие осуществлению после пленарной сессии КЕС 2018 года)

- a) В консультации с Группой высокого уровня ЕЭК ООН по модернизации статистики изучить возможность расширения источников данных, более активного использования обследований и применения административных данных в целях облегчения представления отчетности по национальным показателям ЦУР.
-

VI. ПРЕДСТАВЛЕНИЕ ДАННЫХ ПО ГЛОБАЛЬНЫМ ПОКАЗАТЕЛЯМ ЦУР

70. В настоящем разделе рассматриваются способы организации (или возможной оптимальной организации) потоков данных между национальным, региональным и глобальным уровнями в целях эффективного и оперативного получения согласованной на глобальном уровне статистики ЦУР. Систематическое представление данных по глобальным показателям ЦУР необходимо для эффективного отслеживания и обзора осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Для обеспечения согласованности и избежания дублирования важно придерживаться скоординированного подхода между различными уровнями, принимая во внимание существующие механизмы представления отчетности.

71. В настоящем разделе рассматривается организация потоков данных с точки зрения страны. Соответственно, в нем особое внимание уделяется сведению к минимуму нагрузки по представлению данных на страны (включая дублирование усилий), обеспечению национальной ответственности за данные и избежанию расхождений между данными, публикуемыми странами и международными организациями. Он описывает положение по состоянию на весну 2017 года в целях ознакомления стран с различными возможностями и определения вопросов, требующих дополнительного разъяснения и/или обсуждения. Данный раздел будет дополнительно развернут в следующем издании «дорожной карты».

72. В последние несколько месяцев было начато обсуждение потоков данных на различных форумах как глобального, так и регионального уровней (на сессии СКООН (решение 48/101) и Форуме высокого уровня в марте 2017 года; в МГЭ-ЦУР в марте 2017 года, в Комитете по координации статистической деятельности (ККСД) в марте 2017 года³⁷ и на совещании экспертов ЕЭК ООН по статистике достижения ЦУР (10–12 апреля 2017 года)). Было достигнуто согласие в отношении общих принципов, однако процедуры и механизмы осуществления и основополагающие допущения и потребности задействованных субъектов предстоит еще определить.

73. Система глобальных показателей ЦУР призвана служить основой для доклада Генерального секретаря ООН для ежегодных совещаний Политического форума высокого уровня (ПФВУ). Доклад Генерального секретаря опирается на использование глобальных и региональных агрегатов и, в принципе, не содержит данных национального уровня. Вместе с тем согласованные на глобальном уровне национальные данные (представляемые учреждениями Организации Объединенных Наций) и региональные и глобальные агрегаты имеются в базе данных глобальных показателей ЦУР, которую ведет СОООН. Помимо доклада Генерального секретаря на ПФВУ рассматриваются добровольные национальные обзоры, представляемые странами. Эти обзоры должны также использовать национальные данные (рекомендуемая типовая форма для добровольных страновых докладов содержит статистическое приложение). Пока не ясно, каким образом национальные данные (представляемые НСУ) будут получаться и согласовываться курирующими учреждениями ООН в

³⁷ «Проект принципов и методов глобального представления данных и обмена данными по Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» ККСД см. по адресу http://www.unece.org/fileadmin/DAM/stats/documents/ece/ces/ge.32/2017/mtg1/Annex_2_-_CCSA_reporting_principles_for_SDGs_28_03_2017.pdf.

целях расчета региональных и глобальных агрегатов. Тем не менее на практике процесс сбора данных по показателям ЦУР и подготовки докладов для ПФВУ уже идет³⁸.

74. Это, однако, не означает, что процессы представления данных в поддержку отслеживания и обзора уже устоялись и не могут быть улучшены. Международные организации, отвечающие за различные части доклада Генерального секретаря, сделали все, чтобы начать выполнение своей задачи в рамках текущих ограничений с точки зрения времени, наличия данных и охвата и сложности Повестки дня на период до 2030 года. Многие аспекты представления статистических данных для глобальных показателей ЦУР подвергаются пересмотру по мере формирования передовой практики и повышения степени зрелости общего процесса.

75. Например, одновременно с этим статистическое сообщество занимается систематическим усовершенствованием и пересмотром глобальных показателей, методологий и потоков данных. Существуют многочисленные возможности для улучшения наличия и качества данных, а также создания эффективных механизмов для представления данных и метаданных и обеспечения согласованности данных, получаемых от стран и международных организаций. Как можно скорейшее разъяснение международных процессов имеет весьма важное значение для национальных статистических систем, с тем чтобы они могли планировать свои действия и ресурсы, а также для международных организаций в целях эффективного выполнения ими своих задач. Возможно, столь же важное значение имеет разъяснение ролей для поддержания максимально хороших рабочих отношений между НСУ и международными организациями. Поэтому существует потребность в разработке более подробных руководящих указаний для стран в отношении того, каким образом показатели ЦУР используются для составления доклада Генерального секретаря и в целях добровольных национальных обзоров.

76. Различные страны могут выбрать разные варианты представления данных по показателям ЦУР в зависимости от своих статистических возможностей и национальных условий (см. **Практические примеры 7 и 8, касающиеся опыта Соединенного Королевства и Мексики**). Для облегчения этого процесса необходимо будет разработать общие руководящие принципы по данной системе представления данных.

А. Национальные механизмы для представления данных по ЦУР

77. В некоторых странах ведется разработка национальных платформ для представления отчетности (НППО) по показателям ЦУР (см. **Практические примеры 10, 11 и 12, касающиеся опыта США, Польши и Соединенного Королевства**). Кроме того, вполне вероятно, что такие платформы будут разработаны на региональном и глобальном уровнях международными организациями, такими как СОООН (уже существует глобальная база данных по показателям ЦУР³⁹) и другими организациями системы ООН. Эта деятельность, соответственно, требует координации.

78. Платформа для представления отчетности по показателям ЦУР может состоять из трех компонентов: i) портала сбора или представления данных, позволяющего различным поставщикам представлять/размещать данные; ii) производственной базы данных; и iii) портала распространения, на котором пользователи могут найти таблицы, тексты и публикации. Эта платформа является более широкой, чем просто база распространения данных, поскольку она может включать в себя механизм представления для внешних по отношению к НСУ поставщиков данных и производственную базу

³⁸ Первый доклад Генерального секретаря о ходе достижения ЦУР был опубликован в июне 2016 года, а второй – в июле 2017 года, с использованием данных, доступных в настоящее время. Сорок четыре страны выразили готовность провести национальный обзор в 2017 году.

³⁹ <https://unstats.un.org/sdgs/indicators/database/>.

данных. Создание портала распространения может также являться частью стратегии информационного взаимодействия (см. раздел VIII).

79. Руководящая группа КЕС предлагает, чтобы базы данных по показателям ЦУР и платформы распространения, используемые странами, удовлетворяли следующим требованиям, которые согласуются с основополагающими принципами официальной статистики⁴⁰ и Повесткой дня на период до 2030 года:

- сопоставимость: НППО должны представлять данные, которые были составлены в соответствии с согласованными на международном уровне методами, что позволит использовать их для расчета региональных и глобальных показателей (согласно ОПОС 8, 9, 10);
- прозрачность: НППО должны обеспечивать возможность размещения соответствующих метаданных и другой справочной информации, касающейся ограничений базовых статистических данных. Такая информация должна включать описания любых пересмотров данных (по какой причине они производились и кем) (согласно ОПОС 3);
- своевременность: НППО должны обеспечивать возможность представления статистических данных по мере их поступления от стран-членов (т.е. на постоянной основе). В тех случаях, когда представленные страной статистические данные еще не приведены в соответствие со стандартами в целях международной сопоставимости, это должно быть четко указано на платформе (согласно ОПОС 5); и
- общедоступность: НППО должны обеспечивать открытый доступ к составленным показателям (согласно ОПОС 1, 7).

80. НППО станут авторитетным источником данных по показателям ЦУР, представленных или одобренных страной. НППО должны облегчать размещение данных, необходимых для расчета глобальных трендов и показателей, и в координации с НСУ данных, подготовленных другими организациями от имени страны. НСУ могут ограничить представление страновых данных только глобальными и региональными показателями.

81. Страны могут применять различные подходы к созданию НППО. Тем не менее для обеспечения их полезности для целей представления данных по ЦУР Руководящая группа КЕС предлагает придерживаться следующих минимальных требований:

- данные для составления показателей должны по возможности браться из официальных статистических источников;
- в идеале временные ряды должны охватывать период начиная с 2000 года; и
- должны приводиться базовые метаданные (например, определения показателей и источники данных).

82. Для обеспечения международной сопоставимости и удобного доступа архитектура НППО должна обеспечивать функциональную совместимость статистических данных и метаданных. Это позволит значительно облегчить работу международных организаций, которым необходимо собирать, обобщать и анализировать данные в целях представления отчетности по ЦУР на глобальном и региональном уровнях. Это также облегчит обмен статистической информацией и метаданными и использование достижений науки о данных странами в более широком смысле.

⁴⁰ <http://unstats.un.org/unsd/dnss/gp/fundprinciples.aspx>.

83. В случае стран, в которых НППО по ЦУР еще не созданы, удовлетворение минимальных требований можно обеспечить путем включения показателей ЦУР в существующие базы данных или публикации таблицы с показателями ЦУР (например, в формате Excel).

84. Страны должны стремиться к размещению на НППО всех показателей ЦУР, имеющихся на национальном уровне, вне зависимости от источников данных (должна использоваться официальная статистика, а также данные других поставщиков). Данные должны сопровождаться метаданными об источниках данных.

85. В случае использования в стране косвенных показателей (см. часть D настоящего раздела) они должны быть обозначены на НППО соответствующим образом, для того чтобы их можно было легко отличить от официальных глобальных показателей.

86. Важнейшее значение имеет создание надлежащих механизмов для валидации и контроля качества данных. НСУ несут ответственность за координацию данных официальной статистики и их качество. Что касается данных из других источников, то НСУ не имеют полномочий на прямое применение механизмов обеспечения качества (как, например, во время сбора данных). В таких случаях крайне необходимо, чтобы НСУ просили поставщика данных документировать качество данных и методы, которые были использованы для подготовки данных.

В. Модели потоков данных

87. Процесс представления данных по показателям ЦУР и соответствующие модели потоков данных должны быть изучены на различных уровнях: глобальном, региональном, национальном, субнациональном и тематическом.

1. Потоки данных на национальном уровне

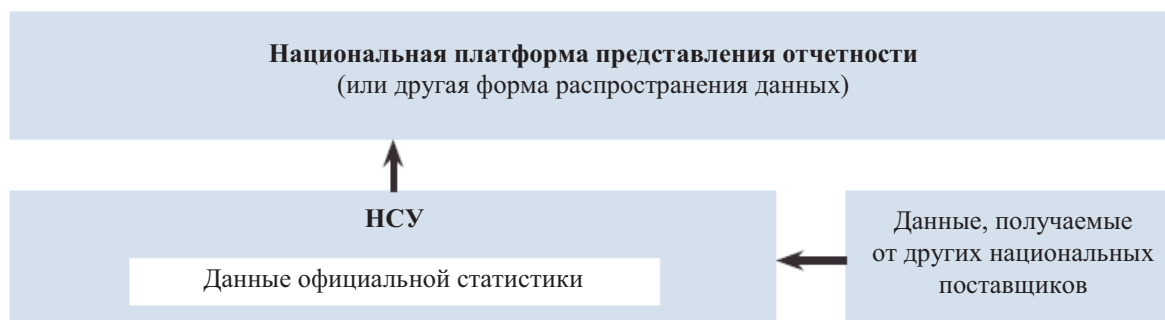
88. На национальном уровне возможны различные сценарии потоков данных. Их выбор зависит от структуры и уровня развития статистической системы страны: централизованная, децентрализованная, либо комбинация этих двух систем. Потоки данных по показателям ЦУР, вероятно, будут опираться на уже существующие механизмы.

а. Модель потоков данных 1: НСУ является координатором всех показателей ЦУР

89. Согласно рекомендуемой модели НСУ осуществляет координацию всей работы по представлению данных по ЦУР в стране (например, НСУ собирает статистические и нестатистические показатели от всех поставщиков данных страны и распространяет их). При наличии НППО учреждение, являющееся куратором платформы, может закономерно стать координатором представления данных по ЦУР. Координирующая роль НСУ также связана с проведением оценок наличия данных в стране (см. раздел IV). Если НСУ руководит проведением таких оценок, ему необходимо будет уточнить источники данных в стране и наладить связь со всеми учреждениями, представляющими данные. Помимо этого, НСУ могут участвовать в обсуждениях вопросов национальной политики, касающихся приоритетов и чувствительности отчетности.

90. Согласно данной модели потоков данных (см. диаграмму 1) НСУ публикуют все национальные статистические данные по ЦУР через НППО или в какой-то другой форме (в виде таблиц или базы данных). Любая заинтересованная организация может «извлечь» данные из НСУ. В этом случае нет необходимости передачи данных с национального уровня на региональный или глобальный уровень. Такое решение позволяет снизить нагрузку на страны по представлению отчетности.

Диаграмма 1. Модель потоков данных 1



в. Модель потоков данных 2: НСУ и другие учреждения страны представляют статистику по ЦУР

91. На практике другие учреждения, занимающиеся подготовкой данных в стране, часто направляют их напрямую в международные организации, ответственные за подготовку конкретных показателей, возможно, в обход НСУ. Например, министерство здравоохранения может направлять данные напрямую во Всемирную организацию здравоохранения (ВОЗ), а министерство труда – в Международную организацию труда (МОТ).

92. Вполне возможно, что НСУ будет нести ответственность только за те показатели ЦУР, по которым оно само готовит базовые статистические данные, оставляя другие показатели прочим учреждениям. Другая возможная модель предусматривает, что координацию всего процесса подготовки статистических показателей будет осуществлять НСУ, в то время как нестатистические показатели будут представлять другие учреждения (например, министерство иностранных дел, специальное учреждение/подразделение, созданное для этой цели) или международные организации (см. диаграмму 2).

Диаграмма 2. Модель потоков данных 2



93. Страны могут также принять решение об использовании уже существующих механизмов представления данных международным организациям вместо создания масштабных национальных систем по показателям ЦУР. Однако в этом случае необходимо найти решение для представления данных, не охватываемых существующим механизмом представления данных. Координация также необходима для обеспечения представления всех имеющихся данных по ЦУР.

94. Процесс обеспечения качества является одним из основополагающих элементов моделей потоков данных. Учреждения, отвечающие за потоки данных на национальном уровне, могут выполнять различные функции в процессе обеспечения качества: i) действуя в качестве передаточного звена, либо просто размещая данные на НППО (или направляя их в международную организацию); или

ii) осуществляя процедуры контроля качества различного уровня, начиная с базовой валидации и заканчивая полным контролем качества. Руководящая группа КЕС рекомендует НСУ изучить свою роль в этом процессе и разъяснить ее другим разработчикам, которые представляют данные через НСУ.

95. В случае второй модели потоков данных НСУ должны быть проинформированы о других потоках данных для обеспечения согласованности между этими данными и официальной статистикой. Расхождения в данных могут иметься законные причины, однако их необходимо определить и пояснить. Данные должны сопровождаться адекватными метаданными, поясняющими различия. Как уже отмечалось в разделе IV, НСУ считают важным проверять данные, представляемые от имени страны другими национальными или международными учреждениями. Это потребует тесного сотрудничества с другими национальными поставщиками данных. Международные учреждения могут направлять данные для проверки своим партнерам в стране (т.е. не НСУ, а, возможно, министерству иностранных дел), и НСУ могут не знать об этом. Или могут существовать расхождения во мнениях между статистическим управлением и другим национальным поставщиком данных относительно того, какие статистические данные являются наиболее подходящими для представления от имени страны. Такие разногласия должны устраняться на национальном уровне.

96. Исходя из Декларации, одобренной на КЕС 2015 года, Руководящая группа КЕС рекомендует НСУ играть ключевую координирующую роль на национальном уровне в отношении глобальных показателей ЦУР. Этому могут способствовать несколько моделей потоков данных, и, соответственно, выбранная модель должна наилучшим образом отвечать национальным условиям. Например, внедрение первой модели будет способствовать обеспечению прозрачности и международной сопоставимости данных. Кроме того, данная модель подчеркивает центральную роль НСУ и способствует большей согласованности данных. С другой стороны, такое решение потребует наличия значительных ресурсов у НСУ. Для расчета некоторых показателей у НСУ может отсутствовать необходимый опыт, а подготовка нестатистических показателей может требовать скорее задействования национальных директивных органов, чем представления статистических данных.

2. Потоки данных с национального уровня на региональный и/или глобальный уровень

97. Для уточнения потоков данных на региональный и глобальный уровни этот вопрос обсуждался на различных форумах с участием соответствующих субъектов, в том числе МГЭ-ЦУР, СКООН и на совещании экспертов ЕЭК ООН по статистике достижения ЦУР (апрель 2017 года). Были разработаны некоторые общие принципы и рекомендации в отношении роли различных заинтересованных субъектов в этом процессе.

98. В соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года⁴¹ сбором и представлением данных и метаданных для глобального обзора и отслеживания достижения ЦУР занимаются национальные статистические системы. Международные статистические системы обобщают эти данные и представляют сопоставимые на международном уровне данные в своих соответствующих областях. Учреждения, отвечающие за конкретные показатели ЦУР, называют «курирующими учреждениями» (их роль дополнительно разъясняется ниже). Региональные организации в некоторых случаях содействуют передаче данных и метаданных с национального на глобальный уровень. МГЭ-ЦУР⁴² рекомендует, чтобы:

⁴¹ http://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/1&Lang=R, пункт 83.

⁴² Доклад МГЭ-ЦУР для сорок восьмой сессии СКООН (E/CN.3/2017/2), размещен по адресу <http://undocs.org/E/CN.3/2017/2>.

- a) международные и региональные организации согласовали свои операции по сбору данных в целях уменьшения нагрузки на страны по предоставлению отчетности;
- b) данные, касающиеся конкретного показателя, собирались только одним международным учреждением;
- c) составление глобальных показателей осуществлялось в максимально возможной степени на основе сопоставимых и стандартизированных данных национальной официальной статистики, представляемой странами международным статистическим системам;
- d) в тех случаях, когда используются другие источники и методологии, они анализировались и согласовывались национальными статистическими органами и указывались транспарентным образом;
- e) был создан процесс, позволяющий странам проводить анализ данных международных учреждений, с тем чтобы расхождения в данных между национальными и международными источниками можно было устранять или пояснять, а другие озабоченности стран можно было озвучивать и разъяснять;
- f) соблюдались процедуры обеспечения качества на национальном и международном уровнях.

99. МГЭ-ЦУР определила возможные курирующие учреждения и другие учреждения-партнеры по каждому показателю ЦУР для представления глобальной отчетности и разработки показателей. К числу основных обязанностей этих учреждений относятся сбор данных от стран в рамках существующих мандатов и с помощью механизмов представления отчетности, составление сопоставимых на международном уровне данных, оказание поддержки более широкому внедрению и соблюдению согласованных на международном уровне стандартов и укрепление национального потенциала в области статистики. Курирующие учреждения также должны поддерживать связь и координировать свои действия с национальными статистическими системами на прозрачной основе (в том числе по валидации оценок и необходимым корректировкам данных); составлять международные ряды динамики, вести расчет глобальных и региональных агрегатов и предоставлять их наряду с метаданными СОООН; готовить описательные материалы для ежегодного глобального доклада о ходе работы и координировать методологическое совершенствование показателей⁴³.

100. МГЭ-ЦУР учредила редакционную группу для разработки руководящих принципов сотрудничества стран и курирующих учреждений в целях обеспечения потоков данных, необходимых для наличия согласованной статистики для глобального представления отчетности (под совместным руководством Германии и Камеруна)⁴⁴. Эти руководящие принципы планируется представить на сорок девятой сессии СОООН, которая состоится в марте 2018 года.

101. Для облегчения этого процесса международным учреждениям предлагается обмениваться своими графиками сбора данных, представить информацию об уже существующих потоках данных от стран и перечень национальных учреждений, представляющих данные в международные системы. Эта рекомендация нашла также отражение в решениях сорок восьмой сессии Статистической комиссии ООН.

102. Возможны различные сценарии потоков данных между национальным, региональным и глобальным уровнями. Определение четких обязанностей для национальных статистических систем и курирующих учреждений при одновременном сохранении гибкости, позволяющей учитывать

⁴³ Доклад МГЭ-ЦУР для сорок восьмой сессии СКООН, E/CN.3/2017/2.

⁴⁴ Доклад о работе сорок восьмой сессии СКООН, решение 48/101 l).

национальные обстоятельства и нетрадиционные источники данных, имеет крайне важное значение. основополагающим принципом должно стать избежание дублирования или создания параллельных потоков данных, когда уже существуют налаженные потоки. Маловероятно, что в отношении всех показателей будет использоваться какая-то единая «стандартная» модель данных; скорее для различных показателей и, возможно, также (групп) разных стран в зависимости от наличия и пригодности НППО будут использоваться различные модели. Схематически эти потоки данных изображены на диаграмме 3. Ниже описываемый поток данных является одним из примеров подхода, который мог бы использоваться для представления данных по ЦУР:

- a) данные могут направляться странами в международные организации (курирующие учреждения) либо через существующие каналы представления данных, либо через новые каналы, созданные для показателей ЦУР. Региональные организации в некоторых случаях содействуют передаче данных и метаданных с национального на глобальный уровень (такая модель успешно используется, например, в случае представления данных национальных счетов⁴⁵);
- b) страны размещают свои данные по показателям ЦУР на национальных платформах представления отчетности. Международные организации/курирующие учреждения (а также любых других пользователи) могут получить данные с НППО;
- c) курирующие учреждения обобщают данные и передают их на глобальный уровень (СОООН). Страны должны иметь возможность проверить свои (согласованные) данные до опубликования курирующим учреждением (например, в тех случаях, когда данные были рассчитаны с помощью моделей или скорректированы для обеспечения сопоставимости на международном уровне);
- d) центральная база данных по ЦУР (которую ведет СОООН) составляется с использованием данных, получаемых от международных организаций, отвечающих за различные тематические области (эта база данных была запущена летом 2016 года и пополняется данными по мере их появления⁴⁶).

⁴⁵ С помощью общего вопросника Евростат собирает данные по странам ЕС, ОЭСР – по странам – членам ОЭСР, ЕЭК ООН – по остальным странам региона, а СОООН – по другим странам.

⁴⁶ См. <http://unstats.un.org/sdgs/indicators/database/>.

Диаграмма 3. Потоки данных с национального уровня на глобальный



103. Важно извлечь уроки из опыта ЦРДТ, в случае которых международные организации отвечали за представление всех данных. В некоторых случаях организации (или их представительства в стране) проводили собственные обследования в странах, о чем НСУ не всегда быть известно. В других случаях национальные учреждения (такие как, например, министерство здравоохранения или министерство образования) направляли данные напрямую в международные организации в обход НСУ. Это привело к тому, что данные в международных базах данных и страновые данные отличались почти на 30–40%. Такая модель также не содействовала укреплению статистического потенциала НСУ и в полной мере не использовала статистические данные, которые могут быть получены в стране. Результирующая статистика не обеспечивала должную отчетность стран о достижении прогресса в реализации ЦРДТ. Даже при желании такой подход не может быть расширен с целью охвата ЦУР, поскольку они охватывают широкий спектр тематических областей и все страны. Он потребует от стран направлять данные как минимум 40 различным организациям (исходя из того, что насчитывается более 40 курирующих учреждений, а по многим показателям имеется несколько курирующих учреждений), возможно, с использованием различных вопросников и различных механизмов сбора данных. Для того чтобы эта модель работала на практике, потребуется провести стандартизацию и согласование содержания и форматов данных и метаданных (например, типовые формы для метаданных, стандартизированные вопросники, единые форматы данных и т.д.).

104. Обеспечение качества на международном уровне требует процесса согласования данных, представляемых разными странами. Любые корректировки, вносимые в данные с целью улучшения их сопоставимости, должны регистрироваться в метаданных. Метаданные по большинству показателей ЦУР, представленные международными организациями, доступны на веб-сайте ЦУР⁴⁷, однако их описания не являются полными и нуждаются в улучшении.

⁴⁷ См. <http://unstats.un.org/sdgs/iaeg-sdgs/metadata-compilation>.

105. Страны, по согласованию со своими НСУ⁴⁸, могут доверить представление отчетности другим организациям. Существующие потоки данных для международных организаций/курирующих учреждений должны использоваться для избежания дублирования отчетности. При этом исчезает необходимость (хотя это зависит исключительно от решения страны) размещать национальные данные еще и на специальной НППО.

106. В резолюции СКООН, принятой в марте 2017 года (предложенной для принятия ЭКОСОС, а затем Генеральной Ассамблее) содержится настоятельный призыв к международным организациям использовать в качестве основы для глобального обзора данные, подготавливаемые национальными статистическими управлениями. В отсутствие данных по конкретной стране международная организация должна консультироваться с соответствующей страной на предмет подготовки и валидации рассчитанных с помощью моделей оценок до их опубликования. Международным организациям следует поддерживать связь и координировать свои усилия во избежание дублирования отчетности, а также для обеспечения согласованности данных и снижения нагрузки по предоставлению отчетности на страны. Для обеспечения прозрачности международные организации должны сообщать информацию о методологиях, используемых для согласования страновых данных в целях обеспечения международной сопоставимости⁴⁹.

107. Курирующие учреждения могут использовать онлайн-базы данных других организаций, таких как ЕЭК ООН, Евростат и ОЭСР, для получения содержащихся в них данных. В то же время Евростат и ОЭСР не планируют позиционировать себя в качестве концентраторов данных по глобальным показателям ЦУР для стран Европейской статистической системы и других стран. Евростат не планирует начинать сбор новых данных по глобальным показателям. Вместе с тем онлайн-база данных Евростата может использоваться в качестве источника информации по глобальным показателям, из которой курирующие учреждения могут «извлекать» имеющиеся данные по странам ЕСС⁵⁰. В таких случаях необходима проверка данных странами до их опубликования.

108. С точки зрения стран важно обеспечить соответствие региональных и глобальных потоков данных следующим критериям:

- четкие правила отчетности и отсутствие дублирования;
- наличие у НСУ возможности валидировать данные, публикуемые международными организациями в отношении своей страны; в идеале данные должны быть одинаковыми или расхождение должно быть обоснованным и разъяснено;
- к публикуемым данным применяются процедуры контроля качества;
- подготовка и распространение данных осуществляется в соответствии с ОПОС; и
- доступны метаданные, документирующие методы и классификации.

109. В марте 2017 года СКООН заявила о своей поддержке проекта «Лаборатория страновых данных», осуществляемого в настоящее время СОООН, в рамках которого одновременно представляются национальные и международные данные в целях облегчения диалога между странами и курирующими учреждениями, разъяснения расхождений и улучшения координации.

⁴⁸ См. Декларацию КЕС о роли НСУ в мониторинге ЦУР (ECE/CES/89/Add.1)

(http://www.unece.org/fileadmin/DAM/stats/documents/ece/ces/2015/CES_89_Add.1-R.pdf).

⁴⁹ https://unstats.un.org/unsd/statcom/48th-session/documents/Resolution_on_Indicators_Clean_Version-E.pdf.

⁵⁰ http://www.unece.org/fileadmin/DAM/stats/documents/ece/ces/ge.32/2017/mtg1/PDF/EN_EM_4A2-Eurostat-IOs.pdf; https://circabc.europa.eu/sd/a/d41cc0f3-db10-482c-87a1-bad14a13042a/SDI_WG_17_04_Setting%20the%20scene.pdf.

110. Руководящая группа КЕС по статистике ЦУР провела пилотное исследование потоков данных по избранным показателям ЦУР для изучения практических последствий, соответствующих шагов и потребностей стран, курирующих учреждений и СОООН в рамках подготовки глобальной статистики по ЦУР для отслеживания прогресса и обзора, проводимых ПФВУ. В отчете данного пилотного исследования описывается опыт, потребности и ресурсы основных задействованных субъектов. Оно было проведено в течение лета 2017 года и было призвано внести вклад в подготовку руководящих принципов в отношении потоков данных, разрабатываемых под эгидой МГЭ-ЦУР.

111. Руководящая группа КЕС рекомендует НСУ выбрать ту модель (модели) потоков данных, которая(ые) обеспечивает(ют) наиболее прозрачный и эффективный процесс передачи данных с национального уровня на глобальный с учетом национальных условий.

С. Сотрудничество с международными организациями

112. В соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года региональные организации должны вносить вклад в обзор и отслеживание достижения ЦУР на региональном уровне, а также оказывать поддержку процессу обзора и отслеживания на глобальном уровне⁵¹. Осуществление этих задач требует налаживания горизонтального сотрудничества между задействованными субъектами на региональном уровне, а также вертикального сотрудничества между задействованными субъектами на национальном, региональном и глобальном уровнях.

1. Обеспечение сопоставимости статистических данных и метаданных

113. Четкое определение обязанностей является необходимым условием обеспечения сопоставимости данных и предотвращения расхождений между данными, формируемыми НСУ и другими международными региональными и наднациональными организациями. Потоки данных в международные организации должны касаться только глобальных показателей. Аналогичным образом, потоки данных по региональным показателям должны быть организованы на региональном уровне.

114. В интересах обеспечения эффективности, согласованности и контроля нагрузки по предоставлению отчетности на НСУ следует помнить, что многие данные и метаданные, имеющие отношение к показателям ЦУР, уже собраны и хранятся в базе данных Евростата по странам ЕСС. То же самое применимо к данным, собранным и хранящимся в базах данных ОЭСР.

2. Стандартизация процесса передачи данных

115. Обмен статистическими данными и метаданными (ОСДМ) может служить полезным ресурсом для обеспечения стандартизации процесса передачи данных и метаданных в региональные и глобальные базы данных по ЦУР. ОСДМ представляет собой набор технических стандартов и ориентированных на содержание руководящих принципов наряду с описанием ИТ-архитектуры и инструментов, который применяется для эффективного обмена статистическими данными и метаданными. Он хорошо зарекомендовал себя при использовании на различных платформах представления отчетности с участием нескольких стран.

116. Под эгидой МЭГ-ЦУР была создана рабочая группа по применению ОСДМ к показателям ЦУР. Ей была поручена разработка решения ОСДМ для ЦУР. Учреждение группы и назначение ее председателя состоялись осенью 2016 года. Первое совещание группы прошло в Агуаскальентесе, Мексика, в октябре 2016 года. Группа планирует использовать опыт, накопленный в работе по применению ОСДМ в отношении показателей достижения целей в области развития,

⁵¹ См. пункты 80 и 83, http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/1.

сформулированных в Декларации тысячелетия, и сосредоточит свое внимание на анализе текущей и будущей доступности данных по глобальным показателям и разработке исходных определений структуры данных к четвертому кварталу 2017 года.

117. В целях оказания поддержки представлению отчетности по ЦРДТ в ОСДМ было включено «Определение структуры данных» (ОСД), облегчающее обмен данными между СОООН, ЮНЕСКО и Всемирным банком. Еще одной связанной с ЦРДТ инициативой стала платформа «CountryData», которая была разработана для поддержки обмена данными с НСУ⁵². Показатели и метаданные из НСУ передаются на платформу «CountryData», где они затем сопоставляются с международными статистическими данными и метаданными для выявления и устранения расхождений. Эти инструменты могут использоваться в целях ЦУР и адаптироваться к ним.

3. Сотрудничество в области региональных статистических продуктов

118. Создание эффективной системы представления отчетности по ЦУР в регионе ЕЭК ООН требует налаживания сотрудничества в различных областях с целью обеспечения учета приоритетов государств-членов и избежания дублирования в работе по представлению данных.

119. В настоящее время ЕЭК ООН ведет небольшую базу данных, которая содержит данные по макроэкономике, гендерным вопросам, транспорту, лесоматериалам и ЦРДТ. Эта база данных может быть расширена с целью включения показателей ЦУР.

120. ОЭСР ведет различные статистические базы, содержащие обширные данные, релевантные для ЦУР. Организация представляет данные и метаданные для системы глобальных показателей ООН как напрямую, так и в сотрудничестве с другими организациями. Недавно ОЭСР опубликовала доклад о пилотном исследовании «Оценка прогресса в достижении задач ЦУР»⁵³, в котором было использовано 86 показателей из баз данных Организации для оценки пути, который предстоит проделать странам ОЭСР для выполнения задач ЦУР. Дальнейшая работа по ЦУР может быть изучена в контексте принятия решений по будущим программам работы и бюджету ОЭСР.

121. Начиная с 2017 года Европейская комиссия (Евростат) будет осуществлять регулярный мониторинг достижения целей в области устойчивого развития в контексте ЕС. Эта работа будет проводиться отдельно от глобального и регионального мониторинга, осуществляемого ООН. В соответствии с разделом 3.3 сообщения Европейской комиссии «Дальнейшие шаги по обеспечению устойчивого европейского будущего»⁵⁴, Евростат разработал справочную систему показателей для мониторинга ЦУР в ЕС⁵⁵.

122. По мере возможности в системе показателей ЕС по ЦУР используются показатели, опирающиеся на европейскую статистику, а также показатели из других источников, при условии их соответствия согласованным минимальным требованиям (например, регулярная публикация данных их разработчиком, наличие задокументированной методологии, применение методов, удовлетворяющих требованиям статистического качества и т.д.). Система показателей ЕС по ЦУР не создает дополнительной нагрузки на государства – члены ЕС. Она сфокусирована на показателях, которые уже имеются в наличии или по которым уже ведется работа в других целях, или которые с большой вероятностью станут своевременно доступны для включения их в охват мониторинга ЦУР ЕС 2017 года. Таким образом, государствам – членам ЕС не придется создавать новые потоки данных в

⁵² См. <https://data.un.org/>.

⁵³ См. <http://www.oecd.org/std/measuring-distance-to-the-sdgs-targets.htm>.

⁵⁴ См. также раздел V.B.

⁵⁵ http://ec.europa.eu/europeaid/sites/devco/files/communication-next-steps-sustainable-europe-20161122_en.pdf (СОМ(2016) 739, принятое 22 ноября 2016 года).

Евростат или организовывать национальные платформы для представления отчетности с целью мониторинга ЦУР в ЕС.

123. Во избежание расхождений при анализе и агрегировании данных для докладов международных и наднациональных организаций региона ЕЭК ООН необходимо поддерживать высокий уровень сотрудничества между Евростатом, ОЭСР и ЕЭК ООН. К сбору данных должны привлекаться региональные отделения тематических учреждений ООН (ЮНЕСКО, МОТ, ВОЗ и др.) (см. **Практические примеры 12 и 13**, касающиеся опыта **ЮНИСЕФ и ЮНФПА** соответственно). Методологическую поддержку способны, как правило, оказать ученые и специалисты по анализу данных.

D. Особые ситуации в области представления данных

1. Поставщики данных, не входящие в систему официальной статистики

124. В некоторых случаях НСУ регулярно дополняют статистические данные, получаемые с помощью официальных обследований или регистров, данными, которые поступают от третьих сторон, таких как государственные организации, предприятия, исследовательские институты, средства массовой информации, НПО и т.д. Эти подходы могут также использоваться в целях представления национальной статистики по показателям ЦУР, если они не ставят под угрозу качество статистических данных.

2. Представление данных по нестатистическим показателям

125. Для мониторинга некоторых ЦУР используются нестатистические показатели (например, показатели в виде ответов «да/нет»). Подходы к представлению данных по таким показателям являются неодинаковыми в разных странах в зависимости от выбранной модели потоков данных. В случае, когда координацию всех показателей ЦУР в стране осуществляет НСУ, нестатистические показатели должны быть включены в отчетность и представляться вместе со статистическими показателями.

3. Использование косвенных показателей

126. В некоторых случаях поставщики данных в конкретной стране могут располагать статистическими данными или сведениями в иной форме, схожими с определенным глобальным показателем ЦУР, но не идентичными ему. Такие показатели называют косвенными, и страны могут принять решение использовать их, когда представление отчетности по глобальному показателю не представляется возможным. Косвенные показатели должны быть ясно обозначены в качестве таковых в отчетности. Если существует возможность представить оба показателя – косвенный и глобальный, тогда соответствующее решение будет зависеть от временных и финансовых ограничений. Необходимо учитывать также такие соображения, как частота использования косвенного показателя в целях разработки политики и разрывы в рядах динамики. Было бы полезно обмениваться опытом использования косвенных показателей и согласовать определение косвенного показателя для использования различными странами.

E. Рекомендации для национальных статистических управлений – представление данных по глобальным показателям ЦУР

- a) Странам следует определить подход и модели потоков данных на национальном уровне для представления данных по показателям ЦУР (централизованное в единый координационный центр или децентрализованное);

- b) НСУ следует изучить возможность создания НППО по показателям ЦУР;
- c) НСУ должны обеспечивать соблюдение следующих минимальных требований при представлении данных по показателям ЦУР:
 - данные для подготовки показателей должны, по возможности, браться из официальных статистических источников;
 - в идеале ряды динамики должны охватывать период начиная с 2000 года; и
 - должны включаться базовые метаданные (например, определения показателей и источники данных);
- d) НСУ должны направлять пользователей на свои веб-сайты для получения национальных статистических данных и метаданных, подготовленных по глобальным показателям ЦУР. НСУ также должны направлять пользователей на веб-сайт СОООН для получения статистических данных и метаданных по конкретным странам, скорректированных для целей международного сопоставления;
- e) НСУ должны поддерживать сетевое взаимодействие, с тем чтобы обеспечить четкое понимание системы показателей ЦУР всеми национальными поставщиками данных страны и обеспечить полезность вложенных в систему средств для страны в целом; и
- f) особое внимание следует уделять обеспечению согласованности данных, представляемых на всех уровнях, и представлению необходимых метаданных.

Г. Меры для Руководящей группы – представление данных по глобальным показателям ЦУР

1. Краткосрочные (подлежащие осуществлению до пленарной сессии КЕС 2017 года)

- a) Руководящая группа учредила целевую группу по представлению данных по показателям ЦУР с использованием НППО;
- b) знакомить страны через целевую группу по НППО с передовым опытом в области НППО; наладить обмен опытом в области НППО и разработать руководящие принципы в целях оказания содействия странам в принятии решений по подходу к представлению отчетности и разработке НППО. [В стадии осуществления]

2. Среднесрочные (подлежащие осуществлению до пленарной сессии КЕС 2018 года)

- a) Информировать МГЭ-ЦУР и СОООН о вызывающих озабоченность вопросах, поднятых на совещании экспертов по статистике достижения ЦУР (апрель 2017 года) в отношении списков контактных лиц и графика представления данных по показателям ЦУР;
 - b) провести пилотное исследование в целях определения схемы конкретных процессов потоков данных по избранным показателям ЦУР и обеспечения благодаря этому более глубокого понимания практических потребностей НСУ, курирующих учреждений и СОООН;
-

- c) представить результаты пилотного исследования МГЭ-ЦУР для рассмотрения осенью 2017 года;
- d) изучить потребность в региональных платформах представления отчетности;
- e) предложить курирующим учреждениям обсудить их планы и предполагаемое использование национальных платформ представления отчетности и разработку процедур для облегчения «машинного извлечения» данных из НППО;
- f) вести работу по укреплению международного сотрудничества и транспарентности в целях обеспечения национальной ответственности за данные по показателям ЦУР и координации с НСУ; и
- g) вести работу по уточнению потоков данных во избежание дублирования страновой отчетности.

3. Долгосрочные (подлежащие осуществлению после пленарной сессии КЕС 2018 года)

Координировать систему представления отчетности КЕС для обеспечения согласованности данных и метаданных на региональном уровне.

VII. УКРЕПЛЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА В ОБЛАСТИ СТАТИСТИКИ ЦУР

127. В настоящем разделе странам КЕС предлагается общий подход, призванный содействовать активизации и улучшению координации работы по укреплению потенциала в области подготовки статистических данных по ЦУР. При координации усилий по укреплению потенциала необходимо учитывать общие потребности стран КЕС в укреплении потенциала и их оценки практической возможности подготовки данных по тем или иным показателям. Цель заключается в совершенствовании координации, обмене опытом и предоставлении технических рекомендаций странам КЕС с учетом порядка приоритетности общих потребностей.

128. Все страны нуждаются в совершенствовании своего потенциала в области статистики для того, чтобы быть в состоянии обеспечить разработку требуемого глобального перечня показателей ЦУР. Вместе с тем при обсуждении вопросов укрепления потенциала, терминология и рассмотрение этой темы, как правило, нацелены на организацию обучения по вопросам статистики и оказание технической помощи развитыми статистическими системами менее развитым. Этот подход не подходит для оценки и анализа возможностей укрепления статистического потенциала всех стран. Было бы полезно достичь общего понимания в отношении того, какой потенциал требуется создать. Эти вопросы выходят за рамки подготовки избранных продуктов или показателей и затрагивают институциональные, правовые, финансовые, кадровые и технические аспекты. Участники совещания экспертов по статистике достижения ЦУР (10–12 апреля 2017 года) пришли к выводу о необходимости уточнить концептуальные вопросы и терминологию, связанные с укреплением потенциала. Было предложено создать небольшую целевую группу для разработки концептуальной записки о том, что понимается под укреплением статистического потенциала в контексте ЦУР.

129. На основе результатов работы данной целевой группы Руководящая группа обсудит этот вопрос на следующем очном совещании и представит соответствующий доклад Бюро КЕС и КЕС. Целевая группа будет работать в тесном контакте с Целевой группой PARIS21 по проекту «Новые подходы к развитию потенциала – РП 4.0». Настоящий раздел будет дополнительно развернут в следующих изданиях «дорожной карты», с тем чтобы обеспечить более сбалансированный подход к укреплению потенциала с целью охвата потребностей всех стран, независимо от их уровня статистического развития.

130. Термин «укрепление потенциала» может относиться к деятельности на различных уровнях, во-первых, к деятельности на уровне страны. Речь может идти о подходах НСУ к определению стратегий укрепления потенциала в рамках национальной статистической системы и налаживанию партнерства с соответствующими заинтересованными субъектами. Этот аспект важен для всех стран, как развитых, так и менее развитых. Во-вторых, страны или международные организации проводят мероприятия по оказанию поддержки другим странам в составлении новых статистических данных, включая организацию рабочих совещаний и обучения. Эти мероприятия можно рассматривать с обеих точек зрения: с точки зрения доноров и с точки зрения страны, получающей поддержку в деле укрепления потенциала, и их можно назвать двусторонними. В-третьих, проводятся региональные мероприятия, включая обмен опытом по общим вопросам и обсуждение новых подходов (например, касающихся использования новых источников данных), которые можно назвать многосторонними. В приводимых в конце раздела рекомендациях и предлагаемых мерах учтены эти три вида мероприятий по укреплению потенциала.

131. Разработка Повестки дня на период до 2030 года вызвала новый всплеск интереса к качеству и доступности статистических данных для нужд управления, разработки программ и мониторинга достижения результатов. Большинство необходимых статистических данных готовится национальными статистическими системами. Эти данные имеют решающее значение для эффективного управления. Совершенствование статистики требует инвестиций в национальный статистический потенциал, обмена опытом и обсуждения новых подходов.

132. В Повестке дня на период до 2030 года содержится призыв «увеличить помощь, оказываемую в деле активизации сбора данных и укрепления потенциала в государствах-членах, в целях разработки национальных и глобальных базовых показателей там, где их еще нет». Кроме того, государства-члены обязуются «устранить этот пробел в сборе данных, с тем чтобы наладить более надежное информационное обеспечение процесса измерения достигнутого прогресса, особенно в отношении тех задач, по которым отсутствуют четкие количественно определенные целевые показатели»⁵⁶. Цель 17 касается укрепления средств осуществления и активизации работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития. Это относится также и к статистике и является обязанностью всех НСУ, независимо от уровня развития. В задачах 17.18⁵⁷ и 17.19⁵⁸ ЦУР прямо упоминается о необходимости укрепления статистического потенциала. В первой из указанных задач говорится о необходимости укрепления потенциала в целях повышения доступности высококачественных данных к 2020 году. Во второй содержится призыв к укреплению потенциала в поддержку разработки системы измерения прогресса, дополняющей систему измерения ВВП.

133. Все страны нуждаются в совершенствовании своего статистического потенциала для того, чтобы представлять данные для обзора и отслеживания достижения ЦУР. По результатам первоначальной оценки стало ясно, что даже наиболее развитые страны способны обеспечить расчет только около половины глобальных показателей по ЦУР. ЦУР охватывают области, являющиеся новыми для официальной статистики (например, регулирование в цели 16) и требующие развития новых компетенций. Они также требуют формирования новых данных в традиционных областях статистики, интеграции данных экономической, социальной и экологической статистики, изучения потенциала геопространственной информации и разработки новых типов дезагрегирования. В связи с этим возникают новые потребности в обучении, включая обучение пользователей с целью повышения их уровня статистической грамотности. Таким образом, укрепление потенциала следует рассматривать в более широком значении, чем просто организация обучения и оказание технической помощи развивающимся странам.

134. Пути развития необходимого потенциала включают в себя:

- a) использование внутренних ресурсов, например, за счет повышения эффективности в результате модернизации официальной статистики (см. раздел С.1);
- b) налаживание партнерства с целью восполнения отсутствующего у НСУ потенциала (см. раздел D); и
- c) использование внешних ресурсов и доноров.

⁵⁶ См. пункт 57, http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/1.

⁵⁷ К 2020 году усилить поддержку в целях наращивания потенциала развивающихся стран, в том числе наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств, с тем чтобы значительно повысить доступность высококачественных, актуальных и достоверных данных, дезагрегированных по уровню доходов, гендерной принадлежности, возрасту, расе, национальности, миграционному статусу, инвалидности, географическому местонахождению и другим характеристикам, значимым с учетом национальных условий.

⁵⁸ К 2030 году, опираясь на нынешние инициативы, разработать, в дополнение к показателю валового внутреннего продукта, и другие показатели измерения прогресса в деле обеспечения устойчивого развития и содействовать наращиванию потенциала развивающихся стран в области статистики.

А. Опыт, приобретенный в ходе достижения Целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия

135. Развивающиеся страны договорились представлять доклады о прогрессе в достижении восьми ЦРДТ в течение 15-летнего периода, который завершился в 2015 году. Были предприняты значительные усилия по укреплению потенциала в поддержку мониторинга ЦРДТ. Несмотря на это, по состоянию на конец 2015 года лишь 26% сообщенных по ЦРДТ данных были представлены самими странами через различные учреждения ООН. Еще 2% данных, представленных странами, потребовали корректировки учреждениями ООН, 23% были рассчитаны при помощи моделей учреждениями ООН и 3% были рассчитаны методом оценки другими организациями. Остальные 46% требуемых данных по ЦРДТ по состоянию на конец 2015 года отсутствовали⁵⁹.

136. В 2013 году Целевая группа по извлечению уроков из мониторинга ЦРДТ опубликовала доклад, в котором анализировался опыт мониторинга ЦРДТ. В докладе указывается, что «система ЦРДТ содействовала укреплению статистических систем и составлению и использованию качественных данных в целях совершенствования процессов разработки политики и мониторинга национальных правительств и международных организаций»⁶⁰. Однако страны зачастую рассматривали ЦРДТ в качестве «спущенной сверху» инициативы международных учреждений. Между национальными и международными данными существовали расхождения, обусловленные, в частности, использованием разных методологий, источников данных и временными лагами в публикации статистических данных. Несмотря на то, что в течение периода действия ЦРДТ ситуация менялась к лучшему, в докладе отмечается, что «статистический потенциал во многих странах по-прежнему является ограниченным»⁶¹. В нем было рекомендовано четко изложить вопросы национального статистического потенциала, качества данных и наличия данных в Повестке дня на период до 2030 года (что, как уже отмечалось, и было сделано).

В. Стратегия укрепления потенциала на национальном уровне

137. Мониторинг ЦУР требует большого числа различных видов данных, что согласуется с идеей так называемой «информационной революции», к которой призывал бывший Генеральный секретарь ООН⁶². Официальная статистика будет играть важнейшую роль, однако она должна будет дополняться данными из других источников, включая частный сектор, научные круги и гражданское общество.

138. Руководящая группа признает, что стратегия укрепления потенциала имеет решающее значение для Повестки дня на период до 2030 года с учетом множественности требуемых показателей (некоторые из которых требуют масштабной разработки). Первым шагом по подготовке такой стратегии является оценка положения стран не только с точки зрения наличия данных по показателям ЦУР, но и их способности составлять данные по всем отраслям статистики. Во-вторых, НСУ должны оценить уровень потенциала в различных областях. В-третьих, страны должны разработать, при необходимости в консультации со странами-донорами и международными организациями, конкретные меры по профессиональной подготовке и укреплению потенциала в области статистики с учетом существующих структур и механизмов. Такая стратегия по укреплению потенциала должна быть

⁵⁹ См. *A World that Counts*, p. 12 (<http://www.undatarevolution.org/wp-content/uploads/2014/12/A-World-That-Counts2.pdf>).

⁶⁰ См. *Lessons Learned from MDG Monitoring From a Statistical Perspective* p. 3 ([http://unstats.un.org/unsd/broaderpro-gress/pdf/Lesson%20Learned%20from%20MDG%20Monitoring_2013-03-22%20\(IAEG\).pdf](http://unstats.un.org/unsd/broaderpro-gress/pdf/Lesson%20Learned%20from%20MDG%20Monitoring_2013-03-22%20(IAEG).pdf)).

⁶¹ *Ibid.*, p. 4.

⁶² См. <http://www.undatarevolution.org/>.

рассчитана на долгосрочную перспективу, выходящую за рамки текущих потребностей стран. В качестве четвертого шага следует определить партнеров.

139. Эти четыре шага можно было бы включить в долгосрочные статистические программы или стратегии или, в случае развивающихся стран, в национальную стратегию развития статистики (НСРС)⁶³. Если такая стратегия уже была подготовлена, эти четыре шага можно было бы интегрировать в существующую стратегию. Более подробное описание этих четырех шагов приводится ниже.

140. Поскольку укрепление потенциала является средне- и долгосрочным процессом, странам следует провести оценки собственных потребностей и установить свои собственные приоритеты. В разделе IV выше описана модель оценки готовности, которая может быть использована для проводимых по инициативе стран оценок, в том числе оценок потребностей в профессиональной подготовке и укреплении потенциала в области статистики. Оценка готовности также служит удобной возможностью для информирования директивных органов об уже имеющихся в наличии статистических данных. Она также служит полезным средством привлечения внимания к тем областям, в которых ощущается нехватка ресурсов. Помимо выявления пробелов в данных необходимо провести анализ организационных препятствий и возможностей, заинтересованных субъектов (других разработчиков данных), стратегических потребностей, потребностей в ресурсах и сравнительной эффективности затрат и т.д. Потенциал можно укреплять за счет использования либо внутренних ресурсов, либо внешних источников через аутсорсинг или партнерство.

141. После оценки потребностей в укреплении потенциала ключевое значение имеет определение приоритетов, поскольку можно предположить, что имеющихся ресурсов окажется недостаточно для удовлетворения всех потребностей. Разработка национальной «дорожной карты» (о которой говорится в разделе III.C) или плана осуществления, отражающих эти приоритеты, будет содействовать целенаправленности мер по укреплению потенциала и учету национальных условий.

142. Обеспечение финансирования и налаживание связей с ключевыми партнерами являются важными компонентами успешного осуществления проектов по укреплению потенциала. Крайне важно, чтобы НСУ и более широкое статистическое сообщество вели диалог с директивными органами, с тем чтобы обеспечить понимание ими существующих ограничений в плане представления отчетности и координирующей роли НСУ в этом процессе.

143. Усилия по укреплению потенциала должны быть сосредоточены на потенциале разработки статистики в целом, а не только по показателям ЦУР. Как правило, страны располагают бóльшим объемом статистических данных по экономике и демографии, чем по окружающей среде. Повестка дня на период до 2030 года олицетворяет собой комплексный подход, в рамках которого экономические, социальные и экологические проблемы решаются на взаимосвязанной основе. Поэтому странам требуется потенциал во всех этих областях. Укрепление потенциала должно носить целостный характер, учитывая одновременно различные типы требуемого потенциала. Речь идет о нечто большем, чем обучение подготовке индивидуальных статистических продуктов. Потенциал, который требуется создать, также касается вопросов регулирования (статистическое законодательство и другие соответствующие законы, институциональная структура, роль НСУ и т.д.), стратегий и управления НСУ (планирование и мониторинг исполнения, распространение информации, отношения с пользователями, институциональное обучение), статистической методологии и архитектуры ИТ, обеспечения качества, метаданных и т.д.

⁶³ Термин «национальная стратегия развития статистики» используется конкретно в отношении развивающихся стран. В случае других стран его эквивалентом может быть стратегическая программа развития статистики, рассчитанная на долгосрочную перспективу (которая может называться генеральным планом, программой работы или любой другой долгосрочной программой развития).

144. Возможный перечень видов потенциала можно было бы обсудить на семинаре на тему «Институциональное сотрудничество в целях развития потенциала. Североевропейская модель», который состоится в ходе сорок восьмой сессии Статистической комиссии ООН⁶⁴: а) технические кадры (практические навыки, необходимые для подготовки, анализа и распространения статистических данных); б) техническая инфраструктура (оборудование, необходимое для выполнения данной работы: здания, компьютеры, сети и т.д.); в) руководящие кадры (навыки, необходимые для обеспечения эффективной и слаженной работы организации в целях выполнения ее мандата); г) организационная инфраструктура (системы, необходимые для выполнения работ (финансовые потоки, правовая основа, трудовые договоры, инструменты управления проектами, система качества и т.д.); д) финансы (государственные и иные средства для покрытия расходов, связанных с функционированием организации и подготовкой статистики); е) стратегическое планирование (определение порядка приоритетности разработки тех или иных видов статистики, ориентация на пользователей, стратегии распространения, стратегии развития национальной статистики); и г) сети: функциональное сотрудничество между партнерами НСС, правительством и другими группами пользователей, международными организациями, другими разработчиками статистики, учеными и т.д.

145. Национальные стратегии или долгосрочные программы развития статистики должны учитывать различные аспекты, связанные с совершенствованием потенциала, имеющего отношение к ЦУР:

- а) ожидается, что на первом этапе основное внимание в рамках работы по укреплению потенциала будет уделяться показателям уровня 2, поскольку показатели уровня 3 потребуют сначала разработки согласованных на международном уровне методологий;
- б) разработка непротиворечивых первичных статистических данных на основе стандартных концепций и методов, позволяющих расчет показателей ЦУР;
- в) привлечение к работе различных заинтересованных субъектов и налаживание партнерств; и
- г) необходимость четкого разделения труда и определения механизмов сотрудничества во избежание дублирования усилий.

146. Работа по укреплению потенциала стран с менее развитыми статистическими системами должна, помимо прочего, учитывать:

- а) участие в укреплении потенциала широкого круга заинтересованных субъектов: стран-доноров, стран-получателей, международных организаций и фондов, частных фондов и т.д.;
- б) необходимость создания национального центра для координации деятельности по укреплению потенциала;
- в) способность получателей усваивать новые компетенции и способность доноров управлять средствами и проектами; и
- г) поддержание потенциала на должном уровне в долгосрочной перспективе после завершения проектов по укреплению потенциала. Большое значение в этой связи имеет информационно-пропагандистская работа для разъяснения государственным органам необходимости выделения на нужды статистики достаточного объема ресурсов для удовлетворения возросших потребностей в данных по ЦУР.

⁶⁴ <https://unstats.un.org/unsd/statcom/48th-session/side-events/20170307-1M-institutional-cooperation-for-capacity-development/>.

147. Было бы полезно создать под эгидой КЕС площадку, на которой страны и международные организации могли бы координировать свои действия и обмениваться опытом по вопросам укрепления потенциала.

С. Существующие структуры и механизмы

148. Повестка дня на период до 2030 года открывает перед статистическим сообществом огромные возможности с точки зрения модернизации и совершенствования потенциала национальных статистических систем. За последние годы в этой области была уже проделана большая работа. Все новые мероприятия следует проводить на основе существующих структур и механизмов. Следует избегать конкуренции между международными организациями. Нагрузка на национальные статистические системы уменьшится, если глобальные, региональные и национальные статистические мероприятия будут опираться на одни и те же механизмы и термины. Особая роль в укреплении потенциала в области подготовки показателей ЦУР принадлежит курирующим учреждениям, которые несут ответственность за конкретные показатели ЦУР и их соответствие согласованным на международном уровне стандартам. Эти организации во многих случаях обладают большим опытом в предметных областях, связанных с показателями ЦУР, кураторами которых они являются, и участвовали в разработке методологии расчета этих показателей.

1. Модернизация официальной статистики и ЦУР

149. При разработке данных и показателей по ЦУР следует учитывать уроки и опыт ЦРДТ. На глобальном уровне многим странам придется полагаться на данные, статистику и модели, разработанные для них другими субъектами. Кроме того, для обеспечения сопоставимости данных на международном уровне может потребоваться корректировка статистических данных и смежной информации, сообщаемых странами. Вполне вероятно также, что сообщество официальной статистики не сможет представлять все требуемые данные.

150. Вместе с тем между ЦРДТ и ЦУР имеется ряд различий, которые могут сказаться на способности стран представлять отчетность. Со времени принятия ЦРДТ в 2000 году возможности информационных технологий, сбора данных и разработки статистической информации значительно расширились. НСУ как развивающихся, так и развитых стран модернизировали свои процессы в целях повышения своевременности, точности, доступности и прозрачности статистики. Глобальное статистическое сообщество признало необходимость модернизации официальной статистики. ЦУР делают такую модернизацию еще более актуальной. На настоящий момент ни одна страна не способна готовить необходимую статистику по всем показателям ЦУР, и, хотя в отдельных случаях финансирование имеется, растет признание того, что удовлетворение потребностей, связанных с расчетом показателей ЦУР, должно обеспечиваться за счет повышения эффективности работы. Статистические управления всех стран, как наименее, так и наиболее развитых, сталкиваются с одинаковыми проблемами, что обуславливает явную привлекательность идей сотрудничества в формате «сообщества статистической модернизации» и избежания дублирования усилий.

151. Наибольшим потенциалом экономии средств за счет повышения эффективности обладает стандартизация производственных процессов в различных статистических областях. Для облегчения этой задачи Группа высокого уровня по модернизации официальной статистики (ГВУ-МОС)⁶⁵ ЕЭК ООН разработала различные стандарты и модели, в частности Типовую модель производства статистической информации (ТМПСИ) и Типовую модель статистической информации (ТМСИ). Применение этих моделей значительно повышает потенциальные выгоды использования единых

⁶⁵ Более подробную информацию см. по адресу <https://www1.unece.org/stat/platform/display/hlgbas/High-Level+Group+for+the+Modernisation+of+Official+Statistics>.

программных средств как внутри одной организации, так и в различных статистических управлениях, исходя из чего ГВУ-МОС также подготовила план разработки программного обеспечения, предназначенного для совместного использования, так называемую Единую архитектуру статистического производства.

152. Также был озвучен призыв более активно использовать данные, исходно собираемые для нестатистических целей (например, «большие данные» и административные записи) в качестве одного из способов повышения эффективности статистического производства. Все более значительную поддержку получают и призывы к расширению использования данных частных организаций для целей разработки официальной статистики.

153. Работа по модернизации официальной статистики ведется в рамках различных инициатив и групп. Помимо ГВУ-МОС к их числу относятся Евростат («Концепция 2020» и «Преобразующая повестка дня») и СОООН. Кейптаунский план действий по подготовке данных в области устойчивого развития (КПДДУР) призывает к укреплению национальных статистических систем⁶⁶. Все будущие шаги должны опираться на опыт этих инициатив и групп.

2. Работа МГЭ-ЦУР и ГВУ-ПКУП по установлению приоритетов

154. МГЭ-ЦУР и ГВУ-ПКУП будет совместно заниматься оценкой неудовлетворенных потребностей в области укрепления статистического потенциала, необходимого для представления данных по показателям ЦУР. В целях удовлетворения этих новых и разнообразных потребностей в статистической информации различные регионы должны будут сотрудничать друг с другом.

155. МГЭ-ЦУР будет регулярно проводить обзор методологических разработок в области ЦУР и распространять соответствующую информацию. ГВУ-ПКУП должна осуществлять стратегическое руководство процессом осуществления ЦУР в части статистических мониторинга и отчетности.

156. Важной составляющей любой стратегии содействия укреплению потенциала является определение приоритетных потребностей. ГВУ-ПКУП может в качестве одного из путей определения приоритетов изучить взаимные связи между предложенными показателями. Например, показатели, потребности в данных по которым пока не удовлетворены, могут быть сгруппированы по целям, что может содействовать мобилизации поддержки со стороны структур, чья миссия наиболее тесно связана с соответствующей конкретной целью. Или некоторые неудовлетворенные потребности могут свидетельствовать о потребностях в области инфраструктуры, удовлетворение которых укрепит потенциал представления отчетности всех стран.

157. ГВУ-ПКУП подготовила глобальный план действий по разработке данных в области устойчивого развития, который был одобрен Всемирным форумом Организации Объединенных Наций по использованию данных в начале 2017 года. В плане перечислены шесть стратегических областей⁶⁷, включая более подробный список целей и действий. СКООН утвердила Кейптаунский глобальный план действий в марте 2017 года и подчеркнула важность его осуществления, в том числе путем

⁶⁶ См. <https://unstats.un.org/sdgs/hlg/Cape-Town-Global-Action-Plan/>.

⁶⁷ 1) Координация и стратегическое руководство в области данных о достижении устойчивого развития; 2) инновационное развитие и модернизация национальных статистических систем; 3) совершенствование базовых статистических работ и программ с уделением особого внимания удовлетворению потребностей, связанных с мониторингом осуществления Повестки дня на период до 2030 года; 4) распространение и использование данных в области устойчивого развития; 5) партнерства по данным в области устойчивого развития с участием многочисленных заинтересованных сторон; и 6) мобилизация ресурсов и координация усилий по укреплению статистического потенциала.

реализации региональных и национальных планов⁶⁸. Исходя из этого, ГВУ-ПКУП определит приоритетные направления деятельности на ближайшие годы.

158. Была учреждена совместная подгруппа МГЭ-ЦУР и ГВУ по укреплению потенциала. Данная группа постановила провести сопоставительный анализ потребностей в области укрепления потенциала в каждой стране или регионе. Латинская Америка уже провела такую работу. Группа предложила использовать ее пример в качестве возможного образца и разработать критерии для всех регионов. В регионе ЕЭК ООН при проведении такой работы важно обеспечить координацию между ЕЭК ООН, Евростатом, ОЭСР и Статкомитетом СНГ.

159. Исходя из вышесказанного, программа укрепления статистического потенциала под эгидой КЕС должна учитывать планы и программы, согласованные на глобальном уровне, и конкретные потребности членов КЕС.

160. Укрепление потенциала в целях развития статистики является непрерывным процессом, и существует ряд учреждений, которые могут помочь в разработке планов (например, НСРС) и определении источников финансирования в долгосрочной перспективе. Необходимо проанализировать финансовые и ресурсные потребности для оценки готовности и желания стран совершенствовать свои национальные статистические системы в соответствии с потребностями ЦУР. Как правило, потребности превышают объем имеющихся финансовых ресурсов и технически компетентных кадров. Об этом ограничении нельзя забывать.

161. В областях, в которых существует устоявшаяся статистическая практика, укрепление потенциала выглядит более простым начинанием. В случае многих показателей, которые находятся в стадии концептуальной разработки и сбор данных по которым еще не был опробован, этот процесс, вероятнее всего, займет больше времени. Важно определить средства модернизации процессов подготовки, анализа и распространения данных с учетом новых информационных технологий. В тех случаях, когда международные и наднациональные организации уже разработали определения и процедуры сбора данных по показателям, которые не были еще полностью внедрены на глобальном или региональном уровне, данный опыт следует учитывать во избежание дополнительной нагрузки на страны.

D. Выявление партнеров

162. Повестка дня на период до 2030 года требует ежегодного представления всеми странами высококачественных данных. Это, в свою очередь, потребует увеличения инвестиций в создание независимого и беспристрастного национального статистического потенциала и повышение качества данных и соответствующих стандартов. НСУ должны активно участвовать в разработке систем глобальных и национальных показателей в рамках МГЭ-ЦУР. В случае показателей ЦУР, по которым не имеется официальных статистических данных, при разработке архитектуры представления отчетности за информацией следует обращаться к предприятиям, ученым, учебным учреждениям и гражданскому обществу. Прекрасной возможностью для обмена опытом и разработки новых подходов на глобальном уровне служит Всемирный форум ООН по использованию данных.

163. Выгоды стратегических партнерств обсуждались на пленарной сессии КЕС 2016 года. КЕС признала, что партнерства с информационной индустрией поднимают целый ряд вопросов, и сочла полезным провести дальнейшую работу по налаживанию стратегических партнерств в области официальной статистики.

⁶⁸ Решение 48/102 СКООН.

164. В целях укрепления потенциала могут налаживаться различные виды партнерств: а) с субъектами в рамках сообщества официальной статистики; б) с разработчиками данных за пределами сообщества официальной статистики; в) с политическими ведомствами; и д) с финансирующими организациями (дополнительную информацию см. в таблице 1).

165. Партнерства в рамках систем официальной статистики создавать легче, поскольку существующие совместные органы (например, СКООН, КЕС) могут способствовать обсуждению и формированию партнерств. Однако необходимо наладить также партнерства с субъектами, не являющимися частью системы официальной статистики (в рамках ЦУР эта потребность сформулирована в задачах 17.16⁶⁹ и 17.17⁷⁰). Они могут содействовать укреплению потенциала в плане навыков, подготовки кадров, новых методологий и удовлетворения других потребностей. Партнерства с другими ведомствами и финансирующими организациями также крайне важны, поскольку без дополнительного финансирования создать систему представления отчетности и мониторинга ЦУР не удастся.

166. Вопрос о финансировании будет находиться в центре любой дискуссии по вопросам укрепления потенциала. Получение дополнительных средств потребует активного и эффективного разъяснения полезности статистики⁷¹. Статистические данные служат основой демократического процесса. Благодаря данным о ходе достижения ЦУР и выполнения соответствующих задач обсуждение вопросов развития может стать весьма плодотворным и привести к совершенствованию политики. Вместе с тем исключительно важно обеспечить, чтобы внешнее финансирование не ставило под угрозу независимость официальной статистики в соответствии с основополагающими принципами.

167. Объем финансовой поддержки, выделенной во всемирном масштабе на цели укрепления статистического потенциала, составил в 2013 году 325 млн долл. США по сравнению с 379 млн долл. США в 2010 году. В то же время объем помощи наименее развитым странам за этот период вырос в три раза и достиг 265 млн долл. США. Несмотря на растущую осведомленность о важности статистики для информационного сопровождения процесса разработки политики, доля официальной помощи в целях развития, выделяемой на цели статистики, в период с 2010 по 2013 год колебалась в районе 0,25%⁷².

168. Необходимо разработать стратегию финансирования усилий по укреплению потенциала стран с наименее развитыми статистическими системами. Согласно результатам оценки потребностей в укреплении статистического потенциала, общая сумма расходов для международных доноров, призванных обеспечить восполнение всех остающихся пробелов в области наблюдений, составит менее 300 млн долл. США в год. Если в усовершенствовании нуждаются регистр и административные данные, тогда потребуются дополнительное финансирование или пересмотр приоритетов

⁶⁹ Укреплять Глобальное партнерство в интересах устойчивого развития, дополняемое партнерствами с участием многих заинтересованных сторон, которые мобилизуют и распространяют знания, опыт, технологии и финансовые ресурсы, с тем чтобы поддерживать достижение целей в области устойчивого развития во всех странах, особенно в развивающихся странах.

⁷⁰ Стимулировать и поощрять эффективное партнерство между государственными организациями, между государственным и частным секторами и между организациями гражданского общества, опираясь на опыт и стратегии использования ресурсов партнеров.

⁷¹ Для этой цели особый интерес представляет доклад Целевой группы по полезности официальной статистики, одобренный на пленарной сессии КЕС 2017 года.

⁷² См. Partner Report on Support for Statistics, PARIS21 (<https://www.paris21.org/node/2371>) и *Ход достижения целей в области устойчивого развития*, Экономический и Социальный Совет Организации Объединенных Наций, E/2016/75 (<https://unstats.un.org/sdgs/files/report/2016/secretary-general-sdg-report-2016--EN.pdf>).

финансирования⁷³. Для информационного обеспечения процесса принятия решений о финансировании необходимо определить приоритетные области и ожидаемые затраты и выгоды.

169. Более структурированная схема партнерств могла бы помочь определению общего подхода к представлению статистики для обзора прогресса в достижении ЦУР. В целях укрепления уже работающих партнерств и, что еще более важно, создания новых партнерств с участием разработчиков данных и научно-исследовательских учреждений следует использовать существующие органы и форумы.

170. Одним из центральных вопросов является вопрос о том, кто руководит процессом налаживания партнерства. Сообщество официальной статистики должно непременно участвовать в работе всех соответствующих органов и конференций (например, Всемирного форума ООН по использованию данных, ПФВУ и т.д.) и играть в них руководящую роль. Сообщество официальной статистики должно демонстрировать свою готовность к сотрудничеству со всеми заинтересованными субъектами. В противном случае существует риск того, что статистика будет обойдена финансированием.

Таблица 1. Обзор типов партнерства в целях укрепления статистического потенциала

<i>Тип</i>	<i>Участники</i>	<i>Цель</i>	<i>Выгоды</i>	<i>Недостатки</i>
Партнерства с субъектами в рамках сообщества официальной статистики	НСУ совместно с международными организациями (органами ООН, ОЭСР, Евростат и т.д.) и другими разработчиками данных из числа государственных органов	Определение следующих шагов, приоритетов, разделения функций, единых стратегий информационного взаимодействия и конкретных мероприятий по укреплению потенциала	Наличие юридически оформленных совместных органов. Вспомогательные органы, такие как ГВУ-ПКУП и Руководящая группа КЕС наделены мандатом для соответствующей работы	Возможная конкуренция между НСУ и учреждениями в отношении, например, получения финансирования
Партнерства с разработчиками данных за пределами сообщества официальной статистики	НСУ совместно с частными компаниями, центрами социологического анализа, научными учреждениями	Поиск новых способов измерения прогресса; подготовки данных для мониторинга ЦУР с гарантированным качеством	Уже существуют различные форумы: Всемирный форум ООН по использованию данных, Всемирный статистический конгресс	Не ясно, в какой степени неофициальные разработчики данных могут быть интегрированы в официальную систему представления отчетности по ЦУР и их мониторинга
Партнерства с политическими ведомствами и другими государственными финансирующими организациями (такими как, национальные агентства развития)	НСУ совместно с учреждениями, занимающимися вопросами развития, министерствами иностранных дел, министерствами экономики	Разъяснение полезности официальной статистики; гарантия потоков официальной помощи в целях развития с учреждениями,	Все участники являются частью системы госорганов	Статистика не всегда вызывает интерес у учреждений, занимающихся вопросами развития; сокращение бюджетных расходов затрудняет запуск новых

⁷³ *Data for Development - A Needs Assessment for SDG Monitoring and Statistical Capacity Development*, Sustainable Development Solution Network <http://unsdsn.org/resources/publications/a-needs-assessment-for-sdg-monitoring-and-statistical-capacity-development/>.

<i>Тип</i>	<i>Участники</i>	<i>Цель</i>	<i>Выгоды</i>	<i>Недостатки</i>
		занимающимися вопросами развития		статистических проектов
Партнерства с частными финансирующими организациями	НСУ совместно с финансирующими организациями (например, благотворительными фондами)	Разъяснение полезности официальной статистики; гарантия финансирования проектов и укрепление НСУ	Потенциал финансирования является ограниченным	Полезность официальной статистики недостаточно хорошо осознана; доноры могут не проводить различия между официальной и неофициальной статистикой

Е. Рекомендации для национальных статистических управлений – укрепление потенциала

- a) Первый комплекс мер (в масштабе страны): странам следует разработать, осуществлять и обновлять долгосрочную программу развития статистики (например, НСРС), состоящую из следующих четырех этапов:
 - i) оценка наличия данных на текущий момент;
 - ii) оценка уровня потенциала в различных областях;
 - iii) планирование, при необходимости в консультации со потенциальными донорами и ресурсными организациями, конкретных действий по подготовке статистических кадров и укреплению потенциала с учетом существующих структур и механизмов; и
 - iv) налаживание партнерств.
- b) Второй комплекс мер (на двусторонней основе): доноры должны быть ознакомлены с НСРС стран-бенефициаров, с тем чтобы иметь возможность обеспечивать скоординированную поддержку.
- c) Третий комплекс мер (на многосторонней основе): страны могли бы обмениваться опытом и информацией о новых подходах на региональном уровне (на учебных заседаниях, рабочих совещаниях или конференциях, например в ходе КЕС).
- d) Реализация всех мер должна опираться на существующие инструменты и механизмы и задействовать уже существующие инструменты. Следует стремиться к налаживанию долгосрочного сотрудничества (такого, как совместные проекты, институциональное сотрудничество), которое является более эффективным, чем краткосрочные встречи и учебные мероприятия.

Г. Меры для Руководящей группы – укрепление потенциала

1. Среднесрочные (подлежащие осуществлению до пленарной сессии КЕС 2018 года)

171. Учредить целевую группу для разработки концептуальной записки по укреплению статистического потенциала в контексте ЦУР. Эта целевая группа будет работать в тесном контакте с Целевой группой PARIS21 по «Новым подходам к развитию потенциала – РП 4.0».

172. Изучить возможности облегчения обмена опытом и уже существующими инструментами в области укрепления потенциала: выявление передовой практики, подходы к налаживанию партнерства с донорами, подходы к оказанию помощи странам в определении их потребностей (например, в рамках глобальных оценок статистических систем) и т.д.

173. Использовать второе очное совещание Руководящей группы КЕС (осень 2017 года) для осуществления следующих мер:

- a) разработать инструменты для оказания странам поддержки в создании, осуществлении и обновлении НСПС. Некоторые международные организации (например, PARIS21) уже работают в этом направлении, и тесное взаимодействие с такими учреждениями может оказаться полезным;
- b) провести оценку потребностей в укреплении потенциала в регионе КЕС, которая может стать отправной точкой для оценки путей совершенствования (например, путем проведения обследования);
- c) определить страны региона со схожими потребностями и методы их сотрудничества в деле разработки планов и подачи заявок на финансирование;
- d) разработать стратегию налаживания и поддержания типов партнерства, описанных в настоящем документе, в рамках последующей деятельности по итогам семинара КЕС по стратегическому партнерству, состоявшемуся в апреле 2016 года;
- e) определить партнерства, которые необходимо налаживать, и сосредоточить усилия на укреплении ключевых партнерств;
- f) в рамках оценок готовности (см. раздел IV) НСУ следует оценить наличие данных и статистики для расчета показателей ЦУР и сроки их возможного представления. НСУ должны также принять общий подход к определению того, какие показатели могут быть представлены в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе. Результаты этой работы послужат основой для укрепления потенциала в целях:
 - составления единого перечня показателей, которые могут быть подготовлены в краткосрочной перспективе при минимальной мобилизации ресурсов странами – членами КЕС;
 - сосредоточения странами внимания на потребностях и требованиях к показателям, которые могут быть представлены в среднесрочной и долгосрочной перспективе, и оказания им помощи в приоритизации их потребностей;
 - выявления общих потребностей в укреплении потенциала стран, удовлетворению которых могли бы содействовать сотрудничество и информационное взаимодействие, и подготовки плана работы по показателям, которые могут быть представлены в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе; и
- g) разработать единый подход к информированию пользователей и к выявлению возможных вариантов финансирования. Сосредоточить внимание на первоочередных задачах.

2. Долгосрочные (подлежащие осуществлению после пленарной сессии КЕС 2018 года)

174. Меры будут определены в ходе работы.

VIII. ИНФОРМАЦИОННОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ПО СТАТИСТИКЕ ДОСТИЖЕНИЯ ЦУР

175. В настоящем разделе излагаются принципы и руководящие указания в отношении информационного взаимодействия по статистике достижения ЦУР. В нем подробно освещаются вопросы, которые НСУ следует учитывать при разработке стратегий информационного взаимодействия по ЦУР.

176. Информационное взаимодействие по статистике достижения ЦУР будут осуществляться на различных уровнях (глобальном, региональном, национальном и субнациональном). В идеале информационное взаимодействие на субнациональном, национальном, региональном и глобальном уровнях должно координироваться, и различия между разными уровнями представления отчетности должны четко разъясняться пользователям. Однако при участии такого большого числа субъектов и заинтересованных сторон добиться этого будет нелегко.

177. Информационное взаимодействие будет ориентировано на различные аудитории: пользователей данных (директивные органы, гражданское общество, общественность, средства массовой информации, научно-исследовательские учреждения, частные компании, международные организации, специализированные учреждения и т.д.) и поставщиков данных (внутри самих НСУ, внутри статистической системы, вне статистической системы). Для различных аудиторий следует определить соответствующие средства информационного взаимодействия.

178. Информационное взаимодействие охватывает как сами данные, так и связанные с данными вопросы, такие как качество, потребности в ресурсах, наличие и полезность официальной статистики. Особое внимание следует уделять информационному взаимодействию между статистиками и директивными органами (см. раздел С ниже). Информационное взаимодействие по статистике достижения ЦУР в идеале должно быть частью общей национальной стратегии информационного взаимодействия по ЦУР. Это требует масштабного планирования, координации и сотрудничества между статистиками и директивными органами.

179. Сообщество официальной статистики должно распространять информацию о наиболее важных элементах своей работы над статистикой по ЦУР. В этом контексте «дорожная карта» сама служит инструментом информационного взаимодействия, содержащим резюме вопросов, требующих рассмотрения, и мер, которые необходимо осуществить для разработки статистики ЦУР.

180. Необходимо заранее определить, какая информация требуется заинтересованным субъектам для составления общей картины статистической работы в области ЦУР. Статистики должны определить, какая информация является необходимой и надлежащей, поскольку сами пользователи могут не знать, какую информацию запрашивать. Статистики должны предвидеть информационные потребности и по своей инициативе представлять информацию, разъясняющую вопросы ЦУР и статистики. Обмен передовой практикой и опытом, накопленным странами и международными организациями, уже публикующими наборы показателей устойчивого развития, может содействовать распространению полезных примеров и извлеченных уроков.

181. Информационное взаимодействие с другими поставщиками данных, в том числе в рамках статистической системы, является важной частью информационного взаимодействия.

Информационное взаимодействие в рамках сообщества официальной статистики также необходимо для обмена опытом и передачи знаний по статистике по показателям ЦУР. Всем странам рекомендуется внедрять показатели ЦУР, и, чтобы понять, как и почему были выбраны те или иные конкретные показатели, они могут воспользоваться знаниями экспертов, активно участвовавших в разработке показателей.

А. Разработка стратегии информационного взаимодействия

182. Цель информационного взаимодействия заключается в координации действий по достижению общих целей, повышении информированности, обмене информацией и поощрении обучения и передачи знаний.

183. Информационное взаимодействие по ЦУР должно руководствоваться определенными принципами: а) открытости, объективности и прозрачности; б) координации, во избежание дублирования; в) стандартизации и непротиворечивости; г) формирования культуры обмена информацией, опытом и передовой практикой; и е) интеграции информационного взаимодействия национального уровня в глобальное информационное взаимодействие по ЦУР.

184. Основой стратегии информационного взаимодействия служит определение того, что должно сообщаться, а также кому и каким образом. Стратегия должна предусматривать информационное взаимодействие как по показателям и данным, так и по вопросам, связанным с данными, таким как роль официальной статистики, качество статистики, метаданные и т.д.

185. **Информационное взаимодействие по показателям и данным** охватывает такие вопросы, как технические платформы и средства информационного взаимодействия (см. раздел VI «дорожной карты»), представление метаданных, оценки на основе показателей и т.д. Полезным руководством в этой области могут служить материалы, подготовленные в рамках международной работы по вопросам распространения и сообщения статистических данных⁷⁴.

186. Что касается ЦУР, то здесь можно ожидать большой поток новой информации, включая разнообразные доклады из различных источников. Заинтересованным субъектам будет непросто отфильтровать и определить релевантную и надежную информацию. Стратегия информационного взаимодействия должна обеспечить пользователям ориентиры для работы с этой новой информацией, а также повысить прозрачность уже имеющейся информации. Предоставление ориентиров должно иметь более высокий приоритет по сравнению с разработкой новых информационных инструментов.

187. Подробная информация о ЦУР будет предлагаться на различных уровнях (национальном, региональном и глобальном). На сегодняшний день эта информация не была еще надлежащим образом дифференцирована. В идеале информационные инструменты разных уровней представления отчетности должны быть согласованы друг с другом во избежание расхождений при представлении ответов на одинаковые вопросы (или представления различных данных по одинаковым темам). Различия в уровнях должны быть понятны пользователю.

188. Показатели для мониторинга достижения ЦУР должны публиковаться НСУ на прозрачной основе. Анализ на основе фактических данных является обязанностью НСУ, в то время как политический анализ на основе этих фактических данных является задачей директивных органов.

⁷⁴ См., например, материалы рабочих совещаний ЕЭК ООН, «вики» и публикации (например, серию *Прудать значимость статистическим данным*) по вопросам распространения и сообщения статистических данных (<http://www.unecce.org/stats/mos/diss.html>); публикацию Евростата *Getting Messages Across Using Indicators - A Handbook Based on Experiences from Assessing Sustainable Development Indicators* (2014) (<http://ec.europa.eu/eurostat/documents/3859598/5936409/KS-GQ-12-001-EN.PDF/c47039bd-c026-4d99-a819-135b5e4c1da4?version=1.0>).

Для облегчения информационного взаимодействия и отслеживания страновых тенденций рекомендуется использовать методы оценки на основе показателей⁷⁵.

189. В информационных целях НСУ рекомендуется размещать сводную информацию о ЦУР на своих веб-сайтах на государственном(ых) и или английском языках⁷⁶.

190. Страновые данные будут доступны как на национальных платформах, так и в базах данных международных организаций и специализированных учреждений. В идеале эти данные должны быть непротиворечивыми. Однако на практике они могут страдать расхождениями по причине использования различных методологий, проведения международными организациями корректировок с целью обеспечения сопоставимости данных на международном уровне, различного графика публикации обновлений и т.д. Расхождения следует разяснять с помощью метаданных (например, путем указания используемых источников и методов, отступлений от международных стандартов, использования рассчитанных на основе моделей оценок международными организациями и т.д.).

191. Кроме того, стратегия информационного взаимодействия должна пояснять ограничения статистики. Различные заинтересованные субъекты, по всей вероятности, захотят поддержать процесс мониторинга. Поэтому было бы полезно указать в стратегии показатели, в отношении которых уже ведется эффективный мониторинг, а также те, в отношении которых мониторинг пока не достиг должного уровня.

192. **Информационное взаимодействие по вопросам, касающимся данных**, охватывает такие вопросы, как роль и полезность официальной статистики в сопоставлении с другими источниками данных; ОПОС; важность статистического качества; потребности в ресурсах и укреплении потенциала. В этом контексте основными справочными материалами по этим вопросам являются ОПОС, Кодекс надлежащей практики европейской статистики и различные системы обеспечения качества статистической информации⁷⁷. В итоговых документах Целевой группы Конференции европейских статистиков по полезности официальной статистики содержатся руководящие указания по измерению и разяснению полезности официальной статистики⁷⁸ (ее доклад был одобрен пленарной сессией КЕС в июне 2017 года).

193. Помимо вопросов, касающихся распространения официальной статистики в целом, существуют некоторые вопросы, связанные непосредственно с распространением статистики ЦУР:

- большой интерес и ожидания со стороны директивных органов;
- наличие областей, новых с методологической точки зрения и/или не считавшихся ранее предметом официальной статистики;
- нестатистические показатели и данные, которые отсутствуют в статистической системе;
- конкуренция с поставщиками данных, не являющимися частью статистической системы;
- широкий охват и комплексный характер статистики ЦУР.

⁷⁵ Eurostat, *Getting Messages Across Using Indicators - A Handbook Based on Experiences from Assessing Sustainable Development Indicators*, 2014 (<http://ec.europa.eu/eurostat/documents/3859598/5936409/KS-GQ-12-001-EN.PDF/c47039bd-c026-4d99-a819-135b5e4c1da4?version=1.0>).

⁷⁶ См., например, подход Федерального статистического управления Германии (<https://www.destatis.de/EN/FactsFigures/Indicators/SDG/2030Agenda.html>).

⁷⁷ Например, системы обеспечения качества статистической информации созданы в Евростате, ЕЭК ООН, ОЭСР и МВФ.

⁷⁸ <http://www.unece.org/statistics/statstos/task-force-on-the-value-of-official-statistics.html>.

194. Было бы весьма полезно обмениваться опытом и выявлять примеры передовой практики в области информационного взаимодействия по статистике ЦУР. Такую работу следует проводить в сотрудничестве с Группой экспертов ЕЭК ООН по распространению и сообщению статистических данных.

В. Выявление имеющихся и необходимых ресурсов

195. Одной из составляющих разработки стратегии информационного взаимодействия должен стать анализ необходимых для информационного взаимодействия людских, финансовых и технических ресурсов, который должен учитывать уже имеющиеся ресурсы, потребности в их развитии и необходимость дополнительных ресурсов. Информационное взаимодействие по показателям устойчивого развития на комплексной и всеобъемлющей основе потребует серьезного планирования и координации. В странах, где статистическая служба до сих пор не участвовала в информационном взаимодействии по вопросам, связанным с устойчивым развитием, создание необходимого потенциала в статистическом управлении потребует дополнительных ресурсов.

196. Что касается распространения данных, то анализ можно начать с оценки существующих платформ распространения на национальном и международном уровнях. В разделе VI описан процесс разработки национальных платформ представления отчетности по ЦУР. Предполагается, что онлайн-платформы будут созданы также на субрегиональном и региональном уровнях. Так, например, Статистический комитет СНГ составил перечень показателей для региона СНГ и создал веб-сайт для статистики по ЦУР⁷⁹. Также планируется включить данные по избранным показателям ЦУР в статистическую базу данных ЕЭК ООН. Ключевым источником информации для заинтересованных субъектов могут стать доклады о мониторинге достижения ЦУР, подготавливаемые региональными, субрегиональными и наднациональными органами. Крайне важно обеспечить доступ к этим докладам.

197. После такой оценки необходимо определить охват и полезные каналы информационного взаимодействия.

198. Следует использовать современные средства информационного взаимодействия с заинтересованных субъектов на прозрачной и открытой основе. Одним из надлежащих инструментов работы с запросами по ЦУР может стать система управления работой с пользователями. Такая система позволит представлять пользователям ответы на запросы, точно соответствующие их потребностям и снабженные пояснениями к запрошенной информации, а также ориентировать их по всему диапазону имеющейся информации. Одним из первых шагов могло бы стать создание специального веб-сайта, связанного с соответствующими базами данных. Также полезной могла бы стать разработка информационного пакета, содержащего базу данных, публикации в форме докладов, специальные веб-страницы и инструменты визуализации. Кроме того, следует распространять примеры передовой практики в области представления статистики.

С. Информационное взаимодействие с директивными органами

199. В ходе всего процесса разработки ЦУР директивные органы проявляли беспрецедентное внимание к их измерению. Это позволило сблизить статистику и политику и, в частности, привлечь внимание разработчиков политики к статистике. В некоторых странах и для некоторых международных организаций это стало новой тенденцией. Хотя статистика позволяет директивным органам принимать решения на основе фактических данных, зачастую статистики и директивные органы не работали сообща. Следовательно, необходимо укреплять взаимопонимание. Обеим сторонам следует учитывать следующие аспекты:

⁷⁹ <http://www.cisstat.com/sdgs/>.

- независимость НСУ от политического и иного внешнего вмешательства при разработке, подготовке и распространении статистических данных прописана в ОПОС ООН и в законодательстве. Это является одним из важных руководящих принципов для статистических органов. Благодаря этой независимости НСУ, как правило, не принимают непосредственного участия в процессах разработки политики;
- статистики пока не в состоянии представлять все необходимые статистические данные по ЦУР. Важно умерить ожидания и обеспечить, чтобы директивные органы уведомлялись об этих ограничениях, поскольку быстрые и прагматичные решения не всегда возможны. В то же время поставщикам данных следует прислушиваться к обсуждениям, вопросам и мнениям директивных органов.

200. Что касается информационного сопровождения процесса принятия политических решений, то крайне важно надлежащим образом разъяснять различия между официальной статистикой и данными из других источников. Директивные органы должны понимать, что данные, подготовленные системой официальной статистики, проходят строгий контроль качества и отвечают установленным стандартам качества. Как правило, данные НСУ являются независимыми и объективными и призваны быть сопоставимыми во времени и между странами. Эти преимущества необходимо всячески пропагандировать, поскольку данные из других источников не обязательно отвечают тем же стандартам качества. Официальная статистика должна преподноситься как «золотой стандарт». Хотя другие источники также играют определенную роль в статистике ЦУР, важно обеспечивать прозрачность в отношении происхождения данных и их методологии, а также надлежащий контроль их качества. Вместе с тем необходимо признать, что директивные органы также нуждаются в показателях, расчетом которых статистическая система обычно не занимается.

201. Усиление интереса директивных органов к статистике, о котором упоминалось выше, создает вызовы с точки зрения профессиональной независимости НСУ. Следовательно, необходимо повысить осведомленность директивных органов об специфике статистики, особенно о важности ее профессиональной независимости. Подготовка данных, используемых для мониторинга ЦУР, должна опираться на девять основополагающих принципов «информационной революции» в интересах устойчивого развития: качество и объективность; дезагрегирование; своевременность; прозрачность и открытость; пригодность для использования и обзор; защита данных и личной информации; надлежащее управление и независимость; и финансовые ресурсы и потенциал⁸⁰. Одним словом, любые статистические данные, используемые для информационного сопровождения процесса разработки политики, должны быть статистически надежными, методологически обоснованными и открытыми.

202. Кроме того, статистикам следует стремиться к лучшему пониманию политических процессов, сетей и партнерств на национальном и международном уровнях. Статистики также должны более активно использовать свои экспертные знания для создания механизмов обзора и отслеживания достижения ЦУР, чем в случае предыдущих рамочных стратегий.

203. Над достижением ЦУР будут работать различные субъекты как из сферы статистики, так и разработки политики. Поскольку статистики могут не иметь навыков информационного взаимодействия за рамками традиционных статистических областей, а директивные органы могут быть не осведомлены о специфике статистики, обе стороны должны разработать и согласовать принципы информационного взаимодействия в целях их сотрудничества. Такие принципы могут включать в себя, например, открытый обмен мнениями по приоритетам, идеям и интересам; взаимное признание интересов; разработку стратегий информационного взаимодействия, учитывающих как политические интересы, так и ОПОС (см. **Практический пример 5**, касающийся выбора национальных показателей

⁸⁰ См. *A World that Counts* (<http://www.undatarevolution.org/wp-content/uploads/2014/12/A-World-That-Counts2.pdf>).

ЦУР в Швейцарии, и **Практический пример 14**, касающийся опыта **Германии** в области стратегий в области информационного взаимодействия по вопросам статистики).

D. Рекомендации для национальных статистических управлений – информационное взаимодействие

- a) НСУ следует разработать стратегии информационного взаимодействия по статистике ЦУР в рамках общих стратегий информационного взаимодействия или в качестве дополнения к ним и определить целевые группы информационного взаимодействия, включающие как поставщиков данных (НСУ, научные круги и т.д.), так и пользователей данных (директивные органы, гражданское общество, частные компании и т.д.) Информационное взаимодействие по статистике достижения ЦУР в идеале должно быть увязано с общей стратегией информационного взаимодействия по ЦУР в стране;
- b) НСУ следует определить, что именно будет сообщаться, создать информационные пакеты для различных заинтересованных субъектов и разработать руководящие указания для пользователей;
- c) НСУ следует определить, каким образом информация будет сообщаться, и оценить имеющиеся ресурсы (финансовые, людские и технические);
- d) НСУ следует оценить существующие платформы распространения; и
- e) НСУ следует создать систему управления пользовательскими запросами и специальные веб-сайты, связанные с соответствующими базами данных.

E. Меры для Руководящей группы – информационное взаимодействие

1. Краткосрочные (подлежащие осуществлению до пленарной сессии КЕС 2017 года)

- a) Руководящая группа организовала совещание экспертов по обмену опытом в рамках статистического сообщества по разработке статистики достижения ЦУР 10–12 апреля 2017 года в Женеве. Следующее совещание намечено провести в апреле 2018 года;
- b) поддерживалась связь с Группой экспертов ЕЭК ООН по вопросам информационного взаимодействия в целях определения совместных действий, касающихся информационного взаимодействия по статистике достижения ЦУР. Виртуальный форум по обмену опытом в области данных по ЦУР состоялся 5–7 сентября 2017 года;
- c) была разработана типовая презентация для пропаганды «дорожной карты» КЕС по статистике достижения ЦУР, которая может быть адаптирована к различным аудиториям.

2. Среднесрочные (подлежащие осуществлению до пленарной сессии КЕС 2018 года)

204. Меры, подлежащие осуществлению (некоторые из них, возможно, в сотрудничестве с Группой экспертов ЕЭК ООН по вопросам информационного взаимодействия):

- a) изучить возможности оказания содействия подготовке стратегий информационного взаимодействия по статистике достижения ЦУР (например, путем разработки руководящих указаний и сбора примеров передовой практики);
- b) разработать описательную часть с ключевыми сообщениями и рекомендациями в качестве руководства по информационному взаимодействию НСУ по ЦУР;
- c) разработать определение «открытых данных», которое должно быть включено в эту описательную часть;
- d) обсудить опыт и разработать критерии и принципы информационного взаимодействия по статистике достижения ЦУР с директивными органами;
- e) провести обмен опытом по разработке статистики достижения ЦУР в рамках статистического сообщества в качестве вклада в обобщение результатов на национальном, региональном и глобальном уровнях;
- f) изучить возможность организации совместного рабочего совещания с Группой экспертов ЕЭК ООН по вопросам информационного взаимодействия по статистике; и
- g) провести анализ передовой практики и инструментов на основе бизнес-модели применения цифровых средств коммуникации, анализа пользователей и инновационных продуктов (например, DIGICOM).

3. Долгосрочные (подлежащие осуществлению после пленарной сессии КЕС 2018 года)

205. В сотрудничестве с Группой экспертов ЕЭК ООН по вопросам информационного взаимодействия увязка имеющихся инструментов информационного взаимодействия с сообщениями по ЦУР.

ПРИЛОЖЕНИЕ I

Практические примеры

Практический пример 1. ЮНИСЕФ: удовлетворение потребностей в дезагрегировании данных – примеры, касающиеся детей-инвалидов и детей из числа рома

К категориям наиболее маргинализированных детей в регионе Восточной Европы и Центральной Азии относятся дети-инвалиды, дети из числа меньшинств и дети, оставшиеся без попечения родителей и живущие в воспитательных учреждениях. Кроме того, они являются одной из наиболее сложных групп с точки зрения выявления и сбора надежных данных. Подготовка дезагрегированных статистических данных по этим группам требует новых стандартов, инструментов и методов измерения, а также, в некоторых случаях, внесения изменений в национальное законодательство.

Конвенция о правах инвалидов (КПИ) знаменует собой важное изменение парадигмы в направлении более функционального определения инвалидности. Вашингтонская группа по статистике инвалидности, в сотрудничестве с ЮНИСЕФ, разработала модуль обследования, охватывающий функциональные способности и расстройства детей.

Были разработаны новые инструменты и методы для выявления детей и взрослых, страдающих функциональными расстройствами⁸¹. НСУ Сербии приняло участие в пилотном тестировании вопросников по инвалидности. Недавно также были протестированы новые вопросы в виде модулей многоиндикаторного кластерного обследования (МКО), а также факультативных модулей демографических и медико-санитарных обследований (ДМСО). Ряд стран проявили интерес к включению модуля по инвалидности в программу предстоящих общенациональных обследований.

Рома являются крупнейшим этническим меньшинством Европы (10–12 млн человек). Рамочная основа ЕС для национальных стратегий интеграции рома 2011 года⁸² сосредоточена на четырех ключевых областях: образование, занятость, здравоохранение и жилье, все из которых являются вопросами, имеющими непосредственное отношение к благополучию детей. Мониторинг прогресса в осуществлении Рамочной основы ЕС внесет непосредственный вклад в мониторинг проявлений неравенства, связанных с этнической принадлежностью, в рамках ЦУР.

ЮНИСЕФ тесно сотрудничает с НСУ и другими национальными заинтересованными субъектами в странах Западных Балкан (Босния и Герцеговина, бывшая югославская Республика Македония, Косово⁸³, Сербия и Черногория) в целях улучшения положения с наличием дезагрегированных данных обследований в разбивке по этническим группам. В этом контексте указанные пять стран провели отдельные МКО в поселениях рома в дополнение к общенациональным обследованиям. В настоящее время Сербия располагает тремя рядами динамики, содержащими большой объем информации и позволяющими анализ трендов для отслеживания положения в области защиты прав детей из числа рома. Выводы, сделанные на основе этих данных, использовались для

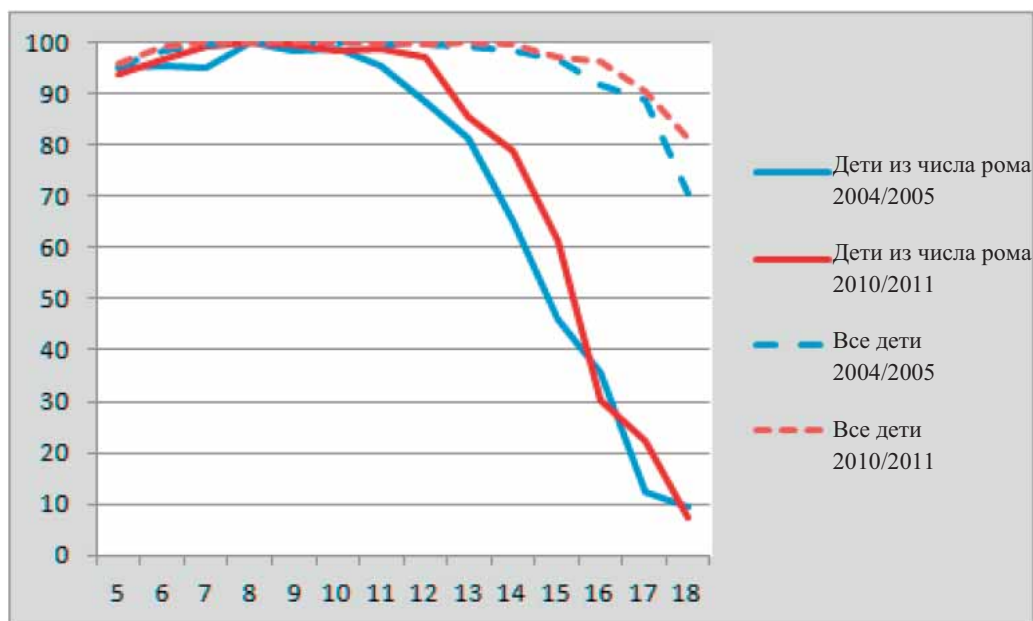
⁸¹ См. <http://www.transmonee.org/meetings.php>.

⁸² См. http://ec.europa.eu/justice/discrimination/roma/eu-framework/index_en.htm.

⁸³ Все ссылки на Косово в настоящей публикации должны пониматься в контексте резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности.

информационного сопровождения процессов разработки программ и стратегий в интересах рома в Сербии, в том числе недавно принятой новой стратегии в интересах рома⁸⁴.

Диаграмма 4. Посещаемость школ в разбивке по возрасту, Сербия



Источник: Данные обследования МКО.

Практический пример 2. Польша: национальные показатели устойчивого развития

В Польше мониторинг устойчивого развития ведется на основе набора показателей, предложенных Центральным статистическим управлением (ЦСУ). Поскольку Польша не имеет специальной стратегии, посвященной устойчивому развитию, показатели были предложены исходя из связанных с устойчивым развитием приоритетов, прописанных в официальных национальных стратегиях. С учетом потребностей директивных органов, действующих на различных уровнях, и разнородности имеющихся данных были разработаны три отдельных модуля показателей устойчивого развития:

- национальный (около 100 показателей);
- субнациональный для регионов страны (более 70 показателей);
- местный (более 50 показателей).

В каждом модуле показатели сгруппированы по четырем областям: социальная, экономическая, экологическая и институционально-политическая.

Все наборы показателей опубликованы на размещенной на веб-сайте ЦСУ платформе, предназначенной для мониторинга устойчивого развития (адрес веб-сайта <http://wskaznikizrp.stat.gov.pl/>).

⁸⁴ http://www.unicef.org/serbia/Realizing_the_rights_of_Roma_Children_and_women.pdf.

После принятия Повестки дня на период до 2030 года ЦСУ приняло решение скорректировать национальные показатели с целью приведения их в соответствие с ЦУР. Во-первых, будет проведена работа по расширению платформы. Цель этой работы – интегрировать глобальные показатели ЦУР в платформу и создать отдельный модуль, посвященный Повестке дня на период до 2030 года. В качестве следующего шага планируется увязать национальные и субнациональные показатели с ЦУР.

ЦСУ координирует работу по показателям устойчивого развития и мониторингу достижения ЦУР. На политическом уровне координатором работы в области устойчивого развития является Министерство экономического развития. Министерство подготовило стратегию ответственного развития (СОР), которая содержит ссылку на Повестку дня на период до 2030 года.

Она была принята 14 февраля 2017 года. В этой работе участвуют и другие ведомства. Они отвечают за осуществление тематических приоритетных задач и предоставляют некоторые показатели для мониторинга устойчивого развития. Ведомства произвели увязку целей СОР с ЦУР. Показатели этой стратегии послужат основой для национального набора показателей ЦУР Польши.

Практический пример 3. Российская Федерация: процесс достижения ЦУР

В Российской Федерации вопрос устойчивого развития поднимается с 1990-х годов. С тех пор были разработаны многочисленные национальные стратегии, концепции и государственные программы как общенационального характера, так и для российских регионов, а также для определенных секторов экономики.

В 2016 году Федеральная служба государственной статистики (Росстат) и Министерство иностранных дел Российской Федерации провели анализы наличия в федеральных органах исполнительной власти нормативно-правовой основы и статистических данных, касающихся глобальных показателей ЦУР. Эти анализы выявили наличие данных по крайней мере по 100 показателям, включая косвенные показатели. В то же время возникла и первая сложность с мониторингом ЦУР. Поскольку показатели ЦУР распределены между 25 различными федеральными органами исполнительной власти, процесс мониторинга ЦУР необходимо координировать на политическом уровне.

С учетом рекомендации руководящих органов ООН национальным статистическим управлениям взять на себя ведущую роль в координации потоков данных для предоставления отчетности по ЦУР на национальном уровне, правительство Российской Федерации возложило на Росстат полномочия по координации деятельности российских государственных органов по сбору и представлению официальной статистической информации по показателям достижения ЦУР Российской Федерации международным организациям в соответствии с международными стандартами.

Статистика по ЦУР будет составляться в соответствии с Федеральным планом статистических работ, утверждаемым правительством. В Федеральном плане статистических работ перечислены наименования официальной статистической информации и работы по ее формированию с указанием периодичности выполнения работ, уровня агрегирования (по Российской Федерации в целом, по субъектам Российской Федерации, по муниципальным образованиям), группировки информации согласно классификационным признакам и графики распространения.

Кроме того, вопросы, касающиеся работы над показателями достижения ЦУР, рассматриваются Межведомственной рабочей группой (МРГ) по вопросам, связанным с изменением климата и обеспечением устойчивого развития, при Администрации Президента России. Обсуждение ведется на уровне экспертов с участием представителей научных организаций. Росстат участвует в работе МРГ. Под эгидой МРГ в 2017 году будет подготовлен план мероприятий по совершенствованию

официального статистического учета в России, в который должны быть включены руководящие указания в отношении работы со статистическими данными в области устойчивого развития.

Данные по показателям ЦУР в отношении Российской Федерации будут передаваться через систему ОСДМ. В 2016 году через эту систему была успешно осуществлена пилотная передача данных для ОЭСР. Россия будет участвовать в пилотной передаче данных по показателям ЦУР ЕЭК ООН курирующим учреждениям. Кроме того, в октябре 2017 года будет внедрена национальная платформа отчетности для загрузки статистической информации, необходимой для мониторинга устойчивого развития. Для этой цели может быть использована Единая межведомственная информационно-статистическая система (ЕМИСС): она является основной платформой, используемой в настоящее время для сбора статистической информации в рамках осуществления Федерального плана статистических работ, и содержит более 5 230 статистических показателей, представленных 63 российскими ведомствами.

Практический пример 4. Швейцария: выбор национальных показателей

В Швейцарии мониторинг устойчивого развития осуществляется на протяжении более 15 лет Федеральным статистическим управлением (ФСУ) Швейцарии в сотрудничестве с Федеральным управлением территориального развития, Швейцарским агентством по развитию и сотрудничеству и Федеральным управлением по охране окружающей среды. Система показателей, называемая MONET, содержит 73 регулярно обновляемых показателя. Концептуальная база, лежащая в основе системы, совместима с системой, разработанной КЕС для измерения устойчивого развития. Она отражает прогресс, достигнутый Швейцарией на пути устойчивого развития, в трех измерениях: «здесь и сейчас», «позднее» и «в других местах».

На переходном этапе 2016–2017 годов Швейцария занимается переносом ЦУР и соответствующих целевых показателей в национальный контекст и расширением системы мониторинга устойчивого развития MONET в целях обеспечения надлежащего мониторинга и представления отчетности на национальном и международном уровнях.

Эта работа будет осуществляться на основе тесного сотрудничества между статистиками и представителями директивных органов. Она будет опираться на культуру диалога, уже на протяжении 15 лет ведущегося между двумя сообществами в рамках мониторинга устойчивого развития в Швейцарии. Накопленный опыт свидетельствует о том, что такое сотрудничество играет ключевую роль в обеспечении качества результатов и извлечении выгод от использования знаний и опыта субъектов каждого сообщества. Вместе с тем для его успеха необходимо заранее установить правила, поясняющие роли и компетенции каждого заинтересованного субъекта и обеспечивающие независимость официальной статистики.

С самого начала работы по Повестке дня на период до 2030 года ФСУ принимает в ней участие, поскольку ему были поручены задачи по систематизации, документированию и задействованию своих статистических знаний для переноса целевых показателей в швейцарский контекст. Кроме того, ФСУ будет отвечать за отбор показателей, при содействии других административных структур. Использование заранее определенных критериев отбора обеспечит качество и прозрачность результата. Показатели будут отбираться из существующих наборов глобальных (ЦУР, система КЕС), национальных (система MONET) и субнациональных (показатели устойчивого развития для городов и кантонов Швейцарии) показателей.

Результатами этого процесса на основе сотрудничества станут прозрачные, хорошо документированные и объективные сведения о вкладе Швейцарии в достижение ЦУР и анализ пробелов, имеющих в политике и статистических системах. Данная система показателей будет использоваться для представления национальной и международной отчетности по ЦУР.

Практический пример 5. Швейцария: субнациональные показатели

Федеральное статистическое управление (ФСУ) Швейцарии ведет две системы показателей, касающихся устойчивого развития на субнациональном уровне. Первая система под названием «Круговые показатели» охватывает устойчивое развитие в широком смысле этого понятия. Вторая система под названием «Городская статистика» сосредоточена на одном конкретном аспекте устойчивого развития, а именно – качестве жизни.

Система «Круговые показатели» была создана в 2005 году швейцарскими кантонами и городами в их интересах по инициативе Федерального управления территориального развития. В настоящее время участие в этом проекте принимают Федеральное управление окружающей среды, ФСУ, 17 кантонов и 19 городов, а с 2008 года ФСУ поручено совершенствование данной системы показателей.

Показатели обновляются каждые два года по кантонам и каждые четыре года – по городам. «Круговые показатели» структурированы по трем «классическим» компонентам устойчивого развития: окружающая среда, экономика и общество. По каждому компоненту выделено 11–12 тем, что в общей сложности дает 35 тем. По каждой теме приводится описание, в котором разъясняется ее связь с устойчивым развитием. Выбор тем и их определения отражают толкование Повестки дня на XXI век в начале 2000-х годов.

В 2016 году был проведен предварительный анализ ЦУР и «Круговых показателей». По его итогам сделан вывод о возможности увязки целевых показателей ЦУР с темами «Круговых показателей». Дальнейшая работа запланирована на 2018 год. Она может привести к разработке систематического описания связей между целевыми показателями Повестки дня на период до 2030 года и темами «Круговых показателей» и возможной адаптации некоторых из этих тем.

Система «Городская статистика» (ранее называвшаяся «Городской аудит») было разработана по инициативе Евростата для получения информации об условиях жизни в городских районах. Этот массив данных используется, среди прочего, для информационной поддержки новой повестки дня в области развития городов в Европе в целях определения и разработки мер, позволяющих непрерывно улучшать качество жизни как нынешнего, так и будущих поколений в рамках стратегии устойчивого развития ЕС. В Швейцарии данный проект реализуется под эгидой ФСУ, Федерального управления территориального развития Швейцарии, Государственного секретариата Швейцарии по экономическим вопросам и восьми городов⁸⁵.

Швейцарская концепция качества жизни основана на докладе ОЭСР «Какова жизнь?» и применяется на уровне городов для оценки благополучия населения с учетом его разнообразных и взаимосвязанных аспектов. Ключевые показатели были отобраны на основе имеющихся данных с участием широкого круга представителей директивных органов и статистиков.

Первый анализ, проведенный в 2016 году, показал, что этот проект способен обеспечить получение показателей для измерения достижения ЦУР 11 – «Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов».

Решения в рамках систем «Круговые показатели» и «Городская статистика» принимаются на основе широкого участия, а отбор показателей, равно как и разработка систем, обсуждаются участниками для достижения консенсуса. Как и в случае национальной системы ПУР под названием «MONET», опыт показывает, что тесное сотрудничество между статистиками и директивными органами имеет решающее значение для достижения хороших результатов. Сотрудничество опирается

⁸⁵ Базель, Берн, Женева, Лозанна, Лугано, Люцерн, Санкт-Галлен и Цюрих.

на культуру диалога между этими двумя сообществами и позволяет извлекать выгоды из знаний и опыта каждого участника. Вместе с тем необходимо заранее установить правила, поясняющие роли и компетенции каждой заинтересованной стороны и обеспечивающие независимость официальной статистики.

В дополнение к двум описанным выше проектам, которые координируются на национальном уровне, ряд кантонов и городов разработали собственные системы показателей устойчивого развития⁸⁶.

Практический пример 6. Турция: планы в отношении мониторинга показателей ЦУР

Мониторинг и обзор ЦУР имеют в Турции два отдельных компонента: национальная координация системы показателей ЦУР в рамках ТуркСтат и создание под эгидой Министерства развития рамочной политики устойчивого развития, которой будет руководствоваться ТуркСтат, в особенности в отношении набора национальных показателей ЦУР.

Рамочная политика, по всей вероятности, будет утверждена в рамках будущего 11-го Национального плана развития. К 2017 году Министерство развития запустило этот процесс путем реализации специального проекта по консолидации политики в области устойчивого развития всех учреждений. Благодаря этому процессу все заинтересованные стороны внесут свой вклад в разработку плана развития. Эта работа, которая позволит уточнить определяемые на национальном уровне показатели, будет завершена в середине 2018 года.

В соответствии с этим графиком ТуркСтат приступил к разработке своего плана работы, включая проведение внутри- и межведомственных углубленных обзоров, рабочих совещаний и другие виды взаимодействия с основными заинтересованными сторонами. Для обеспечения правового обоснования всех этих шагов ТуркСтат включил ЦУР с указанием ответственного за каждый соответствующий глобальный показатель учреждения в свою собственную нормативную программу, вступившую в силу в этом году: Программу официальной статистики на 2017–2021 годы. Кроме того, вся подготовительная работа по мониторингу ЦУР, включая отбор национальных показателей на всех уровнях, будет вестись в соответствии с Кодексом надлежащей практики европейской статистики и другими критериями, предъявляемыми к наборам политически значимых показателей.

ТуркСтат планирует создать специальный веб-портал, посвященный показателям ЦУР одновременно глобального, национального и регионального уровней, и надеется, что эта платформа даст стимул к созданию других многотематических и пространственных реализаций НППО. Эта структура будет достаточно гибкой в плане дальнейшего совершенствования в соответствии с потребностями национальной рамочной политики. Главным образом через этот веб-портал рамочная система показателей ЦУР обеспечит:

- передачу ООН данных Турции по глобальным показателям;
- создание общедоступной информационной платформы по показателям ЦУР всех уровней;
- координацию усилий по укреплению статистического потенциала как в отношении перечня национальных показателей, так и новых источников данных и уровней дезагрегирования.

⁸⁶ Например, кантоны Во, Санкт-Галлен и Базель-Штадт публикуют доклады с показателями устойчивого развития или качества жизни.

Практический пример 7. ЮНФПА: Последующая деятельность в связи с Международной конференцией по народонаселению и развитию (МКНР) в период после 2014 года и региональные показатели

Процесс регионального обзора последующей деятельности в связи с Международной конференцией по народонаселению и развитию (МКНР) после 2014 года⁸⁷ выявил общие для региона ЕЭК ООН тенденции и политические приоритеты в отношении ключевых вопросов МКНР, которые также нашли свое отражение в ЦУР. Был сделан вывод о том, что регион ЕЭК ООН по-прежнему сталкивается с многочисленными препятствиями и проблемами в плане полного развития потенциала граждан и достижения устойчивого развития. К ним относятся, в частности: большие различия в смертности и заболеваемости между странами и внутри стран; препятствия для независимого, активного и здорового старения; недостаточные усилия по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин; значительное неравенство в доступе к информации и услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья; дискриминация и социальная маргинализация мигрантов, меньшинств и других находящихся в неблагоприятном положении групп населения; и усиление неравенства в плане доступа к занятости и источникам получения дохода, от которого особо страдает молодежь.

Критерии отбора и дезагрегирования региональных показателей для потребностей МКНР/ЦУР

С точки зрения ЮНФПА политические приоритеты, выявленные в ходе регионального процесса обзора МКНР в период после 2014 года, служат полезной отправной точкой для разработки региональных показателей ЦУР. По мнению ЮНФПА, региональные статистические показатели ЦУР должны быть:

- a) способны иллюстрировать эффект национальных и региональных стратегических усилий по достижению определенных приоритетных целей;
- b) политически приемлемыми и осуществимыми, включая предлагаемые уровни дезагрегирования; и
- c) рассчитываться и быть доступными, насколько это возможно, в рамках национальных статистических систем.

Поскольку регион КЕС не является однородным, ЮНФПА предлагает выделить субрегионы, с тем чтобы лучше отразить особые приоритеты и статистические возможности. Они могли бы включать в себя: a) субрегион ЕС/ЕЭП; b) субрегион Восточной Европы и Центральной Азии (за пределами субрегиона ЕС/ЕЭП) и субрегион прочих стран.

Руководящим принципом для региональных показателей ЦУР должно быть использование существующих показателей и согласование различных требований к отчетности для обеспечения максимального синергизма.

Ключевая задача ЦУР заключается в отслеживании и устранении проявлений неравенства для обеспечения того, чтобы «никто не был забыт». Региональный обзор МКНР в период после 2014 года определил проявления неравенства и дискриминации по признаку пола, возраста, места проживания и социальной уязвимости в качестве основных препятствий для устойчивого развития стран региона.

⁸⁷ См. <http://www.unfpa.org/events/icpd-beyond-2014-review-process>.

Для выявления неравенства и различий между подгруппами населения должно обеспечиваться, по мере возможности и целесообразности, дезагрегирование данных по следующим признакам:

- возраст (широкие возрастные группы: дети, молодежь, люди трудоспособного возраста, пожилые и т.д.);
- пол;
- городские/сельские районы (возможно, с дальнейшей разбивкой);
- образовательный уровень;
- статус занятости;
- семейное положение;
- иностранное происхождение/мигрант;
- тип домохозяйства или семьи, и
- доходы по квинтильным группам.

В случае показателей уровня I основное внимание следует уделять повышению качества данных, их сопоставимости и дезагрегированию (особенно в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии). Помимо этого, следует предпринять усилия по расширению охвата и повышению регулярности подготовки показателей уровня II, а также по разработке некоторых новых показателей уровня III в соответствующих случаях и с учетом политических приоритетов.

Практический пример 8. Соединенное Королевство: функции Управления национальной статистики (УНС)

Управление национальной статистики (УНС) Соединенного Королевства будет нести ответственность за представление отчетности о прогрессе, достигнутом Соединенным Королевством в достижении ЦУР. Это предусматривает:

- представление ООН данных Соединенного Королевства по показателям ЦУР в качестве исходной информации для системы глобальной отчетности (определенной СКООН) и обеспечение доступности этих данных для общественности;
- сотрудничество с правительственными и неправительственными субъектами в целях определения релевантных для национального уровня задач ЦУР и предложение набора дополнительных показателей, релевантных для Соединенного Королевства;
- изучение и разработку новых источников данных и методов, которые позволят УНС представлять данные на различных уровнях дезагрегирования (пол, раса, религия, место проживания, инвалидность, этническая принадлежность, миграционный статус, возраст и доход); и
- разработку онлайн-платформы для представления этих данных.

Для отбора релевантных для Соединенного Королевства глобальных задач были проведены два исследования. В ходе первого исследования различным ведомствам было предложено определить глобальные задачи, касающиеся существующих планов этих ведомств. Второе исследование было открыто для участия всех неправительственных организаций (частных и добровольных); этим организациям также было предложено определить глобальные задачи, релевантные для их работы.

В рамках обоих исследований в тех случаях, когда та или иная глобальная задача определялась в качестве релевантной, респондентов просили указать, является ли глобальный показатель наиболее подходящим для измерения прогресса в выполнении данной задачи в Соединенном Королевстве. В случае отрицательного ответа респондентам предлагалось указать альтернативы.

Данный опрос неправительственных организаций проводился совместно с общенациональной группой «Субъекты устойчивого развития в Соединенном Королевстве» (ЮКССД), которая обеспечила доступ к широкому кругу организаций из всех секторов. УНС использовало онлайн-платформу и контактировало с заинтересованными сторонами, в том числе с членами ЮКССД, по электронной почте через существующие сети и социальные сети⁸⁸.

Планируется, что УНС будет представлять отчетность о прогрессе, достигнутом Соединенным Королевством в достижении ЦУР, ежегодно. Отчеты будут включать в себя планы по восполнению пробелов в данных и сведения об изменениях в ситуации в Соединенном Королевстве, влияющих на систему отчетности Соединенного Королевства.

Практический пример 9. Мексика: переход с национальной платформы представления отчетности по ЦРДТ к платформе по ЦУР

В свое время Мексика разработала национальную платформу представления отчетности по Целям развития, сформулированным в Декларации тысячелетия (ЦРДТ). Ее цель заключалась в предотвращении дублирования и расхождений в данных благодаря централизации всех соответствующих официальных данных в ИНЕГИ («Национальный институт статистики и географии Мексики»). По каждой ЦРДТ имелось три вида показателей: официальные показатели ЦРДТ, косвенные показатели и собственные национальные показатели Мексики. В рамках проекта производился расчет в общей сложности 80 показателей.

Этот опыт оказался весьма полезным для разработки новой платформы ЦУР и с точки зрения наличия уже существующих координационных механизмов и процедур для потоков данных, поступающих из министерств и ведомств в ИНЕГИ. Эта новая платформа была разработана совместно с правительством Мексики на основе стандартов открытых данных и стандартов ПО с открытым исходным кодом и предусматривает применение в будущем геопространственных инструментов. Данный подход призван повысить доступность информации за счет предоставления пользователям более эффективных инструментов визуализации и работы с данными.

Мексиканская платформа ЦУР начала функционировать 26 апреля 2017 года и в настоящее время обеспечивает доступ к 45 показателям. В дополнение к системе глобальных показателей на ней появится еще один набор национальных показателей, более подробно освещающих ситуацию на уровне штатов и муниципальных образований. Этот национальный набор показателей будет включать в себя 31 показатель ЦРДТ, который был сочтен релевантным для Повестки дня на период до 2030 года.

По каждому показателю публикуются метаданные вместе со всей первичной статистической информацией, что позволяет любому пользователю воспроизвести расчет любого показателя.

⁸⁸ С результатами этих консультаций можно ознакомиться по адресу <https://www.ons.gov.uk/file?uri=/aboutus/whatwedo/programmesandprojects/sustainabledevelopmentgoals/howshouldtheukreportprogress towardsthe sustainabledevelopmentgoals.pdf>.

Практический пример 10. Соединенные Штаты Америки: национальная платформа представления отчетности по ЦУР

Еще одним примером национальной платформы представления отчетности по ЦУР служит платформа Соединенных Штатов Америки. Эта страна не участвовала в процессе представления отчетности по ЦРДТ. Кроме того, по обыкновению США формируют свою собственную национальную статистику, не полагаясь на статистику, составляемую международными организациями. Также следует упомянуть о высоком уровне децентрализации статистической системы США, которая насчитывает более 125 федеральных статистических программ. Учитывая интерес, проявленный к показателям ЦУР, США ожидали получения многочисленных запросов о предоставлении доступа к соответствующим данным от различных заинтересованных субъектов. Таким образом, стране было необходимо было разработать систему представления отчетности, обеспечивающую общественности доступ к национальной статистике (и связанной с ней информации) по глобальным показателям ЦУР. Кроме того, данная система должна была позволять представлять новые статистические данные и метаданные на непрерывной основе. Она должна была обеспечить максимальную функциональную совместимость с другими платформами в целях облегчения сопоставимости статистики для нужд международных организаций и общественности в целом. И наконец, данная система должна была основываться на ПО с открытым исходным кодом (и, следовательно, бесплатном), с тем чтобы из нее могли извлечь максимальную выгоду другие НСУ. В результате появилась Национальная платформа представления отчетности (НППО) США, разработанная в консультации с несколькими другими НСУ.

Веб-сайт НППО США был создан для размещения на нем информации, поступающей от различных федеральных поставщиков данных на непрерывной основе. Официальный сайт, <https://sdg.data.gov/>, начал функционировать в сентябре 2016 года. По состоянию на январь 2017 года данные национальной официальной статистики были загружены по 62% показателей уровней 1 и 2. Веб-сайт обеспечивает защищенный доступ для поставщиков данных и автоматизированное отслеживание пересмотров в целях обеспечения качества. Доступ к платформе открыт и для широкой общественности»; в ней использована технология открытого исходного кода, что позволяет легко и на бесплатной основе делиться программным обеспечением с заинтересованными странами путем копирования через веб-сервис GitHub. НСУ, изучающим возможность использования НППО, предоставляются учебные материалы, поясняющие методику клонирования НППО США и ее адаптации для собственного использования и для поставщиков данных. По состоянию на май 2017 года семь стран заявили о своем намерении клонировать и адаптировать НППО США для своего собственного использования. Была добавлена информационная панель, иллюстрирующая процесс представления данных. НППО существует в двух локализациях – на английском или испанском языках. Будущие усовершенствования включают в себя улучшение визуализации данных и публикацию субнациональных оценок глобальных показателей. Более подробную информацию о веб-сайте НППО США можно получить, обратившись по адресу sdgs@omb.eop.gov.

Практический пример 11. Польша: национальная платформа представления отчетности в контексте перехода от ПУР к ЦУР

В Польше действует общедоступная НППО для распространения показателей устойчивого развития. Данная платформа была создана Центральным статистическим управлением (ЦСУ) Польши с использованием лицензий на ПО с открытым исходным кодом и ведется ЦСУ в его качестве координатора по показателям ЦУР. Польская платформа была создана до принятия Повестки дня на период до 2030 года и в настоящее время проходит реорганизацию с целью включения в нее глобальных показателей ЦУР.

В соответствии с принятой в Польше концепцией мониторинга устойчивого развития НППО содержит три модуля: национальный, субнациональный и муниципальный. Глобальные показатели ЦУР будут сгруппированы в четвертом модуле.

НППО позволяет табличное представление данных, а также их визуализацию в форме диаграмм и карт. Наряду с базой данных она содержит всеобъемлющий набор метаданных и информацию по вопросам устойчивого развития⁸⁹.

Практический пример 12. Соединенное Королевство: планы в отношении сбора данных

В настоящее время Управление национальной статистики (УНС) Соединенного Королевства находится в процессе создания платформы для сбора данных и представления отчетности по ЦУР. В целях информационного обеспечения этого процесса УНС тесно сотрудничает с Руководящей группой КЕС по статистике ЦУР, частными компаниями и группами по преобразованию сбора данных УНС, включая группы, занимающиеся изучением возможностей использования больших данных и административных данных, а также с новой учебной программой по науке о данных.

В настоящее время идет реализация восьминедельного проекта, результатом которого станут рекомендации в отношении оптимального подхода. При подготовке данного проекта были учтены руководящие указания ООН. Так, например, УНС обязалось использовать принципы открытых данных и международный стандарт передачи данных ОСДМ.

Все рекомендации в рамках проекта будут согласовываться с Кодексом надлежащей практики и принципами Статистического управления Соединенного Королевства. Сбор данных будет проводиться с активным задействованием пользователей при соразмерной нагрузке по представлению данных. Данные будут распространяться по мере их готовности, а доступ к ним будет осуществляться через портал публикации национальной статистики.

Практический пример 13. ЮНИСЕФ: многоиндикаторное кластерное обследование (МКО)

МКО (многоиндикаторное кластерное обследование) является международной программой обследования домашних хозяйств, разработанной и реализуемой при поддержке ЮНИСЕФ. Оно обеспечивает получение новой информации о положении детей и женщин и измерение ключевых показателей, что позволяет странам отслеживать прогресс в достижении согласованных на международном уровне целей в области развития. Оказание поддержки странам в деле мониторинга ЦРДТ было одной из главных целей обследований МКО в последние десять лет. Эта программа располагает хорошими возможностями для поддержки мониторинга ЦУР и представления соответствующей отчетности, поскольку она уже охватывает примерно половину показателей ЦУР, которые можно отслеживать с помощью обследований домохозяйств.

Одно из основных преимуществ МКО заключается в возможности формирования национально репрезентативных данных, а также дезагрегировании данных по таким признакам, как благосостояние, инвалидность или миграционный статус. Большинство показателей, охватываемых МКО, отсутствуют в других обследованиях или административных источниках данных. Оценка пробелов в данных, проводимая в начале внедрения МКО в каждой стране, позволяет НСУ избежать дублирования усилий и сосредоточить внимание на наиболее важных социальных показателях МКО. Результаты МКО могут также стимулировать партнеров к проведению дополнительного анализа или тематического углубленного сбора данных. В случае, например, Кыргызстана относительно высокие показатели

⁸⁹ См. <http://wskaznikizrp.stat.gov.pl/index.jsf?jezyk=en>.

детского труда, полученные в рамках МКО, послужили основанием для проведения отдельного исследования детского труда для более подробного тематического анализа. Результаты МКО размещаются одновременно на веб-сайтах НСУ (например, Казахстана, Сербии, Кыргызстана) и глобальном веб-сайте МКО.

Практический пример 14. ЮНФПА: вклад регионального обзора последующей деятельности в связи с МКНР в период после 2014 года

Как указано в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, обзор и отслеживание достижения ЦУР должны опираться, насколько это возможно, на «данные и информацию, поступающие по линии существующих механизмов отчетности» и «как можно активнее использовать существующую систему учреждений и механизмов, предназначенных для обзора и отслеживания достижения» (пункт 48, пункт 77), с тем чтобы задействовать другие процессы обзора, связанные с ЦУР, и свести к минимуму нагрузку на государства по мониторингу и представлению отчетности.

В соответствии с вышеизложенным предусмотренный обзор последующей деятельности в связи с МКНР в период после 2014 года в регионе ЕЭК ООН способен внести существенный вклад в мониторинг ЦУР с учетом значительного синергизма и существенного совпадения тематических областей между этими двумя глобальными повестками дня в области развития.

Программа действий МКНР (1994 год) и итоговые документы конференций по обзору ее осуществления, включая глобальный обзор последующей деятельности в связи с МКНР в период после 2014 года и итоги региональной конференции по обзору ЕЭК ООН, обеспечивают рамочную основу для действий по вопросам народонаселения и развития, характеризующуюся высокой корреляцией и синергизмом с ЦУР.

В соответствии с мандатом Генеральной Ассамблеи, которым была подтверждена и возобновлена повестка дня МКНР на период после 2014 года, система ООН, в частности ЮНФПА, будет продолжать оказывать поддержку государствам-членам в деле полного осуществления целей МКНР в период после 2014 года, в том числе путем проведения периодических обзоров на глобальном и региональном уровнях для оценки прогресса в деле полного осуществления незавершенных задач МКНР и решения ряда новых и назревающих проблем в области народонаселения и устойчивого развития.

Эти обзоры МКНР будут в максимально возможной степени увязываться и синхронизироваться с обзором и отслеживанием достижения ЦУР на региональном и глобальном уровнях, и по их итогам будут представляться, по мере необходимости, конкретные материалы для Политического форума высокого уровня.

Обзор и отслеживание осуществления программы МКНР в регионе ЕЭК ООН будут осуществляться при поддержке ЮНФПА и охватывать широкий диапазон вопросов, нашедших отражение в Повестке дня на период до 2030 года и ее целях и задачах в области устойчивого развития, которые имеют, по мнению государств-членов, особый приоритет для региона ЕЭК ООН.

В этой связи многие показатели, которые будут использоваться для отслеживания и мониторинга прогресса в деле полного осуществления целей МКНР в период после 2014 года в регионе, будут рассчитываться на основе глобальной системы показателей ЦУР, что обеспечит согласованность с мониторингом ЦУР и избежание дублирования усилий. Важно отметить, что в случае некоторых вопросов народонаселения и развития, которые требуют более углубленного подхода и анализа, для

отслеживания прогресса в регионе могут использоваться другие соответствующие тематические показатели.

По согласованию с секретариатом ЕЭК ООН сбор данных и информации будет проводиться на основе различных источников для удовлетворения потребностей в отчетности по МКНР и способствовать предоставлению отчетности по ЦУР при поддержке ЮНФПА.

К числу этих источников относятся региональные консультации, которые будут проводиться Региональным отделением ЮНФПА по Восточной Европе и Центральной Азии (РОВЕЦА) под эгидой ЕЭК ООН, соответствующие данные и информация, представляемые региональными статистическими и научно-исследовательскими учреждениями при поддержке ЮНФПА, а также соответствующие показатели ЦУР и другие соответствующие тематические показатели, которые регулярно отслеживаются и/или составляются на глобальном и региональном уровнях структурами ООН, включая, но не ограничиваясь ЮНФПА.

Региональный процесс обзора и отслеживания хода осуществления целей МКНР в период после 2014 года будет осуществляться под эгидой ЕЭК ООН при полной поддержке со стороны ЮНФПА.

Практический пример 15. Германия: опыт реализации национальных стратегий информационного взаимодействия по вопросам статистики

Разработка официальной стратегии может позволить НСУ определять приоритеты и цели информационного взаимодействия, а также осуществлять соответствующие мероприятия на систематической основе. Федеральное статистическое управление (ФСУ) Германии разработало Стратегию информационного взаимодействия на период до 2020 года, осуществление которой началось в 2016 году. Данная Стратегия была признана примером передовой практики в рамках проекта DIGICOM «Концепции ЕСС на период до 2020 года» за ее простоту, широкий охват и ясность изложения. Она направлена на решение важных задач официальной статистики в информационном обществе. В ориентированном на будущее обществе знания факты служат важной основой для принятия решений и оценки их успеха. Цель разработанной в Германии стратегии заключается в повышении роли и авторитета ФСУ в качестве основного поставщика высококачественной статистической информации. В целом официальная статистика в Германии составляется в соответствии с принципами Кодекса надлежащей практики европейской статистики и ОПОС ООН.

Стратегия состоит из пяти основных элементов и может применяться к официальной статистике в целом, а также к конкретным темам, например к ЦУР.

Первая ключевая цель стратегии состоит в укреплении имиджа официальной статистики. Название «Федеральное статистическое управление» служит одновременно фирменным знаком и знаком качества. Цель заключается в повышении роли и значимости официальной статистики и укреплении доверия населения к ней. Исходя из этого важными факторами информационного взаимодействия становятся качество данных и управление качеством в целом. Одним из элементов стратегии является привлечение внимания к независимости процесса формирования данных.

Во-вторых, ФСУ постоянно повышает доступность статистической информации. Централизованная система статистической информации (GENESIS-Online) является удобной для пользователей и обеспечивает доступ к официальным статистическим данным на национальном и субнациональном уровнях. Данные предоставляются через легкодоступные интерфейсы (открытые данные). Цифровая информация представляется в удобном для различных сред формате в целях поддержки широкого диапазона устройств, а также легко доступна в популярных поисковых системах.

Данная стратегия обеспечивает возможность размещения информации на платформах, используемых целевыми группами пользователей.

Руководящим принципом ориентированной на будущее политики в области информационного взаимодействия является разработка стратегии перехода от роли исполнителя к роли инициатора, а это означает, что в области информационного взаимодействия статистические управления должны действовать на опережение. Во внутреннем плане будут разрабатываться соответствующие новые структуры цифровой продажи.

Что касается информационного взаимодействия по ЦУР, то в июле 2016 года ФСУ начало публиковать данные на специальном веб-сайте, посвященном Повестке дня на период до 2030 года и содержащем национальные данные по глобальным показателям.

Третья ключевая цель заключается в удовлетворении потребностей целевых групп. Речь идет о предоставлении высококачественных данных по социальным, экономическим и экологическим вопросам. Анализ разнообразных информационных потребностей целевых пользователей (широкая общественность, директивные органы, административные органы, средства массовой информации, деловые круги, ассоциации, научно-исследовательские круги, студенты и респонденты) ведется с помощью современных инструментов наблюдения за рынком и его мониторинга. По его результатам ФСУ проводит с целевыми пользователями информационно-просветительную работу по разъяснению статистических данных. Для охвата целевых пользователей используются различные каналы связи. Кроме того, информация и услуги адаптируются к меняющимся потребностям целевых пользователей.

Четвертая ключевая цель стратегии заключается в расширении диалога по вопросам статистики в рамках форумов и социальных сетей (например, в «Твиттере») для обеспечения информационного взаимодействия с целевыми пользователями. Потребности пользователей и их идеи учитываются в процессе уточнения диапазона предоставляемой информации и предлагаемых услуг. Эти каналы используются также для информационного взаимодействия по ЦУР. По случаю Всемирного дня статистики в октябре 2015 года ФСУ приняло участие в организованном ДЭСВ ООН чате на платформе «Твиттер» с целевыми пользователями по вопросам статистических данных и ЦУР.

Последняя цель заключается в представлении информации ясным и всеобъемлющим образом, например с использованием инновационных форм визуализации. Помимо этого, предоставляется всеобъемлющая информация о статистических методах.

ПРИЛОЖЕНИЕ II

Контекст

А. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

1. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, включая 17 целей в области устойчивого развития (ЦУР) и 169 связанных с ними задач, была согласована в сентябре 2015 года главами государств и высокопоставленными представителями правительств. ЦУР призваны стимулировать социальный, экономический и экологический прогресс в период до 2030 года в интересах:

- ликвидации нищеты и голода во всем мире;
- борьбы с неравенством внутри стран и между ними;
- построения миролюбивого, справедливого и свободного от социальных барьеров общества;
- защиты прав человека и поощрения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек; и
- обеспечения надежного сохранения нашей планеты и ее природных ресурсов.

2. Данные цели также призваны создать условия для устойчивого, всеохватного и поступательного экономического роста, всеобщего процветания и достойной работы для всех с учетом разных уровней национального развития и возможностей.

3. Цель 17 направлена на «укрепление средств осуществления и активизацию работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития». Ее задачи 17.18⁹⁰ и 17.19⁹¹, а также некоторые пункты итогового документа «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» касаются непосредственно работы сообщества официальной статистики⁹². Статистическая комиссия ООН (СКООН) отвечает за обеспечение представления данных по ЦУР на глобальном уровне.

4. В Повестке дня на период до 2030 года признается, что региональный уровень является важным связующим звеном между национальной и глобальной отчетностью и мониторингом⁹³.

⁹⁰ Задача 17.18: *К 2020 году усилить поддержку в целях наращивания потенциала развивающихся стран, в том числе наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств, с тем чтобы значительно повысить доступность высококачественных, актуальных и достоверных данных, дезагрегированных по уровню доходов, гендерной принадлежности, возрасту, расе, национальности, миграционному статусу, инвалидности, географическому местонахождению и другим характеристикам, значимым с учетом национальных условий.*

⁹¹ Задача 17.19: *К 2030 году, опираясь на нынешние инициативы, разработать, в дополнение к показателю валового внутреннего продукта, и другие показатели измерения прогресса в деле обеспечения устойчивого развития и содействовать наращиванию потенциала развивающихся стран в области статистики.*

⁹² Пункты 48, 57, 61, 62, 74, 75, 76 и 83, http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/1.

⁹³ См. пункты 80 и 81, http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/1.

В. Политический контекст

5. ЦУР и связанные с ними задачи разрабатывались в течение нескольких лет в рамках политических дискуссий между членами ООН на сессиях Генеральной Ассамблеи, в частности в рамках Рабочей группы открытого состава по целям в области устойчивого развития. Оценка прогресса в достижении этих целей и выполнении этих задач будет осуществляться под руководством государств-членов, в первую очередь в рамках Политического форума высокого уровня по устойчивому развитию (ПФВУ) ООН.

1. Рабочая группа открытого состава по целям в области устойчивого развития Генеральной Ассамблеи ООН

6. Результатом Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, состоявшейся в Рио-де-Жанейро, Бразилия в июне 2012 года (Конференция Рио+20), стало достижение соглашения государствами-членами о разработке набора целей в области устойчивого развития на основе «всеохватного и транспарентного межправительственного процесса (...), открытого для всех заинтересованных сторон»⁹⁴. Для решения этой задачи была создана межправительственная Рабочая группа открытого состава (РГОС).

7. РГОС предложила ЦУР и связанные с ними задачи, которые Генеральная Ассамблея ООН одобрила в сентябре 2015 года в виде Повестки дня на период до 2030 года. РГОС отметила, что эти задачи будут уточнены с помощью показателей, сосредоточенных на поддающихся количественной оценке результатах⁹⁵. Задача определения подходящих показателей была поручена Статистической комиссии ООН (см. раздел С ниже).

2. Политический форум высокого уровня по устойчивому развитию (ПФВУ)

8. ПФВУ⁹⁶ является центральной платформой для обзора и отслеживания хода осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Он осуществляет надзор за соответствующими процессами на глобальном уровне и «будет содействовать обмену опытом, в том числе информацией об успехах, проблемах и сделанных выводах, и осуществлять политическое и методическое руководство и выносить рекомендации для принятия последующих мер»⁹⁷. В работе ПФВУ принимают участие представители всех государств – членов Организации Объединенных Наций и государств – членов специализированных учреждений.

9. В соответствии с резолюцией 67/290 Генеральной Ассамблеи ООН⁹⁸ ПФВУ должен проводить регулярные обзоры. Первое совещание ПФВУ состоялось 11–20 июля 2016 года в Нью-Йорке по теме «Обеспечить, чтобы никто не был забыт»⁹⁹. ПФВУ будет созываться каждые четыре года под эгидой Генеральной Ассамблеи ООН на уровне глав государств с целью вынесения политических рекомендаций высокого уровня в отношении Повестки дня на период до 2030 года и ее осуществления. Под эгидой ЭКОСОС ПФВУ будет проводить свои совещания один раз в два года или даже чаще для обсуждения избранных тем в рамках последующих мер по осуществлению Повестки дня. В 2017 году ПФВУ был проведен 10–19 июля по теме «Искоренение нищеты и содействие процветанию в изменяющемся мире».

⁹⁴ См. резолюцию 66/288 «Будущее, которого мы хотим», приложение, пункт 248 (<https://sustainabledevelopment.un.org/futurewewant.html>).

⁹⁵ См. раздел IV, пункт 18, http://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/68/970.

⁹⁶ См. <https://sustainabledevelopment.un.org/hlpf>.

⁹⁷ См. http://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/67/290.

⁹⁸ См. http://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/67/290&Lang=R.

⁹⁹ См. http://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=E/2016/L.11.

10. Обзор и отслеживание хода осуществления на ПФВУ будут осуществляться на основе ежегодного доклада о достижении ЦУР, который должен готовиться Генеральным секретарем в сотрудничестве с системой Организации Объединенных Наций с опорой на систему глобальных показателей и данные, подготовленные национальными статистическими управлениями¹⁰⁰. Глобальные показатели и соответствующие статистические данные будут храниться в базе данных Статистического отдела Организации Объединенных Наций (СОООН).

11. ПФВУ будет проводить национальные и тематические обзоры хода осуществления Повестки дня на период до 2030 года с использованием материалов, полученных от других межправительственных органов и форумов, соответствующих структур Организации Объединенных Наций, региональных процессов, основных групп и других заинтересованных сторон. В 2016 году 22 страны приняли участие в добровольном национальном обзоре¹⁰¹ в рамках ПФВУ, включая следующих участников КЕС: Германия, Грузия, Колумбия, Мексика, Норвегия, Республика Корея, Турция, Филиппины, Финляндия, Франция, Черногория, Швейцария и Эстония. В 2017 году в них приняли участие 44 страны, включая участников КЕС: Азербайджан, Аргентина, Беларусь, Бельгия, Бразилия, Дания, Италия, Кипр, Коста-Рика, Люксембург, Монако, Нидерланды, Португалия, Словения, Таджикистан, Чехия, Чили, Швеция и Япония.

12. Регулярный обмен информацией между ПФВУ и Статистической комиссией ООН мог бы содействовать укреплению информационного взаимодействия по связанным с ЦУР проблемам и ожиданиям политического и статистического сообществ. Так, например, в ходе заседания 12 ПФВУ 2016 года на тему «Национальные механизмы мониторинга прогресса и представления отчетности о ходе достижения ЦУР» национальные статистические управления Южной Африки, Филиппин и Швейцарии обсудили роль статистического управления в процессе осуществления ЦУР на национальном уровне¹⁰².

С. Статистическая деятельность

13. Сложность задачи измерения прогресса в достижении ЦУР была четко признана еще до появления Повестки дня на период до 2030 года. В итоговом документе Конференция Рио+20 была признана необходимость разработки более широких показателей оценки прогресса в дополнение к показателям валового внутреннего продукта (ВВП) в целях принятия более взвешенных стратегических решений и СКООН было поручено приступить к осуществлению программы работы в этой области. Для выполнения этого поручения СКООН учредила Группу друзей Председателя для консультирования по вопросам разработки более широких показателей оценки прогресса и представила ее рекомендации РГОС. Исходя из этих рекомендаций, СКООН учредила Межучрежденческую группу экспертов по показателям ЦУР и Группу высокого уровня по вопросам партнерства, координации и укрепления потенциала в области статистики в интересах Повестки дня на период до 2030 года для проведения работы над показателями ЦУР и оказания поддержки укреплению потенциала в области статистики.

1. Группа друзей Председателя по более широким показателям прогресса

14. На своей сорок четвертой сессии в 2013 году СКООН учредила Группу друзей Председателя по более широким показателям оценки прогресса (ГДП) в ответ на рекомендацию Конференции Рио+20¹⁰³.

¹⁰⁰ См. пункт 83, http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/1.

¹⁰¹ <https://sustainabledevelopment.un.org/hlpf#vnrs>.

¹⁰² Пока неизвестно, будет ли заседание по мониторингу прогресса в достижении ЦУР проводиться ежегодно в период действия Повестки дня на период до 2030 года.

¹⁰³ См. решение 44/114 сорок четвертой сессии СКООН (стр. 21, <http://unstats.un.org/unsd/statcom/44th-session/documents/statcom-2013-44th-report-R.pdf>).

ГДП было поручено а) подготовить программу работы по разработке более широких показателей прогресса на основе оценки текущей национальной, региональной и международной практики в этой области; и б) подготовить тематические/технические материалы для обеспечения того, чтобы подход надежного статистического измерения применялся с самого начала в процессе подготовки повестки дня в области развития на период после 2015 года.

15. ГДП участвовала в обсуждениях РГОС по ЦУР, поясняя, как статистика может помочь в разработке ЦУР и связанных с ними задач. В марте 2014 года Председатель СКООН препроводил сопредседателям РГОС сборник из 29 статистических записок, подготовленных под эгидой экспертов ГДП из многочисленных национальных статистических управлений и международных организаций.

16. В июне 2014 года ГДП представила сопредседателям РГОС таблицу соответствий между имеющимися показателями и задачами, содержащимися в «нулевом проекте» РГОС, и оценку широкого наличия данных по этим показателям в различных странах. В конце 2014 – начале 2015 года ГДП провела обследование с целью получения информации о наличии данных по показателям для измерения ЦУР и связанных с ними 107 основных задач, предложенных РГОС. Доклад ГДП для Статистической комиссии в 2015 году содержал «дорожную карту» разработки и внедрения системы показателей и мониторинга осуществления повестки дня в области развития на период после 2015 года.

2. Межучрежденческая группа экспертов по показателям ЦУР

17. С учетом итогов работы ГДП СКООН учредила в марте 2015 года Межучрежденческую группу экспертов по показателям ЦУР (МГЭ-ЦУР). Ее задачи заключаются в разработке перечня технически надежных показателей для мониторинга ЦУР и задач Повестки дня на период до 2030 года на глобальном уровне, оказании технической поддержки в деле внедрения утвержденной системы показателей и мониторинга, регулярном обзоре методологических разработок и вопросов, касающихся показателей и относящихся к ним метаданных, и представлении докладов о прогрессе в достижении ЦУР и выполнении задач Повестки дня на период до 2030 года на глобальном уровне. Группа также должна регулярно проводить обзор деятельности по укреплению потенциала, имеющей отношение к мониторингу ЦУР, и представлять рекомендации по ней СКООН, Группе высокого уровня по вопросам партнерства, координации и укрепления потенциала в интересах Повестки дня на период до 2030 года и Комитету по координации статистической деятельности, а также оказывать поддержку работе секретариата по созданию форума пользователей данных по ЦУР, инструментов анализа данных и открытой информационной панели, отражающей ход достижения ЦУР.

18. Система глобальных показателей, предложенная МГЭ-ЦУР, была одобрена СКООН на ее сорок восьмой сессии в марте 2017 года вместе с резолюцией «Работа Статистической комиссии, связанная с деятельностью по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года». Впоследствии, данная резолюция и перечень глобальных показателей ЦУР были одобрены ЭКОСОС в мае и Генеральной Ассамблеей ООН в июле 2017 года.

19. Кроме того, в ходе своей сорок седьмой сессии СКООН учредила направление работы по дезагрегированию данных и три рабочих группы под эгидой МГЭ-ЦУР: по геопространственной информации, по обмену статистическими данными и метаданными (ОСДМ) и взаимосвязям. Эти четыре органа будут оказывать помощь в пересмотре и совершенствовании системы глобальных показателей. Кроме того, существует общая подгруппа с Группой высокого уровня по вопросам партнерства, координации и укрепления потенциала в области статистики.

20. Для оценки наличия данных и методологий для расчета показателей ЦУР МГЭ-ЦУР занимается внедрением следующей многоуровневой системы:

- к показателям **уровня I** относятся показатели, которые являются концептуально четко оформленными, для расчета которых имеются устоявшаяся методология и стандарты, а данные представляются странами на регулярной основе (данные имеются в наличии по крайней мере по 50% всех стран и охватывают по меньшей мере 50% населения в каждом регионе мира, для которого соответствующий показатель актуален);
- к показателям **уровня II** относятся показатели, которые являются концептуально четко оформленными и для расчета которых имеются устоявшаяся методология и стандарты, но данные представляются странами на нерегулярной основе (данные не имеются в наличии по крайней мере по 50% всех стран и не охватывают по меньшей мере 50% населения в каждом регионе мира, для которого соответствующий показатель актуален); и
- к показателям **уровня III** относятся показатели, для расчета которых не имеется устоявшейся методологии и стандартов или такая методология/стандарты находятся в стадии разработки или тестирования.

21. МГЭ-ЦУР рекомендует активизировать усилия по укреплению потенциала в отношении показателей уровня II. Что касается показателей уровня III, то концептуальная работа служит препятствием для представления отчетности; исходя из этого, на пятом совещании МГЭ-ЦУР, состоявшемся в марте 2017 года в Оттаве, Канада, были разработаны и обсуждены планы работы над показателями уровня III¹⁰⁴.

22. МГЭ-ЦУР занимается подготовкой документа, разъясняющего процесс внесения новоизменений¹⁰⁵ или уточнений¹⁰⁶ в показатели ЦУР¹⁰⁷. В этом документе будут предложены два графика обзора: план ежегодной доработки показателей и всеобъемлющие обзоры системы глобальных показателей в 2020 и 2025 годах. Будут определены принципы и критерии использования результатов статистических разработок при одновременном обеспечении стабильности и гибкости, с тем чтобы отчетность позволяла директивным органам проводить обзор хода и прогресса в достижении целей и выполнении задач Повестки дня на период до 2030 года. Данные принципы также призваны обеспечить прозрачность всего процесса. Этот документ будет представлен на сорок девятой сессии СКООН в 2018 году.

23. На своей сорок восьмой сессии СКООН «поручила МГЭ-ЦУР разработать руководящие принципы сотрудничества курирующих учреждений в целях содействия организации потоков данных, необходимых для обеспечения наличия согласованных статистических данных»¹⁰⁸. Исходя из этого, МГЭ-ЦУР учредила в марте 2017 года подгруппу по разработке руководящих принципов и передовой практики представления данных по глобальным показателям ЦУР. Подгруппа должна представить эти руководящие принципы в 2018 году.

¹⁰⁴ https://unstats.un.org/sdgs/files/meetings/iaeg-sdgs-meeting-05/TierIII_Work_Plans_03_03_2017.pdf.

¹⁰⁵ Новоизменения включают в себя добавление (когда становится очевидным, что этот показатель не охватывает конкретный аспект целевого показателя), исключение или изменение показателей таким образом, что это вызывает разрывы в рядах динамики. Примечание: весьма незначительные разрывы могут быть исключены из сферы действия этого правила.

¹⁰⁶ К уточнениям относятся следующие виды изменений: уточнение или исправление единицы измерения; простое уточнение терминов, используемых в этом показателе; исправление орфографических и других очевидных ошибок; «разбивка» показателей на компоненты в виде множественных показателей. Уточнением также может являться незначительное изменение в показателе или в перечне показателей, которое простым образом устраняет проблему, отмеченную после начала сбор данных.

¹⁰⁷ Первый проект этого документа должен быть представлен на шестом совещании МГЭ-ЦУР.

¹⁰⁸ https://unstats.un.org/sdgs/files/meetings/iaeg-sdgs-meeting-05/7b.Guidelines%20on%20global%20SDG%20reporting_plenary.pdf.

3. Группа высокого уровня по вопросам партнерства, координации и укрепления потенциала в области статистики в интересах Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

24. Группа высокого уровня по вопросам партнерства, координации и укрепления потенциала в области статистики в интересах Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (ГВУ-ПКУП) была учреждена СКООН в 2015 году. Ее задача состоит в обеспечении стратегического руководства процессом достижения ЦУР применительно к обзору и отслеживанию осуществления Повестки дня на период до 2030 года. ГВУ-ПКУП отвечает за налаживание и поддержку осуществляемого под руководством государств-членов процесса представления отчетности на глобальном уровне. ГВУ-ПКУП сотрудничает с МГЭ-ЦУР в деле разработки и координации глобальных механизмов представления отчетности¹⁰⁹. Была создана совместная подгруппа ГВУ-ПКУП и МГЭ-ЦУР, которой поручено разработать план решения неотложных приоритетных задач, включая укрепление статистического потенциала и определение механизма финансирования представления статистической отчетности по глобальным показателям ЦУР.

25. На своей сорок седьмой сессии СКООН просила ГВУ-ПКУП разработать глобальный план действий по подготовке данных в области устойчивого развития в консультации со всеми соответствующими заинтересованными сторонами. Цель заключается в модернизации и укреплении статистических систем для удовлетворения потребностей, связанных с Повесткой дня на период до 2030 года. Кроме того, СКООН отметила, что такой глобальный план действий должен учитывать существующие региональные «дорожные карты»¹¹⁰.

26. Кроме того, ГВУ-ПКУП отвечает за проведение Всемирного форума ООН по данным под эгидой СКООН. Данный Форум служит площадкой для обмена мнениями на высоком уровне между разработчиками данных (официальными и неофициальными) и пользователями данных (политическими ведомствами, организациями гражданского общества, учеными и т.д.), а также для технического обсуждения возможностей и проблем в деле применения информации, данных и статистических данных для оценки глобального прогресса в деле осуществления Повестки дня на период до 2030 года.

27. Первый Всемирный форум ООН по данным состоялся в Кейптауне (Южная Африка) с 15 по 18 января 2017 года¹¹¹. На нем был принят Кейптаунский глобальный план действий в отношении данных в области устойчивого развития, который впоследствии был утвержден сорок восьмой сессией СКООН в марте 2017 года.

4. КЕС и ее Руководящая группа по статистике ЦУР

28. Конференция европейских статистиков (КЕС) ЕЭК ООН занимается измерением устойчивого развития с 2005 года. В период с 2009 по 2013 год совместная Целевая группа ЕЭК ООН/Евростата/ОЭСР занималась разработкой Рекомендаций КЕС по измерению устойчивого развития¹¹². Более 60 стран из региона ЕЭК ООН и за его пределами (в том числе страны – члены ОЭСР) и крупнейшие международные организации одобрили данные Рекомендации КЕС в июне 2013 года. В 2015 году Бюро КЕС учредило целевую группу для корректировки системы измерения устойчивого развития, изложенной в Рекомендациях КЭС, в целях приведения ее в соответствие с ЦУР и связанными с ними задачами.

¹⁰⁹ См. пункт 37, <http://unstats.un.org/unsd/statcom/47th-session/documents/2016-2-IAEG-SDGs-Rev1-R.pdf>.

¹¹⁰ Там же.

¹¹¹ См. <https://undataforum.org>.

¹¹² См. http://www.unece.org/publications/ces_sust_development.html.

29. С учетом итогов Конференция Рио+20 в 2013 году был проведен первый семинар КЕС по измерению устойчивого развития. На втором семинаре под названием «Реакция официальной статистики на цели в области устойчивого развития», состоявшемся в 2015 году, участники обсудили роль сообщества официальной статистики на региональном уровне. Одним из итогов этого семинара стала Декларация о роли национальных статистических управлений в измерении и мониторинге целей в области устойчивого развития¹¹³, которая легла в основу «дорожной карты», изложенной в настоящем документе.

30. В октябре 2015 года Бюро КЕС учредило Руководящую группу по статистике ЦУР для разработки настоящей «дорожной карты» и проведения последующей деятельности по ее осуществлению. Членами Руководящей группы являются Германия, Дания, Италия, Канада, Кыргызстан, Мексика, Нидерланды, Новая Зеландия, Польша, Республика Молдова, Российская Федерация, Соединенное Королевство, Турция, Франция, Швеция, Евростат, ОЭСР и ЕЭК ООН.

¹¹³ См. ECE/CES/89/Add.1 (<http://www.unece.org/index.php?id=38920/>).

ПРИЛОЖЕНИЕ III

Группы, работающие над соответствующими вопросами

Название группы	Председатель(и)	Члены от КЕС	Мандат/цель	Временной период	Ссылка на дополнительную информацию
ГВУ-ПКУП (Группа высокого уровня по вопросам партнерства, координации и укрепления потенциала в области статистики в интересах Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года)	Венгрия и Кот-д'Ивуар	Дания, Венгрия, Италия, Швейцария, Соединенные Штаты	Партнерство, координация и укрепление потенциала	2015–2030 годы	http://unstats.un.org/sdgs/hlg/
МГЭ-ЦУР (Межучрежденческая группа экспертов по показателям ЦУР)	Мексика и Танзания (до 2017 года Филиппины)	Беларусь (до 2017 года Армения), Франция, Германия, Нидерланды Швеция, Канада, Российская Федерация, Таджикистан (до 2017 года Кыргызстан)	Представить перечень показателей глобального уровня и оказание технической поддержки их внедрению	2015–2030 годы	http://unstats.un.org/sdgs/iaeg-sdgs/
Рабочая группа по ОСДМ	Колумбия	Бразилия, Франция, Мексика, Российская Федерация, Статистическое управление европейских сообществ	Разработка глобальной структуры метаданных для представления отчетности по ЦУР	2016–2030 годы	http://unstats.un.org/sdgs/files/Working-Group-ToR--SDMX.pdf
Рабочая группа по геопространственной информации	Мексика и Швеция	Бразилия, Франция, Германия, Мексика, Швеция, Евростат	Как геопространственная информация может содействовать достижению ЦУР	2016–2030 годы	http://unstats.un.org/sdgs/files/Working-Group-ToR--GeoSpatial.pdf

Название группы	Председатель(и)	Члены от КЕС	Мандат/цель	Временной период	Ссылка на дополнительную информацию
Рабочая группа по взаимосвязям статистики ЦУР, позволяющим комплексный анализ в рамках мониторинга	Канада и Китай	Бразилия, Канада, Франция, Нидерланды, Кыргызстан, Швеция	Выявление взаимосвязей между целями и задачами и в рамках базовой статистики	2015–2030 годы	http://unstats.un.org/sdgs/files/Working-Group-ToR--Interlinkages.pdf
Совместная подгруппа МГЭ/ГВУ	Мексика, Филиппины (МГЭ); Венгрия и Кот-д'Ивуар (ГВУ)	Канада, Дания, Венгрия, Италия, Мексика	Связи между ГВУ и МГЭ	2016–2030 годы	http://unstats.un.org/sdgs/files/meetings/hlgmeeting-05/2.%20TORs%20for%20the%20Joint%20subgroup%20-%20(as%20of%20%20June%202016)%20clean.pdf
Рабочая группа по показателям устойчивого развития «Европа 2020»	Евростат	28 государств – членов ЕС + государства ЕАСТ	Разработка набора показателей на уровне ЕС	Без временных ограничений/ ежегодное совещание	http://ec.europa.eu/eurostat/web/europe-2020-indicators
Целевая группа по полезности официальной статистики	Соединенное Королевство	Соединенное Королевство, Канада, Ирландия, Мексика, Новая Зеландия, Турция, Евростат, ОЭСР	Определение полезности официальной статистики и разработка методов ее измерения, позволяющих улучшить понимание и информационное взаимодействие	2015–2017 годы	http://www.unece.org/statistics/statstos/task-force-on-the-value-of-official-statistics.html
Группа высокого уровня по модернизации статистического производства и услуг	Нидерланды	Нидерланды, Австралия, Италия, Мексика, Республика Корея, Словения, Соединенные Штаты, Евростатом, ОЭСР и ЕЭК ООН	Анализ новых разработок в области бизнес-архитектуры в целях статистики и консультирование Бюро КЕС по стратегическим разработкам. Подгруппа, занимающаяся вопросами информационного взаимодействия	2013–2019 годы	http://www.unece.org/statistics/statstos/high-level-group-for-the-modernisation-of-statistical-production-and-services.html
ООН-УТГИ: Европа-Рабочая группа по интеграции данных	Германия	Австрия, Дания, Франция, Германия, Греция, Италия, Нидерланды, Норвегия, Польша, Португалия, Сербия, Словения, Испания, Швеция, Швейцария, Турция, Соединенное Королевство и Евростат	Европейский вклад в глобальный процесс разработки системы для мониторинга показателей достижения ЦУР ООН, обеспечивающей двустороннее взаимодействие с Рабочей группой МГЭ-ЦУР по геопространственной информации.	2017–2020 годы	http://un-ggim-europe.org/content/wg-b-dataintegration

Конференция европейских статистиков
**«Дорожная карта» по разработке статистики
о достижении целей в области устойчивого развития**

Настоящая «дорожная карта» по разработке статистики о достижении целей в области устойчивого развития Конференции европейских статистиков призвана служить руководством для национальных статистических управлений по составлению статистики о достижении ЦУР. В ней описывается, что нужно делать, кто что должен делать и когда, кто является заинтересованными субъектами и каковы возможности сотрудничества. В «дорожной карте» рассматриваются вопросы создания национальных механизмов сотрудничества, оценки пробелов в данных, разработки национальных показателей, представления данных по глобальным показателям ЦУР, укрепления статистического потенциала и информационного взаимодействия.

Эта «дорожная карта» может использоваться в целях информационного взаимодействия с другими заинтересованными субъектами, участвующими в реализации ЦУР, такими как директивные органы, научные круги, гражданское общество, частный сектор и СМИ, для разъяснения вопросов, связанных со статистикой о достижении ЦУР, и ключевой роли официальной статистики.

Настоящая «дорожная карта» была разработана Руководящей группой КЕС по статистике ЦУР, в состав которой входят 17 стран, Евростат, ОЭСР и ЕЭК ООН. В июне 2017 года «дорожная карта» была одобрена руководителями статистических управлений более чем 60 стран.

Настоящее первое издание «дорожной карты» будет обновляться в предстоящие годы с учетом любых новых разработок и приобретенного национального и международного опыта.

Information Service
United Nations Economic Commission for Europe

Palais des Nations
CH - 1211 Geneva 10, Switzerland
Telephone: +41(0)22 917 44 44
E-mail: info.ece@unece.org
Website: <http://www.unece.org>