



ЕЭК-ООН

**ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ**

CHECK AGAINST DELIVERY

Пресс-релиз ECE/ENV/03/P13

Женева, 21 мая 2003_года

**ПЯТАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ МИНИСТРОВ "ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА
ДЛЯ ЕВРОПЫ"
КИЕВ, УКРАИНА, 21-23 МАЯ 2003 ГОДА**

**ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА В ПЕРЕХОДНЫЙ ПЕРИОД:
УРОКИ, ИЗВЛЕЧЕННЫЕ ЗА ДЕСЯТЬ ЛЕТ ПРОВЕДЕНИЯ ОБЗОРОВ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ
ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЕЭК ООН**

Заявление г-жи Шмегнеровой,
Исполнительного секретаря
Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций

Ваши Превосходительства, дамы и господа,

С большим удовольствием пользуюсь возможностью выступить сегодня перед вами. Как известно большинству из вас, Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций имеет честь отвечать за осуществление программы обзоров результативности экологической деятельности для стран с экономикой переходного периода. Эта программа была инициирована министрами на второй Конференции министров "Окружающая среда для Европы", которая проходила в Люцерне в апреле 1993 года. Министры приняли решение о том, что программа обзоров результативности экологической деятельности, введенная Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) для своих государств-членов, будет постепенно распространена на весь европейский регион. ЕЭК ООН получила мандат на осуществление этой расширенной программы в отношении тех стран, которые не являются членами ОЭСР.

В обзорах результативности экологической деятельности анализируется интеграция экологической проблематики во все сектора экономики. Благодаря уделению первоочередного внимания целому ряду вопросов - от проблем управления и участия общественности до организации борьбы с загрязнением и использования природных ресурсов, а также вопросов, касающихся социального и экономического секторов, - эти обзоры обеспечили серьезную поддержку устойчивому развитию. Они привлекли внимание в странах к необходимости наращивания потенциала и на национальном, и на местном уровнях, а также укрепления механизмов соблюдения и осуществления, особенно в контексте процесса децентрализации, идущего во многих странах с экономикой переходного периода.

За период с 1994 года ЕЭК ООН провела обзоры результативности экологической деятельности в 16 странах и предприняла повторные обзоры в Болгарии и Эстонии. Совместно с ОЭСР ЕЭК ООН провела также обзоры в Российской Федерации, Польше, Болгарии и Беларуси.

Главные цели обзоров результативности экологической деятельности заключаются в оказании помощи странам с экономикой переходного периода в совершенствовании управления природоохранной деятельностью путем создания базовых условий и подготовки конкретных рекомендаций по улучшению осуществления политики и повышению ее результативности; в интеграции экологической политики в секторальную политику и дальнейшей интеграции связанных со здоровьем аспектов в вопросы результативности экологической деятельности, а также в гармонизации экологических условий и политики по всему региону. Они также содействуют диалогу между странами - членами ЕЭК ООН и способствуют устойчивому развитию.

Осуществление этой программы стало более эффективным благодаря тесному сотрудничеству с ОЭСР и с другими организациями системы ООН, включая Программу развития Организации Объединенных Наций, Программу Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Всемирный банк и Всемирную организацию здравоохранения.

Со времени получения ЕЭК ООН мандата на осуществление обзоров результативности экологической деятельности прошло десять лет. Для того чтобы подвести итоги десятилетнего периода, оценить прогресс и предложить направление будущего развития программы мы подготовили анализ, содержащийся в представленном вам докладе "Экологическая политика в переходный период: уроки, извлеченные за десять лет проведения обзоров результативности экологической деятельности ЕЭК ООН". Хотела бы кратко остановиться на некоторых содержащихся в этом докладе основных выводах, касающихся прогресса в регулировании вопросов окружающей среды и предпринятых в этих странах шагов в направлении устойчивого развития.

Качество воздуха в результате борьбы с выбросами из стационарных источников улучшилось. В более продвинутых в своем развитии странах из числа находящихся на переходном этапе это явилось результатом внедрения технических нововведений и более эффективного менеджмента. В менее же развитых странах сокращения выбросов в значительной степени были достигнуты вследствие упадка в промышленном секторе, а не в результате совершенствования технологии или управления. В то же время загрязнение воздуха из мобильных источников непропорционально сильно возросло практически во всех подвергшихся обзорам странах в результате быстрого увеличения транспортных потоков.

Качество воды также является серьезной проблемой для всего региона, особенно там, где это связано с качеством питьевой воды. Сточные воды - серьезный загрязняющий фактор и главный источник загрязнения рек, озер и подземных вод, в том числе трансграничных вод. Существуют серьезные проблемы, связанные с загрязнением подземных и поверхностных вод в результате неправильного хранения опасных химических веществ и отходов. В результате плохого состояния инфраструктуры и политики цен на воду по-прежнему есть проблема нехватки воды. В целом политика в области водных ресурсов страдала от весьма раздробленной структуры механизма принятия решений и, в некоторых случаях, от близоруких экономических соображений, не учитывавших долгосрочные экологические и экономические последствия.

Управление отходами ухудшилось, и неправильно эксплуатируемые свалки представляют собой особо серьезную опасность для окружающей среды и здоровья населения. Одной из наиболее острых проблем является отсутствие объектов для сортировки и обработки

медицинских отходов. За прошлые годы промышленной деятельности накопились отходы, хвосты горных выработок и загрязненные участки, представляющие угрозу для подземных и поверхностных вод, почвы и воздуха из-за наличия тяжелых металлов и радиоактивного загрязнения.

Регион располагает замечательным **биологическим** и ландшафтным **разнообразием**, угрозы которому исходят с самых разных сторон, включая сельское хозяйство, добычу полезных ископаемых, промышленное загрязнение, транспорт, трубопроводы и рост городов, туризм и пространственное планирование. Многие страны - особенно страны, располагающие значительными залежами нефти, минеральными и лесными ресурсами, - нуждаются в совершенствовании управления природными ресурсами с целью продвижения в направлении экономически и экологически устойчивого развития.

Добыча и переработка **минеральных ресурсов** являются важными сферами экономической деятельности стран региона, оказывающими серьезное воздействие на качество почвы, воды и воздуха, а также на биоразнообразие. Шахтные отходы, содержащие тяжелые металлы и другие токсичные вещества, представляют собой серьезную угрозу аварий с катастрофическими последствиями.

Отсутствие комплексного механизма разработки политики и планирования также привело к возникновению серьезных проблем в целом ряде секторов, таких, как

- **туризм**, где неправильное управление отходами и водными ресурсами, незаконное строительство, слабая инфраструктура и скопление транспорта угрожают будущему развитию;
- **сельское хозяйство**, где нерациональное использование воды и отсутствие упорядоченного использования пестицидов и удобрений привело к серьезному засолению и эрозии почвы, опустыниванию и загрязнению как поверхностных, так и подземных вод;
- **промышленность**, где недостатки в управлении природоохранной деятельностью и во внедрении чистых и эффективных технологий, а также слабые контроль и отчетность привели к продолжению загрязнения воздуха, воды и почвы; и
- **транспортный** сектор, в котором недостаточные проверка и обеспечение соблюдения установленных норм, низкие тарифы на импорт бывших в употреблении автомобилей, отсутствие инвестиций в общественный транспорт и неосуществление запрета на использование этилированного топлива привели к особо высоким темпам роста выбросов в воздух почти во всех странах.

Хорошей новостью является то, что произошло увеличение числа комплексных средств, используемых при принятии решений, включая оценку воздействия на окружающую среду (ОВОС), стратегическую экологическую оценку (СЭО), добровольные соглашения и экономические инструменты, нацеленные на улучшение состояния окружающей среды. Другие возможности для интеграции включают процесс приватизации, дающий возможность для проведения экологической очистки предприятий, и общенациональные и местные планы действий в области окружающей среды, позволяющие рассматривать вопросы окружающей среды и здоровья с точки зрения межсекторальной перспективы.

В то же время большие успехи были достигнуты почти во всех странах с переходной экономикой в создании законодательной и институциональной базы, необходимой для решения упомянутых проблем. Это явилось подлинным достижением прошедшего

десятилетия. Страны предприняли ряд важных инициатив по наращиванию потенциала. Они разработали законодательство, укрепили и реструктурировали институты, внедрили новаторские средства проведения политики и выступили в поддержку участия общественности. С усилением институционального потенциала правительств и других участников возросла результативность осуществления политики по всему региону.

В целом процесс перехода дал толчок фундаментальным структурным изменениям в разработке и осуществлении экологической политики в странах переходного периода. То, что началось как движение за очистку от загрязнения воздуха, воды и земли в регионе, превратилось в процесс, способствующий реформе институтов, экономики и гражданского общества. В странах, в которых возобновился экономический рост, начался процесс разрыва связи между загрязнением и экономическим развитием.

Результатом является накопление богатого опыта и ноу-хау, связанных с регулированием вопросов окружающей среды в контексте переходного периода. Такая информация включается в обзоры результативности экологической деятельности и представляет собой важный вклад в копилку знаний о решении вопросов, связанных с окружающей средой.

Прошло целое десятилетие, и в течение этих десяти лет программа ОРЭД создавала постоянный спрос со стороны стран с переходной экономикой как на первоначальные, так и на последующие обзоры. Полезность обзоров подчеркивалась разработчиками национальной политики и представителями гражданского общества, особенно теми, кто занимается экологической политикой. Процесс подготовки обзоров результативности экологической деятельности обеспечил структуру для систематического углубленного анализа ряда секторальных и межсекторальных проблем, затрагивающих область окружающей среды.

Хочу предложить министрам на пятой Конференции министров "Окружающая среда для Европы" высказать удовлетворение по поводу доклада и подчеркнуть важность программы подготовки обзоров экологической деятельности. Мы считаем, что программа ОРЭД помогает странам региона улучшать управление природоохранной деятельностью и развивать непрерывный диалог между государствами - членами ЕЭК ООН. В этом контексте мы хотели бы выразить благодарность странам-донорам за их вклад и помощь программе ОРЭД на протяжении ряда лет. Финансирование является критически важным для обеспечения продолжения осуществления программы ОРЭД, которая в значительной степени зависит от добровольного участия экспертов и средств, поступающих от многих стран-доноров в регионе.

Первый цикл обзоров подходит к концу, и теперь внимание следует уделить разработке наиболее подходящего формата для проведения второго цикла обзоров. Вторые обзоры результативности экологической деятельности могли бы быть в большей степени сфокусированы на вопросах осуществления и финансирования. Они могли бы быть более избирательными по охвату, будучи сосредоточенными на особо приоритетных для рассматриваемой страны вопросах. И наконец, проведению анализа способствовала бы интеграция проблематики окружающей среды в другие сектора на всех уровнях принятия решений.

В заключение следует отметить, что главной целью программы остается оказание содействия государствам-членам в повышении результативности их индивидуальных и коллективных усилий по управлению сферой окружающей среды в целях достижения устойчивого развития.

Благодарю за внимание.