

ГЛАВА 3

Политика и постоянные и новые вопросы: приоритеты в области народонаселения на XXI век

Приведенная в анкетах ценная информация о стратегиях, политиках и программах, касающихся вопросов ПД МКНР, состояла из названий документов, которые иногда сопровождали краткие описания. Анкета не имела целью собрать информацию об их воздействии, поэтому оценить эффективность политик и программ сложно.

Эффективность политики можно оценить косвенно и ориентировочно – путем сопоставления информации о тенденциях, их причинах и следствиях, приведенной в Главе 1, с информацией, касающейся политики, в Главе 2. Посредством такого сопоставления можно определить, надлежащим ли образом в соответствующей политике учитываются основополагающие причины и следствия этих тенденций. В таком случае некоторые тенденции могут демонстрировать положительные изменения, за исключением тех тенденций (таких как старение), которые необратимы в краткосрочной перспективе. Стоит заметить, однако, что политика, реализация которой ведет к росту охвата населения, может повлечь за собой улучшение регистрации случаев, которые иначе остались бы неизвестными. Это может вызвать временный рост некоторых отрицательных тенденций, однако такое следствие является результатом эффективности политики.

Вопросы ПД МКНР отражают главные причины и следствия нежелательных тенденций; таким образом, они находятся в фокусе проведенного здесь анализа.

Глава 3 состоит из двух основных частей. В первой части сравниваются тенденции и политики по трем главным темам Главы 1, которые дополнены четвертым разделом – об управлении. Во второй части даны ответы на три главных вопроса, поставленных во введении, которые играют роль краткого изложения всех выводов. В заключение вкратце рассматриваются перспективы разработки политики, актуальной для МКНР.

А. Народонаселение и устойчивое развитие

Взаимосвязь между народонаселением и устойчивым развитием требует уделять особое внимание динамике народонаселения и ее влиянию на окружающую среду.

Рост численности населения

В 28 странах региона ЕЭК ООН политика правительств в отношении роста численности населения направлена на стимулирование повышения его темпов, а в 10 странах – на поддержание существующих темпов. Вместе с тем, в одном из недавних исследований (МИПСА, 2013; сноска 1) показано, что существующие демографические тенденции не обязательно представляют угрозу и общества могут процветать без роста численности населения. Следовательно, политика макроуровня, имеющая целью повлиять на рост численности населения, возможно, была бы излишней. Более разумная реакция – инвестировать средства в человеческий капитал и улучшать условия жизни для всех.

Рождаемость

Низкий уровень рождаемости, вероятно, будет преобладающей тенденцией в следующие десятилетия. Некоторые страны восточной части региона сообщают, что у них действует политика поощрения рождаемости. Низкая рождаемость – это сигнал о том, что семьи и (или) отдельные граждане сталкиваются с препятствиями, которые ограничивают их выбор в отношении количества детей и сроков их рождения. На устранение некоторых существенных преград нацелена политика по вопросам семьи, обсуждаемая ниже в разделе С. Важно заметить, что, ориентируясь на уменьшение таких препятствий, политика по вопросам семьи ставит задачей повысить уровень благосостояния семей; она не носит пронаталистский характер, хотя и могла бы привести к росту деторождения.

Старение

Этот процесс в ближайшее время повернуть вспять будет невозможно, поэтому политику необходимо адаптировать под его последствия. Среди высокоприоритетных тем страны отмечают вопросы, касающиеся выхода на пенсию, например, изменение пенсионного возраста и размера пенсий. Преимущество отдается повышению уровня занятости пожилых граждан. Некоторые вопросы ПД МКНР, однако, в будущем потребуют более пристального внимания – как то обуздание неравенства, обеспечение самостоятельности пожилых людей, улучшение здравоохранения, ухода и услуг для одиноких граждан (Глава 2, раздел 2). Страны региона заявили о четкой приверженности Венской декларации министров о старении (2012 г.), которая требует разработки соответствующей политики для обеспечения успешного достижения поставленных в ней целей.

Урбанизация и внутренняя миграция

В странах, расположенных преимущественно в западной части региона, рассматриваемая здесь нормативная база обычно входит в более масштабные национальные стратегии или программы территориального планирования и управления городами. Потребности мигрантов, касающиеся жилья, занятости, здравоохранения и социальных услуг в городах, учитываются в государственной политике без какого-либо разграничения между местным населением и мигрантами. Странам, расположенным преимущественно в восточной части региона ЕЭК ООН, с менее развитой нормативной базой, возможно, необходимо принять политику, в которой будут непосредственно учтены потребности мигрантов в городских поселениях. Имеющаяся политика направлена на смягчение эффекта выталкивающих факторов в мелких поселениях, однако в отношении децентрализации городских агломераций делается меньше.

Международная миграция

Мигранты обладают неотъемлемыми правами человека, поэтому необходимо уделять особое внимание вопросу предотвращения конкретных проявлений их нарушения. Борьба с нелегальной миграцией и торговлей людьми; расширение социальных и экономических

прав мигрантов; усиление интеграции мигрантов; стимулирование международного сотрудничества по управлению международной миграцией – вот сферы, требующие более пристального внимания в регионе.

Странам региона, будь то страны происхождения или назначения мигрантов, необходимо укрепить политику, направленную на устранение коренных причин миграции, стимулирование притока и продуктивного инвестирования денежных переводов и развитие потенциала сообществ мигрантов, что будет способствовать интеграции мигрантов в принимающее общество. Мигрантам требуется дополнительная поддержка в повышении уровня их образования и профессиональной квалификации, изучении местного языка и приобретения других полезных навыков, которые облегчили бы их интеграцию. Многие страны сообщают о доступности информации, полезной для мигрантов, однако для некоторых групп мигрантов, традиционные стереотипы которых препятствуют их интеграции в общество принимающего государства, может быть важной более конкретная информация.

Образование

Похвально, что системы образования в странах региона ЕЭК ООН построены на праве человека на равный доступ к образованию независимо от пола, возраста, этнической принадлежности, вероисповедания, социального статуса, происхождения или места рождения. Главная цель во всех странах – инклюзивное образование; вместе с тем, до сих пор существует потребность в политике, направленной на обеспечение охвата тех групп детей и молодежи, которые не имеют равного доступа к образованию, характеризуются уязвимостью и неблагополучием. Проблемой остается досрочное прекращение учебы, особенно среди мальчиков. Необходимо уделять особое внимание повышению качества образования, внедрению современных технологий и согласованию потребностей рынка труда с соответствующими видами образования, включая профессиональную подготовку и обучение в течение всей жизни.

Важной формой образования, нуждающейся в дальнейшем укреплении, является гражданское образование как социальная инвестиция в формирование граждан. Это же касается всестороннего сексуального просвещения и

обучения жизненным навыкам. Появляется потребность в экологическом образовании, которую следует удовлетворять с помощью существующих или специальных учебных программ.

Народонаселение и окружающая среда

Хотя снижение темпов роста численности населения не обязательно представляет угрозу, сокращение населения и даже депопуляция, наблюдаемые в определенных регионах стран, вызывают обеспокоенность, поскольку продуктивная земля недоиспользуется и состояние инфраструктуры ухудшается, а качество услуг, предоставляемых остающемуся населению, может снижаться. Эта новая проблема требует более пристального внимания в будущем.

Доступ к источникам воды высокого качества в регионе ЕЭК ООН сейчас почти всеобщий. Вместе с тем, некоторым странам Центральной Азии по-прежнему необходимо ускорить прогресс в этой области, особенно ввиду роста численности населения. Что касается выбросов CO₂, то большинству стран западного субрегиона ЕЭК ООН удалось за период с 1990 по 2010 г. сократить объем выбросов на душу населения. Тем не менее, достигнутый прогресс недостаточен, а в ряде стран работа в этом направлении вообще остановилась. Задаче сокращения объема выбросов CO₂ и смягчения последствий изменения климата следует уделять более пристальное внимание во всем регионе ЕЭК ООН.

Политик и программ в отношении населения, живущего в экологически уязвимых районах и экологически уязвимых экосистемах или на их границах, очень мало, поэтому этот вопрос требует большего внимания.

В. Неравенство и социальное исключение

Бедность, безработица и уязвимые группы населения

Крайняя бедность в беднейших странах региона уменьшилась; тем не менее, риск бедности и социального исключения высок даже в странах ЕС. Эта проблема достаточно хорошо отражена в политике, но вряд ли можно считать, что эта политика была действенной во время недавнего

финансового кризиса. Учитывая это, страны рассматривают данный вопрос как постоянный и высокоприоритетный на следующие 5-10 лет.

Создание достойных рабочих мест для безработных и повышение качества образования рассматриваются как главные методы уменьшения бедности. При этом, однако, в период кризиса уровень безработицы повысился. Сравнения по странам показали, что безработица ниже в тех странах, которые ушли вперед по сравнению с другими в реализации соответствующей политики. Таким образом, политика имеет важное значение, и ее своевременное осуществление может способствовать обузданию этой негативной тенденции.

Анализ показал, что некоторые группы населения, такие как молодежь, пожилые люди, люди с ограниченными возможностями, этнические и другие меньшинства в ряде стран продолжают оставаться в структурно невыгодном положении, больше других страдая от безработицы и бедности. Этих группы нуждаются в более пристальном внимании в плане доступа к образованию и инклюзивного охвата образованием, включая обучение в течение всей жизни. Непрерывное образование особенно важно для молодежи, уровень безработицы среди которой очень высок. Еще один политический приоритет на будущее – социальное включение вышеупомянутых групп, их участие и полномасштабный охват социальными услугами. Необходимо дальнейшее улучшение ухода за пожилыми людьми и лицами с ограниченными возможностями, причем внимание все больше уделяется уходу не в специализированных учреждениях.

Гендерные вопросы

Статистические данные по гендерным вопросам обнаруживают значительные достижения в устранении гендерных разрывов в большинстве стран региона ЕЭК ООН. Доля девочек, закончивших среднюю школу, сегодня больше, чем доля мальчиков, а доля женщин с высшим образованием – больше, чем доля мужчин. Процент бросивших учебу среди мальчиков высок, причем выше, чем среди девочек. Растет представительство женщин в политике и управлении, а гендерный разрыв в оплате труда уменьшается.

Вместе с тем, гендерные разрывы сохраняются, и вопросы, поднятые в ПД МКНР, остаются актуальными. Особого внимания требуют образовательные потребности мальчиков. О пробелах в образовании также упоминается в контексте вредной практики и отрицательных социальных традиций среди бедных людей и групп меньшинств. Сохраняется и гендерный разрыв в почасовой оплате труда, хотя тут наблюдается несколько положительная тенденция. Обусловленный этим фактором гендерный разрыв в пенсии по возрасту требует более пристального внимания. Страны сообщают о прогрессе в участии женщин в формальной и неформальной экономике, но это направление остается одним из главных приоритетов на будущее.

Масштабы таких явлений, как детские браки и браки по принуждению, приводящие к рождению ребенка в юном возрасте, а также ОКЖПО, сокращаются, и сейчас они встречаются только у некоторых меньшинств. Борьба с этой вредной традиционной практикой может продолжаться даже после уменьшения числа новых случаев до нуля, до тех пор, пока сегодняшние поборники этой практики в конце концов не откажутся от нее. Данные о домашнем насилии за последнее десятилетие демонстрируют рост в ряде стран, хотя сообщается о наличии соответствующих политик и программ. Эту тенденцию следует анализировать с осторожностью, потому что благодаря эффективной реализации политики и информационных кампаний в уязвимых группах населения число выявляемых случаев насилия может увеличиться, т.е. эффективная политика может привести к временной отрицательной тенденции. Учитывая это, прежде чем делать вывод о том, что масштабы гендерного насилия растут, необходимо провести дополнительные исследования.

В ряде стран обеспечена реализация комплексного гендерного подхода в государственной политике. При этом, однако, осуществлять мониторинг гендерной составляющей во всех без исключения политических документах трудно. Поэтому для выявления остающихся разрывов, обусловленных гендерным неравенством, рекомендуется применять гендерно-чувствительные инструменты мониторинга.

Один из новых вопросов – необходимость поддержки прав отцов, особенно после развода супругов.

Социальное исключение

Необходима также политика, которая обеспечила бы участие и социальное вовлечение групп, находящихся в структурно невыгодном положении, на основе межсекторальных стратегий, включая защиту от насилия по признаку пола и жестокого обращения с детьми; создание возможностей для занятости молодежи, пожилых людей и людей с ограниченными возможностями; оказание молодежи поддержки в принятии осознанных решений в отношении своей жизни; повышение информированности об их социальных правах и облегчение их доступа к социальным услугам; предотвращение дискриминации, стигматизации и других форм социального исключения.

Меньшинства, включая рома, могут подвергаться лишениям в удвоенной степени из-за стигматизации и вредной практики, поэтому им следует уделять большее политическое внимание в соответствующих странах.

С. Семья, сексуальное и репродуктивное здоровье

Семьи и домохозяйства

Следует считать обнадеживающим фактом то, что в регионе действует широкий спектр политик по вопросам семьи и социального обеспечения, причем в последние несколько лет эти документы часто подвергались обновлению.

Возрастающее число новых форм проживания семей и домохозяйств требует расширения и модификации соответствующей политики. Семьи и домохозяйства, следующие новым принципам проживания, такие как сожительствующие пары, в том числе имеющие детей, и однополые пары, могут требовать дальнейшего политического внимания, которое способствует отстаиванию и защите прав человека всех заинтересованных лиц.

Вездесущая дилемма выбора между оплачиваемой работой в составе рабочей силы и неоплачиваемой домашней работой свидетельствует о том, что в политике широко освещается вопрос согласования трудовой

деятельности и семейной жизни, касающегося в основном родительского отпуска, экономической поддержки и ухода за детьми. В отношении последнего из этих элементов предложение, однако, не соответствует спросу.

Бедные семьи с детьми нуждаются в большем внимании, чтобы избежать порочного круга воспроизводства бедности. Постоянной поддержки требуют семьи с одним родителем; особенно уязвимы в плане бедности семьи с матерью-одиночкой.

Особого внимания требуют семьи из уязвимых групп. Речь идет, в частности, об оказании помощи семьям, в которых есть лица с ограниченными возможностями или люди, живущие с ВИЧ, а также домохозяйствам с одним родителем. У молодых поколений, которые испытывают трудности, вызванные продолжительным экономическим кризисом и долговременной незанятостью, остаются своеобразные «шрамы» на всю оставшуюся жизнь. Этот вопрос не привлек значительного внимания. Возможно, потребуются более тщательные исследования, инструменты мониторинга политики и последующие политические действия на основе накопленных знаний.

Необходимо усилить внимание к вопросу о том, как смягчить эффект неопределенности, который может наблюдаться у семей в отношении деторождения. Еще одним приоритетом на будущее является борьба с последствиями вредных традиций, которые могут провоцировать детские браки и браки по принуждению.

Сексуальное и репродуктивное здоровье и соответствующие права

Существенное ослабление целого ряда негативных тенденций в области СРЗ, таких как подростковая беременность и материнская смертность, вселяет оптимизм. Вместе с тем, остаются возможности для дальнейшего улучшения ситуации, особенно в тех группах населения, которые придерживаются традиций в отношении детских и подростковых браков. Коэффициенты абортов существенно снизились во всех странах региона благодаря стабильной доступности и использованию противозачаточных средств, особенно в восточной части региона. Услуги по безопасному аборту в целом доступны во всем регионе. В нескольких странах он разрешен законом

только по строго определенным медицинским показаниям или в особых случаях, таких как изнасилование.

Рост распространенности ВИЧ-инфекции и ИППП в восточной части региона требует адекватного усиления соответствующей политики и деятельности. При этом страны региона, включая его западную часть, сообщают о многих значительных достижениях. Положения о СРЗП интегрированы в общее законодательство и другие нормативные документы. Большинство соответствующих законов было принято более пяти лет назад. Кроме того, за последние пять лет в них часто вносились изменения. В последнее время осуществлены политические и программные меры, расширившие масштаб предоставляемых услуг и повысившие их качество а также увеличившие степень охвата групп населения, обеспечивая более широкое включение уязвимых и недостаточно охваченных услугами групп.

Многие страны сообщают о предоставлении информации и консультировании по вопросам СРЗП. Эти услуги оказываются в самых разнообразных формах, таких как распространение буклетов и других материалов, адвокати́рование и консультирование силами специализированных учреждений. К этой деятельности также привлечены НПО.

В сфере образования, преимущественно среднего, обеспечено освещение тем СРЗ и СРП, однако специальные учебные программы по этим темам встречаются редко. ВОЗ разработала руководящие принципы и минимальные стандарты сексуального образования, которые можно было бы адаптировать к местным условиям и использовать шире. Существуют конкретные методики обучения и формы подготовки, которые предлагаются семьям, ожидающим рождения ребенка, для самостоятельного обследования на предмет рака груди и др.

Доступ к услугам в области СРЗ предоставляется в большинстве стран всему населению на равных условиях в контексте главной задачи – обеспечить здоровье для всех, независимо от пола, возраста, религии, этнического и социального происхождения. Лица, не охваченные социальным или медицинским страхованием, должны иметь возможность получить необходимые услуги в области

здравоохранения и репродуктивного здоровья (в том числе услуги для матери и ребенка в случае беременности). Среди уязвимых групп, таких как бедные, бесплатно распространяются противозачаточные средства.

Вместе с тем, в дополнение к поддержанию и защите СРЗП необходимо дополнительное политическое внимание к вопросу доступа к услугам в области СРЗ для людей с ограниченными возможностями, бедных, мигрантов, маргинализированных групп и пожилых людей. Кроме того, во всех странах может потребоваться усиление интеграции услуг СРЗ с услугами в сфере ВИЧ и другими медицинскими услугами, а также с услугами первичной медицинской помощи. Необходимые дальнейшие усилия по уменьшению финансовых барьеров для доступа к качественным услугам в области СРЗ, особенно в некоторых новых странах-членах ЕС и странах Центральной Азии.

Еще одна важная тема – актуальность СРЗП для таких особых групп, как работники секс-бизнеса, мужчины, практикующие секс с мужчинами, и потребители наркотиков. Аналогичным группам риска следует предоставлять информацию о медицинских и социальных последствиях рисков, связанных с поведением и состоянием здоровья.

Хотя услуги в области СРЗ доступны, установить их качество трудно. В силу этого повышение эффективности контроля качества таких услуг – крайне важная задача.

Положительная динамика в плане политики и мероприятий, касающихся СРЗ и СРП, как представляется, противоречит наблюдаемому распространению ВИЧ-инфекции в восточной части региона ЕЭК ООН. Частично рост заболеваемости ВИЧ-инфекцией, а также раком шейки матки, возможно, обусловлен увеличением охвата населения и масштабов распространения информации. Достижения в медицине также могут способствовать более раннему выявлению вируса, что временно увеличивает число новых случаев заболеваний. Таким образом, эффективность политики может содействовать временному усилению этих тенденций.³⁰

Странам необходимо обеспечить дальнейшую работу по сбору данных для мониторинга и оценки эффективности политики. Кроме того,

необходимы тщательные исследования и мониторинг для установления истинных причин, определения необходимых мер вмешательства и нормативной базы для обращения вспять этих отрицательных тенденций.

D. Управление

Неправительственные организации

Обзор показывает, что самым эффективным способствующим фактором для реализации ПД МКНР является вовлечение ОГО, в частности, НПО, и партнерское сотрудничество с ними. Высокий уровень одобрения этого партнерства является веским доказательством важной и действенной роли НПО в выполнении задач, поставленных в ПД МКНР. Это – одно из значительных достижений в сфере управления за последние 20 лет. Разумеется, количество НПО в восточной части региона ЕЭК ООН с 1994 года существенно возросло. НПО сегодня оказывают значительную поддержку во многих направлениях, таких как повышение информированности и социальная мобилизация, а также адвокати́рование и разработка политики. НПО предоставляют информацию и помогают гражданам защищать свои права, а также извещают правительства о нарушениях прав человека.

Поскольку сфера действия прав человека ввиду нормативных и общественных изменений расширяется, институты гражданского общества могут играть решающую роль в освещении этих изменений и их пропаганде. Вместе с тем, в сфере мониторинга и оценки НПО, как сообщили страны, менее активны: это важный аспект, потому что работа в этой сфере позволяет гражданам контролировать функционирование правительства и других государственных институтов.

³⁰ Убедительные доказательства дают данные по Беларуси. Число новых случаев ВИЧ-инфекции за период с 2000 по 2012 г. удвоилось (оставаясь при этом небольшим по сравнению с другими странами). Пик в 2000 г. приходился на возрастную группу 20-24 года, а в 2012 г. он сместился в группу 30-34 года. Вряд ли следует считать, что средний возраст наиболее уязвимых групп увеличился; в частности, среди новых случаев, зарегистрированных в 2012 г., могли быть лица, инфицированные ВИЧ несколькими годами ранее (источник: данные, предоставленные Отделом профилактики ВИЧ/СПИД Республиканского центра гигиены, эпидемиологии и общественного здоровья).

Организации частного сектора

Правительства находят сотрудничество с организациями частного сектора полезным преимущественно в таких направлениях, как предоставление услуг, повышение информированности и социальная мобилизация. Вопросы ПД МКНР, касающиеся обучения и подготовки, являются сферой особенно тесного партнерского сотрудничества между правительствами и организациями частного сектора.

В системе здравоохранения частные поставщики услуг (включая клиники) также предоставляют услуги в сфере СРЗ, включая антиретровирусную терапию и аборт. Их развитие ориентировано на рынок. Можно рассмотреть вопрос об увеличении числа частных учреждений, предоставляющих услуги по репродуктивному здоровью и уходу за детьми, особенно там, где предложение со стороны государственных субъектов меньше спроса, а качество этого предложения низкое.

Вовлечение граждан в общественную жизнь

Социальные инвестиции повышают качество жизни в разных аспектах – либо благодаря улучшению состояния здоровья, либо вследствие наращивания человеческого капитала. Они также приводят к повышению информированности в вопросах народонаселения и развития. Укрепление таких ценностей, как солидарность, толерантность и др., которые поддерживают признание динамично меняющихся обществ в интересах всех граждан, актуально для стран ЕЭК ООН на период после 2014 года.

В контексте ПД МКНР социальная солидарность и участие имеют особое значение для уязвимых групп, таких как молодежь, пожилые люди, люди с ограниченными возможностями, этнические меньшинства и мигранты.

Информированность граждан возросла, в том числе и благодаря деятельности НПО. Вместе с тем, повышение уровня информированности групп, потенциально находящихся в невыгодном положении, и особенно этнических групп и меньшинств, требует усиленного внимания, потому что они часто испытывают социальное отчуждение и могут оставаться изолированными от общественного развития.

Данные и исследования

Исследования и регулярное формирование статистических данных надлежащего качества играют критически важную роль в планировании, мониторинге и оценке. Информация особенно важна для охвата уязвимых групп, положение которых в обычных статистических данных не отражается.

Дополнительные данные можно собирать путем проведения широкомасштабных перекрестных и групповых обследований. Проводятся разнообразные международные обследования, в частности, в ЕС, однако в восточной части региона ЕЭК ООН информация о таких обследованиях скудна. Демографические обследования здоровья населения, проводившиеся в большинстве стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии вплоть до начала 2000-х годов, а в последнее время – только в Армении, Кыргызстане, Таджикистане и Албании, до сих пор остаются основным источником соответствующей информации в этих странах.

Исследования по вопросам, связанным с ПД МКНР, проводятся в основном на национальном уровне. Анализ на субнациональном уровне в равной степени важен, и пренебрегать им не следует, так как население отдаленных или менее развитых районов может быть особенно уязвимым.

Исследования и сбор данных необходимы как для целенаправленного политического планирования, так и для оценки влияния политики и программ. Это требует наличия соответствующих научно-исследовательских учреждений, стабильного развития потенциала и достаточного финансирования. Научно-исследовательские институты в области народонаселения и развития существуют в ряде стран ЕЭК ООН; качество исследований в некоторых странах, однако, требует дальнейшего улучшения. Этого можно добиться путем обмена знаниями и передовой практикой между учреждениями восточной и западной частей региона.

Заключение

Ниже вкратце изложены ответы на три вопроса, поставленных во введении.

В какой мере новая парадигма политики МКНР в области народонаселения применена в регионе? Ориентируется ли политика в области народонаселения на каждого отдельного гражданина? Построена ли политика на соблюдении прав человека и уважении его достоинства?

В большинстве развитых западных стран региона ЕЭК ООН отдельной политики по народонаселению нет. Вопросы народонаселения при этом являются неотъемлемой составной частью более широкой социальной и экономической политики. Например, политика в отношении сокращения бедности охватывает разные группы населения, такие как молодежь, пожилые люди и др. Проблема бедности среди молодежи, в свою очередь, также решается по межсекторальному принципу с помощью широкого спектра политических инструментов, которые касаются бедности, образования, занятости или семьи.

Перекрестный подход к конкретному вопросу народонаселения через многочисленные относящиеся к народонаселению политики вызывает две проблемы. Во-первых, поскольку этот вопрос не является приоритетом в какой-либо конкретной сфере политики, ему может уделяться меньше внимания, чем нужно.³¹ Во-вторых, мониторинг конкретного вопроса народонаселения в таких обстоятельствах требует рассмотрения широкого спектра политик, что усложняет анализ. Один из способов решения этой проблемы – построение системы индикаторов, охватывающих различные области, таких как показатели человеческого развития или активного старения.

Страны восточной части региона обладают разным опытом в плане реализации политики в области народонаселения, особенно политики поощрения рождаемости. Распространена политика, направленная на достижение конкретных показателей макроуровня. Вместе с тем, реализация такой политики часто затруднена, поскольку вопросы носят межсекторальный характер, и следует прилагать усилия к тому, чтобы такая политика не ущемляла права отдельных лиц и супружеских пар.

³¹ Это было отмечено при реализации комплексного гендерного подхода, где разбросанность гендерных вопросов по разным законам может сделать их менее заметными.

Достигнут ли прогресс в реализации всех компонентов ПД? Обеспечено ли гармоничное решение всех вопросов ПД МКНР в области народонаселения и развития политическими мерами, или же в некоторых вопросах имеет место отставание?

В основе вопросов, освещенных в ПД МКНР, лежат личные права человека и человеческое достоинство. Все эти вопросы надлежащим образом отражены в соответствующей политике стран региона ЕЭК ООН. Страны рассчитывают, по их прогнозам, на дальнейшие достижения в отношении уязвимых групп, особенно молодежи, пожилых людей, мигрантов, меньшинств и этнических групп.

ПД МКНР актуальна не только для развивающихся стран. Современные демографические тенденции, наблюдаемые в развитых странах (такие как сокращение населения или старение), определяют процессы и результаты развития. Это взаимодействие важно для обеспечения социальной устойчивости, т.е. поддержания низких уровней бедности, устранения неравенства, борьбы с лишениями и социальной отчужденностью, сохранения справедливости по отношению к будущим поколениям. Вопросы народонаселения и развития так же актуальны для данного региона, как и для любого другого.

В этом контексте предполагается, что вопросы, поднятые в рамках МКНР, необходимо обновить, чтобы ее актуальность для демографического развития во всех странах, в том числе и экономически развитых, стала очевидной. Это тем более уместно, что демографическая динамика, скорее всего, будет затрагивать все большее число жителей планеты, поскольку и рождаемость, и смертность в глобальном масштабе снижаются, что ведет к замедлению роста численности населения и усилению старения.

Какие вопросы остаются, даже несмотря на то, что на их решение были направлены соответствующие политики? Какие вопросы возникли за последние два десятилетия и должны быть учтены в новой редакции ПД?

За два десятилетия, прошедшие после МКНР, общества и уровни жизни подверглись значительным изменениям, которые придают новый смысл нашему пониманию прав

человека и индивидуальных потребностей. Продолжат существовать уязвимые группы населения, как сохранится и неравенство и социальное исключение, а также болезни. Они, возможно, изменятся, однако задачи обеспечения благополучия и достойной жизни для всех, особенно для тех, кто находится в структурно невыгодном положении, сохранятся и поэтому всегда будут требовать принятия соответствующих политических обязательств и их корректировки. Таким образом, динамичный характер обществ означает, что определенные вопросы, освещенные в ПД, сохранятся, даже если их характеристики, возможно, изменятся.

Аналогичным образом, возрастет и расширится спрос на полномасштабную защиту прав человека. Признание основополагающих прав человека будет расти по мере развития социальных трансформаций. Изменения в процессах отстаивания и осуществления прав человека всегда будут отражаться в корректировке соответствующих вопросов: это, несомненно, одна из составляющих прогресса. Вместе с тем, прогресс носит неоднородный характер, и в определенные периоды, такие как недавний финансово-экономический кризис, определенные права человека требуют особого внимания.

По мере общественных изменений возникают новые вопросы. Новые формы семьи, такие как совместное проживание, распространение ВИЧ-инфекции в восточной части региона, новые формы гендерного неравенства – вот некоторые примеры проблем, рассмотренных в этом докладе, которые требуют более широкого понимания вопросов, освещенных в ПД и охваченных соответствующими политическими действиями.

В качестве заключительного замечания следует указать, что на поднятые вопросы во всем докладе были даны положительные ответы; при этом эти ответы также пролили свет на новые проблемы, которые требуют повышенного политического внимания в будущем.

В докладе рассматривалось обеспечение благоприятных возможностей выбора. Политика, направленная на создание новых возможностей осознанного выбора, нацелена на повышение

качества жизни и как таковая дополняет политику, непосредственно касающуюся прав человека. Помимо защиты прав человека, политика может помогать людям, ослабляя препятствия, затрудняющие реализацию ими своего личного выбора в жизни.

В докладе также часто подчеркивалась необходимость наращивания человеческого капитала и повышения уровня образования. Инвестиции в образование могут приносить большие экономические дивиденды. Они, кроме того, укрепляют гражданскую позицию, а также повышают информированность и усиливают готовность к участию в общественной жизни. На фоне этой информированности НПО и общинные организации наращивают усилия общества по обеспечению устойчивого, справедливого и основанного на правах человека развития.

Этот региональный доклад вносит ценный вклад в разработку повестки дня на период после 2015 года. В нем представлена важная информация о личных правах человека и человеческом достоинстве в контексте народонаселения и развития, что не нашло непосредственного отражения в Целях развития тысячелетия.

В региональном докладе затронуты три из пяти основных тем доклада Группы высокого уровня по разработке повестки дня на период после 2015 года. Одна из них – «Никто не остается в стороне». Эта тема отражена в особом акценте на уязвимых и находящихся в структурно неблагоприятном положении группах. Вторая тема – «В основе лежит устойчивое развитие», где внимание сосредоточено на взаимодействии между народонаселением и устойчивым развитием.

Третья тема – «Формирование нового глобального партнерства». В докладе освещен значительный субрегиональный раздел – приблизительно между западной и восточной частями региона ЕЭК ООН. Рекомендуются стремиться к уменьшению региональных диспропорций, чего можно добиться путем широкого международного партнерства на основе принципов солидарности и сотрудничества.