

**Отчет  
о выполнении Региональной стратегии осуществления  
Мадридского международного плана действий по  
проблемам старения в Российской Федерации**

**Москва – 2011г.**

## Содержание

|  |    |
|--|----|
| Резюме .....   | 3  |
| Общие сведения .....   | 4  |
| 1. Методология .....   | 4  |
| 2. Национальная ситуация по проблемам старения .....   | 6  |
| 3. Обзор и оценка национальных действий по выполнению обязательств<br>PCO/ММПДПС .....   | 8  |
| Обязательство PCO 1: Обеспечить органичное отражение проблем старения во<br>всех областях политики с тем, чтобы привести общество и экономику в гармонию<br>с демографическими сдвигами и чтобы построить доступное общество для всех<br>возрастов. .... | 8  |
| Обязательство PCO 2: Обеспечивать полную интеграцию и участие пожилых<br>людей в жизни общества .....  | 11 |
| Обязательство PCO 3: Содействовать равноправному и устойчивому<br>экономическому развитию в ответ на проблемы старения .....   | 16 |
| Обязательство PCO 4: Скорректировать системы социальной защиты с учетом<br>демографических изменений и их социальных и экономических последствий .....   | 17 |
| Обязательство PCO 5: Обеспечить рынкам рабочей силы возможность реагировать<br>на экономические и социальные последствия старения населения .....  | 21 |
| Обязательство PCO 6: Содействовать непрерывному обучению и приспособлять<br>системы образования к меняющимся экономическим, социальным и<br>демографическим условиям .....   | 23 |
| Обязательство PCO 7: Добиваться обеспечения качества жизни в любом возрасте<br>и сохранения самостоятельности, включая здоровье и благосостояние.....  | 27 |
| Обязательство PCO 8: Учитывать гендерные факторы в стареющем обществе.....   | 29 |
| Обязательство PCO 9: Оказывать поддержку семьям, ухаживающим за пожилыми<br>людьми, и укреплять солидарность между разными поколениями и в рамках<br>одного поколения .....  | 32 |
| Обязательство PCO 10: Содействовать выполнению региональной стратегии<br>осуществления с помощью регионального сотрудничества .....  | 34 |
| 4. Заключение и приоритеты для будущего.....   | 35 |

## Резюме

Оценка базируется на основе количественной и качественной информации, содержащейся в официальных печатных изданиях, а также размещенной на официальных сайтах в сети Интернет федеральных и региональных органов государственной власти, научных, учебных учреждений, неправительственных организаций Российской Федерации и иных источниках информации.

В целях последовательного выполнения РСО/ММПДПС в Российской Федерации за отчетный период (2007-2011 годы) осуществлены:

разработка, утверждение и последующая реализация государственной политики по проблемам старения в рамках национальных стратегий;

развитие национального и регионального законодательства, направленного на решение проблем старения;

формирование институциональных структур, обеспечивающих межсекторальный и межведомственный подход к решению проблем старения на федеральном и региональном уровнях;

разработка и практическое осуществление комплекса практических решений в рамках национальных проектов, федеральных и региональных целевых программ, направленных на улучшение социально-экономического положения, повышения уровня и качества жизни пожилых людей – финансовых, организационных, информационных, кадровых;

широкое участие в решении проблем старения регионов страны, а также более широкое активное привлечение неправительственных организаций и волонтеров.

Действия, принятые в этих направлениях, способствовали достижению позитивных демографических результатов, повышению благосостояния и социально-культурного развития пожилых людей, укреплению их здоровья, повышению продолжительности жизни.

Несмотря на достигнутые результаты, проблемы, связанные со старением населения, решены не в полном объеме. Сохраняются различия в уровне и качестве жизни пожилого населения в региональном разрезе, в городской и сельской местности. Необходимо продолжить работу по решению гендерных проблем пожилых людей.

Действия Российской Федерацией по решению проблем старения населения будут продолжены в рамках обязательств, вытекающих из РСО/ММПДПС, с учетом наилучшего международного и национального опыта, национальных приоритетов и ресурсных возможностей.

## **Общие сведения**

Отчет о выполнении Региональной стратегии осуществления (РСО) Мадридского международного плана действий по проблемам старения (ММПДПС) представляется Российской Федерацией

Отчет подготовлен Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации – федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере демографической политики, социальной защиты населения, социального обслуживания населения.

Контактная информация Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации:

Адрес: Рахмановский переулок, дом 3, Москва, ГСП-4, 127994.

Телефон: +7 (495) 928-44-53

Факс: +7 (495) 928-50-58.

Название, исходные данные и дата принятия или этап разработки национальной стратегии, плана действий или подобного им документа о мерах по проблемам старения:

- Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года (Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 г. № 1351)
- Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р).

## **1. Методология**

В настоящем отчете для оценки действий, предпринятых в Российской Федерации в целях осуществления РСО/ММПДПС в рамках десяти обязательств РСО использована следующая методология.

Оценка производилась путем обобщения, систематизации и анализа количественной и качественной информации, содержащейся в официальных печатных изданиях, а также размещенной на официальных сайтах в сети Интернет федеральных и региональных органов государственной власти, специализированных научно-исследовательских организаций, высших учебных заведениях неправительственных организаций Российской Федерации.

Кроме того, для проведения оценки использовались материалы, представленные по запросу Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации администрациями

субъектов Российской Федерации, общественными организациями, независимыми экспертами.

*Количественная информация* базируется на данных:

федерального государственного статистического наблюдения Росстата (централизованного и нецентрализованного), характеризующих социально-экономическое положение пожилых людей в Российской Федерации (показатели демографического развития, пенсионного обеспечения, медицинского и социального обслуживания, занятость и пр.), включая данные прогнозов и ежегодных обследований бюджетов домашних хозяйств;

данных комплексного мониторинга социально-экономического положения пожилых людей в субъектах Российской Федерации в 2010 году, проведенного Правительством Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

результатов выборочного социологического обследования мнения пожилых людей, проведенного в 6 субъектах Российской Федерации в 2011 году;

данных научных исследований по проблемам старения населения, проводимых институтами Российской Академии Наук (РАН) и Российской Академии Медицинских Наук (РАМН).

*Качественная информация* базируется на данных:

законодательства Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, регулирующего отношения, связанные с пожилыми людьми,

решений, принятых Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации, руководителями органов государственной власти субъектов Российской Федерации в отношении пожилых людей;

концепций, стратегий, целевых программ социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации по вопросам старения населения;

информационных и аналитических материалов по проблемам старения населения, представляемых по запросу Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации профильными федеральными органами исполнительной власти, а также администрациями субъектов Российской Федерации;

рекомендаций по вопросам государственной политики в отношении пожилых людей, поступивших в Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Общественной палаты Российской Федерации, общероссийских общественных организаций, независимых экспертов и специалистов по проблемам демографии, геронтологии;

писем и обращений граждан поступивших в Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации.

Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации в работе по осуществлению целей РСО/ММПДПС осуществляет взаимодействие с:

федеральными органами исполнительной власти, в чьи компетенции входят вопросы реализации государственной политики в отношении пожилых людей – Минэкономразвития России, Минфин России, Минобрнауки России, Минкультуры России, Минспорттуризма России, Минрегион России, Роструд, Росстат, Росздравнадзор;

государственными внебюджетными фондами, действующими в области социального страхования, пенсионного обеспечения, медицинского страхования – Пенсионным фондом Российской Федерации, Фондом социального страхования Российской Федерации, Федеральным фондом обязательного медицинского страхования Российской Федерации;

комиссией при Президенте Российской Федерации по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике;

координационным советом по делам ветеранов при Правительстве Российской Федерации;

комитетами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации: по труду и социальной политике, по охране здоровья; по делам ветеранов;

комитетом Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по социальной политике и здравоохранению;

комиссиями Общественной палаты Российской Федерации по развитию благотворительности и волонтерства, а также по социальным вопросам и демографической политике;

общероссийскими общественными организациями – Союзом пенсионеров России, Всероссийским советом ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов, Всероссийским обществом инвалидов и др.;

Российским организационным комитетом «Победа»;

Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации;

Научным медицинским обществом геронтологов и гериатров.

Взаимодействие федеральных и региональных органов власти с институтами гражданского общества обеспечивает комплексный подход к осуществлению государственной политики в отношении пожилых людей, к решению проблем старения населения.

## **2. Национальная ситуация по проблемам старения**

Для современной ситуации в области старения населения в Российской Федерации характерны следующие тенденции:

- увеличение численности жителей в возрасте старше трудоспособного (женщины старше 55 лет, мужчины старше 60 лет) в 2007-2010 годах - с 29,3 до 30,7 млн. человек;

- увеличение удельного веса пожилых людей в населении страны в 2007-2010 годах - с 20,6% до 21,6%;

- сохранение гендерной диспропорции в населении старше трудоспособного возраста. В 2010 году на 1000 мужчин в возрасте 60 лет и старше приходилось 1942 женщины, в том числе в городской местности – 1964 женщины, в сельской местности – 1889 женщины;

- рост продолжительности жизни населения - с 67,5 лет в 2007 году до 68,7 лет в 2009 году;

- сохранение, хотя и сокращающееся, более высокой продолжительности жизни у женщин (в 2007 году – 73,9 года, в 2010 году - 74,7 года) по сравнению с мужчинами (в 2007 году – 61,4 год, в 2010 году - 62,8 года);

- высокий удельный вес лиц в возрасте 65 лет и старше в населении страны (2010 год – 12,9%).

В связи со старением населения России увеличивается показатель демографической нагрузки пожилых людей. Если в 2007 году на 1000 человек трудоспособного возраста приходилось 326 человек старше трудоспособного возраста, то в 2010 году – 347 человек соответствующего возраста.

По прогнозам Росстата в предстоящем десятилетии перечисленные выше тенденции, характеризующие старение населения в Российской Федерации, сохранятся. По среднему варианту прогноза Росстата к началу 2021 года доля лиц старше трудоспособного возраста в общей численности населения страны возрастет до 26,4%, а их численность достигнет 37,4 млн. человек. В 2020 году ожидаемая продолжительность жизни составит для всего населения 71,8 лет, в том числе у мужчин – 66,2 лет, у женщин – 77,3 лет.

Складывающиеся тенденции старения населения как сложного явления общецивилизационного характера, отражают, в то же время, результаты последовательной реализации в Российской Федерации на федеральном, региональном и муниципальном уровнях норм законодательства в отношении пожилых людей, а также мероприятий по сохранению здоровья населения, продлению трудоспособного периода жизни пожилых людей, снижению заболеваемости, смертности и увеличению продолжительности жизни, реализуемых в соответствии со стратегическими документами Правительства Российской Федерации в рамках приоритетных национальных проектов «Здоровье» и «Образование», а также государственных целевых программ Российской Федерации.

Решение проблем старения населения в Российской Федерации требует консолидации усилий государства и гражданского общества. Это выразилось в развитии в 2007 – 2010 годах законодательства в интересах пожилых людей, в создании новых институциональных структур (Комиссия при Президенте Российской Федерации по реализации приоритетных национальных проектов и демографической

политике – 2010 год, Координационный совет по делам ветеранов при Правительстве Российской Федерации – 2011 год), в оказании государственной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, предоставляющим социальные услуги пожилым в области здравоохранения, социальной защиты, образования и пр.

### **3. Обзор и оценка национальных действий по выполнению обязательств РСО/ММПДПС**

***Обязательство РСО 1: Обеспечить органичное отражение проблем старения во всех областях политики с тем, чтобы привести общество и экономику в гармонию с демографическими сдвигами и чтобы построить доступное общество для всех возрастов.***

Данное обязательство получило отражение в ряде основополагающих документов Российской Федерации.

*Конституцией Российской Федерации* установлено, что в Российской Федерации обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты. При этом каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца и в иных случаях, установленных законом.

*Законодательство Российской Федерации* фиксирует основные положения политики государства в отношении проблем старения населения, включая проблемы в отношении пожилых людей, в Основах законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан, Гражданском кодексе Российской Федерации, Трудовом кодексе Российской Федерации, Семейном кодексе Российской Федерации, федеральных законах «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации», «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов», «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», «О ветеранах», «Об общественных объединениях», «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» и др.

*Концепцией демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года* (далее – Концепция) определены целевые показатели - стабилизация численности населения страны к 2015 году на уровне 142 - 143 млн. человек и создание условий для ее роста к 2025 году до 145 млн. человек, а также повышение качества жизни и увеличение ожидаемой продолжительности жизни к 2015 году до 70 лет, к 2025 году - до 75 лет.



Концепция определяет принципы демографической политики Российской Федерации, устанавливает основные направления, задачи и механизмы государственной демографической политики, включая:

дальнейшее совершенствование законодательства Российской Федерации;

включение задач и мероприятий, призванных улучшить демографическую ситуацию, в федеральные и региональные программы социально-экономического развития;

учет задач демографической политики при формировании федерального и региональных бюджетов, бюджетов внебюджетных фондов, концентрации финансовых и материальных ресурсов для реализации основных задач демографической политики, привлечения дополнительных внебюджетных средств на эти цели;

методическое обеспечение деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления муниципальных образований, направленной на управление демографическими процессами;

постоянный мониторинг и анализа демографических процессов и корректировки на их основе конкретных мер демографической политики;

развитие научных исследований в сфере народонаселения.

**Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года** определено, что важнейшим направлением перехода к инновационному социально ориентированному типу экономического развития является развитие человеческого потенциала России, результатом которого станет преодоление негативных демографических тенденций, стабилизация численности населения и создание условий для ее роста, повышение качества жизни населения, повышение зависимости размера трудовых пенсий от заработной платы, повышение размера пенсий с учетом развития добровольных накопительных пенсионных сбережений; переход к непрерывному индивидуализированному образованию для всех; предоставления социальных услуг для пожилых людей.

При этом на первом этапе (2008 - 2012 годы) намечено принятие неотложных мер в сфере демографии и здоровья населения, направленных на стабилизацию демографической обстановки в обществе, снижение смертности в трудоспособном возрасте; преодоление проблемы бедности пенсионеров. На втором этапе (2013 - 2020 годы) предполагается достичь увеличения ожидаемой продолжительности жизни на 2 года. После 2020 года намечен выход на стабильные демографические показатели и дальнейшее повышение продолжительности жизни населения.

**Программой антикризисных мер Правительства Российской Федерации (2009 г.)** в качестве первого, важнейшего приоритета определено выполнение в полном объеме социальных обязательств

государства перед населением и развитие человеческого потенциала, предусмотрен комплекс мер по модернизации пенсионной системы, активизации социальной помощи населению, модернизации здравоохранения и образования, включая необходимые для этого структурные преобразования.

**Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года** предусматривает комплекс мер, учитывающий интересы граждан пожилого возраста, в том числе разработку эффективных физкультурно-оздоровительных систем, средств и методов, направленных на укрепление здоровья, повышение и продление работоспособности и социальной активности пенсионеров, а также социальной и физической адаптации лиц с ограниченным здоровьем и инвалидов.

Положения вышеперечисленных стратегических документов определяют решения, принимаемые всеми уровнями и ветвями власти по проблемам старения населения и последовательно выполняются.

**Программы политических партий**, представленных в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, учитывают проблемы старения населения и содержат целевые установки, направленные на их решение. В программе ведущей политической партии - «Единая Россия», - зафиксировано положение о необходимости закрепления позитивных тенденций в демографии, обеспечения постепенного прироста численности населения России. В президиуме Генерального совета этой партии создан и действует координационный совет по взаимодействию с объединениями граждан пожилого возраста.

Позитивные практические результаты реализации стратегических подходов России к проблемам старения отразились в приведенных выше данных, характеризующих демографическую ситуацию в России.

Статистические данные свидетельствуют и об иных положительных итогах реализации государственной политики в области старения, характеризующих положение пожилых людей и их месте в политической и экономической жизни страны:

за 2007-2010 годы число лиц в возрасте 60 лет и старше в составе Федерального Собрания – парламента Российской Федерации увеличилось со 122 до 174 человек, то есть практически в 1,5 раза. При этом удельный вес данной возрастной группы в составе народных депутатов и сенаторов возрос с 19,6% до 23,6%;

только за 2 года (2008 – 2009 гг.) численность лиц в возрасте 60 лет и старше, занятых в экономике России, увеличилась с 2599 до 2720 тыс. человек, а их удельный вес в общей численности занятых в экономике увеличился с 2,75% до 3,9%. При этом возросла численность и удельный вес лиц в возрасте 60 лет и старше, являющихся руководителями (представителями) органов власти и управления всех

уровней, включая руководителей организаций: со 186 до 251 тыс. человек и с 3,75% до 4,8%, соответственно.

### **Обязательство РСО 2: Обеспечивать полную интеграцию и участие пожилых людей в жизни общества**

Конституция Российской Федерации и базирующиеся на ее основе федеральные законы, иные нормативные правовые акты, а также законодательные акты субъектов Российской Федерации не содержат каких либо норм дискриминации по возрасту. Напротив, законодательство всемерно стимулирует интеграцию и участие пожилых людей в общественной жизни.

Вклад пожилых людей в жизнь общества оценивается в Российской Федерации в различных формах. В их числе – награждение лиц, за заслуги в трудовой, общественной и культурной жизни страны государственными наградами, ведомственными знаками отличия, присвоение им почетных званий Российской Федерации, предоставление за счет средств бюджета, дополнительных мер социальной поддержки (льготное пенсионное обеспечение и налогообложение, предоставление ежемесячной денежной выплаты; льготы по оплате коммунальных услуг и др.). Работодатели поощряют работников, добросовестно исполняющих трудовые обязанности (объявляют благодарности, выдают премию, награждают ценным подарком, почетной грамотой, представляет к званию лучшего по профессии).

Содействие участию пожилых людей в социальной, экономической, политической и культурной жизни способствует система мер, направленная на учет объективных возможностей, потребностей и интересов пожилых людей. Эти меры предусматривают развитие пенсионной системы; совершенствование медицинского обслуживания, расширение спектра, объемов и повышение качества предоставляемых социальных и реабилитационных услуг; создание условий и механизмов эффективного использования социального и трудового потенциала пожилых людей.

В области предоставления *медицинских услуг* пожилым людям приоритетным является обеспечение, при наличии показаний, доступности всех форм медицинской помощи, лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения; гериатрическая и паллиативная помощь; реабилитационная и физкультурно-оздоровительная работа по укреплению здоровья и профилактике заболеваний.

Важное место в сфере предоставления услуг пожилым людям занимает созданная в стране система *социального обслуживания* населения, оказывающая социально-бытовые, социально-медицинские, психолого-педагогические, социально-правовые услуги и материальную

помощь нуждающимся в ней людям. Ежегодно учреждениями этой системы предоставляются услуги более чем 15 млн. человек.

Одной из важных государственных и социальных функций является оказание *услуги по доставке пенсий и пособий* гражданам старше трудоспособного возраста. Данную функцию реализует «Почта России», через которую пенсии и пособия доставляются более чем 21 млн. пенсионеров в 145 тыс. населенных пунктов, более 96 процентов которых расположены в сельской местности, отдаленных и труднодоступных районах.

*Транспортная доступность* имеет важное значение для лиц пожилого возраста. В 2009 году начато обновление пассажирского автопарка регионов Российской Федерации, приобретаются низкопольные автобусы и троллейбусы или транспортные средства с регулируемым уровнем пола, приспособленные для перевозки маломобильных групп населения, включая лиц старших возрастов. Законодательно определены группы пожилых граждан, имеющих право на льготные тарифы при проезде на авиационном, железнодорожном и автомобильном транспорте. Транспортная доступность для пенсионеров обеспечивается, в том числе, через реализацию социальных проездных билетов по льготной стоимости, которая компенсируется транспортным организациям за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации. Производятся выплаты пособия на оплату проезда в пассажирском транспорте одиноко проживающим гражданам пожилого возраста, достигшим возраста 80 лет. В некоторых регионах услуги городского и пригородного транспорта предоставляются бесплатно.

В регионах Российской Федерации реализуются мероприятия по обеспечению пожилым людям, особенно маломобильным, *коммуникационных связей* с внешним миром, для получения не выходя из дома, необходимой информации о работе различных служб и организаций (поликлиник, аптек, учреждений социальной защиты, почты, сбербанка, магазинов, полиции, служб бытового обслуживания и других организаций). В регионах создается единая социальная консультационно-информационная служба, развивается служба «Телефон доверия». Услуги связи отдельным категориям пожилых граждан, определенных законодательством, предоставляются по льготным тарифам.

В целях повышения доступности *социально-культурных услуг* в большинстве театров и музеев страны установлены льготные цены на билеты для людей пенсионного возраста.

В субъектах Российской Федерации в рамках мер социальной поддержки граждан старше трудоспособного возраста *услуги торговли и бытового обслуживания* предоставляются в виде выдачи продуктовых наборов, продажи по льготной цене продуктов питания, ремонта сложной бытовой техники, ремонта сантехники и замены сантехнического оборудования. Создана и развивается сеть универсамов

эконом-класса. Практически во всех субъектах Российской Федерации с учетом региональных особенностей создаются сети социальных магазинов, организации торговли товаров первой необходимости по сниженным ценам для малоимущих пожилых людей.

Для граждан старшего поколения создаются условия для *занятий физической культурой и спортом, развития социального туризма*. Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года включает комплекс мер в интересах граждан пожилого возраста, в том числе: разработку физкультурно-оздоровительных программ занятий; создание условий для физкультурно-оздоровительных занятий, привлечение волонтеров (инструкторов по физической культуре и спорту) для работы с лицами старших возрастов. Региональными программами по улучшению социально-экономического положения и повышению качества жизни пожилых людей, финансируемыми из бюджетов субъектов Российской Федерации, предусматривается предоставление физкультурно-оздоровительных услуг, спортивных объектов пожилым гражданам бесплатно или на льготных условиях.

В соответствии с Конституцией граждане Российской Федерации имеют право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей, имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме.

Граждане пожилого возраста являются активными участниками проводимых в России выборов. Законодательно определены процедуры участия пожилых людей в выборах при наличии индивидуальных ограничений здоровья и защиты их волеизъявления.

В Российской Федерации создан Координационный совет по делам ветеранов при Правительстве Российской Федерации, - институциональная структура, в которые входят пожилые люди и их представители, участвующие в разработке мер государственной политики по проблемам старения. Из 35 членов Координационный совет 17 представляют общероссийские организации пенсионеров и ветеранов и их региональные отделения.

Содействие интеграции пожилых людей в жизни общины и развития отношений между поколениями осуществляется посредством различных механизмов.

Одним из таких механизмов, способствующих формированию межпоколенных связей и передачи социального опыта, являются созданные в России организации ветеранов – общероссийские, региональные, городские, районные.

К числу наиболее массовых организаций ветеранов относятся Всероссийский совет ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов (численность постоянного актива по стране - 2,5 млн. человек); Всероссийское

общество инвалидов (численность членов общества - около 2 млн. человек); Союз пенсионеров России (общероссийская общественная организация, членами которой является 1,1 млн. человек) и др.

Эти организации взаимодействуют с органами государственной власти в решении социальных проблем пожилых людей, осуществляют контроль за соблюдением их законных прав, оказывают содействие пожилым гражданам, в том числе в рамках специальных программ. Организации ветеранов реализуют различные программы, направленные на формирование патриотического самосознания у подрастающего поколения.

Государство содействует деятельности таких организаций. Из федерального и региональных бюджетов ежегодно выделяются средства на государственную поддержку общественных организаций и объединений пожилых людей, ветеранов. В 2011 году, например, только из федерального бюджета на эти цели направлены субсидии в объеме 35,4 млн. рублей.

В 2010 году был принят Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций», значительно расширивший формы государственной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, к которым относятся и общественные объединения пожилых людей. Законом предусматривается финансовая, имущественная, информационная, консультационная поддержка, поддержка в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев; предоставление льгот по уплате налогов и сборов и др.

В числе приоритетных направлений финансовой поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций - проекты, направленные на повышение качества жизни людей пожилого возраста (оказания услуг социального обслуживания одиноких граждан пожилого возраста, социальная поддержка граждан пожилого возраста, проживающих в стационарные учреждения социального обслуживания, содействие дополнительному образованию социализации и занятости граждан пожилого возраста).

В целях поддержки общественных объединений, а также развития движения волонтеров, оказывающих социальные услуги населению, в том числе пожилым людям, внесены дополнения в Налоговый кодекс Российской Федерации, устанавливающие для некоммерческих организаций равные условия с государственными и муниципальными учреждениями по налогообложению на добавленную стоимость при оказании услуг в рамках заключаемых государственных или муниципальных контрактов; освобождение от уплаты налога на добавленную стоимость отдельных социально значимых услуг, а также освобождение от налогообложения доходов добровольцев/волонтеров, связанных с обеспечением питанием, проживанием и оплатой стоимости

проезда к месту осуществления благотворительной деятельности и обратно.

Механизмом, способствующим развитию отношений между поколениями, является передача молодежи профессиональных знаний и опыта, которыми обладают представители старших поколений в рамках реализуемой в регионах Российской Федерации программы «Наставник». В рамках этой программы работники пред - и пенсионного возраста привлекаются к проведению производственных стажировок выпускников образовательных учреждений профессионального образования на предприятиях. При этом государством компенсируется из бюджета не только затраты работодателей на оплату труда стажеров, но и оплата труда наставников. Благодаря этому, наряду с обеспечением межпоколенной связи, удастся не только повысить профессиональное мастерство молодых работников, уровень их конкурентоспособности на рынке труда, но и удержать на рынке труда работников старших возрастов. В 2010 году, например, для организации стажировки 72 тыс. выпускников были привлечены 44 тыс. наставников.

Содействие формированию положительного представления о пожилых людях осуществляется путем осуществления широкого спектра политических, общественных и культурных мероприятий.

Под председательством Президента России Д.А.Медведева в октябре 2010 года проведено заседание Президиума Государственного совета о социальной политике в отношении граждан пожилого возраста и повышении качества их жизни. По итогам заседания Правительству Российской Федерации, руководителям субъектов Российской Федерации были даны конкретные поручения, направленные на улучшение социально-экономического положения пожилых людей.

Руководители государства систематически проводят встречи с представителями общественных организаций пенсионеров, ветеранов, инвалидов, посещают учреждения социального обслуживания пожилых людей. Информация об этих встречах широко распространяется в средствах массовой информации – по телевидению, в периодической печати, в сети Интернет.

Руководители органов государственной власти принимают участие в ежегодно проводимых общероссийскими общественными организациями пенсионеров, ветеранов, инвалидов конференциях, съездах, форумах. В ходе этих мероприятий обсуждаются различные аспекты жизнедеятельности старших поколений, по итогам принимаются решения и рекомендации по преодолению существующих проблем, направляемые в органы государственной власти различных ветвей и уровней.

Формированию позитивного представления о пожилых людях, их активной жизненной позиции способствуют также ежегодно проводимые в стране Международные дни пожилых людей (1 октября).

День пожилых людей отмечается на основании Постановления Президиума Верховного Совета Российской Федерации «О проблемах пожилых людей». В этот день проводятся фестивали, конференции и конгрессы, посвященные правам и роли пожилых людей в обществе, благотворительные концерты, спектакли, киносеансы, спортивные соревнования и конкурсы художественной самодеятельности, чествуются долгожители и супружеские пары, организуются персональные выставки работ пожилых людей и другие мероприятия. Также в этот день организуются различные конгрессы и конференции, посвященные роли и правам пожилых людей в обществе. Мероприятия, проводимые в День пожилых людей, освещаются в федеральных и региональных СМИ.

В Интернете созданы федеральные и региональные сайты пенсионеров - «Новый пенсионер», форумы [www.pencioner.ru](http://www.pencioner.ru); [www.forumpensionerov.ru](http://www.forumpensionerov.ru)), ветеранов ([www.veteranblag.ru](http://www.veteranblag.ru); [www.veterancfo.ru](http://www.veterancfo.ru)), портал для пожилых «Доброе дело» ([www.dobroedelo.ru](http://www.dobroedelo.ru)) и др., на которых освещается жизнь и деятельность лиц старших возрастов, обсуждаются существующие у них проблемы и пути их решения, размещается справочная информация, проводятся консультации специалистов (юристов, врачей, психологов, социальных работников).

Проблемы пожилых людей отражаются на страницах общедоступных журналов, в том числе «Клиническая геронтология», «Успехи геронтологии», «Труд и страхование», «Социальная работа», «Работник социальной службы» и др.

### **Обязательство РСО 3: Содействовать равноправному и устойчивому экономическому развитию в ответ на проблемы старения**

Утвержденная Правительством Российской Федерации Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (далее – Концепция), учитывая влияние процессов старения населения на социально-экономическое развитие страны, определяет пути и способы обеспечения в долгосрочной перспективе (2008 - 2020 годы) устойчивого повышения благосостояния российских граждан, динамичного развития экономики, укрепления позиций России в мировом сообществе.

Концепция предусматривает увеличение обобщающего показателя уровня жизни - ВВП на душу населения по паритету покупательной способности с 13,9 тыс. долларов США в 2007 году, до более чем 30 тыс. долларов США в 2020 году.

Намеченный Концепцией переход от экспортно-сырьевой к инновационной модели экономического роста определяет в качестве приоритетного направления развитие человеческого потенциала России.

Практическая реализация мероприятий Концепции обеспечивает достижение ее целевых показателей. Так, за 2007 - 2010 гг. численность



постоянного населения страны возросла с 142,2 до 142,9 млн. человек; объем ВВП – с 33247,5 до 44939,2 млрд. рублей.

Экономическое развитие обеспечило возможность повышения уровня доходов населения и, соответственно, сократить масштабы бедности. За 2007-2010 года, по данным Росстата, численность населения с доходами ниже прожиточного минимума, сократилась с 18,7 до 18,1 млн. человек, а их доля в общей численности населения страны – с 13,3% до 12,8%. При этом, по данным выборочных обследований, в удельный вес мужчин в возрасте 60 лет и более в численности малоимущего населения сократился за 2007-2009 гг. с 3,8% до 3,1%, удельный вес женщин в возрасте 55 лет и старше – с 9,6% до 8,6%.

#### **Обязательство РСО 4: Скорректировать системы социальной защиты с учетом демографических изменений и их социальных и экономических последствий**

*Финансовая устойчивость* социальной защиты населения, в том числе пожилых людей, обеспечивается путем учета прогнозируемых демографических изменений и их последствий при разработке федерального и региональных бюджетов, а также бюджетов государственных внебюджетных фондов на очередной год и на плановый период, то есть на 3-х летний период. При этом с учетом изменения численности и состава населения, принятых социальных обязательств государства и уровня инфляции планируется соответствующее увеличение расходов по статье «Социальная политика», включая расходы на пенсионное обеспечение, социальное обслуживание и социальное обеспечение население, охрану семьи и детства.

Следует подчеркнуть, что даже в условиях мирового финансового кризиса Правительство Российской Федерации не только не допустило сокращения финансирования соответствующих социальных программ, но напротив, приняло меры, направленные на выполнение в полном объеме социальных обязательств государства перед населением, в том числе пожилыми людьми. За анализируемый период удельный вес расходов консолидированного бюджета Российской Федерации и государственных внебюджетных фондов по статье «Социальная политика» вырос с 25,1% до 35,1%.

В целях повышения финансовой устойчивости социальной защиты населения развиваются страховые принципы ее обеспечения в рамках систем обязательного пенсионного, социального и медицинского страхования. В стране созданы и действуют Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования. Для повышения доходной части бюджетов государственных внебюджетных фондов федеральным законом от 2009

г. «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования» предусмотрена отмена единого социального налога и установление с 1 января 2011 года страхового тарифа в размере 34%, в том числе 26% – на обязательное пенсионное страхование; 2,9% – на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, 5,1% - на обязательное медицинское страхование.

В связи со старением населения модифицируется и развивается *система социальной защиты населения*, основным источником финансирования которой является консолидированный бюджет Российской Федерации. Развитие этой системы осуществляется по пути повышения уровня и эффективности как предоставления населению различного рода социальных выплат и пособий, помимо пенсии, с целью повышения уровня жизни граждан, так и совершенствования организации социального обслуживания населения.

*Социальные выплаты и пособия*, финансируемые из консолидированного бюджета Российской Федерации, предоставляются определенным федеральными и региональными законами категориям населения (лица, имеющие особые заслуги перед государством, участники и инвалиды Великой Отечественной войны, лица/семьи, находящиеся в трудной жизненной ситуации, последствия которой они не могут преодолеть самостоятельно и др.). Размер этих выплат ежегодно индексируется с учетом инфляции, и дифференцируется в зависимости от категории получателей, оценки их вклада в развитие страны и устанавливаются либо в виде фиксированных денежных сумм, либо в процентах к размеру пенсии.

В целях содействия людям в преодолении трудной жизненной ситуацией назначаются региональные социальные выплаты. По общему правилу их получатели - малоимущие семьи и/или малоимущие одиноко проживающие граждане, чей среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в субъекте Российской Федерации. Виды, размеры и периодичность таких выплат различаются в регионах. В их числе единовременные, либо ежемесячные выплаты, пособия на оплату стоимости жилья, либо коммунальных услуг и т.п.

Для социальной поддержки пожилых людей, входящих в перечень определенных законом категорий населения, наряду с ежемесячными денежными выплатами предоставляется набор социальных услуг, предусматривающей предоставление дополнительной бесплатной медицинской помощи, лекарственных средств, путевок на санаторно-курортное лечение, а также бесплатный проезд на пригородном и междугородном транспорте к месту лечения и обратно.

Важное место в развитии системы социальной защиты пожилых людей занимает модернизация организации *социального обслуживания*.

Государство гарантирует гражданам право, независимо от пола и возраста, на социальное обслуживание в государственной системе социальных служб в порядке и на условиях, устанавливаемых законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Социальное обслуживание осуществляется в нестационарных, полустационарных и стационарных формах. В Российской Федерации насчитывается около 4 тыс. учреждений различного профиля для граждан пожилого возраста и инвалидов, ежегодно ими предоставляются социальные услуги более чем 15 млн. нуждающимся гражданам.

Уровень удовлетворения потребностей пожилых граждан в надомном социальном обслуживании составил в 2010 году в целом по Российской Федерации 97,2%, в социально-медицинском обслуживании на дому – 95,9%, в стационарном социальном обслуживании (с постоянным проживанием) - 93,7%.

Надомное социальное обслуживание - наиболее востребованная гражданами, приближенная к их потребностям и, одновременно, экономически выгодная форма социального обслуживания. В рамках надомного социального обслуживания пожилым гражданам предоставляются различные услуги – гигиенические, бытовые, хозяйственные, медицинские (купание, одевание, подъем и укладывание в постель, подъем из постели, доставка горячей пищи, лекарств, товаров и др.). Для повышения уровня удовлетворения потребностей пожилых людей внедряются новые технологии социального обслуживания на дому - «Хосписы на дому», «Патронажная служба», «Санаторий на дому», различные модели мобильной социальной службы.

Расширяется сеть стационарных учреждений социального обслуживания, в которых пожилые люди проживают постоянно – дома-интернаты, геронтологические центры, специальные дома для пожилых людей с комплексом служб социально-бытового назначения.

Развитие стационарного социального обслуживания осуществляется путем строительства новых учреждений, в первую очередь, - домов-интернатов малой вместимости (15-50 мест) в сельской местности, а также модернизации действующих учреждений. Для повышения уровня и качества социального обслуживания пожилых людей привлекаются негосударственные организации в рамках частно - государственного партнерства, в также некоммерческие организации и волонтеры.

Основным механизмом обеспечения гарантии доходов пожилым людям является *государственное пенсионное обеспечение*. В Российской Федерации устанавливаются следующие виды трудовых пенсий: по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца.

Право на трудовую пенсию по старости имеют мужчины в возрасте 60 лет и женщины в возрасте 55 лет при страховом стаже не менее 5 лет. Гражданам, не имеющим по каким-либо причинам права на трудовую пенсию, устанавливается социальная пенсия.

По состоянию на 1 января 2011 года численность пенсионеров, состоящих на учете в территориальных органах Пенсионного фонда Российской Федерации, составляет 39,17 млн. человек. Из них получают трудовые пенсии – 36,56 млн. человек, в том числе по старости 32,46 млн. человек.

В целях повышения уровня жизни пенсионеров в стране приняты и реализуются важные законодательные решения:

- с 1 января 2010 года увеличены размеры трудовых пенсий путем валоризации (повышения) пенсионных прав граждан, приобретенных до 1 января 2002 года, с учетом продолжительности «советского» стажа до 1 января 1991 года

- установлена территориальная дифференциация фиксированного базового размера страховой части трудовой пенсии по старости путем применения районного коэффициента, размер которого зависит от района (местности) проживания (наиболее высокий – в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях);

- в целях улучшения материального положения пожилых людей из числа неработающих пенсионеров им с 1 января 2010 года устанавливаются социальные доплаты к пенсии. Доплаты производятся в тех случаях, когда общая сумма материального обеспечения неработающего пенсионера не достигает величины прожиточного минимума, установленной в субъекте Российской Федерации.

Результатом этих мер проблема бедности пенсионеров в Российской Федерации была решена.

В целях стимулирования формирования пенсионных накоплений и повышения уровня пенсионного обеспечения граждан с 2008 года действует программа государственного софинансирования пенсионных накоплений застрахованных лиц, уплативших дополнительные страховые взносы на накопительную часть трудовой пенсии.

По состоянию на 1 марта 2011 года в программу вступило более 4,3 млн. человек, что составляет 3 % от общей численности населения страны. Платежи дополнительных страховых взносов участников программы составляют в сумме 6,5 млрд. руб.

Финансовая устойчивость пенсионной системы проявляется в устойчивом росте, в абсолютном и относительном выражениях, расходов средств бюджетной системы Российской Федерации на цели пенсионное обеспечение населения. В результате доля расходов на пенсионное обеспечение населения в ВВП за 2007-2010 гг. увеличилась с 5,8% до 9,9%. Средний размер назначенных пенсий вырос с 3115,5 рублей в месяц в 2007 году до 5191,0 рубля в 2009 году, составив в

процентах к прожиточному минимуму пенсионеров 101,6% и 126,6%, соответственно.

Бюджетным посланием Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2011-2013 годах предусмотрена разработка Программы долгосрочного развития пенсионной системы, обеспечивающей социально приемлемый уровень пенсий по сравнению с заработной платой в пределах величины, на которую начисляются социальные взносы, и, в то же время, исключающей дальнейшее повышение ставки социальных взносов. Главой государства поставлена задача к 2020 году создать условия, чтобы размер пенсии был не менее 40 процентов прежнего заработка пенсионера. При этом руководством страны неоднократно отмечалось отсутствие объективной необходимости повышения пенсионного возраста в Российской Федерации в ближайшие годы.

Вопрос создания и развития нормативной баз негосударственной и профессиональной пенсионных систем урегулирован федеральным законом от 07 мая 1998 № 75-ФЗ (ред. от 11 июля 2011) "О негосударственных пенсионных фондах".

### **Обязательство РСО 5: Обеспечить рынкам рабочей силы возможность реагировать на экономические и социальные последствия старения населения**

Проводимая в Российской Федерации политика занятости в полной мере учитывает процессы старения населения. Трудовым законодательством Российской Федерации по общему правилу не допускается какое бы то ни было прямое или косвенное ограничение прав или установление прямых или косвенных преимуществ при заключении трудового договора в зависимости от возраста. Верхняя возрастная граница (предельный возраст) – 65 лет предусматривается лишь для отдельных категорий работников - лиц, находящихся на государственной, муниципальной, военной службе, судей и прокуроров.

Пенсионное законодательство Российской Федерации предусматривает право работающих пенсионерам получать заработную плату/доход от трудовой деятельности и, одновременно, пенсию в полном объеме. Лицам, осуществлявшим работу и (или) иную деятельность после назначения накопительной части трудовой пенсии по старости один раз в три года производится перерасчет ее размера с учетом дополнительных пенсионных накоплений.

Тем самым, созданы правовая основы, не только обеспечивающие возможность, но и стимулирующие участие лиц старших возрастов на рынке труда.

Обеспечение занятости пожилых людей - важное направление государственной политики России. Его значение велико как с позиции обеспечения доходов пожилых людей, использования имеющегося у них образовательного и трудового потенциала в интересах экономики

страны, так и с точки зрения социализации пожилых людей, их интеграции в жизни общества.

Проводимая в Российской Федерации политика занятости учитывает процессы старения населения. Результатами ее реализации является устойчивый рост численности работающих лиц старше трудоспособного возраста, в том числе пенсионеров.

В настоящее время в экономике России занято 12,4 млн. пенсионеров, что составляет около 18% от общей численности занятого населения, из них около 9 млн. работающих (72,6 % от численности работающих пенсионеров) – это лица старше трудоспособного возраста (мужчины старше 60 лет и женщины старше 55 лет). За восемь лет масштабы занятости пенсионеров в экономике России увеличились вдвое. Если в 2002 году трудовую деятельность после выхода на пенсию продолжал лишь каждый шестой пенсионер, то в настоящее время – каждый третий.

В то же время, по данным Росстата, более 400 тыс. неработающих пенсионеров хотели бы работать, ищут работу и готовы приступить к ней.

Содействия занятости лицам пред-, так и пенсионного возраста осуществляется в соответствии с Законом Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» (далее - Закон о занятости) в рамках региональных программ содействия занятости, финансируемых из бюджетов.

Граждане предпенсионного и пенсионного возраста имеют право на содействие в подборе подходящей работы, бесплатную консультацию, бесплатное получение информации и услуг, связанных с профессиональной ориентацией, в органах службы занятости в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, возможности профессионального обучения.

При обращении в государственные учреждения службы занятости населения по месту жительства безработным *лицам предпенсионного возраста* гарантируется бесплатное получение государственных услуг по профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации по направлению органов службы занятости, психологической поддержке, социальной адаптации на рынке труда, а также организации временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы

В соответствии с Законом о занятости при отсутствии возможности для трудоустройства безработным гражданам из числа лиц, не достигших пенсионного возраста и уволенных в связи с ликвидацией организации, либо сокращением численности или штата работников организации, с их согласия может назначаться пенсия досрочно (за два года до наступления возраста, дающего право выхода на трудовую пенсию по старости, в том числе досрочно назначенную трудовую

пенсию по старости, но не ранее чем за два года до наступления соответствующего возраста).

*Лицам пенсионного возраста* оказывается содействие в поиске подходящей работы, они привлекаются к общественным работам (по озеленению дворовых территорий, развитию лесопаркового хозяйства, очистке парков и мест отдыха, ремонту объектов социально-культурной сферы, образования, учреждений здравоохранения, к выращиванию овощей для организаций социальной сферы).

В первом полугодии 2011 года органами службы занятости России:

- оказано содействие в трудоустройстве:
  - 51,1 тыс. гражданам предпенсионного возраста (41,7% от численности лиц данной возрастной категории, обратившихся за содействием в поиске подходящей работы),
  - 31,1 тыс. граждан пенсионного возраста (35,5% от числа лиц данной возрастной категории, обратившихся за содействием в поиске подходящей работы);
- трудоустроены на временные работы 10,3 тыс. безработных граждан предпенсионного возраста (9,0% от числа безработных данной возрастной категории, состоящих на учете в органах службы занятости);
- досрочная пенсия назначена 15,7 тыс. безработных граждан предпенсионного возраста.

В рамках государственной политики содействия занятости пожилых граждан в Российской Федерации намечено включение в региональные программы содействия занятости особых форм психологической и профориентационной работы, а также специальных программ профессионального обучения граждан пенсионного и предпенсионного возрастов, желающих продолжать трудовую деятельность.

### ***Обязательство РСО 6: Содействовать непрерывному обучению и приспособлять системы образования к меняющимся экономическим, социальным и демографическим условиям***

В 2007-2009 годах в рамках *приоритетного национального проекта "Образование"* в Российской Федерации реализовано направление, связанное с государственной поддержкой подготовки рабочих кадров и специалистов для высокотехнологичных производств в государственных образовательных учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования.

Стратегической задачей проекта являлось постепенное преодоление отставания в структуре, объёмах и качестве подготовки квалифицированных рабочих и специалистов среднего звена от требований конкурентоспособных предприятий различных отраслей новой экономики на основе выявления, поддержки и обеспечения

развития государственных образовательных учреждений начального профессионального и среднего профессионального образования, внедряющих инновационные образовательные программы.

Во всех учебных заведениях были внедрены современные формы и методы обучения, вызванные сменой производственных технологий и оборудования. Отработан новый формат институциональных отношений бизнеса и образования - модели частно - государственного партнёрства. На совершенствование механизмов взаимодействия с работодателями направлены инновационные образовательные программы учреждений-победителей конкурсного отбора.

***Федеральная целевая программа развития образования на 2011 - 2015 годы*** разработана с учетом складывающейся в стране демографической ситуацией. Целью Программы является обеспечение доступности качественного образования, соответствующего требованиям инновационного социально ориентированного развития Российской Федерации.

В перечень задач Программы входит, в частности, модернизация общего и дошкольного образования как института социального развития, а также приведение содержания и структуры профессионального образования в соответствие с потребностями рынка труда.

Одним из важнейших целевых индикаторов Программы является уровень доступности образования в соответствии с современными стандартами для всех категорий граждан независимо от местожительства, социального и имущественного статуса и состояния здоровья.

Включение пожилых людей в образовательный процесс является эффективным механизмом поддержки их социальной активности. Право на образование, как одно из основных прав человека, не ограничено в Российской Федерации ни по полу, ни по возрастному признаку, что подразумевает возможность продолжения его в пожилом возрасте.

Обучение пожилых людей осуществляется образовательными учреждениями высшего профессионального образования различной ведомственной подчиненности и форм собственности во всех субъектах Российской Федерации.

С целью сохранения, развития и рационального использования социально-трудового ресурса образовательными учреждениями высшего профессионального образования в регионах Российской Федерации разработаны и реализуются программы повышения квалификации для лиц пожилого возраста различной направленности, в том числе, с применением дистанционных образовательных технологий.

Особенностью учебных программ для пожилых людей является ориентация на их знания, интересы, физические и интеллектуальные возможности.



Профессиональное обучение и переобучение граждан предпенсионного возраста проводится на учебно-производственной базе образовательных учреждений различного уровня.

Учреждения профессионального образования субъектов Российской Федерации располагают необходимыми материально-техническими, кадровыми, информационными и методическими ресурсами для дополнительного образования, повышения квалификации, профессиональной переподготовки и переобучения пожилых людей, имеют соответствующие лицензии для ведения такой деятельности. Обучение осуществляется по востребованным на рынке труда профессиям, специальностям.

На сегодняшний день, число желающих посещать занятия значительно превышает возможности учреждений высшего и среднего профессионального образования.

С целью повышения уровня удовлетворения потребности граждан пожилого возраста в образовательных услугах в региональные программы субъектов Российской Федерации, направленные на повышение качества жизни пожилых людей, включены пункты, касающиеся:

разработки совместно с региональной службой занятости мер содействия занятости пожилых людей, включая занятость активных пожилых людей в интересующих их сферах деятельности, переподготовки для работы по новым профессиям (специальностям);

организации для пожилых людей компьютерных классов и клубов при учреждениях социального обслуживания населения, подготовки их к пользованию компьютером и Интернетом.

В целях обеспечения образовательных учреждений педагогическими кадрами, ориентированными на работу с пожилыми людьми, педагогическим вузам рекомендовано предусмотреть разработку учебных модулей, обеспечивающих формирование профессиональных компетенций, необходимых для осуществления профессиональной деятельности по профилям «методист-геронтопедагог», «геронтопедагог», «геронтопсихолог», а также разработку программ повышения квалификации и профессиональной переподготовки педагогических кадров по указанным профилям.

Активные пожилые люди испытывают потребность в образовании. В целях внедрения новых форм работы по бесплатному обучению и расширению спектра оказываемых гражданам пожилого возраста и инвалидам услуг при центрах социального обслуживания населения более чем в половине регионов Российской Федерации созданы «Университеты третьего возраста», в которых ежегодно обучается около 10 тыс. человек.

Университеты представляют собой комплекс образовательных, адаптированных в соответствии с потребностями пожилых людей, программ по социально значимым направлениям. Каждый курс

Университета имеет определенную программу обучения и рассчитан на определенный период времени (от 1 до 3 месяцев).

Основными задачами и целями работы Университетов с пожилыми людьми являются организация интеллектуального общения и культурного досуга, повышение правовой грамотности, активной позиции в социальной, культурной и экономической жизни общества, снижение психологического напряжения, мотивация к различным видам деятельности, обучение основам компьютерной грамотности.

Программы Университетов включают «клубы по интересам» и образовательные центры. Работа осуществляется с привлечением членов региональных отделений «Союз пенсионеров России», общественных организаций инвалидов, специалистов Пенсионного фонда России, учреждений образования, культуры, социальной сферы.

В «Университетах третьего возраста» действуют факультеты «Компьютерной грамотности»; творческие факультеты («Социально – правовой», «Здоровый образ жизни», «Исторический», и пр.); спортивные факультеты, программа которых направлена на обучение и занятия массовой физической культурой, проведение оздоровительных мероприятий, пропаганду здорового образа жизни среди граждан пожилого возраста. В качестве преподавателей и тренеров выступают спортсмены спортивных обществ, ветераны спорта, врачи - геронтологи.

Проводятся занятия по обучению граждан пожилого возраста обращению с сотовым телефоном, фотоаппаратом, видеокамерой, современными бытовыми приборами и техникой, парикмахерские мастер-классы.

В программу факультета «Компьютерной грамотности» введена дисциплина «Государственные и муниципальные услуги», в ходе изучения которой слушатели приобретают навыки пользования Порталом государственных и муниципальных услуг, официальными сайтами органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, администраций муниципальных образований, порталами электронных правительств регионов и т.д.

Развитие Университетов за счет средств региональных бюджетов планируется во всех регионах страны на базе учреждений системы социального обслуживания и учреждений культуры.

Обучение пожилых людей навыкам работы с персональными компьютерами и работе в сети Интернет организовано практически во всех субъектах Российской Федерации на базе компьютерных классов, созданных в центрах социального обслуживания населения. Опыт подготовки первых слушателей показал, что в результате значительно повысилась их внутренняя самооценка, осознание себя полноценными членами современного информационного общества.

**Обязательство РСО 7: Добиваться обеспечения качества жизни в любом возрасте и сохранения самостоятельности, включая здоровье и благосостояние**

Повышение качества жизни населения – один из приоритетных направлений, предусмотренных стратегическими документами Российской Федерации - Концепцией демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года и Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года.

Продвижение в данном направлении последовательно осуществляется путем реализации комплекса мер на федеральном и региональном уровнях – финансовых, организационных, информационных.

При формировании федерального, региональных и ведомственных бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов предусматривается устойчивое увеличение (даже в период мирового финансово-экономического кризиса) объемов средств на финансирование здравоохранения и социальную политику (пенсионное и социальное обеспечение, социальное обслуживание населения).

Как следствие, объемы расходов по этим двум направлениям консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов за 2007-2010 годы увеличились с 4102,9 до 7886,5 млрд. рублей (в 1,9 раз), а их удельный вес - с 72% до 77,9%, соответственно.

Учитывая равное право граждан на получение социальных услуг в этих отраслях и удельный вес лиц старше трудоспособного возраста в населении страны, достигший к началу 2010 года 21,6%, можно утверждать, что соответствующая доля государственных расходов выделяется для обеспечения уровня и качества их жизни.

Как результат, повышается уровень и качество жизни населения, в том числе пожилых людей. Интегральными показателями этих позитивных изменений являются рост ожидаемой продолжительности жизни, а также снижение в абсолютном и относительном выражении смертности лиц старших возрастов. Так, за 2005-2009 гг. общая численность умерших в возрасте 65 лет и старше в России снизилась с 1328 тыс. чел. до 1213 тыс. чел. В этот период возрастные коэффициенты смертности снизились у лиц в возрасте 65-69 лет с 36,9 до 32 промилле, в возрасте 70-74 года – с 53,5 до 45,6 промилле, в возрасте 75-79 лет – с 78,9 до 70,7 промилле, соответственно.

Для решения проблем старения обеспечивается межсекторальное взаимодействие путем:

- обсуждения законопроектов с участием представителей законодательной и исполнительной власти, институтов гражданского общества, в том числе по наиболее важным вопросам – в рамках общественного обсуждения с использованием сети Интернет. В качестве

примера можно назвать общественное обсуждение в 2011 г. проектов федеральных законов «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», «О социальном обслуживании населения», содержащих ряд принципиально новых норм, в том числе относящихся к проблематике пожилых людей.

- участия представителей органов власти, бизнес - сообщества, общественных и научных организаций, независимых экспертов в выработке решений и рекомендаций, принимаемых в рамках всероссийских и региональных конференций, совещаний, съездов, форумов по проблемам социально-экономического развития, демографии, геронтологии.

Равномерность размещения социальных учреждений и их равная доступность для населения на территории страны обеспечивается путем применения при планировании развития нормативов обеспеченности поселений, в зависимости от численности населения, учреждениями здравоохранения, социальной защиты, физкультуры и спорта, образования и культуры.

Для обеспечения равенства прав и возможностей на получение государственной социальной помощи в виде социальной услуги по обеспечению лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения ежегодного утверждается федеральный норматив финансовых затрат в месяц на одного гражданина.

В рамках Государственной программы «Информационное общество (2011-2020 годы)» для повышения качества жизни граждан и доступности медицинских услуг создается система электронного учета оказания и ведения медицинской карты пациента в электронном виде, начат переход к оказанию государственных и муниципальных услуг, в том числе в сфере здравоохранения, в электронном виде. Электронные базы данных получателей социальных услуг сформированы органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В целях повышения доступности лекарственных препаратов для сельского населения Федеральным законом «Об обращении лекарственных средств» с 1 сентября 2010 года разрешена, в случае отсутствия в сельском поселении аптек, продажа лекарственных препаратов населению медицинскими работниками, получившими дополнительное профессиональное образование.

Для предотвращения негативных последствий роста цен в соответствии с Федеральным законом «Об обращении лекарственных средств» осуществляется государственное регулирование цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств.

На повышение доступности медицинской помощи населению направлен принятый в 2010 году Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании», предоставляющий человеку право выбора страховой медицинской организации, медицинского учреждения и врача

на основе единого, действующего на всей территории страны, полиса обязательного медицинского страхования.

В целях повышения доступности социального обслуживания пожилых людей, как отмечалось выше, развивается сеть учреждений стационарного социального обслуживания, расширяются масштабы домашнего обслуживания, в сельской местности размещаются дома-интернаты малой вместимости, развивается система мобильных социальных служб и «Социальных такси» и т.п.

Координация и интеграция услуг, предоставляемых пожилым людям, предусмотрена региональными программами по повышению качества жизни пожилых людей (далее региональные программы), действующие с 2011 года во всех субъектах Российской Федерации.

В региональных программах представлен широкий спектр мероприятий, охватывающих все стороны жизнедеятельности пожилых людей, направленных на активизацию их участия в жизни общества, сохранение и развитие интеллектуального потенциала, поддержание здоровья, оптимизацию среды жизнедеятельности, расширение коммуникационных связей.

Для контроля хода реализации программ предусмотрена система целевых показателей, предусматривающих, в частности:

обеспечение охвата социальными услугами не менее 90% пожилых людей из числа нуждающихся в услугах;

создание условий для увеличения продолжительности жизни граждан пожилого возраста, проживающих в стационарных учреждениях социального обслуживания, в среднем до 72-74 лет;

увеличение в 1,5-3 раза числа граждан пожилого возраста, получающих социальное обслуживание по стационарозамещающим технологиям («Приемная семья», «Патронажная служба», «санаторий на дому», «хоспис на дому» и др.), позволяющим сократить финансовые затраты и сдерживать увеличение очередности в стационарные учреждения.

### **Обязательство РСО 8: Учитывать гендерные факторы в стареющем обществе**

Российская Федерация - одна из немногих стран в мире, где равноправие женщин законодательно закреплено с 1917 года.

Наиболее полное и эффективное использование потенциала женщин для качественного обновления страны, создание для женщин условий, позволяющих в полной мере реализовать возможности в сферах как семейной, так и профессиональной жизни – одна из приоритетных политических и социально-экономических задач Российской Федерации.

В Конституции Российской Федерации установлены государственные гарантии гендерного равенства прав и свобод человека, закреплены двуединые стандарты гендерного равенства: мужчина и

женщина имеют равные *права и свободы* и равные *возможности* для их реализации.

В соответствии с Конституцией: «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства». Конституцией запрещено издание законов, отменяющих или умаляющих права и свободы человека и гражданина.

Принцип гендерного равенства учтен в законодательстве Российской Федерации – гражданском, семейном, трудовом. Уголовным кодексом Российской Федерации дискриминацией признается нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, в том числе в зависимости от его пола. Нарушители наказываются денежными штрафами, обязательными или работами, либо лишаются свободы на срок до двух лет.

Российская Федерация ратифицировала и последовательно реализует нормы Конвенции МОТ № 100 о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности (1951 г.) и Конвенции МОТ № 111 относительно дискриминации в области труда и занятости (1958 г.), Конвенции № 156 о равном обращении и равных возможностях для трудящихся мужчин и женщин.

В России создан действенный механизм защиты прав людей: Конституционный суд отменяет неконституционные законы, Верховный и Высший арбитражные суды отменяют незаконные правовые акты. Активно защищают права граждан Прокуратура Российской Федерации и Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации. Надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства и иных норм трудового права осуществляют государственные инспекции труда в регионах Российской Федерации.

Сформированное в течение последних лет законодательство Российской Федерации в области политики и экономики направлено на создание основы для развития гендерно-ориентированной и гендерно-сбалансированной политики.

Основными целями такой политики в России являются:

- содействие соблюдению прав женщин в единстве с правами и свободами мужчин;
- обеспечение условий для полноправного участия женщин и мужчин в принятии решений на всех уровнях управления;
- содействие обеспечению равных прав и равных возможностей на рынке труда, в сфере деловой активности и финансов;
- охрана здоровья женщин и мужчин, повышение продолжительности жизни;
- создание условий для активного участия мужчин в воспитании детей и ведении домашнего хозяйства;

- пресечение любых форм насилия в отношении женщин и мужчин.

Официальной информационной базой выявления и анализа гендерных и возрастных проблем являются данные переписей населения, государственных статистических наблюдений, выборочных обследований домашних хозяйств, обследований по проблемам занятости, проводимых Росстатом. Гендерная статистика России является одним из важнейших инструментов, позволяющих учитывать особенности женщин и мужчин, как специфических социально-демографических групп, при разработке оптимальной социально-демографической политики, реализации принципа равных прав и равных возможностей женщин и мужчин.

Данные гендерной статистики размещаются на сайте Росстата в сети Интернет по адресу: [www.gks.ru](http://www.gks.ru), публикуются в статистических сборниках «Демографический ежегодник России», «Женщины и мужчины в России», «Семья в России» и т.д.

Реализация гендерной политики в России дает ощутимые позитивные результаты. Средняя продолжительность жизни женщин практически на 20% выше, чем у мужчин. Женщины составляют большинство государственных служащих, все более заметны в законодательной власти, политических партиях и общественных структурах.

Среди специалистов высшего уровня квалификации, занятых в экономике России 2/3 составляют женщины. Среди руководителей органов власти и управления удельный вес женщин устойчиво возрастает. Только за 2008 – 2010 годы этот показатель возрос с 37 до 39%.

Женщины руководят в России тремя ключевыми федеральными ведомствами, обеспечивающими базисные потребности людей – Министерством здравоохранения и социального развития, Министерством экономического развития и Министерством сельского хозяйства.

Статистика свидетельствует о том, что в населении страны в течение 2002-2010 гг. динамика изменения численности мужского и женского населения совпадала, практически неизменным остается удельный вес женщин в населении - 48,7% - 48,8%. Однако в возрасте старше трудоспособного (мужчины 60 лет и более, женщины 55 лет и более) численность женщин за этот период росла быстрее, чем мужчин. В результате в старших возрастах доля женщин увеличилась с 68,8% в 2002 году до 72,2% в 2010 году.

Складывающиеся демографические тенденции приводят к сохранению гендерных проблем в области занятости женщин старших возрастов (более низкий уровень экономической активности, по сравнению с мужчинами, более высокий уровень безработицы), а также в области оплаты труда (уровень оплаты труда женщин в возрасте 60-64

года составлял в 2009 г. 71% от уровня оплаты труда мужчин, в возрасте 65 лет и старше – 65%).

Гендерные проблемы решаются на федеральном уровне в рамках национального проекта «Здоровье», Программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи, Государственной программы «Доступная среда на 2011 -2015 годы», в рамках региональных программ содействия занятости населения и программ, направленных на повышение качества жизни пожилых людей.

**Обязательство РСО 9: Оказывать поддержку семьям, ухаживающим за пожилыми людьми, и укреплять солидарность между разными поколениями и в рамках одного поколения**

Как уже отмечалось, Конституцией определено, что в Российской Федерации обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан.

Государственная поддержка семей носит комплексный характер, предусматривает как прямые денежные выплаты (пособия и субсидии), так и косвенные социальные трансферты (налоговые вычеты) и носит гендерно - ориентированный характер.

С 2007 года реализуется новый комплекс мер по государственной поддержке семей с детьми. Наиболее важными из них являются введение материнского (семейного) капитала и значительное увеличение размера ежемесячного пособия по уходу за ребенком до 1,5 лет. Увязка этих мероприятий с очередностью рождения детей имела особое значение, поскольку целенаправленное стимулирование вторых и последующих рождений создает основу для обеспечения в будущем расширенного воспроизводства населения.

Дополнительно к мерам государственной поддержки, оказываемой семьям с детьми на федеральном уровне, в субъектах Российской Федерации установлены дополнительные денежные выплаты - ежемесячное пособие на ребенка, ежемесячные пособия на ребенка одинокой матери, пособие на детей из многодетных семей, на детей – инвалидов, а также пособие семьям, в которых родители являются инвалидами.

Пенсионным законодательством Российской Федерации предусмотрены определенные гарантии и льготы для граждан, имеющих детей. Женщины, родившие пять и более детей и воспитавшие их до достижения ими возраста 8 лет, а также ряд иных категорий матерей, имеют право на досрочное пенсионное обеспечение по достижении возраста 50 лет и наличии необходимого страхового стажа.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации оказывают социальную помощь малоимущим семьям за счет средств собственных бюджетов в виде субсидий на оплату жилого помещения и



коммунальных услуг, путем предоставления социальных услуг и жизненно необходимых товаров, также адресную социальную помощь в рамках социальных контрактов (договоров социальной адаптации).

Семейным кодексом Российской Федерации определена ответственность совершеннолетних детей за заботу о нетрудоспособных родителях и, при наличии исключительных обстоятельств (тяжелая болезнь, увечье родителя, необходимость оплаты постороннего ухода за ним и др.), нести дополнительные расходы, вызванные этими обстоятельствами.

Отношения, возникающие в связи с установлением, осуществлением и прекращением опеки и попечительства над недееспособными или не полностью дееспособными гражданами, в том числе пожилыми людьми, независимо от их пола и возраста, регулируются Гражданским кодексом Российской Федерации и Федеральным законом "Об опеке и попечительстве".

В целях повышения социальной защищенности нетрудоспособных граждан Указом Президента Российской Федерации с 1 июля 2008 г. введены ежемесячные компенсационные выплаты в размере 1200 рублей неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за престарелыми, нуждающимся по заключению лечебного учреждения в постоянном постороннем уходе, либо достигшим возраста 80 лет, а также инвалидами, независимо от их пола. Компенсационные выплаты устанавливаются одному неработающему трудоспособному лицу в отношении каждого указанного нетрудоспособного гражданина на период осуществления ухода за ним. Размер компенсационных выплат, для граждан, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в районах с тяжелыми климатическими условиями, требующих дополнительных материальных и физиологических затрат проживающих там граждан, увеличивается на соответствующий районный коэффициент, применяемый в указанных районах (местностях). Законодательными актами, принятыми в регионах Российской Федерации, установлены дополнительные, по отношению к федеральным меры социальной поддержки лиц, осуществляющих уход за пожилыми людьми.

Потребность одиноко проживающих пожилых граждан в постоянном уходе на дому вызвала необходимость развития такой формы социального обслуживания, как «приёмная семья» для пожилого человека. Законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации предусматривается возможность приема в семью граждан пожилого возраста, частично или полностью утратившие возможность самостоятельно удовлетворять свои жизненные потребности, а потому нуждающиеся в постоянной посторонней помощи. Решение о приеме является добровольным и оформляется договором, заключаемым сторонами. В договоре указываются условия осуществления ухода, виды и объемы

предоставляемых услуг, срок, на который гражданин принимается в семью, порядок и размер платы за питание и другие услуги, вносимой гражданином в бюджет семьи, права и обязанности сторон, основания прекращения договора, а также другие условия, определяемые сторонами. Лицам, принимающим в семью пожилого человека, государством выплачивается ежемесячное вознаграждение, размер которых различается в субъектах Российской Федерации. Органы социальной защиты населения проводят систематические проверки условий проживания гражданина в приемной семье.

Приёмные семьи дают возможность пожилым людям вести привычный образ жизни и быть при этом социально защищёнными. Кроме того, они позволяют решать проблемы одиночества, психологического дискомфорта, ощущения ненужности, отчаяния от беспомощности, с которыми сталкиваются многие одинокие лица старших возрастов.

### ***Обязательство РСО 10: Содействовать выполнению региональной стратегии осуществления с помощью регионального сотрудничества***

В апреле 2009 г. по решению Совета Международной ассоциации геронтологии и гериатрии (МАГГ) в Санкт-Петербурге на базе Санкт-Петербургского института биорегуляции и геронтологии СЗО РАМН был создан Сотрудничающий центр МАГГ (IAGG Collaborating Centre). В задачи сотрудничающего центра входит организация образовательных научных программ и тренингов, поддержка и сотрудничество с аналогичными центрами в других регионах, развитие международной и образовательной деятельности, подготовка и публикация специализированных информационных материалов.

В 2009 г. на базе Института создано представительство МАГГ Европейского региона для координации деятельности Геронтологических обществ стран Восточной Европы. В рамках деятельности представительства был подготовлен специальный номер международного научного журнала «Biogerontology», содержащий обзорные статьи национальных геронтологических общества Европы.

На церемонии открытия VII Европейского конгресса МАГГ в Болоньи в 2011 г. медали и почетные дипломы были вручены: по биологии - Президенту Геронтологического общества РАН профессору В.Н. Анисимову, по клинической геронтологии – почётному президенту Европейского отделения МАГГ профессору М. Пассери (Италия); по социальной геронтологии – профессору по социальной политике и социальной геронтологии университета г. Шеффилда А. Уокеру (Великобритания).

В апреле 2011 г. на конгрессе в г. Болонья проф. В.Х. Хавинсон был избран Президентом Европейского отделения МАГГ.

В 2010 г. решением Комитета по неправительственным организациям Экономического и социального совета ООН (ЭКОСОС) Санкт-Петербургскому институту биорегуляции и геронтологии СЗО РАМН был предоставлен специальный консультативный статуса при ЭКОСОС ООН.

Примером положительного регионального сотрудничества с целью содействия реализации РСО является деятельность с 1999 года по настоящее время Российско-Австрийской рабочей группы по взаимодействию в социальной сфере, включающей представителей Минздравсоцразвития России и администраций субъектов Российской Федерации, с одной стороны, и Федерального министерства социальных дел и защиты прав потребителей Австрии и федеральных земель Австрии, с другой.

Заседания Рабочей группы проходят два раза в год поочередно в России и Австрии. Цель заседаний – обмен опытом между российскими и австрийскими экспертами, полученный опыт является полезным для совершенствования социальной системы. Значительная часть деятельности в рамках рабочей группы посвящена вопросам социальной защиты пожилых людей (стандартизации социальных услуг, стационарного социального обслуживания, надомного социального обслуживания пожилых людей).

В рамках программ гуманитарной помощи при участии доноров из Финляндии, ФРГ, Швеции и других европейских стран органы социальной защиты субъектов Российской Федерации получают товары для поддержки одиноких, малообеспеченных, больных граждан пожилого возраста.

#### **4. Заключение и приоритеты для будущего**

В Российской Федерации РСО/ММПДПС в Российской Федерации за отчетный период (2007-2011 годы) последовательно выполняется путем совершенствования законодательных, институциональных, организационных, финансовых механизмов.

Государственная политика по проблемам старения реализуется в рамках стратегических документов принятых на федеральном уровне - Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года и аналогичных документов, принятых на региональном уровнях.

Старение населения в Российской Федерации порождает необходимость привлечения во все более возрастающих масштабах значительных финансовых, материальных и трудовых ресурсов для реализации целей государственной политики в отношении пожилых людей, обеспечения достойного уровня и качества их жизни путем:

материального обеспечения:

медицинской помощи и лекарственного обеспечения;

социального обслуживания;  
обеспечения доступности среды жизнедеятельности, в том числе образовательных, социально-культурных и досуговых услуг;  
содействия занятости.

Проблемы старения населения решаются в рамках в рамках национальных проектов «Образование» и «Здоровье», федеральных и региональных целевых программ, включая программы содействия занятости и региональные программы по повышению качества жизни пожилых людей.

Созданы правовые и организационные условия, направленные на расширение участия в решении проблем старения неправительственных организаций и волонтеров, а также привлечения бизнеса к оказанию социальных услуг пожилым гражданам.

Результатом принятых мер являются позитивные демографические изменения, а также рост благосостояния, социально-культурного развития и социальной активности пожилых людей, укрепление их здоровья, повышение продолжительности жизни.

В то же время, в перспективе предстоит продолжить решение проблем старения населения. Среди них - преодоление существующих различий в уровне жизни, уровне и качестве предоставления пожилому населению услуг здравоохранения, образования, социальной защиты в региональном разрезе, в городской и сельской местности. Предстоит продолжить работу по содействию занятости и решению гендерных проблем пожилых людей.

Российская Федерация продолжит работу по реализации обязательств, вытекающих из РСО/ММПДПС.

Представляется, что повышению эффективности этой работы будет способствовать разработка системы индикаторов, позволяющих объективно оценивать, проводить межстрановые сравнения и анализ результатов реализации обязательств РСО/ММПДПС.