

Отчёт
о выполнении Региональной стратегии осуществления
Мадридского Международного плана действий по проблемам старения
(РСО/ММПДПС)
в Республике Беларусь

Оглавление

Резюме	3
Общие сведения	4
1. Национальная ситуация по проблемам старения.....	5
<i>а) Национальная ситуация.....</i>	<i>5</i>
<i>б) Инструментальная оценка.....</i>	<i>8</i>
2. Методология.....	9
3. Обзор и оценка национальных действий по выполнению обязательств PCO/ММПДПС.....	10
<i>Обязательство PCO 1: Обеспечить органичное отражение проблем старения во всех областях политики с тем, чтобы привести общество и экономику в гармонию с демографическими сдвигами и построить доступное общество для всех возрастов.....</i>	<i>10</i>
<i>Обязательство PCO 2: Обеспечивать полную интеграцию и участие пожилых людей в жизни общества.....</i>	<i>11</i>
<i>Обязательство PCO 3: Содействовать равноправному и устойчивому экономическому развитию в ответ на проблемы старения.....</i>	<i>12</i>
<i>Обязательство PCO 4: Скорректировать системы социальной защиты с учётом демографических изменений и их социальных и экономических последствий.....</i>	<i>12</i>
<i>Обязательство PCO 5: Обеспечить рынкам рабочей силы возможность реагировать на экономические и социальные последствия старения населения.....</i>	<i>14</i>
<i>Обязательство PCO 6: Содействовать непрерывному обучению и приспосабливать систему образования к меняющимся экономическим, социальным и демографическим условиям.....</i>	<i>15</i>
<i>Обязательство PCO 7: Добиваться обеспечения качества жизни в любом возрасте и сохранения самостоятельности, включая здоровье и благосостояние</i>	<i>16</i>
<i>Обязательство PCO 8: Учитывать гендерные факторы в стареющем обществе </i>	<i>18</i>
<i>Обязательство PCO 9: Оказывать поддержку семьям, ухаживающим за пожилыми людьми, и укреплять солидарность между разными поколениями и в рамках одного поколения.....</i>	<i>19</i>
<i>Обязательство PCO 10: Содействовать выполнению региональной стратегии осуществления с помощью регионального сотрудничества.....</i>	<i>20</i>
4. Заключение и приоритеты на будущее	21

Резюме

Демографическая ситуация в Республике Беларусь характеризуется устойчивым процессом старения населения.

С учетом текущих демографических тенденций и прогнозов их развития повышается роль и изменяется статус пожилых людей в государстве и обществе, что требует создания условий для повышения уровня жизни лиц старших возрастов, усиления социальной поддержки, обеспечения доступности и повышения качества медицинских, социальных, образовательных и других услуг, оказываемых пожилым лицам, предоставления им максимально широких возможностей для самостоятельного существования и активного долголетия.

Республика Беларусь проводит социально ориентированную политику.

Государственная политика занятости предусматривает реализацию активных мер по обеспечению занятости населения, в том числе пожилых лиц с учетом их возможностей.

Вопросы демографии, социализации, проблемы укрепления взаимопонимания и солидарности между разными поколениями являются органичными составляющими содержания образовательных программ общего среднего образования.

В Беларуси функционирует многокомпонентная система социальной защиты.

Государственная политика в сфере пенсионного обеспечения ориентирована на приоритетность защиты социальных интересов граждан, поддержание пенсионных выплат пожилым и нетрудоспособным на приемлемом уровне.

Отличительными чертами национальной системы социальной поддержки населения являются программно-целевой характер, адресность, доступность, системность и комплексность предоставления социальных услуг, применение выявительного подхода в определении нуждающихся.

В рамках системы социального обслуживания пожилым людям оказывается содействие в решении социально-бытовых проблем, социальной адаптации и реабилитации, получении психологической и правовой помощи.

Медицинское обслуживание граждан пожилого возраста осуществляется всеми медицинскими учреждениями республики.

В Беларуси на постоянной основе осуществляется комплекс мер по преодолению последствий и сдерживанию негативных тенденций, связанных со старением населения. Меры, реализованные Правительством в 2007-2010 годах в соответствии с десятью обязательствами РСО, были в целом успешными.

Учитывая динамику демографических процессов в Беларуси, нужно констатировать, что решение проблем, связанных со старением населения, остается одной из приоритетных задач для национальной политики.

Общие сведения

Страна:

Республика Беларусь

Отчет составил:

Павел Лычковский,
ведущий специалист
управления внешних связей и партнерской политики
Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь
тел.: +37517 222 49 34
адрес эл.почты: pavel_ly@tut.by

В подготовке отчета участвовала:

Татьяна Погонишева (национальный эксперт по проблемам старения),
начальник отдела развития пенсионной системы
главного управления пенсионного обеспечения и социального страхования
Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь
тел. +37517 306 38 76
адрес эл.почты: pogonysheva@tut.by

Уполномоченный орган:

Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь
пр. Победителей 23, корп.2
Минск, 220004,
Беларусь
факс: +37517 306 38 84
адреса эл.почты: mlsp@mintrud.gov.by;
mail@mintrud.gov.by

1. Национальная ситуация по проблемам старения

а) Национальная ситуация

Республика Беларусь относится к группе стран, где процессы демографического старения приобрели устойчивую тенденцию. Еще в 50-е годы XX века удельный вес лиц старше 65 лет в структуре населения Беларуси превысил 7-процентный уровень – именно с этого периода население Беларуси, по методологии ООН, признается «стареющим». За прошедшие 60 лет процессы демографического старения интенсифицировались: в 1990 году коэффициент старения в целом по республике составил 10,6%, в 2000 году – 13,3%, к началу 2011 года – 13,8%. При этом максимального значения этот показатель достиг в 2007 году (14,8%), затем наметилась тенденция его снижения (см. Таблицу 1).

Существенные различия в динамике численности населения республики в возрасте старше 65 лет наблюдаются в разрезе городской и сельской местности. Абсолютная численность этой группы в городах на начало 2011 года составила 787,3 тыс. и сократилась по сравнению с 2007 годом на 4,7 тыс. человек. Это обусловлено вступлением в этот возраст малочисленного поколения 1941-1945 годов рождения.

Коэффициент старения городского населения сократился с 11,4% в 2007-м до 11,1% к началу 2011 года. В сельской местности численность лиц в возрасте 65 лет и старше на начало 2011 года составила 519,5 тыс. человек. Коэффициент старения сельского населения достиг к 2011 году 22,0%.

На долю женщин в общей численности населения республики приходится 53,5%. Численный перевес женщин в составе населения отмечается после 30 лет, и с возрастом он увеличивается, что обусловлено высокой по возрастной смертностью мужчин, особенно в трудоспособном возрасте. При этом гендерная асимметрия наиболее сильно выражена в старших возрастных когортах. На начало 2011 года в структуре населения в возрасте 65 лет и старше на долю женщин приходилось 68,3%. Коэффициент старения женщин на начало 2011 года составил 17,6% (мужчин – 9,4%).

Таблица 1

КОЭФФИЦИЕНТЫ СТАРЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ*
(на начало года), %

	2000			2005			2007			2011		
	всего	город	село	всего	город	село	всего	город	село	всего	город	село
Республика Беларусь	13,3	9,1	22,9	14,6	10,9	24,1	14,8	11,4	23,9	13,8	11,1	22,0
мужчины	9,3	6,5	16,0	10,3	7,8	16,6	10,4	8,2	16,2	9,4	7,8	14,3
женщины	16,8	11,5	29,1	18,4	13,5	30,8	18,6	14,1	30,7	17,6	13,9	29,0

* По методологии ООН.

Расчитано по данным Национального статистического комитета Республики Беларусь.

За 2007-2010 годы **средний возраст населения** республики увеличился на 0,8 года и на начало 2011 года составил 39,6 года. Несмотря на более высокий показатель среднего возраста сельского населения (43,8 лет), в настоящее время высокими темпами стареет население городское, средний возраст которого увеличился за анализируемый период на 0,9 года и на начало 2011 года составил 38,2 года.

Основной тенденцией **изменения возрастной структуры населения** Республики Беларусь является увеличение доли лиц в старших возрастах и одновременно уменьшение – в возрасте моложе трудоспособного (см. График 1).

За период с 1 января 2008 г. по 1 января 2011 г. **численность детей в возрасте до 16 лет** в целом по республике уменьшилась на 28,1 тыс. человек, при этом в сельской местности – на 33,9 тыс. человек.

Столь заметное сокращение численности детей связано с падением рождаемости в 90-х годах прошлого столетия, что особенно сказалось на динамике возрастной группы 10-14 лет. За рассматриваемый период численность детей в возрасте 10-14 лет уменьшилась на 49,8 тыс. человек.

Доля детей в возрасте до 16 лет в целом по республике за этот период сократилась с 16,2% (на 1 января 2008 г.) до 16% (на 1 января 2011 г.).

Численность населения в возрастах старше трудоспособного за 2008-2010 годы увеличилась на 70,9 тыс. человек. Удельный вес численности лиц данной возрастной группы в общей численности населения вырос с 21,9% на начало 2008 года до 22,8% на начало 2011 года.

Динамика демографической нагрузки, т.е. изменение отношения лиц в нетрудоспособных возрастах к численности трудоспособного населения, ввиду особенностей возрастной структуры населения, характеризуется волнообразными изменениями. Если в 1990 году на 1000 человек трудоспособного возраста в целом по республике приходилось 790 нетрудоспособных, то в 2000 году – 725, 2007-м – 614, к началу 2011 г. – 634 нетрудоспособных. При этом в городской местности этот показатель увеличился по сравнению с 2007 годом на 72 человека и составил на начало 2011 года 567 человек, тогда как в сельской местности демографическая нагрузка к 2011 году составила 876 человек (в 2007 г. – 870 чел.).

Наряду с колебаниями общей нагрузки происходит разнонаправленное изменение ее структуры. В отчетный период наблюдались снижение демографической нагрузки за счет детей и рост – за счет лиц пожилого возраста. Однако с 2010 года нагрузка детьми стала увеличиваться – на начало 2011 года она составила 261 человек. При этом нагрузка лицами пожилого возраста продолжает увеличиваться – на 1 января 2011 г. она составила 373 человека (по состоянию на 1 января 2008 г. на 1000 человек трудоспособного возраста приходилось 354 человека в возрасте старше трудоспособного).

В сельской местности более 64% нагрузки приходится на лиц непедагогического возраста, в то время как городское население испытывает большую нагрузку за счет детей.

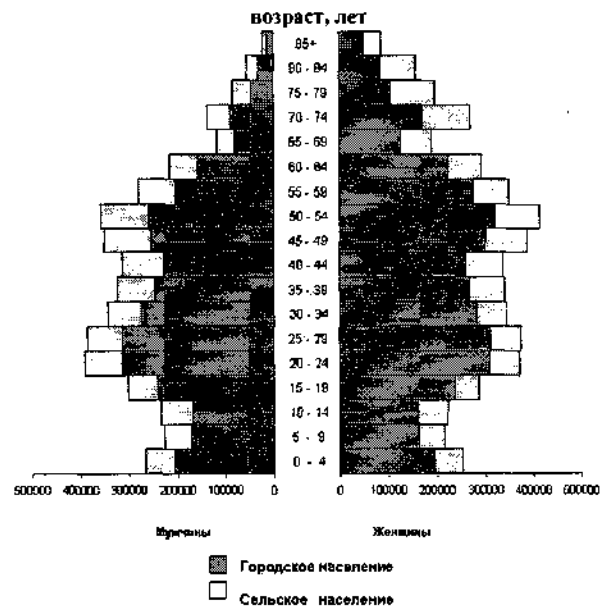
Численность населения в трудоспособном возрасте (16-54 года – для женщин, 16-59 лет – для мужчин) на 1 января 2011 г. составила 5803,9 тыс. человек, или 61,2% населения страны. По сравнению с 1 января 2008 г. населения данной возрастной группы в стране стало меньше почти на 2%, или на 104 тыс. человек.

Вместе с тем наблюдается рост численности лиц в возрасте 50-54 лет: в отчетном периоде она выросла на 62,9 тыс. человек, или на 8,9%. Удельный вес лиц в возрасте 50-54 лет в общей численности трудоспособного населения составляет 13,3%. Соответственно вырос и средний возраст работающих в стране, который к 2011 году составил 40,4 года (40,2 года – у женщины, 40,5 года – у мужчин), что на 0,6 года больше, чем в 2007 году.

Как показывают расчеты, процесс старения населения Беларуси продолжится и в перспективе. По прогнозу, доля лиц старше трудоспособного возраста в 2025 году составит

График 1

ПОЛОВОЗРАСТНАЯ ПИРАМИДА НАСЕЛЕНИЯ*
(на 1 января 2011 г.), человек



* Источник: Национальный статистический комитет Республики Беларусь.

более 28%, доля детей – 17%. Таким образом, численность лиц пожилого возраста в перспективе будет устойчиво превышать число детей.

Начиная с 2007 года в трудоспособный возраст начали вступать лица, родившиеся в первой половине 90-х гг. XX века (период резкого снижения рождаемости), а выходить – рожденные в годы послевоенного подъема рождаемости. В результате к 2025 году ожидается сокращение удельного веса лиц трудоспособного возраста до 53,7%. При этом в пенсионный возраст в прогнозном периоде будут входить многочисленные послевоенные поколения, что обусловит увеличение численности лиц старше трудоспособного возраста.

Прогнозируется, что процесс старения населения в перспективе будет усиливаться как по республике в целом, так и в городах. В сельской же местности к 2020 году прогнозируется замедление развития этого процесса (см. Таблицу 2).

В связи с сокращением численности населения трудоспособного возраста и детей демографическая нагрузка будет увеличиваться и к 2025 году составит 862 человека. Аналогичные тенденции прогнозируются в динамике нагрузки на трудоспособное население городской и сельской местности – в течение всего прогнозного периода она будет увеличиваться.

Таким образом, население Беларуси достигло высокого уровня демографического старения, интенсивность которого в перспективе будет увеличиваться.

Таблица 2

ПРОГНОЗНЫЕ КОЭФФИЦИЕНТЫ СТАРЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ*
(на начало года), %

	2015	2020	2025
<i>Республика Беларусь</i>	14,2	13,1	18,1
<i>город</i>	12,2	14,3	17,2
<i>село</i>	20,8	20,2	21,3

* По методологии ООН.

Расчитано по данным прогноза населения НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь.

Государственная пенсионная программа охватывает практически 100% населения республики.

Государственные пенсионные расходы в отчетном периоде составляли порядка 10-11% ВВП. При этом коэффициент системной (пенсионной) нагрузки в этот период составил 1,6-1,7 плательщика страховых взносов на одного пенсионера.

В отчетном периоде в государственной пенсионной системе соотношение средней пенсии по возрасту и средней заработной платы работников поддерживается на уровне не ниже 40%, что соответствует рекомендациями Международной организации труда.

На фоне сокращения численности трудовых ресурсов отмечается рост численности занятых в экономике страны. За период с 2007 по 2010 годы численность занятых в экономике страны возросла с 4518,3 тыс. до 4665,9 тыс. человек.

Одной из характерных особенностей национального рынка труда остается высокий уровень участия женщин. При этом отмечается усиление указанной тенденции. За период с 2007 года удельный вес женщины в общей численности работающих увеличился на 0,6 процентных пункта и к 2011 году составил 53,4%.

На протяжении последних лет в организациях республики (без микроорганизаций) наблюдается увеличение удельного веса работающих лиц старше трудоспособного возраста – с 7,2% в 2007 году до 9% на конец 2010 года. В настоящее время в отраслях экономики республики занято более 361 тыс. человек старше трудоспособного возраста, что составляет 5,9% от общей численности трудовых ресурсов (на 1 процентный пункт выше, чем в 2007 году).

За 2007-2010 гг. увеличилась доля лиц старше трудоспособного возраста во всех отраслях экономики. В ряде отраслей доля работающих лиц старше трудоспособного

возраста стабильно высокая: в науке и научном обслуживании она достигла 20,3%, в культуре и искусстве, здравоохранении, физической культуре и социальном обеспечении – 14,9%, образовании – 14,6%.

Доля работающих пенсионеров в общей их численности составляет свыше 23%.

Продолжает улучшаться качественный состав кадров. За период с 2007 года количество занятых в экономике с высшим образованием возросло на 1,2% и к 2011 году составило 25,4% от общей численности работающих.

б) Инструментальная оценка

В отчетном периоде в Беларуси реализован ряд государственных комплексных и целевых программ, мероприятия которых были направлены на решение проблем, обусловленных старением населения. Среди них:

Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006-2010 годы;

Национальная программа демографической безопасности Республики Беларусь на 2007-2010 годы;

Национальная пенсионная система, базирующаяся на государственном пенсионном страховании, как основная постоянно действующая государственная программа материального обеспечения пожилых и нетрудоспособных;

а также:

Комплексная программа по совершенствованию системы социальной работы с одинокими гражданами пожилого возраста в Республике Беларусь до 2010 года;

Республиканская комплексная программа социальной поддержки пожилых людей, ветеранов и лиц, пострадавших от последствий войн, на 2006-2010 годы;

Государственная программа по предупреждению инвалидности и реабилитации инвалидов на 2006-2010 годы;

Государственная программа о безбарьерной среде жизнедеятельности физически ослабленных лиц на 2007-2010 годы;

Программа развития и оптимизации сети учреждений социального обслуживания до 2011 года;

Национальный план действий по обеспечению гендерного равенства на 2008-2010 годы.

В настоящее время на преодоление проблем, связанных с демографическим старением, направлены мероприятия:

Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011-2015 годы;

Национальной программы демографической безопасности Республики Беларусь на 2011-2015 годы;

Государственной программы по созданию безбарьерной среды жизнедеятельности физически ослабленных лиц на 2011-2015 годы;

Комплексной программы развития социального обслуживания на 2011-2015 годы;

Национального плана действий по обеспечению гендерного равенства в Республике Беларусь на 2011-2015 годы и др.

Финансирование мероприятий данных программных документов осуществляется за счет средств республиканского и местных бюджетов, средств исполнителей и внебюджетных источников.

2. Методология

В отчете использована информация, представленная республиканскими органами государственного управления, местными органами государственной власти, республиканскими организациями, входящими в систему Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь, Белорусским Обществом Красного Креста.

Отчет составлен на основе анализа официальной отчетной и статистической информации, в том числе результатов переписи населения 2009 года, положений национальных нормативных правовых актов.

В качестве отчетного периода рассматривается временной интервал с 2007 по 2010 год.

3. Обзор и оценка национальных действий по выполнению обязательств РСО/ММЦДПС

Обязательство РСО 1: Обеспечить органичное отражение проблем старения во всех областях политики с тем, чтобы привести общество и экономику в гармонию с демографическими сдвигами и построить доступное общество для всех возрастов

В 2007-2010 гг. реализована **Национальная программа демографической безопасности Республики Беларусь**, цель которой заключалась в обеспечении положительных демографических тенденций, таких как рост рождаемости во всех регионах страны, увеличение ожидаемой продолжительности жизни, снижение младенческой и материнской смертности, замедление темпов убыли населения.

В результате выполнения программы достигнуты следующие демографические показатели:

- общий коэффициент рождаемости увеличился с 9,9 до 11,4 на 1000 человек;
- суммарный коэффициент рождаемости возрос с 1,28 до 1,49;
- младенческая смертность снизилась с 6,1 до 4,0 на 1000 младенцев, родившихся живыми;
- ожидаемая продолжительность жизни при рождении увеличилась с 69,4 до 70,4 года;
- обеспечен ежегодный прирост населения до 5 тыс. человек за счет внешней миграции преимущественно лиц трудоспособного возраста, в том числе в 2010 г. ежегодный миграционный прирост составил более 10 тыс. человек.

Помимо демографических факторов (например, благоприятной возрастной структуры женского населения) положительным тенденциям в сфере рождаемости способствовали меры по усилению материальной поддержки семей.

Планомерное развитие социально-экономической политики, направленной на улучшение демографической структуры населения, дальнейший поиск решений в целях приведения общества и экономики в гармонию с демографическими сдвигами нашли отражение в **Национальной программе демографической безопасности Республики Беларусь на 2011-2015 годы**.

Задачами Национальной программы являются:

- увеличение рождаемости и усиление социально-экономической поддержки семей в связи с рождением и воспитанием детей;
- создание условий для сокращения социального сиротства, развитие семейных форм устройства на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- укрепление духовно-нравственных основ семьи, возрождение и пропаганда семейных ценностей и традиций;
- улучшение репродуктивного здоровья населения, охрана материнства и детства;
- снижение уровня общей смертности населения, особенно по предотвратимым причинам, увеличение ожидаемой продолжительности жизни при рождении;
- улучшение качества жизни пациентов с хроническими заболеваниями и инвалидов путем создания им условий для реализации имеющегося (остаточного) потенциала здоровья;
- регулирование внешних миграционных процессов с учетом национальных интересов.

Реализация мероприятий Национальной программы демографической безопасности Республики Беларусь на 2011-2015 годы осуществляется с привлечением международной экспертизы, с использованием передового международного опыта. Министерством труда и социальной защиты Республики Беларусь совместно с Фондом ООН в области народонаселения (ЮНФПА) с 2010 года реализуется проект международной технической помощи «Поддержка реализации Национальной программы демографической безопасности Республики Беларусь», целью которого является наращивание национального потенциала в использовании агрегированных демографических данных при разработке социальной и демографической политики.

Наряду с государственными организациями и учреждениями решением проблем, вызванных старением населения, занимаются местные, республиканские и международные благотворительные организации и общественные объединения, деятельность которых связана, в частности, с оказанием социальной помощи пожилым гражданам, защитой их прав и законных интересов.

В учреждениях общего среднего образования учебные программы составлены таким образом, чтобы учащиеся старших классов (подростки 15-18 лет) получили четкое представление о демографической структуре общества и динамике ее изменений как в Беларуси, так и мире в целом. Учащиеся получают знания, необходимые для успешного и гуманного социального взаимодействия, поддержания устойчивой связи между поколениями. Неотъемлемым компонентом содержания обществоведческого образования является приобщение учащихся к общечеловеческим ценностям, предполагающим уважение к старшему поколению, общественное признание вклада пожилых людей в жизнь общества.

Обязательство РСО 2: Обеспечивать полную интеграцию и участие пожилых людей в жизни общества

В соответствии с национальным законодательством граждане Республики Беларусь имеют право участвовать в решении государственных дел как непосредственно, так и через свободно избранных представителей; принимать участие в обсуждении вопросов государственной и общественной жизни на республиканских и местных собраниях; по своей инициативе создавать и вступать в действующие общественные объединения.

Особое внимание в Беларуси уделяется общественным объединениям ветеранов и инвалидов, чей правовой статус определен специальными законами.

Общественные объединения ветеранов имеют право участвовать на соответствующем уровне в выработке решений государственных органов, представлять и защищать интересы ветеранов в этих органах, получать необходимую информацию, имеющую отношение к их деятельности, от государственных органов и других юридических лиц. При этом республиканские органы государственного управления и органы местного управления и самоуправления оказывают содействие общественным объединениям ветеранов в их деятельности.

Общественные объединения инвалидов, создаваемые в целях защиты прав, свобод и законных интересов людей с ограниченными возможностями, оказания взаимной поддержки и услуг, в соответствии со своими уставами принимают участие в решении проблем, связанных с социальной защитой инвалидов, а также в финансировании соответствующих мероприятий. Республиканские органы государственного управления, местные исполнительные и распорядительные органы, другие организации при решении вопросов, затрагивающих интересы инвалидов, привлекают представителей общественных объединений инвалидов к подготовке и принятию соответствующих решений, а также к их реализации.

В регионах республики при ветеранских организациях создаются общественные университеты, т.н. «университеты здравосозидания», к работе которых привлекаются медицинские работники, сотрудники кафедр медицинских университетов, Белорусской медицинской академии последипломного образования.

В целях формирования положительного представления о жизни пожилых людей, а также повышения информационной культуры среди пожилого населения на республиканском информационном портале «Профессиональное образование» регулярно размещаются материалы из опыта воспитательной работы учреждений профессионально-технического и среднего специального образования, в том числе по повышению престижа продолжения трудовой и общественной деятельности в пожилом возрасте,ощернения активной жизненной позиции пожилых людей; организовано проведение виртуальных круглых столов, интернет-конференций, дистанционного консультирования.

В целях стимулирования активного участия пожилых людей в жизни общества, укрепления солидарности поколений в организациях и учреждениях проводятся встречи с ветеранами Великой Отечественной войны и труда; организуются культурно-массовые, физкультурно-оздоровительные и другие мероприятия с участием пожилых людей; реализуются различные волонтерские проекты по оказанию помощи пожилым людям.

Мероприятия, приуроченные к Международному дню пожилых людей, проводятся во всех регионах республики при активном участии молодежи.

Обязательство РСО 3: Содействовать равноправному и устойчивому экономическому развитию в ответ на проблемы старения

В отчетном периоде основные направления развития страны определяли **Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития на период до 2020 года, Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006-2010 годы**. Приоритетами были признаны человек как главная цель прогресса, повышение благосостояния нации, преодоление бедности, улучшение демографической ситуации.

В целом поставленные программными документами задачи успешно выполнялись: в отчетный период выросли доходы граждан, как работающих, так и нетрудоспособных; сократилась доля населения с доходами ниже бюджета прожиточного минимума, в том числе среди пожилых. В 2010 году реальные денежные доходы населения увеличились по сравнению с 2005 годом в 1,8 раза (в том числе реальная заработная плата – в 1,62 раза, размер реальной пенсии по возрасту – в 1,61 раза). Доля населения с уровнем доходов ниже бюджета прожиточного минимума снизилась в 2,4 раза (с 12,7% в 2005 году до 5,2% в 2010 году). При этом число пенсионеров с размером пенсии ниже бюджета прожиточного минимума пенсионера за 2006-2010 гг. сократилось с 13,4% до 3,0% от общей численности получателей.

Национальные программы развития разрабатываются с учетом демографических тенденций. Реализуются меры, направленные на содействие адаптации общества к старению населения, в том числе в области регулирования демографической ситуации (например, стимулирование рождаемости) и пенсионного обеспечения (упорядочение расходов в связи с ожидаемым ростом нагрузки, установки на целевое повышение уровня пенсий престарелым).

Ключевыми целями принятой в 2011 году **Программы социально-экономического развития на 2011-2015 годы** по-прежнему остаются повышение уровня и качества жизни граждан, увеличение темпов экономического роста и производительности труда как основы для устойчивого развития.

В соответствии с Программой главными задачами в сфере социальной защиты на предстоящий период являются усиление адресности, обеспечение максимальной доступности, своевременности и эффективности социальной помощи.

Для улучшения качества жизни пенсионеров, инвалидов и одиноких пожилых граждан предусматривается создание управляемого рынка услуг социального обслуживания на основе принципов государственно-частного партнерства. В этих целях планируется разработка правового механизма, регламентирующего взаимодействие государства с негосударственными коммерческими организациями при оказании социальных услуг в рамках государственного социального заказа.

Обязательство РСО 4: Скорректировать системы социальной защиты с учётом демографических изменений и их социальных и экономических последствий

Систему социальной защиты Беларуси формируют институты пенсионного обеспечения, адресной социальной помощи, социального и медицинского обслуживания.

Государственная политика в отношении пожилых людей строится на основе следующих принципов:

- обеспечение социальной и правовой защищенности;
- создание условий для поддержания физической и интеллектуальной активности, развития индивидуальных способностей, реализации творческого потенциала и обеспечения благосостояния в старости;
- предоставление пожилым людям доступных и качественных социальных услуг, обеспечивающих удовлетворение их индивидуальных потребностей;
- обеспечение индивидуальной и коллективной ответственности за признание прошлого и нынешнего вклада пожилых людей в социальное развитие;
- соблюдение достоинства личности пожилых людей.

Одним из самых масштабных институтов социальной защиты является пенсионное обеспечение. Основными задачами пенсионного обеспечения являются сохранение финансовой устойчивости пенсионной системы в стареющем обществе и рост пенсионных выплат с учетом повышения жизненных стандартов.

В отчетном периоде принимались меры по рационализации пенсионных расходов. В частности, с января 2009 г. из общей пенсионной системы выводятся ранние пенсии по условиям труда. Такие пенсии будут финансироваться за счет целевых отчислений работодателей, ниспользующих труд работников в неблагоприятных условиях.*

Периодически повышались (индексировались) пенсии с тем, чтобы выплаты обеспечивали базовые потребности получателей.

Установленный пенсионный возраст, 55 лет – для женщин и 60 лет – для мужчин, один из самых низких в мире – он предвещает фактическую утрату работниками трудоспособности с оставлением работы как минимум на 5 лет. При этом отсутствуют значимые ограничения на выплату пенсии в период работы.

В то же время выход на пенсию определен как право, а не обязанность работника. При желании он может продолжать трудиться – законодательные основания для увольнения в связи с пенсионным возрастом отсутствуют. Более того, запланированы дальнейшие преобразования, направленные на усиление личной заинтересованности в продлении периода трудовой активности и отдалении фактического возраста выхода на пенсию, рационализацию пенсионных норм, а также ориентацию государственной пенсионной программы на приоритетную поддержку целевых адресатов пенсионной системы (престарелых, инвалидов и других нетрудоспособных лиц).

Пенсионная система Республики Беларусь является распределительной (солидарной). Изменение механизма финансирования пенсий (введение обязательного накопления) не отвечает интересам страны и не рассматривается. Вместе с тем в республике сформирована правовая база, позволяющая работнику и/или работодателю по желанию дополнить государственную пенсию добровольной пенсией из негосударственных страховых программ. Планируется дальнейшее развитие и популяризация частных страховых пенсионных программ для дополнения государственных пенсионных выплат исключительно на основе добровольности участия.

В целях совершенствования форм и видов социального обслуживания в Беларуси принята **Комплексная программа развития социального обслуживания на 2011-2015 годы**, направленная на создание условий для устойчивого повышения уровня и качества жизни пожилых людей и инвалидов, повышение доступности социальной защиты.

Основными задачами Комплексной программы являются: удовлетворение потребностей пожилых людей и инвалидов в социальной поддержке и социальном обслуживании; внедрение инновационных технологий социальной работы и новых видов социальных услуг, укрепление материально-технической базы учреждений социального обслуживания.

* Создание системы профессионального пенсионного страхования является значимым шагом в плане рационализации общих пенсионных расходов.

Динамично развиваются территориальные центры социального обслуживания населения (далее – Центры), обеспечивающие оказание комплексного социального обслуживания пожилых и оказавшихся в трудной жизненной ситуации граждан.

В настоящее время функционируют 154 Центра, на учете в которых состоит 1,6 млн. человек. Удельный вес одиноких и одиноко проживающих пожилых граждан, состоящих на учете в центрах, составляет 43%.

В Центрах функционируют отделения срочного социального обслуживания, отделения круглосуточного пребывания для граждан пожилого возраста. Пожилым гражданам, утратившим способность к самообслуживанию, предоставляются услуги сиделок. С целью расширения охвата социальным обслуживанием развивается сеть социальных пунктов и филиалов Центров, расширяется перечень социальных услуг.

Процесс старения населения республики обуславливает необходимость дальнейшего развития видов и форм социального обслуживания, наиболее приоритетной из которых является обслуживание на дому.

По сравнению с 2006 годом численность граждан, обслуживаемых на дому, увеличилась с 75,7 тыс. человек до 87,2 тыс. человек (15%), из которых 70% проживают в сельской местности. При доступности тарифов на гарантированные социальные услуги доля граждан, обслуживаемых на платной основе, постоянно возрастает (с 76% в 2006 г. до 91,2% в настоящее время).

На сегодняшний день более 40% одиноких и одиноко проживающих пожилых людей (292 тыс. чел.) проживают в сельской местности, из которых 17% (50 тыс. чел.) – в отдаленных малонаселенных пунктах, в которых отсутствует социальная инфраструктура. В этой связи большое внимание уделяется обеспечению доступности социального обслуживания для жителей села. В структуре Центров созданы социальные пункты или филиалы, хозяйственные бригады, которые оказывают разовые социально-бытовые услуги на дому, бригады социального обслуживания на мобильной основе, обеспечивающие оказание комплексных услуг. В состав таких бригад входят социальные работники, психологи, юристы, специалисты по социальной работе.

В рамках реализации Государственной программы о безбарьерной среде жизнедеятельности физически ослабленных лиц на 2007-2010 годы проведена работа по обеспечению свободного доступа пожилых людей и инвалидов к объектам социальной инфраструктуры, жилым, общественным и производственным зданиям, беспрепятственного пользования общественным транспортом, средствами связи и информации, местами отдыха и проведения досуга.

По сравнению с 2006 годом удельный вес объектов, приспособленных к доступу инвалидов и других категорий физически ослабленных лиц, в базе данных зданий и сооружений увеличился почти в два раза.

Работа по созданию безбарьерной среды продолжается в рамках реализации Государственной программы по созданию безбарьерной среды жизнедеятельности физически ослабленных лиц на 2011-2015 годы.

Обязательство РСО 5: Обеспечить рынкам рабочей силы возможность реагировать на экономические и социальные последствия старения населения

С учетом сокращения численности трудоспособного населения обеспечение занятости граждан пенсионного возраста, желающих продолжить трудовую деятельность, является важной задачей государственной политики.

В рамках ведомственной отчетности на постоянной основе осуществляется мониторинг трудоустройства граждан старше трудоспособного возраста при содействии Государственной службы занятости в целях подготовки предложений по дальнейшему его совершенствованию.

В Беларуси продолжается реализация государственных комплексных и целевых программ, которые включают мероприятия по повышению качества и

конкурентоспособности человеческого капитала, эффективности использования трудовых ресурсов, содействию занятости населения, в том числе людей пожилого возраста. В качестве одной из задач **Комплексной программы развития социального обслуживания на 2011-2015 годы** предусмотрено создание условий, способствующих активной занятости пожилых людей.

В соответствии с законодательством Правительством ежегодно утверждается **Государственная программа содействия занятости населения Республики Беларусь**. Реализация данной Программы на 2010 год позволила обеспечить уровень занятости в пределах 76,7%, что на 2,8 процентных пункта выше, чем в 2007 году.

Совершенствование системы мер, стимулирующих нанимателя к использованию труда и приему на работу граждан, особо нуждающихся в социальной защите и не способных на равных условиях конкурировать на рынке труда, в том числе лиц предпенсионного возраста, предусмотрено **Национальным планом действий по обеспечению гендерного равенства в Республике Беларусь на 2011-2015 годы**.

Обязательство РСО 6: Содействовать непрерывному обучению и приспособлять систему образования к меняющимся экономическим, социальным и демографическим условиям

В учреждениях общего среднего образования Беларуси программы обучения составлены с учетом необходимости формирования у учащихся потребности в саморазвитии и культуры саморегуляции, необходимой для гармоничной жизнедеятельности на различных возрастных этапах.

Учащиеся старших классов (15-18 лет) знакомятся с основами семейного права, правами и обязанностями родителей и детей, политикой социальной защиты пожилого населения в Республике Беларусь. В рамках изучения курса, посвященного глобальным проблемам современности, учащиеся знакомятся, в том числе, с проблемами, связанными со старением населения.

В Беларуси создана гибкая, мобильная и постоянно развивающаяся система дополнительного образования взрослых, которая позволяет решать задачи постоянного совершенствования профессиональных знаний и умений работников, расширения и углубления их профессиональной компетентности, а также вопросы кадрового обеспечения в изменяющихся экономических, социальных и демографических условиях.

Ежегодно профессиональным обучением в Беларуси охвачено более 530 тыс. работников (в 2010 г. – 538 тыс. чел., или 13,4% от общего количества работников).

Повышение квалификации и переподготовку руководящих работников и специалистов, а также рабочих и служащих осуществляют 391 учреждение образования.

В соответствии с законодательством в перечень образовательных программ дополнительного образования взрослых наряду с повышением квалификации, стажировками, переподготовкой, профессиональной подготовкой вошли образовательные программы развития творческих способностей и возможностей личности, обучающие курсы, программы обучения в организациях, что создало дополнительные условия для реализации принципа «обучение на протяжении всей жизни».

В г. Бресте в 2010 году на базе районного территориального центра социального обслуживания населения открылся первый в Беларуси институт для пенсионеров – Институт третьего возраста. Задача института – помочь пенсионерам в успешной адаптации к современным условиям жизни, оставаться активными и полноценными членами общества.

С 2010 года в г. Гродно реализуется проект «Университет золотого века», направленный на интеллектуальное и физическое развитие пожилых людей, создание для них площадки для общения и участия в жизни общества.

Обязательство РСО 7: Добиваться обеспечения качества жизни в любом возрасте и сохранения самостоятельности, включая здоровье и благосостояние

Право на бесплатное медицинское обеспечение граждан Республики Беларусь закреплено законодательно. Доступность медицинского обслуживания обеспечивается, в том числе, путем предоставления бесплатной медицинской помощи на основании государственных минимальных социальных стандартов в области здравоохранения в государственных учреждениях здравоохранения.

Медицинское обеспечение граждан пожилого возраста осуществляется всеми медицинскими учреждениями республики.

Государственная политика, направленная на обеспечение медицинского обслуживания пожилых людей, включая медицинскую помощь на дому и в организациях здравоохранения, нашла отражение в мероприятиях **Республиканской комплексной программы социальной поддержки пожилых людей, ветеранов и лиц, пострадавших от последствий войн на 2006-2010 годы** и **Республиканской комплексной программы по совершенствованию системы социальной работы с одиночными гражданами пожилого возраста до 2010 года**.

В 2010 году Правительством утверждена **Комплексная программа развития социального обслуживания на 2011-2015 годы**, предусматривающая дальнейшее совершенствование всех видов помощи пожилым людям, в том числе медицинской.

Содействие республиканским органам государственного управления, областным и Минскому городскому исполнительным комитетам, общественным объединениям в выработке единых подходов к осуществлению государственной политики социальной защиты пожилых людей, ветеранов, инвалидов, лиц, пострадавших от последствий войн, входит в задачи Межведомственной комиссии по проблемам пожилых людей, ветеранов и лиц, пострадавших от последствий войн и инвалидов, созданной при Министерстве труда и социальной защиты Республики Беларусь.

В рамках реализации Комплексной программы осуществляются мероприятия, предусматривающие осмотры пожилых людей участковыми врачами-терапевтами, врачами общей практики не менее одного раза в год с привлечением при необходимости для консультаций других врачей-специалистов.

Министерством здравоохранения реализуются меры по подготовке медицинских работников, оказывающих медицинскую помощь пожилым людям. В 2006 году организована кафедра геронтологии и гериатрии государственного учреждения образования «Белорусская медицинская академия последипломного образования», на которой прошли подготовку по гериатрии более 1,3 тыс. врачей. Сотрудники кафедры являются организаторами и активными участниками ежегодных научно-практических конференций по гериатрии, посвященных Международному дню пожилых людей.

В республике начато обучение помощников врача с включением в программу их подготовки вопросов по гериатрии. Вопросы гериатрии включены в программы подготовки медицинских специалистов со средним образованием.

Белорусским Обществом Красного Креста (БОКК) совместно с Белорусской медицинской академией последипломного образования были разработаны и утверждены программы курсов повышения квалификации для медицинских сестер, которые в 2007-2010 годы успешно окончили 94 сестры милосердия БОКК и 141 медицинская сестра организаций здравоохранения.

В Беларуси работает Республиканский геронтологический центр, занимающийся научно-методическими вопросами медицинского обеспечения лиц пожилого возраста и лиц, пострадавших от последствий войн, функционируют региональные гериатрические центры. Основной объем медицинского обслуживания пожилых людей осуществляется врачами, оказывающими первичную медицинскую помощь. В организациях здравоохранения республики функционирует 184 гериатрических кабинета.

В Республике Беларусь обеспечена доступность медицинского обслуживания, в том числе долгосрочного, для лиц всех возрастов. Охват медицинскими осмотрами одиноких пожилых людей составляет по республике 96,7%.

Медицинская помощь гражданам с психическими заболеваниями проводится в рамках законодательства, вне зависимости от возраста.

В республике широко используются стационарозамещающие технологии для лечения больных пожилого возраста. Ежегодно в отделениях дневного пребывания получают лечение более 200 тыс. пациентов старше 60 лет или около 12% от общей численности данной категории лиц. В стационарах на дому получают лечение более 70 тыс. пожилых граждан, что составляет более 80% от лиц, получающих этот вид медицинской помощи.

В 2010 году в системе Министерства здравоохранения Республики Беларусь работало 102 больницы сестринского ухода.

Медицинские работники участвуют в обучении волонтеров и членов семьи по уходу за пожилыми людьми, сотрудничают по данным вопросам с органами по труду, занятости и социальной защите Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь, Службой сестер милосердия БОКК, религиозными общинами.

В соответствии с рекомендациями Министерства здравоохранения во всех организациях здравоохранения созданы т.н. «школы третьего возраста».

С целью развития навыков пожилых людей по организации самопомощи, укреплению здоровья и реализации творческого потенциала в территориальных центрах социального обслуживания населения создаются отделения дневного пребывания для граждан пожилого возраста с кружками и клубами по интересам, проводятся культурно-массовые мероприятия, занятия по обучению компьютерной грамотности и пользованию сетью Интернет.

Тематика здорового образа жизни регулярно освещается в средствах массовой информации. В целях информирования пожилых людей публикуются статьи, проводятся теле- и радиопередачи о заболеваниях и их лечении, физкультурно-оздоровительных мероприятиях, методах сохранения здоровья пожилых людей и инвалидов.

Разрабатывается республиканская межведомственная информационная стратегия по ВИЧ/СПИДу, которая позволит создать единое информационное пространство, обеспечивающее снижение темпов распространения и негативных последствий ВИЧ-инфекции.

С целью усиления социальной защищенности, повышения качества жизни и обслуживания пожилых людей и инвалидов в республике в течение 2007-2010 гг. реализовывалась **Программа развития и оптимизации сети учреждений социального обслуживания до 2011 года**. Осуществление мероприятий Программы позволило создать в стационарных учреждениях социального обслуживания благоприятные условия для проживания граждан, организовать медико-социальное и культурно-бытовое обслуживание, оказать комплекс социальных услуг, осуществить меры, направленные на социально-трудовую реабилитацию.

В настоящее время в республике функционируют 76 стационарных учреждений социального обслуживания, где проживает свыше 17,4 тыс. престарелых граждан и инвалидов. В санаториях, где проходят курс оздоровления лица пожилого возраста и инвалиды, созданы условия для их комфортного пребывания, разработаны методы лечения и обслуживания, адаптированные к потребностям данной категории лиц.

Комплексной программой развития социального обслуживания на 2011-2015 годы предусмотрена дальнейшая реализация мер, направленных на:

укрепление материально-технической базы стационарных учреждений в целях создания для граждан пожилого возраста и инвалидов условий жизнедеятельности, наиболее соответствующих их возрасту и состоянию здоровья;

обеспечение надлежащего ухода, предоставление необходимых социальных и медико-реабилитационных услуг, а также развитие лечебно-трудовой и активизирующей терапии для инвалидов в специально созданных условиях;

совершенствование действующих форм и методов социального обслуживания в стационарных условиях и создание новых домов-интернатов малой вместимости и повышенной комфортности для оказания социальных услуг на платной основе;

внедрение новых социальных технологий по уходу за престарелыми и инвалидами, находящимися на постельном режиме.

Обязательство РСО 8: Учитывать гендерные факторы в стареющем обществе

Государственная социальная политика Республики Беларусь направлена на обеспечение гражданам пожилого возраста необходимого комплекса социальных услуг, оказание различных видов материальной помощи и создание условий для социальной адаптации и реабилитации независимо от их пола.

Равенство прав женщины и мужчин во всех основных сферах жизни общества закреплено в Конституции Республики Беларусь, других нормативных правовых актах. Мужчипам и женщинам предоставлены равные возможности в получении образования и профессиональной подготовке, в труде и продвижении по службе (работе), в общественно-политической, культурной и других сферах деятельности, обеспечивается создание равных условий для охраны труда и здоровья. Гарантировано право на равное вознаграждение за труд равной ценности женщинам и мужчинам, взрослым и несовершеннолетним.

Важным критерием степени достижения реального равенства полов является уровень участия женщин в государственном управлении. Беларусь входит в число 27 стран, которые по показателю участия женщин в процессе принятия решений достигли уровня свыше 30%.

По результатам выборов в Парламент Республики Беларусь женщины составляют более 32% от числа избранных, в местные Советы депутатов всех уровней – 45,5% от численности депутатского корпуса.

В структуре государственных служащих всех уровней управления женщины составляют 67,4%. Среди руководителей республиканских органов государственного управления и их заместителей женщины составляют 19,6%, среди руководителей обособленных структурных подразделений республиканских органов и их заместителей – 44,4%, среди главных специалистов – 68,5%.

Государственная политика по обеспечению гендерного равенства реализуется в Беларуси через национальные планы действий, которые направлены на создание условий для расширения возможностей женщины в различных сферах деятельности.

В период реализации **Национального плана действий по обеспечению гендерного равенства на 2008-2010 годы** в республике проводились практико-ориентированные мероприятия, направленные на развитие партнерского взаимодействия органов законодательной, исполнительной и судебной власти с институтами гражданского общества; принимались правовые, организационные, административные меры, направленные на повышение статуса женщин, защиту их прав и интересов.

Работа по повышению социального статуса женщин, обеспечению равных прав и возможностей мужчин и женщин, усилению государственной поддержки семей, воспитывающих детей, будет продолжена в рамках реализации **Национального плана действий по обеспечению гендерного равенства на 2011-2015 годы**.

Национальным планом, в частности, предусмотрено решение следующих задач:

достижение паритетного представительства мужчин и женщин в органах исполнительной и представительной власти, на всех уровнях управления;

достижение гендерного равенства в экономической сфере, дальнейшее развитие предпринимательства среди женщин, повышение конкурентоспособности женщин на рынке труда;

внедрение гендерных знаний в систему образования, формирование в общественном сознании необходимости социального равенства мужчин и женщин во всех сферах общественной жизни;

сохранение и укрепление репродуктивного здоровья мужчин, женщин и подростков для обеспечения нормального воспроизводства населения и повышения качества жизни.

В целях повышения осведомленности общественности о нормах законодательства, запрещающих дискриминацию в области труда и занятий по признаку этнического происхождения, расы и религии, равных прав и возможностей для мужчин и женщин, а также для повышения квалификации руководителей и специалистов юриспруденции, системы образования, социальной защиты осуществляются мероприятия по включению основ гендерных знаний в тематику курсов, в различные образовательные программы.

Национальное пенсионное законодательство исключает дискриминационные ситуации по половому признаку, в том числе в отношении пенсионных выплат.

Расширению возможностей сравнительного анализа положения женщин и мужчин способствует совершенствование гендерной статистики. Государственная статистика в Беларуси проводит сбор и анализ данных по основным направлениям социально-экономической жизни страны в разбивке по возрасту и полу. В 2010 году издан статистический сборник «Женщины и мужчины Республики Беларусь».

Участие делегации Республики Беларусь в работе 54-й (2010 г.) и 55-й (2011 г.) сессий Комиссии ООН по положению женщин, а также представление в 2011 году седьмого периодического доклада о выполнении Республикой Беларусь Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин на 48-й сессии Комитета по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин способствовали активизации дальнейшего изучения гендерной проблематики, совершенствованию гендерной политики.

Обязательство РСО 9: Оказывать поддержку семьям, ухаживающим за пожилыми людьми, и укреплять солидарность между разными поколениями и в рамках одного поколения

Государственная семейная политика является одним из приоритетных направлений в социальной сфере и призвана, в первую очередь, стимулировать ориентацию общественного и индивидуального сознания на семейные ценности, а также содействовать укреплению семьи как социального института.

Общая задача социальной политики в отношении семьи – способствовать дальнейшему укреплению ее потенциала, создавать условия для его максимальной реализации в целях полноценного выполнения семьей ее основных функций.

Одним из важных инструментов реализации государственной семейной политики является программно-целевой подход, который выражается в разработке, реализации и мониторинге государственных программ.

Семья является ключевым общественным институтом, через который осознаются и реализуются на практике гендерные роли. Поэтому вопросам повышения социального статуса женщин также уделяется пристальное внимание государства.

Паритетное участие обоих родителей в семейной жизни, сочетание родительских и профессиональных обязанностей обеспечивается нормами трудового законодательства. В частности, отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста 3-х лет с сохранением рабочего места и выплатой ежемесячного государственного пособия предоставляется как матери, так и отцу, или другому работающему родственнику ребенка или опекуну, в том числе работающему пенсионеру.

В Беларуси законодательно установлено, что наниматель с согласия матери (вместо матери – отца ребенка, опекуна), приступившей к работе до или после окончания отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, обязан продлить (заключить новый) контракт на срок не менее чем до достижения ребенком возраста пяти лет.

Работающие отцы, воспитывающие детей без матери, имеют право на те же гарантии, которые в соответствии с законодательством, коллективными договорами и соглашениями предоставляются работающим женщинам-матерям.

В соответствии с трудовым законодательством запрещается отказывать женщинам в заключении трудового договора и снижать им заработную плату по мотивам, связанным с беременностью или необходимостью ухода за ребенком (детьми).

Национальный план действий по обеспечению гендерного равенства на 2011-2015 годы предусматривает, среди прочего, принятие дальнейших мер по решению задач, направленных на:

создание условий для достойной жизни людей без насилия, противодействие насилию в его различных проявлениях во всех социальных сферах, включая семью;

укрепление института семьи и семейно-брачных отношений, пропаганду ценностей брака и семьи, достижение гендерного равенства в семейных отношениях, вовлечение мужчин в сферу домашнего труда и процесс воспитания детей;

трансформацию общественного сознания, искоренение гендерных стереотипов.

БОКК, выступающее партнером государства в сфере гуманитарной деятельности, проводит работу по стимулированию активного участия пожилых граждан в жизни общины. С 2006 года БОКК организует в регионах Беларуси инициативные группы, группы само- и взаимопомощи. Деятельность таких групп направлена на социальную реинтеграцию социально уязвимых категорий граждан, в том числе лиц пожилого возраста, и особенно в небольших населенных пунктах.

Инициативным группам оказывается активная поддержка всеми заинтересованными партнерами. Группы работают в тесном сотрудничестве с органами местного управления и самоуправления, общественными организациями, деловыми кругами. Регулярно проводятся круглые столы с участием представителей местных органов исполнительной власти с целью выработки совместных решений наиболее актуальных проблем, стоящих перед общинами. Деятельность инициативных групп регулярно освещается в районных, областных и республиканских СМИ.

Правительство уделяет большое внимание формированию у молодого поколения потребности в социализации и культуры семейных отношений, укреплению связи между поколениями. Подростки в возрасте 15-18 лет уже в процессе школьного обучения знакомятся с основами взаимодействия человека и общества, понятием, функциями и современными тенденциями развития семьи, получают представление о важности солидарности поколений.

Обязательство РСО 10: Содействовать выполнению региональной стратегии осуществления с помощью регионального сотрудничества

Настоящий отчет является вторым национальным докладом, представляемым Республикой Беларусь в Европейскую экономическую комиссию ООН.

Национальный эксперт от Республики Беларусь входит в состав рабочей группы по проблемам старения ЕЭК ООН.

4. Заключение и приоритеты на будущее

Государственная политика в отношении лиц старших возрастов реализуется с учетом демографических тенденций и имеет всеобъемлющий характер.

Национальная политика в отношении проблем старения имеет устойчивую ориентацию на стабильную государственную социальную и пенсионную поддержку пожилых. Повышение качества жизни пожилых граждан является одним из приоритетов государственной социальной политики.

Одной из приоритетных задач государственной политики является разработка специальных мер, поощряющих предприятия в приеме на работу людей старшего возраста с пониженной конкурентоспособностью на рынке труда. Одним из наиболее эффективных методов решения этой проблемы представляется широкое внедрение гибких форм занятости.

Основными целями в области пенсионного обеспечения на среднесрочную перспективу являются предоставление пенсионных выплат пожилым и нетрудоспособным лицам на уровне приемлемых для общества жизненных стандартов и обеспечение финансовой устойчивости пенсионной системы в условиях роста пенсионной нагрузки в стареющем обществе.

Сегодня границы вхождения в пенсионный возраст в Беларуси относительно невысокие. Специалистами признается необходимость поэтапного их расширения. При этом данный процесс должен быть увязан с национальными демографическими тенденциями и социально-экономическими условиями.

В перспективе преобразования затронут действующие границы пенсионного возраста для приведения индивидуального периода трудовой активности в соответствие с возрастающей продолжительностью жизни.

Большим резервом для повышения материального обеспечения в старости является развитие программ дополнительного добровольного пенсионного страхования и расширения их охвата.

В Республике Беларусь принимаются меры по обеспечению всех нуждающихся граждан необходимыми видами социальной поддержки в соответствии с индивидуальными потребностями.

Повышение потенциала социального обслуживания в перспективе будет осуществляться посредством совершенствования действующих форм и видов социального обслуживания, внедрения новых социальных технологий, направленных на повышение качества жизни пожилых граждан и удовлетворение их индивидуальной потребности в различных видах социальных услуг, в том числе основанных на принципах государственного социального заказа. В перспективе предполагается более широкое внедрение новых стратегий ухода на дому. Особое внимание будет уделяться развитию нестационарных форм социального обслуживания, особенно для жителей сельской местности.

Демографическое развитие Беларуси осложняется вследствие сохранения относительно высокого уровня смертности, и, прежде всего, среди лиц трудоспособного возраста. Снижение общего коэффициента смертности населения – приоритетная задача государственной политики в области демографии.

Дальнейший процесс старения населения, деформация возрастной структуры городского и сельского населения требуют не только расширения медицинского обслуживания и служб социальной помощи пожилым людям, но и совершенствования форм и направлений социальной работы с пожилыми людьми. С учетом растущего числа пожилых граждан и увеличения средней продолжительности жизни требуется дальнейшее развитие стратегий домашнего ухода, принятие дополнительных мер, направленных на повышение уровня жизни пожилых людей и поддержание их активного долголетия. Самые высокие требования должны предъявляться к развитию структуры социального обслуживания лиц старшего поколения, к повышению качества оказываемых им услуг.

Социальная защита лиц пожилого возраста должна носить комплексный характер: она должна не только включать меры по оказанию материальной, медико-профилактической и психологической помощи, но и, прежде всего, быть направлена на социальную реабилитацию пожилых людей и интеграцию в общество на основе создания условий для саморазвития их творческого потенциала, ориентацию пожилых людей на занятия, соответствующие их индивидуальным интересам и способностям.

В условиях инновационного развития социальных отраслей эффективная реализация потенциала пожилых людей представляется возможной только на основе их профессиональной переподготовки и повышения квалификации. Развитие институтов «третьего возраста», предусматривающих обучение и повышение квалификации пожилых людей, представляется одним из наиболее действенных направлений продления активной жизни лиц старших возрастов, их адаптации и интеграции в общество.

В целях решения проблем, прямо или косвенно связанных со старением населения, Республика Беларусь заинтересована в расширении сотрудничества с международными организациями, деятельность которых сориентирована на социальное развитие.