

РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ ПРАВИТЕЛЬСТВ СТРАН - ЧЛЕНОВ ЕЭК ПО ВОДОХОЗЯЙСТВЕННЫМ ПРОБЛЕМАМ

Подготовлены Семинаром по водохозяйственным проблемам,
проходившим в Братиславе (Чехословакия) в 1986 году,
и одобрены Комитетом по водным проблемам
на его восемнадцатой сессии

В целях удовлетворения потребностей экономического развития и общественного благосостояния, а также охраны природной окружающей среды необходимы современные методы управления природными гидрологическими режимами с учетом их взаимосвязи с другими аспектами освоения земель. Водохозяйственные системы представляют собой структуры или другие элементы в рамках речного бассейна, которые сами влияют на гидрологические режимы и зависят от них. Практика показала, что они являются эффективным средством определения и достижения целей, включая определение приоритетов, координацию, функциональную взаимосвязь и оптимизацию.

С учетом этого были выработаны следующие рекомендации:

1. Рациональное использование и эффективная охрана водных ресурсов получают развитие в большинстве стран ЕЭК как важная основа национальной водохозяйственной политики. Однако, несмотря на значительный прогресс, который был достигнут путем применения этого подхода к проектированию водохозяйственных систем, нужны дальнейшие усилия в целях ускорения применения современных методов проектирования и эксплуатации водохозяйственных систем. Поэтому правительства должны проводить такую политику, которая была бы направлена на рациональное использование воды во всех отраслях национальной экономики, используя для этого все юридические, административные и экономические меры, способствующие предупреждению неэкономного расходования воды и чрезмерных потерь.
2. Ввиду неразрывной взаимосвязи проблем количества и качества водных ресурсов все решения, касающиеся систем рационального использования водных ресурсов, должны учитывать оба этих аспекта.
3. При сравнении альтернативных вариантов развития водохозяйственных систем следует учитывать экономические аспекты оптимального использования водных ресурсов и их охраны как составной части общих природных ресурсов. Поэтому необходимо контролировать не только использование водных ресурсов, но и спрос на них, с тем чтобы спрос на воду и ее предложение учитывались как составные элементы водохозяйственных систем.
4. Применение комплекса таких экономических средств, как субсидии, дотации, платежи, штрафы и другие, должно рассматриваться как

важное средство стимулирования рациональной эксплуатации водохозяйственных систем. Совместное и координированное применение экономических средств наряду с мерами юридического, административного и технического характера должно побуждать потребителей воды вести борьбу с загрязнением и нерациональным использованием водных ресурсов. В районах водного дефицита, в частности, экономические и административные меры должны направлять потребителей на такое использование водных ресурсов, которое соответствовало бы потребностям эффективной эксплуатации водохозяйственных систем. В целях максимального сокращения общих потерь для общества должны устанавливаться приоритеты в отношении использования воды во время сухих периодов.

5. Водохозяйственные системы должны проектироваться с должным учетом интеграции в рамках таких долгосрочных планов, как планы освоения земель и генеральные планы в области водных ресурсов. Среднесрочные планы должны предусматривать возможность изменения целей или проверки того, что эти цели сохраняют свою актуальность. Поэтому необходимо внедрять формализованные и гибкие процедуры обновления с использованием таких наиболее эффективных доступных технических средств, как математические модели и компьютеры.

6. Необходимо обеспечить тесное сотрудничество компетентных административных органов, занимающихся вопросами освоения земель и рационального использования водных ресурсов, а также всех других плановых органов на ранних этапах планирования на всех уровнях. Это будет способствовать преодолению трудностей, обусловленных несовпадением сфер секторального планирования.

7. Рекомендуется заранее доводить до сведения общественности соответствующие факты, касающиеся развития водохозяйственных систем. Это важно для принятия окончательных решений относительно разработки и создания таких водохозяйственных систем.

8. Рекомендуется, чтобы проектирование и эксплуатация водохозяйственных систем охватывали речные бассейны и чтобы создавались по мере необходимости специальные органы для управления такими системами в рамках бассейнов, учитывая при этом их взаимосвязь с компетентными административными органами.

9. При создании водохозяйственных систем должное внимание следует уделять таким методам и средствам, которые основывались бы на результатах современных технологических исследований; в случае необходимости следует использовать имеющиеся математические модели и вырабатывать рекомендации относительно их применения на различных функциональных уровнях. Климатические изменения, в частности возможные изменения средней температуры и частоты чрезвычайных ситуаций, а также изменение качества воды должны находить должное отражение при моделировании и проектировании водохозяйственных систем.

10. Освоение земель и планирование водохозяйственных систем должны быть направлены на обеспечение благосостояния населения. Это означает, что важной целью таких планов всегда должно быть не только благосостояние населения, но и охрана окружающей среды.

11. Планирование освоения земель должно играть координирующую роль в отношении всей деятельности в области землепользования. Особое внимание следует уделять на как можно более раннем этапе аспектам экологического воздействия всех планов, в том числе планов в области водного хозяйства.

12. На стадии проектирования и при принятии любых решений, касающихся освоения земель, следует определять воздействие водохозяйственных систем на флору, фауну и среду их обитания. Оценка возможных отрицательных последствий должна способствовать охране окружающей среды. В этой связи влияние деятельности человека в заболоченных районах должно ограничиваться нормами и законодательством в области освоения земель, которые касаются охраны флоры, фауны и природных экологических систем, с целью охраны и сохранения таких уязвимых районов, если они имеют важное значение для водных ресурсов, и генетических ресурсов этих районов.

13. Законодательство должно предусматривать принятие во внимание в процессе контроля планирования землепользования вопросов, связанных с рациональным использованием водных ресурсов. Кроме того, планирование землепользования должно служить средством объединения, координации и удовлетворения всех потребностей в земле по различным сферам планирования.

14. В районах, где в настоящее время ощущается нехватка воды или где в будущем может сложиться такое положение, или где качество воды не отвечает требованиям, этим проблемам необходимо уделять должное внимание при проведении политики и планирования в области освоения земель.

15. В отношении тех районов, которые предназначены для ведения сельского хозяйства и которые не имеют достаточных водных ресурсов, можно было бы составить предписания или наметить основные направления развития растениеводства с помощью неофициального руководства или согласованных на местах планов.

16. Проблемы эксплуатационного характера должны решаться путем использования средств управления, соответствующих конкретным характеристикам водохозяйственных систем, включения в планы соответствующих мер-контроля, таких, как централизованный контроль, а также обеспечения продуманного выбора технических средств сбора, передачи, хранения и обработки информации. Накопление обобщенных данных является необходимым элементом повышения их точности и надежности.

17. Планирование важных водохозяйственных систем должно координироваться в рамках широких районов для обеспечения оптимального проектирования, но это не должно препятствовать эффективной эксплуатации и должному обслуживанию.

18. После создания любой водохозяйственной системы послепроектный анализ должен предусматривать ряд мероприятий, которые можно включать в более широкую концепцию послепроектного анализа. В этой связи важным вкладом в дело принятия решений по водохозяйственным системам следует считать соответствующий опыт и информацию, полученные в ходе послепроектного анализа, а также информацию об эффективности и последствиях принятия экономических мер.

19. В случаях трансграничного влияния планируемых мер в области освоения земель и водного хозяйства заинтересованные государства должны информировать друг друга соответствующим образом в целях поддержания добрососедских отношений. При этом, прежде чем принимать практические меры, они должны уделять особое внимание координации действий, затрагивающих важные взаимные интересы. В этих целях соседствующие друг с другом государства должны создавать комиссии, которые проводили бы регулярные совещания.

20. Проектирование водохозяйственных систем представляет собой весьма трудную и сложную задачу, решение которой требует междисциплинарного подхода; поэтому учебные программы университетов должны быть скорректированы таким образом, чтобы они отвечали потребностям будущих проектантов, плановиков и руководителей, занимающихся вопросами водохозяйственных систем. Это позволило бы пополнить аппараты водохозяйственных органов специалистами по водохозяйственным системам.