

ОБЗОР РАБОТЫ

Национальных диалогов по политике
в Восточной Европе, на Кавказе и в Центральной Азии



Январь 2014 года, Выпуск 7

В этом выпуске:

Краткий обзор НДП: Казахстан	2
Обзор заседаний НДП	4
Работа по исследованию взаимосвязи в трансграничных бассейнах	8
Расписание встреч до лета 2014 г.	10
Публикации и доклады	10
Контакты	10

Новости:

- Рабочая группа ВИЕС ВЕКЦА обсуждает свой план работы на 2014 г.
- Молдова запускает Информационно-координационный механизм в сфере воды и здоровья
- НДП Казахстан определяет приоритетные области на 2014-2015 годы

О Национальных диалогах по водной политике

Национальные диалоги по политике (НДП) являются основным инструментом реализации компонента по странам Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА) Водной инициативы Европейского Союза (ВИЕС). ВИЕС, включая компонент ВЕКЦА, стартовала на Всемирном саммите по устойчивому развитию в Йоханнесбурге в 2002 году. ВИЕС призвана содействовать достижению Целей развития тысячелетия (ЦРТ), а также целей Повестки дня в области развития на период после 2015 года.

Успешная реализация НДП позволяет претворять в жизнь видение ВИЕС, продвигаться в достижении ее основных целей и проводить реформы политик и институциональных механизмов.

Целью НДП является содействовать реформам водной политики (охватывающим как водоснабжение и водоотведение, так и интегрированное управление водными ресурсами (ИУВР)) в конкретной стране/регионе. В каждом НДП принимают участие высокопоставленные представители всех ключевых партнеров, включая национальные и бассейновые ведомства, а также представители международных организаций, гражданского общества (НПО) и частного сектора.

ЕЭК ООН и ОЭСР являются стратегическими партнерами ВИЕС в ВЕКЦА. ЕЭК ООН фокусируется на правовых и институциональных реформах в сфере ИУВР, в то время как ОЭСР специализируется на экономических и финансовых аспектах водной политики.

Дорогие друзья,

С удовольствием представляю Вам седьмой выпуск Обзора работы Национальных диалогов по водной политике (НДП) Водной инициативы Европейского Союза (ВИЕС) в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА).

Во второй половине 2013 года были организованы совещания Координационных советов в Армении, Кыргызстане и Молдове. В Молдове в октябре был создан Информационно-координационный механизм в сфере воды и здоровья – центр по сбору информации, ставший новаторской инициативой в регионе. В Казахстане в декабре прошло совещание рабочей группы при участии представителей ключевых министерств, с целью обсудить приоритеты НДП на будущие годы. Основным событием процесса НДП во второй половине 2013 года было совещание рабочей группы ВИЕС ВЕКЦА в Хельсинки, принимающей стороной которого было правительство Финляндии. Заседание, прошедшее 24–25 октября, было сфокусировано на “общей картине”. На нем были обсуждены проблемы, вызванные изменением структуры глобальных политик.

Результаты и планы НДП были представлены на Совещании Сторон Протокола по проблемам воды и здоровья Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) / Европейского регионального бюро Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ-Европа), прошедшем в Осло в ноябре 2013 года. Участники приветствовали поддержку, оказываемую НДП в рамках работы по проблемам воды и здоровья. Сессии, посвященные данным проблемам, были недавно обсуждены на совещаниях Координационных советов в Армении, Азербайджане, Грузии, Казахстане, Кыргызстане, Молдове и Таджикистане.

Текущая работа в регионе в рамках ВИЕС хорошо организована для преодоления данных проблем. Принципы регионального рабочего плана на 2014 год включают многие из новых политических подходов, а именно взаимосвязь между водной, энергетической и продовольственной безопасностью, зеленая экономика и водная дипломатия. Также важно обдумать пути осуществления большего обмена знаниями в регионе ВЕКЦА для осуществления передовой практики по разумному управлению водными ресурсами. Во многих странах национальные рабочие группы и международные эксперты уже работают над экономическими инструментами в области управления водными ресурсами, а также над водным законодательством с многообещающими результатами, ожидаемыми в 2014 году.

Я надеюсь, что при продолжении сотрудничества между странами и экспертами ЕЭК ООН и Организации по экономическому сотрудничеству и развитию (ОЭСР), регион ВЕКЦА останется лидером в рамках ВИЕС.

*Георге Константин
Председатель Рабочей группы ВИЕС ВЕКЦА
Директор департамента,
Министерство окружающей среды и изменения климата
РУМЫНИЯ*

www.unece.org/env/water/npd

www.oecd.org/water

Мы на Facebook: [National Water Policy Dialogues](https://www.facebook.com/NationalWaterPolicyDialogues)

Национальный диалог по водной политике в Казахстане Подготовлено Сериком Ахметовым



Казахстан присоединился к процессу НДП на основании соответствующего запроса Правительства Республики Казахстан в Европейский Союз, направленного в 2010 году. Процесс был инициирован в 2012 году, при поддержке ЕЭК ООН и ОЭСР. Диалог проводится как в области интегрированного управления водными ресурсами, так и в области водоснабжения и водотведения.

По оценкам Государственной программы по управлению водными ресурсами Казахстан уже сейчас испытывает некоторый дефицит водных ресурсов и, по прогнозам, к 2040 году может столкнуться с существенной нехваткой водных ресурсов в объеме 50 процентов от фактических потребностей. Процесс НДП является одним из механизмов по поддержке достижения целей, поставленных в Государственной программе.

Началу процесса НДП в Казахстане предшествовала совместная миссия ЕЭК ООН и ОЭСР в Астану с 24 по 26 мая 2012 года. Целью данной миссии была встреча с представителями соответствующих государственных органов и других заинтересованных сторон для обсуждения приоритетных направлений по вопросам охраны и использования водных ресурсов Казахстана и приоритетных тематических областей по НДП. Было также решено провести рабочую встречу представителей всех заинтересованных сторон диалога до создания Межведомственного координационного совета по НДП (МКС). В ходе данной межведомственной подготовительной встречи, состоявшейся в Астане 14 сентября 2012 года, на рабочем уровне были согласованы те приоритетные направления, которые было целесообразно вынести на рассмотрение первого совещания МКС.

НДП Казахстан определил приоритеты на 2014-2015 годы

МКС, созданный по поручению Премьер-министра Казахстана, является консультативно-совещательным органом по вопросам проведения НДП в Казахстане и функционирует на основе Положения, утвержденного приказом Министра окружающей среды и водных ресурсов Казахстана, от 17 июня 2013 года. Основные его задачи – это координация и руководство деятельности в рамках НДП, определение и утверждение приоритетных тематических областей для диалога; рассмотрение и утверждение программы работы, комплекса мер и документов, подготовленных в рамках диалога, а также утверждение отчетов по выполнению мероприятий в рамках НДП.

Председателем Совета является вице-министр окружающей среды и водных ресурсов Казахстана. В состав МКС также входят два его заместителя – вице-министр образования и науки и председатель Комитета государственного санитарно-эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения Казахстана, а также секретарь и восемнадцать членов МКС, включая представителей Министерств иностранных дел, экономики и бюджетного планирования, регионального развития, индустрии и новейших технологий, чрезвычайных ситуаций, представителей Агентства по регулированию естественных монополий, а также представителей частного сектора и различных общественных организаций. На заседания МКС, по мере необходимости, могут быть приглашены депутаты Парламента Казахстана, представители международных организаций, квалифицированные эксперты в соответствующих областях и другие заинтересованные лица. Функции рабочего органа МКС выполняет Комитет по водным ресурсам Министерства окружающей среды и водных ресурсов Казахстана.

В соответствии с Положением об МКС задачей НДП в Казахстане является разработка комплекса мер как оперативного, так и стратегического характера по развитию водного сектора страны с привлечением финансирования для их реализации.

Первое заседание МКС состоялось в Астане 21 июня 2013 года, при поддержке ЕЭК ООН и ОЭСР. В его работе также приняли участие члены МКС, а также представители ЕС, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и Программы развития Организации Объединенных Наций. На заседании был обсужден ряд актуальных вопросов в области использования и охраны водных ресурсов Казахстана. По итогам заседания были одобрены следующие тематические направления действий в рамках НДП в Казахстане:

- исследование правовых, организационных и финансовых аспектов в свете вопроса о целесообразности присоединения Казахстана к Протоколу по проблемам воды и здоровья;

- устойчивые модели эксплуатации и финансирования систем водоснабжения и водоотведения в селах и малых городах Казахстана.

Результаты первого заседания МКС были доложены Правительству Казахстана, которое одобрило их и поручило продолжить работу по их реализации.

В соответствии с решением первого заседания МКС, 6 декабря 2013 года в Астане была проведена вторая рабочая встреча в рамках НДП с целью обсуждения промежуточных результатов выполнения решений первого заседания МКС и подготовки проекта плана работы по НДП в Казахстане на 2014-2015 годы, для его представления на втором заседании МКС, запланированном на первый квартал 2014 года.

Участниками встречи было принято решение представить на рассмотрение второго заседания МКС отчет о результатах оценки правовых и институциональных потребностей для реализации в Казахстане Протокола по проблемам воды и здоровья, а также промежуточный отчет о реализации проекта «Устойчивые модели эксплуатации и финансирования систем водоснабжения и водоотведения в селах и малых городах». Совещание обсудило и одобрило проект Плана работы НДП на 2014-2015 годы.

Проект плана работы НДП в Казахстане на 2014 – 2015 годы включает следующие мероприятия:

- Исследование правовых, организационных и финансовых аспектов в свете вопроса о целесообразности присоединения Казахстана к Протоколу по проблемам воды и здоровья;
- Подготовка к установлению целевых показателей для Казахстана в рамках Протокола;
- Реализация проекта «Устойчивые модели эксплуатации и финансирования систем водоснабжения и водоотведения в селах и малых городах Казахстана»;
- Подготовка и реализация проектов по:
 - совершенствованию субсидий, влияющих на водное хозяйство Казахстана (налоговые и тарифные инструменты и государственная поддержка водного хозяйства);
 - достижению большей степени финансовой автономии операторов водохозяйственных систем и других водохозяйственных организаций;
 - усилению адресной поддержки социально уязвимых слоев населения в связи с оплатой ими услуг водохозяйственной инфраструктуры;
 - разработке показателей эффективности использования воды в сельском хозяйстве и других отраслях;
 - гибкому управлению лимитами на забор и использование воды, на основе экономических механизмов;
 - укреплению действующих межправительственных комиссий и рабочих групп с сопредельными странами по трансграничным рекам;
 - повышению потенциала управления на бассейновом уровне, в т.ч. бассейновые администрации и советы, схемы и планы.



Участники на первом заседании Координационного совета в Астане, 21 июня 2013 г.
(Источник: Ксения Юркевец)

Мероприятия по НДП в рамках Водной инициативы ЕС в странах ВЕКЦА (с июля 2013 года по январь 2014 года)

Десятое заседание Координационного совета в Армении

26 сентября 2013 года – Ереван

На заседании Координационного совета под председательством главы Агентства по управлению водными ресурсами национальная группа экспертов представила проект базового исследования ситуации в области здоровья и состояния окружающей среды в Армении, а также существующих национальных и международных правовых рамок в вопросах водных ресурсов, что стало первым шагом на пути к установлению целевых показателей в рамках Протокола по проблемам воды и здоровья ЕЭК ООН – ВОЗ/Европа. Вслед за этим детальным исследованием будет осуществлено выявление существующих проблем, требующих особого внимания, и определение их приоритетности. Ожидается, что целевые показатели будут окончательно установлены и приняты к середине 2014 года.

В соответствии с национальным докладом Армении, представленным в рамках Протокола по проблемам воды и здоровья в 2013 году, в период между 2008 и 2012 годами страна достигла существенного повышения доступа к питьевой воде в сельской местности – от 92 до 94 процентов. Тем не менее, в последние годы не наблюдалось значительного улучшения ситуации по доступу к санитарии сельских жителей. Кроме того, такие вопросы как очистка сточных вод в городах и утечка воды из систем водоснабжения были также определены как приоритетные.

Координационный совет также обсудил предварительные результаты исследования ОЭСР по содействию реформированию экономических инструментов в Армении. Исследование включало разработку и оценку предложенных вариантов реформ, в частности, реформы взимания платы за водозабор и загрязнение, а также реформы системы налогообложения на землю/собственность и порядка сдачи в аренду. Предложенная первая реформа подняла несколько важных тем для обсуждения членами Координационного совета. Одним из интересных моментов обсуждения стало предложение взимать с пользователей плату за воду на основе разрешенного, а не фактического, объема водозабора. Также Координационный совет посчитал предложенные варианты внедрения водного компонента в систему налогообложения на землю и собственность/систему сдачи в аренду

в непосредственной близости от озера Севан хорошей отправной точкой для дальнейшего обсуждения заинтересованными учреждениями.



Заседание Координационного совета в Молдове

10 октября 2013 года – Кишинев

На заседании Координационного совета, в котором приняли участие около 35 представителей государственных учреждений, международных организаций и других партнеров и заинтересованных сторон по вопросу развития, были рассмотрены и приняты первичные выводы, касательно одного из ключевых итогов проекта: плана действий по осуществлению целевых показателей в области водных ресурсов и здравоохранения и его стратегии мобилизации ресурсов.

Второе заседание Координационного совета было отмечено официальным запуском Информационно-координационного механизма в рамках Протокола по проблемам воды и здоровья в Республике Молдова. Создание информационно-координационного механизма в качестве центра для информирования по вопросам воды и здоровья и ресурсного центра для государственных должностных лиц, неправительственных организаций и широкой общественности является одним из главных итогов совместного проекта ЕЭК ООН и Швейцарского агентства по развитию и сотрудничеству (SDC). Цель данного механизма – помочь стране в осуществлении национальных целевых показателей в области водных ресурсов и здравоохранения, принятых правительством в 2010 году. Информационно-координационный механизм будет способствовать повышению информированности о Протоколе путем проведения кампаний, тренингов и брифингов по темам, относящимся к Протоколу.

Были также обсуждены возможные темы для продолжения диалога по экономическим и финансовым аспектам управления водными ресурсами, при условии наличия

дополнительной финансовых ресурсов. Приоритеты, заявленные Министерством окружающей среды и другими местными ключевыми заинтересованными сторонами, включают оценку экономических инструментов управления водными ресурсами, дальнейшую работу над бизнес-моделями для водоотведения в сельской местности, рассмотрение финансовых механизмов и специальных фондов для поддержки инвестирования в водный сектор, оценку механизмов для решения проблем доступности в водном секторе.

Десятое заседание Координационного совета в Кыргызстане

18 октября 2013 г. – Бишкек

Члены Координационного совета высокого уровня НДП в сфере ИУВР – более 30 представителей различных заинтересованных сторон и доноров, вовлеченных в деятельность по улучшению ситуации с водными ресурсами в Кыргызстане – одобрили приоритетные направления на будущее, предлагаемые для поддержки ЕЭК ООН, и согласились с предложением ЕЭК ООН сконцентрировать свою помощь на реализации национальных целевых показателей в отношении качества воды, водоснабжения и водоочистки, принятых в июне 2013 года. На заседании также было принято решение о том, что дальнейшая поддержка в разработке плана бассейнового управления для бассейна реки Чу останется основным видом деятельности ЕЭК ООН в рамках программы НДП в ближайшие годы. ОЭСР, со своей стороны, внесет свой вклад посредством проведения анализа по вопросу того как избранные экономические инструменты могут способствовать реализации планов бассейнового управления. Кроме того, в ходе заседания были обсуждены промежуточные результаты работы, ведущейся под руководством ОЭСР, по Плану действий реформирования избранных экономических инструментов управления водными ресурсами в Кыргызстане и согласованы дальнейшие шаги по направлению к завершению проекта.

Семнадцатое совещание рабочей группы ВИЕС ВЕКЦА

24-25 октября 2013 года – Хельсинки

Встреча, собравшая около 50 представителей стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии и донорских организаций, была организована правительством Финляндии. Делегаты из стран-участниц сообщили о последних изменениях в водной политике, в то время как НПО подчеркнули необходимость

обеспечить более высокий уровень гласности диалогов по политике и дальнейшее вовлечение заинтересованных сторон. Обсуждения сосредоточились на возможностях, связанных с развитием новых рамок глобальной политики, в том числе Целей устойчивого развития ООН (ЦУР); взаимосвязи между водой, климатом, продовольствием и энергией; зеленым ростом и инициативой ЕС по водной дипломатии.

Делегаты обсудили программу работы ЕЭК ООН и ОЭСР в рамках компонента ВИЕС ВЕКЦА на 2014 год. Деятельность будет развиваться по следующим направлениям:

- Взаимосвязь между водной, энергетической и продовольственной безопасностью. Данное направление включает мероприятия, продвигающие использование экономических инструментов в целях наилучшего использования доступных водных ресурсов и укрепления экономических аспектов водных политик (проекты в Армении, Кыргызстане, Таджикистане);
- Зеленая экономика. Данное направление включает мероприятия, которые объединяют работу в области водных ресурсов и здравоохранения, способствуют расширению охвата и надежному обеспечению услугами водоснабжения и санитарии (Армения, Казахстан, Таджикистан), или направлены на то, чтобы сделать управление водными ресурсами фактором для экономического развития (регион озера Байкал, Россия);
- Водная дипломатия. Данное направление охватывает, в частности, деятельность в трансграничных бассейнах (Азербайджан-Грузия и Казахстан-Кыргызстан), а также позволяет извлекать преимущества от мероприятий, продвигающих эффективное использование водных ресурсов в странах, расположенных выше по течению (например, проекты в Таджикистане).

Доклад на третьей сессии Совещания Сторон Протокола по проблемам воды и здоровья

26 ноября 2013 года – Осло

На сессии Совещания Сторон Протокола была представлена деятельность по поддержке Протокола по проблемам воды и здоровья, осуществляемая в рамках процессов НДП ВИЕС. Докладчиком выступила румынская делегация, которая также является председателем в рабочей группе НДП. НДП участвуют в работе в области водных ресурсов и здравоохранения посредством: (1) поддержки

процесса установления целевых показателей и (2) предоставления платформы для обратной связи и отчетности на национальном уровне в рамках регулярных встреч Координационного совета НДП. В настоящее время сотрудничество на национальном уровне между программой НДП и деятельностью, связанной с водными ресурсами и здоровьем, продолжается в Армении, Грузии, Казахстане, Кыргызстане, Республике Молдова и Таджикистане.



Первое заседание рабочей группы НДП в Казахстане

6 декабря 2013 года – Астана

Весной 2013 года Казахстан стал девятой страной в регионе Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, присоединившейся к процессу НДП. Процесс НДП, осуществляемый в рамках ВИЕС, предоставляет платформу для более тесного сотрудничества между различными правительственными органами для обсуждения направлений национальной политики в водном секторе.

Заседание рабочей группы прошло под председательством г-на Болат Бекнияз, главы Комитета по водным ресурсам при Министерстве охраны окружающей среды и водных ресурсов. На заседании был обсужден и принят проект Плана работы на 2014-2015 годы, с двумя основными областями работы на следующий год: ЕЭК ООН будет поддерживать Казахстан в исследовании возможностей для присоединения к Протоколу по проблемам воды и здоровья; в то время как ОЭСР будет способствовать разработке экономических моделей водоснабжения и водоотведения в сельских районах Казахстана.

Одиннадцатое заседание Координационного совета в Армении

12 декабря 2013 года – Ереван

На заседании Координационного совета рабочая группа представила итоговый вариант базового исследования ситуации в области

здоровья и состояния окружающей среды в Армении и правовых рамок в вопросах водных ресурсов. В числе главных были обозначены следующие проблемы:

- Из 22 станций водоочистки в стране в настоящее время работают 4, осуществляя только первичную, механическую очистку.
- Потери воды в системах водоснабжения для пяти основных операторов составляют от 74 до 84 процентов.
- 560 сельских населенных пунктов не охвачены операторами водоснабжения и самостоятельно управляют своими маломасштабными системами.
- Только для 4 водных бассейнов из 14 главных в Армении существуют планы управления.

В ходе заседания, в котором приняли участие более 35 представителей заинтересованных сторон, были обсуждены результаты исследования и определены в качестве приоритетных девять ключевых целевых областей для последующего процесса установления национальных целевых показателей. Эти области охватывают такие первоочередные для Армении вопросы как доступ к питьевой воде и санитарии, качество питьевого водоснабжения, качество очистки сточных вод, сбрасываемых в водные объекты, а также сокращение заболеваний, связанных с водой, и их вспышек. Ожидается, что рабочая группа представит проект целевых показателей на следующем заседании Координационного совета, и процесс установления целевых показателей и контрольных сроков будет полностью завершен к середине 2014 года.

ОЭСР представила результаты исследования по содействию реформированию экономических инструментов в Армении. На заседании обсуждались предложенные варианты реформ, в том числе детальная оценка ожидаемых последствий и необходимые условия для осуществления. В частности, ОЭСР внесла предложения о реформировании взимания платы за водозабор и загрязнение, а также о реформе налогообложения на землю и собственность/системы сдачи в аренду в непосредственной близости от водных объектов, представляющих особую ценность. Всесторонняя оценка избранных экономических инструментов для управления водными ресурсами будет завершена в 2014 году. Результаты этой оценки уже были использованы правительством Армении для проведения реформы платы за водозабор применительно к рыболовной отрасли. Предложенные усовершенствования по

взиманию платы за водозабор для рыболовной отрасли были учтены при пересмотре закона «О природоохранных платежах и платежах за природопользование», одобренном Правительством (сентябрь 2013 года) и Парламентом (декабрь 2013 года).

Семинар по содействию реформированию экономических инструментов для управления водными ресурсами в Армении и Кыргызстане

16 декабря 2013 года – Париж

Основная цель семинара заключалась в содействии обмену информацией и опытом, полученным благодаря проведенным к настоящему времени в обеих странах реформам экономических инструментов для управления водными ресурсами. В связи с этим, обсуждения в ходе встречи были в основном сосредоточены на текущей деятельности НДП ВИЕС и ключевых разработках в области использования экономических инструментов для управления водными ресурсами на Кавказе и в Центральной Азии; на первых результатах исследования ОЭСР в обеих странах, а также новых темах и идеях для будущей работы, основанных на предварительных результатах проекта и результатах других инициатив в обеих странах.

Диалог по политике по вопросу использования экономических инструментов управления водными ресурсами в бассейне озера Байкал (Республика Бурятия, Россия)

16-17 января 2014 года – Улан-Уде

Диалог по политике был запущен в июле 2013 года на заседании заинтересованных сторон в Улан-Уде, где были обсуждены и согласованы такие ключевые подготовительные вопросы, как сфера деятельности, создание Координационной группы и т.д. Межведомственная Координационная группа была создана совместным Указом, подписанным в октябре 2013 года Министерством экономики и природных ресурсов Республики Бурятия, по результату соглашения с другими заинтересованными учреждениями. В 2013 году были выбраны местные и международные консультанты, и первая миссия по проекту была предпринята

15–18 января 2014 года. Основной целью миссии были встреча всех местных ключевых заинтересованных сторон, запуск сбора данных и согласование дальнейших шагов в процессе диалога до июля 2014 года.

Третье заседание Координационного совета в Азербайджане

23 января 2014 года – Баку

Около 30 представителей различных заинтересованных сторон и доноров приняли участие в совещании, прошедшем 23 января 2014 года в Баку. Участники договорились о завершении разработки Государственной водной стратегии в течение ближайших нескольких месяцев. Окончательное утверждение стратегии, обсуждение которой ведется уже достаточно давно, подготовит почву для принятия ключевых принципов ИУВР и положит начало процессу соответствующих изменений в национальном законодательстве, что, в свою очередь, будет способствовать приведению его в соответствие с Водной рамочной директивой ЕС.

Координационный совет обсудил возможность применения новых экономических инструментов в водном секторе, таких например как реформа взимания платы за водозабор. Участники также приветствовали предложение приступить к процессу установления целевых показателей в рамках Протокола по проблемам воды и здоровья. Для выполнения приоритетных задач, заявленных в плане работы на 2014 год, Министерство экологии и природных ресурсов Азербайджана создаст в рамках процесса НДП три рабочие группы. Рабочая группа по экономическим аспектам рассмотрит экономические модели, которые могли бы помочь в достижении финансовой устойчивости управления водными ресурсами. Рабочая группа по правовым вопросам сначала завершит разработку государственной водной стратегии, а затем приступит к анализу дальнейших необходимых изменений в законодательстве. Третья рабочая группа будет заниматься вопросами мониторинга качества воды, уделяя особое внимание состоянию трансграничных рек.

Согласование различных видов водопользования – работа по исследованию взаимосвязи в трансграничных бассейнах

Подготовлено Аннуккой Липпонен, ЕЭК ООН

Рост численности населения, экономическое развитие, растущие потребности в энергии и продовольствии приводят к увеличению нагрузок на природные ресурсы. Общие потребности развития должны быть достигнуты на устойчивой основе, без ущерба для функционирования экосистем.

Управление энергетикой, земельными и водными ресурсами обычно осуществляется изолированно друг от друга; при этом вопросы, что планируемое развитие требует или предполагает со стороны других секторов, и какие последствия – положительные и отрицательные – оно несет, не рассматриваются должным образом. Недостаток межсекторальной координации является одной из основных проблем на национальном и трансграничном уровнях, как в развивающихся, так и в развитых странах. В трансграничном контексте негативные взаимовлияния и внешние факторы могут спровоцировать разногласия между прибрежными странами и разными видами интересов.

Подход взаимосвязи¹ (или межсекторальный подход) к управлению взаимозависимыми ресурсами может укрепить водную, энергетическую и продовольственную безопасность за счет повышения эффективности, снижения негативных взаимовлияний, создания синергетического эффекта и совершенствования системы управления в различных секторах. Какие политики, технологии, мероприятия и т.д. могут помочь двигаться в этом направлении?

Признавая соответствующие проблемы, Стороны Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Конвенция ЕЭК ООН по трансграничным водам) приняли решение о проведении к осени 2015 года оценки взаимосвязи между водой, продовольствием, энергией и экосистемами. В оценку должен быть включен репрезентативный список трансграничных бассейнов в панъевропейском регионе и за его пределами – на основе предложений стран. Восток к оценке был представлен на заседании Рабочей группы Водной инициативы ЕС для стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВИЕС ВЕКЦА) 24 и 25 октября 2013 года в Хельсинки.

Оценка взаимосвязи направлена на выявление, совместно с вовлеченными секторами и соответствующими заинтересованными сторонами, 1) препятствий и возможностей для дополнительного и равноправного распределения выгод за счет более тесной интеграции между секторами, и 2) практических решений для укрепления безопасности и согласования потребностей различных секторов. Процесс был разработан для поддержки ответственных действий государственных органов, конструктивного участия различных заинтересованных сторон, совместного обучения и обмена опытом между бассейнами. Данная оценка в рамках Конвенции ЕЭК ООН по трансграничным водам имеет параллели с процессом НДП, посредством которого также реализуются межсекторальный подход и подход на основе привлечения заинтересованных сторон.

Пилотный проект в бассейне реки Алазани

Для того чтобы проверить разработанную методологию, было инициировано проведение оценки бассейна Алазани/Ганых, расположенного на территории Азербайджана и Грузии. Его цель – сформировать целостное представление о ситуации и определить комплексные межсекторальные решения, при которых за счет совместных действий обеими прибрежными странами могут быть достигнуты дополнительные выгоды. В качестве ключевого шага в данном процессе стало проведение на межсекторальном бассейновом уровне семинара с привлечением экономических секторов, в частности, секторов сельского хозяйства и энергетики, а также государственных органов, занимающихся вопросами водных ресурсов и окружающей среды, предприятий и представителей гражданского общества. Семинар был организован с 25 по 27 ноября 2013 года в Качрети, Грузия, в

¹ Термин взаимосвязь в контексте воды, продовольствия (сельского хозяйства) и энергии подразумевает, что данные секторы неразрывно связаны между собой таким образом, что действия в одной области обычно влияют на другие, а также оказывают воздействие на экосистемы.

сотрудничестве с проектом ПРООН/ГЭФ «Снижение трансграничной деградации в бассейне рек Кура-Аракс», совместно с Министерством охраны окружающей среды и природных ресурсов Грузии.

В ходе семинара присутствующие с энтузиазмом приняли участие в групповых дискуссиях, что позволило расширить понимание связей между различными секторами. В целом было отмечено, что изменение климата, вероятно, повлечет рост числа наводнений, а также приведет к дефициту водных ресурсов в бассейне. В связи с этим очень важно оценить, каким именно образом лучше сотрудничать между странами и секторами в управлении водными ресурсами. Участники из Азербайджана и Грузии признали решающее значение в таком сотрудничестве политики в области энергетики для защиты экосистем и водных ресурсов от негативных последствий вырубки лесов. Они также пришли к выводу, что улучшение водной инфраструктуры, в том числе для орошения и очистки сточных вод, будет полезным шагом в снижении давления на природные ресурсы и улучшит местную экономику. Был изложен процесс консультаций по рассмотрению и разработке оценки бассейна с прибрежными странами. Соответствующие выводы учитываются в национальных планах Грузии и Азербайджана по ИУВР, которые разрабатываются при поддержке проекта ПРООН/ГЭФ Кура.

Ожидается, что дополнительные выгоды и возможности, связанные с межсекторальной координацией, также проявятся на национальном уровне в процессе трансграничной оценки. Данный подход и результаты серии оценок могут стимулировать дальнейшее рассмотрение межсекторальной работы в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, включая будущую работу в рамках НДП.

Другие трансграничные речные бассейны (и водоносный горизонт), для которых запланировано проведение оценки взаимосвязи в 2014-2015 годах, включают следующие (по некоторым из них ожидается подтверждение): Сава, Изонцо/Соча, Нарва, Сырдарья, Нигер, Меконг и водоносный горизонт Северо-Западной Сахары.



Работа в группе на семинаре по оценке взаимосвязи, 25-27 ноября 2013 года, Качрети, Грузия
(Источник: Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов Грузии)

Встречи и мероприятия, запланированные до лета 2014 г.
(предварительное расписание, даты встреч могут быть изменены)

13 февраля 2014 г.	Брюссель, Бельгия	Глобальная координационная встреча ВИЕС
18 марта 2014 г.	Душанбе, Таджикистан	Шестое совещание Координационного совета
20 марта 2014 г.	Бишкек, Кыргызстан	Одиннадцатое совещание Координационного совета
4 апреля 2014 г.	Ашхабад, Туркменистан	Четвертое совещание Координационного совета
23-24 апреля 2014 г.	Боровое, Казахстан	Второе совещание Координационного совета, совместно с рабочим семинаром по Протоколу по проблемам воды и здоровья
2 мая 2014 г.	Ереван, Армения	Двенадцатое совещание Координационного совета
6 мая 2014 г.	Тбилиси, Грузия	Третье совещание Координационного совета
Июнь 2014 г.	Улан-Уде, Россия	Диалог по политике в бассейне озера Байкал

Публикаций и отчеты

Публикации, связанные с процессом НДП, доступны на странице ЕЭК ООН:

www.unece.org/env/water/npd/publications

Документы и презентации доступны по ссылкам соответствующих стран:

www.unece.org/env/water/npd/countrydialogues

Все публикации ОЭСР доступны на www.oecd.org/water

Выражение благодарности

Секретариаты ЕЭК ООН и ОЭСР с благодарностью выражают признательность за финансовую поддержку НДП, предоставленную Европейским Союзом, двусторонними донорами и международными организациями. В частности, финансовую поддержку НДП по интегрированному управлению водными ресурсами оказывают Европейский Союз, Правительства Дании, Германии, Норвегии, Швейцарии, Финляндии и Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе. Финансовую поддержку НДП по водоснабжению и водоотведению и экономическим и финансовым аспектам управления водными ресурсами оказывают Европейский Союз и Правительства Австрии, Германии, Норвегии, Финляндии, Чешской Республики и Швейцарии.

Данный документ был подготовлен при финансовой поддержке Европейского Союза. Взгляды, выраженные в данном документе, ни в коей мере не отражают официальную точку зрения Европейского Союза или его государств-членов.

Контактная информация

ЕЭК ООН

Бо Либерт, Региональный советник по вопросам окружающей среды
Т: +41 (0) 22 917 2396
Ф: +41 (0) 22 917 0621
Bo.Libert@unece.org

Пеэп Мардисте, Региональный координатор НДП
Т: +41 (0) 22 917 3448
Ф: +41 (0) 22 917 0107
Peep.Mardiste@unece.org

Наталия Никифорова, Специалист по вопросам окружающей среды
Т: +41 (0) 22 917 1927
Ф: +41 (0) 22 917 0621
Nataliya.Nikiforova@unece.org

ОЭСР

Ксавье Лефлев, Руководитель отдела
Т: +33 (0)1 45 24 92 94
Ф: +33 (0)1 44 30 61 79
Xavier.Leflaive@oecd.org

Татьяна Ефимова, Координатор проектов
Т: +33 (0) 1 45 24 14 34
Tatiana.Efimova@oecd.org

Александр Мартусевич, Координатор проектов
Т: + 33 (0) 1 45 24 13 84
Alexandre.Martoussevitch@oecd.org