

**NATIONAL POLICY DIALOGUE ON INTEGRATED WATER
RESOURCE MANAGEMENT IN TAJIKISTAN**

Заседание Рабочей группы по рассмотрению Стратегии реформы водного сектора

Пятница, 18 января 2013 г., 9:30
Министерство мелиорации и водных ресурсов
Душанбе, Таджикистан

ПРОТОКОЛ

1. Повестка дня

- 09:30-09:40 А Камолидинов. Вступительное слово
- 09:40-10:40 А Камолидинов и Рабочая группа. Рассмотрение пересмотренной версии Стратегического плана реформы водного сектора, представление комментариев и предложений, при соответствующей необходимости
- 10:40-11:10 Перерыв на кофе
- 11:10-11:40 Вопросы водоснабжения в сельской местности, в рамках Реформы водного сектора с учетом изменившихся условий после передачи ГУ «Таджикобдехот» в ведение ГУП «Хочагию манзилию коммунали», представление комментариев и предложений по улучшению сельского водоснабжения.
- 11:40-12:00 Подведение итогов работы РГ, завершение заседания.

2. **А. Камолидинов** кратко представил информацию о ходе реформы водного сектора и достигнутых результатах РГ за прошедший период.
3. **А. Камолидинов и Рабочая группа.** Членам рабочей группы были отправлены электронные копии последнего на текущий момент проекта Стратегического плана реформы водного сектора (от ноября 2012г.). К сожалению, не все члены РГ отправили свои комментарии и предложения к заседанию РГ. Таким образом была подчеркнута необходимость как можно более ранней отправки. Комментарии приведены в Приложении 1.
4. Были обсуждены полученные комментарии и замечания членов РГ. Было отмечено, что некоторые комментарии членов РГ включали те же, которые были высказаны раньше, в прежних заседаниях. Однако члены РГ отмечали, что не все они были учтены в представленной версии проекта Стратегии. Руководителем РГ было отмечено, что все комментарии и замечания проходят согласование в ММиВР, а также рассматриваются международным экспертом, который оказывает помощь ММиВР в разработке Стратегии. Таким образом, не все предложения членов РГ в итоге включены в проект Стратегии. Также было отмечено, что не все комментарии носят конструктивный характер и некоторые из них представляют только узковедомственные интересы министерств и различных ведомств.



5. Вопросы сельского водоснабжения являются одним из приоритетов Республики Таджикистан. Объединение Главного управления «Точикобдехот» ММиВР с Государственным Унитарным Предприятием «Хочагии Манзилию Коммунали» можно рассматривать как один из шагов на пути к реформе водного сектора. В данный момент в Таджикистане только один орган будет отвечать за вопросы управления водоснабжением и канализацией. Однако такое объединение должно улучшить условия развития водоснабжения в сельской местности. Было отмечено, что все имеющиеся или возникающие противоречия законодательного или организационного характера, препятствующего развитию сельского водоснабжения, должны быть разрешены в ходе реформы водного сектора.

6. Итоги заседания

1. Рабочая группа по анализу и совершенствованию Стратегии реформы водного сектора выполнила большую работу по межведомственному согласованию Стратегии. В ходе заседаний РГ за прошедшие два года было высказано много комментариев и предложений, которые были использованы для совершенствования Стратегии. В результате работы РГ, последняя версия Стратегии приобрела существенное изменение как по содержанию, так и по качеству. Версия Стратегии приводится в Приложении 2.
2. Члены РГ рассмотрели вопрос улучшения сельского водоснабжения и представили свои рекомендации по обеспечению его развития после объединения ГУ «Точикобдехот» с ГУП «Хочигии Манзилию Коммунали».
3. Рабочая группа по совершенствованию Стратегии реформы водного сектора завершила свою работу.

7. Список участников

Имя	Должность	Организация	Telephone, e-mail
Jonmahmadov N. P.	Head of Development of agricultures sub-sectors and ecology Department	Ministry of Economical Development and Trade	2214316, 935107790 muhsin@mail.ru
Bozor Rahmonov	Head of Hydrology sector	Committee on Environment protection,	bozorrahmonov@mail.ru
Lutfiya Mansurshoeva	Deputy Civil and territories protection department	Committee on Emergency Situation and Civil Protection	919417362, 2232269, lutfiyacoescd@mail.ru
Homidjon Arifov	Head of Hydraulic structures Department	OJSC "Barki Tojik", Haudraylic structures Department	935600740, 295348 kharifov@mail.ru
Sh. Berdiev	Deputy head of Water Supply Department	SUE „Khojagii Manziliyu Kommunalii”,	2217798 sec. 23324 dep.
Suhrob Nozimov	Water management expert	Ministry of Land Reclamation and Water Resources	93 589 67 92
Salohidin Murodov	Deputy head of department	Ministry of Agriculture	221-15-96, 221-10-94, 221-57-94
Abdusalom Mahmataliev	Deputy of Chairman, Head of Department	Main Geology Department Under GoT	221 49 01; 227 27 29;
Anvar Kamolidinov	Senior Researcher	Tajik branch of SIC ICWC	985268601, anvar-kamol@gmail.com
Gafarov B.	Technical Director	OO «DEPAS»	927703346 gbahrom_75@mail.ru
Tabarov F. N	Project assistant	OO «DEPAS»	2358969, tabarovfayziddin@mail.ru

Приложение: Комментарии членов Рабочей группы

Ответы по вопросам Стратегии реформы водного сектора

Член РГ от ГУП Хочагии Манзилию Коммунали

Изучение вопросов водоснабжения в сельской местности, включенные в рамки реформы Водного Сектора с учетом изменившихся условий после передачи ГУ «Таджикобдехот» в ведение ГУП «Хочагии манзилию коммунали» , разработка комментариев и предложений по улучшению сельского водоснабжения.

В целях развития отрасли питьевого водоснабжения и санитарии была разработана концепция реформы отрасли на период до 2025 года.

В соответствии с установленными задачами, поставленными перед ГУП «ХМК» разработана структура управления и созданы отраслевые отделы, задачами которых являются:

- эксплуатация системы водоснабжения и канализации, решение технических проблем отрасли и повышение уровня эксплуатации данных систем;
- разработка инвестиционных проектов и определение источников финансирования для восстановления коммунальной отрасли.

В соответствии с постановлением Правительства РТ от 18 мая 2012г, № 247 Государственное учреждение «Главное управление Тоъикобдехот» передано на баланс ГУП «ХМК». В результате этого в деятельности ГУ «Тоҷикобдехот» произошли изменения:

- введены новые прејскуранты цен на услуги на уровне предприятий ГУП «ХМК», на основе которых улучшились учет абонентов, уровень заработной платы, снизились все виды долгов, пересмотрены положения и должностные обязанности, правильно поставлено делопроизводство, увеличены промфинпланы, сдвинулся с места процесс заключения договоров с абонентами всех уровней.

В системе ГУП «ХМК» функционируют 53 предприятия водоснабжения и канализации, из которых 36 предприятий обслуживают города и районные центры и 17 предприятий, обслуживающих сельскую местность. Кроме этого, имеются 22 участка водоснабжения и канализации, находящихся в составе ДП «ЖКХ».

К услугам водоснабжения имеют доступ:

В городах – 86,9 %, ПГТ-61,5 %, сельской местности-43,4 %

В сельской местности частично функционирует 44% системы водоснабжения, остальные 56% находится в нерабочем состоянии.

22% системы водоснабжения имеют операторов.

Источниками питьевого водоснабжения в сельской местности являются подземные -29%, надземные-58,6% и другие источники -12,2%.

Дополнительный материал стороннего эксперта по теме.

Включение в состав ГУП «Хочагии манзилию коммунали» - Главного управления ММиВР Точикобдехот (Таджиксельхозводоснабжение) было осуществлено на основе Постановления Правительства Республики Таджикистан №247 от 18 мая 2012г. Объединение Государственного предприятия Точикобдехот с Государственным Унитарным Предприятием конечно нуждается в адаптации Устава и Положения этих предприятий друг к другу. Это требует отдельного рассмотрения и разрешения возникших противоречий, которые охватывают различные стороны деятельности Точикобдехот уже в составе ГУП ХМК. Очевидно, что выполнение многих функций Точикобдехот теперь будут зависеть от единого бюджета этих организаций (раньше Точикобдехот имел отдельный бюджет).

Необходимо отметить, что многие основные фонды, сельского водоснабжения, такие как скважины, трубопроводы и каналы, имевшие комплексное назначение (водоснабжение и ирригация, и даже дренаж) остаются в собственности ММиВР и тем самым вопросы водоснабжения сельской местности теперь нуждается координации на межведомственном уровне. Точикобдехот также имел функции проектирования, строительства и эксплуатации систем сельского водоснабжения, которые теперь нуждаются в уточнении и корректировании. Но таким образом, чтобы сельское водоснабжение в этом году не испытал ущерба, а поднялось бы на качественно новый уровень и создались бы все условия для расширения инфраструктурной сети сельского водоснабжения.

ГУП ХМК должен способствовать сохранению и умножению координации деятельности Точикобдехот с другими государственными и международными организациями.

Необходимо провести оценку изменившегося статуса выполнения Государственной Программы по развитию сельского водоснабжения. Определить и разрешить существующие или возникшие после объединения противоречия, препятствующие развитию и расширению сельского водоснабжения, так как около 70% населения Таджикистана проживает в сельской местности.

ГУП ХМК состоит из ряда систем водоснабжения, представляющие из себя отдельные хозяйствующие субъекты на местах. Для обеспечения поставленных задач Постановления Правительства Республики Таджикистан №247 от 18 мая 2012г. об объединении систем водоснабжения городов и сельской местности, учитывая тесную связь систем ирригации и сельского водоснабжения, а также наличия в Положении ММиВР пунктов по сельскому водоснабжению, необходимость практической координации работ ирригации и дренажа с сельским водоснабжением, целесообразно учреждение в составе ММиВР управления по вопросам водоснабжения.

Ответы по вопросам Стратегии реформы водного сектора

Член РГ от Комитета по охране окружающей среды при Правительстве

Республики Таджикистан

В системе ИУВР управление и использование водных ресурсов имеет многофункциональный характер. Задачами Комитета в соответствии с Положением о Комитете, Концепции охраны окружающей среды и Концепции по рациональному использованию и охране водных ресурсов является ведение государственного контроля за охраной и рациональным использованием природных ресурсов, в том числе водных ресурсов, организация и проведение экологического мониторинга, в том числе мониторинг поверхностных вод и экообразование. Одним из приоритетов является охрана природных ресурсов от истощения, загрязнения и деградации. В связи с этим места Комитета в системе ИУВР являются:

- ведением контроля за рациональным использованием водных ресурсов;
- согласование представленных лимитов Бассейновых управлений на забор воды из источника природного ресурса;
- проведение мониторинга поверхностных вод согласно принятым стандартам и норм с целью их планирования и использования.

Природно – биологические ресурсы земля и вода являются главными источниками существования. В связи с этим в части экообразования Комитет может участвовать в проведении кампании по повышению осведомленности фермерских хозяйств и других водопользователей по вопросам:

- изменении климата и ее влияний на водные и земельные ресурсы;
- сохранение биоразнообразия;
- участие водопользователей в защите водных ресурсов от загрязнения и истощения;
- роль лесов и растительного покрова в охране и использовании водных ресурсов;
- предотвращения деградации земель и др.

Комитет в сотрудничестве с соответствующими министерствами и ведомствами может участвовать в части совершенствования водных законодательств, разработке нормативно –правовых документов по экологическим аспектам охраны и использования водных ресурсов.

В плане реализации проекта Стратегии реформы водного сектора целью которого является повышение эффективности управления водными ресурсами и достижения экономической устойчивости вопросы охраны окружающей среды в том числе охраны водных ресурсов от истощения и загрязнения является основным приоритетом на местном и трансграничном уровне. Потребность особо охраняемых территорий на воду тоже имеет важное значение при планировании и управлении водных ресурсов в системе ИУВР.

Ответы по вопросам Стратегии реформы водного сектора

**Члена РГ от Главного управления геологии при Правительстве Республики
Таджикистан**

1. По рассмотрению проекта Стратегии реформы водного сектора:
 - a. Предложения по улучшению координации между секторами экономики по координации работ связанных с управлением водными ресурсами
 - Предложения по использованию подземных вод в различных секторах экономики уже были представлены. Относительно координации работ связанных с управлением и использованием подземных вод при переходе на ИУВР необходимо отметить что, при всех организациях и единицах управления водными ресурсами в штате должны быть гидрогеологи или же для решения вопросов связанных с подземными водами должны быть приглашены специалисты данного профиля из подразделений ГУГ.
 - b. Предложения по улучшению отчета относительно определения места вашего ведомства в системе ИУВР
 - По результатам рассмотрения проекта «Второй пересмотренный стратегический план по реформе водного сектора» было предложено включить разделы о Главном управлении геологии и раздел о подземных водах, их состоянии и использовании в отраслях экономики. К сожалению, в проекте не было уделено внимания проблемам, связанным с изучением подземных вод.
 - Подсчету запасов (эксплуатационных запасов) подземных вод и их учету со стороны крупных водопользователей имеющих централизованные системы водоснабжения не уделяется должного внимания. На крупных водозаборных сооружениях питьевого назначения не функционирует сеть наблюдательных скважин. Не проводятся наблюдения за дебитом, уровнем и качеством подземных вод. Не ведется учет использованной воды.
 - Со стороны уполномоченных госорганов на должном уровне не проводятся работы по ведению ГВК как по части подземных вод так и по поверхностным водам, об этом и вообще в Проекте Стратегии плана по реформе водного сектора не говорится ни слова о ГВК. Не публикуются сведения полученные по ГВК.
 - КООС не справляется с возложенными на него обязанностями по обобщению данных по ГВК и публикацией сведений.
 - Учитывая вышеизложенное и другие имеющиеся проблемы считаем необходимым отразить их в специальном разделе о подземных водах.
 - Представители ГУП должны принять участие как на заседаниях Водно энергетического совета и других высокого уровня органах также специалисты гидрогеологи должны быть в штате подразделений образованных после реформы водного сектора на местах или руководители бассейновых организаций должны наладить работу в тесном сотрудничестве с геологическими организациями в регионах.

